

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato: 24.06.2010	Arkivsaksnr: 05/3383	Sak nr: 105/10
Saksbehandler: Jon Birger Johnsen	Arkivkode: S00	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
86/10	Formannskapet	15.06.2010
105/10	Kommunestyret	24.06.2010

2. GANGS BEHANDLING: ENERGI OG KLIMAPLAN

Vedtak:

Frøya kommune vedtar Energi- og klimaplan for Frøya kommune 2010 – 2020 med følgende endringer:

- Side 81, 2. avsnitt:

"Det er uansett viktig å skille mellom lokale og globale utslipp av klimagasser. Dette betyr i første omgang at man må skille de forskjellige klimagassene etter hvordan utslippsforløpet ser ut. NO_x, SO₂ og svevestøv/partikler er eksempler på klimagasser som medfører lokale utslipp."

Endres til

"Det er uansett viktig å skille mellom lokal og global forurensning. Dette betyr i første omgang at man må skille mellom ulike klimagasser og partikkelforurensning etter hvordan utslippsforløpet ser ut. NO_x, SO₂ og svevestøv er eksempel på partikkelforurensning som medfører lokale utslipp."

Dette vedtaket er hjemlet i "Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene."

Enstemmig.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Frøya kommune vedtar Energi- og klimaplan for Frøya kommune 2010 – 2020 med følgende endringer:

- Side 81, 2. avsnitt:

"Det er uansett viktig å skille mellom lokale og globale utslipp av klimagasser. Dette betyr i første omgang at man må skille de forskjellige klimagassene etter hvordan utslippsforløpet ser ut. NO_x, SO₂ og svevestøv/partikler er eksempler på klimagasser som medfører lokale utslipp."

Endres til

"Det er uansett viktig å skille mellom lokal og global forurensning. Dette betyr i første omgang at man må skille mellom ulike klimagasser og partikkelforurensning etter hvordan utslippsforløpet ser ut. NO_x, SO₂ og svevestøv er eksempel på partikkelforurensning som medfører lokale utslipp."

Dette vedtaket er hjemlet i "Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene."

Enstemmig

Innstilling:

Frøya kommune vedtar Energi- og klimaplan for Frøya kommune 2010 – 2020 med følgende endringer:

- Side 81, 2. avsnitt:

"Det er uansett viktig å skille mellom lokale og globale utslipp av klimagasser. Dette betyr i første omgang at man må skille de forskjellige klimagassene etter hvordan utslippsforløpet ser ut. NO_x, SO₂ og svevestøv/partikler er eksempler på klimagasser som medfører lokale utslipp."

Endres til

"Det er uansett viktig å skille mellom lokal og global forurensning. Dette betyr i første omgang at man må skille mellom ulike klimagasser og partikkelforurensning etter hvordan utslippsforløpet ser ut. NO_x, SO₂ og svevestøv er eksempel på partikkelforurensning som medfører lokale utslipp."

Dette vedtaket er hjemlet i "Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene."

Vedlegg:

1. Brev fra Sør Trøndelag fylkeskommune, datert 27.05.2010.
2. Energi- og klimaplan, Frøya kommune 2010 – 2020, Fakta om kommunen (sendt ut som pdf. fil pr. mail)
3. Energi- og klimaplan, Frøya kommune, Visjon, mål og tiltak 2010 – 2020 (sendt ut som pdf. fil per mail)

Øvrige dokumenter, ikke vedlagt:

1. Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene. <http://www.lovdatab.no/cgi-wif/ldles?doc=/sf/sf/sf-20090904-1167.html>

Saksopplysninger:

I de senere år har utfordringer knyttet til jordens klima og energiforbruk kommet stadig mer på den politiske dagsordenen. Mange vil hevde at de utfordringene knyttet til klimaendringer vi ser i dag, er blant de største utfordringene vi samlet sett står overfor på jorda. FN's klimapanel har slått fast at klimaendringene som er dokumentert i nyere tid først og fremst skyldes menneskelig aktivitet, og at vi nå må ta utfordringene på alvor framfor å lete etter mulige andre forklaringer på endringene.

Kommunene har mange roller innenfor klimaområdet. Det antas at kommunene rår over virkemidler som kan påvirke rundt 20 % av de nasjonale utslippene her til lands. Sentrale områder er energiforbruk, energiforsyning, utslipp fra transportsektoren, avfallshåndtering og landbruk. I tillegg til oppgaver innen kommuneplanlegging og drift kan kommunen være pådriver i forhold til næringsliv, organisasjoner og folk flest. Kommunen har også en sentral rolle som koordinator mellom næringsliv og politiske aktører.

Frøya kommune har vedtatt at det skal utarbeides en energi- og klimaplan for kommunen (NMKTsaknr 88/07). Dette arbeidet ble startet opp i oktober 2007. Nye statlige planretningslinjer for energi- og klimaplanlegging, hjemlet i plan og bygningsloven, plikter kommunene til å utarbeide en energi- og klimaplan innen 1. juli 2010.

I følge "statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene" bør plana inneholde følgende:

- a) Informasjon om klimagassutslipp i kommunen fordelt på kilder/sektorer. Alle kilder som innebærer direkte utslipp av klimagasser innenfor kommunens grenser, bør inkluderes.
- b) Informasjon om energisystem, energiforsyning og forbruk av energi innen kommunens grenser, herunder tilgang på miljøvennlig energiresurser.
- c) Fremskrivning av utslippene i kommunen om det ikke gjennomføres nye tiltak, forventet etterspørsel etter energi og forventet ny energiproduksjon. Fremskrivingsperioden bør være minst 10 år.
- d) Ambisiøse mål for utslippsreduksjoner.
- e) Ambisiøse mål for mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunal bygningsmasse og i kommunen for øvrig.

- f) Tiltak og virkemidler for reduksjon av klimagassutslipp, mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging. Tiltakene/ virkemidlene bør i størst mulig grad være koblet til oppnåelse av de målene som er satt av kommunen.
- g) Utredning av virkemidler som tenkes benyttet for å nå målsettingene.
- h) Handlingsprogram med en tydelig ansvarsfordeling for oppfølging av klima- og energiplanen.

Plana har blitt utarbeidet av Frøya kommune men er ført i pennen av Øyvind Moe ved AF Energi & Miljøteknikk. Det har vært nedsatt ei arbeidsgruppe oppnevnt av formannskapet, der Ola Vie står som leder. Arbeidsgruppa består som følger av:

- Ola Vie (politisk repr.)
- Jon Birger Johnsen (teknisk)
- Jan Erik Kvingedal (repr. fra FNN)
- Jørgen Olsen (drift)
- Lars Nordgård (politisk repr. fra HFD)
- Øyvind Moe (sekretær fra AF Energi & Miljøteknikk)

Det har frem til nå vært avholdt 4 møter i arbeidsgruppa. Siste møte ble avholdt 04.03.2010. Formannskapet er oppnevnt som styringsgruppe i arbeidet med utarbeidelsen av energi- og klimaplan.

I Formannskapets møte 20.04.2010, vedtok Frøya kommune å legge Energi- og klimaplanen ut på høring i 6 uker. Høringsfristen er satt til 15. juni 2010.

Per 8. juni 2010 har det kommet inn ett innspill til planen, innsendt av Sør Trøndelag fylkeskommune. Da saksframlegget må skrives før høringsfristens utløp for å bli behandlet før sommeren 2010, kan det komme flere innspill før møtet. Administrasjonen vil da gi en orientering om dette i møtet.

Vurdering:

Hovedformålet med Energi- og klimaplan for Frøya kommune er å få et redskap som tar helhetshensyn i saker som berører energi og klima i kommunen, og som samtidig er forankret i de overordnede nasjonale og fylkeskommunale målsetninger. Planen skal være et vurderingsgrunnlag for prioriteringer ved fremtidige bygge- og utbyggingssaker, og planen skal fungere som støtte ved saksbehandling og vedtak i energitbyggingssaker. Den tar for seg både offentlige og private bygg, næringsvirksomhet, transport og energiforsyning. Den vil bli integrert i kommuneplanen som kommunedelplan for energi og klima. Sør Trøndelag fylkeskommune har gitt kr. 100 000,- i støtte til utarbeidelse av denne planen, samt deltagelse i KS-nettverk med tema "klima og energi". I tillegg er det gitt tilsagn om kr. 100 000,- i støtte fra ENOVA til utarbeidelse av planen. Planen vurderer historikk og utvikling i energibruk og utslipp, både samlet i kommunen og innen ulike sektorer. Faktadelen henter hovedsakelig data fra "Regional energiutredning Trøndelag" og "Lokal energiutredning i Frøya kommune." Klimadata er hentet fra SSB, SFT og "Miljøstatus i Norge."

Planens tiltaksdel har målsetninger som samsvarer med Stortingets klima- og energimålsettinger. I plana er det også formulert en visjon som skal være ledende for arbeidet med reduksjon av klimagassutslipp og en bærekraftig energibruk og energiproduksjon: *"Frøya kommune, som samfunn og bedrift, skal redusere sin energibruk og sine klimagassutslipp i tråd med Norges forpliktelser og stortingets vedtak. Dette skal skje gjennom best mulig utnyttelse av regionens energikilder og på en slik måte at det fremmer lokal næringsutvikling innenfor realistiske rammer."*

I plana er det definert 3 overordnede mål for kommunens arbeid med energi- og klimatiltak:

1. Klimagassutslippene i Frøya kommune i 2020 skal være maksimalt 18 00 tonn CO₂ ekvivalenter. Dette tilsvarer en reduksjon på ca 30 % (jmfør samfunnsdelen til kommuneplana pkt. 8.6.8).
2. Stasjonært energibruk for hele kommunen skal reduseres med minimum 12 GWh innen 2020 (10 %).
3. Energibruk per arealenhet i kommunale bygg, foretak og selskap skal reduseres med minimum 10 % innen 2020 (referanse 2006).

Målene forsøkes oppnådd gjennom tiltak mot følgende sektorer/ innsatsområder:

- Landbruk
- Kampanjer rettet mot husholdninger
- Transport- og arealplanlegging
- Ny fornybar energi
- Kommunens virksomhet som byggeier og aktør.

Dersom tiltakene gjennomføres vil disse føre til en varig reduksjon i klimagassutslippene med ca 7 900 tonn CO₂ – ekvivalenter.

Den foreliggende plana har valgt å ikke benytte utslippkvoter som et virkemiddel, men vil istedenfor bruke ressurser på å oppnå en varig reduksjon i klimagassutslippene. Å kjøpe klimakvoter for å nå reduksjonene i klimagassutslipp er derfor valgt bort.

I møte 04.03.2010 stilte arbeidsgruppa seg enstemmig bak forslaget til energi og klimaplan for Frøya kommune slik den nå foreligger, og at den foreliggende planen skal legges fram for behandling i styringsgruppa. Dersom arbeidsgruppas fremdriftsplan blir overholdt, vil Frøya kommune kunne vedta energi- og klimaplanen i KST-møte 24.06.2010.

Fylkeskommunens kommentarer er hovedsakelig knyttet til transport, der de mener det er store dilemmaer og utfordringer mellom den vedtatte Samfunnsdelen til Kommuneplana og den foreslåtte energi- og klimaplana.

Kommentarer til planen fra Sør Trøndelag fylkeskommune:

- *"Det er store dilemmaer og utfordringer knyttet til at kommunen på den ene siden planlegger en kraftig reduksjon av klimagassutslippene, og på den andre siden planlegger en kraftig opptrapping av transportaktivitet. Dette burde ha vært tydelig problematisert i dokumentene..."*
- *"Ett av tiltakene i planforslaget er å "følge opp målsettingene ang. transport fra samfunnsdel til kommuneplan". Vi forstår at Frøya kommune skal arbeide for å følge opp sine egne allerede vedtatte strategier. Men målsettingene innebærer her flere aktiviteter som gir økte utslipp, og det virker ikke naturlig at dette skal inngå som tiltak i en plan for å redusere utslipp. Vi foreslår at kommunen løser dette på en annen måte..."*

Rådmannens vurdering:

Rådmannen forstår fylkesmannens kommentar på dette punktet, og at det kan være noe spesielt å vise til tiltak som kan ha en motsatt effekt på energiforbruk og utslipp av klimagasser. Men formålet med en energi- og klimaplan kan ikke være å hindre utvikling, men å fremme en bærekraftig utvikling både lokalt og regionalt. I Samfunnsdelen til Kommuneplana punkt 8.6.8 står det også at det skal arbeides for at Frøya reduserer kommunens samlede CO₂ utslipp med 30 % innen 2020. Dette punktet er tatt inn som ett av hovedmålene til plana. Slik det står i den foreslåtte planen, er hovedformålet "å få et redskap som tar helhetshensyn i saker som berører energi og klima i kommunen, og som samtidig er forankret i overordnede nasjonale og fylkeskommunale målsetninger". Denne planen kan dermed bli et verktøy/hjelpemiddel for å fremme en fremtidsrettet og bærekraftig utvikling i Frøya kommune.

Kommentarer til planen fra Sør Trøndelag fylkeskommune:

- *"Vi vil kort påpeke at NO_x, SO₂ og svevestøv/partikler ikke skal betegnes som klimagasser, jf. en uheldig formulering på s. 81 i faktadelen."*

Rådmannens vurdering:

Dette er en skrivefeil som skal rettes opp i den ferdige utgaven. Slik saksbehandler ser det, bør deler av avsnittet skrives om slik at vi unngår sammenblanding av begreper.

Kommentarer til planen fra Sør Trøndelag fylkeskommune:

- *"Planen inneholder svært mange tiltak. Det er antakelig mulig å slå sammen noen av disse slik at det blir færre punkter..."*
- *"Vi er likevel i tvil om det fungerer godt å bruke dokumentet som en presentasjon av mål og tiltak, og som en slags motivasjon til hver enkelt innbygger om å bidra, slik det tidvis er gjort forsøk på. Kommunen bør antakelig velge andre kanaler dersom man ønsker å vektlegge hver enkelt innbyggers ansvar for miljøriktig opptreden."*

Rådmannens vurdering:

Denne plana vil på lik linje med andre kommunale planer bli revidert. Slike endringer som fylkeskommunen her påpeker kan dermed gjennomføres under første revidering av planen. I tillegg til slik revidering skal det foretas en årlig rullering av planens handlingsprogram, der rådmannen står oppført som ansvarlig. Her kan det også gjøres grep for å få presentert mål og tiltak på en bedre måte for innbyggerne. Alternativt kan planen sendes tilbake til administrasjonen for å gjøre slike endringer før den vedtas.

I sistenevnte tilfelle vil ikke Frøya kommune oppfylle de nye statlige planretningslinjer for energi- og klimaplanlegging, hjemlet i plan og bygningsloven, som plikter kommunene til å utarbeide en energi- og klimaplan innen 1. juli 2010. Sistnevnte alternativ er ut fra rådmannens vurdering ikke hensiktsmessig

Av de foreslåtte tiltakene, er det mange som bygger på økt informasjon ut til innbyggerne eksempelvis gjennom informasjon på kommunens hjemmeside (tiltak 5.1). Dette er kanskje den beste kanalen for å nå ut med informasjon til flest mulig innbyggere.

Rådmannen legger forslag til energi- og klimaplan frem for 2. gangs godkjenning med de endringer som er foreslått ovenfor.

Rett utskrift bevitnes:

Dato: 25.06.10

Frøya kommune
Lida Gaup Ringedal
Politisk sekretær

Utskrift til: Saksbeh. Jon Birger Johnsen for videre oppfølging av saken.

