

# SAKSFRAMLEGG

**Saksbehandler:** Danussia Baracho Teixeira  
**Arkivsaksnr.:** 22/1524

**Arkiv:** PLAN 5014201905

## **Saken skal behandles i følgende utvalg:**

Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester

## **OMRÅDEPLAN SISTRANDA SENTRUM - VARSEL OM OPPSTART OG PLANPROGRAM**

### **Vedtak:**

#### **Forslag til vedtak:**

1. Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester ber kommunedirektøren varsle oppstart av arbeidet med sentrumsplan for Sistranda i henhold til plan- og bygningslovens § 12-9.
2. Forslag til planprogram for Sentrumsplan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i perioden 16.09.2021-28.10.2022, jamfør plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-9.
3. Det bes særlig om innspill på fokusområder og strategier.

### **Vedlegg:**

Høringsutkast planprogram for Sistranda områdeplan

### **Saksopplysninger:**

Frøya opplever en stor befolkningsvekst og derav et økende behov for areal, aktiviteter, tjenester og bolig. Det er spesielt press på kommunens sentrum. Sistranda har over 1 000 innbyggere, som representerer 1/5 av Frøyas innbyggertall, og er stedet der administrasjon, handel, utdanning, kultur, og transportknutepunkter konsentreres. Det har i løpet av de 10 siste åra blitt bygd mye på Sistranda blant annet Frøya kultur- og kompetansesenter, Frøya Storhall, Blått Kompetansesenter, Frøya ungdomsskole, Frøya Helsetun, samt utvidelse av hotellet. Flere andre prosjekter er planlagt i området som leilighetsblokker, bryggeri/pub/kafé, Blått kompetansesenter II og Badeland.

### Bakgrunn

Ved rullering av Kommunedelplan Sistranda (KDP) i 2015 ble det behov for en stedsanalyse for Sistranda. Den ble utarbeidet av Cubus, men prosessen ble utsatt til vedtakelse av KDP. Når planen startet igjen med en tilbudskonkurranse ble den avbrutt pga for høye kostnader. Våren 2022 inngikk Frøya kommune samarbeid med NTNU (masterutdanning i arkitektur) for en ny stedsanalyse og forslag.



Områdeplan for Sistranda er tenkt delt opp i to soner: et fokusområde med høyere detaljeringsgrad for bestemmelser og et «overgangsområde» for sammenhengs skyld.

Hovedtemaer vil være infrastruktur, revidering av arealformål og estetikk.

### Planprogram

Første fase i arbeidet med arealplanen er å legge fram et planprogram for arbeidet. Planprogram for områdeplan er hjemlet i Plan- og bygningsloven (PBL).

Forslaget til planprogram sendes på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre lokale aktører, og legges ut til offentlig ettersyn før det behandles og fastsettes av kommunestyret.

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger. Med utgangspunkt i innkomne merknader, skal kommunestyret fastsette endelig planprogram. I arbeidet med selve arealplanen med konsekvensutredning og ROS, skal det tas utgangspunkt i føringene fra fastsatt planprogram.

Kommuneplanens samfunnsdel fra 2015 er revidert med tanke på omgjøring av dens strategier og mål til FNs bærekraftsmål. Områdeplan for Sistranda skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene. På bakgrunn av dette, er det tenkt følgende fokusområder og temaer:

### ***Fortetting***

Fortetting bidrar til bærekraftig planlegging. Kortere avstander betyr mer effektiv infrastruktur.

- FNs bærekraftsmål 9, delmål 1  
*Utvikle pålitelig, bærekraftig og solid infrastruktur av høy kvalitet, inkludert regional og grensekryssende infrastruktur, for å støtte økonomisk utvikling og livskvalitet med vekt på overkommelig pris og likeverdig tilgang for alle.*
- FNs bærekraftsmål 11, delmål 6

*Innen 2030 redusere byenes og lokalsamfunnenes negative påvirkning på miljøet (målt per innbygger), med særlig vekt på luftkvalitet og avfallshåndtering i offentlig eller privat regi.*

- FNs bærekraftsmål 12, delmål 2

*Innen 2030 oppnå bærekraftig forvaltning og effektiv bruk av naturressurser.*

### **Identitet**

Identitet nås ved at et område ses og planlegges i sammenheng – fellesbestemmelsene skal legge til rette for at hele området bygges under samme prinsipper i stedet for et «lappeteppes». Identitet bidrar også til følelse av tilhørighet, som i sin tur er også relatert til folkehelse.

- Bærekraftsmål 11.3

*Innen 2030 styrke inkluderende og bærekraftig urbanisering og muligheten for en deltakende, integrert og bærekraftig samfunnsplanlegging og forvaltning i alle land.*

- Bærekraftsmål 11.4

*Styrke innsatsen for å verne og sikre verdens kultur- og naturarv.*

### **Folkehelse**

Oppnås som følge av sosialt liv, inklusjon og tilgjengelighet, med fremme av møteplasser, aktivitetssteder og universell utforming, f.eks.

- FNs bærekraftsmål 3, delmål 4

*Innen 2030 redusere prematur dødelighet forårsaket av ikke-smittsomme sykdommer med en tredel gjennom forebygging og behandling, og fremme mental helse og livskvalitet.*

- FNs bærekraftsmål 11, delmål 7

*Innen 2030 sørge for at alle, særlig kvinner og barn, eldre og personer med nedsatt funksjonsevne, har tilgang til trygge, inkluderende og tilgjengelige grøntområder og offentlige rom.*

Subtemaer i arbeidet:

- Strandsonestilgang
- Parkering
- Gangstier
- Infrastruktur
- Gågate
- Møteplasser
- Grøntområder
- Trafikksikkerhet
- Støy fra Fv714
- Estetikk
- Landbruk
- Eksisterende svømmehall (bygget)
- Blandet formål

- Vareleveranse

For ytterligere informasjon om nasjonale, regionale og lokale planer og føringer, organisering av planprosessen, opplegg for medvirkning og forslag til fremdriftsplan, vises det til vedlagte høringsutkast av planprogrammet.

### Medvirkning

Høringsutkastet beskriver planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning, i tråd med plan- og bygningsloven.

Kommunedirektøren har vektlagt medvirkningsprosesser som er mer omfattende enn lovens krav, særlig gjelder dette for barn og unge. Dette er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel: *arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen*. Følgende metoder for medvirkning skal tas i bruk:

### **Folkemøter**

Vil finne sted flere ganger underveis i planprosessen. Denne metoden fungerer som et «torgmøte» der eldre, barn, ungdom, næringsaktører, osv. møter og diskuterer et spesifikt tema. Interessekonflikter vil da tydeliggjøres.

### **Debatthefte**

*«Et alternativ til mer helhetlige visjonsskisser kan være å lage et debatthefte. Der kan en presentere en del fakta og analyseresultater og drøfte ulike utviklingsmuligheter for sentrum, etter ulike tema eller for forskjellige geografiske områder. Hftet må presentere stoffet på en lett tilgjengelig måte med mange skisser og andre illustrasjoner, men må ikke bli til en omfattende utredning som de færreste orker å studere. Et slikt hefte er et godt utgangspunkt for idéseminar og diskusjoner i ulike fora for å få innspill til det videre arbeidet med sentrumsutviklingen og sentrumsplanen».* (T-1322 Sentrumsutvikling)

### **Fokusgrupper**

Vil fokusere på en spesifikk gruppe (eldre, ungdom, næringsaktører, osv). Målet er å identifisere prioriteringer for de enkelte gruppene.

### **Workshops**

De som deltar vil samarbeide for å svare på spesifikke temaer.

### **Behovskartlegging**

Problemer, kvaliteter og fokusområder vil påpekes og markeres i et kart. Resultatet kan være en SWOT analyse (styrker/svakheter/muligheter/trusler) på kart.

### **«Transect walks»**

Det består av turer med et individ eller en liten gruppe der individet/gruppen leder turen, viser steder og fortelle historier. Metoden hjelper planlegger/saksbehandler å oppleve stedet fra individets/gruppens perspektiv.

### **Markedsundersøkelse**

«Etablering av en rutinemessig markedsundersøkelse med noen få nøkkelspørsmål til et utvalg av befolkningen i kommunen og omlandet, kan brukes for å måle sentrums gjennomslagskraft i forhold til det publikum som sentrum skal betjene. En kan da fange opp både de som bruker sentrum, og de som sjelden eller aldri gjør det». (T-1322 Sentrumsutvikling)

### **Gjestebud**

Er et verktøy for innbyggerdialog der en valgt person inviterer flere til sitt eget hjem eller en kafé og styrer en diskusjon omkring et visst tema. Fordelen er avlastning av undersøkelsearbeid samt fortrolighet – noen kan føle seg mer komfortable med å diskutere emner med dem de kjenner bedre.

### Høring av planprogram:

Det følger av plan- og bygningslovens §§4-1 og 12-9 at planprogrammet skal ligge til høring og offentlig ettersyn i minst 6 uker.

### **Vurdering:**

I tråd med krav i plan- og bygningsloven, beskriver forslag til planprogram bakgrunnen for utarbeidelsen av en områdeplan for Sistranda, planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning.

Kommunedirektøren har vektlagt medvirkningsprosesser som er mer omfattende enn lovens krav, særlig gjelder dette for barn og unge. Dette er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel: *arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen.*

Det følger av plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-9 at planprogrammet skal ligge til høring og offentlig ettersyn i minst 6 uker. Kommunedirektøren tilrår Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester å vedta at forslag til planprogram sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i perioden 16.09.2021-28.10.2022.

### **Forhold til overordnet planverk:**

Planprogrammet er utarbeidet med bakgrunn i kommuneplanens samfunnsdel (2015) og kommunal planstrategi (2020).

Høringsutkast til planprogram for Sistranda sentrumsplan er utarbeidet på bakgrunn av:

- Veileder T-1322: Sentrumsutvikling
- Veileder T-986: Stedsanalyse
- Planveileder

### **Økonomiske konsekvenser:**

Det er avsatt kr 1 500 000 fra disposisjonsfondet til utvikling av Sentrumsplan, prosjekt nr 194006.

