

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen	Møtedato: 10.09.2018	Kl. 09:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
127/18	18/2589 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 04.09.18
128/18	18/1640 BUDSJETTJUSTERING NR 1 - 2018
129/18	18/2552 REFUSJON FOR RESSURSKREVENDE BRUKERE 2017
130/18	18/2590 DIGITALISERING/ INNFØRING AV DIGITALE HJELPEMIDLER I GRUNNSKOLEN - FINANSIERING
131/18	18/2593 ORDFØRERS ORIENTERING
132/18	18/2594 RÅDMANNS ORIENTERING
133/18	18/2495 INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL ØYREKKA KRETS
134/18	18/2496 INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL DYRØY KRETS

Sistranda, 04.09.18

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende sted:

www.froya.kommune.no.

Melding til medlemmene:

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

Ap og Sv har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom A.

Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom C.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 10.09.2018	Arkivsaksnr: 18/2589	Sak nr: 127/18
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
127/18	Formannskapet	10.09.2018

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 04.09.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 04.09.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 04.09.18

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/1640	128/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	153	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
128/18	Formannskapet	10.09.2018
/	Kommunestyret	

BUDSJETTJUSTERING NR 1 - 2018

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre foretar følgende budsjettjusteringer:

Ansvar			Oppr. budsjett	Justert budsjett	Økn/red
1105	11900	Leie av lokaler	0	140 000	140 000
1105	16300	Husleieinntekter	0	1 800 000	1 800 000
5100	11900	Leie av lokaler	140 000	0	- 140 000
5100	16300	Husleieinntekter	5 730 000	3 930 000	- 1 800 000
5200	19510	Bruk av bundne driftsfond	- 6 000 000	- 3 900 000	2 100 000
2100	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	29 600	29 600
2200	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	17 200	17 200
2300	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	110 500	110 500
2400	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	43 000	43 000
2500	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	293 000	293 000
2600	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	6 700	6 700
1100	10520	Lønn prosjekter	1 225 918	725 918	- 500 000
1100	11150	Matvarer (skolefrukt)	212 000	0	212 000
3404	11150	Matvarer (skolefrukt)	369 000	581 000	- 212 000
1101	283	Lånerenter	1 529 889	0	- 1 529 889
1101	283	Renteinntekter på formidlingslån	- 1 529 889	0	1 529 889
9000	283	Lånerenter	0	1 529 889	1 529 889
9000	283	Renteinntekter på formidlingslån	0	- 1 529 889	- 1 529 889
		SUM	1 676 918	3 776 918	2 100 000

Vedlegg:

Budsjettjusteringsskjema - Budsjettjustering nr 1 2018

Saksopplysninger:

I forbindelse med gjennomgang av regnskapet for 1.halvår er det identifisert flere områder som må budsjettjusteres mellom rammeområdene. I henhold til økonomireglementet kan dette kun gjøres av kommunestyret.

Vurdering:

Ansvar 1105 – Boligkontoret og 5100 Teknisk:

Som en følge av en endring i budsjettet for 2018, ble ansvaret for boliger der kommunen ikke driver tjenesteproduksjon flyttet fra Teknisk til ansvar 1105 boligkontoret. Leieinntektene fra dette blir nå ført på boligkontoret, mens inntektskravet ligger igjen på teknisk. Rådmannen foreslår å flytte inntektskravet fra Teknisk til ansvar 1105 boligkontoret der inntektene registreres, totalt kr 1 940 000.

Ansvar 5200 VAR områder

Ansvaret 5200 VAR-områder er budsjettert med et overskudd på 2,1 millioner kr for 2018. Dette er som en følge av at det er budsjettert med en inntekt fra bundne driftsfond som medfører at området har 2,1 millioner mindre budsjetterte utgifter enn budsjetterte inntekter. Frøya kommune har som praksis at VAR-områder skal gå i balanse regnskapsmessig ved årsavslutningen. Dette budsjettet vil da medføre et avvik når året er ferdig. Rådmannen foreslår derfor at budsjettet justeres i tråd med gjeldende praksis, og at det budsjetterte uttaket fra bundne driftsfond senkes med 2,1 millioner kr.

Oppvekst – Fordeling av vikarmidler

I forbindelse med budsjettet for 2018 ble det avsatt 500 000 kr til vikarmidler til oppvekst. Denne budsjettposten ble lagt til rådmannen i påvente av fordeling til virksomhetene for rammen. Denne er nå klar og rådmannen foreslår en endring i budsjettet i tråd med tabellen ovenfor.

Ansvar 1100 Rådmann og 3404 Institusjonskjøkken

Budsjettet for skolefrukt ble for 2018 lagt under rådmannen, men administreres og betales fra ansvar 3404 institusjonskjøkken. Rådmannen foreslår å flytte budsjettet i tråd med dette.

Ansvar 1101 Økonomi og 9000 Finans

I forbindelse med årsavslutningen for 2017 kom revisor med en anbefaling, at budsjettet for Startlån bør behandles sammen med øvrig lånefinansiering. Frøya kommune budsjetterer dette i dag over rådmannens ramme, og foreslår å flytte budsjettet i tråd med revisors anbefaling til Finans der det øvrige finans- inntekter og utgifter kommer.

Vurdering

Denne saken omhandler intern flytting mellom rammeområdene og budsjettert bruk av bundne driftsfond og berør således ikke «bunnlinja».

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/2552	129/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	233	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
129/18	Formannskapet	10.09.2018
/	Kommunestyret	

REFUSJON FOR RESSURSKREVENDE BRUKERE 2017

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre dekker inn avviket i forbindelse med refusjon for ressurskrevende brukere 2017 fra disposisjonsfondet med kr 8 972 000.

Saldo på disponibelt disposisjonsfondet er pr 14.08.18 kr 19 087 164,22

Vedlegg:

Revisjonsberetningen
Brev nr 1 fra revisor

Saksopplysninger:

I forbindelse med revidering av regnskapet for 2017, kom revisor med en bemerkning i revisjonsberetningen. Dette gjaldt refusjon for ressurskrevende brukere. Frøya kommune budsjetterte med 18,5 millioner kr for 2017, mens revisors gjennomgang av refusjonsordningen viser at kommunen vil få 9,528 millioner kr. Dette ble i det leverte regnskapet bokført som en fordring (tilgodehavende) til staten. Kommunen har i sommer mottatt denne refusjonen, og det er oppstått et avvik på kr 8,972 millioner kr.

Vurdering:

I forbindelse refusjon av ressurskrevende brukere for 2017 er nå denne mottatt og kommunen har et avvik på 8,972 millioner kr på ansvar 3505 Fellesadm funksjonshemmede i virksomheten Bolig, aktivitet og miljøtjenesten (BAM). Rådmannen anbefaler at dette blir finansiert fra disposisjonsfondet.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/2590	130/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Roger Antonsen	A20	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
130/18	Formannskapet	10.09.2018

DIGITALISERING/ INNFØRING AV DIGITALE HJELPEMIDLER I GRUNNSKOLEN - FINANSIERING

Forslag til vedtak:

Saken ettersendes.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/2593	131/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
131/18	Formannskapet	10.09.2018

ORDFØRERS ORIENTERING

Møtet lukkes etter kl § 31.5

Orientering referat fra møte med grunneiere for Skarpneset industriområde.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/2594	132/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
132/18	Formannskapet	10.09.2018

RÅDMANNS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/2495	133/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	140	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
133/18	Formannskapet	10.09.2018

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL ØYREKKA KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådde innspill for Øyrekka krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Øyrekka krets
 Oversiktstabell innstilling Øyrekka krets
 Kart alle innkomne innspill
 Kart innstilling med gjeldende arealplan
 Innkomne innspill Øyrekka krets
 Referat fra møter med Frøya/Hitra fiskarlag

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varsling.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerner i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådommen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda. Innstillingene fra formannskapet vil samme danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget. Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt. Referat fra møte med Frøya/Hitra fiskarlag ligger også vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
10.09.2018	18/2496	134/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	140	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
134/18	Formannskapet	10.09.2018

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL DYRØY KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Dyrøy krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Dyrøy krets
Oversiktstabell innstilling Dyrøy krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Dyrøy krets

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i innværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillsperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varsling.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillsperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jmfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jmfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i

grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realisererte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskog, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nesset/Sistranda.

Innstillingene fra formannskapet vil sammen danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget.

Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2589

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 04.09.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 04.09.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 04.09.18

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik	Arkiv: 153
Arkivsaksnr.: 18/1640	

Saken skal behandles i følgende utvalg:
Formannskapet
Kommunestyret

BUDSJETTJUSTERING NR 1 - 2018

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre foretar følgende budsjettjusteringer:

Ansvar			Oppr. budsjett	Justert budsjett	Økn/red
1105	11900	Leie av lokaler	0	140 000	140 000
1105	16300	Husleieinntekter	0	1 800 000	1 800 000
5100	11900	Leie av lokaler	140 000	0	- 140 000
5100	16300	Husleieinntekter	5 730 000	3 930 000	- 1 800 000
5200	19510	Bruk av bundne driftsfond	- 6 000 000	- 3 900 000	2 100 000
2100	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	29 600	29 600
2200	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	17 200	17 200
2300	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	110 500	110 500
2400	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	43 000	43 000
2500	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	293 000	293 000
2600	10200	Vikarlønn u/refusjon	0	6 700	6 700
1100	10520	Lønn prosjekter	1 225 918	725 918	- 500 000
1100	11150	Matvarer (skolefrukt)	212 000	0	212 000
3404	11150	Matvarer (skolefrukt)	369 000	581 000	- 212 000
1101	283	Lånerenter	1 529 889	0	- 1 529 889
1101	283	Renteinntekter på formidlingslån	- 1 529 889	0	1 529 889
9000	283	Lånerenter	0	1 529 889	1 529 889
9000	283	Renteinntekter på formidlingslån	0	- 1 529 889	- 1 529 889
		SUM	1 676 918	3 776 918	2 100 000

Vedlegg:

Budsjettjusteringsskjema - Budsjettjustering nr 1 2018

Saksopplysninger:

I forbindelse med gjennomgang av regnskapet for 1.halvår er det identifisert flere områder som må budsjettjusteres mellom rammeområdene. I henhold til økonomireglementet kan dette kun gjøres av kommunestyret.

Vurdering:**Ansvar 1105 – Boligkontoret og 5100 Teknisk:**

Som en følge av en endring i budsjettet for 2018, ble ansvaret for boliger der kommunen ikke driver tjenesteproduksjon flyttet fra Teknisk til ansvar 1105 boligkontoret. Leieinntektene fra dette blir nå ført på boligkontoret, mens inntektskravet ligger igjen på teknisk. Rådmannen foreslår å flytte inntektskravet fra Teknisk til ansvar 1105 boligkontoret der inntektene registreres, totalt kr 1 940 000.

Ansvar 5200 VAR områder

Ansvaret 5200 VAR-områder er budsjettert med et overskudd på 2,1 millioner kr for 2018. Dette er som en følge av at det er budsjettert med en inntekt fra bundne driftsfond som medfører at området har 2,1 millioner mindre budsjetterte utgifter enn budsjetterte inntekter. Frøya kommune har som praksis at VAR-områder skal gå i balanse regnskapsmessig ved årsavslutningen. Dette budsjettet vil da medføre et avvik når året er ferdig. Rådmannen foreslår derfor at budsjettet justeres i tråd med gjeldende praksis, og at det budsjetterte uttaket fra bundne driftsfond senkes med 2,1 millioner kr.

Oppvekst – Fordeling av vikarmidler

I forbindelse med budsjettet for 2018 ble det avsatt 500 000 kr til vikarmidler til oppvekst. Denne budsjettposten ble lagt til rådmannen i påvente av fordeling til virksomhetene for rammen. Denne er nå klar og rådmannen foreslår en endring i budsjettet i tråd med tabellen ovenfor.

Ansvar 1100 Rådmann og 3404 Institusjonskjøkken

Budsjettet for skolefrukt ble for 2018 lagt under rådmannen, men administreres og betales fra ansvar 3404 institusjonskjøkken. Rådmannen foreslår å flytte budsjettet i tråd med dette.

Ansvar 1101 Økonomi og 9000 Finans

I forbindelse med årsavslutningen for 2017 kom revisor med en anbefaling, at budsjettet for Startlån bør behandles sammen med øvrig lånefinansiering. Frøya kommune budsjetterer dette i dag over rådmannens ramme, og foreslår å flytte budsjettet i tråd med revisors anbefaling til Finans der det øvrige finans- inntekter og utgifter kommer.

Vurdering

Denne saken omhandler intern flytting mellom rammeområdene og budsjettert bruk av bundne driftsfond og berør således ikke «bunnlinja».

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/2552

Arkiv: 233

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

REFUSJON FOR RESSURSKREVENDE BRUKERE 2017

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre dekker inn avviket i forbindelse med refusjon for ressurskrevende brukere 2017 fra disposisjonsfondet med kr 8 972 000.

Saldo på disponibelt disposisjonsfondet er pr 14.08.18 kr 19 087 164,22

Vedlegg:

Revisjonsberetningen
Brev nr 1 fra revisor

Saksopplysninger:

I forbindelse med revidering av regnskapet for 2017, kom revisor med en bemerkning i revisjonsberetningen. Dette gjaldt refusjon for ressurskrevende brukere. Frøya kommune budsjetterte med 18,5 millioner kr for 2017, mens revisors gjennomgang av refusjonsordningen viser at kommunen vil få 9,528 millioner kr. Dette ble i det leverte regnskapet bokført som en fordring (tilgodehavende) til staten. Kommunen har i sommer mottatt denne refusjonen, og det er oppstått et avvik på kr 8,972 millioner kr.

Vurdering:

I forbindelse refusjon av ressurskrevende brukere for 2017 er nå denne mottatt og kommunen har et avvik på 8,972 millioner kr på ansvar 3505 Fellesadm funksjonshemmede i virksomheten Bolig, aktivitet og miljøtjenesten (BAM). Rådmannen anbefaler at dette blir finansiert fra disposisjonsfondet.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Roger Antonsen
Arkivsaksnr.: 18/2590

Arkiv: A20

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

DIGITALISERING AV INNFORING AV DIGITALE HJELPEMIDLER I GRUNNSKOLEN - FINANSIERING

Forslag til vedtak:

Vedlegg:

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

18/2590-1 DIGITALISERING AV INNFORING AV DIGITALE HJELPEMIDLER I
GRUNNSKOLEN - FINANSIERING

Saksopplysninger:

Vurdering:

Forhold til overordna planverk:

Økonomiske konsekvenser:

Budsjettpost/kontostreng:

Debet *kontostreng*/beløp

Kredit *kontostreng*/beløp

Ny saldo på den konto som blir belastet:

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2593

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

ORDFØRERS ORIENTERING

Møtet lukkes etter kl § 31.5

Orientering referat fra møte med grunneiere for Skarpneset industriområde.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2594

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

RÅDMANNNS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Berit Flåmo
Arkivsaksnr.: 18/2495

Arkiv: 140

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL ØYREKKA KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Øyrekka krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Øyrekka krets
Oversiktstabell innstilling Øyrekka krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Øyrekka krets
Referat fra møter med Frøya/Hitra fiskarlag

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter*: det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside*: Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering*: Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt*: Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger*: Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varslings.
- *Media*: Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser*: Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor*: Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nasset/Sistranda. Innstillingene fra formannskapet vil samme danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget. Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt. Referat fra møte med Frøya/Hitra fiskarlag ligger også vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Berit Flåmo
Arkivsaksnr.: 18/2496

Arkiv: 140

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL DYRØY KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Dyrøy krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Dyrøy krets
Oversiktstabell innstilling Dyrøy krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Dyrøy krets

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varslings.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2. Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda.

Innstillingene fra formannskapet vil sammen danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget.

Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.