



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold



PLANPROGRAM

Tematisk rullering av kommuneplanens arealdel

Arealer til næring

[Fakta om Frøya kommune](#)

Folketall 21.12.20: 5 204

[Sammendrag](#)

Kommuneplanens arealdel for Frøya kommune ble vedtatt høsten 2019. I ettertid har det blitt oppdaget at antallet og størrelsen på områder avsatt til næring i den nye planen er for lite for den enorme veksten som kommunen opplever. Det ble derfor i kommunens planstrategi bestemt at det skulle gjennomføres en tematisk rullering av arealplanen for næringsområder. Dette dokumentet er planprogram for fastsetting for tematisk rullering av kommuneplanens arealdel med tema næringsarealer.

Frøya kommune november 2021

Født (2020): 71

Død (2020): 32

Nettoflytting (2020): 16

Antall husstander: 2 513

Antall fritidsboliger: 1 085

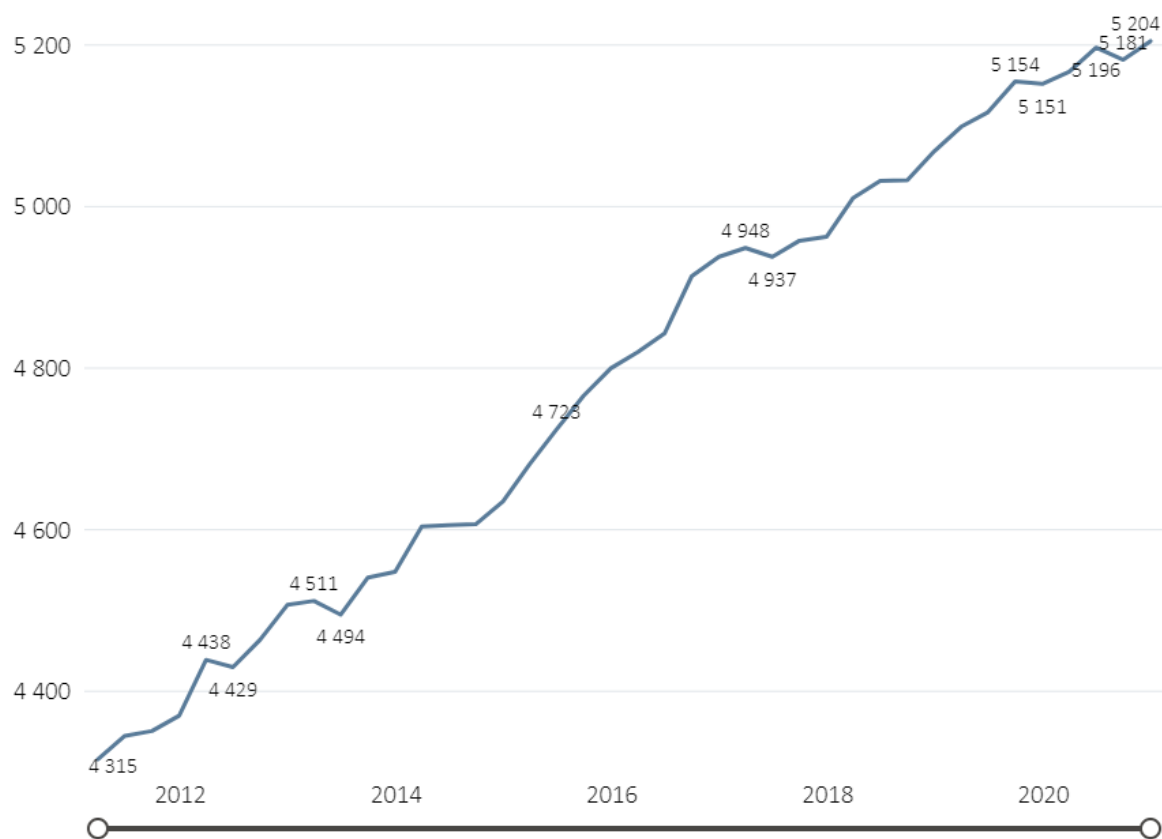
Landareal: 230 km²

Totalt oppdrettslokaliteter: 46

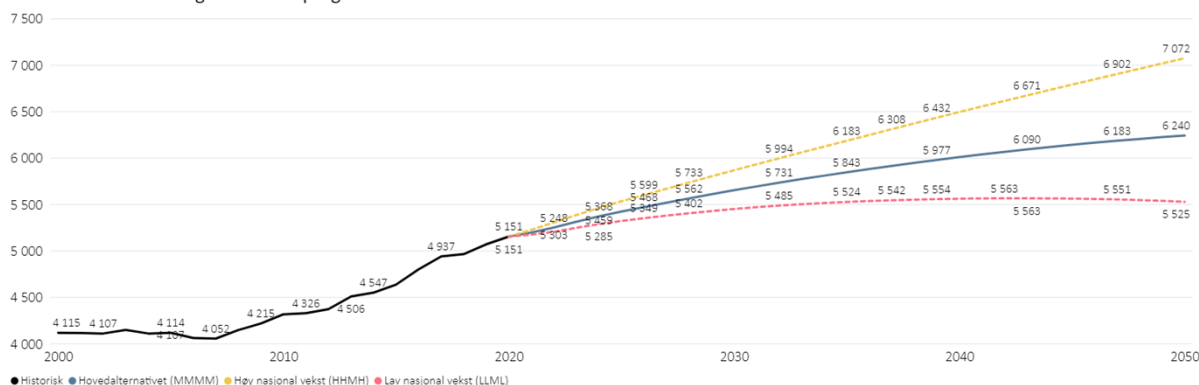
Fiskerimantall: 97

Bedrifter/ foretak på Frøya: 644

Tidslinje folketall i Frøya i perioden 2011K1 til 2020K4



Fremskrevet folkemengde for ulike prognosealternativ



Kilde: trondelagittall.no

Forord

Hovedhensikten med planarbeidet er å fastsette langsiktige rammer for arealutviklingen for næringsarealer i Frøya kommune.

I Frøya kommunenes planstrategi som ble vedtatt 29.10.20, ble følgende strategi vedtatt: «*En ønsker å tilrettelegge og konsentrere næringsutviklingen, både for de som er avhengige av tilgang til sjø, og de som ikke trenger tilgang til sjø. Det er et ønske om å kanalisere rett virksomhet til rett sted.*»

Frøya kommune har som følge av dette våren 2021 startet opp arbeidet med tematisk rullering av kommuneplanens arealdel med tema næringsarealer.

I den tematiske rulleringen av kommuneplanens arealdel skal det i hovedsak ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt muligheter for nye næringsområder. Det skal vurderes arealer som ligger nært sjø, arealer på land og muligheter for næringsarealer i tilknytning til sentrumsområdet på Sistranda. Det vil også bli gjort noen mindre arealjustering for andre arealformål, presisering av bestemmelser og kartkorrigeringer.

Planprogrammet gjør rede for hva som er gjort så langt og hvordan det skal arbeides videre med rullering av kommuneplanens arealdel fram mot vedtak.

Det er utarbeidet en mulighetsstudie som ble vedlagt planprogrammet til høring, der eksisterende næringsarealer, muligheter for utvidelse av disse og muligheter for nye næringsarealer er vurdert med tanke på egnethet. Egnethetsvurderingen og konsekvensutredningen som ble gjort i mulighetsstudien, vil inngå som en del av konsekvensutredningen for kommuneplanen. Innspill fra høring av planprogram når det gjelder nye næringsarealer og krav om nye og utfyllende utredningsteama er innarbeidet i planprogrammet.

Planprogrammet beskriver hvilke temaer som skal utredes. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger. Planprogrammet beskriver også opplegg for medvirkning.

Frøya kommune 16.11.21

Innhold

Fakta om Frøya kommune.....	1
Forord	3
Innhold	4
1 Innledning.....	7
1.1 Sterk vekst i næringslivet.....	7
1.2 Hensikten med planen.....	7
1.3 Bakgrunn	7
1.4 Tematisk rullering av kommuneplanens arealdel med tema næring.....	8
1.5 Planavgrensning	8
1.6 Arealreserver	8
1.7 Fortetting.....	8
2 Planprosessen.....	9
2.1 Organisering	9
2.2 Plandokumenter	10
2.3 Planoppstart og planprogram.....	10
2.4 Regionalt planforum.....	10
2.5 Planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser	10

2.6	Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse.....	11
2.7	Forslag til plan	11
2.8	Høring og offentlig ettersyn – forslag til vedtak	11
2.9	Endelig vedtak	12
2.10	Medvirkning og involvering	12
2.11	Framdriftsplan	13
3	Tema næringsarealer.....	13
3.1	Næringsarealer	13
3.1.1	Forslag til prioritering av areal til næring	13
3.1.2	Revidering av arealstrategi for næringsutvikling.....	14
3.1.3	Igangsatte utredninger	14
3.1.4	Næringenes egne ønsker og innspill - oppsummering spørreundersøkelse.....	14
3.1.5	Geografisk prioritering.....	15
3.1.6	Andre viktige strategier for næringsutvikling	15
3.1.7	Vurdering av kostnader	16
3.1.8	Eierskap, regulering og praktisk tilrettelegging av tomter til næring	16
3.1.9	Mulighetsstudien – eksisterende næringsarealer, utvidelser og nye næringsarealer....	17
3.1.10	Totalt arealregnskap for næringsareal presentert i mulighetsstudien	20
4	Videreføring av mulighetsstudiet for næringsarealer til konsekvensutredning for tematisk rullering av KPA- næring.....	21
4.1	Innspill etter varsel om oppstart og høring av planprogram.....	21
4.2	Siling av arealer etter annonse oppstart og høring av planprogram.....	21
4.2.1	Næringsområder som tas ut.....	21
4.2.2	Nye forslag til næringsområder som tas videre til konsekvensutredning	22
4.2.3	Andre forslag til arealendringer som opprettholdes fra høring av planprogrammet....	23
4.3	Områder som skal konsekvensutredes.....	24
4.4	Utredningsprogram	25
4.4.1	Utredningsteama og metodikk.....	25
4.4.2	Utredningsprogram	25
4.4.3	Utredninger det skal stilles krav om på reguleringsplannivå.....	30
4.4.4	ROS-analyse	30
4.5	Revisjon av bestemmelser til planen.....	30
4.6	Karttekniske justeringer (konsekvenser/ikke konsekvenser for noen)	31
5	Overordna rammer og føringer for arbeidet.....	31
5.1	Nasjonale og regionale føringer	31

5.2	FN's Bærekraftsmål	31
5.3	Nasjonale føringer	31
5.3.1	Nasjonale forventninger til kommunal planlegging (www.regjeringen.no)	31
5.3.2	Statlige planretningslinjer	31
5.3.3	Lovverk	32
5.4	Regionale planer og føringer	32
5.4.1	Trøndelagsplanen	32
	P.....	32
5.4.2	Regional strategi for arealbruk 2014-2024	32
5.4.3	Interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag.....	33
5.4.4	Regional plan for kulturminner 2013-2017	33
5.4.5	Sånn gjør vi det, regional strategi for klimaomstilling	33
5.4.6	Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag.....	33
6	Lokale planer og føringer.....	34
6.1	Frøya kommunes planhierarki.....	34
6.2	Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027	34
6.3	Kommuneplanens arealdel 2018 – 2030	35
6.4	Strategisk næringsplan 2014-2018	35
6.5	Kommunal planstrategi for Frøya kommune 2020-2024	36
6.6	Andre relevante planer.....	36

1 Innledning

1.1 Sterk vekst i næringslivet

Frøyasamfunnet er i en rivende utvikling. De siste årene har kommunen opplevd en sterk befolkningsvekst og et næringsliv i sterk vekst. Frøya kommune jobber for at denne trenden skal kunne fortsette. Det er nødvendig med planer som legger strategier for hvordan kommunen skal sikre videre utvikling. Dette skal det bygges videre på og Frøyas fortrinn utnyttes. Næringslivet er spesialisert mot havbruk og deler av fiskeri og næringsaktører på Frøya har tatt en internasjonalt ledende rolle innenfor dette området. Hovednæringen er oppdrett og foredling av laks, og kommunen opplever også en kraftig vekst blant lokale underleverandører. Samtlige næringer har stor andel av lokalt eierskap. Med eiere som har tro på lokalsamfunnet og som velger å ekspandere i lokalsamfunnet, fortsetter utviklingen, med befolkningsvekst og økende verdiskaping.

1.2 Hensikten med planen

Hovedhensikten med planen er å foreta en rullering av kommuneplanens arealdel med tema næringsarealer, noe som er en oppfølging av Frøya kommunes planstrategi:

«En ønsker å tilrettelegge og konsentrere næringsutviklingen, både for de som er avhengige av tilgang til sjø, og de som ikke trenger tilgang til sjø. Det er et ønske om å kanalisere rett virksomhet til rett sted».

1.3 Bakgrunn

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (*kommuneplanens arealdel*) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (*PBL*). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

Kommuneplanens samfunnsdel (2015):

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel (*samfunnsplanen*) i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Ved rullering av kommuneplanens arealdel i 2018 – 2030, så var samfunnsplanen en grunnleggende bit av planens oppbygging.

- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Gi gode rammevilkår for næringslivet.

Kommuneplanens arealdel 2018 - 2030

Gjeldende kommuneplanens arealdel 2018- 2030 ble vedtatt i oktober 2019 der eksisterende og 14 nye framtidige arealer til næringsutvikling er avsatt på juridisk bindende kart med planbestemmelser. I forarbeidene var det ikke tilstrekkelig medvirkning fra næringslivet, og dermed heller ikke tilstrekkelig gjennomgang av eksisterende næringsarealer, eventuell utvidelse av eksisterende næringsarealer og forslag til nye næringsarealer.

Planstrategi for Frøya kommune 2020- 2024

I kommunens vedtatte planstrategi for Frøya kommune 2020-2024 fra sak 99/20 i kommunestyret, 29.10.20, står følgende under seksjon for næring:

«Det har vært signalisert fra politisk hold at en ønsker å tilrettelegge og konsentrere næringsutviklingen, både for de som er avhengige av tilgang til sjø, og de som ikke trenger tilgang til sjø. Det er derfor viktig for kommunen å revidere sin strategiske næringsplan, slik at en etterpå kan jobbe målbevisst for å sikre næringen de arealene de trenger, uten at dette skal gå unødvendig ut over både innbyggere og naturmangfold».

I planstrategien er det derfor lagt opp til en tematisk revidering av kommuneplanens arealdel for næringsområder parallelt med revidering av kommunens strategiske næringsplan.

1.4 Tematisk rullering av kommuneplanens arealdel med tema næring

Frøya kommune er et samfunn i kraftig vekst. Dette betyr at det må planlegges godt for alle behov. En ser derfor oftere at tematiske rulleringer av kommuneplanens arealdel vil kunne være et viktig middel for å tilpasse kommunen etter fremtidens behov. Dette åpner opp for at planen ofte oppdateres etter endringer i utfordringsbildet i kommunen, samtidig som at man forhåpentligvis får redusert antallet dispensasjoner fra kommuneplanens arealdel.

I denne tematiske rulleringen skal det som hovedsak ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt muligheter for nye næringsområder. Det skal i tillegg ses på arealer som ligger nært sjø, arealer på land og muligheter sentrumsnært (Sistranda). Det vil også bli gjort noen mindre arealjustering for andre arealformål, presisering av bestemmelser og kartkorrigeringer.

1.5 Planavgrensning

Planen vil følge planavgrensning i gjeldende arealplan og omfatte hele kommunens land- og sjøarealer. Arealendringer vil medføre endringer i forhold til kommunedelplanen for Sistranda.

For landskapsvernområdet og naturreservatet i Froan gjelder *Forskrift om vern for Froan naturreservat og landskapsvernområde med tilhørende dyrelivsfredning, innenfor Froøyene, Frøya kommune, Sør-Trøndelag*.

1.6 Arealreserver

Ved forrige rullering ble noen urealiserte områder tatt ut av planen, enten for å frigjøre områdene eller flytte de til mer gunstige eller ønskede plasseringer.

Ved denne rulleringen vil det foretas en ny vurdering av kommunens arealreserver for å se om lignende tiltak kan gjennomføres. Dette er i hovedsak for å kunne tilrettelegge for næring, men ekskluderer ikke muligheten for at andre formål tas ut av planen.

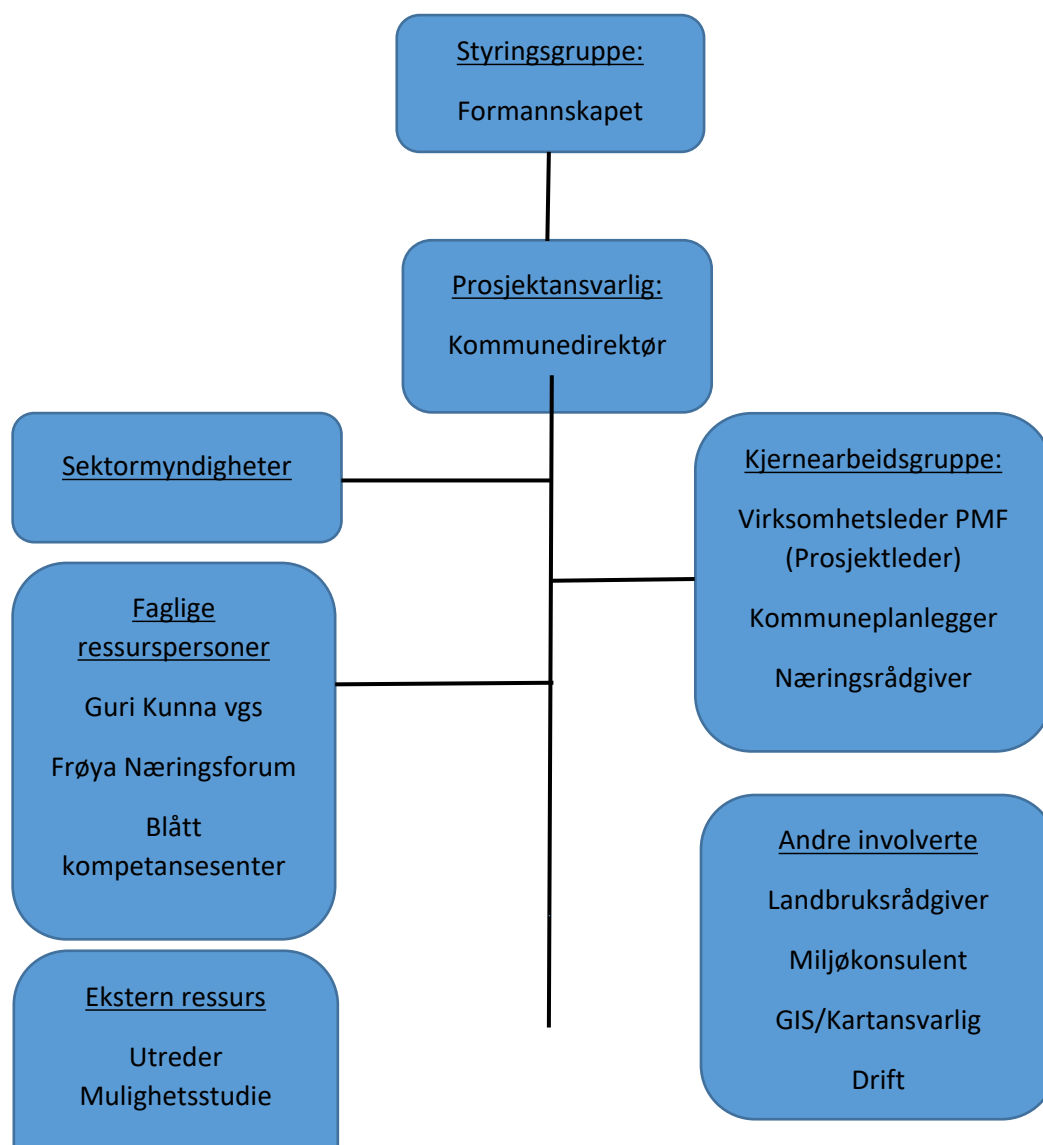
1.7 Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting av eksisterende utbygde og vedtatt utbygde arealer heller enn åpning av nye utbyggingsområder. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med søkelys på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer mulige konflikter mellom ulike interesser.

2 Planprosessen

2.1 Organisering

Tematisk rullering av kommuneplanens arealdel med tanke på næringsarealer er utarbeidet med følgende organisasjonsstruktur.



KUNNSKAPSBASERT PLANLEGGING

Frøya kommune vil i fremtidige planprosesser vektlegge kunnskapsbasert planlegging. Dette vil gjøres både gjennom å nyttiggjøre seg tilgjengelig informasjon, samt tilegne seg ny kunnskap hvor dette ikke finnes. På denne måten vil planforslag og beslutninger baseres på et godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, jamfør nasjonale forventninger. (Fra kommunal planstrategi 2016-2020)

2.2 Plandokumenter

Kapittel 4 i PBL omhandler kravene til kommunens utarbeiding av kommuneplanens arealdel. En rekke dokumenter skal utarbeides underveis og inngå i planmaterialet.

- Planprogram
- Revidert arealplankart
- Revisjon av planbestemmelsene. Planbestemmelsene utarbeides etter PBL.
- Forenklet planbeskrivelse med konsekvensutredning for nye utbyggingsområder.
- ROS-analyse for alle nye utbyggingsområder

2.3 Planoppstart og planprogram

Det følger av PBL §§ 4-1 og 11-13 at det skal utarbeides et planprogram ved oppstart av arbeidet med kommuneplanens arealdel. Planprogrammet skal beskrive planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning. Planprogrammet kan beskrives som en kontrakt som avtaler hvordan planarbeidet skal gjennomføres. Det kan allikevel forekomme endringer på bakgrunn av nye vurderinger eller kunnskap. Følgende prosess følger planprogrammet til vedtak.

- Utkast til planprogram ble lagt fram for formannskapet 17.08.21 og vedtatt lagt ut på høring.
- Planoppstart ble varslet 27.08.21.
- Planprogrammet med mulighetsstudie ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i 6 uker med høringsfrist 08.10.21, samtidig med varsel om planoppstart.
- Åpent informasjonsmøte ble avholdt 16.09.21.
- Det kom inn til sammen 29 innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram. Innspillene er oppsummert i vedlegg 1.
- Planprogrammet skal legges fram for fastsetting i kommunestyret.

2.4 Regionalt planforum

Behov for å drøfte problemstillinger/utkast til resultatdokumenter i Regionalt planforum vil bli vurdert fortløpende og gjennom hele planprosessen.

Diskuterte arealer i regionalt planforum

Flere av næringsarealene har den 05.05.21 og 16.06.21 vært diskutert i regionalt planforum. Innspill fra regionalt planforum ble ivaretatt og innarbeidet i mulighetsstudien.

2.5 Planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser

Alle planer som legges ut til offentlig ettersyn skal inneholde en planbeskrivelse, jamfør PBL § 4-2. Planbeskrivelsen skal beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer for planområdet. Planbeskrivelsen vil oppdateres gjennom planprosessen og være en del av plandokumentene ved sluttvedtak. Det utarbeides også plankart og juridisk bindende planbestemmelser til arealplanen.

2.6 Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2. Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2017), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Utført mulighetsstudie med egnethetsvurdering og konsekvensvurdering

Det er utført en mulighetsstudie for næringsarealer til høring av planprogrammet, der det er beskrevet egnethet for alle alternativer og en konsekvensvurdering alle arealer som er utvidelse av eksisterende næringsarealer og for nye mulighetsområder. I tillegg ble det beskrevet hva som trengs av ytterligere konsekvensutredninger. Hovedpunkter fra mulighetsstudien er gjengitt i kapittel 3.

Egnethetsvurderingen og konsekvensutredningen som ble gjort i mulighetsstudien, vil inngå som en samla del av konsekvensutredningen for kommuneplanen. Innspill fra høring av planprogram når det gjelder nye næringsarealer og krav om nye og utfyllende utredningsteama er innarbeidet i utredningsprogrammet, kapittel 4.3.

2.7 Forslag til plan

Etter innkomne høringsuttalelser og konsekvensutredninger følger følgende prosess:

- Oppsummering av innspill etter høring med mulighetsstudien
- Faglig og politisk siling/prioritering. Innkomne innspill er lagt fram for formannskapet som styringsgruppe, og siling er foretatt av formannskapet som styringsgruppe den 19.10.21 og oppsummert i planprogrammet.

KONSEKVENSVUTREDNING OG PLANNIVÅ

I følge *Veileder Konsekvensutredninger – Kommuneplanens arealdel (T-1493)(2012)* bør fokuset på dette plannivået være knyttet til lokalisering og arealformål. Konsekvensutredningen må belyse:

- Viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene
- Virkningene utbyggingen kan få for disse verdiene
- Hva som kan gjøres for å avbøte negative virkninger

Formålet med vurdering av de samlede virkningene:

- Gi et grunnlag for å vurdere utbyggingsforslag og endre planen før offentlig ettersyn, om virkningene av planen samlet sett ikke vurderes akseptable i forhold til miljø og samfunn
- Gi et helhetlig beslutnings-grunnlag av planforslagets samlede virkninger for miljø og samfunn

- Konsekvensutredning (KU) og risiko og sårbarhetsanalyse skal igangsettes etter fastsatt planprogram.
- Ny siling på bakgrunn av konsekvensutredninger og ROS-analyser.
- Planforslag utarbeides.

2.8 Høring og offentlig ettersyn – forslag til vedtak

Planforslaget blir lagt ut til offentlig ettersyn etter politisk behandling i kommunen. I denne perioden gis det anledning for alle til å uttale seg til planforslaget. Ved behov revideres planen med bakgrunn i innkomne merknader og sendes på ny høring. Høringsperioden er minst 6 uker.

Deretter følger følgende prosess:

- Merknadsbehandling og forslag til evt. endringer i planen.
- Ved eventuelle innsigelse fra regionale myndigheter eller merknader fra nabokommuner, bringes dette inn for Regionalt planforum.
- Planen justeres iht. merknader/innsigelser.
- Utarbeidelse av nytt planforslag sendes til vedtak.

2.9 Endelig vedtak

Gjennom politisk behandling og vedtak i kommunestyret stadfestes planen. Dersom det fremdeles er innsigelser til planen, vil det være nødvendig med meklingsmøter eller endringer i planen som vil medføre nytt offentlig ettersyn.

2.10 Medvirkning og involvering

Kommunen er forpliktet gjennom plan- og bygningsloven til å invitere til medvirkning og involvering fra mange ulike aktører gjennom planprosessen. Gjennom å invitere til å gi innspill gjennom annonse planoppstart, høring planprogram og høring av forslag til plan, inviterer man innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner og andre interessenter til å komme med sin mening.

Kommunen ønsker i første omgang å få innspill fra næringslivet i kommunen, men alle er velkomne til å gi innspill da all arealbruk og endring av arealbruk angår alle i kommunen.

Gjennomført medvirkning med kommunens næringsliv

Følgende involvering er gjennomført for næringsarealer i forkant av rulleringen:

- Digitalt oppstartsmøte med næringslivet i kommunen den 27.04.21.
- Spørreundersøkelse til næringslivet - næringsenes egne ønsker i forhold til areal, beliggenhet, kompetanse og andre behov. Undersøkelsen er gjennomført og oppsummert av Blått kompetansesenter og gjengitt i kapittel 3.

Innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram

Relevante miljø- og samfunnstemaer i KU-forskriften:

- Forurensning (klimagass, annet utslipp til luft, forurensning av jord og vann)
- Transportbehov, energiforbruk og -løsninger
- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold
- Landskap
- Sikring av jordressurser (jordvern)
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkninga
- Tilgjengelighet til uteområder og gang- og sykkelveinett
- Kriminalitetsforebygging
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Risiki ved havstigning
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Der relevant skal det gis en beskrivelse av arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet

Det kom inn til sammen 29 innspill. Disse er oppsummert i tabell, vedlegg 2. Innspill fra høring av planprogram når det gjelder nye næringsarealer og krav om nye og utfyllende utredningstema er innarbeidet i utredningsprogrammet, kapittel 4.

2.11 Framdriftsplan

Konsekvensutredningen blir omfattende når innspill til utredningsteama er hensyntatt. Det kan også komme inn innspill etter høring av forslag til plan, noe som gjør at planprosessen kan ta lengre tid enn antatt. Spesielt disse to forholdene gir en usikkerhet i forhold til tidsbruk. Med forbehold om i usikkerheten nevnt ovenfor, er det skissert et forslag til grov framdrift for tematisk rullering av kommuneplanens arealdel:

Tabell 1 Forslag til grov framdrift

Milepel	Beskrivelse	Periode
Utarbeidelse av planprogram	Planprogram med utredningsprogram	Mai – juli 2021
Politisk behandling av planprogram	Vedtas å legges ut til høring	17.08.2021
Annonse oppstart	Annonserer oppstart plan og høring planprogram	27.08.21
Høringsfrist planprogram	6 uker	08.10.21
Folkemøte		16.09.21
Politisk behandling/Fastsette planprogram		16.11.21
Prioritering av arealer	Siling ut fra forarbeider og høringsuttalelser	November/desember 2021
Konsekvensutredning	Utredninger av næringsarealer som skal inn i forslag til plan	November/desember 2021
Plankart/plandokumenter	Planbeskrivelse, planbestemmelser og plankart – forslag til plan.	Desember 2021/januar 2022
Politisk behandling 1. gangs behandling	Legge ut på høring	Februar 2022
Høring/Offentlig ettersyn	6 uker	
Merknadsbehandling	Oppsummering høringsuttalelser, endring av plandokumenter, forslag til endelig plan. (Framdrift er basert på at det ikke kommer inn noen uventede innspill og varsel om innsigelser).	Februar/mars 2022
Politisk behandling/vedtak	Sluttbehandling	Mars/april 2022

3 Tema næringsarealer

3.1 Næringsarealer

Frøya kommune skal sikre arealer/arealreserver for næringsareal i et langt perspektiv.

3.1.1 Forslag til prioritering av areal til næring

Prioritering av areal til næring er avhengig av:

- Kommunens overordna strategi for næringsutvikling.
- Næringens egne ønsker og prioriteringer.
- Geografisk prioritering og «fortettingsstrategi», bærekraftig næringsutvikling.
- Vurdering av kostnader.
- Eierskapsstruktur og praktisk tilrettelegging av tomter til næring.
- Arealers egnethet for næringsetablering.
- Konsekvenser for andre interesser.
- Mulighet for etappevis utbygging ved utvidelser av eksisterende arealer og nye arealer.

Nedenfor følger en utdyping av disse punktene.

3.1.2 Revidering av arealstrategi for næringsutvikling

Visjon og intensjoner i gjeldende strategisk næringsplan er utgangspunkt for dette arbeidet, se kapittel 6.4.

Ved tematiske rulleringen av KPA med tema næring, vil det utvikles forslag til hvordan arealbruk til næring skal prioriteres. Dette gjelder både forslag til konkrete utvidelser av eksisterende næringsarealer og muligheter for nye næringsarealer. Når strategisk næringsplan revideres parallelt, sees disse to planene i sammenheng.

3.1.3 Igangsatte utredninger

Det er gjort omfattende utredninger av framtidige næringsarealer i forkant av planprogrammet. Disse utredningene har gitt bakgrunnskunnskap og grunnlag for seinere prioritering av framtidige næringsarealer. Utredningene finnes som vedlegg til mulighetsstudien.

Igang satt medvirkning og utredninger som legger føringer for prioritering av areal til næring:

- Spørreundersøkelse - næringenes egne ønsker i forhold til areal, beliggenhet, kompetanse og andre behov. Gjennomført og oppsummert av Blått kompetansesenter.
- Mulighetsstudie - vurdering av egnethet og overordna konsekvensvurderinger av alle næringsarealer som er avklart i plan, forslag til utvidelser og forslag til nye næringsarealer utredet av arbeidsgruppa.
- Egnethet for havning, 2 områder, Husvika, Skarpneset, utredet av Åkerblå.
- Naturkonsekvenser (Hubro) for 4 områder (Husvika, Skarpneset, Stormyra og Tuvneset/Storheia. Utredet av Martin Pearson.
- NIN kartlegging 2 områder – Stormyra, Skarpneset (utført sommeren 2021).
- Kostnadsutredninger for 6 områder, Husvika, Nordhammarvika (A2 Og A2), Skarpneset A1 og A2), Stormyra. Utredet av Prosjektutvikling Midt- Norge.

3.1.4 Næringenes egne ønsker og innspill - oppsummering spørreundersøkelse

Blått kompetansesenter utførte en spørreundersøkelse for å kartlegge næringslivets behov i tidsperioden 27.04.21 til 20.05.21. Dette ble gjort som del av arbeidet med revisjon av strategisk næringsplan og er en viktig del av medvirkningsstrategien.

Målgruppen for spørreundersøkelsen var virksomheter fra alle bransjer på Frøya. 45 bedrifter ble intervjuet på telefon og tre bedrifter har presentert egne behov på oppstartsmøte. Nedenfor er resultatene oppsummert for spørsmål som er relevant for vurdering av næringsarealer

Tabell 2 Oppsummering fra spørreundersøkelse om næringens egne ønsker. Kilde: Blått kompetansesenter.

Spørreundersøkelse om næringens egne ønsker – oppsummering	
Dersom behov for næringsarealer:	
Størrelse på arealbehov	- 19 ønsker større areal - Arealbehov fra 40 – 20 000 kvm. - 11 stk. arealbehov fra 300 – 7000kvm
Utvidelse eller nytt område	- 13 ønsker mer areal på nye lokasjoner
Hvor mener du arealet bør være	- Hovedsakelig Sistranda/Hammarvika - Også Uttian, Flatval, Leirvik
Hvorfor sjønært areal?	- Gjester kommer sjøvegen - Mye inn og ut av varer sjøvegen
Hvis nytt område, hvilke hvilken bransje /bedrift ser du deg tjent med å være samlokalisert med?	- 7 ønsker nærhet til sjømatnæringen - Flere ønsker nærhet til sentrum, handelsstand og kafe- og utstyrsleverandører
Hvilke spesielle behov har du i forhold til infrastruktur?	- 6 bedrifter har behov for vann og kloakk - 8 bedrifter har behov for fiber og strøm - 8 bedrifter har behov for bedre og tryggere vei - 5 bedrifter har behov for havn- og kaiområde - Bedrifter i øyrekka har behov for bedre ferjeforbindelse
Andre forutsetninger som bør være på plass	- Nært hovedveg – mye varer inn og ut - Tett opp mot oppdrettsnæringen - Kaiplass – service og utstyr - Kort veg til boligområder - Parkering - God lagringsplass

3.1.5 Geografisk prioritering

Det er viktig å kunne tilby variasjon i geografisk beliggenhet for næringsarealer. Næringslivet har ønske om både spesielle steder og nærhet til annet næringsliv. Næringsarealer er derfor foreslått gruppert på:

- Sjønære arealer
- Landarealer
- Sentrumsnære arealer (fra Melkstaden til og med Siholmen)

Mulighetsstudien som ble utført til høring av planprogrammet, viser næringsarealer fordelt etter denne inndelingen.

3.1.6 Andre viktige strategier for næringsutvikling

Det er videre et uttrykt forslag til strategi for arealbruk til næring at:

- Det avsettes nok næringsarealer
- Næringsarealer konsentreres
- Rett virksomhet lokaliseres på rett sted
- Det utvikles næringsklynger
- Utbyggingsrekkefølge prioriteres mellom like godt egnete arealer
- Det planlegges av etappevis utbygging innenfor et næringsareal areal og krav om ferdigstilling av en etappe før den neste etappen påbegynnes (krav i reguleringsplan)

3.1.7 Vurdering av kostnader

En grov kostnadskalkyle er gjennomført av Prosjektutvikling Midt-Norge for områdene Husvika, Nordhammarvika A2, Nordhammarvika A1, Skarpneset øst A1, Skarpneset Vest A2, og Stormyran.

Resultatet er innarbeidet i mulighetsstudien. Det vurderes i videre prosess om det vil være nødvendig med ytterligere kostnadsvurderinger fram til vedtak av plan.

3.1.8 Eierskap, regulering og praktisk tilrettelegging av tomter til næring

Kommunen skal styre arealbruken og utviklingen av arealer. Dette gjøres i første rekke gjennom kommuneplanens arealdel der det tas stilling til hvilke arealer som skal avsettes til næring. Deretter blir det primært opp til private aktører/ interessenter å sørge for reguleringsplanleggingen. For større næringsområder kan det være formålstjenlig at kommunen sørger for reguleringsplanprosessen

I mulighetsstudien ble det foreslått en strategi for i hvilken grad kommunen eller private aktører skal eie grunn, sørge for regulering, opparbeide teknisk infrastruktur til tomte eller også opparbeide infrastruktur innenfor tomte.

Å utarbeide en slik strategi som skal ligge til grunn for kommunal involvering ved næringsetableringer, vil bidra til å avklare forventninger og gi forutsigbarhet både for næringen og kommunen.

Følgende modeller for ulik grad av kommunal involvering er foreslått:

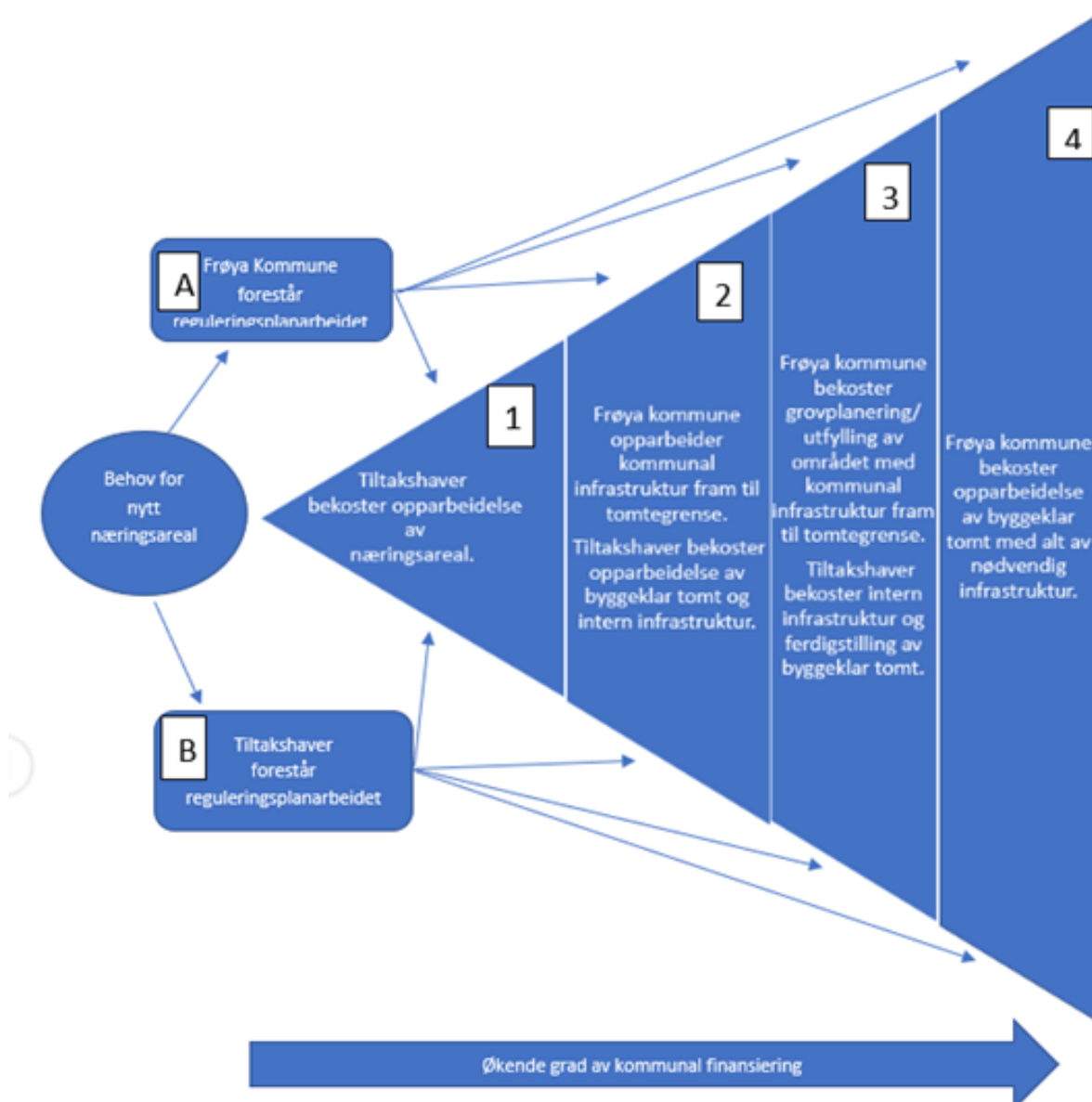
Hvem regulerer?

- A: Frøya kommune utarbeider for reguleringsplanarbeidet
 B: Tiltakshaver sørger for reguleringsplanarbeidet

Hvem opparbeider infrastruktur?

- 1: Tiltakshaver bekoster og opparbeider næringsareal
- 2: Frøya kommune opparbeider kommunal infrastruktur fram til tomtegrense. Tiltakshaver bekoster opparbeidelse av byggeklar tomt og intern infrastruktur.
- 3: Frøya kommune bekoster grovplanering/utfylling av området med kommunal infrastruktur fram til tomtegrensen. Tiltakshaver bekoster intern infrastruktur og ferdigstilling av byggeklar tomt.
- 4: Frøya kommune bekoster opparbeidelse av byggeklar tomt med alt av nødvendig infrastruktur.

Nedenfor illustreres modell for avklaring i forhold til ulike grad av kommunal involvering ved etablering og opparbeiding.



Figur 1 Modell for avklaring i forhold til ulike grad av kommunal involvering ved etablering og opparbeiding av næringsareal.
Kilde: Mulighetsstudie for næringsarealer.

Det vises til mulighetsstudien for beskrivelse av de ulike næringsarealene ut fra arbeidsgruppas anbefaling om eier- og opparbeidingsstruktur.

3.1.9 Mulighetsstudien – eksisterende næringsarealer, utvidelser og nye næringsarealer

Mulighetsstudien med tilleggsutredning som var vedlagt forslag til planprogram på høring, var en gjennomgang av eksisterende næringsarealer, muligheter for utvidelser av dagens næringsarealer og muligheter for nye næringsarealer. Alle utvidelsesområder og nye områder er vurdert ut fra egnethet og det er foretatt en overordna konsekvensvurdering.

Mulighetsstudien var basert på eksisterende faktaopplysninger og de foran nevnte nye utredningene, med formål om å kunne få et godt nok grunnlag for å prioritere hvilke arealer som skal konsekvensutredes. Det ble i mulighetsstudien opplyst om at det er forhold som må utredes ytterligere. Disse er tatt inn i utredningsprogram tabell 6, kapittel 4.

Arealer vurdert i mulighetsstudien:

Tabellen nedfor gir en oversikt over næringsarealer som er vurdert i mulighetsstudien, beliggenhet og arealstørrelse, om områdene er avklart i plan, og foreslått utviklingsprinsipp. Grønt viser ledige arealer i områder vedtatt i plan, blått viser områder som ikke er avklart i plan, og rødt viser ledige arealer med utvidelsesmuligheter. I tillegg viser tabellen hvilke næringer som kan være aktuelle og foreslått utviklingsprinsipp.

Tabell 3 Oversikt over næringsarealer som er vurdert i mulighetsstudien med tilleggsutredning, beliggenhet, arealstørrelse, planavklaring, hvilken næring som kan være aktuell, og forslag til utbyggingsprinsipp. Kilde: Mulighetsstudie for næringsarealer august 2021.

	Område	Størrelse på ledig/foreslått areal (ca.)	Sjø-nært	Sentrumsnært (Strekningen Melkstaden – Siholmen)	Aktuell næring/bruk	Foreslått utviklingsprinsipp
Avklart i plan	Massedeponi ved flyplassen	126 daa.			Massedeponi	B2 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt. <u>Kommune:</u> Opparbeider infrastruktur fram til tomtegrense
	Nabeita A1	18,2 daa.			Forretning/kontorer/tjenesteyting	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Hamarvik	7,7 daa.			Forretning/kontorer/tjenesteyting	A2 <u>Privat:</u> Opparbeidelse av tomt. <u>Kommune:</u> Reguleringsplan (vedtatt) og opparbeidelse av infrastruktur fram til tomtegrense.
	Midtsian	9,1 daa.	x	x	Sentrumsformål, utvidelse av VGS. og handel.	B2 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt. <u>Kommune:</u> Opparbeider infrastruktur fram til tomtegrense. Sentrumsplan må utarbeides først.
	Siholmen	13 daa.	x	x	Reiseliv, handel, tjenesteyting og service	A1 <u>Privat:</u> Opparbeidelse av tomt. <u>Kommune:</u> Eksisterende reguleringsplan. Opparbeider infrastruktur fram til tomtegrense
	Ervika	12 daa.	x		Næring/ industri	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Leirvika/ Bonenget	42 daa.	x		Turistformål/ næringsbebyggelse	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Heia, Titran	8 daa.	x		Næringsbebyggelse/ Turistformål	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Masseuttak Steinsvatnet	97 daa.			Råstoffutvinning	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
Ikke avklart i plan	Stormyra	412 daa.			Industri, næringsbebyggelse	A3 <u>Privat:</u> Intern infrastruktur og ferdigstilling av tomt <u>Kommune:</u> Reguleringsplan, grovplanering/ utfylling og kommunal infrastruktur fram til tomtegrense
	Rabbaheia	38 daa.		x	Plasskrevende varehandel og forretning	A3 <u>Privat:</u> Intern infrastruktur og ferdigstilling av tomt <u>Kommune:</u> Reguleringsplan, grovplanering/ utfylling og kommunal infrastruktur fram til tomtegrense
	Husvika	137 daa.	x		Havn, næring/industri	A2 <u>Privat:</u> Opparbeidelse av tomt. <u>Kommune:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av infrastruktur fram til tomtegrense.
	Jendørgråbjørnens Familiepark	31,5 daa.			Temapark (Fritids- og turist)	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
Ledig areal	Skarpnaset	104 daa. (90+14(A2))	x		Havn, næring/ industri	A3 <u>Privat:</u> Intern infrastruktur og ferdigstilling av byggeklar tomt.

					<u>Kommune:</u> Reguleringsplan og grovplanering/ utfylling av område med kommunal infrastruktur fram til tomtegrense
	Nordhammarvik Industriområde (N1 i KPDA + A1 og A2 i mulighetsstudie)	48,5 daa. (30 + 18,5)	x	x	Næring/ Industri (Støy/luktsvak næring på A1) A3 <u>Privat:</u> Intern infrastruktur og ferdigstilling av byggeklar tomt. <u>Kommune:</u> Reguleringsplan og grovplanering/ utfylling av område med kommunal infrastruktur fram til tomtegrense
	Nordhammarvik Industriområde (A2)	42 daa.	x	x	Industri, næringsbebyggelse B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Uttian, Hestøya	56,5 daa. (15 + 41,5)	x		Næring/ industri B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Frøya Næringspark/ Neset Industriområde	19,5 daa. (13,5 + 6)	x		Næring/ industri B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Ørnflaugvågen	23 daa. (9 + 14)	x		Næring/ industri B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Tuvneset/ Storheia	179 daa. (132 + 47)	x		Næring/ industri relatert til havbruk/ fiske. B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.

	Område	Størrelse på ledig/ foreslått areal (ca.)	Sjø-nært	Sentrumsnært (Strekningen Melkstaden – Siholmen)	Aktuell næring/ bruk	Foreslått utviklingsprinsipp
Ikke avklart i plan	Stormyra: Opprinnelig utredningsområde	412 daa.			Industri, næringsbebyggelse	A3 <u>Privat:</u> Intern infrastruktur og ferdigstilling av tomt <u>Kommune:</u> Reguleringsplan, grovplanering/ utfylling og kommunal infrastruktur fram til tomtegrense
	Utvidelse av Stormyra	235 daa.	x		Industri, næringsbebyggelse	A3 <u>Privat:</u> Intern infrastruktur og ferdigstilling av tomt <u>Kommune:</u> Reguleringsplan, grovplanering/ utfylling og kommunal infrastruktur fram til tomtegrense
Ledig areal avklart i plan og anbefalt utvidelsesareal ikke avklart i plan	Ørnflaugvågen: Opprinnelig utredningsområde	23 daa. (9 + 14)	x		Næring/ industri	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.
	Utvidelse av Ørnflaugvågen	5,5 daa.	x		Næring/ industri	B1 <u>Privat:</u> Reguleringsplan og opparbeidelse av tomt.

Kartet nedenfor viser ledige næringsarealer i områder som er avklart i plan (grønn) og ledige arealer avklart i plan med utvidelsesområder ikke avklart i plan (rød), og forslag til nye næringsarealer ikke avklart i plan (blå).



Figur 2 Oversikt over vurderte næringsarealer i Mulighetsstudien for næringsarealer med tilleggsutredning. Fargebruk er i samsvar med tabell 3 og 4. Kilde: Mulighetsstudie for næringsarealer, og tilleggsutredningen til mulighetsstudien august 2021.

3.1.10 Totalt arealregnskap for næringsareal presentert i mulighetsstudien

Tallene fra mulighetsstudie med tilleggsutredning viser at det finnes 622,5 daa ledig areal (ubebygd) på allerede avklarte næringsarealer i plan. I mulighetsstudiet foreslås det en avsetning på 801,5 daa med nytt næringsareal. Tilleggsutredningen foreslår en ytterligere utvidelse på til sammen 240,5 daa. Dette vil gi en samlet næringsarealressurs for kommunen på totalt 1664,5 daa.

4 Videreføring av mulighetsstudiet for næringsarealer til konsekvensutredning for tematisk rullering av KPA- næring.

4.1 Innspill etter varsel om oppstart og høring av planprogram.

Til varsel om oppstart og høring av forslag til planprogram ble det lagt ved en omfattende mulighetsstudie med egnethetsvurdering og overordna konsekvensutredning for foreslåtte næringsarealer.

Det kom inn mange uttalelser med forslag til utdypinger av utredningstema og forslag til flere tema som må utredes. Alle innspill er sammenfattet i en innspillstabell som følger planprogrammet. Innspillene er tatt til etterretning ved at de er innarbeidet i den endelige utredningstabellen i planprogrammets kapittel 4.

Den overordna egnethets- og konsekvensutredningen som ble utarbeidet i mulighetsstudien, vil bli gjennomgått og oppdatert i forhold til utdypende kunnskap, og nye utredningstema vil bli lagt til slik at konsekvensutredningen gir et mest mulig helhetlig bilde av virkningene knyttet til hvert enkelt område.

4.2 Prioritering av arealer etter annonse oppstart og høring av planprogram

Det vises til tabell 3, som viser næringsarealer vurdert i mulighetsstudien med tilleggsutredning. Etter oppsummering av alle uttalelser til annonse oppstart og høring av planprogram, gjorde formannskapet som styringsgruppe følgende vurdering i møte den 19.10.21:

4.2.1 Næringsområder som tas ut

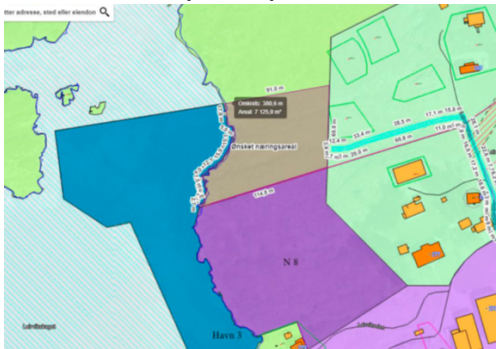
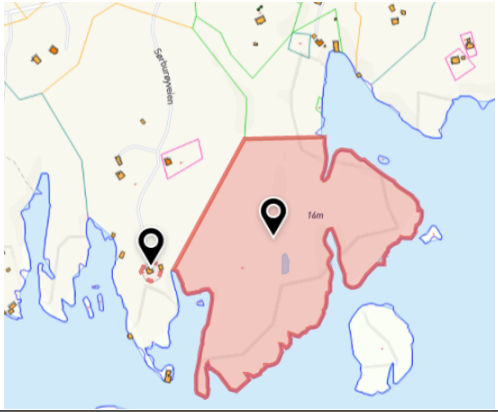
Nabeita

Arbeidsgruppa anbefaler at området ikke tas inn i KPA. Dette skyldes nærheten til oppvekstsenter, idrettsanlegg og boligområder, der det kan bli et stort konfliktpotensial i forhold til støy, støv, lukt og trafiksikkerhet, spesielt i anleggsfasen, men også i driftsfasen. Store deler av området er registrert med stor forvaltningsinteresse med tanke på naturmangfold og en opparbeidelse av området kan komme i konflikt med allerede kjente kulturminner.

Jendorgråbjørnens familiepark

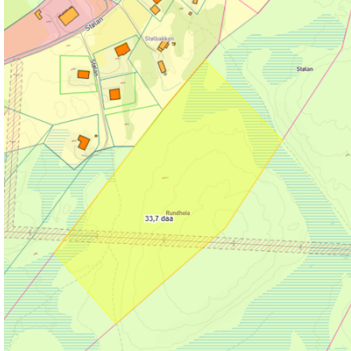
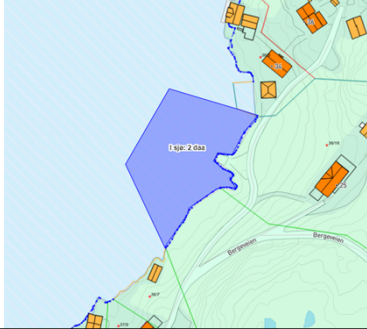
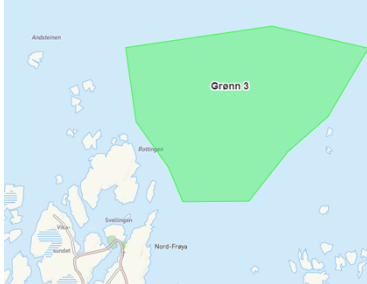
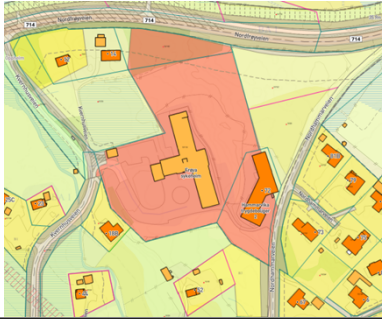
Området tas ut på grunn av store konflikter med befolkningen i området og store natur og landskapsverdier.

4.2.2 Nye forslag til næringsområder som tas videre til konsekvensutredning

Leirvikhamn Gnr/bnr 48/2 	Areal til næring og turistformål
Sør-Burøy Gnr/ bnr 66/56 	Areal til stedbunden næring, fiskerivirksomhet og fisketurisme.
Nabeita Nabeitavegen 77 	En mulighet for spektakulær overnatting og aktiviteter knyttet til overnattingsstedet.
Mausund Gnr/bnr 65/54 	Forretningsenhet med formål turisme, overnatting og servering

4.2.3 Andre forslag til arealendringer som opprettholdes fra høring av planprogrammet

Områdene vist nedenfor er områder som etter vedtak i gjeldende kommuneplanens arealdel er vedtatt endret i neste rullering av KPA. I tillegg er det to områder som vi ser behov for å innarbeide i ny arealplan. Disse områdene skal konsekvensutredes på lik linje med resten av de nye områdene.

Boligfelt – Stølan Svellingen 	Forslag til nytt areal til boligformål.
Småbåthavn Skagan 	Lokalitet for etablering av småbåthavn.
FOU- areal i sjø 	Avsette areal, formål og bestemmelser til forsknings- og utrednings-areal i sjø. Foreløpig finnes ønsker om areal for forskning på Havsolenergi.
Gammel sykehjemstomt Nordhammarvika 	Vurdering om endring i arealbruk til tjenesteyting/ kontor/ bolig. Det er ønskelig at flere formål kan kombineres. Det arbeides videre med å avklare hvilke formål som vil være aktuelle.

4.3 Områder som skal konsekvensutredes

Tabell 4 viser en oppsummering av alle områder som skal konsekvensutredes fordelt på næringsområder som skal konsekvensutredes, tilleggsområder etter høring.

Tabell 4 Total oversikt over områder som skal konsekvensutredes

NÆRINGSOMRÅDER FRA MUOLIGHETSSTUDOEN SOM SKAL KONSEKVENSTREDES	
Nytt sjønært område	
Husvika	
Nytt ikke sjønært område	
Stormyran	
Utvidelse av sjønært område	
Uttian Hestøya	
Skarpneset	
Frøya næringspark Nesset	
Ørnflaugvågen	
Tuvneset - Storheia	
Utvidelse av område sentrumsnært/sjønært	
Nordhammarvika A1	
Nordhammarvika A2	
Nye områder sentrumsnært/ ikke sjønært	
Rabbaheia	
NÆRINGSOMRÅDER SOM KOM SOM TILLEGGSOMRÅDER ETTER HØRING AV PLANPROGRAM	
Leirvikhamn, gnr/bnr 48/2	
Sør-Burøy , gnr/bnr 66/56	
Nabeita, Nabeitavegen 77	
Mausund, gnr/bnr 65/54	
ANDRE TYPE OMRÅDER	
Boligfelt – Stølan Svellingen	
Småbåthavn – Skagan.	
Areal til forskning og utvikling (FOU-areal) i sjø.	
Gammel sykehjemstomt – Nordhammarvika – mulig endring av formål ifm salg av tomt med bygningsmasse.	
Arealer som enda er uavklart, men som det arbeides med mot forslag til plan	

Mulig tilbakeføring av areal til LNF.
Mulig opphevelse av reguleringsplaner.

4.4 Utredningsprogram

4.4.1 Utredningsteama og metodikk

Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av gjeldende kommuneplan. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.

Overordnet plannivå gir en bedre oversikt over sammenhenger i arealbruk over større områder, og kan synliggjøre virkninger av ulike strategiske valg eller arealbruksalternativer som ikke kommer godt nok fram på detaljnivå. Derfor blir ulike statlige retningslinjer diskutert både for hvert enkelt område og for hele planområdet. Detaljeringsnivået på utredningene er avhengig av konkretiseringen i planen. I denne planen foreligger det konkrete områder for utbygging til næring. Kravene til utredninger blir derfor konkrete og mange. Dersom planen ikke hadde hatt konkrete arealer til utbygging ville beskrivelsen av konsekvenser i større grad dreie seg om konfliktpotensial heller enn å konkret vurdere konsekvens.

Det er satt opp en oversikt over hvilke temaer som skal vurderes i tabell 5. Dersom ikke annet er beskrevet vil utredningen basere seg på relevant og tilgjengelig informasjon i form av register og databaser, informasjon fra allerede kjente undersøkelser, befaringer og mulighetsstudien for næringsarealer med tilleggsutredning. KU skal blant annet få frem;

- Viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene
- Konsekvenser av foreslått utbygging kan få for disse verdiene
- Tiltak som kan gjøres for å avbøte negative virkninger

På noen temaer vil lokal kunnskap og faglig skjønn være en viktig del av konsekvensutredningen. Ansvarlig for å utvise dette skjønnet er arbeidsgruppa, i samarbeid med styringsgruppa og andre faglige ressurspersoner i kommuneorganisasjonen.

Metodikken som vil bli benyttet tar utgangspunkt i Miljødirektoratets veileder konsekvensutredninger for klima og miljø – veileder/ M-1941. Metodikken vil modifiseres og tilpasses plannivået. For ROS - analysen brukes DSBs veileder; Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (DSB 2017).

4.4.2 Utredningsprogram

Det vises til oppsummering av innspill etter annonse oppstart og høring av planprogram.

Tabell 5 viser forslag til utredningsprogram basert på tema og utredninger i mulighetsstudien, innspill til nye utredninger og utdyping av tema etter annonse oppstart og høring av planprogram.

Tabell 5 Forslag til utredningsprogram

UTREDNINGSPROGRAM		
Overordna vurderinger - tema som skal beskrives		
Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging	En overordna beskrivelse med utgangspunkt i gjeldende arealdel, kommuneplanens samfunnsdel og planer for utvikling av Frøya framover.	
Statlige retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen 28.05.21.	Frøya ansees som del av Trøndelag der det er mindre press på arealene i strandsonen. Det skal foretas en vurdering etter retningslinjene.	
Byggegrense 20 m mot vassdrag	Vurdere om dette skal håndteres i tematisk rullering av KPA – næring eller gjennom en bestemmelse i forhold til krav om regulering.	
Nasjonalt og internasjonale fastsatte miljømål	En overordna vurdering i forhold til nasjonalt og internasjonale fastsatte miljømål.	
Samlede virkninger av planen	Hele planens samlede virkninger skal oppsummeres, både for hvert enkelt formål og for hvert utredningsteama. Konsekvensutredningen og arealregnskap utarbeides som grunnlag for vurdering av samlede virkninger.	
Konsekvensutredning	Hva skal utredes?	Metodikk/kunnskapsgrunnlag
Miljørelaterte forhold		
Grunnforhold	Vurdere påvirkning og konsekvens av tiltaket i forhold til om det er spesielle grunnforhold i området.	Bruk av tilgjengelige kartbaser som geologisk kart/NVE kvikkleirekart mm, Mulighetsstudien og lokal kunnskap.
Terreng	Vurdere påvirkning og konsekvens for terreng: høyder og helning	Bruke vurderinger i mulighetsstudien og lokalkunnskap.
Lokalklima	Beskrive hvordan området ligger, åpent, sørvendt, eksponert ol.	En overordnet vurdering ved bruk av opplysninger fra mulighetsstudien samt lokalkunnskap
Tilgjengelighet /adkomstforhold /transport/ trafiksikkerhet	Det skal vurderes virkninger og konsekvenser for - Hovedvegssystem - Eksisterende adkomstforhold. - Kreves det ny adkomst? - Muligheter for ny adkomst	Vurdering ut fra vegkart og lokalkunnskap.
	- Avstand fra Frøyatunellen - Avstand fra sentrum Sistranda	Avstandsmål
	Tilgjengelighet for gående og syklende - Behov for framtidig mulighets for gående å syklende?	Vurdering ut fra lokalkunnskap
	Kollektivtransport - Dagens kollektivtransport og behov for framtidig kollektivtransport ved utbygging.	Vurdering ut fra lokalkunnskap
	Havneforhold - Ferdsel og farleder i sjø i dag, - Mulighet til å knytte seg til eller foreslå nye bilerder.	Vurderes ut fra Kartverk Kystverket og gjeldende kommuneplanens arealdel.
Forurensning/ sikkerhet	Støy: Utslipp til luft. Det er usikkert hvilken virksomhet som kan komme i framtiden. Der det er kunnskap om hva som kommer kan en - Vurdere endringer og konsekvenser for støyømfintlig bebyggelse/arealer. - Gi en vurdering om det planlegges støyømfintlig bebyggelse dersom disse opplysningene foreligger.	Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021) må legges til grunn. Veileder om behandling av støy i arealplanlegging (M-2061) benyttes. «støyvarselkart for riks- og fylkesveger» (Statens vegvesen).
	Utslipp til luft. Det er usikkert hvilken virksomhet som kan komme i framtiden.	Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 Bestemmelse om

	Der det er kunnskap om hva som kommer kan en - Vurdere om en utbygging gir mer luftforurensning? - Planlegges luftforurensende virksomhet i eller ved følsomme arealer? - Hvordan begrense belastningen	krav om utredning av luftkvalitet ved regulering.
	Forurensning av vann og grunn. Det er usikkert hvilken virksomhet som kan komme i framtiden. Der det er kunnskap om hva som kommer kan en gi en vurdering av konsekvens av tiltakets mulige fysiske påvirkning, - Overflateavrenning. - Direkte utslipp. - Muligheter for avbøtende tiltak.	Områdene beskrives ut fra kjent kunnskap og grenseverdier.
	Radon	Vurderes ut fra opplysninger gitt i mulighetsstudien, registreringer og oppgitt grenseverdier. (kartinnsyn NGU).
Landskap	En vurdering av om tiltaket medfører - Arealbeslag. - Endringer av landskapet. - Endring av sammenhenger i landskapet. - Synlighet fra land og sjøområder rundt. - Mulig tilpasning til landskap ved utbygging	Beskrives ut fra vurderinger i mulighetsstudien, kjent lokalkunnskap.
Landbruk/jordbruk/skogbruk	Arealomfang (permanent og midlertidig)	Utrede ut fra registre, kart og kommunal kunnskap (Kilden, Nibio).
	Arealkvalitet: Jordens og skogens produksjonsevne, samt beitekvalitet (forhold til beitebruksplanen)	
	Driftsmessige konsekvenser, arronderingsmessige forhold før og etter tiltak	
	Indirekte konsekvenser ○ Press mot tilgrensende landbruksområder ○ Vekstretning ○ Adkomst til tilgrensende landbruksområder ○ Konsekvenser for kulturlandskap	Vurderes skjønnsmessig ut fra lokalkunnskap.
	Eventuelle avbøtende tiltak.	Forslag til avbøtende tiltak beskrives og tas inn som bestemmelser i plan.
Fiskeri	Konsekvenser for fiskerinæringen. Mulighet til havning, berøring av fiskeplasser, hoved og bileder	Utrede ut fra opplysninger i mulighetsstudien og lokalkunnskap
Naturmangfold	Naturtyper Vurderes ut fra - Arealbeslag. - Fragmentering av områder. - Påvirkning av vannmiljø, - Berøring av landskapsøkologiske funksjonsområder - Konsekvenser for geologisk mangfold.	Utrede ut fra foreliggende opplysninger i mulighetsstudien, naturbase og eventuelle tidligere kartlegginger og lokalkunnskap.
	Verneområder og rødlistearter Vurderes ut fra - Arealbeslag	Utrede ut fra foreliggende opplysninger i mulighetsstudien, naturbase og eventuelle tidligere kartlegginger og lokalkunnskap

	- Fragmentering av områder. - Påvirkning av vannmiljø. - Berøring av landskapsøkologiske funksjonsområder.	
	Hubro Vurdering av - Forekomst. - Konsekvens ut fra eventuelle arealbeslag og fragmentering av områder.	Beskrives ut fra feltarbeid og opplysninger i mulighetsstudien. Undersøkelser som ikke er foretatt innen november 2021 utsettes til vår/sommer 22.
	Kystlynghei Vurdering av - Forekomst. - Konsekvens ut fra eventuelle arealbeslag og fragmentering av områder.	Beskrives ut fra feltarbeid og opplysninger i mulighetsstudien. Undersøkelser som ikke er foretatt innen november 2021 utsettes til vår/sommer 22.
	Anadrome vassdrag –berøres av området? Vurdering av - Forekomst. - Konsekvens ut fra eventuelle arealbeslag og fragmentering av områder.	Bruka av opplysninger i mulighetsstudien, kart, databaser registreringer og lokalkunnskap.
	Myr Det skal utarbeides regnskap over eventuelt tapt myr og mulige kompensierende tiltak.	Bruk av naturstrategi for våtmark (2021), Kartbaser og registreringer, lokalkunnskap om f.eks. torvuttak.
	Tapt karbonfangst – det skal utredes om det skal innarbeides tiltak eller virkemidler for å redusere utslipp av klimagasser, ivareta klimatilpasning som hensyn, eller tiltak for mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging. - Fører tiltaket til endringer i opptak og utslipp av klimagasser? - Nye eller endrede utslipp - Finnes muligheter for skadereduserende tiltak?	Bruk av Miljødirektoratets veileder konsekvensutredninger for klima og miljø – veileder/ M-1941.
	Skjellsandlokaliteter - Vurdering av forekomst og konsekvens ut fra eventuelle arealbeslag og fragmentering av områder.	Bruk av Kartbaser, registreringer, mulighetsstudien og lokalkunnskap
Mineralressurser	Det bør utredes - Registrerte mineralressurser - Tilgang på mineralske ressurser for realisering av bygging (byggeråstoff) - Hvor hentes byggeråstoff fra i dag? - Er det nok byggeråstoff for å gjennomføre ønsket utvikling? - Avsetting av byggeråstoff for framtiden? - Bør vurderes om nye områder båndlegger tilgang til ressurser i dag og i framtida.	Det skal brukes Datasett med forekomstene (grus og pukk, utvinningsrettigheter og øvrige mineralressurser) Oversikt over produksjon og forbruk av byggeråstoff i Frøya – Hitra i Ressursregnskap for byggeråstoff i Trøndelag 2018.3.
Vannforekomst	Det gis en oversikt over om tiltakenes konsekvens for eventuelle: - Beskyttede vannforekomster og drikkevann og planlagte kilder til drikkevann.	Kunnskapsgrunnlag i Vannportalen.no og Vann-Net.no, Vannforskriften og beskrivelse i mulighetsstudien.

	- Vil områdebruken medføre inngrep i sjø og vassdrag. - Finnes det mulighet for avbøtende tiltak?	
Kulturmiljø/ kulturminner	Beskrive kjente registrerte kulturminner i områdene. Hvordan vil til tiltakene påvirke: - Kulturmiljøets synlighet og sammenheng med omgivelsene - Kulturhistoriske sammenhenger - Kulturmiljøer og landskapsrom - Hvordan endres kulturmiljøets omgivelser - Forholdet til kulturminneloven	Det skal brukes Askeladden/kulturminnesøk opplysninger fra mulighetsstudien, fra landskapsvurderinger og bruk av lokalkunnskap.
Samfunnsrelaterte forhold		
Folkehelse	Det skal utredes om tiltakene medfører konsekvenser - Støy og dårligere luftkvalitet. - Om boliger, skoler og barnehager blir berørt. - Berøres mulighet til å utøve friluftsliv, f.eks. strandsone, turstier ol?	Her brukes opplysninger fra utredninger på forurensning og friluftsliv, samt opplysninger fra mulighetsstudien og lokalkunnskap.
Friluftsliv/nærmiljø	Vil tiltaket få konsekvenser for - Hvor mye området kan brukes? - Om områdets kvalitet/attraktivitet for friluftsliv endres? - Endres tilgjengeligheten til området, f.eks. tilgjengelighet til turområder, badeplasser ol? - Endre sammenhengende forbindelser som f.eks. turstier? - Vil nærmiljø berøres av trafikk, støy ol - Begrenses mulighet til fritidsaktiviteter? - Finnes det avbøtende tiltak?	Veileder friluftsliv i arealplanlegging, sammen med opplysninger fra mulighetsstudien og lokalkunnskap
Barn og unge	Det vurderes om tiltakenes konsekvenser for barn og unges oppvekstvilkår endres.	Opplysninger fra mulighetsstudien og utredning om forurensning, trafikk og friluftsliv samt barnetråkk
Utbyggingsmønster	Det utredes hvordan tiltakene vil endre områdene sett i sammenheng med omkringliggende utbyggingsmønster. Vil utviklingen det være i samsvar med eller i konflikt med dette, finnes avbøtende tiltak?	Statlige planretningslinjer for bolig, areal og transport legges til grunn, sammen med beskrivelse i mulighetsstudien og lokalkunnskap.
Teknisk infrastruktur	Vann og avløp - Tiltakets konsekvenser for tilknytning til kommunalt vann og avløpsnett utredes.	Beskrivelser fra mulighetsstudien og opplysninger fra Frøya kommune.
	Drikkevannsforsyning - Tiltakets konsekvenser for drikkevannsføremst nåværende og framtidig.	Beskrivelser i mulighetsstudien og opplysninger fra Frøys kommune.
	Strømtilgang - Er det tilstrekkelig strømtilgang? - Kan tilstrekkelig strømtilgang etableres?	Opplysninger i mulighetsstudien og fra Tensio.
	Fiberløsninger og mobilnett - Det utredes muligheter og konsekvenser for fibernet.	Opplysninger om hvert enkelt område Frøya kommune

	Veg Kvalitet på vegsystemet i dag Det utredes forholdet til kvalitet på dagens vegnett, samt planer for vegnettet framover.	Opplysninger mulighetsstudien og fra Frøya kommune.
Klima (og energi)	Det utrede om tiltaket konsekvenser for klimaendringer - Fører tiltaket til endringer i opptak og utslipp av klimagasser? - Nye eller endrede utslipp - Skadereduserende tiltak? - Havnivåstigning - Stormflo - Flom og skred	Bruk av Miljødirektoratets veileder konsekvensutredninger for klima og miljø – veileder/ M-1941.
Samfunnssikkerhet	ROS-analyse	
Samfunnskostnader	Beregninger	
Anleggsfasen	Konsekvenser av anleggsarbeid for utbygging av området i anleggsfasen En vurdering av mulige avbøtende tiltak på overordnet nivå.	Opplysninger hentes fra utredning om trafikk, trafiksikkerhet, forurensning, tilgjengelig til området for alle trafikanter, turgåere,

4.4.3 Utredninger det skal stilles krav om på reguleringsplannivå

Det vanskelig å forutse hvilke typer næringer som skal etableres for flere områder. En del utredninger vil derfor skyves over på reguleringsplannivå – eksempelvis støyutredninger, detaljerte landskapsanalyser og undersøkelser av naturmangfold. I gjeldene arealdel er det allerede flere bestemmelser om utredninger som skal gjøres i reguleringsplanfasen. Det har i tillegg kommet flere forslag til slike bestemmelser i innspillene fra høring av planprogram. Det skal arbeides videre med å utarbeide slike bestemmelser fram mot forslag til plan.

4.4.4 ROS-analyse

Det skal gjøres en overordna Risiko og sårbarhetsanalyse med utgangspunkt i ROS-analysen som er gjort for hele Frøya kommune i forbindelse med energi- og klimaplanen.

Risiko og sårbarhet	Utrede overordnet ROS-analyse av alle arealer som medfører endring av areal.	ROS-analyse,	DSBs veileder; Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (DSB 2017)
	Forurensning	Tema med RADON, støy (næring og vei), grunnforurensning, luftkvalitet, sårbare fjorder (avløpsledninger m.m.)	
	Klimatilpasning	Tema med klimaendringer: havnivåstigning, overvannproblematikk.	
	Naturreisiko	Tema med skred, løsmasser, kvikkleire, flom, erosjon.	
	Sikkerhet og ferdsel i hoved- eller biled	Vurderingen om hvorvidt planforslaget kan få konsekvenser for sikkerhet og ferdsel i hoved- eller biled.	

4.5 Revisjon av bestemmelser til planen

Det er gjort erfaringer ved bruk av planbestemmelsene siden gjeldende plan ble vedtatt i 2019. Ut fra disse erfaringene kan det bli nødvendig å foreslå noen endringer. Det viser seg at noen bestemmelser trenger å tydeliggjøres. Tydeliggjøringen vil i noen tilfeller gjenta forhold som står i plan- og bygningsloven, men som er viktig å framheve for å lette forståelsen av innholdet. Det vil arbeides videre med justeringer av planbestemmelser fram mot forslag til plan foreligger. Endringene av bestemmelsene vil sendes på høring sammen med resten av plandokumentene.

4.6 Karttekniske justeringer (konsekvenser/ikke konsekvenser for noen)

Det vil vurderes om det skal gjøres noen karttekniske justeringer som f.eks. å justere grenser for arealformål i tråd med eiendomsgrenser o.l. Eventuelle større justeringer vil bli gjort før forslag til plan legges ut på høring

5 Overordna rammer og føringer for arbeidet

5.1 Nasjonale og regionale føringer

I tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5 skal arealplanen ivareta også nasjonale og regionale interesser. Kommuneplanens overordnede retningslinjer for helhetlig samfunnsutvikling går frem av kommunal planstrategi og samfunnsplanen. Dette skal legges til grunn ved utarbeidelse av arealplanen.

5.2 FN's Bærekraftsmål

Høsten 2015 vedtok FNs medlemsland 17 mål for en bærekraftig utvikling - en felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. En bærekraftig utvikling skal imøtekomme behovene vi har i dag uten å ødelegge mulighetene for de som kommer etter oss. Bærekraftsmålene fordeles på sosial bærekraft, økonomisk bærekraft, miljømessig bærekraft og samarbeid. Det er ikke foretatt en vurdering av hvilke strategier Frøya kommune skal ha for å nå målene, men den tematiske rulleringen av kommuneplanens arealdel skal kobles til FNs bærekraftsmål i prosessen fram mot forslag til plan.

5.3 Nasjonale føringer

5.3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging (www.regjeringen.no)

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019. De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer kommunene skal legge særlig vekt på i planleggingen i årene som kommer.

Hovedfokuset i de nasjonale forventningene er:

- Planlegging for gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

5.3.2 Statlige planretningslinjer

Statlige planretningslinjer brukes til å konkretisere de nasjonale forventningene til planleggingen og markere nasjonal politikk på viktige områder i planleggingen, jmfør § 6-2 i PBL. Retningslinjene skal legges til grunn for kommunal planlegging.

- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (2021)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (2012)
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2021)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2018)
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (2019)

Temaveileder *Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven*. Vern om jordbruksarealene er en forutsetning for matproduksjon, utvikling og verdiskaping i landbruket. Statens landbruksforvaltning har laget en veileder som beskriver hvordan jordbruksarealene kan ivaretas ved arealplanlegging etter plan- og bygningsloven.

Nasjonal jordvernstrategi. Regjeringa har laget en nasjonal jordvernstrategi, vedtatt i 2015, og oppdatert i 2021. I vedtaket fastsette Stortinget et mål om at den årlige omdisponeringa av dyrka jord må være under 3000 dekar, og bad regjeringa om at målet nås gradvis innen 2025.

Nasjonale mål for vann og helse (2014). Målsettinger under WHO/UNECE Protokoll for vann og helse. Gjennomføringsdelen ble revidert i 2017.

5.3.3 Lovverk

Plan- og bygningsloven (2008) regulerer utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel. Det er i tillegg en rekke særlover som vil legges til grunn i arbeidet (www.lovdatab.no):

- Lov om folkehelsearbeid, folkehelseloven (LOV-2011-06-24-29)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold, naturmangfoldloven (LOV-2009-06-19-100)
- Lov om jord, jordlova (LOV-1995-05-12-23)
- Lov om skogbruk, skogbruksloven (LOV-2005-05-27-31)
- Lov om kulturminner, kulturminneloven (LOV-1978-06-09-50)
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall, forurensningsloven (LOV-1981-03-13-6)
- Lov om vassdrag og grunnvann, vannressursloven (LOV-2000-11-24-82)
- Lov om friluftslivet, friluftslivsloven (LOV-1957-06-28-16)
- Lov om matproduksjon og mattrygghet mv. (LOV-2003-12-19-124)

5.4 Regionale planer og føringer

5.4.1 Trøndelagsplanen

Planstrategien for Trøndelag fylkeskommune i perioden 2020 – 2023 ble vedtatt 17. Juni 2020. Fylkesplanen legger grunnlag for fylkets prioriteringer og satsinger i den inneværende politiske perioden.

5.4.2 Regional strategi for arealbruk 2014-2024

Regional strategi for arealbruk 2014-2024 ble vedtatt av Fylkestinget 17.06.14. Dokumentet omfatter arealpolitiske prinsipper relatert til by/tettsted og kystområder. Strategien vil være et grunnlag for tidlig dialog om arealbruken for å gi raskere planprosesser og bidra til en mer langsiktig og forutsigbar arealforvaltning. Overordnet føring i dokumentet er Bolyst og næringsutvikling i et bærekraftig Sør-Trøndelag.

Hovedpunkter relevante for kystområdene er:

- Ivareta - og utvikle bolyst
 - o Stimulere til attraktive lokalsamfunn som ivaretar mangfold og boligbehov.

- Tilrettelegge for økt sjømatproduksjon innen en bærekraftig ramme
 - o Havbruksnæringen bør sikres nok arealer, blant annet gjennom flerbruksområder
 - o Ta vare på viktige fiskeområder
 - o Ta hensyn til vill-laks og sjøørret
 - o Legge til rette for gode transportvilkår for sjømatprodukter
- Bevare verdifulle kulturmiljøer / kulturlandskap og naturområder
 - o Nye inngrep bør om mulig konsentreres der det allerede er inngrep
 - o Kulturminner og -landskap av regional/ nasjonal verdi bør særlig tas hensyn til
 - o Viktige natur- og friluftsområder bør sikres av hensyn til naturgrunnet og allemannsretten.
 - o Differensiert forvaltning av strandsonen
 - o Utbygging av vindkraft i kystområdene i samsvar med fylkesdelplan vindkraft
 - o Oppfølging av interkommunal kystsoneplan

Videre så er *Regional plan for arealbruk* under utarbeidelse, og er planlagt vedtatt i desember 2021.

5.4.3 Interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag

Interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag ble vedtatt i strategigruppa i *Kysten er klar* 16. mars 2015. Strategigruppa anmoder kommunene (*deriblant Frøya kommune*) å legge dette dokumentet til grunn for sin egen arealplanlegging. Slik dokumentet foreligger nå, er det ikke juridisk bindende for kommunene. Hele eller deler av denne kan potensielt bli overstyrt av ny regional plan for arealbruk.

5.4.4 Regional plan for kulturminner 2013-2017

Regional plan for kulturminner 2013-2017 omhandler regionens kulturarv. Her finnes oversikt over prioriterte kulturminner og kulturmiljø, som også omfatter Frøya kommune. Dette vil tas med som kunnskapsgrunnlag i rulleringen av arealplanen. Videre så arbeides det med en ny regional plan for kulturminner som planlegges vedtatt i løpet av 2021.

5.4.5 Sånn gjør vi det, regional strategi for klimaomstilling

Sånn gjør vi det, regional strategi for klimaomstilling ble vedtatt 14.10.2020 av fylkestinget. Planen setter et mål for reduksjon av utslipp i Trøndelag, og peker på seks temaområder som er viktige for klimaomstillingen i Trøndelag:

- Bygg
- Karbonbinding
- Mat
- Møteplasser
- Material & plast
- Transport

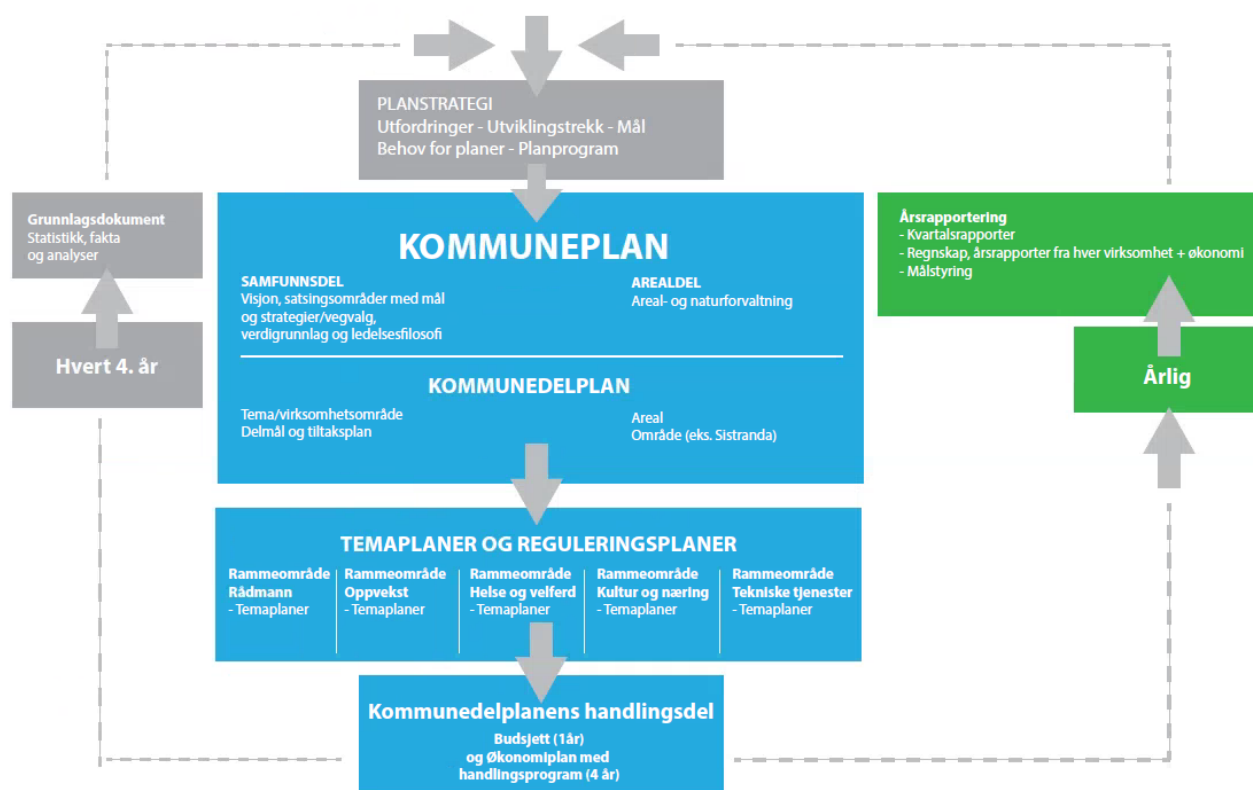
5.4.6 Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag

Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag (rapport 5/96) og Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag skal også legges til grunn i arbeidet.

6 Lokale planer og føringer

6.1 Frøya kommunes planhierarki

Figuren nedenfor viser en oversikt over Frøya kommunes planhiarki.



Figur 3 Oversikt over Frøya kommunes planhiarki: Kilde Frøya kommune.

6.2 Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027

Frøya kommune vedtok *Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027* 18.06.15, sak 60/15.

Samfunnsplanen gir overordnede retningslinjer for den helhetlige samfunnsutviklingen på Frøya. Av særlig relevans for arealplanleggingen er følgende mål og tiltak:

Samfunn, næring og kultur:

- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.

- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Frøya kommune vil jobbe for at offentlige bygg, private virksomheter, kollektivtransport og uteområder er universelt utformet.
- Satse på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier.
- Være en pådriver for et godt og tilpasset kollektivtilbud på lands og til vanns.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.



6.3 Kommuneplanens arealdel 2018 – 2030

Fra planbeskrivelsen til kommuneplanens arealdel 2018 – 2030 står følgende om strategi for næringsarealer:

«Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål».

Videre beskrives situasjonen for næringsarealer på følgende måte:

«I 2014 blir Nordhammervika næringsområde ferdigstilt. Det er et næringsområde på ca. 140 daa som allerede er fulltegnet. Skarpneset er ferdigregulert og klart for utbygging. Dette er et næringsområde på ca. 100 daa. Tilgang på gode næringsareal er viktig når man skal tiltrekke seg nye bedrifter og gründere. Det er også særskilt viktig at Frøya har nok næringsarealer med tanke på den veksten som har vært, og vil komme i havbruksnæringen og i underleverandørleddet. Kommunen er avhengig av å ha næringsareal, både for de store etableringene og de mindre. Skarpneset er tenkt for en større etablering. Det ligger ikke sentralt, men sjønært, og har en relativt høy opparbeidelseskostnad. Det som ikke har tilgjengelig pr i dag, men kommunen har et sterkt behov for, er areal for mindre etableringer som både er sjønære og sentrumsnære. Næringsutviklingen i kommunen har vært så sterk de senere årene at flere nasjonale og internasjonale bedrifter ser på Frøya som en spennende plass for etablering av avdelingskontor, med nærhet til viktige kunder. Det er pr i dag ikke avsatt areal som dekker deres behov».

Med bakgrunn i behovet for tilrettelegging for videre vekst i næringer med behov for varierte arealer ble de arealer som allerede var avsatt i plan videreført I tillegg ble det avsatt 14 nye områder.

I forarbeidene var det ikke tilstrekkelig medvirkning fra næringslivet, og dermed heller ikke tilstrekkelig gjennomgang av eksisterende næringsarealer, eventuell utvidelse av eksisterende næringsarealer og forslag til nye næringsarealer.

6.4 Strategisk næringsplan 2014-2018

Visjon i gjeldende strategisk næringsplan er:

«Frøya kommune har kraft og mangfold som sin visjon. Her på Frøya skal det være rom for å satse og vilje til å bidra, og vi har det i oss at det er viktig å spille hverandre gode».

Under punkt 2 Frøya skal blir internasjonalt ledende på marine næringer, punkt 2.1. Tilrettelegging av areal står følgende:

«.....Tilgang på gode næringsareal er viktig når man skal tiltrekke seg nye bedrifter og gründere. Det er også særs viktig at Frøya har nok næringsarealer med tanke på den veksten som har vært, er og vil komme i havbruksnæringen».

Under tiltak står følgende:

Tiltak:

- Samhandling og godt samarbeid mellom kommune og næringsliv må styrkes.
- Styrke markedsføringen av arealer og arbeide med å tiltrekke oss nye bedrifter.
- Aktivt søke nye aktører til å etablere seg på nye eller tilgjengelige næringsarealer.

Strategisk næringsplan skal revideres samtidig med tematisk rullering av KPA og skal ferdigstilles til samme tid.

6.5 Kommunal planstrategi for Frøya kommune 2020-2024

Kommunal planstrategi for Frøya kommune 2020-2024 ble vedtatt i Frøya kommunestyre, sak 99/20 29.10.20.

Den kommunale planstrategien skal gjennom drøfting av utviklingstrekk i kommunen, vurdere og avklare kommunens planbehov for den kommende planperioden. Målet er å vurdere om kommunens planverk har et tilstrekkelig omfang og er oppdatert til å møte utfordringene. Frøya kommunes vedtatte planstrategi for inneværende valgperiode understreker behovet for en tematisk rullering av kommuneplanens arealdel.

Om næringsarealer i et langsiktig perspektiv sies følgende:

«Frøya kommune har flere store næringsområder, samt mange mindre, fordelt utover hele kommunen. De tre største næringsområdene finnes på Nordskog, Nettet og Nordhammarvik/Melkstad. Disse områdene har p.d.d ingen ledig kapasitet på allerede opparbeidede områder, men det finnes noe utvidelsespotensial for Nordhammarvik/Melkstad. Nettet kan potensielt utvides noe, men dette vil innbefatte et stort arbeid for å tilrettelegge for industri. Utenom de allerede opparbeidede områdene finnes det et ferdig regulert område på Skarpneset og et par nylig avsatte områder på Tuvneset, Uttian og i Leirvika. Av disse er det kun Leirvika og Skarpneset som det ikke er allerede gjort avtaler om etablering. Begge disse områdene har igjen sine ulemper ved at strømningsforholdene ved Skarpneset kan være vanskelige, mens Leirvika ligger på slutten av en noe lang og smal vei.»

Det har vært signalisert fra politisk hold at en ønsker å tilrettelegge og konsentrere næringsutviklingen, både for de som er avhengige av tilgang til sjø, og de som ikke trenger tilgang til sjø. Det er derfor viktig for kommunen å revidere sin strategiske næringsplan, slik at en etterpå kan jobbe målbevisst for å sikre næringen de arealene de trenger, uten at dette skal gå unødvendig ut over både innbyggere og naturmangfold.

6.6 Andre relevante planer

Frøya kommune har også andre planer med relevans for planarbeidet og som vil bli brukt i planprosessen:

- Boligplan Frøya kommune 2012-2017 (under revidering)
- Energi- og klimaplan Frøya kommune 2010-2020 (under revidering)



- Skole- og barnehagebruksplan (rulleres i 2022)
- Hovedplan vann revideres i 2023 – 2024.
- Hovedplan veg (under revisjon- ferdigstilles i 2024)
- Beitebruksplan (under utarbeidelse)
- Kulturminneplan (under utarbeidelse)
- Handlingsplan for trafiksikkerhet (rulleres 2021- 2025)

Samlet oversikt over kommunale planer og kommunal planstrategi ligger på kommunens hjemmeside: www.froya.kommune.no.



