

FRØYA KOMMUNE

HOVEDUTVALG FOR DRIFT		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen, Frøya herredshus	Møtedato: 18.08.2015	Kl. 09.00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
33/15	15/1129	GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL 23.06.15
34/15	15/1096	ENDRING AV INTERKOMMUNAL SAMARBEIDSAVTALE MELLOM KOMMUNENE FRØYA OG HITRA FOR JORDMORHELSETJENESTEN
35/15	15/1101	FRØYA KOMMUNE OG RESERVEVERTE KONTRAKTER INNEN ANSKAFFELSE SOMRÅDET
36/15	15/1133	Unntatt offentlighet ofl §13 RESSURSKREVENDE TJENESTER TIL ENKELTBUKER.
37/15	15/1130	ORIENTERINGER/SPØRRERUNDE

Sistranda, 12.08.15

Berit Flåmo
Ordfører

Frida Hanø Kvingedal
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende steder:

Frøya herredshus og www.froya.kommune.no.

FRØYA KOMMUNE

Hovedutvalg for drift		Møtebok
Møtedato: 18.08.2015	Arkivsaksnr: 15/1129	Sak nr: 33/15
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
33/15	Hovedutvalg for drift	18.08.2015

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL 23.06.15

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 23.06.15 godkjennes som fremlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 23.06.15

FRØYA KOMMUNE

Hovedutvalg for drift		Møtebok
Møtedato: 18.08.2015	Arkivsaksnr: 15/1096	Sak nr: 34/15
Saksbehandler: Mona Åsen	Arkivkode: G24 &01	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
34/15	Hovedutvalg for drift	18.08.2015
/	Felles folkevalgt nemnd for Frøya og Hitra	
/	Kommunestyret	

ENDRING AV INTERKOMMUNAL SAMARBEIDSAVTALE MELLOM KOMMUNENE FRØYA OG HITRA FOR JORDMORHELSETJENESTEN

Forslag til vedtak:

1. Frøya og Hitra kommuner inngår ny samarbeidsavtale om jordmortjenesten etter kommuneloven § 28-1 b, administrativ vertskommunesamarbeid.
2. Ny avtale erstatter eksisterende avtale gjort etter kommuneloven § 28-1 c, vertskommunemodell med felles folkevalgt nemnd.
3. Avtale etter kommuneloven § 28-1 b trer i kraft fra fattede vedtak i kommunestyrene på Frøya og Hitra.

Vedlegg:

1. Saksprotokoll KST 21.03.13, sak 32/13
2. Samarbeidsavtale for jordmortjenesten.

Saksopplysninger:

KST i Frøya kommune gjorde i sak 32/13 21.03.2013 følgende vedtak:

2. Tjenestesamarbeidet organiseres som vertskommunesamarbeid med felles folkevalgte nemnder i samsvar med kommunelovens § 28c, og med gjennomgående representasjon fra begge deltakerkommunene for følgende samarbeidsområder:

- Barnevern
- Psykisk helsearbeid
- Sosialtjenesten i NAV
- Jordmortjenester
- Forvaltningsoppgaver innen helse – og omsorg
- Folkehelsearbeid med felles folkehelsekoordinator
- Legevakt

Nemnda tillegges også ansvar for interkommunal koordinering på politisk nivå for følgende områder som organiseres som administrativt vertskommunesamarbeid:

- Livsstil – og folkehelsesenter med frisklivssentraler, medisinsk treningsklinikk og lærings – og mestringstilbud
- Samarbeid om korttidsplasser i sykehjem
- Samarbeid om kompetansetiltak og kompetanseutvikling

3. Frøya kommunestyre delegerer til nemndene følgende, fra og med 1. april 2013:

Oppgaver knytta til lov om kommunale helse – og omsorgstjenester, lov om folkehelsearbeid, lov om etablering og gjennomføring av psykisk helsevern, lov om barneverntjenester og lov om sosiale tjenester i arbeids – og velferdsforvaltningen for følgende forvaltnings – og tjenesteområdene som inngår i "Samhandling i Øyregionen" under felles folkevalgte nemnder:

- *Vertskommunesamarbeid innenfor barnevern*
- *Psykisk helsearbeid*
- *Sosialtjenesten i NAV*
- *Jordmortjenester*
- *Forvaltningsoppgaver innen helse – og omsorg*
- *Folkehelsearbeid med felles folkehelsekoordinator og legevakt.*

Fra og med samme dato trekkes delegert fullmakt / myndighet for de samme ansvarsområdene som i dag er lagt til helse – og omsorgskomiteen (hovedutvalg for drift).

Vurdering:

Frøya og Hitra kommuner er enig i at eksisterende avtale etter kommuneloven § 28-1 c sies opp og at det inngås ny avtale etter kommuneloven § 28-1 b.

FRØYA KOMMUNE

Hovedutvalg for drift		Møtebok
Møtedato: 18.08.2015	Arkivsaksnr: 15/1101	Sak nr: 35/15
Saksbehandler: Arthur Gipling	Arkivkode: 640 &01	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
35/15	Hovedutvalg for drift	18.08.2015
/	Kommunestyret	

FRØYA KOMMUNE OG RESERVERTE KONTRAKTER INNEN ANSKAFFESESOMRÅDET

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune vil innen alle anskaffelsesområder aktivt gjøre bruk av Forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) § 3- 12 som gir mulighet til å begrense konkurranser til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter.
2. Innen følgende anskaffelsesområder skal bruk av FOA § 3- 12 alltid vurderes:
-Vaskeri
-Utenomhusarbeid
-Kantinedrift
Unntak for bruk av reservert kontrakt innen disse områdene skal begrunnes i anskaffelsesprotokollen.
3. Vedtaket iverksettes med virkning fra 01.10.2015.

Vedlegg:

Ingen

Bakgrunn for saken

Frøya kommunes innkjøpsstrategier er nedfelt i økonomireglement og gjennom innkjøpsavtale med Sør-Trøndelag fylkeskommune.

Lov om offentlige anskaffelser med tilhørende forskrifter regulerer innkjøp ut over innkjøpsavtalen ut fra verdien av innkjøpene. I loven kalles dette for terskelverdier. Innkjøp over kr. 300.000 skal skje etter innhenting av tilbud fra mer enn 3 leverandører. Innkjøp i størrelsesorden kr. 500.000 — kr. 1.600.000 krever utarbeidelse av anbudsdokument og kunngjøring i Doffin. Når innkjøpet er over 1,6 mill. kr. gjelder det samme, men i tillegg med krav om kunngjøring innen EØS-systemet, og for byggeprosjekter over 40 mill. kr. må anbudene skje i EU-om rådet.

I tillegg finnes det en mulighet for å benytte såkalte reserverte kontrakter som gjelder bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser.

I Frøya kommune gjelder dette DalPro AS. Frøya kommune har anbudskontrakt med DalPro AS for vaskeritjenester, og det er inngått driftsavtale om vedlikehold av uteområdene i Sistranda sentrum, samt rundt rådhuset.

Saksopplysninger:

DalPro AS er et heleid kommunalt aksjeselskap der Frøya kommune har en eierandel på 40 % og Hitra kommune har en eierandel på 60 %. I følge DalPro AS sitt verdidokument skal selskapet drive kvalifisering gjennom fremstilling av produkter av høy kvalitet og handel for å kunne tilby realistisk og utviklende arbeidstrening til mennesker som har uavklart arbeidstilknytning. Hensikten er å bidra til at deltakerne kan bli i stand til å forsørge seg selv ved eget arbeid.

For personer som har varig uføretrygd kan bedriften tilby opplæring og tilsetning i varig tilrettelagt arbeid i DalPro AS sine produksjonsavdelinger eller bistand til tilrettelagt arbeid i ordinært arbeidsliv.

Selskapet skal i samarbeid med eierkommunene, næringslivet, NAV, helse - og sosialtjeneste og skole bidra til at den enkelte deltaker når sine mål om god livskvalitet og arbeidstilknytning ut i fra den enkeltes forutsetninger.

DalPro AS er ikke en industribedrift, men en virksomhet som legger til rette for utvikling av mennesker. De varer og tjenester som produseres er virkemidler for å nå disse målsettingene.

De ytre forholdene som har størst innvirkning for driften ved DalPro AS er:

- NAV er oppdragsgiver og har stor innflytelse på hva som skjer med antall tiltaksplasser og bestillingsrutiner i forhold til utføringstiltak.
- I forhold til eierkommunene er det nødvendig at DalPro AS hele tiden ser på mulighetene til å øke samarbeidet både i forhold til å ta på seg oppdrag og for å utvikle samarbeidet på nye områder.
- Markedet vil være med å påvirke utviklingen i bedriften
- Som en heleid kommunal tiltaksbedrift som eksisterer i en konkurransesituasjon med annet næringsliv gjelder Regelverk for offentlig anskaffelser med to klare unntak:
 1. Dersom den aktuelle produksjonen i hovedsak kun utføres for eier kan eier tildele oppdrag til bedriften uten anbud.
 2. Det offentlig kan på forretningsområder der dette er aktuelt gjennomføre begrenset anbud.

Dette betyr at som anbudskonkurranse regnes å være til bedrifter som i hovedsak sysselsetter funksjonshemmede.

Hva er en reservert kontrakt

Reserverte kontrakter er et nytt begrep som kom inn i en ny forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) som trådte i kraft 1. januar 2007.

§ 3-12 Reserverte kontrakter

Oppdragsgiver kan begrense konkurransen til virksomheter hvor flertallet av de berørte ansatte er funksjonshemmede, og arten eller omfanget av deres handicap innebærer at de ansatte ikke kan utøve arbeid på ordinære vilkår. Dei som oppdragsgiver benytter denne muligheten, må det opplyses om dette i kunngjøringen.

Bruk av FOA § 3-1 2 vil si at det gis anledning til å begrense en konkurranse til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter. Forøvrig gjennomføres konkurransen på vanlig måte i henhold til regelverket for offentlige anskaffelser. Dette betyr at kontraktens gjenstand og verdi avgjør utlysingsområde og konkurranseform. Dette kan igjen bety at arbeidsmarkedstiltaksbedrifter som Frøya kommune helt eller delvis må påregne å konkurrere om kontrakter med tilsvarende arbeidsmarkedstiltaksbedrifter nasjonalt eller innen hele EØS-området.

Bestemmelsen om reservert kontrakt etter § 3- 12 har som utgangspunkt at anskaffelsens verdi tilsier at det skal gjennomføres en konkurranse etter regelverket, dvs. over kr. 200.000.

For produktområder hvor Frøya kommune samlet sett ikke gjør anskaffelser som overstiger gjeldende terskelverdier, vil en fortsatt stå fritt til å konsentrere sine kjøp til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter. Ved anskaffelser av mindre verdi må det også etterspørres pristilbud fra mer enn en leverandør dersom dette er mulig, jf. regelverkets prinsipp om konkurranse fra første krone.

Hvorfor reservert kontrakter

Bestemmelsen om reservert kontrakter er tett knyttet til formålsbestemmelsen i Lov om offentlige anskaffelser § 1 hvor det heter:

«Loven og tilhørende forskrifter skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet ved å sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling. Regelverket skal også bidra til at det offentlige opptrer med stor integritet, slik at allmennheten har tillitt til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.»

Regelverket fra 2007 har et sterkt fokus på at det offentlige også skal tenke helhetlig innenfor anskaffelsesområdet og at en i tillegg til å inngå gode avtaler også benytter markedsmakt til å fremme og forvalte offentlige verdier.

Hvordan tilnærme seg problemstillingen

Utgangspunktet når en skal vurdere fremtidig bruk av «reserverte kontrakter» er kommunens behov for varer og tjenester.

Rådmannen ser det som fornuftig å ha klare føringer for dette. Det er behov for forutsigbarhet, men også å gjøre kjent produktområder for alle arbeidsmarkedstiltaksbedrifter i regionen. I tillegg vil egen organisasjon ha behov for retningslinjer som gir et nødvendig og fornuftig handlingsrom.

Hvilke innkjøpsområder kan være aktuelle for reserverte kontrakter

Ut fra aktuelle produktområder kan Frøya kommune forsøke å skape gunstig konkurranse blant arbeidsmarkedstiltaksbedrift innen følgende avtaleområder:

- Vaskeri
- Utenomhusarbeid/ryddarbeid
- Kantinedrift

Det legges til grunn av Frøya kommune ved utlysning av konkurranse innenfor disse avtaleområdene alltid skal vurdere den mulighet som ligger i FOA 3- 12 om «reservert kontrakt».

Unntak av bruk av bestemmelsen skal alltid begrunnes i anskaffelsesprotokollen.

Når det er gjennomført en konkurranse begrenset til arbeidsmarkedstiltaksbedrift er det ikke anledning til å trekke konkurransen fordi en ikke synes tilbudene er gode nok/kunne ha fått bedre pris i det åpne markedet (forutsatt det er mottatt mer enn et tilbud).

En begrenset konkurranse vil kunne føre til færre tilbydere som igjen kan ha betydning for pris. Et motargument kan være at arbeidsmarkedstiltaksbedrifter normalt vil ha lavere lønnsutgifter enn ordinære produksjonsbedrifter.

Det legges likevel til grunn at kostnadene kan bli høyere for kommunen når en konkurranse begrenses til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter.

Saken har ingen innvirkning på kommunale planer og finansiering/økonomi vil bli på tilnærmet samme nivå som tidligere. Driftskonsekvensene endres heller ikke vesentlig.

Saken danner presedens for nye arbeidsmarkedstiltaksbedrifter.

Involvering av tillitsvalgte eller ansatte anses ikke nødvendig.

Vurdering:

Frøya kommune inngikk i 2001 en avtale om vaskeritjenester. Avtalen ble videreført i 2004, uten at ny konkurranse ble kunngjort. Det var ikke anført forhold som tilsa at varigheten utover 4 år kunne begrunnes forretningsmessig. Manglende oppsigelse av avtalen representerte derfor en ulovlig direkte anskaffelse, og klagenemnda for offentlige anskaffelser KOFA ila Frøya kommune et gebyr på 100 000 kroner for den ulovlig direkte anskaffelsen. Gebyret utgjorde ca. 8,4 prosent av anskaffelsens totale verdi. Det er derfor viktig at anskaffelsen konkurranseutsettes (begrenset til arbeidsmarkedstiltaksbedrifter).

Ut fra ønske om å ivareta arbeidsmarkedstiltaksbedrifter i vår region og Lov om offentlige anskaffelser, anbefaler rådmannen at det gis føringer for anskaffelsesområder der Frøya kommune skal ta i bruk FOA § 3-12 ved å reservere planlagte konkurranser til arbeidsmarkedsbedrifter, innen områdene, vaskeri, utenomhusarbeid/ryddarbeid og kantinedrift.

Saken har ingen konsekvens for vedtatte overordna mål i samfunnsplan eller vedtatte mål i aktuelle kommunedelplaner.

Saken har heller ingen betydning for tidligere vedtak og/eller bestillinger fra KST, FSK eller utvalg.

De økonomiske og finansielle konsekvenser for hele planperioden for drift og driftsbudsjett vil være på tilnærmet samme nivå som tidligere år og har heller ingen konsekvens for investeringsbudsjettet.

FRØYA KOMMUNE

Hovedutvalg for drift		Møtebok
Møtedato: 18.08.2015	Arkivsaksnr: 15/1133	Sak nr: 36/15
Saksbehandler: Mattis Aune	Arkivkode:	Gradering: Unntatt offentlighet ofl §13 Ofi §13

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
36/15	Hovedutvalg for drift	18.08.2015
/	Kommunestyret	

RESSURSKREVENDE TJENESTER TIL ENKELTBruKER.

Forslag til vedtak:

Saken er unntatt offentlighet.

FRØYA KOMMUNE

Hovedutvalg for drift		Møtebok
Møtedato: 18.08.2015	Arkivsaksnr: 15/1130	Sak nr: 37/15
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
37/15	Hovedutvalg for drift	18.08.2015

ORIENTERINGER/SPØRRERUNDE