



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold

PlanID: 5014202206

Arkivsak: 22/1524



VARSEL OM OPPSTART OG PLANPROGRAM FOR
SISTRANDA SENTRUM



INNHold	2
FORORD	3
VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID	3
INNSPILL	4
1. INNLEDNING	4
1.1 BAKGRUNN	4
1.1.1 Historikk	4
1.2 BELIGGENHET	5
1.3 AVGRENSNING.....	5
1.4 OMGIVELSENE	6
1.5 BESKRIVELSE AV OMRÅDET.....	7
2. HENSIKT	7
2.1 FN'S BÆREKRAFTSMÅL	9
2.2 TEMAER	10
3. RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET	12
4. PROBLEMSTILLINGER	13
4.1 METODE FOR KONSEKVENSTREDNING.....	13
4.1.1 Risiko og sårbarhet	14
4.2 UTREDNINGSTEMAER.....	15
4.2.1 Miljøprogram	16
5. ORGANISERING OG STYRING	16
5.1 METODER FOR FOLKEDELTAELSE	16
5.2 MEDVIRKNINGSAKTØRER	18
5.3 BEHANDLINGSPROSESS	21
6. FRAMDRIFTSPLAN	21



FORORD

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 skal reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn utredes nærmere. Planarbeidet innledes med utarbeidelsen av et planprogram for å avklare rammebetingelsene for planforslaget i henhold til forskrift om konsekvensutredning.

Formålet med planprogrammet er at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal bli tatt i betraktning under forberedelsen av planen og tiltaket. Planprogrammet skal vise hvordan planprosessen skal gjennomføres, slik at man oppnår medvirkning og forutsigbarhet tidlig i planprosessen. Konsekvensene måles i forhold til "0-alternativet" som er dagens situasjon.

Planprogrammet skal:

- Klargjøre formålet og avklare premisser og rammer for planarbeidet
- Beskrive aktuelle problemstillinger i planarbeidet
- Vise behov for nødvendige utredninger
- Vise opplegg for informasjon og medvirkning
- Vise organisering og framdriftsplan

VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

Frøya kommune varsler herved, i henhold til plan- og bygningslovens § 12-9, om oppstart av arbeid med områderegulering for Sistranda Sentrum. Det planlegges for en oppgradering av området mht. infrastruktur og universell utforming, samt revidering av formålene slik at området reorganiseres med tanke på identitet og tilgjengelighet.

Det skal opparbeides en områdeplan med fellesbestemmelser som muliggjør at planer i området slipper å gå gjennom den vanlige behandlingsprosessen for reguleringsplaner. Fellesbestemmelsene skal også bidra til at fremtidige tiltak knyttes helhetlig til hverandre for å skape et sammenhengende sentrumsområde.



INNSPILL

Vi ønsker innspill til vurderingen av hvilke temaer og utredninger konsekvensutredningen og undersøkelsene skal inneholde. Et viktig grunnlag for vurderingen av innholdet vil være uttalelser fra berørte myndigheter, interesseorganisasjoner, grunneiere og andre aktører, som belyser hva som er relevante utredningsbehov ut ifra sin kjennskap til området og egne ansvarsområder.

Høringsperioden er på 6 uker.

Innspill og merknader sendes postmottak@froya.kommune.no eller Frøya kommune, Rådhusgata 25, 7260 Sistranda og merkes med referanse: **22/1524**.

1. INNLEDNING

1.1 BAKGRUNN

Frøya opplever en stor befolkningsvekst og derav et økende behov for areal, aktiviteter, tjenester og bolig. Det er spesielt press på kommunens sentrum. Sistranda har over 1 000 innbyggere, som representerer 1/5 av Frøyas innbyggertall, og er stedet der administrasjon, handel, utdanning, kultur, og transportknutepunkter konsentreres. Det har i løpet av de 10 siste åra blitt bygd mye på Sistranda blant annet Frøya kultur- og kompetansesenter, Frøya Storhall, Blått Kompetansesenter, Frøya ungdomsskole, Frøya Helsetun, samt utvidelse av hotellet. Flere andre prosjekter er planlagt i området som leilighetsblokker, bryggeri/pub/kafé, Blått kompetansesenter II og Badeland.

1.1.1 Historikk

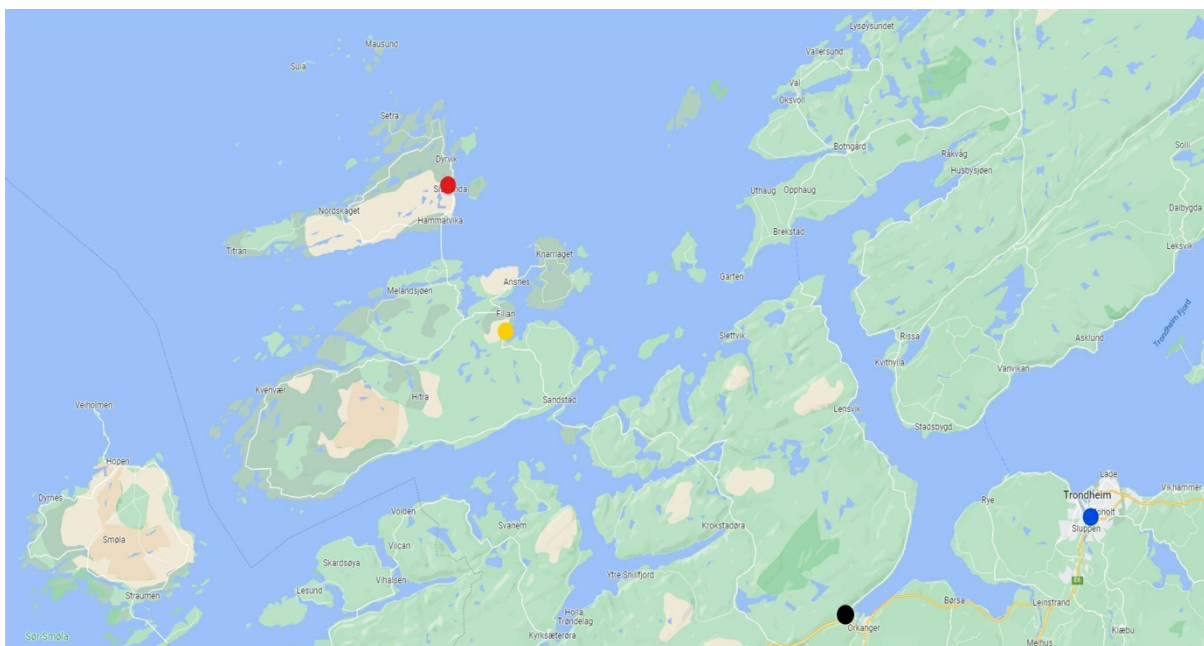
Dato	Milepæl	Kommentar
2015	KDP Sistranda	Revidering av Kommunedelplan for Sistranda. Stadfestet planstatus fra forrige rullering i 2009.
2016	Bestilling av stedsanalyse og planforum	For å svare på spørsmål i forbindelse med kommunedelplanen for Sistranda, ble det behov for bestilling av en stedsanalyse.
2017	Stedsanalyse fra Cubus	Et forprosjekt ble igangsatt for å definere rammer og medvirkning for sentrumsplanen. Det ble utsatt til vedtakelse av KDP.
2018	KDP Sistranda	Plan ble vedtatt av kommunestyret (unntatt Siholmen). Sistnevnte ble først vedtatt i 2019.
2019	Tilbudskonkurranse	Tilbudsforespørselen ble sendt utvalgte tilbydere og senere avlyst grunnet at innkomne tilbud krevde et langt større kapitalbehov enn forutsatt, og terskelverdien satt i «Forskrift om offentlige anskaffelser» ble overskredet.
2022	Planbussen	Medvirkning med NTNU studenter.



1.2 BELIGGENHET

Adkomst til Frøya er gjennom Fv714, og Sistranda sentrum ligger øst på øya, 4km fra adkomsttunnelen. Sistranda er et transportknutepunkt på Frøya. Regionale busser kjører gjennom Sistranda til og fra Dyrøy ferjekai.

Nærmeste sentrum utenfor kommunegrensen er Fillan på Hitra (24km) og Orkland (106km) mens nærmeste storbysentrum ligger i Trondheim (148km). Disse destinasjonene komplementerer manglende tjenestetilbud på Frøya.

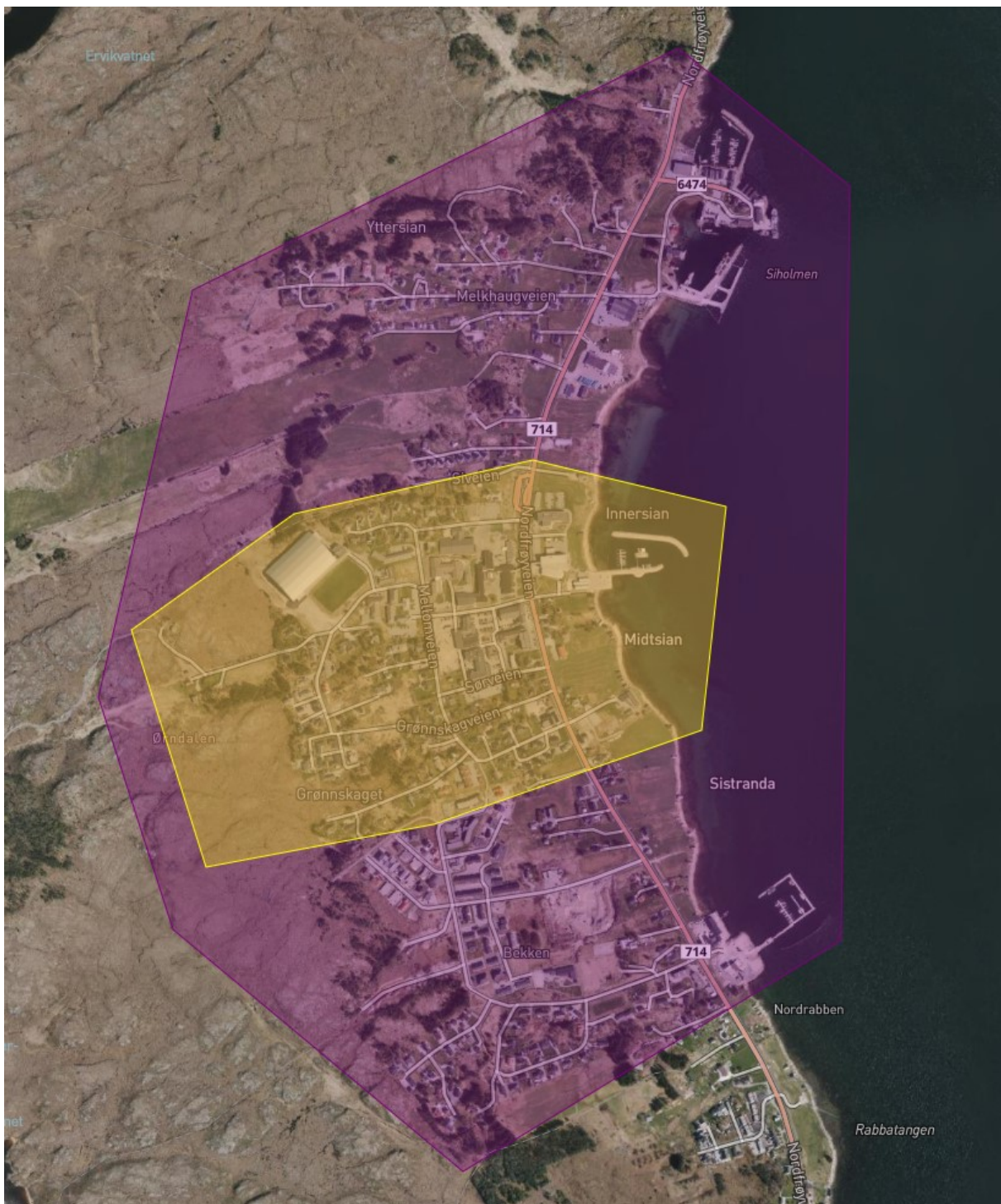


Figur 2 Sistrandas beliggenhet (rød) ift. Fillan, Hitra (gul), Orkland (svart) og Trondheim (blå)

1.3 AVGRENSNING

Fokusområdet (Fig. 1, gul) strekker seg i retning nord/sør fra bussholdeplass ved Sistranda skole til Bygdetunet, og vestover til og med Sistranda høydebasseng. Dette området er tiltent høyere oppmerksomhet og detaljeringsgrad. Det skal imidlertid tas hensyn til et større område (Fig. 1, lilla), fra Siholmen i nord til Rabben marina i sør, grunnet utviklingsretningen og -tendensene slik at det beholdes en sammenheng med omgivelsene. Dette området vil planlegges med hensyn til det som blir bestemt i fokusområdet. Hovedtemaer vil være infrastruktur, revidering av formål og estetikk, slik at det beholder en sammenheng med fokusområdet.

Sistranda som grend vil av den grunn bli delt inn i flere bestemmelsesnivåer; Kommuneplan (KPA, KDP), områdeplan og reguleringsplan. Disse kan ha ulike bestemmelser og detaljeringsgrad. Områdeplanen framgår av kartskisse under.



Figur 1 Avgrensninger for områdeplan

1.4 OMGIVELSENE

Sistranda ligger mellom Hammarvika og Ervika og det forventes at områdene, særlig Hammarvika/Sistranda, bygges sammen i fremtiden. Hammarvika er også et område med vesentlig utvikling: foruten å være inngangsporten til Frøya, er det flere som etablerer seg på stedet. Området er høyt verdsatt for eiendomsutvikling og boligprisene er like høye som på Sistranda.



1.5 BESKRIVELSE AV OMRÅDET

På Sistranda finner vi flere kommunale tjenester (fra barnehage til videregående skole, helsetun, rådhus), idrettsaktiviteter (squashbane, treningsentre, svømmehall, klatrehall, utendørs fotballbane, innendørs idrettshaller og basishall), kulturbygg (kino, kulturhus, bedehus, bygdetun), bedrifter, bibliotek, hotell, restauranter, matbutikker, kaféer og handelssentre. Fra området går det flere turstier både inn i marka og ned mot sjøen. Det finnes også landbruksarealer i området. Sentrumstorget har en liten lekeplass og parkeringsplasser beregnet for butikksentrenes kunder. Det finnes benker og grill på moloen ved kulturhuset, på et uteareal tilhørende Guri Kunna videregående skole og ved Bygdetunet.

Det er imidlertid liten mulighet for spontane møteplasser som park og torg, utsiktspunkter med benker, utendørs kafé mm. I tillegg er åpningstidene til eksisterende idrett- og fritidsaktiviteter også ganske begrenset, spesielt om sommeren. Det er få muligheter til å benytte kommunale tilbud som bibliotek og svømmehall grunnet begrenset åpningstid på ettermiddag og helg.

Kommunedelplanen for Sistranda har ikke spesifikke utformingsbestemmelser. Det medfører manglende sammenhenger i sentrumsområdet med tanke på estetikk; hver enkelt reguleringsplan har sine egne bestemmelser for høyde, materialer, farge, osv. I tillegg mangler området en typisk arkitektur som gir identitet til området som Frøyas sentrum.

Manglende sammenhengende infrastruktur og utformingsbestemmelser gjør at store deler av Sistranda ikke er tilrettelagt tilstrekkelig for myke trafikanter og universell utforming generelt. Det finnes imidlertid gang- og sykkelveg i begge retninger fra Sistranda, nordover og sørover, langs Fv714 frem til de nærmeste nabogrendene og langs Rådhusgata opp til Herredshuset. Det er etablert fortau ved Herredshuset og langs de kommunale veiene; Myran og Beinskardveien. Ellers er kvartalene store med få gangstier gjennom. Med tilstedeværelsen av flere skoler og barnehager, omsorgsboliger og helsetunet, er det mange som ikke kjører bil og det er derfor et stort behov for løsninger som ivaretar myke trafikanter.

Avstandene på Frøya er store og det finnes ikke kollektiv transport på øya, utover skoleskyss, noe som gjør at Frøya preges av bilisme. Store deler av sentrumsarealene er av den grunn avsatt til parkeringsplasser; nesten hvert bygg har sitt eget parkeringsområde. Det gjør at Sistranda blir mye asfaltert og arealbruk lite effektiv. Myke trafikanter vil naturlig nok oppleve situasjonen dithen at bilistene har en høyere prioritet enn dem.

2. HENSIKT

Hovedhensiktene med planen er fortetting, identitet og forbedring av folkehelse. *Fortetting* bidrar til bærekraftig planlegging. Kortere avstander betyr mer effektiv infrastruktur. *Identitet* nås ved at områder ses og planlegges i sammenheng – bestemmelsene skal legge til rette for



at hele området bygges i henhold til samme prinsipper i stedet for et «lappeteppe». Identitet bidrar også til følelse av tilhørighet, som i sin tur kan relateres til *folkehelse*. Sistnevnte oppnås som følge av sosialt liv, inkludering og tilgjengelighet, med fremme av møteplasser, aktivitetssteder og universell utforming.

Overordnede intensjoner er følgende:

- Styrke sentrum som samlings- og handelssted.
- Tilrettelegging og utvikling av sentrumsnære boligområder, samt i større grad differensiere hvilken type bebyggelse man ønsker innenfor de ulike delområdene.
- Få en oppdatert sentrumsplan som opphever/omregulerer en del av de eldre reguleringsplanene som ligger i sentrum i dag. Viktig for å få oppdatert planverk iht. utviklingen som har skjedd de siste årene, og iht. kravene i gjeldende PBL og kartforskrift.
- Detaljregulere infrastruktur, da særlig bilvei, fortau og parkering innenfor sentrumsområde for å styre trafikkavvikling. Består i dag av ulike reguleringsplaner uten klar sammenheng eller med tilfredsstillende kvalitet og god standard.
- Avklare prinsipper for arkitektonisk uttrykk og høyde i sentrum.
- Vurdere fortettingspotensialet i planen.
- Sikre grønne strukturer, herunder arealer til uteopphold, lek mm.

Hoved utfordringer kan være:

- Hvordan skape attraktive møteplasser?
- Hvordan få til samspill med eksisterende bebyggelse når det gjelder høyder, form, avstand, farge og materialbruk?
- Hvordan sikre godt tilbud for myke trafikanter?
- Hvordan sikre effektive og miljøvennlige fellesløsninger for parkering, energiforsyning, renovasjon og overvannshåndtering?
- Hvordan sikre tilstrekkelig areal for grøntanlegg, torg, uteoppholdsarealer og lekeplasser?
- Sikre universell utforming i bygg og utearealer
- Sikre minst mulig støybelastning og forurensning

Gjennom prosjektering og arbeid med sentrumsplan vil det bli utarbeidet detaljert vann- og avløpsplan for sentrumskjernen og randsonene til Sistranda. Situasjonen er i dag til en viss grad noe uoversiktlig. Det er videre behov for å kartfeste og påvise rørføringer samt gjøre beregninger på kapasitet.



2.1 FN'S BÆREKRAFTSMÅL

I nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging er det en forventning om at bærekraftsmålene legges til grunn i samfunns- og arealplanleggingen. For å imøtekomme disse kravene ble strategier og mål nedfelt i kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027 (vedtatt 18.06.2015) knyttet opp mot FNs bærekraftsmål (vedtatt 16.06.2022).

«Bærekraftsmålene bør få et tydelig avtrykk i alle fylkeskommunale og kommunale planer, og i den videre oppfølging i økonomiplan og budsjett. Det innebærer at fylkeskommuner og kommuner må vurdere bidrag til bærekraftsmålene i samfunns- og arealplanleggingen, og i sin rolle som tjenesteleverandør, eiendomsforvalter, arbeidsgiver og som innkjøper» (Meld. St. 40. (2020-2021)).

Hovedhensiktene med planen er som nevnt over fortetting, identitet og forbedring av folkehelse. Disse tilknyttet FN's bærekraftsmål på følgende måte:

FORTETTING

Fortetting bidrar til bærekraftig planlegging. Kortere avstander betyr mer effektiv infrastruktur.

- FNs bærekraftsmål 9, delmål 1
Utvikle pålitelig, bærekraftig og solid infrastruktur av høy kvalitet, inkludert regional og grensekryssende infrastruktur, for å støtte økonomisk utvikling og livskvalitet med vekt på overkommelig pris og likeverdig tilgang for alle.
- FNs bærekraftsmål 11, delmål 6
Innen 2030 redusere byenes og lokalsamfunnenes negative påvirkning på miljøet (målt per innbygger), med særlig vekt på luftkvalitet og avfallshåndtering i offentlig eller privat regi.
- FNs bærekraftsmål 12, delmål 2
Innen 2030 oppnå bærekraftig forvaltning og effektiv bruk av naturressurser.

IDENTITET

Identitet nås ved at et område ses og planlegges i sammenheng – fellesbestemmelsene skal legge til rette for at hele området bygges under samme prinsipper i stedet for et «lappeteppe». Identitet bidrar også til følelse av tilhørighet, som i sin tur er også relatert til folkehelse.

- FNs bærekraftsmål 11, delmål 3
Innen 2030 styrke inkluderende og bærekraftig urbanisering og muligheten for en deltakende, integrert og bærekraftig samfunnsplanlegging og forvaltning i alle land.
- FNs bærekraftsmål 11, delmål 4
Styrke innsatsen for å verne og sikre verdens kultur- og naturarv.



FOLKEHELSE

Oppnås som følge av sosialt liv, inklusjon og tilgjengelighet, med fremme av møteplasser, aktivitetssteder og universell utforming, f.eks.

- FNs bærekraftsmål 3, delmål 4
Innen 2030 redusere prematur dødelighet forårsaket av ikke-smittsomme sykdommer med en tredel gjennom forebygging og behandling, og fremme mental helse og livskvalitet.
- FNs bærekraftsmål 11, delmål 7
Innen 2030 sørge for at alle, særlig kvinner og barn, eldre og personer med nedsatt funksjonsevne, har tilgang til trygge, inkluderende og tilgjengelige grøntområder og offentlige rom.

2.2 TEMAER

Fra stedsanalysene som ble gjennomført av hhv Cubus (2017) og Planbussen (2022) ble det fremhevet forskjellige temaer som bør diskuteres med og mellom aktørene:

- **Tilgang til strandsone**
Frøya er en øy og størstedelen av kommunens inntekter kommer fra havbasert næringsaktivitet. Fjærene er viktige som identitet og trekk ved bygda. Det vil derfor være viktig å gjøre strandsonen mer tilgjengelig for allmenheten, samt sørge for at enkelte områder blir universelt utformet slik at alle har muligheten til å benytte seg av rekreasjonsområdene ved havet.
- **Parkering**
Et stort areal av Sistranda er asfaltert og avsatt til parkering. Her bør det gjøres grundige vurderinger knyttet til mulig omplassering av parkeringsarealer eller bygging av parkeringsanlegg (over eller under grunn).
- **Gangstier**
Kvartalene er store og myke trafikanter er tvunget til å gå de samme ruter som bilister, noe som betyr lange avstander, spesielt under dårlig vær. Noen bygg mangler dessuten egen adkomst for gående eller syklende, noe som gjør at de må sykle/gå gjennom parkeringsarealer med de ulemper det medfører av sikkerhet.
- **Infrastruktur**
Det bør avklares planmessig hvor og hvordan vann og avløp, belysning, fortauer (utformet for syns- og bevegelseshemmede), og andre elementer (som søppelbøtter og skilter) skal løses.



- **Gågate**

En eller flere gågater er en naturlig del av et kommunesentrum. Temaet ble presentert i begge analysene utarbeidet av Cubus og Planbussen. Det første forslaget (Cubus) var en gågate mellom butikkene og hotellet, nord-sør retningen. Det andre forslaget (Planbussen) snakket om en gågate øst-vest mellom skolene og torget (deler av Rådhusgata).

- **Møteplasser**

Behov og plassering av utendørs møteplasser for spontane treff bør drøftes. Torget, parker, urbane møbler, utsiktspunkter, osv.

- **Grøntområder**

Tema gjelder plassering og håndtering av grønntområder.

- **Trafikksikkerhet**

Ivareta trafikken med tanke på barn, unge og eldre i området. Det bør tenkes bærekraftig og mht. folkehelse. Trafikkavviklingen skal oppleves behagelig for myke trafikanter og samtidig være effektiv for bilister.

- **Støy fra Fv714**

Tenkes løsninger for støy og luftforurensning fra trafikken på Fylkesvegen. Levegg, større byggegrenser, osv.

- **Estetikk**

I forbindelse med temaet identitet, bør det diskuteres hva som kan bli Sistrandas nye identitetstrekk. Hvilke høyder, lengde, farge, type tak, osv. bør tillates i de ulike områdene på Sistranda? Universell utforming må ivaretas.

Er «fiskerbryggstil» aktuelt? Har det nye helsetunet hyggelig utforming som kan inspirere og bli Sistrandas nye identitet? Andre inspirasjoner?

I tillegg bør silhuett og fjernvirkning fra sjøen tildeles oppmerksomhet.

- **Landbruk**

Det finnes arealer i sentrum med fulldyrka jord. Det bør vurderes om arealene kan brukes som en offentlig «*parsellhage*» mm for å beholde matjord samt at flere kan utnytte arealene som bidrag til eget selvhushold.

- **Svømmehallen**

Dersom det bygges Badeland mister nåværende svømmehall sin funksjon. Det vil være behov for å drøfte framtidig bruk av bygningen. Skal den rives eller omgjøres til annen bruk?



- **Blandet formål**
Med hensyn til god arealutnyttelse og bærekraft i planleggingen bør det vurderes bestemmelser som ivaretar næringsformål på grunnnivå og eventuell boligformål i høyere etasjer.
- **Varelevering**
Varelevering skjer i dag via torgarealet noe som til tider skaper trafikkfarlige situasjoner. Det bør drøftes mulige omplasseringer eller avsettelse av faste tidspunkt.

3. RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET

NASJONALE FØRINGER	
X	Nasjonale forventninger etter plan- og bygningslovens § 6-1
X	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023
X	Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
	Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
X	Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging
X	Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging

REGIONALE FØRINGER	
X	Regionale planer etter plan- og bygningsloven
X	Regional planstrategi for Trøndelag 2020-2023
X	Regional strategi for arealbruk for Sør-Trøndelag 2014-2024
X	Regional plan 2015-2020 klima og energi Sør-Trøndelag
X	Regional plan 2013 – 2017 kulturminner Sør-Trøndelag
X	Handlingsplan for kulturminnepolitikk (N-T)
X	Trøndelagsplanen 2019-2030
X	Interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag (2013)

STATLIGE FØRINGER	
X	Statlige planretningslinjer etter plan- og bygningslovens § 6-2
X	Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
X	Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
X	Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

KOMMUNALE FØRINGER	
X	Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027
X	Kommuneplanens arealdel 2019 - 2030
X	Kommunedelplan for Sistranda 2018
X	Kommunal planstrategi 2016 - 2020
X	Strategisk plan for utvikling av kultur i Frøya kommune 2014 - 2019
X	Strategisk boligplan 2012 - 2017
X	Strategisk næringsplan 2014 - 2018
X	Strategisk energi- og klimaplan 2010 - 2020
X	Trafikksikkerhetsplan 2016 -2020



X	Kommunal risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) 2020
X	Retningslinjer for lekeplasser i Frøya kommune

EKSISTERENDE PLANER I OMRÅDET	
X	Herredshus, Helsesenter, 07.08.1982
X	Rabbenfeltet, 14.03.1985
X	Rabben vest, 01.10.1998
X	Sistranda, sentrum sør, 25.09.2007
X	Sistranda boligtn, 22.09.2010
X	Beinskardet boligfelt, 14.02.2011
X	Blått Kompetansesenter, 27.11.2014
X	Rabben marina, 28.01.2016
X	Heia, 29.09.2016
X	Frøya Kultur- og kompetansesenter, 22.06.2017
X	Midtsian borettslag, 22.03.2018
X	Bekken, 27.09.2018
X	Siholmen Myratangen, 28.02.2019
X	Siholmen, 29.10.2020
X	Øvre Midtsian, 25.03.2021
X	Myran/Beinskardet B5, 27.05.2021

4. PROBLEMSTILLINGER

Planprogrammet skal angi antatte vesentlige virkninger av planforslaget for miljø og samfunn. Når vi har til hensikt å fortette sentrum, øke antall møteplasser og fremkommeligheten på Sistranda, samt å løse parkeringsproblematikk, vil dette kunne påvirke både kystlandskapet, landbruksområder og siktlinjer.

Endring eller blanding av formål samt åpningen av stier vil berøre både enkeltpersoner og bedrifter. Stier og andre typer atkomst for å knyttes til sjøen og havet kan ha innvirkning på natur og miljø, eksempelvis fugleliv grunnet av økt fottrafikk i området. Omfordeling av parkeringsplasser vil nødvendigvis framtvinge nye trafikale vaner/rutiner som kan være positiv med tanke på folkehelse.

4.1 METODE FOR KONSEKVENSTREDNING

Arbeidet med konsekvensutredning skal bygge på *Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven*, mens arbeidet med ROS analysen vil ta utgangspunkt i Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder: *Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging*.

Konsekvensutredning og ROS vil sammen utgjøre et helhetlig beslutningsgrunnlag for prioritering av utbyggingsområder. Ut fra dette vil anbefaling/prioritering foreslås.



I ROS-analysen vurderes risiko og sårbarhet for hele planområdet, særlig relatert til klima- og naturbaserte hendelser. Det vurderes hvilke hensyn/ avbøtende tiltak som evt. må tas. (KU-KPA)

Det foreslås å benytte en utredning som bygges opp som et saksdokument, med en faktadel og dagens situasjon (orientering). Deretter belyses planfaglige tema og eventuelle endringer dette medfører. Til slutt i dokumentet følger en oppsummering og en konklusjon.

Konklusjonene må gjøres på grunnlag av de statlige, regionale og kommunale rammer som nevnt i kapittel 3 ovenfor.

4.1.1 Risiko og sårbarhet

Risiko knyttes til uønskede hendelser, det vil si hendelser som i utgangspunktet ikke skal inntreffe. Konsekvensene av de uønskede hendelsene beskrives i forhold til personskaade, miljøskade og skade på eiendom/forsyning med mer.

Vurdering av sannsynlighet for uønskede hendelser er klassifisert i:

1. Lite sannsynlig – hendelsen er ikke kjent fra tilsvarende situasjoner eller forhold, men det er en teoretisk sjanse
2. Mindre sannsynlig- hendelsen kan skje
3. Sannsynlig – kan skje av og til, mulig periodisk hendelse
4. Svært sannsynlig – kan skje regelmessig, forholdet er kontinuerlig til stede.

Vurdering av uønskede hendelsers alvorlighetsgrad er klassifisert som:

1. Ubetydelig - Ingen fare for person- eller miljøskader, konsekvenser av systembrudd er uvesentlig
2. Mindre alvorlig - Få eller små person- eller miljøskader
3. Alvorlig - Alvorlige, behandlingsskrevende person- eller miljøskader, system settes ut av drift over lengre tid
4. Svært alvorlig - katastrofer, mange døde eller alvorlig skadde, langvarige/uopprettelige miljøskader, system settes varig ut av drift

Klassifikasjon med fargekoder

VIRKNING/ SANNSYNLIGHET	Ubetydelig	Mindre alvorlig	Alvorlig	Svært alvorlig
Svært sannsynlig	Yellow	Red	Red	Red
Sannsynlig	Green	Yellow	Red	Red
Mindre sannsynlig	Green	Green	Yellow	Red
Lite sannsynlig	Green	Green	Green	Yellow



4.2 UTREDNINGSTEMAER

Tiltakene i områdeplanen kan falle inn under §8 for konsekvensutredning. Forskriften gir innhold og kriterier for vurdering i §§ 9 og 10. På noen temaer vil lokal kunnskap og faglig skjønn være tilstrekkelig for utredningen. Ellers vil utredningen basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer.

«Plan og bygningslovens forskrifter for konsekvensutredninger (KU) innebærer at alle større tiltak i sentrum må utredes med analyser av hvilke konsekvenser tiltaket får for samfunn, miljø og naturressurser. Konsekvensene skal tas i betraktning under planleggingen av et tiltak, og når det bestemmes om tiltaket skal gjennomføres. Regelverket gir stor grad av fleksibilitet med hensyn til samordning mellom KU-prosess og planbehandling. I sentrum vil det normale være at meldepliktige tiltak avklares gjennom en reguleringsplan, som vedtas etter at konsekvensutredningen er godkjent. Dette arbeidet blir vesentlig forenklet når en kan ta utgangspunkt i en foreliggende, juridisk virksom sentrumsplan, som bygger på utredninger og demokratiske planprosesser» (Sentrumsutvikling T-1322).

§21 Forskrift om konsekvensutredninger:

«Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Beskrivelsen skal omfatte positive, negative, direkte, indirekte, midlertidige, varige, kortsiktige og langsiktige virkninger».

Planfaglige temaer	Undersøkes	Konsekvensutredes
Infrastruktur og tjenester	X	Avhenger av eierskapet og dermed omfanget
Trafikksikkerhet og samferdsel	X	
Anleggsfase og masser	X	Avhenger av massebalansen
Kulturminner og kulturmiljø	X	Avhenger av Kulturminneplan (under utarbeidelse)
Landskap	X	
Friluftsliv og folkehelse	X	
Næringsutvikling	X	
Verdiskapning og tettstedsutvikling	X	
Naturmangfold		X
Vannmiljø (vassdrag, sjø og strandsoner)		X
Forurensning (luft, støy, grunn)		X
Mineralressurser		X



Landbruk		X
Klima og energi		X
Beredskap og ulykkesrisiko	X	
Barn og unges oppvekstsvilkår	X	
Kriminalitetsforebygging	X	
Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet	X	

4.2.1 Miljøprogram

Det skal utarbeides et miljøprogram som tydeliggjør ambisjonene for hvordan natur og mennesker skal ivaretas i alle ledd under utviklingen og driften av området, med spesiell vekt på utslipp, natur, avfallshåndtering, fotavtrykk og tilgjengelighet.

- Løsninger for infrastruktur og massehåndtering i området skal ha minst mulig fotavtrykk.
- Informere og etablere et grunnlag for utbyggere og utførere for å sikre oppfølging av hensynene som skal tas i alle faser av utbyggingen og driftsfasen.
- Sørge for at omkringliggende natur ivaretas på en god eller bedre måte enn før etableringen.

Det er seks områder det skal satses på:

- Transportløsninger
- Energibruk; logistikk, lys, oppvarming, maskiner og verktøy.
- Materialbruk, massehåndtering og avfall
- Natur og landskap
- Forurensning
- Kunnskapsformidling, informasjon

5. ORGANISERING OG STYRING

5.1 METODER FOR FOLKEDELTAELSE

Igangsetting av planarbeidet kunngjøres i lokalpressen og på kommunens nettsider, og samtidig legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn. Frist for innspill til oppstartsvarsel og planprogram er 6 uker. Etter høringsperioden for planprogrammet vil innspillene bli vurdert før det blir lagt frem et revidert planprogram for politisk behandling.



«For å sikre langsiktige investeringer, må det være forutsigbarhet for alle aktører, blant annet når det gjelder arealutnyttelse og trafikkmønster. Dersom prosessen med å lage en sentrumsplan brukes til å klargjøre verdier og avklare visjoner og strategier, kan planen blir et felleseie for de viktigste aktørene for gjennomføring av prosjekter og aktiviteter, både private og offentlige.»

Som utgangspunkt for de første skissene vil kommunen hente innspill fra den lokale befolkningen - og andre interessenter - om forventninger til sentrumsplanen. Innspillene vil deretter sammenholdes og organiseres etter prioritet. Videre vil vi samle de største eiendomsutviklerne i Sistranda sentrum og deres plankonsulenter for å drøfte mulighetsrommet og utarbeide en førsteskisse til Sentrumsplanen.

Innbyggerne er vår viktigste ressurs, og vi vil rådføre oss med dem mellom hver milepæl i prosessen for å sørge at planen går i riktig retning. Bruk av flere metoder for deltakelse skal hjelpe med triangulering av data og derfor bidra til større kunnskap om aktuelle problematikker.

Nedenfor gis forslag til ulike metoder:

- **Folkemøter**

Vil finne sted flere ganger underveis i planprosessen. Denne metoden fungerer som et «torgmøte» der eldre, barn, ungdom, næringsaktører, osv. møter og diskuterer et spesifikt tema. Interessekonflikter vil da tydeliggjøres.

- **Debatthefte**

«Et alternativ til mer helhetlige visjonsskisser kan være å lage et debattheft. Der kan en presentere en del fakta og analyseresultater og drøfte ulike utviklingsmuligheter for sentrum, etter ulike tema eller for forskjellige geografiske områder. Heftet må presentere stoffet på en lett tilgjengelig måte med mange skisser og andre illustrasjoner, men må ikke bli til en omfattende utredning som de færreste orker å studere. Et slikt hefte er et godt utgangspunkt for idéseminar og diskusjoner i ulike fora for å få innspill til det videre arbeidet med sentrumsutviklingen og sentrumsplanen».
(T-1322 Sentrumsutvikling)

- **Fokusgrupper**

Vil fokusere på en spesifikk gruppe (eldre, ungdom, næringsaktører, osv.). Målet er å identifisere prioriteringer for de enkelte gruppene.

- **Workshops**

De som deltar vil samarbeide i små grupper for å drøfte spesifikke temaer.



- **Behovskartlegging**
Problemer, kvaliteter og fokusområder vil påpekes og markeres i et kart. Resultatet kan være en SWOT analyse (styrker/svakheter/muligheter/trusler) på kart.
- **«Transect walks»**
Det består av turer med et individ - eller en liten gruppe - der individet/gruppen leder turen, viser steder og fortelle historier. Metoden hjelper planlegger å oppleve stedet sett fra individets/gruppens perspektiv.
- **Markedsundersøkelse**
«Etablering av en rutinemessig markedsundersøkelse med noen få nøkkelspørsmål til et utvalg av befolkningen i kommunen og omlandet, kan brukes for å måle sentrums gjennomslagskraft i forhold til det publikum som sentrum skal betjene. En kan da fange opp både de som bruker sentrum, og de som sjelden eller aldri gjør det». (T-1322 Sentrumsutvikling)
- **Gjestebud**
Er et verktøy for innbyggerdialog der en valgt person inviterer flere til sitt eget hjem eller en kafé og styrer en diskusjon omkring et spesifikt tema. Fordelen er avlastning av undersøkelsesarbeid samt fortrolighet – noen kan føle seg mer komfortable med å diskutere emner med dem de kjenner bedre.

5.2 MEDVIRKNINGSAKTØRER

Innspill, merknader og annen kommunikasjon bør gå gjennom planleggeren/saksbehandleren, i all hovedsak for å sikre at viktig informasjon som kan ha betydning for planarbeidene ikke går tapt på grunn av andre kommunikasjonsveier.

Det er viktig å få belyst mest mulig hvem som skal ha ansvar for hvert tema i etableringen av sentrumsområdet.

Aktører:	Hvorfor vil vi ha med aktøren? Hvilke interesser og behov har aktøren? (Forventninger, egen situasjon, utfordringer og behov fremover) Hvordan når vi, og hvordan kommuniserer vi med aktøren? (Temaer, møteplasser, kanaler osv.)
Frøya eldre og brukerråd	Hvorfor: Eldrebefolkning er vesentlig på Sistranda. Helsetunet og flere omsorgsboliger ligger her.



	<p>Interesser/behov: «Når synet svekkes og beina ikke lenger bærer så langt blir man i økende grad avhengig av nærmiljøet. Det kan dreie seg om benker og god belysning, offentlig toalett, trygge gangveier til hverdagens gjøremål, kort vei til butikken og offentlig tjenester, tilrettelagt transportløsninger, brøyting og vintervedlikehold, parker og turveier som er lette å nå, eller sosiale møteplasser i lokalmiljøet» (Håndbok Aldersvennlig Stedsutvikling)</p> <p>Kommunikasjon: Gjestebud, folkemøter, transect walks, behovskartlegging</p>
Trafikksikkerhetsutvalget	<p>Hvorfor: «Både eldre og barn omtales ofte som «stedbundne» brukere. Desto yngre eller eldre man er, jo mindre mobil er man». Gang og sykkeltraseer må prioriteres foran bilen, spesielt i nærheten til institusjonelle områder.</p> <p>Interesser/behov: Sistranda trenger sammenhengende infrastruktur og effektivt trafikkramme mht. myke trafikanter.</p> <p>Kommunikasjon: Folkemøter, politiske møter</p>
Ansvarlig for oppvekst	<p>Hvorfor: Barn og ungdom bør alltid høres. De er myke trafikanter og bruker sentrumet daglig, spesielt på helger.</p> <p>Interesser/behov: Barna og ungdommen har behov for møteplasser, lekeplasser og trygge områder.</p> <p>Kommunikasjon: Gjestebud, behovskartlegging, fokusgrupper, «transect walks», barnetrakk</p>
Ansvarlig for kultur	<p>Hvorfor: Sistranda skal være et kulturelt sentrum på Frøya.</p> <p>Interesser/behov: Flere kulturelle arrangementer, utstillinger, gallerier, forestillinger.</p> <p>Kommunikasjon: Behovskartlegging, fokusgrupper, workshops</p>
Innbyggere i kommunen	<p>Hvorfor: Sistranda har ca. 1000 innbyggere, men flere besøker sentrum fra andre steder for aktiviteter og tjenester.</p>



	<p>Interesser/behov: De som bor på Sistranda skal bo og bevege seg trygt rundt. Samtidig er de sårbare for trafikk og støy. De som ikke bor på Sistranda har parkeringsbehov.</p> <p>Kommunikasjon: Alle metoder</p>
Politikere i kommunen	<p>Hvorfor: Har beslutningsmakt.</p> <p>Interesser/behov: Det har hovedansvaret for all planlegging i kommunen.</p> <p>Kommunikasjon: Folkemøter, politiske møter</p>
Næringsrådgiver	<p>Hvorfor: Kontaktperson til næringslivet.</p> <p>Interesser/behov: Ivareta interesser for næringslivet, og samarbeid med ulike aktører.</p> <p>Kommunikasjon: Debatthefte</p>
Landbruksrådgiver	<p>Hvorfor: «Landbrukssektoren er viktig for bosetting og sysselsetting, og har en viktig rolle i utvikling og bevaring av lokalsamfunnet» (Beitebruksplanen 2022-2027).</p> <p>Interesser/behov: Bevaring av matjord og dyrkbar jord.</p> <p>Kommunikasjon: Debatthefte</p>
Myndigheter for infrastruktur (veg, VA, renovasjon)	<p>Hvorfor: Infrastruktur skal bygges sammenhengende.</p> <p>Interesser/behov: Det er behov for mer effektiv planlegging mht. universell utforming, bærekraft og tilgjengelighet.</p> <p>Kommunikasjon: Debatthefte</p>
Næringsaktører i sentrum/ Frøya Handelsstand/Frøya næringsforum	<p>Hvorfor: Næring og handel er en viktig del av sentrum og sentrumslivet.</p> <p>Interesser/behov: Gode tilgjengelige arealer, kundegrnlag og attraktive områder.</p> <p>Kommunikasjon: Debatthefte, fokusgrupper</p>



Frøya Ungdomsråd	<p>Hvorfor: Ungdommen er myke trafikanter og har flere aktiviteter i sentrum.</p> <p>Interesser/behov: Har behov for møteplasser, bedre trafiksikkerhet og plass til spontane aktiviteter.</p> <p>Kommunikasjon: Fokusgrupper, workshops, <i>transect walks</i>, behovskartlegging</p>
Frøya Idrettsråd	<p>Hvorfor: Flere idrettsaktiviteter er mulige i Sentrumsområdet, Det gjelder også folkehelse.</p> <p>Interesser/behov: Plass og infrastruktur.</p> <p>Kommunikasjon: Fokusgrupper, workshops, behovskartlegging</p>

5.3 BEHANDLINGSPROSESS

Som i detaljreguleringsplaner, gir områderegulering gjennomføringsgrunnlag gjennom bestemmelser. Det kan imidlertid defineres arealer med krav for detaljregulering, mens andre arealer innenfor området skal kunne gis byggetillatelse direkte.

Behandlingsprosessen for områderegulering er den samme som for en detaljreguleringsplan:

- Varsel om oppstart av planarbeidet skal sendes berørte parter sammen med høring for planprogrammet med minimum 6 ukers frist for innspill.
- Planen skal sendes til politisk behandling i Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester. Deretter sendes planen til høring og offentlig ettersyn i 6 uker.
- Etter merknadsbehandling, sendes planen for sluttbehandling i Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester og Kommunestyret. Kunngjøring av vedtaket skal ha 3 ukers frist for klageadgang med eventuelt forlengelse i 6 uker.

For å sikre at det ikke gjennomføres eventuelle tiltak som kan vanskeliggjøre planarbeidet vil det bli vurdert å nedlegge et midlertidig bygge og deleforbud innenfor et avgrenset areal i henhold til kapittel 13 i plan og bygningsloven. Kommunen kan imidlertid samtykke i at et tiltak likevel blir gjennomført dersom tiltaket - etter kommunens skjønn - ikke vil vanskeliggjøre planleggingen.

Områderegulering gir også grunnlag for ekspropriasjon (som skal skje innen 10 år etter kunngjøring for ekspropriasjon).



6. FRAMDRIFTSPLAN

Framdriftsplanen tar utgangspunkt i at det gjennomføres et offentlig ettersyn av planprogram og et offentlig ettersyn av forslag til områdeplan. Dersom det blir nødvendig med flere offentlig ettersyn vil tidsplanen for endelig behandling av områdeplanen bli forskjøvet. Det tas samtidig forbehold om endringer i fremdriftsplanen på grunn av eventuelle kapasitetsmessige årsaker.

PROSESS	Q1 2022			Q2 2022			Q3 2022			Q4 2022			Q1 2023			Q2 2023			Q3 2023			Q4 2023			Q1 2024			Q2 2024		
	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun
Oppstart/mulighetsstudie			18		31	9																								
Planprogram							8																							
Høring av pp/varsel oppstart																														
Medvirkning/arbeidsmøte																														
Drøfting																														
Undersøkelser/utredninger																														
Planforslag																														
Høring																														
Behandling av innspill																														
Ny medvirkningsprosess																														
Revidering av planforslag																														
Vedtak																														

Det er viktig å sette av god tid til undersøkelser og innbyggerdialog. Undersøkelser vedrørende kulturminner og naturmangfold er dessuten sesongbasert, og vi må derfor tilpasse fremdriftsplanen til de ulike undersøkelsene.