

FRØYA KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet:			
Møtested:	Møtedato:	Møtetid:	Av utvalgets medlemmer møtte
Kommunestyresalen	12.05.2017	09:00 - 13:00	7 av 7
Fra og med sak:	63/17		
Til og med sak:	63/17		

Faste representanter i Formannskapet i perioden 2015 - 2019

<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u>
Berit Flåmo, <i>ordfører</i> Kristin Reppe Storø Pål Terje Bekken, <i>varaordfører</i> Gunn Heidi Hallaren	Aleksander Søreng Martin Nilsen	Arvid Agnar Hammernes

Faste representanter med forfall:

<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u>
Pål Terje Bekken	Aleksander Søreng	

Vararepresentanter som møtte:

<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u>
Torbjørn Måsøval	Bjørnar Gisle Grytvik	

Merknader:

1. Andre som var med i prosessmøtet var Sondre Bakke, Stian Aspaas Hansen, Tor Gunnar Eriksen, Marit W. Norborg, Kristin Strømskag og Rådmann Svanhild Mosebakken.

Underskrift:


Berit Flåmo
Ordfører

HOVEDUTSKRIFT

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 12.05.2017

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
63/17	17/1090	RÅDMANNS ORIENTERING

RÅDMANNS ORIENTERING

Innspill fra prosessdag med Frøya formannskap 12.05.17.

Gruppe 1.

Boligbygging:

- Tenk trafiksikkerhet
- Fortetning – bygge sammen Sistranda – Hamarvika
- Bygge rundt oppvekstsenter
- Utvide Dyrøya og Nordskaget boligbygging
- Utvide boligbygging Dørvikan
- Beinskaret – bygges på dispensasjon utenfor område – utvide
- Fortetting Sistranda
- Fortett Nordhammer med boligbygging
- Ikke boligbygging på Nesset siden 2009. Kan være grunnet faglig vei.
- Hamarvik – Flatval er attraktivt.
- Boligbygging Stølan
- Ta ut areal på vei til Sletta kirke
- Havutsikt og sjønært er særegent for Frøya.
- Avløpsplan er medvirkende for boligbygging.

Fritidsboliger:

- Ikke blande bolig og fritidsområder
- Småbåthavner er viktig. Må være med i planleggingen.
- Hytteområder med nærhet til sjø og naust.
- Tenke på hvordan været slår inn i forhold til båthavner.
- Mange felt som ikke er utbygd.
- Ikke fritidsbebyggelse Flatval, Sistranda og Hamarvik. Kan bli konflikter.

Næring:

- Ikke blande næring og fritid.
- Utvidelse Nesset
- Næringsareal Flyplassen
- Utvidelse nabeita (Hamos).
- 40 dekar utvidelse Nordhammervika
- Skarpnet fremtidig areal.
- Forlengelse av Nesset.
- Husvika.
- Hjertøya – Tuvneset.
- Base for servicebåter. Dyrøya.
- Liggekai for mindre båter. Kontakte næringslivet. Hva ønsker de?

- Havning.
- Flatval – utvidelse næring.
- Liggekai Salmar utsiden av Frøya.
- Sætervågen.

Øyrekka:

- Havning i øyrekka for å øke turisme
- Sula: reiseliv og turisme er fokus. Må kunne sette opp naust og fritidsbolig.
- Avklare om kommunedelplan for Sule er ferdigstilt?
- Må ivareta fiskerinæringen
- Hva skal det være fokus på? Fiskeri/turisme/
- Ønsker befarng i øyrekka.
- Fokus på byggeskikk.

Naust:

- Næring bør prioriteres før naust.

Sjøareal:

- Må få fiskeri og havbruk på banen.
- Fokus på LUR også.
- Hva vil vi begrense og utvide? Aktiv forvaltning blir viktig.
- Forvaltningsplan for Froan. Definisjon på bruk og vern.
- Sularevet.

Kulturarven:

- Må tas med videre i diskusjonen.

Trafikksikkerhet:

- Ikke båndlegging. Mest hensynsmessig med hensynssoner. Dette må vurderes i prosessen.

Folkehelse:

- Barnetråkk. Fritidsarealer osv må sikres.

Gruppe 2.

Boligbygging:

- Bygge boliger rundt oppvekstsenter
- Ha fokus på sjønære boligområder med utsikt og nærhet til sjø
- Ha mulighet for bygging i «distriktet».
- Se på områder i dagens plan som ikke er attraktive, gi og ta i videre planarbeid

Fritidsboliger:

- Ikke bland fritids- og helårsboliger, kan være konfliktfylt
- Det er større ubebygde felt som ikke er realisert. Disse bør sees på, skaff overisk
- Man bør styre utbygging av fritidsboligområder unna helårsboliger

Næring:

- Unngå å blande bolig og næringsområder, konfliktfylt
- Førts og fremst utvide de næringsområdene vi har i dag.
- Mulighet for oppdrettsnæringen på Titran
- Involvere næringsaktører for innspill og kartlegging

Øyrekka:

- Hvordan kan man tilrettelegge for ny og utvidet turisme.
- Rorbuer og brygger til beboelse
- Ha fokus på arkitektur og byggeskikk, stedenhet og karakteristiske trekk
- Se på naust og småbåthavn bruken i øyrekka, og om strategien her bør være annerledes enn eller på Frøya
- Vanskelig å stimulere og bidra til næringsaktivitet, hva kan vi gjøre gjennom arealdelen
- Se på fiskerivirksomhet kontra turisme og annen bruk, hvordan skal dette gå sammen og hvilke interesser er størst

Naust

- Noen områder er utbygd og noen ikke, revider naustområdene
- Ønsker folk naust spredt eller bør dette være i forbindelse med småbåthavn og reguleringsplaner

Sjøareal

- Involvere fiskeri og havbruk
- Andre typer og fremtidsrettede næringsaktiviteter

Kulturarv

- Viktig tema som må tas inn i videre arbeid.
- Hensynssoner for områder vi ønsker å ivareta

Trafikksikkerhet

- Ønsker ikke rekkefølgekrav eller båndlegging da dette ofte er krav fra sektormyndigheter
- Ønsker muligens hensynssoner isteden.

Folkehelse

- Viktig å sikre eksisterende friområder m.m.
- Utføre barnetrakk for oppvekstsenter barnehager osv.

Notat forslag medvirkning politisk ved rullering av kommuneplanens arealdel. Involvering av politisk nivå.

Hva	Hvem	Annet
Dialog	FSK	Dialog FSK om oppstart av arbeid og utarbeidelse av planprogram. Gjennomgang fokusområder og rammer for arbeidet.
Orientering	KST	Orientering om oppstart av arbeid.
Orientering	Politiske representanter i referansegruppa	To politiske representanter følger arbeidet tett i tillegg til styringsgruppa. Valgte representanter er ordfører og opposisjonsleder. Disse vil motta ytterligere orientering om rådmannens innstilling under arbeidet. Dette for å kunne orientere politisk nivå, samt forberede politisk behandling.
Politisk sak	FSK	Politisk vedtak varsel om oppstart av planarbeid og planprogram ut på høring og offentlig ettersyn.
Orientering	KST	Orientering evt.prosess om vedtak om planprogram på høring.
Politisk sak	FSK og KST	Fastsette planprogram.
Dialog	FSK	Gjennomgang og dialog angående utarbeidelse planforslag. Temabasert. Kontinuerlig gjennom innspillsperioden.
Orientering	KST	Orientering om fremdrift og status på arbeidet.
Politisk sak	FSK	Vedtak om hvilke områder som skal inn i planforslaget.
Orientering	KST	Orientering om vedtak av hvilke områder som skal innarbeides.
Politisk sak	FSK og KST (?)	Behandle planforslag og legge det ut på høring.
Orientering	KST	Skal de vedta ut på høring eller orienteres?
Orientering	FSK	Orientering om innkomne merknader.
Politisk sak	FSK og KST	Sluttbehandling og stadfesting av plan.

Rådmannen ønsker å diskutere følgende i forhold til politisk involvering:

- På hvilken møte ønsker man å jobbe med arealplanen i formannskapet? Hele dager med verksted eller som fast tema? Temabasert?
- Vedtak av hvilke innspill som skal inn – oppleves dette hensiktsmessig?
- Hvordan skal kommunestyret involveres? Skal også kommunestyret vedta at planforslag legges ut på høring, eller kun stadfeste planen? Skal kommunestyret orienteres eller skal det kjøres prosesser eller verksteder også her?



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold

Rullering av kommuneplanens arealdel

Prosessdag – planprogram

Formannskapet 12.05.17

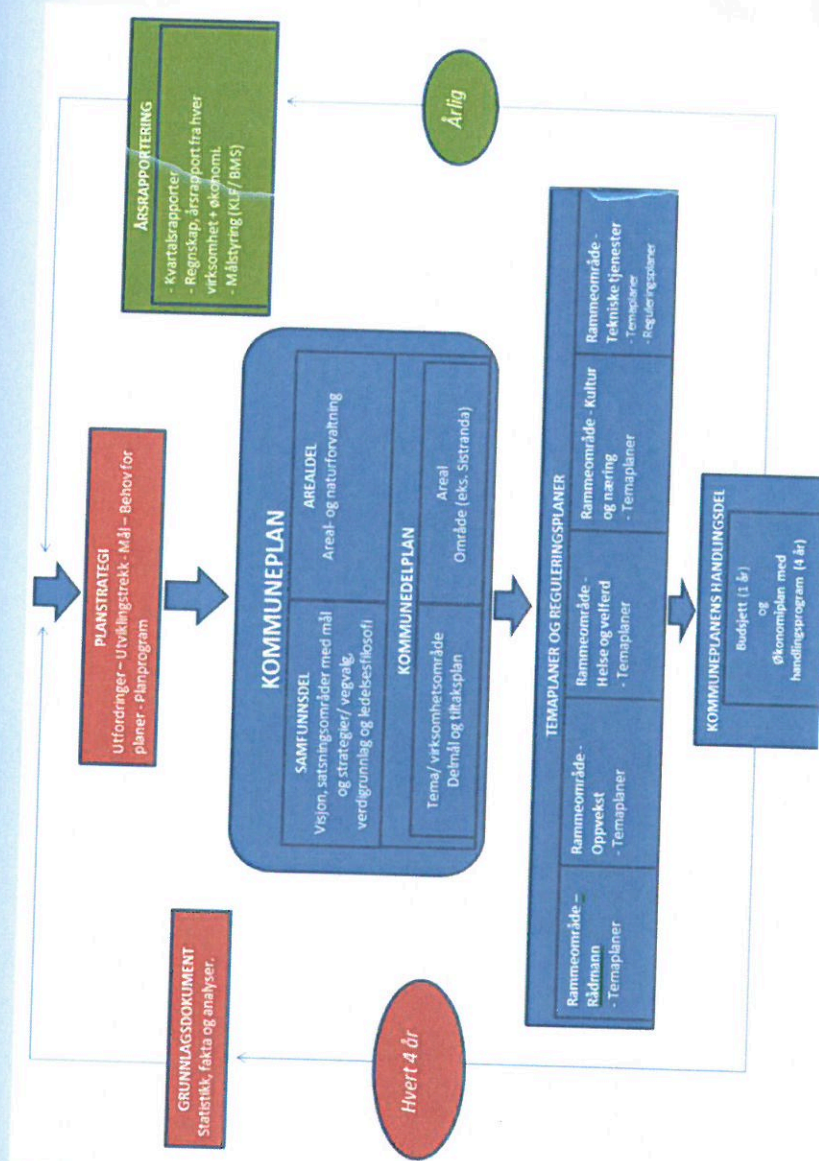


FRØYA





Kommunens planhierarki





Kommuneplanens arealdel

■ Plan- og bygningsloven § 11-1:

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.



Kommuneplanens arealdel

- Gir hovedtrekkene i arealdisponeringen på land og sjø i kommunen (unntatt Froan og Sistranda)
- Kommunens førende dokument i all utbygging
- Planbeskrivelse, planbestemmelser og plankart (temakart)
- Fokuset er lokalisering og arealformål
- Beskriver hovedformål, ikke en reguleringsplan
- Rulleringen omfatter hovedgrep, dvs. større utbyggingsområder (ikke enkeltstående tiltak eller bruksendringer)

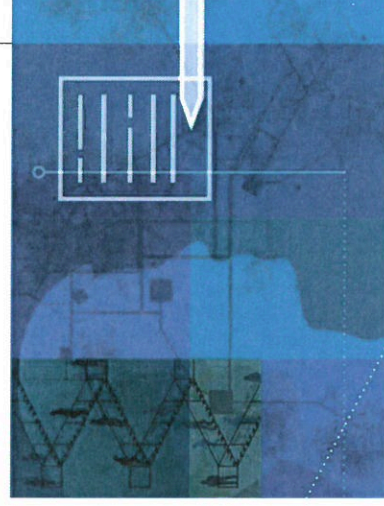
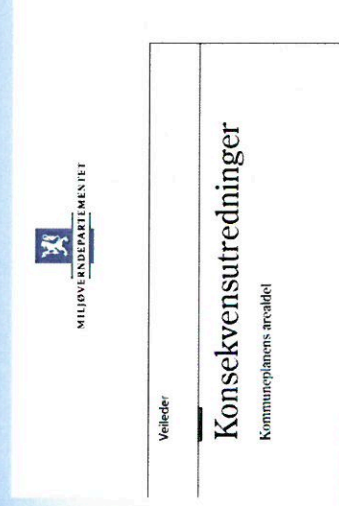


Kommuneplanens arealdel

- Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet.
- Arealdelen er ett virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.
 - Levekår og folkehelse
 - Natur, miljø og klima
 - Samfunn, næring og kultur
 - Organisasjonen Frøya kommune
- Hva betyr målene i samfunnsplanen for arealbruken?



Veiledere



FRØYA



Nasjonale føringer

- Arealplanen skal ivareta også nasjonale og regionale interesser.
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Statlige planretningslinjer (støy, samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, luftkvalitet, differensiert strandsoneforvaltning klima- og energiplanlegging, barn og unges interesser)
- Lovverk (folkehelse, naturmangfold, jord, skog, kulturminner, forurensning, vannressurser, friluftsliv)



Regionale planer og føringer

- Regional planstrategi
- Regional strategi for arealbruk
- Regional plan 2015-2020 klima og energi Sør-Trøndelag
- Regional plan for kulturminner 2013-2017
- Interkommunal kystsonenplan



F R Ø Y A



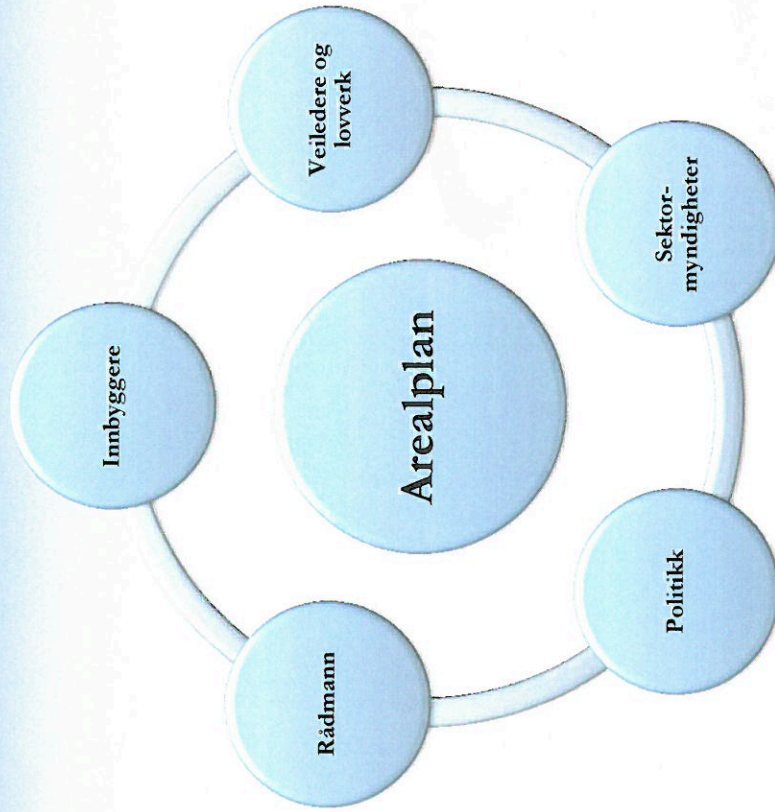
Lokale planer

- Samfunnsplanen
- Kommunal planstrategi 2016-2020
- Boligplan (under revidering)
- Strategisk næringsplan 2014-2018
- Energi- og klimaplan 2010-2020
- Skole- og barnehagebruksplan (under revidering)





Samordning



FRØYA



Om KPA og saksbehandling

- KPA er kommunens langsiktige plangrunnlag og skal fastlegge hva de ulike arealene skal brukes til.
- PBL. § 11-6 Rettskriving av KPA: *Kommuneplanens arealdel fastsetter framtidig arealbruk for området og er ved kommunestyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak som nevnt i § 1-6. Planen gjelder fra kommunestyrets vedtak, dersom ikke saken skal avgjøres av departementet etter § 11-16.*
- KPA fastsetter også krav om eventuell regulering.
- Om tiltak er i strid med plan, må det dispensasjons behandles.



Sammenheng mellom reguleringsplan og KPA

- Hovedtrekkene i den langsiktige arealbruken skal fremgå av kommuneplanens arealdel.
- En reguleringsplan er det formelle grunnlaget for tillatelse til å bygge.
- Gjennom bestemmelser til kommuneplanen (§ 11-9) kan det stilles en rekke krav som har direkte betydning for arbeidet med reguleringsplaner
- Ny KPA gjelder normalt foran eldre overordnede planer, eldre reguleringsplaner og bebyggelsesplaner.



KPA vs. reguleringsplan

- Viktige forskjeller mellom KPA og reguleringsplan er:
 - KPA er en oversiktsplan, mens reguleringsplan er en detaljert plan.
 - KPA gir ikke grunnlag for ekspropriasjon, det kan reguleringsplan.
 - KPA har mindre omfattende varslingsprosess ovenfor private, enn en reguleringsplanprosess
 - KPA inneholder færre underformål enn reguleringsplan.



Lovgrunnlag - prinsipper

- Plan- og bygningsloven bygger på prinsippene om
 - Lokal folkevalgt styring
 - Desentralisering av myndighet
 - Medvirkning fra befolkningen
 - Samarbeid med berørte fagorganer
- Kommunen skal drive den lovbestemte planprosessen og fatte vedtak

Lovgrunnlag - organisering

- Loven legger føringer for planprosessen i sin helhet
 - Organisering, samarbeid, deltakelse, planbehandling
- Rammeverket for planleggingen i bestemmelsene for det enkelte plannivå
 - Forankret i plan- og bygningsloven, forvaltningsloven, offentleglova
- Organiseringen av kommuneplanarbeidet er kommunens ansvar



Lovgrunnlag - samarbeid

- Kommunen har plikt til å samarbeide med interesserte private og offentlige parter
- Statlige fagmyndigheter og fylkeskommunen har plikt til å bidra i planarbeidet
- Avklaring med andre myndigheter og plannivåer skal finne sted så tidlig som mulig i planprosessen



Lovgrunnlag - innsigelse

- Kommunen fatter endelig planvedtak
 - Innenfor rammene og retningslinjene på nasjonalt/regionalt nivå
- Planforslag i strid med nasjonale/regionale interesser = innsigelse
 - Berørte statlige fagorgan og fylkeskommunen
- Omkamp? Kan ikke fremmes innsigelse mot forhold som det har vært fremmet innsigelse mot

Lovgrunnlag - medvirkning

- Kommunen skal legge til rette for en aktiv medvirkning
 - Alle skal ha mulighet til å påvirke innholdet i planen
- Nødvendig med en aktiv informasjons- og opplysningsvirksomhet tidlig i planarbeidet
- Opplegget for medvirkning beskrives nærmere i planprogrammet



Planprogram

- PBL §§ 4-1 og 11-13: Det skal utarbeides planprogram ved oppstart av planarbeidet.
- Ferdig utarbeidet senest samtidig som varsling av oppstart av planarbeidet.
- Legges ut på høring i 6 uker.
- Skal beskrive hvordan planarbeidet skal gjennomføres
- Presenteres i regionalt planforum
- Kontrakt som kan ettergås



Planprogram

- Fokusområder: hvilke utfordringer og behov skal løses gjennom rulleringen?
- Rammer: hva ønskes innspill på?
- KU og ROS: Hva og hvilken metodikk skal benyttes i vurdering av nye utbyggingsområder?
- Medvirkning: Hvem og hvordan skal involvering skje?
- Fremdriftsplan



Kulturarv

- Utfordrende å fremstille kulturminneinteressene i en oversiktsplan
- Viktig med lokalhistorisk kunnskap og fagkunnskap!
- Utfordrende å sammenstille informasjon til en helhetlig og sammenhengende kulturhistorisk presentasjon tilpasset plannivået
- God planlegging – tidlig avklaring av eventuell konflikt mellom nye utbyggingsområder og kulturarv



Kulturarv

- Kulturminner, kulturmiljø og landskap kan sikres i kommuneplan på tre måter:
 1. Hensynsoner med bestemmelser eller retningslinjer
 2. Bestemmelser til arealformål
 3. Generelle bestemmelser



Trafikksikkerhet

- Ulikt overordnet og kommunalt planverk stiller forventninger til kommunens planlegging omkring trafikksikkerhet.
- Ulike planverk skal reflekteres og gjenspeiles gjennom KPA.
- Hvordan skal vi løse dette gjennom KPA?
- Strategi for gang- og sykkelveier, fortau og andre tiltak?
- Parkering
- Båndlegging av områder og rekkefølgekrav?
- Eksempler.



Folkehelse

- Hvordan fremme folkehelse gjennom arealbruk?
 - Helsefremmende skoler og barnehager
 - Arenaer for organisert og uorganisert aktivitet sentralt og lokalt
 - Mangfoldig fritidstilbud
 - Levende grender
 - Formelle og uformelle møteplasser lokalt og sentralt
 - Gode idretts- og nærmiljøanlegg
 - Friluftsliv
 - Enkelt å ta de sunne valgene
 - Trafiksikkerhet
- Medvirkning