

VARSEL OM OPPSTART OG PLANPROGRAM

KOMMUNEDELPLAN FOR NATURMANGFOLD

Arkivsak
2028/82

PlanID
5014202501







Saksnummer	2025/82
Prosjekteier	Kjell Inge Mathisen, virksomhetsleder Plan, miljø og forvaltning
Styringsgruppe	Kommunens formannskap: - Kristin Furunes Strømskag (Høyre) - Ole-Morten Sørvik (Høyre) - Olaf Reppe (FRP) - Hege Vikaskag (FRP) - Geir Egil Meland (AP) - Elin Karpinski Strandheim (AP) - Lene Dahlø Skarsvåg (SP)
Arbeidsgruppe	- Espen Skagen – fagleder planavdeling - Emil Krokan – arealplanlegger - Camilla Zernichow – rådgiver natur og miljø
Prosjektleder	Espen Skagen ved planavdelingen
Oppsummering	Bevaring av naturmangfoldet er en grunnleggende forutsetning for utvikling av et bærekraftig samfunn. I dag er arealendringer den største trusselen mot truede arter. For å motvirke naturforringelse og å få en mer bærekraftig utvikling, har Frøya kommunestyre besluttet å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold. Planen skal inngå i kommunens nye kommuneplan for perioden 2027-2040. Planens hovedmål er todelt: • Styrking av kunnskapsgrunnlaget: Øke kompetansen om naturmangfold i kommunen for å sikre en mer kunnskapsbasert, forutsigbar og forpliktende forvaltning. • Retningssetting for videre arbeid: Fastsette strategiske prioriteringer og tiltak for å bevare og fremme naturmangfoldet på Frøya og sikre gode og forutsigbare utbyggingsmønstre som er i tråd med bærekraftig utvikling. Planprogrammet definerer de overordnede rammene for utarbeidelsen av kommunedelplanen. Det redegjør for formålet med planarbeidet, tidsfrister, involverte parter, medvirkningsprosessen, samt behovet for utredninger og alternative løsninger. Videre beskrives kommunens rolle, relevante lover og føringer, samt strukturen for kunnskaps- og handlingsdelen i planen.
Dato (siste endring)	23.06.2025



Versjon	v1.1
Endring	Oppdatert datoer på side 13, da saken for oppstart ble utsatt og høringsfristen må forskyves.



Innhold

FORORD	6
VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID	6
1. INNLEDNING	7
1.1 Bakgrunn	7
1.2 Hensikten	7
1.3 Innspill	7
2. DAGENS SITUASJON	8
2.1 Beliggenhet	8
2.2 Planområdet	8
2.3 Omgivelsene	9
3. RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET	9
3.1 Nasjonale Føringer	9
3.2 Regionale Føringer	10
3.3 Statlige Føringer	10
3.4 Kommunale Føringer	Feil! Bokmerke er ikke definert.
3.5 Eksisterende Planer I Området	Feil! Bokmerke er ikke definert.
4. PROBLEMSTILLINGER OG UTREDNINGSTEMA	10
4.1 Antatte Problemstillinger I Planarbeidet	Feil! Bokmerke er ikke definert.
4.2 Metode For Konsekvensutredningen	Feil! Bokmerke er ikke definert.
4.3 Tema Som Skal Konsekvensutredes	10
4.4 Risiko Og Sårbarhet	Feil! Bokmerke er ikke definert.
4.5 Miljøprogram	Feil! Bokmerke er ikke definert.
5. ORGANISERING, MEDVIRKNING OG PLANPROSESS	10
5.1 Organisering Og Styring	11
5.2 Medvirkning Og Planprosess	12
6. FRAMDRIFTSPLAN	14



FORORD

Planprogrammet er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Formålet med planprogrammet er at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal bli tatt i betraktning under forberedelsen av planen og tiltaket. Planprogrammet skal vise hvordan planprosessen skal gjennomføres, slik at man oppnår medvirkning og forutsigbarhet tidlig i planprosessen. Konsekvensene måles i forhold til "0-alternativet" som er dagens situasjon.

Planprogrammet skal:

- klargjøre formålet og avklare premisser og rammer for planarbeidet
- beskrive aktuelle problemstillinger i planarbeidet
- vise behov for nødvendige utredninger
- vise opplegg for informasjon og medvirkning
- vise organisering og framdriftsplan

VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

Frøya kommune varsler med hjemmel i pbl. § 12-14 , oppstart av planarbeid med Kommunedelplan for naturmangfold (planid: 5041202501) som vedtatt i formannskapsmøte den 19.05.2025



1. INNLEDNING

1.1 BAKGRUNN

Kommunedelplanen for naturmangfold i Frøya kommune har to overordnede mål:

- **Styrking av kunnskapsgrunnlaget:**

Planen skal bidra til å bygge opp et solid og tverrfaglig kunnskapsgrunnlag om kommunens naturmangfold. Dette skal gi grunnlag for en forvaltning som er både forutsigbar og forankret i oppdatert kunnskap, og dermed sikre en mer målrettet og forpliktende forvaltning av naturressursene.

- **Fastsettelse av retning for videre arbeid:**

Planen skal etablere en klar retning for den pågående og fremtidige satsningen på vern og restaurering av naturmangfoldet på Frøya.

Planen innebærer å fastsette en strategisk prioritering og tiltak for bevaring av naturmangfoldet i kommunen. Kommunedelplanen vil være underlag for det videre arbeidet med den nye kommuneplanen, og den skal sikre gode og forutsigbare utbyggingsmønstre som er i tråd med en bærekraftig utvikling.

1.2 HENSIKTEN

Frøya kommune har til dags dato ikke hatt en egen kommunedelplan for naturmangfold, ei heller en overordnet strategisk plan for ivaretagelse av naturverdier. Samtidig har kunnskapsgrunnlaget knyttet til naturmangfoldet i kommunen blitt vesentlig styrket de senere år. Dette har avdekket utfordringer med å identifisere og tilby egnede områder for utbygging, ettersom det per i dag mangler en tydelig og helhetlig plan for hvor det er særlig viktig å ta hensyn til naturmangfoldet.

Siste helhetlige revidering av kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2019, og tematisk rullert i 2023. Kommunen vurderer at denne planen ikke oppfyller dagens krav til forvaltning av naturmangfold. For å imøtekomme nasjonale føringer og fremme en bærekraftig utvikling, anser kommunen det som nødvendig å utarbeide både en oppdatert kommuneplanens arealdel (KPA) og en kommunedelplan (KDP) for naturmangfold.

1.3 INNSPILL

Kommunen ber om innspill til vurderingen av hvilke temaer og utredninger som bør inngå i konsekvensutredningen og de tilhørende undersøkelsene. Et sentralt grunnlag for denne vurderingen vil være innspill og uttalelser fra berørte myndigheter, interesseorganisasjoner, grunneiere og andre relevante aktører. Disse bidragene er viktige for å identifisere relevante utredningsbehov basert på aktørenes lokalkunnskap og ansvar innenfor området.



Høringsperioden er fra 23.05.2025 – 01.07.2025

Eventuelle merknader i høringsperioden sendes enten per e-post til postmottak@froya.kommune.no, per post til Frøya kommune, Postboks 152, 7260 Sistranda, eller leveres personlig ved kommunens servicekontor på kommunehuset. Vennligst merk innspill eller merknader tydelig med: **«Merknad KDP – Naturmangfold»**.

Dersom du har spørsmål eller behov for nærmere informasjon om planarbeidet, kan kommunen kontaktes. Skriftlige henvendelser sendes til samme adresse som over, og bes merket med: **«Spørsmål KDP – Naturmangfold»**.

Plan- og byggesakskontoret er åpent mandager og torsdager mellom kl. 10.00 og 14.00. Det er ikke nødvendig å avtale tid i dette tidsrommet. For veiledning utenom ordinær åpningstid, bes det om å avtale tid på forhånd.

2. DAGENS SITUASJON

2.1 BELIGGENHET

Frøya kommune ligger ytterst på kysten av Trøndelag fylke og består av et vidstrakt øyrike som omfatter hovedøya Frøya samt et stort antall mindre øyer, holmer og skjær. Kommunen er en del av den karakteristiske kyststripen i Midt-Norge, og landskapet preges av åpne lyngheier, kystmyrer, grunne vikar og klippelandskap – elementer som til sammen utgjør et særpreget og verdifullt naturmiljø.

Frøya har en lang og stolt tradisjon som kystsamfunn med dype røtter i fiskeri- og sjømatnæringen. I dag er kommunen en nasjonalt viktig aktør innen havbruk og fiskeribasert industri, med sterke maritime næringsmiljøer som spiller en sentral rolle i både lokal og regional verdiskaping. Samtidig er Frøya kjent for sin levende kystkultur og sitt rike immaterielle kulturarv, som ivaretas gjennom lokalhistorie, språk, festivaler og kunstnerisk virksomhet.

Kommunens strategiske beliggenhet ytterst i Trondheimsleia, med gode sjø- og veiforbindelser til fastlandet via Frøyatunnelen, bidrar til å knytte Frøya tett sammen med nabokommunene og regionen for øvrig. Beliggenheten gir gode forutsetninger for utvikling av både bosetting, næringsliv og reiseliv, samtidig som den setter viktige rammer for kommunens arbeid med arealforvaltning og naturmangfold.

Med sine unike naturkvaliteter, rike ressursgrunnlag og tydelige kystidentitet, utgjør Frøya et særegent samfunn der natur, kultur og næringsliv er nært forbundet. Dette stiller kommunen overfor både muligheter og ansvar i arbeidet med å sikre en bærekraftig utvikling for framtidige generasjoner.

2.2 PLANOMRÅDET

Gjelder alle områder innenfor kommunens grenser inkludert hav- og kystområder.



2.3 OMGIVELSENE

Frøya kommune utmerker seg med et særegent og storslått kystlandskap, der natur- og kulturverdier er tett sammenvevd. Kommunens omgivelser preges av en mosaikk av øyer, holmer og skjær, med åpne havflater, lune vikar, strandsoner, klippeformasjoner og store områder med myr og kystlynghei. Dette sammensatte terrenget gir grobunn for et høyt biologisk mangfold og danner en viktig ramme for naturopplevelser og økologiske sammenhenger.

Den maritime arven står sterkt i Frøya, og har gjennom generasjoner formet bosetningsmønstre, næringsliv og infrastruktur. Tradisjonelle fiskerier og en moderne, internasjonalt orientert havbruksnæring utgjør bærebjelkene i det lokale samfunns- og arbeidslivet. Denne tilknytningen til havet setter sitt preg på både de fysiske omgivelsene og den kulturelle identiteten i kommunen.

Nærheten til havet og det åpne landskapet gir også rom for et rikt og variert fritidsliv. Området byr på omfattende muligheter for friluftaktiviteter, jakt og fiske, og ikke minst fugletitting, ettersom Frøya er leveområde og hekkeplass for flere sårbare og truede fuglearter. Dette bidrar til å gjøre kommunen attraktiv både for fastboende og tilreisende med interesse for natur og rekreasjon.

Samtidig balanserer kommunen hensynet til bevaring av sårbare kystøkosystemer og kulturmiljøer med behovet for lokal vekst og utvikling. Gjennom bevisst arealforvaltning og en stadig sterkere vektlegging av bærekraftige løsninger, søker Frøya å sikre langsiktig sameksistens mellom natur, kultur og næring.

Til sammen representerer Frøyas omgivelser et vesentlig fundament for både økonomisk aktivitet, miljøforvaltning og livskvalitet – og utgjør en sentral del av kommunens identitet og fremtidige utviklingsstrategi.

3. RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET

3.1 NASJONALE FØRINGER

Nasjonale føringer¹ i planarbeidet omfatter:

- Norges klima- og miljømål
- FNs bærekraftsmål
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
 - o Planlegging på regionalt og lokalt nivå skal skje innenfor rammene av nasjonal politikk, og være et effektivt verktøy for samordning mellom sektorer og forvaltningsnivå. Kommunal- og distriktsdepartementet skal derfor hvert fjerde år utarbeide et dokument hvor regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging kommer frem. Forventningene vedtas av Kongen i

¹ Kilde: [Nasjonale føringer og planoppgaver - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no) (26.03.2025)



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold

statsråd. Dette dokumentet skal ligge til grunn for arbeidet med regionale og kommunale planstrategier, som skal utarbeides av fylkeskommuner og kommuner i begynnelsen av hver valgperiode.

- Statlige planretningslinjer
 - o Statlige planretningslinjer brukes for å konkretisere nasjonalt viktige planleggingstema, og vedtas av Kongen i statsråd. Statlige planretningslinjer skal være tydelige på mål og verdier som skal legges til grunn for planleggingen og hvordan ulike interesser og hensyn skal ivaretas og avveies. Statlige planretningslinjer kan være både tematisk og geografisk avgrenset.

Statlige planretningslinjer forkortes ofte til SPR, og ble tidligere kalt rikspolitiske retningslinjer (RPR).

3.2 REGIONALE FØRINGER

Regionale planer etter plan- og bygningsloven

Regionale strategier

Øvrige regionale føringer

Handlingsplan for kulturminnepolitikk (N-T)

Regionale områdeplaner

3.3 STATLIGE FØRINGER

Nasjonale forventninger etter plan- og bygningslovens § 6-1

Statlige planretningslinjer etter plan- og bygningslovens § 6-2

4. PROBLEMSTILLINGER OG UTREDNINGSTEMA

4.1 TEMA SOM SKAL KONSEKVENsutREDES

Planfaglige temaer	Temaer som skal undersøkes	Temaer som skal konsekvensutredes
Art- og naturmangfold		x
Verdiskapning og næringsutvikling	x	
Kulturminner og landskap	x	
Landbruksområder	x	
Friluftsliv	x	
Vassdrag, sjø og strandsone		x

5. ORGANISERING, MEDVIRKNING OG PLANPROSESS



5.1 ORGANISERING OG STYRING

Styringsgruppe for planarbeidet er kommunens formannskap. Formannskapet skal ikke arbeide direkte med planen, men skal ofte orienteres underveis og bidra i strategiske spørsmål. Grunnlaget for dette er at det er ønske om en sterk politisk forankring av planen som vil være viktig for kommunen i flere år fremover. I første omgang (planprogrammet) vil styringsgruppen involveres i behandling av innkomne merknader. I det videre arbeidet med selve planen vil det være viktig for arbeidsgruppen å få politiske signaler fra styringsgruppa for å få en realistisk plan som skal følges.

Saksbehandler har ansvar for å organisere arbeidet og innkomne merknader. Innkomne merknader tas opp til arbeidsgruppe og styringsgruppe.

Det er planlagt at innkomne merknader tas opp i formannskapet den 10 juni. Fastsettelse er antatt 29. august i kommunestyret.

Prosjekteier	Kjell Inge Mathisen, virksomhetsleder Plan, miljø og forvaltning
Styringsgruppe	Kommunens formannskap: - Kristin Furunes Strømskag (Høyre) - Ole-Morten Sørvik (Høyre) - Olaf Reppe (FRP) - Hege Vikaskag (FRP) - Geir Egil Meland (AP) - Elin Karpinski Strandheim (AP) - Lene Dahlø Skarsvåg (SP)
Arbeidsgruppe	- Espen Skagen – fagleder planavdeling - Emil Krokan – arealplanlegger - Camilla Zernichow – rådgiver natur og miljø
Prosjektleder (saksbehandler)	Espen Skagen ved planavdelingen

Milepæler:

- Varsel om oppstart og offentlig ettersyn i uke 21
- Frist høring uke 27
- Fastsettelse av planprogram uke 35

Uke	Dato	Høringsperiode/ arbeidsperiode	FS/KST	Kommentar
21	19. mai	6 uker	FS	Varsle og legge ut oppstart av planstrategien
25	10. Juni	2 uker	FS	Høre om de (FS) har innspill til hvordan løse innspillene vi har fått i høringsperioden.



				Notere alt av innspill, og sette opp i en matrise hvor vi setter opp forslag til løsning.
35	26. August	-	FS	Ferdigstille planprogrammet og lege sak for fastsettelse av planprogram.
35	29. August	-	FS	Fastsettelse av planprogram i KST

5.2 MEDVIRKNING OG PLANPROSESS

Medvirkning er en sentral del av arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold, og skal sikre at ulike interesser og kunnskapsperspektiv blir hørt og tatt hensyn til. I prosessen legges det opp til en bred involvering av både innbyggere, grunneiere, frivillige organisasjoner, næringsliv og relevante fagmiljøer. Det vil blant annet bli opprettet et borgerpanel som skal representere et tverrsnitt av kommunens befolkning og bidra med innspill og vurderinger underveis i planarbeidet. I tillegg gjennomføres åpne møter, dialogmøter, høringsrunder og workshop for å samle inn lokal kunnskap og synspunkter. En slik inkluderende medvirkningsprosess styrker planens legitimitet og gir et bedre grunnlag for å ivareta og forbedre naturmangfoldet i kommunen.

Borgerpanel

Et borgerpanel er en gruppe innbyggere som inviteres til å delta i en strukturert og representativ dialog om et konkret tema, i dette tilfellet naturmangfold. Panelet skal bestå av 20 deltakere som velges ut for å gjenspeile mangfoldet i kommunens befolkning når det gjelder alder, kjønn, bosted og bakgrunn. Målet med borgerpanelet er å få frem et bredt spekter av holdninger, verdier og prioriteringer knyttet til natur og miljø, og panelet vil få opplæring og faglig informasjon som grunnlag for å kunne gi gjennomtenkte innspill til arbeidet med kommunedelplanen. Borgerpanelet møtes flere ganger i løpet av planprosessen og fungerer som et supplement til andre former for medvirkning.

Det skal i forbindelse med at det innføres borgerpanel, utformes retningslinjer for sammensetning av borgerpanelet, og hvordan det skal gjennomføres og brukes i ulike planarbeid i kommunen.

Innbyggermøte/åpent møte

Innbyggermøte, også kalt åpent møte, er en viktig arena for dialog mellom kommunen og innbyggerne i arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold. Her får alle som ønsker det mulighet til å komme med synspunkter, stille spørsmål og gi innspill til planarbeidet. Møtet gir også informasjon om planprosessen og hvilke temaer som er særlig viktige. Målet er å sikre åpenhet og involvering, samt å hente inn lokal kunnskap og engasjement. Det er planlagt innbyggermøte i ulike faser av planarbeidet.

Workshop

Workshop er en arbeidsform der deltakere samles for å diskutere og utvikle ideer i fellesskap. I arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold brukes workshop som et verktøy for å utforske konkrete utfordringer og muligheter, og for å samle inn lokal kunnskap



og løsningsforslag. Deltakerne jobber i grupper med ulike tema, og kommunen legger til rette for en åpen og kreativ prosess.

Igangsetting av planarbeidet kunngjøres i lokalpressen og på kommunens nettsider, og samtidig legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn. Frist for innspill til oppstartsvarsel og planprogram er **22.08.2025**

Etter høringsperioden for planprogrammet vil innspillene bli vurdert før det blir lagt frem et revidert planprogram for politisk behandling.

[illegible]