

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen	Møtedato: 21.11.2017	Kl. 09:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

NB! Hovedutvalg for drift og Virksomhetsledere møter kl 09.00 for gjennomgang av Rådmannens forslag til Budsjett og økonomiplan med handlingsprogram.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
175/17	17/3042 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 17.10.17
176/17	17/3001 BUDSJETT 2018 OG ØKONOMIPLAN MED HANDLINGSPROGRAM 2018 - 2021
177/17	17/3048 GARANTIST FOR LÅN - FRØYA IDRETTSPARK
178/17	17/2978 EGENANDEL FOR DELTAKELSE I FRISKLIVSTILBUD I FRØYA KOMMUNE
179/17	17/2285 IKRAFTTREDELSE AV ENDRINGER I EKTESKAPSLOVEN FRA 1. JANUAR 2018 – KOMMUNALE VIGSLER
180/17	17/2043 MARIN FORSØPLING
181/17	17/226 KLAGE PÅ VEDTAK FRA FSK SAK 92/17 I MØTE 30.05.17
182/17	17/3043 ORDFØRERS ORIENTERING
183/17	17/3045 RÅDMANNS ORIENTERING

Sistranda, 14.11.17

Berit Flåmo

Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende steder:

www.froya.kommune.no.

Melding til medlemmene:

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

Ap og Sv har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom A.

Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom C.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 21.11.2017	Arkivsaksnr: 17/3042	Sak nr: 175/17
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
175/17	Formannskapet	21.11.2017

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 17.10.17

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 17.10.17 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 17.10.17

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/3001	176/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	100	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
176/17	Formannskapet	21.11.2017
/	Kommunestyret	

BUDSJETT 2018 OG ØKONOMIPLAN MED HANDLINGSPROGRAM 2018 - 2021

Forslag til vedtak:

- Formannskapetets forslag til budsjett for 2018 vedtas slik det fremgår av spesifisert driftsbudsjett og investeringsbudsjett med vedlegg og handlingsplandokument. Første år i handlingsplanen vedtas som budsjett for 2018 for alle rammeområdene.
- Kommunestyret slutter seg til formannskapetets forslag til økonomiplan med handlingsprogram 2018 – 2021.
- Kommunestyret vedtar å ta opp lån i samsvar med formannskapetets forslag til investerings- og finansieringsplan for 2018. Rådmann gis fullmakt til å avtale nærmere lånetidspunkt og lånevilkår og til å inngå nødvendige låneavtaler. Fullmakten gjelder også refinansiering av lån innenfor tidligere vedtatt nedbetalingstid.
- Rådmann gis fullmakt til å foreta tekniske opprettinger av budsjett med vedlegg der det er nødvendig.
- Rådmann pålegges å oversende budsjett- og økonomiplan med handlingsprogram til Fylkesmannen med tilhørende pålagte vedlegg, innen tidsfristen.
- Rådmannen vil vurdere fortløpende effektiviseringstiltak, med fokus på ressursstyring og kostnadskontroll i hele handlingsplanperioden.
- Investeringsbudsjett
Investeringsbudsjett for økonomiplan 2018 – 2021 fremstilles her som foreslås fra formannskapet:

Investeringer 2018 – 2021	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	-16 000 000	0	0	0
Sum lån	-125 764 000	-72 620 000	-57 920 000	-28 880 000
Momskompensasjon	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

- Skattevedtak 2018
Hjemmel for utskriving av eiendomsskatt er Eiendomsskattelovens § 2 og 3. I medhold av Eiendomsskattelovens § 3 og 4 videreføres i 2018 utskriving av eiendomsskatt på verker og bruk samt anlegg i sjø. Skattesatsen for eiendomsskatt skal være på 7 promille.

9 Skatteøret

Skatteøret fastsettes til høyeste sats. Skatteinngangen fastsettes for 2018 til kr. 192 504 000 i henhold til KS sin prognosemodell. Nybygg og nyanlegg forutsettes finansiert i samsvar med oversikt og vurderinger i budsjett- og handlingsplandokument.

Vedlegg:

1. Verbal del budsjett 2018 med økonomiplan med handlingsprogram 2018 – 2021.
2. Budsjettskjema 1 A 2018 – 2021
3. Budsjettskjema 1 B 2018 – 2021
4. Budsjettskjema 2 A
5. Budsjettskjema 2 B
6. Hovedoversikt, forslag til investeringer 2018 – 2021
7. Hovedoversikt, forslag til driftstiltak
8. Kunnskapsgrunnlag Frøya kommune

Saksopplysninger:

Kommunens inntekter og utgifter

Budsjettet for 2018 og handlingsplanprogram 2018 – 2021 bygger på de forutsetningene som følger av vedtatt handlingsprogram for 2017 – 2020. De politiske vedtakene som ble gjort i forbindelse med behandlingen av budsjettet for 2017, og som har effekter for 2018 – 2021 er innarbeidet i dette budsjettet.

Frie inntekter

Budsjettet for 2018 har en driftsramme som er i henhold til KS-prognosemodell, til fordeling kr. 308 113 636. For 2017 var den opprinnelige driftsrammen på kr. 284 750 571.

For Frøya kommune viser statsbudsjettet en vekst på 2,3 prosent. Den kommunale deflator er den samlede kostnads- og prisvekst for kommunen og er satt til 2,6 prosent. Frøya kommune vil derfor i h.h.t. statsbudsjettet ha en tappt kjøpekraft på 0,3 prosent for 2018.

Frøya kommune er kvalifisert til å motta veksttilskudd. Befolkningsendringen for Frøya var fra 2016 til 2017 på 2,9 prosent og kommunen vil få 3,9 millioner kroner i veksttilskudd for 2018.

Driftsresultat

Rådmannens forslag til budsjett for 2018 viser et regnskapsmessig mindreforbruk på kr. 5 768 766. Rentekostnaden for foreslåtte investeringstiltak for 2018 er på kr. 789 966. Driftstiltak foreslått for 2018 vil ha en kostand på kr. 4 978 800. Dette inkluderer andre tiltak som tidligere er vedtatt og foreslås videreført fra 2017 til 2018.

Lønn og pris

Effekten av lønnsoppgjøret for 2017, sentralt og lokalt, er lagt inn i budsjettet for 2018. For hovedoppgjøret i 2018 er det lagt inn 4 millioner kroner. Lønnsveksten er basert på regjeringens forslag til statsbudsjettet.

Pensjonspremie og arbeidsgiveravgift

Arbeidsgiveravgiften er på 5,1 prosent. Pensjonspremien i budsjettet for 2018 settes for KLP til 19,84, for sykepleiere i KLP 19,91 og for SPK til 11,55 prosent. I tillegg kommer arbeidstakers andel på 2 prosent.

Startlån

For å sikre at det er tilgang på midler for videre utlåning har kommunen opparbeidet seg en buffer på 18 millioner de siste årene. Det er derfor ikke behov for opplåning i 2018.

Reserverte tilleggsbevilgninger

Det er avsatt kr. 450 000 mot 414 745 i 2017 til reserverte tilleggsbevilgninger for 2018.

Låneopptak og renteforutsetninger

Investeringer som legges til grunn i budsjettforslaget vil medføre et samlet låneopptak over fire år på kr. 279 184 000. Det budsjetteres med renter og avdrag på kr. 187 324 000 tilknyttet de nye investeringene i fireårsperioden. Total gjeldsbelastning ved utgangen av handlingsplanperioden vil være på kr. 1 006 278 000.

Oversikt i tusen:

	2017	2018	2019	2020	2021
Lån IB	813 174	847 754	944 009	985 814	1 006 278
Nye lån	61 080	125 764	72 620	51 920	28 880
Avdrag	26 500	29 509	30 816	31 455	31 377

Kommunens rentekostnader beregnes ut fra følgende gjennomsnittlige rentesatser:

	2018	2019	2020	2021
Lån flytende rente	1,5	1,62	1,97	2,50
Lån fast rente	3,6	3,6	3,6	3,6
Renteutgifter	15 500	18 000	20 400	25 900

Investeringer 2018 – 2021

I låneopptak på VAR området er ikke momskompensasjon med som finansiering. Momskompensasjonen for VAR området blir behandlet separat fra andre kommunale investeringer. Derfor er sum alle investeringer i tabell 4 og sum finansieringsbehov nye tiltak i tabell 1 differensiert.

Tabell 1

Investeringer 2018 – 2021	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	-16 000 000	0	0	0
Sum lån	-125 764 000	-72 620 000	-57 920 000	-28 880 000
Momskompensasjon	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

Intensjonsvedtak fra formannskapet og statsbudsjettet

Rådmannen har foretatt endringene som ble vedtatt i intensjonsvedtaket i formannskapet i investeringsbudsjettet. Dette er:

- Lekeutstyr i svømmebassenget
- Turistinformasjon
- Reduksjons sentrumsplan

I statsbudsjettet er Frøya kommune tildelt 16,2 millioner kr til liggekai på Sistranda. I brev fra Kystverket opplyser de at prosjektet må fullfinansieres for at tildelingen skal utbetales. Rådmannen har derfor framskyndet investeringen for liggekai Sistranda fra 2019 til 2018 i investeringsbudsjettet.

Investeringsprosjektene

Formannskapet har vedtatt et intensjonsvedtak på investeringene for 2018 – 2021 som fremstilles her:

Tabell 2

Investeringstiltak 2018-2021	2 018	2 019	2 020	2 021
Bygging av kommunale utleieboliger	5 000	5 000		
Opparbeide næringsområder	25 000			
Erverv MO	6 000			
Bygging av "Morgendagens omsorg"	10 000	19 375	27 500	
Trafikksikkerhetstiltak	500	500	500	500
Innkjøp elevpc'er	500	500	500	500
Digital informasjon i hallene	100			
Digitalisering av reklame i idrettshallene	100	100	100	100
Sikring av Stabben Fort	500			
Sistien	800	800	800	
Kommunalt hjelpemiddellager	100	100	100	100
Liggekai Sistranda	21 500			
Basestasjon Nordskag	600			
Fiberkabel sjø Bremnestua - Nordskag	150			
Vannlekeutsyr	150			
Vinduer bygdetunet	200			
Opparbeidelse kulturpark - museum	200	200	200	200
Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse – kommuneplanens arealdel	700			
Senger og personløftere	100	100	100	100
Medisinteknisk utstyr	100	100	100	100
Brannndører	300			
Investering utstyr avlastningsbolig barn_unge	121			
Bofelleskap med ca 5 boenheter m/ base – for ungdom/unge voksen med særskilt behov	350			
Bofelleskap med 5 boenheter og «Frøyablå- seng»	350			
Nybygg og oppussing	5 000	-		
Musikkbinge	430			
Skraping og maling av Froan kapell		2 500		
Vedlikehold Sula kapell	2 070			
Digitalisering av kartløsning	310			
Turistinformasjon	400			
Utvidelse av Nordhammarvika gravplass		3 000		
Kommunale bygg investeringer	3 000	4 000	4 000	4 000
Kommunale kaier og bruer	1 000	1 500	1 500	1 500
Kommunale veier	1 000	2 000	2 000	2 000
infrastruktur sentrumsområde	1 450	3 000	2 000	

Tabell 3

Investerings tiltak VAR 2018 - 2021		2018	2019	2020	2021
Løpende mindre investeringer kommunale avløp, samlepost	Avløp	1 500	1 500	1 500	1 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Nordskaget	Avløp	1 000			
Avløpsrensseanlegg Sistranda	Avløp	20 000	10 000		
Opprydding kommunale avløpsledninger/overvannsproblemer-spesielt Sistranda	Avløp	3 500	3 200		
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Flatval 1	Avløp	3 000			
Sanering og opprydding kommunale avløpsanlegg Hamarvik	Avløp		15 000		
Opprydding spredt avløp Valen	Avløp		2 500		
Opprydding spredt avløp Måsøval	Avløp			2 500	
Avløpsanlegg Flatval 2	Avløp			5 000	
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Dyrvik	Avløp			8 000	
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Mausund 1	Avløp			3 800	
Opprydding spredt avløp Sandvika	Avløp				2 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Sula	Avløp				6 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Nesset 1	Avløp				6 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Dyrøya	Avløp				5 000
Nytt høydebasseng Bergheia	Vann	4 000	2 000		
Vannledning Sistranda-Nordskaget	Vann	20 000	8 000		
Høydebasseng Bremnesnuva	Vann	6 000			
Løpende investering kommunale vannledninger, samlepost	Vann	1 500	1 500	1 500	1 500
Vannledning Kjerkdalsvatnet-Bremnestuva	Vann	2 500			
Sanering og oppgradering VA Sistranda Midtre	Vann	2 500			
Vannforsyning Sandvika	Vann	1 500			

Sum oversikt over investeringene inkludert momskompensasjon

Tabell 4

	2 018	2 019	2 020	2 021
Sum selvkost utenom VAR	51 500	5 000	-	-
Sum fond	16 000	-	-	-
Sum øvrige investeringer uten VAR	20 581	37 775	39 400	9 100
Sum VAR	67 000	43 700	22 300	23 500
SUM alle investeringer	155 081	86 475	61 700	32 600

Kapitalfond

Frøya kommune valgte å selge sine B-aksjer i Trønder Energi i 2004 og 90 millioner kroner ble i sin helhet investert i verdipapirer. Det budsjetteres i 2018 og økonomiplanperioden for 2018 – 2021 med 7 millioner kroner i årlig avkastning.

I henhold til k-sak 105/17 er det avsatt 2 millioner kr til rentesikringsfond.

Rådmann vil følge utviklingen innenfor finansområde nøye, da området er vanskelig å prognostisere.

Kommunen hadde pr 31.10.17. kr. 186,1 millioner i kapitalfond og disposisjonsfond. Avkastningen i 2016 ble på 5,762 millioner kroner.

Avkastning pr oktober 2017 er på 5,6 prosent hos porteføljen hos Grieg Investor, som de anser som meget bra. Aksjemarkedene har i 2017 hatt god utvikling som følge av tiltakende vekst i den globale økonomien, samt at selskapene leverer meget gode resultater.

Kommunens aksjeportefølje har siden oppstart i juli 2005 steget 202 prosent. Kommunens rentebærende portefølje har i samme tidsperiode steget 73 prosent. Den samlede porteføljen har siden oppstart steget 101 prosent, noe som er 5,84 prosent i gjennomsnitt pr år. Porteføljens markedsverdi er pr oktober 2017 140,6 millioner.

Grieg Investor budsjetterer avkastningen for 2018 på 3,1 prosent.

Prioriteringer

Rådmannen har, for budsjett 2018, valgt å prioritere å videreføre dagens drift innenfor alle rammeområdene. Nye tiltak må i det store og hele løses innenfor eksisterende rammer eller omprioriteringer innenfor rammeområdene.

Kommuneplanens samfunnsdel er lagt til grunn for prioriteringer av nye tiltak.

Rådmannen har prioritert følgende satsninger på rammeområdene for 2018:

Rammeområdet rådmann – fellestjenester

- Rådmannen har lagt inn en generell økning på forbruksarter i henhold til prisvekst for virksomhetene på 2,5%.
- Finansutgifter og -inntekter er analysert og justert i henhold til forbruk og inntekter. Spesielt rentekostnader og renteinntekter er justert.
- Digitalisering i kommunene er et aktuelt tema i ordskiftet i Norge i dag. Rådmannen foreslår derfor å beholde, og videreutvikle Webutviklerstillingen. En ønsket utvikling av stillingen blir å ivareta satsingen på e-kommune.
- Rådmannen ser at arbeidet med oppfølging av sykefraværet har hatt god virkning på nærværet for kommunen, og foreslår å opprette en prosjektstilling som jobber mot dette, og i tillegg har som oppgave å implementere retningslinjer for heltidskultur for hele kommunen.
- Arbeidet med internkontroll skal systematiseres og prioriteres.
- Intensivere revideringen av kommuneplanens arealdel med kystsoneplan.
- Fortsette å jobbe for å rekruttere og beholde ansatte. Evaluere tiltakene som er i dag.
- Fortsatt satsing på lærlinger- tilby alle kvalifiserte søkere lærlingeplass i kommunen.
- Rådmann ønsker et større fokus på å ivareta miljøet, og hindre marin forsøpling. Dette skal blant annet gjennomføres gjennom holdningsskapende arbeid hos Frøyværingen.
- Frøya kommune er en trafiksikker kommune med egen trafiksikkerhetsplan. Dette vil si at kommunen skal jobbe aktivt med at alle skal kunne bevege seg trykt i sitt lokalmiljø, enten man er fotgjenger, syklist eller bilist - barn, ungdom eller voksen.

Rammeområdet oppvekst

- Frøya kommune skal jobbe aktivt med å implementere ny rammeplan vedrørende barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens verdigrunnlag skal formidles, praktiseres og oppleves i alle deler av barnehagens pedagogiske arbeid. Barndommen har egenverdi, og barnehagene skal ha en helhetlig tilnærming til barnas utvikling.

- Tidlig innsats for elever i 1. til 4. klasse forsterkes ytterligere med blant annet intensiv opplæring i lesing, skriving og regning til elever som strever.
- Lesing i alle fag på alle trinn forsterkes ytterligere.
- Forsterket vektlegging på elevenes læringsmiljø og læringsutbytte og med det gi grunnlag for bedre resultater.
- Forsterket fokus på § 9a – skolemiljøet. Frøyaskolen skal ha nulltoleranse mot krenkelser som mobbing, vold, diskriminering og trakassering. Gjennom varslingsplikten har alle som arbeider på skolen en plikt til å følge med på hva som skjer på skolen og gripe inn hvis de ser krenkelser som for eksempel mobbing.
- Rehabilitering og utbygging av Dyrøy oppvekstsenter med ny 2-avdelings barnehage.
- Vikarbudsjet for oppvekst.
- Det satses på den internasjonale miljøsertifiseringsordningen «Grønt flagg». Dette er spesielt rettet mot barnehager og grunnskoler.

Rammeområde helse og mestring

- Morgendagens omsorg.
- Familiens hus.
- Utvikle et helsefremmende øysamfunn, ved bl.a å ha fokus på barn og unges psykiske helse. Legge en helhetlig strategi for det forebyggende arbeidet i Frøya kommune.
- Ny stilling som helsesøster.
- Avsette driftsmidler til avlastningsenheten for barn og unge.
- Iverksette drift av «Heia» et bofelleskap for unge funksjonshemmede.
- Bygge opp tilbudet til gruppen rus/psykisk helse jfr. vedtak i morgendagens omsorg.
- Avsette driftsmidler til lavterskeltilbudene «Varden» og «Refleks».
- Iverksette tilbud til 2 nye ressurskrevende tjenestemottakere.

Rammeområdet kultur og idrett

- Omprioritere deler av stilling fra strategi og utvikling til museum/kulturvern og daglig leder i Frøya Storhall AS.
- Digitalisering av registrering/museumsarkiv.
- Driftstilpasning kulturhuset.

Rammeområdet teknisk

- Drift og vedlikehold av kommunens eiendommer gjennom opprettelse av driftsfond.
- Vann og avløpssektoren opprustes i henhold til myndighetskrav, samt sikre god stabil vannleveranse og utslipp i henhold til hovedplan. 3 prosjektstillinger for å ivareta satsingen
- Være pådriver og delta i prosesser for å sikre at det er tilstrekkelig tilgjengelig bolig- og næringsareal.
- Profesjonalisering av prosjektlederrollen.

Vurdering:

Tallene fra SSB viser at antall innbyggere på Frøya fortsetter å øke, og det forventes vekst i et langsiktig perspektiv, særs med innvandring. SSB viser at Frøya er en kommune som har hatt en sterk sysselsettingsvekst drevet av havbruksnæringen. Befolkningsøkningen skyldes i stor grad arbeidsinnvandring. Nettotilflytting til Frøya var fra 2016 til 2017 på 2,9 prosent av befolkningen. Økt antall innbyggere er positivt, men økt tilflytning og innvandring gir også kommunen utfordringer. Kommunens velferdstilbud og kommunale tjenester utfordres på grunn av dette, både med hensyn til kapasitet og kvalitet.

Frøya kommunes visjon og overordnede mål i samfunnsplanen er svært ambisiøse. For å nå disse målene i årene som kommer må kommunen derfor være innovativ, både med måten det arbeides på, og hvordan vi samhandler med innbyggerne. Ut fra dette må det tas kloke valg sammen på hvordan vårt tjenestetilbud skal løses fremover.

Forhold til overordna planverk:

- Kommuneplanens samfunnsdel – plansystem.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/3048	177/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	263	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
177/17	Formannskapet	21.11.2017
/	Kommunestyret	

GARANTIST FOR LÅN - FRØYA IDRETTSPARK

Forslag til vedtak:

Frøya kommune stiller seg positiv til Frøya Idrettsparks plan om fullføre løpebanene ved Frøya Idrettspark. Frøya kommune stiller som garantist for et lån, inntil kr 1 200 000 kr til å ferdigstille løpebanen.

Vedlegg:

Søknad om kommunal lånegaranti til toppfinansiering av «prosjekt Løpebane»

Saksopplysninger:

Frøya idrettspark består av kunstgressbanen pluss andre fasiliteter som ligger ved Nabeita oppvekstsenter. Planene om å anlegge løpebaner på stedet har eksistert i nærmere 15 år, men nå ønsker Frøya Idrettspark å realisere den. Planen er at et fullverdig friidrettsanlegg med 400 meters løpebane skal stå klar i løpet av vinteren/våren 2017/2018.

Frøya idrettspark har tre eiere med lik eierandel, Nabeita idrettslag, Frøya fotballklubb og Frøya kommune. Frøya kommune kom inn som eier i 2012 da det ble bevilget kr. 252 000 til planering etter sprenging av masse, lys, fang nett, planering, garasje for traktor og bane utstyr.

Det er Nabeita IL som har søkt og fått innvilger spillemidler, både til kunstgressbanen og nå til løpebaner.

Frøya Idrettspark har et eget styre med 2 medlemmer fra hver av eierne, men det er frivilligheten som til enhver tid har styreleder. Styret har nå fått utarbeidet forslag til vedtekter for Frøya Idrettspark AS, disse er sendt inn til Kulturdepartementet for godkjenning.

Frøya Idrettspark er et anlegg med en verdi på mellom 5 og 10 millioner kroner uten at det er gjeld på det, mye av verdien er opparbeidet gjennom dugnad. Frøya kommune yter et tilskudd på kr. 100 000 i året for å kompensere for manglende dugnadsinnsats.

Frøya kommune har mottatt en søknad fra styret i Frøya Idrettspark med forespørsel om støtte til toppfinansiering av løpebanene som har vært under planlegging i nærmere 15 år. Det meste av grunnarbeidet er gjort på dugnad og selve toppdekket har en kostnad på kr 2 156 950.

Frøya Idrettspark har allerede på plass følgende finansiering:

Spillemidler	kr. 722 000
Marine Harvest fondet	kr. 100 000
Gjensidigestiftelsen	<u>kr. 600 000</u>
Totalt	kr. 1 422 000

Dette betyr at anlegget trenger kr. 1 189 125 for å ferdigstille løpebanene, greier anlegget å få full momskompensasjon i ettertid vil finansieringsbehovet reduseres til kr 666 900.

Spillemidlene ble innvilget i 2015 og Frøya kommune utbetalte et forskudd til Nabeita IL. For å få utbetalt spillemidler fra Sør-Trøndelag fylkeskommune må anlegget ferdigstilles og et revidert regnskap godkjennes. Blir ikke anlegget ferdigstilt innen rimelig tid vil spillemidlene inndras og brukt på andre anlegg i fylket.

Midlene fra Gjensidigestiftelsen og Marine Harvest er også gitt som tilskudd til ferdigstillelse av banen og er avhengig av at anlegget ferdigstilles for ikke å bli inndratt.

Når det gjelder spillemidler opplyser fylkeskommunen at de vurderer inndragning av ubenyttede midler etter to år, dette etter krav fra departementet og riksrevisjonen. Restanselistene for å få spillemidler er lang i hele landet og for Frøya Idrettspark betyr dette at anlegget bør fullføres i løpet av 2017.

Vurdering:

Rådmannen berømmer den dugnadsinnsatsen som er lagt ned ved Frøya Idrettspark. Anlegget fremstår i dag som et moderne fotballstadion. Rådmannen er også imponert over innsatsen de øvrige eierne, Nabeita Idrettslag og Frøya Fotballklubb har gjort for å skaffe midler til full finansiering av planlagte løpebaner.

Frøya har etter hvert realisert mange idrettsanlegg som til sammen fremstår som «Helhetlig idrettspark». Løpebaner er etter rådmannens mening viktig for at Frøya skal kunne tilby et komplett tilbud der friidrett er en viktig bit. Ved å ferdigstille løpebanene på Nabeita vil Frøya kunne tilby både idretten og skolene en fantastisk arena for fysisk trening. Rådmannen håper at Nabeita gjennom legging av løpebaner igjen vil satse på friidrett som de har lykket godt med tidligere.

Rådmannen ber videre at friidrettsmiljøet på Hitra også tilbys å benytte anlegget da dette vil være den eneste friidrettsarena med løpebaner men internasjonale mål i vår region. Frøya kommune forutsetter at anlegget stilles vederlagsfritt til disposisjon for skolene i kommunen på dagtid.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/2978	178/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Renate Loktu Sandvik	231	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
178/17	Formannskapet	21.11.2017

EGENANDEL FOR DELTAKELSE I FRISKLIVSTILBUD I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Det settes en egenandel på kr 300 pr person for deltakelse i kommunens individuelle tilrettelagte frisklivstilbud fra 01.08.17. Tilbudet gis over en periode på 12 uker. Satsen revideres første gang gjennom kommunens fastsetting av betalingssatser og gebyrregulativ for 2019.

Saksopplysninger:

Kommunene er gjennom helse- og omsorgstjenesteloven pålagt å tilby helsefremmende og forebyggende helsetjenester til befolkningen. Helsedirektoratet anbefaler å organisere slike tjenester gjennom frisklivstilbud. Frisklivssentralen er et tilbud til personer som har behov for støtte for å endre levevaner for å forebygge sykdom, eller leve bedre med sykdom de allerede har fått. I Frøya kommune ble det startet opp et frisklivstilbud høsten 2017. Frisklivssentralen er underlagt avdeling for Friskliv og Mestring. Frisklivstilbudet er et lavterskeltilbud, der alle som ønsker å delta kan ta kontakt eller bli henvist av fastlege eller andre. Tilbudet går over 12 uker. Deltakerne vil bli innkalt til en helsesamtale før oppstart og i god tid før avslutning. I de 12 ukene vil det bli laget en individuell plan på områder som omhandler for eksempel trening, kosthold, tobakk og psykisk helse der det vil bli gitt oppfølging av fagpersonell på aktuelle områder.

I veileder fra Helsedirektoratet okt. 2016, «Veileder for kommunale frisklivssentraler», presiseres at gjennom frisklivstilbud kan det kreves en lav egenandel for temabaserte kurs og gruppeaktiviteter som ikke har til hensikt å behandle spesifikke diagnoser.

Vurdering:

Det foreslås at Frisklivstilbudet i Frøya kommune har en samlet egenandel på 300 kr. Størrelsen på dette beløpet er satt etter samtale med andre kommuner som driver lignende tilbud. Midlene skal gå til å dekke utgifter ved gjennomføring som å handle inn frukt for å ha med på tur, servering på kurskveldene og vedlikeholde/kjøpe treningsutstyr etter behov.

Ved innleie av eksterne kurs/foredragsholdere og tilbud som blir gitt utover innhold i 12 ukers frisklivssrespt, kan det bli krevd en avtalt deltakeravgift i tillegg.

Rådmann mener at en egenandel gjør at deltakerne føler seg mer forpliktet til frisklivstilbudet og stimulerer til motivasjon og oppmøte.

Det foreslås at egenandelen legges inn i kommunens gebyrregulativ, og justeres under den årlige revisjonen.

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel, satsningsområdet levekår og folkehelse:

«Folkehelsearbeidet handler om å skape lokalsamfunn som er inkluderende og fremmer psykisk og fysisk helse. På Frøya har man de samme utfordringer i forhold til livsstilssykdommer som resten av Norge. Folkehelseloven gir kommunene ansvaret for å tenke helse i alt de gjør. Fremtidens behov gjør at vi må tenke kreativt og endre fokuset fra behandling til forebygging og helsefremming. Alle tjenester i kommunen har et ansvar for å følge opp folkehelseloven»

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/2285	179/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Mona Åsen	F82	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
179/17	Formannskapet	21.11.2017
/	Kommunestyret	

IKRAFTTREDELSE AV ENDRINGER I EKTESKAPSLOVEN FRA 1. JANUAR 2018 – KOMMUNALE VIGSLER

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar ikraftttredelse av endring i ekteskapsloven til orientering.
2. Frøya kommune stiller vrimelearealet i Frøya kultur og kompetansesenter til disposisjon for vigsler.
3. Vigselsmyndighet gis til ordfører og varaordfører i henhold til lovendringer.
4. Vigsler av brudefolk som ikke er bosatt i kommunen faktureres i forhold til gjeldende gebyrregulativ.
5. Det ytes ingen ekstra godtgjøring til den som foretar vigslene.

Vedlegg:

1. Informasjon om ikraftttredelse av endringer i ekteskapsloven fra 1. januar 2018 – kommunale vigsler.
2. Rundskriv Q-11/2017 – Kommunale vigsler

Saksopplysninger:

Gjennom endring i ekteskapsloven tillegges kommunene myndighet til å foreta vigsler fra 01.01.18. Ordfører og varaordfører er gitt vigselsmyndighet direkte i loven. Kommunestyret kan for øvrig velge å gi vigselsmyndighet til kommunalt ansatte eller folkevalgte, men skal da vurdere behov og hvem som er egnet å inneha vigselsoppgaven.

Lovendringen innebærer en lovfestet plikt til å ha kommunalt vigselstilbud for egne innbyggere og personer som ikke er bosatt i Norge.

Tilbudet skal være godt og tilgjengelig for de som ønsker å benytte seg av det, og kommunen skal derfor stille med egnede lokaler som er egnet til formålet.

For innbyggere i kommunen og personer som ikke er bosatt i Norge skal tilbudet være gratis, kommunen kan for øvrig kreve dekning av nødvendige, påregnelige merkostnader. Ønsker brudefolket å pynte lokalet står de fritt til det, men da for egen kostnad.

Vurdering:

Det er av stor betydning at kommune stiller med lokaler som oppfattes som egnet og tilgjengelig til slike seremonier, og har derfor valgt å stille Frøya kultur og kompetansesenters vrimele areal til disposisjon. Rådmannen er av den oppfatning at kommunens størrelse tilsier at det ikke er nødvendig å benytte seg av lovens mulighet til å utpeke yterlige personer som kan foreta vigsler, oppgaven lar seg løse av ordfører eller varaordfører.

Økonomiske konsekvenser:

Det er et viktig prinsipp for kommunale vigsler at dette skal være gratis for kommunens innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge. Av lovproposisjonen følger det at det er tilstrekkelig at en av brudefolkene er bosatt i kommunen.

Da kommunen velger å stille Frøya kultur og kompetansesenters vrimle areal til disposisjon for vigsler vil det tilkomme kostnader for brudefolk bosatt utenfor kommunen, men da etter selvkostprinsippet, der brudefolket betaler det det koster kommunen å stille lokalet med ønsket utstyr til disposisjon. Dette reguleres gjennom til enhver tid gjeldende gebyrregulativ.

Det innstilles videre at godtgjørelse til den som foretar vigslene ikke tillegges.

Det vil fremsette tilleggsak til kommunens gebyrregulativ som regulerer kostnader for viglsene, kostnader settes i henhold til selvkostprinsippet.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/2043	180/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Øyvør Helstad	K23	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
180/17	Formannskapet	21.11.2017

MARIN FORSØPLING

Forslag til vedtak:

Formannskapet i Frøya kommune vedtar følgende strategier og handlingsplan for håndtering av marin forsøpling:

1. Holdningsskapende arbeid rettet mot barn og unge
2. Miljøuke med foredrag og aktiviteter
3. Strandryddedagen fortsetter og utvides
4. Holdningsskapende arbeid mot husholdninger og næringsliv

Vedlegg:

Ingen

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

- Meld.St.45 2016-2017 Avfall som ressurs – avfallspolitikk og sirkulær økonomi
- Miljødirektoratet 2014: Kunnskap om marin forsøpling i Norge 2014
- SALT 2015: Marin forsøpling - Kunnskap, tiltak og behov
- OSPAR Commission 2014: Marine Litter Regional Action Plan
- Miljødirektoratet sine punkter for marin forsøpling

Marin forsøpling

Ifølge Verdens naturfond (WWF) havner ca. 6.4 millioner tonn søppel i havet hvert år på verdensbasis. Det blir anslått at 15% av det marine avfallet ligger på strender og langs kysten, mens 15% flyter, enten på eller under vannoverflaten. De resterende 70 % av det marine avfallet ligger på havbunnen (tall fra OSPAR 2009).

Marin forsøpling har sin opprinnelse fra mange ulike aktiviteter og føres med havstrømmene på tvers av landegrensene. Marin forsøpling utgjør et alvorlig miljøproblem, og omfanget av problemet er økende.

Den marine forsøplingen er visuelt stygt, forgifter naturen, og utsetter fugler og annet dyreliv for konstant fare. Plast er det materialet som er mest problematisk pga en lang nedbrytningstid (opptil flere hundre år). Plast utgjør omtrent 75-90 % av all marin forsøpling. Pga havstrømmene er Frøya en av de plassene i Norge som blir hardest rammet.

Sjøfugl og dyr

Sjøfugl og dyr spiser fragmenter av avfall som forveksles med mat. Resultatet kan være umiddelbar kvelningsdød, eller at dyret har søppel i magen så lenge den lever. Det kan føre til fordøyelsesplager, forgiftning og/eller forstoppelse. Selv om avfallet passerer helt ned i magesekken, vil det der kunne ta opp plass og hindre fordøyelsen – med sultedøden som et mulig utfall. Gjenstandene kan også gi sår og blødninger i fordøyelsessystemet. I Froan ser vi at sjøfugler spiser på isopor og bygger reder av plast.

Fugl og sjøpattedyr kan sette seg fast i avfallet, spesielt gamle liner og garnrester. Skadene begrenser seg ikke bare til dyr som lever i havet. Villsau som beiter på øyene på Frøya har satt seg fast i garnrester og tauverk og er funnet dødt eller skadet.

Giftstoffer

Marin forsøpling kan forårsake forgiftninger, enten ved at gjenstanden i seg selv er giftig eller ved at den har trukket til seg gifter fra omgivelsene. Forgiftningen kan være akutt, eller kjemikalier kan frigis over tid etter hvert som gjenstanden brytes ned.

Det er stor interesse for i hvor stor grad giftstoffene følger næringskjeden, dermed at påvirkningen fra den marine forsøplingen kan skade organismer som ikke selv har spist avfallet – også mennesker. Et godt eksempel på bekymringen rundt dette er funn av mye plast i sjøkreps.

Mikroplast

I det siste har det blitt mer oppmerksomhet på mikroplast. Mikroplast er plastbiter på mindre enn 5mm. Plast nedbrytes i liten grad i det marine miljøet, men all plast fragmenteres over tid til mikroplast. I tillegg tilføres havmiljøet mikroplast direkte, fra blant annet flere typer av hudpleieprodukter, tannpasta og andre produkter som bruker små plastfragmenter. Mikroplast tilføres også fra vaskemaskiner, som slipper ut fiber fra fleece og andre plastmaterialer som brukes i klær sammen med avløpsvannet.

Mikroplast kan i størrelse, farge og form tidvis ligne på byttedyr som dyreplankton og forskjellige typer småpredatorer i havet livnærer seg av. Resultatet er aktivt eller passivt opptak av mikroplast hos et stort antall arter. Dette er godt dokumentert i nyere forskning. Det finnes også noen undersøkelser som viser at mikroplast kan overføres til dyr lengre oppe i næringskjeden. Det er bekymring for at de minste plastpartiklene, mikro- og nanoplast kan trenge gjennom cellemembraner.

Kjemikalier og miljøgifter

Plastmateriale inneholder mange kjemiske stoffer som kan trenge inn i celler og påvirke marine organismer. Under produksjon blir plast ofte tilsatt ulike stoffer for å endre plastens egenskaper. Slike tilsetningsstoffer kan i tillegg til å forlenge plastens levetid, også lekke ut i det marine miljøet.

Spredning av uønskede arter

Plast trekker til seg miljøgifter og kan fungere som transportmiddel og spredningsvei for fremmede arter. Det kan være fremmede organismer i form av nye arter vi ikke ønsker, slik som bakterier og virus som er årsak til sykdom.

Spøkelsesfiske

Spøkelsesfiske er et annet stort problem innen marin forsøpling. Dette er betegnelsen på fiskeutstyr som er gått tapt. En alvorlig konsekvens av spøkelsesfiske er at garn, teiner o.l. fortsetter å fange fisk uten å bli tømt. Fisken dør og råtner bort, men garnet slutter ikke å fange fisk.

Marin forsøpling i Frøya kommune

Kommunen er forurensingsmyndighet med hjemmel i forurensingsloven. Marin forsøpling er eierløst og er derfor vanskelig å håndtere etter forurensingsloven.

Kommunen har gode mottaksordninger for avfall, spesielt med det nybygde anlegget til HAMOS på Nabeita. Det har blitt bedre med mobile gjenbrukstorg i øyrekka, og containere er tilgjengelig i Froan. Det oppleves fremdeles at det brennes avfall i fjæra, både privat avfall og næringsavfall. Sørburøy og Gjæsingen mangeler avfallshåndtering for husholdningsavfall.

St.Hansbålene opplever vi at inneholder mindre avfall. Her har det lyktes ved å gå ut med informasjon om hva som er tillatt å brenne. Kommunen er engasjert i strandryddedagen, som eies av Hold Norge Rent. Skoler, barnhager og ansatte på Herredshuset har deltatt, og tekniske etat har gjennomført organiseringen. Servicesenteret har delt ut sekker.

Næringsliv/Frivillighet

Næringslivet har over lengre tid vært sponsorer for frivilligheten som ønsker å jobbe dugnad for å gi inntekt til organisasjonen sin. Mange frivillige lag har ryddet avfall på Frøya, for eksempel Grendalagene, Turlaget, Naturvernforbundet og Frøya sportsdykkerklubb (ikke uttømmende).

Mausund feltstasjon/Eider AS begynte i sommer på en stor opprydding av plast og annet marint avfall, et prosjekt som er finansiert av Miljødirektoratet. Hovedfokus på oppryddingen er sårbare områder, med fokus på Froan Naturreservat. Ved midten av oktober er det innsamlet 220 m³ avfall. Mausund Feltstasjon arbeider aktivt for å finne mere effektive metoder å hente ut avfallet på. Det er behov for betydelig forskning og kartlegging av mikroplastproblematikken. Mausund Feltstasjon bidrar aktivt i dette arbeidet med bl.a prøvetakning og analyse av fisk, pattedyr og sjøfugl (Eider AS hjemmeside). Kommunens ansatte og skoleelever er invitert til å delta på opprydding av marint avfall.

Mausund feltstasjon er tildelt kr 200 000,- fra fond øyrekken i 2017.

Mino skjærgårdsservice AS har som formål på sikt å gi et bidrag til arbeidet som gjøres med å få en renere skjærgård. Ved fysisk å plukke søppel, kildesortere det og transportere det til godkjente mottak. Denne delen av virksomheten vil bli drevet av en «Non profit» Stiftelse. Visjonen er å bli en betydelig aktør på dette med håndtering av marin forsøpling. Dette ønsker de å gjøre i samarbeide med det offentlige, frivillige organisasjoner og lag og private bedrifter (Mino skjærgårdsservice hjemmeside).

Kommunale strategier for marin forsøpling:

Det ble gjennomført en kort Work-shop i formannskapet i Frøya kommune den 22.03.2017 for å kunne komme med tilbakemeldinger om hva som Frøya kommunen skal bidra med i forhold til marin forsøpling. Signalene var tydelig på at tiltakene ikke skulle utgjøre store kostnader for Frøya kommune, og at strandrydding fortsatt skal gjennomføres av frivilligheten uten å være lønnet arbeid.

Bestillingen er:

- Holdningsskapende arbeid
- Strandryddedag
- Miljøuke

Det er gjennomført møter med lederforum, forum oppvekst og rektorer.

Frøya kommunes tiltaksplan for 2018-2022:

-en handlingsplan for hvordan Frøya kommune og Frøya kommunes innbyggere kan redusere mengden marin forsøpling og hvordan vi kan bidra med å rydde opp i eksisterende marin forsøpling som strander i Frøya kommune.

Kostnadene i tiltaksplanen er ikke bindende, kun veiledende.

1 Holdningsskapende tiltak:					
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostna d	Ansvar
1.1	Arbeidsgruppe	Det etableres en arbeidsgruppe for å gjennomføre tiltak i planen med OSK, oppvekst og teknisk			
1.2	Grønt flagg	Skoler og barnehager innfører Grønt flagg, og har marint avfall som tema. Nettverkssamlinger for grønt flagg enheter gjennomføres 1-2 g årlig. Oppstartsmøte Grønt flagg	2018 Mars 2018	18500 20000	Oppvekst Oppvekst Oppvekst/teknisk
1.3	Kildesortering i kommunens enheter	Plast kildesorteres. Innkjøp av stativer.		16000 + 25 pr sekk	Teknisk
1.4	Informasjon	Holdningsskapende arbeid om marin forsøpling og panting/resirkulering ved bruk av kommunes hjemmesider/facebook: - redusere gassballonger 17. mai - redusere forsøpling fra fyrverkeri, og informasjon om kildesortering av gavepapir - Sikkerhet ved strandrydding Informasjonsskilt ved avfallsdunker/containere om søppel Informasjon om hva som er tillatt å brenne på st.Hansbål	17. mai Jul/nyttår Sommer Før St.Hans/juni		Servicesenteret Teknisk
1.5	Miljøuke	-foredragsholdere/seminar -strandrydding -div aktiviteter sett i sammenheng med Grønt Flag	Mai/Juni	50000 20000 20000	Samarbeid mellom: Kommune/ Skoler/ Barnehager. Frivilligheten Næringsliv Kystmuseet
2 Opprydding av eksisterende flytavfall i fjæra:					
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostna d	Ansvar

2.1	Strandrydde- dagen	-skoler, barnehager, ansatte deltar i aksjonen Strandryddedagen, i regi av Hold Norge Rent - Strandrydding skjer i samarbeid med Mausund Feltstasjon - Frøya kommune blir medlem av Hold Norge rent -næringslivet oppfordres til å delta	Årlig	20000 10000	Oppvekst/ Rådmann Teknisk
2.2	Oppfølging av forsøplingssaker	-bålbrenning -ulovlige avfallsplasser/ansamlinger av løsøre/egenstander	Kontinuerlig		Teknisk
2.3	Sommerjobb	Frøya kommunes sommerjobb – strandrydding	Juni-august	100 000	
2.4	Tilskudd	-gjøre tilskuddsordninger kjent og bistå med å søke midler, annonseres på kommunens hjemmesider og evt lokalaviser. -kommunene søke midler som er tilgjengelige	Kontinuerlig /tilpasset søknadsfrist er		Teknisk
2.4	Treparts-samarbeid	Pådriver til å etablere et trepartssamarbeid mellom næring, kommune og frivilligheten	Kontinuerlig		Teknisk
3	Tiltak for å forhindre at avfall havner i sjøen (noe utvidet)				
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostna d	Ansvar
3.1	Mottaksordning for kasserte fritidsbåter	HAMOS har levert søknad. Det er nå 1000 kr i pant	2018		Renovasjons-selskap
3.2	Avfallsplaner i havner	For å unngå at avfall kastes over bord, og bidrar til marin forsøpling, er det viktig at det finnes et mottakstilbud i havnene. Kommunene har plikt til å lage avfallsplaner for småbåthavnene i sin kommune. I tillegg skal større havneiere ha en plan for egen havn.	2018		Teknisk
3.3	Plan- og bygningsloven	Avfallsplan etter pbl blir fulgt opp -sikring av løsøre/egenstander	Kontinuerlig		Teknisk Byggebransje
4	Tiltak som det arbeides med nasjonalt/internasjonalt				
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostna d	Ansvar
4.1	Fishing for litter	Mottakshavn for marin forsøpling	Uvisst		Miljødirektoratet
4.2	Strategi for bruk av bot, HVIS dette blir vedtatt.	Gjennomføre. Lage strategi+saksbehandlingsrutine. Forankres politisk	Uvisst		Teknisk

Frøya kommune har mottatt kr 80 000,- i tilskudd fra Sør-Trøndelag fylkeskommune fra de ekstraordinære tilskuddsmidlene til tiltak mot marin forsøpling av friluftsområder. Midlene kan benyttes til gjennomføring av miljøarbeid i skolen, bla annet strandrydding og miljøuke.

Holdnigsskapende arbeid:

Grønt flagg

Frøya kommune innfører Grønt flagg i alle skoler og barnehager (vedtatt HFD 19.09.17). Grønt Flagg er en internasjonal miljøsertifiseringsordning rettet mot barnehager, grunnskoler, videregående skoler og folkehøgskoler. Grønt Flagg er et pedagogisk virkemiddel knyttet opp mot lærerplan for skoler og rammeplan for barnehager. Enhetene jobber med forskjellige tema og tiltak knyttet opp mot miljø, dette gir en økt fokus på miljøarbeidet på enheten og involvering av både ledelse, ansatte, elever og foreldre. Eksempler på hva man kan jobbe med innenfor Grønt Flagg er avfallssortering, energisparing, kosthold, fysisk aktivitet, lokal kulturarv osv. Sertifiserte skoler og barnehager får rett til å heise det grønne flagget og får et miljøsertifikat til å henge på veggen.

Enhetene i Frøya kommune skal som første tema velge marin forsøpling. Det planlegges et oppstartsseminar i mars, med deltakelse fra Grønt flagg/FEE sentralt og Grønn Barneby i Trondheim.

Informasjon

Kommunen kan ta en mer aktiv rolle i forbindelse med informasjon og å spre kunnskap om marin forsøpling til sine innbyggere. Dette kan gjøres ved å bruke kommunens internettside og facebookside, samt samarbeid med lokale renovasjonsselskaper.

Miljøuke

Frøya kommune organiserer en miljøuke (en dag, noen dager) hvor det er fokus på marin forsøpling. Dette kan være foredrag/konferansedag, gjennomføring av strandrydding, samarbeid med frivilligheten, næringslivet, skoler/barnehager, kystmuseet, kunnskapsmiljøer, Hitra kommune osv.

Opprydding av marin forsøpling:

Skoler og barnehager har tradisjon for å rydde i fjæra. I 2017 deltok også ansatte på Herredshuset på strandryddedag. Kommunen samarbeider med Hold Norge Rent og har distribuert sekker, og koordinert henting av avfall sammen med lokale renovasjonsselskap.

Strandryddedagen anbefales å videreutvikles. Kommunen kan tilrettelegge med transport og tid. Mausund feltstasjon/Eider AS kan benyttes til dette. Hold Norge Rent annonserer nå også kampanjen Hold høsten ren i tillegg til strandryddedagen på våren. Det er flere ulike søknadsordninger på midler for håndtering av marin forsøpling gjennom blant annet Miljødirektoratet og Hold Norge Rent hvor private og offentlige aktører kan søke på. Kommune arbeider kontinuerlig for å gjøre disse ordningene kjent.

Det har kommet på plass en panteordning for kasserte fritidsbåter. HAMOS har søknad inne for å bli mottaksanlegg.

Det arbeides for å få på plass avfallsplaner i alle havnene i kommunen, slik at det er bedre mottaksordninger for avfall i alle havner, uansett størrelse.

Mye av marin forsøpling kommer fra landbasert aktivitet. På Frøya blåser det mye, så avfall blir fort tatt av vinden og havner på sjøen. Å hindre dette er en del av tiltakene mot marin forøpling. Dette kan være byggebransje, landbruksplast, private forbrukere osv.

Nasjonalt og internasjonalt

Nasjonalt og internasjonalt arbeides det for å bedre lovverk og få på plass avtaler omkring marint forsøpling. Miljødirektoratet har nylig kommet med følgende tiltak mot marin forsøpling:

1. Produsentansvarsordning for fiskeri- og oppdrettsnæringen: utrede og innføre en ordning der produsenter og importører av utstyr som brukes i fiskeri- og oppdrettsnæringen får et ansvar for produktene gjennom hele livsløpet, også når de har blitt avfall. Det vil eksempelvis si at selgere av fiskegarn plikter å ta imot garnet når det kasseres.
2. Gratis levering av marint avfall for fiskere: Miljødirektoratet foreslår å utrede muligheten for at fiskere og andre kan levere marint avfall i havn uten merkostnad.
3. Utvidet produsentansvaret for emballasje: Produsenter og importører får medansvar for å finansiere opprydding av forsøpling av emballasje og hindre at det oppstår.
4. Videreføre tilskuddsordningen for tiltak mot marin forsøpling.
5. Styrke samarbeidet mellom Miljødirektoratet og andre myndigheter på marin forsøpling.
6. La kommunene vedta bot i forsøplingssaker: Miljødirektoratet har foreslått en endring av forurensningsloven som gjør det mulig å ilegge overtredelsesgebyr.
7. Styrke forskning og overvåking på marin forsøpling for få bedre kunnskap om kilder, omfang og effekter av marin forsøpling og for å finne gode løsninger.

I Mld.ST. 45 (2016-2017) tilrår Klima- og miljødepartementet en hel rekke tiltak på området marin forsøpling.

Kommunen er forurensingsmyndighet og skal føre tilsyn med forurensingssaker. I forslag fra Miljødirektoratet skal kommunen få en større myndighet etter forurensingloven, men mulighet til bøtelegging. Marint avfall er de i de fleste sammenhenger eierløst, og det er veldig vanskelig å benytte forurensingsloven i denne sammenheng. Imidlertid kan søppel fra ulovlige avfallsplasser på land til slutt havne i sjøen, slik at det er viktig å følge opp disse sakene. Å forhindre bålbrekking med miljøfarlige stoffer er viktig.

Kommunene kan gjennom sitt ansvar for mottak og behandling av avfall spille en nøkkelrolle i arbeidet med å samle inn avfall og hindre at det blir kastet på sjøen, i ulovlige avfallsplasser på land eller brent. Det er foreslått en endring av lovverket, som blant annet gir kommunene mulighet til å finansiere en del av oppryddingen av marint søppel på visse områder gjennom avfallsgebyr.

Kommunen kan bidra med å redusere avfall ved å være forbilde for eksempel gjenbruk av materialer i nybygg, og mindre tiltak som unngå bruk av engangsservice i plast. Dette kan være en del av det holdningssakpende arbeidet.

Vurdering:

Holdningsskapende arbeid er nyttig med tanke på framtiden, men barnehagebarn og skoleungdom løser ikke det store miljøproblemet vi står i akkurat nå, og som forskning viser at bare øker. For å få bukt med forsøplingen i fjæra, på alle øyer og holmer i Frøya kommune, kreves et mer systematisk arbeid med en langt større innsats.

Kommunen kan være med på å tilrettelegge for at flere bidrar i dette arbeidet, og påvirke myndighetene til gi mere bevilgninger til opprydding i marint avfall og forhindre at mer oppstår.

Kommunen har pr i dag ikke stillinger knyttet til strandrydding. Kommunen kan være en pådriver for det internasjonalt og nasjonalt lovverk som klima- og miljødepartementet og Miljødirektoratet arbeider med. Kommune kan også velge å delta i pågående prosjekter, slik som Mausund Feltstasjon/Eider AS og Skjærgårdstjenesten. Kanskje kan kommunens sommerjobber benyttes til strandrydding?

Frøya kommune må konsentrere seg om lovpålagte oppgaver, og hva kommunen kan bidra med lokalt, innenfor kommunens økonomi. Det kan nok forventes at kommunene får overført mer midler til opprydding og mer myndighet på området marin forsøpling i framtiden.

Kommunen er forurensingsmyndighet og har muligheter til oppfølging av forsøplings- og forurensingssaker med hjemmel i forurensingsloven. Eierløst avfall som marin forsøpling er derimot en stor utfordring. Kommune skal bidra til gode mottaksanlegg og håndtering av avfall.

Det er søkt om støtte til å gjennomføre strategiene til Sør-Trøndelag Fylkeskommune, og vi har mottatt kr 80.000,-

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel: *Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027: Frøya har et rent hav som grunnlag for trygg matproduksjon:*

-ta miljøhensyn på alvor

-fokus på opprydding av søppel, både på land, i strandsonen og på sjøen.

Økonomiske konsekvenser:

Driftsbudsjett

Budsjettpost/kontostreng:

Debet kontostreng/beløp

Kredit kontostreng/beløp

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/226	181/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Mona Åsen	233 C41	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
92/17	Formannskapet	30.05.2017
101/17	Kommunestyret	28.09.2017
181/17	Formannskapet	21.11.2017

KLAGE PÅ VEDTAK FRA FSK SAK 92/17 I MØTE 30.05.17

Forslag til vedtak:

Vedtak med sak nr. 92/17 fra formannskapetets møte 30.05.17, avslag på søknad om nye midler til Artists in residency opprettholdes.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 28.09.2017 sak 101/17

Vedtak:

Saken utsettes.

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 30.05.2017 sak 92/17

Vedtak:

På bakgrunn av siste vedtak ber formannskapet søkeren se på alternative finansieringer for eventuelt videreføring av prosjektet. Søknaden foreslåes avslått.

Enstemmig.

Vedlegg:

1. Saksprotokoll med saks nr. 92/17 fra møte i FSK 30.05.17
2. Klage på vedtak i formannskap vedrørende Sula Air

Saksopplysninger:

Saken ble tatt opp i kommunestyrets møte 28.09.2017 sak 101/17, da med vedtak om utsettelse. Begrunnelsen var at det foreligger usikkerhet om kommunestyret skal behandle klage på vedtak fattet av formannskapet.

Formannskapet behandlet i sak nr. 92/17 søknad om nye midler til Artists in residency. Frøya kommune har over flere år tildelt midler til prosjektet, men ble av formannskapet 17.03.15 sak 15/152 oppfordret til å se på alternative finansieringer for videreføring av prosjektet etter siste periode.

Bakgrunn for avslag i formannskapet 30.05.17 er at det fremkom ikke i søknaden at vilkåret om å søke alternativ finansiering var innfridd. Rådmannen anmodet videre i saken at dette ble en del av fremtidig organisering av prosjektet, og ba om at det ble fremlagt for kommunen i forkant av en eventuell ny søkerunde.

Vurdering:

Klage på vedtaket er vedlagt denne saken. Her fremkommer det ikke noen nye opplysninger i henhold til oppfordring fra rådmannen, og vedtak om avslag foreslås derfor opprettholdt.

I henhold til kommunens delegasjonsreglement vises det til behandling etter forvaltningslovens §28, annet ledd. Denne må også ses i sammenheng med kommunelovens §40, punkt 3 bokstav C som tilsier at «*folkevalgte som var med på å treffe det påklagde vedtak, eller som medvirket ved tilrettelegging av grunnlaget for dette, er inhabile ved klageinstansens behandling av saken.*»

Kommunens delegasjonsreglement punkt 2.4 «klage og klagebehandling» sier følgende:

2.4.1. Vedtak fattet etter delegert myndighet kan påklages etter Forvaltningslovens regler for klagebehandling.

2.4.2. Vedtak i politiske utvalg behandles av kommunens klagenemnd i saker som går inn under Forvaltningslovens §28, annet ledd. Administrative vedtak i slike saker går også til klagenemnda med rådmannen som underinstans når delegering er gitt direkte fra kommunestyret.

Forvaltningsloven §28, annet ledd:

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.

Kommuneloven §40, punkt 3 bokstav C:

Ved behandling av klager etter forvaltningsloven § 28 andre ledd er ansatte eller folkevalgte som var med på å treffe det påklagede vedtak, eller som medvirket ved tilretteleggelsen av grunnlaget for dette, inhabile ved klageinstansens behandling av saken og ved tilretteleggelsen av saken for klageinstansen.

Forvaltningslovens § 32 bokstav A sier at klagen skal «*fremsettes for det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket*» Klage på vedtak i sak nr. 92/17 fremsettes derfor for formannskapet for behandling.

Forvaltningsloven § 32 bokstav A:

Erklæring om klage skal:

- a) *Fremsettes for det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket; dersom muntlig klage er tillatt, skal erklæringen settes opp skriftlig av vedkommende forvaltningsorgan;*

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/3043	182/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
182/17	Formannskapet	21.11.2017

ORDFØRERS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
21.11.2017	17/3045	183/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
183/17	Formannskapet	21.11.2017

RÅDMANNS ORIENTERING

Demensvennlig kommune
Næringsareal

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 17/3042

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 17.10.17

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 17.10.17 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 17.10.17

FRØYA KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet:			
Møtested: Kommunestyresalen	Møtedato: 17.10.2017	Møtetid: 09:00 - 16:00	Av utvalgets medlemmer møtte 7 av 7
Fra og med sak:	161/17		
Til og med sak:	174/17		

Faste representanter i Formannskapet i perioden 2015 – 2019

<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u>
Berit Flåmo, <i>ordfører</i> Kristin Reppe Storø Pål Terje Bekken, <i>varaordfører</i> Gunn Heidi Hallaren	Aleksander Sørensen Martin Nilsen	Arvid Agnar Hammernes

Faste representanter med forfall:

<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u>

Vararepresentanter som møtte:

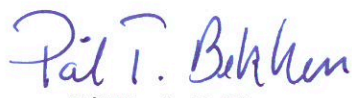
<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u>

Merknader:

1. Orientering Salmar v/ Trond Williksen
2. Innkalling til møte med sakliste ble enstemmig godkjent
3. Tema Morgendagens omsorg v/ Håkon Kvåle Gissingen fra Rambøll
4. Sak 165/17 ble behandlet før sak 164/17.

Underskrift:


Berit Flåmo
Ordfører


Pål Terje Bekken
Protokollunderskriver


Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

HOVEDUTSKRIFT

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 17.10.2017

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
161/17	17/2775 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 03.10.17
162/17	17/2785 REFERATSAKER
163/17	17/1901 INVESTERINGSBUDSJETTET FOR 2018
164/17	17/2510 BUDSJETTJUSTERING FOR INVESTERINGSBUDSJETTET 2017
165/17	17/2463 VURDERING OM FRØYA KOMMUNE SKAL KJØPE KYSTHAVEN
166/17	17/2084 UTVIKLING AV NÆRINGSAREALER HALLAREN OG NESSET
167/17	17/2656 TOMTEERVERV I FORBINDELSE MED REGULERINGSPLAN NORDHAMMERVIKA INDUSTRIOMRÅDE DEL 2
168/17	17/2657 SENTRUMSPLAN SISTRANDA
169/17	17/1669 SØKNAD OM TILSKUDD TIL GRUSING AV YTRE BREMNESVEIEN
170/17	17/2280 STØTTE TIL RENOVERING AV TAK TRØNDELAG KYSTHISTORISKE MUSEUM
171/17	17/2531 FERGE AURE-HITRA - SØKNAD OM ØKONOMISK BIDRAG FRA EIERKOMMUNENE I MINOFAS AS
172/17	17/1457 TV-AKSJONEN NRK 2017
173/17	17/2776 ORDFØRERS ORIENTERING
174/17	17/2777 RÅDMANNS ORIENTERING

161/17

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 03.10.17

Vedtak:

Protokoll fra møte 03.10.17 godkjennes som framlagt.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 03.10.17 godkjennes som framlagt.

162/17

REFERATSAKER

Vedtak:

Referatet tas til orientering.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Referatet tas til orientering.

163/17

INVESTERINGSBUDSJETTET FOR 2018

Vedtak:

Frøya formannskap vedtar følgende intensjonsvedtak for investeringsbudsjettet for økonomiperioden 2018 – 2021

	2018	2019	2020	2021
Sum investeringer	133 104 000	99 775 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	16 000 000			
Sum lån	108 564 000	89 820 000	51 920 000	28 880 000
Sum renter og avdrag	557 766	3 171 235	5 454 360	6 747 522

Følgende endringer gjøres i intensjonsvedtaket for investeringsbudsjettet:

Vannlekeutstyr legges inn med kr 150000.

Turistinformasjon legges inn med kr 400000.

Infrastruktur sentrumsområdet reduseres med tilsvarende sum

Når det gjelder VAR- investeringene vil hovedutvalg for drift ha et spesielt ansvar for å følge opp fremdrift og kostnader. Det forventes rapportering på hvert møte.

Prioritering av rekkefølgen på tiltakene, samt standard på tiltakene må bli gjenstand for en politisk diskusjon.

Formannskapet har tidligere bestilt en sak ad universell utforming av bassengene. Vi ber om at kostnader knyttet til dette vurderes lagt inn til investeringsbudsjettet skal endelig vedtas i desember.

Vi ønsker også et svar på hvilke kostnader det vil innebære å få bygdetunet opp og gå til sommersesongen, inkl flytting av gammelskolen.

Enstemmig.

Formannskapets behandling i møte 17.10.17:

Følgende forslag til tillegg i vedtak ble fremmet av Ap:

Følgende endringer gjøres i intensjonsvedtaket for investeringsbudsjettet:

Vannlekeutstyr legges inn med kr 150000.

Turistinformasjon legges inn med kr 400000.

Infrastruktur sentrumsområdet reduseres med tilsvarende sum

Når det gjelder VAR- investeringene vil hovedutvalg for drift ha et spesielt ansvar for å følge opp fremdrift og kostnader. Det forventes rapportering på hvert møte.

Prioritering av rekkefølgen på tiltakene, samt standard på tiltakene må bli gjenstand for en politisk diskusjon.

Formannskapet har tidligere bestilt en sak ad universell utforming av bassengene. Vi ber om at kostnader knyttet til dette vurderes lagt inn til investeringsbudsjettet skal endelig vedtas i desember.

Vi ønsker også et svar på hvilke kostnader det vil innebære å få bygdetunet opp og gå til sommersesongen, inkl flytting av gammelskolen.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya formannskap vedtar følgende intensjonsvedtak for investeringsbudsjettet for økonomiperioden 2018 – 2021

	2018	2019	2020	2021
Sum investeringer	133 104 000	99 775 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	16 000 000			
Sum lån	108 564 000	89 820 000	51 920 000	28 880 000
Sum renter og avdrag	557 766	3 171 235	5 454 360	6 747 522

164/17

BUDSJETTJUSTERING FOR INVESTERINGSBUDSJETTET 2017

Vedtak:

Frøya kommune vedtar å flytte investeringsprosjekter med følgende finansiering fra regnskapsåret 2016 til regnskapsåret 2017

Finansiering	Beløp
Ubundne investeringsfond	99 321 096
Momskompensasjon	17 523 398
Ubundne kapitalfond – Helhetlig idrettspark	706 561
Ubundne kapitalfond – Morgendagens omsorg	544 701
Ubrukte lånemidler	614 546

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune vedtar å flytte investeringsprosjekter med følgende finansiering fra regnskapsåret 2016 til regnskapsåret 2017

Finansiering	Beløp
Ubundne investeringsfond	99 321 096
Momskompensasjon	17 523 398
Ubundne kapitalfond – Helhetlig idrettspark	706 561
Ubundne kapitalfond – Morgendagens omsorg	544 701
Ubrukte lånemidler	614 546

165/17

VURDERING OM FRØYA KOMMUNE SKAL KJØPE KYSTHAVEN

Vedtak:

Frøya kommune ønsker ikke å bruke rett til å kjøpe deler eller hele Kysthaven i h.h.t. punk 11.1 i leiekontrakt av 24.10.07

Det jobbes videre med om det er mulig å leie kun en etg, og at det jobbes videre med framleie av den andre etg etter 2021. Dette innebærer at BAM må inn i andre lokaler, og at åpen barnehage får plass i den ene etg. vi fortsatt ønsker å leie.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling i møte 17.10.17:

Følgende omforente forslag til tillegg i vedtak ble fremmet:

Det jobbes videre med om det er mulig å leie kun en etg, og at det jobbes videre med framleie av den andre etg etter 2021. Dette innebærer at BAM må inn i andre lokaler, og at åpen barnehage får plass i den ene etg vi fortsatt ønsker å leie.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune ønsker ikke å bruke rett til å kjøpe deler eller hele Kysthaven i h.h.t. punk 11.1 i leiekontrakt av 24.10.07

166/17

UTVIKLING AV NÆRINGSAREALER HALLAREN OG NESSET

Vedtak:

Rådmannen sjekker i første omgang ut om eierne ønsker å selge, og til hvilken pris. Intensjonsavtale om evt tomteerverv skrives.

Rådmannen gjennomfører deretter en kalkyle på kostnad for ferdig opparbeidet næringsareal på Nesset og Hallaren.

Enstemmig.

Formannskapets behandling i møte 17.10.17:

Følgende forslag til endring i vedtak ble fremmet av Ap:

Rådmannen sjekker i første omgang ut om eierne ønsker å selge, og til hvilken pris. Intensjonsavtale om evt tomteerverv skrives.

Rådmannen gjennomfører deretter en kalkyle på kostnad for ferdig opparbeidet næringsareal på Nesset og Hallaren.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Rådmannen gjennomfører en mulighetsstudie med tanke på utvikling og utvidelse av Hallaren og Nesset næringsområder. Mulighetsstudien skal inneholde en kalkyle på kostnad for ferdig opparbeidet næringsareal (pr/m²) samt en intensjonsavtale om tomteerverv med grunneiere.

167/17

**TOMTEERVERV I FORBINDELSE MED REGULERINGSPLAN NORDHAMMERVIKA
INDUSTRIOMRÅDE DEL 2**

Vedtak:

Formannskapet vedtar å stanse videre arbeid med utvikling og regulering av område N1 i Nordhammervika for industriformål.

Rådmannen gis i oppgave å se på om det er mulig å gjennomføre en vurdering av arealfomål for denne del av Nordhammervika gjennom det pågående arbeidet med kommunedelplan for Sistranda. N1 avsettes til formål LNF, som i nåværende plan, og hele eller deler av N2 avsettes til boligformål.

Videre må det gjennomføres forhandling med kontraktspartner vedrørende terminering av kontrakter knyttet til regulering.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Formannskapet vedtar å stanse videre arbeid med utvikling og regulering av område N1 i Nordhammervika for industriformål.

Rådmannen gis i oppgave å se på om det er mulig å gjennomføre en vurdering av arealfomål for denne del av Nordhammervika gjennom det pågående arbeidet med kommunedelplan for Sistranda. N1 avsettes til formål LNF, som i nåværende plan, og hele eller deler av N2 avsettes til boligformål.

Videre må det gjennomføres forhandling med kontraktspartner vedrørende terminering av kontrakter knyttet til regulering.

168/17

SENTRUMSPLAN SISTRANDA

Vedtak:

Saken utsettes til kommunedelplan Sistranda er vedtatt.

Enstemmig.

Formannskapets behandling i møte 17.10.17:

Følgende omforente forslag til vedtak ble fremmet:

Saken utsettes til kommunedelplan Sistranda er vedtatt.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Rådmannen gis i oppdrag å igangsette et forprosjekt med mål å definere rammer og medvirkning for sentrumsplan, Sistranda. Rådmannen gis fullmakt til å forhandle fram en avtale med konsulent som skal gjennomføre forprosjektet.

169/17

SØKNAD OM TILSKUDD TIL GRUSING AV YTRE BREMNESVEIEN

Vedtak:

Søknaden om tilskudd til grusing av Ytre Bremnes vei avslås da Frøya kommune ikke har etablerte tilskuddsordninger for vedlikehold av private veier

Enstemmig.

Formannskapets behandling i møte 17.10.17:

Rep. Arvid Hammer erklærte seg inhabil da han er saksbehandler i saken.

Forslag til vedtak:

Søknaden om tilskudd til grusing av Ytre Bremnes vei avslås da Frøya kommune ikke har etablerte tilskuddsordninger for vedlikehold av private veier

170/17

STØTTE TIL RENOVERING AV TAK TRØNDELAG KYSTHISTORISKE MUSEUM

Vedtak:

1. Frøya kommune bevilger kr. 60.000,00 til renovering av tak Trøndelag Kysthistoriske Museum.
2. Bevilgningen dekkes over reserverte tilleggsbevilgninger, gjenstående etter vedtak: 52.000,-.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune bevilger kr. 60.000,00 til renovering av tak Trøndelag Kysthistoriske Museum.
2. Bevilgningen dekkes over reserverte tilleggsbevilgninger, gjenstående etter vedtak: 52.000,-.

171/17

FERGE AURE-HITRA - SØKNAD OM ØKONOMISK BIDRAG FRA EIERKOMMUNENE I MINOFAS AS

Vedtak:

1. Frøya kommune bevilger kr. 50.000 til ferjeselskapet Minofas AS – under forutsetning av at de andre eierkommunene bidrar med samme beløp.
2. Bevilgningen dekkes gjennom bruk av reserverte tilleggsbevilgninger, konto 14.901.1100.325. Ny saldo: 2.000,-.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune bevilger kr. 50.000 til ferjeselskapet Minofas AS – under forutsetning av at de andre eierkommunene bidrar med samme beløp.
2. Bevilgningen dekkes gjennom bruk av reserverte tilleggsbevilgninger, konto 14.901.1100.325. Ny saldo: 2.000,-.

172/17

TV-AKSJONEN NRK 2017

Vedtak:

Frøya kommune bevilger kr. 20 000 til TV-aksjonen 2017, NRK Unicef.

Tilskuddet tas fra rammeområdet Rådmann.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune bevilger kr. 20 000 til TV-aksjonen 2017, NRK Unicef.

Tilskuddet tas fra rammeområdet Rådman.

173/17

ORDFØRERS ORIENTERING

- Lønnskrav fra rådmann. Ordfører tar en medarbeidersamtale først og vil komme tilbake til formannskapet for behandling av lønnskravet
- Ordfører og rådmann m/ følge har fått møte fylkesmann på mandag 23 oktober for å orientere om veksten og de utfordringer dette gir oss som kommune.
- Uttalelsen til Guri Kunna VG skole, vedlegg

174/17

RÅDMANNS ORIENTERING

- Orientering om status flytningstjenesten.
- Orientering om oppstart av revidering av Kulturplan. Presentasjon følger som vedlegg til protokoll. Gjennomgangen og forslag til organisering og fremdrift tatt til orientering av formannskapet.
- Orientering om Helseplattformen. Presentasjon følger som vedlegg til protokollen.
- Orientering foreløpig statsbudsjett.
- Orientering om verktøy for lokasjon basert varsling. Kommunen har mottatt tilbud, leverandør er samme som for krisehåndteringsverktøyet CIM, som kommunene bruker i dag.
- Søknad om skjønnsmidler. Rådmannen foreslår at kommune søker om tilskudd til «Prosjektet Samfunnsbåt».
- Mottatt tilskudd fra Utdanningsdirektoratet på kr. 300.000,- Kvalitetshevning i skolene. Søknad sendt gjennom Fylkesmannen.
- Mottatt tilsagn på kr 200.000,- over 3 år til Frisklivssenter (totalt kr. 600.000,-). Fylkeskommune fått midler til satsning på folkehelse som er videre fordelt ut til kommunene.
- Ulovlighetsoppfølgning godt i gang.

Rep. Martin Nilsen:

Navnesak/Stedsnavn

Er det muligheter til å påklage kartverkets siste uttalelse? Enkelte føler det er tatt en forskjellsbehandling i saken. Tilnærmedesvis like navn har fått forskjellig behandling. Kommer kommunen til å følge saken?

Rådmann:

Når klager ikke får medhold i klagesaken, skal saken sendes til Klagenemnda for stedsnavnsaker, som er oppnevnt av Kongen, til avgjørelse, jf. stedsnavnlovens § 10. Vi sender nå sakene til Klagenemnda for stedsnavnsaker til ny vurdering og endelig vedtak.»

Rep. Aleksander Søreng:

Hvordan går det med salget med boligene på Nordskaget?

Rådmann:

Det ble besluttet å gjøre en oppgradering og regulering, bla, flere parkeringsplasser ifm at det skal selges separate leiligheter.



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold

Guri Kunna videregående skole

Nordfrøyveien 411
7260 SISTRANDA

<i>Deres ref.</i>	<i>Vår ref.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Sted, dato</i>
	17/2830	A41 &13	Sistranda, 17.10.2017

HØRING TIL ALTERNATIV MODELL TIL STUDIESPESIALISERING

Kommunestyret har merket seg at Frøyas befolkning, både unge og gamle, er meget engasjert i de pågående diskusjonene om at studiespesialisering kan bli flytte fra den videregående skolen i vår kommune. Det vises i den sammenheng til flere oppslag i media og til høringsuttalelser fra flere aktuelle høringsinstanser. Dette er bakgrunnen for at også Frøya kommunestyre i møte 28.09.17 delegerte til formannskapet å komme med en uttalelse som støtter folkeviljen.

Folkets røst er helt klart: La oss ha likeverdige tilbud i begge kommunene!

La oss ha det slik vi har det i dag! Ikke ta fra oss studiespesialiseringen!

Fra vårt ståsted - som må vektlegge det overordnede samfunnsperspektivet - ser vi at vi taper kompetanse til næringslivet, vi risikerer å «miste» frøyaungdommer og vi får utfordringer med å få familier til å bosette seg i en kommune som ikke har et helhetlig tilbud.

Vi ønsker å være tydelige på at det bør være studiespesialisering på begge skolestedene!

Med hilsen
Kommunestyret i Frøya v/Formannskapet

Berit Flåmo
Ordfører

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold

Strategisk plan for utvikling av kultur i Frøya kommune



FR ØYA



Oppstart revidering

- Med bakgrunn i revisjon av nåværende kulturplan, samt vedtak i planstrategien for Frøya kommune, dannes en organiseringsmodell for oppstart av arbeid med ny plan.
- Målsetning: Ny plan er klar, og erstatter den gamle når denne går ut i 2018.

FR ØYA



ORGANISERING

STYRINGSGRUPPE

Rådmann Svanhild Mosebakken – Leder
 Kultursjef Marit W. Norborg
 Kulturmedarbeider Mona Skarsvåg
 Seniorskonsulent Knut Arne Strømøy - Sekretær

RESSURSGRUPPE

Mona Skarsvåg – Leder Knut Arne Strømøy – Sekretær Svanhild Mosebakken Marit W. Norborg Håvard Dyrø	Hans Anton Grønskag Oddgeir Storo Roger Antonsen Bente Øyen Torill Pettersen
---	--

Andre ressurspersoner tar inn etter behov

REFERANSEGRUPPE

Hovedutvalg for Kultur (Formannskapet)

F R  Y A

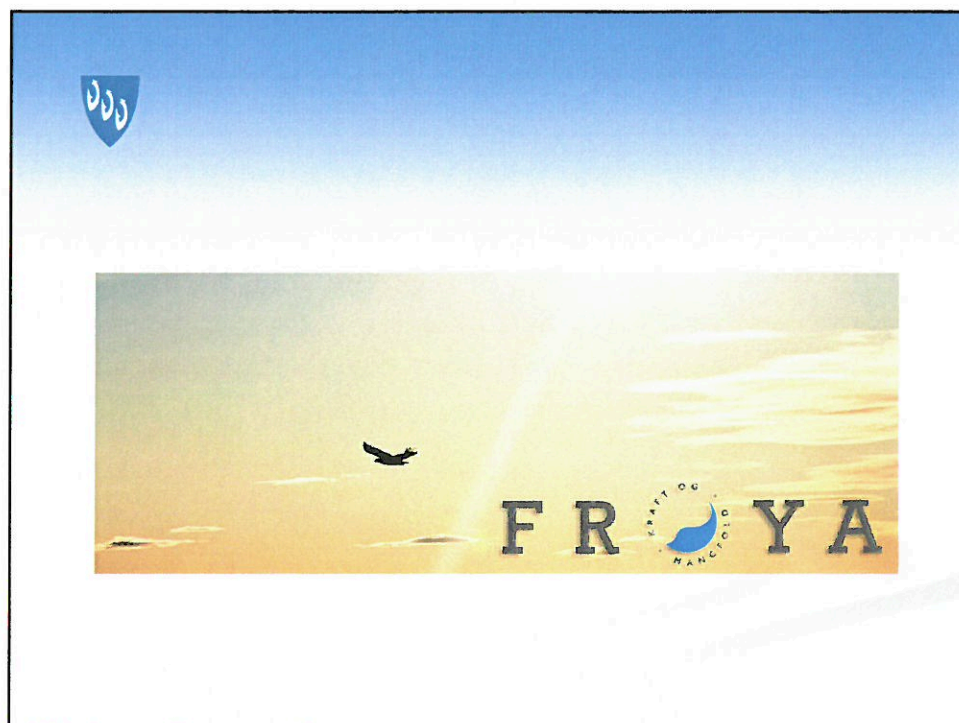


Veien fremover - i hovedtrekk

- Evaluere nåværende plan
- Hva har vi utført og oppnådd, hva gjenstår?
- Se på innholdet og innhente innspill fra de ulike aktørene som innbefattes av plana.
- Lag forslag til ny plan med bakgrunn av samarbeidet mellom ressurspersoner og styringsgruppa og referansegruppen
- Kommunes øvrige planverk, f.eks kommuneplanens samfunnsdel og handlingsplan for kulturvern blir en naturlig del av fundamentet i den nye plana.
- Jevnlige møter mellom styringsgruppa og ressursgruppen
- Orienter og involvere referansegruppen underveis

- Planen skal være revidert i løpet av 1. tertial 2018.
- Høring skal være ferdig før sommeren 2018
- Planen vedtas tidlig høst 2018.

F R  Y A





HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste

Én journal for hele helsetjenesten

Sist oppdatert 21.mars 2017

Om Helseplattformen

- «Helseplattformen» er programmet som skal anskaffe og innføre ny pasientjournal for **hele Midt-Norge**
- For første gang lages en **felles løsning** som følger pasienten hos fastlege, på sykehus, hos private spesialister og i kommunal helse og omsorg.
- **Helse Midt-Norge RHF og Trondheim kommune** eier programmet. Alle kommuner i Midt-Norge er med gjennom opsjonsavtaler.
- Med Helseplattformen er Midt-Norge pilot-region for **det nasjonale målet**: «Én innbygger – én journal»
- Helseplattformen er en **stor offentlig anskaffelse**. Anbudskonkurransen pågår og kontrakt skrives i 2019.



Kundene i anskaffelsen



Helseplattformen representerer hele Midt-Norge

- **Hele den midt-norske befolkning** på omkring 720 000 innbyggere skal få ny journal og bedre innsikt i egen journal
- Over 40 000 helsemedarbeidere får nytt arbeidsverktøy gjennom Helseplattformen



Kommunene har en sterk representasjon i programorganisasjonen og tilhørende styringslinje. Samarbeidsråd for opsjonskommuner representerer kommunene, og Trondheim kommune har påtatt seg et spesielt ansvar for det kommunale perspektivet.

Samarbeidsråd for opsjonskommuner

Mandat:

- Samarbeidsrådet skal sikre involvering og forankring i alle opsjonskommunene i Midt Norge
- Samarbeidsrådet skal være programledelsens medvirkende organ i spørsmål som er av betydning for utforming av kommunenes opsjoner på Løsningen
- Samarbeidsrådet skal sikre at innspill fra opsjonskommunene vurderes i programorganisasjonen
- Programorganisasjonen skal konsultere Samarbeidsrådet i forbindelse med utarbeidelse av saker til programstyret med unntak av saker som av konkurransemessige hensyn må unntas offentlighet.
- Trondheim kommune og Samarbeidsrådet skal ha egne møter der det er behov for kommuneinterne avklaringer.



HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste

Medlemmer i samarbeidsrådet

Navn	Organisasjon	Stilling
Karl Audun Fagerli	Lierne kommune	Rådmann
Torunn Austheim	Steinkjer kommune	Rådmann
Ragnhild H. Aunsmo	Innherred Samkommune	Kommuneoverlege
Bernt Tennstrand	Røros kommune	Rådmann
Snorre Glørstad	Ørland kommune	Rådmann
Bjørn Buan	SiO	Leder
Arne Ingebrigtsen	Kristiansund kommune	Rådmann - leder
Arne Sverre Dahl	Molde kommune	Rådmann
Evelyn Haram Larsen	Søre Sunnmøre IKT	Prosjektleder

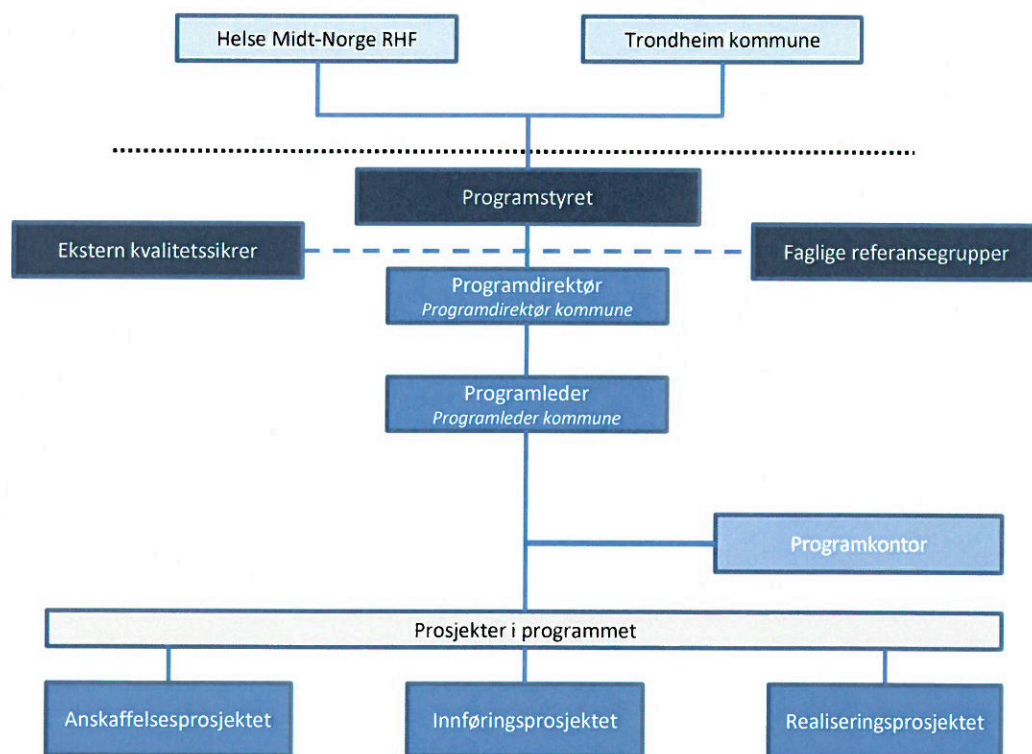


HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste

Sentrale tema i samarbeidsrådet:

- Sikre at innspill og behov på vegne av alle kommunene i Midt-Norge blir hensyntatt i arbeidet med konkurransegrunnlaget.
- Sikre kontinuerlig forankringsarbeid i kommunene.
- Drift og forvaltning av Helseplattformen.
- Fremtidige kostnader for å koble seg til Helseplattformen.

Organisasjons- og styringsmodell

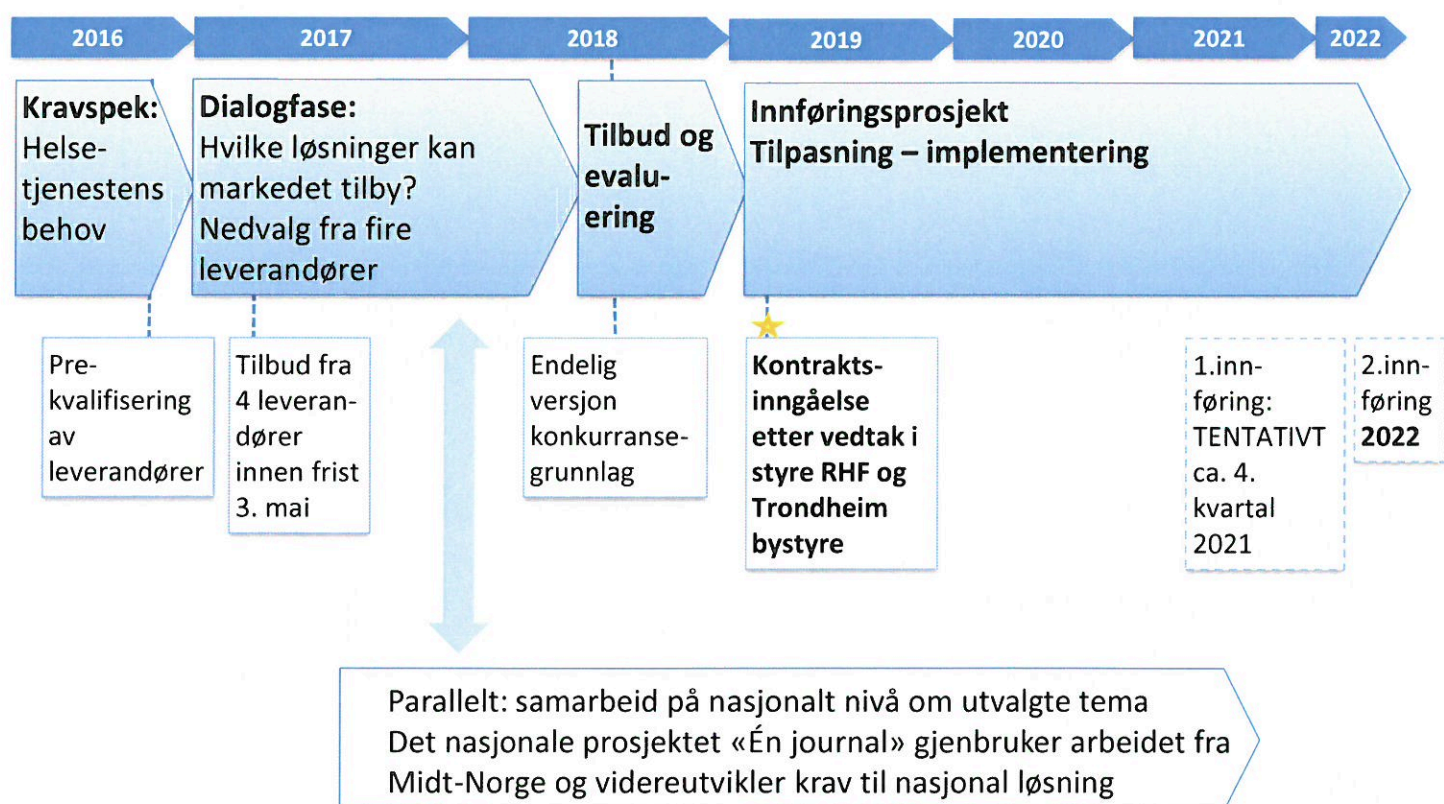


Helseplattformen arbeider i takt med nasjonale satsingsområder 2017-2022



- Digitalisering av arbeidsprosesser
- Bedre sammenheng i pasientforløp
- Bedre bruk av helsedata
- Helsehjelp på nye måter
- Felles grunnlag for digitale tjenester
- Nasjonal styring av e-helse og økt gjennomføring
- Strategi, mål og handlingsplan finnes på www.ehelse.no

Kompleks og langvarig anskaffelse – nasjonalt samarbeid



Slik er arbeidet organisert

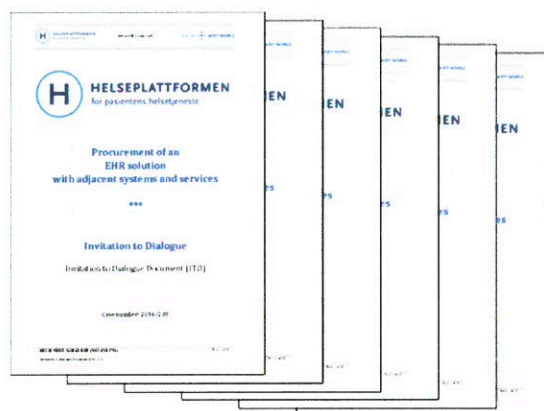


Dialog med fire leverandører

- Konkurransesgrunnlag med kravspesifikasjon ble oversendt prekvalifiserte leverandører i februar 2017
- Fire internasjonale leverandørselskap konkurrerer nå om oppdraget (alfabetisk rekkefølge):

Cerner
DXC
Epic
Tieto

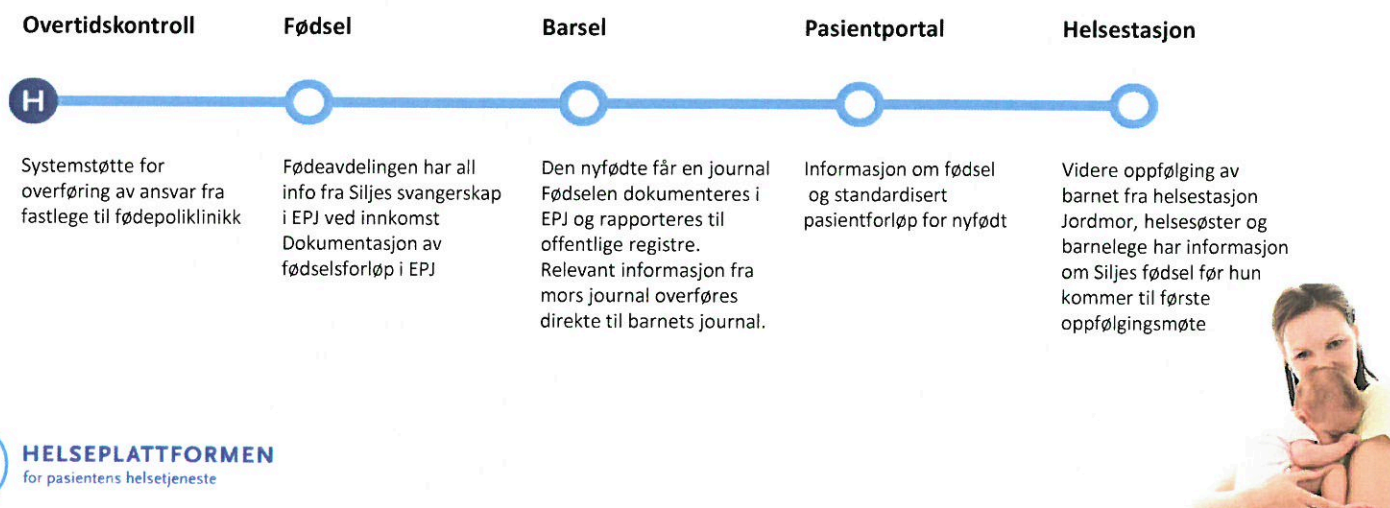
- Dokumentene er tilgjengelige på [Helseplattformens nettside](#)



Helseplattformens konkurransegrunnlag (68 dokumenter)

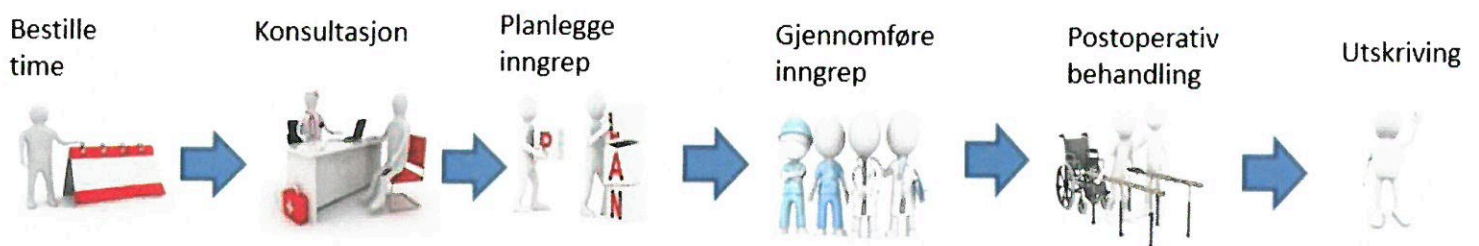
Brukerscenarier beskriver utfordringer på tvers

- Vi beskriver situasjoner eller forløp der en pasient møter helsetjenesten
- Scenariene gir eksempler på ønsket IKT- funksjonalitet
- Viser behovet for helhetstenkning
- Ber leverandører beskrive hvilken støtte helsepersonell kan få i arbeidet
- Ber om innspill på organisering og effektivisering av dagens helsetjeneste; hva kan de tilby for å løse forløpet?



Brukerscenarier beskriver utfordringer på tvers

- Vi beskriver situasjoner eller forløp der en pasient møter helsetjenesten
- Scenariene gir eksempler på ønsket IKT- funksjonalitet
- Viser behovet for helhetstenkning
- Ber leverandører beskrive hvilken støtte helsepersonell kan få i arbeidet
- Ber om innspill på organisering og effektivisering av dagens helsetjeneste; hva kan de tilby for å løse forløpet?



Hva Helseplattformen skal gi oss (vedtatte effektmål)

1. Høyere behandlingskvalitet og færre pasientskader
2. Tilgang til kontinuerlig oppdatert klinisk kunnskap basert på beste praksis (beslutningsstøtte)
3. Innbyggerne i Midt-Norge får enkel tilgang til egen journal og større mulighet til å påvirke eget behandlingsforløp
4. Bedre samhandling i og mellom primær- og spesialisthelsetjenesten
5. Bedre data- og informasjonsgrunnlag for forskning og innovasjon
6. Økt effektivitet og bedre ressursbruk
7. Bedre styringsinformasjon som grunnlag for kvalitets- og forbedringsarbeid i daglig drift
8. Redusert tidsbruk på dokumentasjon og leting etter helseopplysninger
9. Tilfredsstillende nasjonale krav og standarder
10. Mulighet til å bo lengre i egen bolig
11. Helhetlig vurdering av pasientens behov og funksjonsevne skal redusere den enkeltes behov for offentlig tjenesteyting

Pasienten i sentrum

- Journalen følger pasientens reise i helsetjenesten
- Flere standardiserte pasientforløp med tydeliggjøring av oppgaver og ansvar
- Individuell plan tilgjengelig for alle instanser
- Enklere innsyn og medvirkning for pasienter og pårørende



Bedre arbeidsverktøy, økt pasientsikkerhet

- Bedre samhandling og tverrfaglighet
- Tilgjengelig oversikt over tjenestetilbudene på tvers av nivå
- Data registreres én gang og innhentes automatisk ved neste behov
- Beslutningsstøtte underbygger behandlingsvalg
- Informasjonsdeling fremfor meldingsutveksling
- Legemiddelliste vises i sanntid for alle parter
- Strukturerte data forenkler uttrekk til rapport, statistikk og forskning



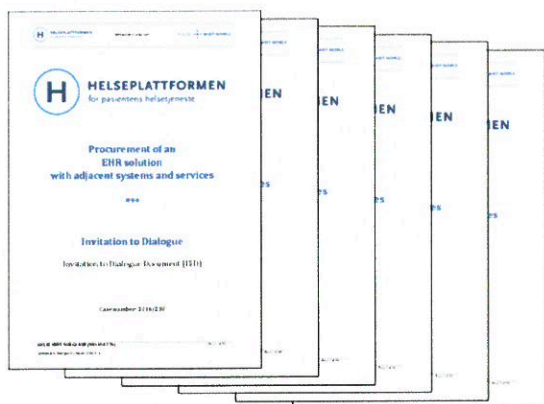
HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste

Helhetlig pleie og omsorg

- Gjennomsnittsalderen øker i de fleste kommuner i Midt-Norge
- Offentlig tjenesteyting skal fordeles på stadig flere. Helsepersonell må få mulighet til å jobbe smartere og ha rask tilgang til pålitelig informasjon
- En ny journalløsning må bidra til at innbyggerne kan bo lengre i eget hjem
- Tjenestene må ta hensyn til sammensatte sykdomsbilder og bidra til en helhetlig vurdering av pasienten



Vi har fokus på god involvering og forankring



Helseplattformens konkurransegrunnlag (68 dokumenter)

Betydelig klinisk/faglig
deltakelse i arbeidet



www.helse-midt.no/helseplattformen

Vi har delt hele konkurransegrunnlaget
på vår eksterne nettside



Kravspek
er framstilt
i en plakat-
utstilling

Innføringsprosjekt forberedes nå



Fire prosjektledere for forberedelse av mottaksorganisasjonene ble ansatt våren 2017 :

Hilmar Hagen (sykepleier), Helse Nord-Trøndelag

Anne Lise Sagen Major (farmasøyt), Helse Møre og Romsdal

Ola Skorstad (rådgiver), Trondheim kommune

Trond Jacobsen (overlege), St.Olavs hospital



HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste



Her kan du lese mer om Helseplattformen:



HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste

Programmets egen nettside:

www.helse-midt.no/helseplattformen

Helse Midt-Norges strategi 2030:

<https://helse-midt.no/strategi-2030>

Direktoratet for e-helse: <https://ehelse.no/>

Én innbygger – én journal:

<https://ehelse.no/strategi/n-innbygger-n-journal>



HELSEPLATTFORMEN
for pasientens helsetjeneste

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 17/3001

Arkiv: 100

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

BUDSJETT 2018 OG ØKONOMIPLAN MED HANDLINGSPROGRAM 2018 - 2021

Forslag til vedtak:

- 1 Formannskapetets forslag til budsjett for 2018 vedtas slik det fremgår av spesifisert driftsbudsjett og investeringsbudsjett med vedlegg og handlingsplandokument. Første år i handlingsplanen vedtas som budsjett for 2018 for alle rammeområdene.
- 2 Kommunestyret slutter seg til formannskapetets forslag til økonomiplan med handlingsprogram 2018 – 2021.
- 3 Kommunestyret vedtar å ta opp lån i samsvar med formannskapetets forslag til investerings- og finansieringsplan for 2018. Rådmann gis fullmakt til å avtale nærmere lånetidspunkt og lånevilkår og til å inngå nødvendige låneavtaler. Fullmakten gjelder også refinansiering av lån innenfor tidligere vedtatt nedbetalingstid.
- 4 Rådmann gis fullmakt til å foreta tekniske opprettinger av budsjett med vedlegg der det er nødvendig.
- 5 Rådmann pålegges å oversende budsjett- og økonomiplan med handlingsprogram til Fylkesmannen med tilhørende pålagte vedlegg, innen tidsfristen.
- 6 Rådmannen vil vurdere fortløpende effektiviseringstiltak, med fokus på ressursstyring og kostnadskontroll i hele handlingsplanperioden.
- 7 Investeringsbudsjett
Investeringsbudsjett for økonomiplan 2018 – 2021 fremstilles her som foreslås fra formannskapet:

Investeringer 2018 – 2021	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	-16 000 000	0	0	0
Sum lån	-125 764 000	-72 620 000	-57 920 000	-28 880 000
Momskompensasjon	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

8 Skattevedtak 2018

Hjemmel for utskriving av eiendomsskatt er Eiendomsskattelovens § 2 og 3. I medhold av Eiendomsskattelovens § 3 og 4 videreføres i 2018 utskriving av eiendomsskatt på verker og bruk samt anlegg i sjø. Skattesatsen for eiendomsskatt skal være på 7 promille.

9 Skatteøret

Skatteøret fastsettes til høyeste sats. Skatteinngangen fastsettes for 2018 til kr. 192 504 000 i henhold til KS sin prognosemodell. Nybygg og nyanlegg forutsettes finansiert i samsvar med oversikt og vurderinger i budsjett- og handlingsplandokument.

Vedlegg:

1. Verbal del budsjett 2018 med økonomiplan med handlingsprogram 2018 – 2021.
2. Budsjettskjema 1 A 2018 – 2021
3. Budsjettskjema 1 B 2018 – 2021
4. Budsjettskjema 2 A
5. Budsjettskjema 2 B
6. Hovedoversikt, forslag til investeringer 2018 – 2021
7. Hovedoversikt, forslag til driftstiltak
8. Kunnskapsgrunnlag Frøya kommune

Saksopplysninger:

Kommunens inntekter og utgifter

Budsjettet for 2018 og handlingsplanprogram 2018 – 2021 bygger på de forutsetningene som følger av vedtatt handlingsprogram for 2017 – 2020. De politiske vedtakene som ble gjort i forbindelse med behandlingen av budsjettet for 2017, og som har effekter for 2018 – 2021 er innarbeidet i dette budsjettet.

Frie inntekter

Budsjettet for 2018 har en driftsramme som er i henhold til KS-prognosemodell, til fordeling kr. 308 113 636. For 2017 var den opprinnelige driftsrammen på kr. 284 750 571.

For Frøya kommune viser statsbudsjettet en vekst på 2,3 prosent. Den kommunale deflator er den samlede kostnads- og prisvekst for kommunen og er satt til 2,6 prosent. Frøya kommune vil derfor i h.h.t. statsbudsjettet ha en tapt kjøpekraft på 0,3 prosent for 2018.

Frøya kommune er kvalifisert til å motta veksttilskudd. Befolkningsendringen for Frøya var fra 2016 til 2017 på 2,9 prosent og kommunen vil få 3,9 millioner kroner i veksttilskudd for 2018.

Driftsresultat

Rådmannens forslag til budsjett for 2018 viser et regnskapsmessig mindreforbruk på kr. 5 768 766. Rentekostnaden for foreslåtte investeringstiltak for 2018 er på kr. 789 966. Driftstiltak

foreslått for 2018 vil ha en kostand på kr. 4 978 800. Dette inkluderer andre tiltak som tidligere er vedtatt og foreslås videreført fra 2017 til 2018.

Lønn og pris

Effekten av lønnsoppgjøret for 2017, sentralt og lokalt, er lagt inn i budsjettet for 2018. For hovedoppgjøret i 2018 er det lagt inn 4 millioner kroner. Lønnsveksten er basert på regjeringens forslag til statsbudsjettet.

Pensjonspremie og arbeidsgiveravgift

Arbeidsgiveravgiften er på 5,1 prosent. Pensjonspremien i budsjettet for 2018 settes for KLP til 19,84, for sykepleiere i KLP 19,91 og for SPK til 11,55 prosent. I tillegg kommer arbeidstakers andel på 2 prosent.

Startlån

For å sikre at det er tilgang på midler for videre utlånning har kommunen opparbeidet seg en buffer på 18 millioner de siste årene. Det er derfor ikke behov for opplåning i 2018.

Reserverte tilleggsbevilgninger

Det er avsatt kr. 450 000 mot 414 745 i 2017 til reserverte tilleggsbevilgninger for 2018.

Låneopptak og renteforutsetninger

Investeringer som legges til grunn i budsjettforslaget vil medføre et samlet låneopptak over fire år på kr. 279 184 000. Det budsjetteres med renter og avdrag på kr. 187 324 000 tilknyttet de nye investeringene i fireårsperioden. Total gjeldsbelastning ved utgangen av handlingsplanperioden vil være på kr. 1 006 278 000.

Oversikt i tusen:

	2017	2018	2019	2020	2021
Lån IB	813 174	847 754	944 009	985 814	1 006 278
Nye lån	61 080	125 764	72 620	51 920	28 880
Avdrag	26 500	29 509	30 816	31 455	31 377

Kommunens rentekostnader beregnes ut fra følgende gjennomsnittlige rentesatser:

	2018	2019	2020	2021
Lån flytende rente	1,5	1,62	1,97	2,50
Lån fast rente	3,6	3,6	3,6	3,6
Renteutgifter	15 500	18 000	20 400	25 900

Investeringer 2018 – 2021

I låneopptak på VAR området er ikke momskompensasjon med som finansiering. Momskompensasjonen for VAR området blir behandlet separat fra andre kommunale

investeringer. Derfor er sum alle investeringer i tabell 4 og sum finansieringsbehov nye tiltak i tabell 1 differensiert.

Tabell 1

Investeringer 2018 – 2021	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	-16 000 000	0	0	0
Sum lån	-125 764 000	-72 620 000	-57 920 000	-28 880 000
Momskompensasjon	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

Intensjonsvedtak fra formannskapet og statsbudsjettet

Rådmannen har foretatt endringene som ble vedtatt i intensjonsvedtaket i formannskapet i investeringsbudsjettet. Dette er:

- Lekeutstyr i svømmebassenget
- Turistinformasjon
- Reduksjons sentrumsplan

I statsbudsjettet er Frøya kommune tildelt 16,2 millioner kr til liggekai på Sistranda. I brev fra Kystverket opplyser de at prosjektet må fullfinansieres for at tildelingen skal utbetales. Rådmannen har derfor framskyndet investeringen for liggekai Sistranda fra 2019 til 2018 i investeringsbudsjettet.

Investeringsprosjektene

Formannskapet har vedtatt et intensjonsvedtak på investeringene for 2018 – 2021 som fremstilles her:

Tabell 2

Investeringstiltak 2018-2021	2 018	2 019	2 020	2 021
Bygging av kommunale utleieboliger	5 000	5 000		
Opparbeide næringsområder	25 000			
Erverv MO	6 000			
Bygging av "Morgendagens omsorg"	10 000	19 375	27 500	
Trafikksikkerhetstiltak	500	500	500	500
Innkjøp elevpc'er	500	500	500	500
Digital informasjon i hallene	100			
Digitalisering av reklame i idrettshallene	100	100	100	100
Sikring av Stabben Fort	500			
Sistien	800	800	800	
Kommunalt hjelpemiddellager	100	100	100	100
Liggekai Sistranda	21 500			
Basestasjon Nordskog	600			
Fiberkabel sjø Bremnestua - Nordskog	150			
Vannlekeutsyr	150			
Vinduer bygdetunet	200			
Opparbeidelse kulturpark - museum	200	200	200	200
Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse – kommuneplanens arealdel	700			
Senger og personløftere	100	100	100	100
Medisinteknisk utstyr	100	100	100	100
Branndører	300			
Investering utstyr avlastningsbolig barn_unge	121			
Bofelleskap med ca 5 boenheter m/ base – for ungdom/unge voksen med særskilt behov	350			
Bofelleskap med 5 boenheter og «Frøyablå- seng»	350			
Nybygg og oppussing	5 000	-		
Musikkbinge	430			
Skraping og maling av Froan kapell		2 500		
Vedlikehold Sula kapell	2 070			
Digitalisering av kartløsning	310			
Turistinformasjon	400			
Utvidelse av Nordhammarvika gravplass		3 000		
Kommunale bygg investeringer	3 000	4 000	4 000	4 000
Kommunale kaier og bruer	1 000	1 500	1 500	1 500
Kommunale veier	1 000	2 000	2 000	2 000
infrastruktur sentrumsområde	1 450	3 000	2 000	

Tabell 3

Investerings tiltak VAR 2018 - 2021		2018	2019	2020	2021
Løpende mindre investeringer kommunale avløp, samlepost	Avløp	1 500	1 500	1 500	1 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Nordskaget	Avløp	1 000			
Avløpsrensseanlegg Sistranda	Avløp	20 000	10 000		
Opprydding kommunale avløpsledninger/overvannsproblemer-spesielt Sistranda	Avløp	3 500	3 200		
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Flatval 1	Avløp	3 000			
Sanering og opprydding kommunale avløpsanlegg Hamarvik	Avløp		15 000		
Opprydding spredt avløp Valen	Avløp		2 500		
Opprydding spredt avløp Måsøval	Avløp			2 500	
Avløpsanlegg Flatval 2	Avløp			5 000	
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Dyrvik	Avløp			8 000	
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Mausund 1	Avløp			3 800	
Opprydding spredt avløp Sandvika	Avløp				2 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Sula	Avløp				6 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Nesset 1	Avløp				6 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Dyrøya	Avløp				5 000
Nytt høydebasseng Bergheia	Vann	4 000	2 000		
Vannledning Sistranda-Nordskaget	Vann	20 000	8 000		
Høydebasseng Bremnesnuva	Vann	6 000			
Løpende investering kommunale vannledninger, samlepost	Vann	1 500	1 500	1 500	1 500
Vannledning Kjerkdalsvatnet-Bremnestuva	Vann	2 500			
Sanering og oppgradering VA Sistranda Midtre	Vann	2 500			
Vannforsyning Sandvika	Vann	1 500			

Sum oversikt over investeringene inkludert momskompensasjon

Tabell 4

	2 018	2 019	2 020	2 021
Sum selvkost utenom VAR	51 500	5 000	-	-
Sum fond	16 000	-	-	-
Sum øvrige investeringer uten VAR	20 581	37 775	39 400	9 100
Sum VAR	67 000	43 700	22 300	23 500
SUM alle investeringer	155 081	86 475	61 700	32 600

Kapitalfond

Frøya kommune valgte å selge sine B-aksjer i Trønder Energi i 2004 og 90 millioner kroner ble i sin helhet investert i verdipapirer. Det budsjetteres i 2018 og økonomiplanperioden for 2018 – 2021 med 7 millioner kroner i årlig avkastning.

I henhold til k-sak 105/17 er det avsatt 2 millioner kr til rentesikringsfond.

Rådmann vil følge utviklingen innenfor finansområde nøye, da området er vanskelig å prognostisere.

Kommunen hadde pr 31.10.17. kr. 186,1 millioner i kapitalfond og disposisjonsfond.

Avkastningen i 2016 ble på 5,762 millioner kroner.

Avkastning pr oktober 2017 er på 5,6 prosent hos porteføljen hos Grieg Investor, som de anser som meget bra. Aksjemarkedene har i 2017 hatt god utvikling som følge av tiltakende vekst i den globale økonomien, samt at selskapene leverer meget gode resultater.

Kommunens aksjeportefølje har siden oppstart i juli 2005 steget 202 prosent. Kommunens rentebærende portefølje har i samme tidsperiode steget 73 prosent. Den samlede porteføljen har siden oppstart steget 101 prosent, noe som er 5,84 prosent i gjennomsnitt pr år.

Porteføljens markedsverdi er pr oktober 2017 140,6 millioner.

Grieg Investor budsjetterer avkastningen for 2018 på 3,1 prosent.

Prioriteringer

Rådmannen har, for budsjett 2018, valgt å prioritere å videreføre dagens drift innenfor alle rammeområdene. Nye tiltak må i det store og hele løses innenfor eksisterende rammer eller omprioriteringer innenfor rammeområdene.

Kommuneplanens samfunnsdel er lagt til grunn for prioriteringer av nye tiltak.

Rådmannen har prioritert følgende satsninger på rammeområdene for 2018:

Rammeområdet rådmann – fellestjenester

- Rådmannen har lagt inn en generell økning på forbruksarter i henhold til prisvekst for virksomhetene på 2,5%.
- Finansutgifter og -inntekter er analysert og justert i henhold til forbruk og inntekter. Spesielt rentekostnader og renteinntekter er justert.
- Digitalisering i kommunene er et aktuelt tema i ordskiftet i Norge i dag. Rådmannen foreslår derfor å beholde, og videreutvikle Webutviklerstillingen. En ønsket utvikling av stillingen blir å ivareta satsingen på e-kommune.
- Rådmannen ser at arbeidet med oppfølging av sykefraværet har hatt god virkning på nærværet for kommunen, og foreslår å opprette en prosjektstilling som jobber mot dette, og i tillegg har som oppgave å implementere retningslinjer for heltidskultur for hele kommunen.
- Arbeidet med internkontroll skal systematiseres og prioriteres.
- Intensivere revideringen av kommuneplanens arealdel med kystsonenplan.
- Fortsette å jobbe for å rekruttere og beholde ansatte. Evaluere tiltakene som er i dag.
- Fortsatt satsing på lærlinger- tilby alle kvalifiserte søkere lærlingeplass i kommunen.

- Rådmann ønsker et større fokus på å ivareta miljøet, og hindre marin forurensning. Dette skal blant annet gjennomføres gjennom holdningsskapende arbeid hos Frøyværingen.
- Frøya kommune er en trafikksikker kommune med egen trafikksikkerhetsplan. Dette vil si at kommunen skal jobbe aktivt med at alle skal kunne bevege seg trykt i sitt lokalmiljø, enten man er fotgjenger, syklist eller bilist - barn, ungdom eller voksen.

Rammeområdet oppvekst

- Frøya kommune skal jobbe aktivt med å implementere ny rammeplan vedrørende barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens verdigrunnlag skal formidles, praktiseres og oppleves i alle deler av barnehagens pedagogiske arbeid. Barndommen har egenverdi, og barnehagene skal ha en helhetlig tilnærming til barnas utvikling.
- Tidlig innsats for elever i 1. til 4. klasse forsterkes ytterligere med blant annet intensiv opplæring i lesing, skriving og regning til elever som strever.
- Lesing i alle fag på alle trinn forsterkes ytterligere.
- Forsterket vektlegging på elevenes læringsmiljø og læringsutbytte og med det gi grunnlag for bedre resultater.
- Forsterket fokus på § 9a – skolemiljøet. Frøyaskolen skal ha nulltoleranse mot krenkelser som mobbing, vold, diskriminering og trakassering. Gjennom varslingsplikten har alle som arbeider på skolen en plikt til å følge med på hva som skjer på skolen og gripe inn hvis de ser krenkelser som for eksempel mobbing.
- Rehabilitering og utbygging av Dyrøy oppvekstsenter med ny 2-avdelings barnehage.
- Vikarbudsjet for oppvekst.
- Det satses på den internasjonale miljøsertifiseringsordningen «Grønt flagg». Dette er spesielt rettet mot barnehager og grunnskoler.

Rammeområde helse og mestring

- Morgendagens omsorg.
- Familiens hus.
- Utvikle et helsefremmende øysamfunn, ved bl.a å ha fokus på barn og unges psykiske helse. Legge en helhetlig strategi for det forebyggende arbeidet i Frøya kommune.
- Ny stilling som helsesøster.
- Avsette driftsmidler til avlastningsenheten for barn og unge.
- Iverksette drift av «Heia» et bofelleskap for unge funksjonshemmede.
- Bygge opp tilbudet til gruppen rus/psykisk helse jfr. vedtak i morgendagens omsorg.
- Avsette driftsmidler til lavterskeltilbudene «Varden» og «Refleks».
- Iverksette tilbud til 2 nye ressurskrevende tjenestemottakere.

Rammeområdet kultur og idrett

- Omprioritere deler av stilling fra strategi og utvikling til museum/kulturvern og daglig leder i Frøya Storhall AS.
- Digitalisering av registrering/museumsarkiv.
- Driftstilpasning kulturhuset.

Rammeområdet teknisk

- Drift og vedlikehold av kommunens eiendommer gjennom opprettelse av driftsfond.

- Vann og avløpssektoren opprustes i henhold til myndighetskrav, samt sikre god stabil vannleveranse og utslipp i henhold til hovedplan. 3 prosjektstillinger for å ivareta satsingen
- Være pådriver og delta i prosesser for å sikre at det er tilstrekkelig tilgjengelig bolig- og næringsareal.
- Profesjonalisering av prosjektlederrollen.

Vurdering:

Tallene fra SSB viser at antall innbyggere på Frøya fortsetter å øke, og det forventes vekst i et langsiktig perspektiv, særst med innvandring. SSB viser at Frøya er en kommune som har hatt en sterk sysselsettingsvekst drevet av havbruksnæringen. Befolkningsøkningen skyldes i stor grad arbeidsinnvandring. Nettotilflytting til Frøya var fra 2016 til 2017 på 2,9 prosent av befolkningen. Økt antall innbyggere er positivt, men økt tilflytning og innvandring gir også kommunen utfordringer. Kommunens velferdstilbud og kommunale tjenester utfordres på grunn av dette, både med hensyn til kapasitet og kvalitet.

Frøya kommunes visjon og overordnede mål i samfunnsplanen er svært ambisiøse. For å nå disse målene i årene som kommer må kommunen derfor være innovativ, både med måten det arbeides på, og hvordan vi samhandler med innbyggerne. Ut fra dette må det tas kloke valg sammen på hvordan vårt tjenestetilbud skal løses fremover.

Forhold til overordna planverk:

- Kommuneplanens samfunnsdel – plansystem.

Budsjett 2018

Økonomiplan med handlingsprogram 2018-2021



Innhold

Forord.....	5
Innledning	6
Frøya kommunes visjon er: Frøya – kraft og mangfold	6
Frøya kommunes slagord, er som tidligere: FRØYA – øyriket mot storhavet.	6
Kommunens kjerneverdier	6
Plansystemet	7
Satsninger.....	8
Utvikling av styringsdokumenter	8
Målstyring	8
e-Kommune og digitalisering.....	8
Boligsatsning	9
Morgendagens omsorg.....	10
<i>Frøya kommunes omsorgstrapp</i>	11
Medarbeiderundersøkelser	11
Sykefravær - heltidskultur	12
Vann og avløp (VA)	14
Rådmannens prioriteringer for planperioden	14
Rammeområdet rådmann – fellestjenester	14
Rammeområdet oppvekst	14
Rammeområde helse og mestring.....	15
Rammeområde kultur og idrett.....	15
Rammeområde teknisk.....	15
Fakta beskrivelse – Frøya i dag.....	16
Kunnskapsgrunnlaget om økonomi	18
Inntekter	18
Frie inntekter	18
Andel netto driftsutgifter.....	20
Administrasjon, styring og fellesutgifter.....	21
Langsiktig gjeld	22
Frøya kommunes lånegjeld.....	23
Handlingsregel	23
Rammebudsjettering	24
Nasjonalbudsjettet – utfordringer i kommunesektoren	25
Punkter fra Nasjonalbudsjettet med spesiell virkning for Frøya kommune	25
Frie inntekter og kostnader	25
Pensjonskostnader 2018.....	25
Økonomiske virkninger for Frøya kommune	25

Rådmannens prioriteringer i forhold til regjeringens satsninger	27
Frøya kommunes frie inntekter	28
Årsverksutviklingen 2017- 2018.....	29
Forklaringer på årsverksendringene (ÅV)	29
Utgifter og inntekter i planperioden, inkludert videreførte og nye drifts- og investeringstiltak.....	30
Andre tiltak som tidligere er vedtatt og foreslås videreført fra 2017 til 2018.....	31
Foreslåtte nye tiltak for 2018 og økonomiplanperioden	31
Investeringer	32
Sum investeringer i økonomiperioden	33
Betraktninger rundt drift / investeringsproblematikk	34
RAMMEOMRÅDE RÅDMANN – FELLESTJENESTER.....	35
Mål for tjenestene	35
Utfordringsbilde.....	35
Prioriteringer	36
Læringer	36
Web-utvikler / informasjonsrådgiver	36
Areal og kystsoneplan.....	36
Rekruttere og beholde kompetanse	37
Internkontroll.....	37
RAMMEOMRÅDE OPPVEKST	38
Fokusområder:.....	38
Felles mål med helse og omsorg.....	38
Kommunebarometeret 2017 med kommentarer	40
Tiltak	41
Prioriteringer	43
Investeringer	44
RAMMEOMRÅDE HELSE OG MESTRING	45
Mål for tjenestene:	45
Fokusområder:.....	45
Felles mål med oppvekst:	45
Hva sier kunnskapsgrunnlaget og rapport fra ressurscenteret om helse og mestringstjenestene	45
Kommunebarometeret 2017, med tiltak.....	46
Utfordringsbilde:.....	48
Prioriteringer drift.....	49
Prioriteringer investering.....	50
RAMMEOMRÅDE KULTUR OG IDRETT	51
Mål for tjenestene:	51
Fokusområder:.....	51

Hva sier kunnskapsgrunnlaget.....	51
Kommunebarometeret 2017 med tiltak.....	53
Utfordringsbilde:.....	54
Prioriteringer drift:.....	55
Prioriteringer investeringer:	55
RAMMEOMRÅDE TEKNISK	57
Mål for tjenestene:	57
Kunnskapsgrunnlaget 2017 med tiltak	58
Områdebaserte tiltak teknisk	58
Utfordringsbilde.....	59
Prioriteringer drift:.....	63
Prioriteringer investeringer:	64



Forord

«Frøya» kommer fra gammelnorsk *Frøy*, der betydningen er «den fremste øya». Dette er i sannhet en god beskrivelse om kommunen vår på alle måter.

Frøya har en befolkningsvekst som er blant de høyeste i landet. Befolkningsveksten kommer i stor grad fra arbeidsinnvandring, i dag har ca 25 % av kommunens innbyggere fremmedspråklig bakgrunn. Dette henger sammen med at vi har et næringsliv som går særdeles godt og skaper store verdier for både Frøya samfunnet og regionen. Kommunen er i den heldige situasjonen at vi ligger godt over landsgjennomsnittet i skatteinntekter. Med dette som utgangspunkt kan rådmannen også i år legge frem et budsjett og en økonomiplan som ivaretar kommunenes utvikling på kort og lang sikt.

Nytt for året er at kommunen har vedtatt rammebudsjettering og handlingsregel for nye låneopptak.

Regjeringens forslag til statsbudsjett legger fortsatt til grunn for satsning innen tidlig innsats i barnehagen og skolen, forebyggende tiltak til barn, unge og familier og et bedre tilbud til personer med rus/psykiske utfordringer. Tilskudd til kommunale fiskerihavner ligger inne i statsbudsjettet, noe som får stor betydning for kommunen, da det er foreslått 16.2 millioner kroner til Sistranda fiskerihavn.

Kommunen har fortsatt høy lånegjeld. Kombinert med høye pensjonskostnader fremover, litt redusert kjøpekraft for 2018 og mange store viktige satsninger som kommunen planlegger i planperioden, krever dette en god økonomistyring. Dette krever også evnen til å tilpasse organisasjon og arbeidsmåte mot en ny og krevende framtid. Prosjektet «Morgendagens omsorg» vil kreve stor grad av endringskompetanse, der prinsippet for fremtidig tjenesteyting baseres på helsefremming, forebygging og velferdsteknologi (hverdagsmestring).

Krav om digitalisering og tilrettelegging for innbyggere i større grad enn vi har i dag kommer. Kommunen har som et av flere satsningsområder å få på plass flere digitale tjenester.

Tilrettelegging for næringsarealer, boligområder, gode oppvekstmuligheter og et godt sted å leve og bo er særdeles viktig for Frøya kommune for å kunne fortsette med den veksten og utviklingen kommunen har i dag. Det kan være krevende for en liten/mellomstor kommunen som Frøya å være oppdatert og i forkant på alle områder i et samfunn med så stor utvikling og vekst. Derfor vil rådmannen ha fokus på organisasjonstilpasninger, tilgjengelighet for våre innbyggere, effektivisering, endring og tilpassing innen flere tjenesteområder. Kommunen vil i løpet av 2018 innarbeide større grad av målstyring, et verktøy som vil kunne gi bedre samhandling og riktig prioritering både innen administrasjonen og i samarbeid med politikerne.

Kommuneplanens samfunnsdel, andre vedtatte styringsdokumenter, regjeringens satsningsområder og virksomhetenes innspill har vært styrende for rådmannens arbeide med budsjett og økonomiplan.

Rådmann vil takke sin strategiske ledergruppe, virksomhetsledere og rådgivere for gode innspill og konstruktive diskusjoner.

November 2017

Svanhild Mosebakken

Rådmann

Innledning

Frøya kommunes visjon er: Frøya – kraft og mangfold

KRAFT – beskriver den energien, handlingsevnen og viljen som karakteriserer frøyværingen og Frøya samfunnet. Samtidig symboliserer ordet kraft at vi fortsatt skal arbeide for å videreutvikle samfunnet, være proaktive – til det beste for alle innbyggere.

MANGFOLD – er både noe en har og noe en skal strekke seg etter. Den viser også ønske om en bedre utnyttelse av det potensiale det flerkulturelle Frøya representerer. I dette ligger det en erkjennelse av at det flerkulturelle Frøya representerer en ny type kompetanse som samfunnet så langt ikke har sett alt av. I ordet mangfold, ligger det også en forståelse av at vi ønsker et større mangfold i befolkningen generelt, både når det gjelder alder og bosettingsmønster. Vår kommune skal også ha mangfold nok til å kunne ivareta barn og voksne med ulike tilpasningsutfordringer. Vår kultur og næringslivsmål bør også speile et mangfold.

Kommuneplanens samfunnsdel har definert 4 satsingsområder som skal bidra til å realisere visjonen, og som skal gis særlig oppmerksomhet og ressurser i kommende planperiode.

Kommuneplanens 4 satsingsområder er:

- Levekår og folkehelse – Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag med høy livskvalitet, uavhengig av sosial og kulturell bakgrunn.
- Natur, miljø og klima – Frøya har et rent naturmiljø som grunnlag for en god folkehelse, et stort naturmangfold og en trygg matproduksjon.
- Samfunn, næring og kultur – Frøya er et godt sted å leve.
- Organisasjonen Frøya kommune – Frøya kommune er en fremtidsrettet og innovativ tjenesteyter og arbeidsgiver.

Frøya kommunes slagord, er som tidligere: **FRØYA – øyriket mot storhavet.**

Kommunens kjerneverdier

Kjerneverdiene skal gjenspeile det vi skal gjøre, og de skal vi alltid ha med oss i utøvelsen av vår jobb og i vår omgang med kolleger og brukere - ÅRET rundt. Da har vi et har et godt fundament for å klargjøre hva som er rett og galt i gitte situasjoner. Våre verdier er:

Åpenhet

- Vi skal gi god informasjon.
- Det skal være stor grad av offentlighet.
- Resultater skal være lett tilgjengelig for alle.

Respekt

- Vi møter hverandre med romslighet og raushet, og viser hverandre høy grad av tillit.
- Det skal være rom for forskjellighet, personligheter, meninger og holdninger.

Engasjement

- Vi er offensive i forhold til våre oppgaver og i møte med våre brukere.

- Vi oppmuntrer hverandre til å være resultatorientert, kvalitetsbevisste og målrettet.
- Vi utnytter hverandres ferdigheter, kreativitet og pågangsmot.

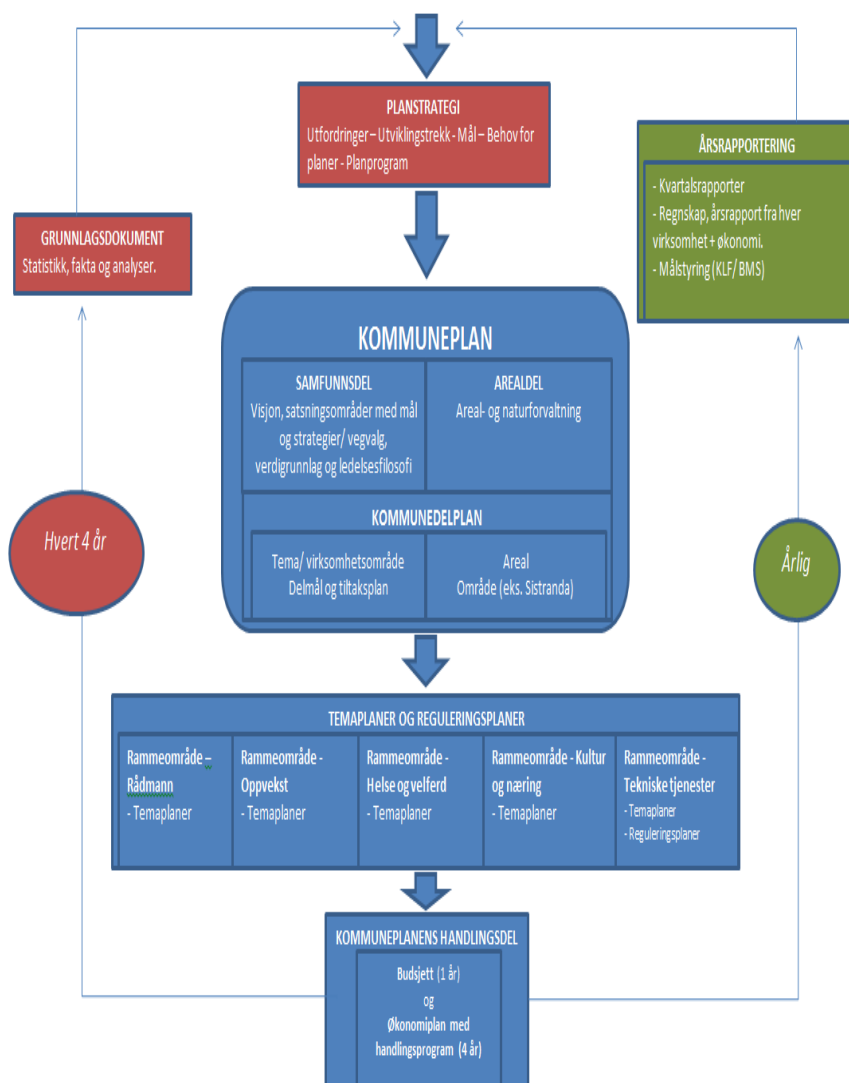
Troverdighet

- Vi er lojale overfor vår felles visjon og våre verdier, og jobber sammen mot felles mål.
- Alle våre tjenester skal bygge på høy faglig kompetanse, at vi er ryddige, redelige, åpne og ærlige.

Plansystemet

Det er vedtatt et plansystem med kommuneplanen som det overordnede dokumentet, Dette skal sikre at kommuneplanen vil fungere som et styringsverktøy, slik det er ønsket.

Dokumentet «Budsjett 2018 – økonomiplan med handlingsplanprogram 2018 – 2021» er en del av et overordnet styringssystem. Handlingsprogrammet skal omfatte hele kommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i planperioden. Budsjettet er en bindende plan for kommunens inntekter i budsjettåret og anvendelsen av disse inntektene. Figuren under viser en skjematisk fremstilling av plan- og styringssystemet i Frøya kommune, og forholdet mellom de ulike styringsdokumentene.



Satsninger

Utvikling av styringsdokumenter

Bjørn Brox (konsulent og leder for kommunegruppen i Agenda Kaupang og tidligere journalist i Kommunal Rapport) besøkte Frøya kommunestyre 01.06.17. Han kom med flere råd om hvordan budsjett og økonomioppfølgingen i kommunen kan forenkles og forbedres. Å innføre handlingsregler, målstyring og rammebudsjettering var de tre viktigste punktene han anbefalte kommunen spesielt å jobbe videre med.

Rådmannen har derfor jobbet frem saker om handlingsregler for lånegjeld og låneopptak (k-sak: 105/17) og rammebudsjettering (k-sak 122/17).

Rådmannen vil jobbe videre med målstyring som verktøy i tiden fremover og arbeide dette inn i styringsdokumentene i 2018.

Målstyring

Målstyring er å fremskaffe relevante data for både effektivitets- og produktivitetsvurderinger. Videre å sette disse inn i en organisatorisk og politisk sammenheng som danner grunnlag for bedre og mer rasjonelle beslutninger i offentlige organer.

e-Kommune og digitalisering

Frøya kommune bruker i dag e-post, Altinn og SvarUt for digital kommunikasjon til innbyggeren. Kommunen har en tidsriktig og universelt utformet hjemmeside og har tatt i bruk facebookside hvor det også kommuniserer med innbyggerne, blant annet med svar på direktemeldinger

For å få gode og funksjonelle digitale tjenester er kommunen avhengig av kompetanse på området. Et godt eksempel er arbeidet med kommunens hjemmeside hvor fokuset til er å sette brukerens behov i sentrum.



Det legges til rette for at innbyggerne skal bruke de digitale tjenestene i enda større grad. Med helhetlige, brukervennlige, trygge og universelt utformede tjenester vil dette bli et naturlig førstevalg for kommunens innbyggere. Likeledes er det en satsing innen oppvekst at barn og unge på Frøya får utvikle gode digitale ferdigheter.

I løpet av 2018 vil Sikker Digital postkasse (Digipost og eBoks), *chat mot eksterne* og Skype for business bli tatt i bruk. Flere nasjonale felleskomponenter for kommunene blir gjort tilgjengelige. Eksempler på dette er ID-porten med signeringstjeneste som erstatter håndskreven signatur og gjør det mulig for innbyggere å signere dokumenter fra det offentlige digitalt og ny løsning for elektronisk postjournal (OEP).

Det legges til rette for en bedre, mer moderne og mer brukervennlig måte å overføre kommunestyremøtene på nett. Dette skal være på plass i starten av 2018.

Kommunen har også som mål i løpet av 2018 å kunne samle alle de kommunale virksomhetene/lokasjonene inn i et eget nettverk som betyr at alle lokasjoner vil få vesentlig forbedret netthastighet.

Det nye regelverket innenfor personvern (GDPR) trer i kraft i mai 2018 og vil bli høyt prioritert.

Som et ledd i arbeidet med å bli en eKommune pågår det nå en jobb for å få erstattet et større antall papirskjemaer med elektroniske skjema. Elektroniske skjema gjør at innbyggere/næringsliv kan søke om tjenester o.l. døgnet rundt uten behov for å sende pr post. For eksempel er alle skjema vedrørende SFO digitalisert. Målet er at alle skjema for Frøya kommune er digitalisert innen 2019.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har satt videre digitalisering i kommunal sektor på dagsorden. Dette med bakgrunn i at man ønsker at IKT skal gi en enklere hverdag og økt produktivitet.

Det arbeides på nasjonalt nivå med mer helhetlige løsninger som dekker behovene man har for samhandling mellom statlig og kommunal sektor, men også som dekker behovene i kommunal sektor. Disse løsningene blir fortløpende gjort tilgjengelig for alle kommunene i Norge. Arbeidet fremover blir å få implementert disse inn i løsningene til Frøya kommune. For å få mer fortgang i dette er det etablert en finansieringsordning gjennom KS-prosjektet.

Nye felles digitale løsninger

KS og KommIT (et rådgivende utvalg i KS innen digitalisering) har jobbet med en prosess for å få på plass en finansieringsordning for digitaliseringsprosjekter. Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har signalisert at de vil bidra med 125 millioner kroner fordelt over to år, forutsatt at kommunal sektor bidrar med minst like mye. KS vil bidra med inntil 40 millioner kroner.

Storbynettverket og de ti største kommunene har signalisert at de vil bidra med til sammen 35 millioner kroner. For å etablere ordningen, og for å utløse midlene fra KMD, er det nødvendig at kommunene reiser tilstrekkelig kapital. KS inviterer derfor alle sine medlemmer til å delta med et engangsbeløp på henholdsvis 20 kroner per innbygger for kommuner og 5 kroner per innbygger for fylkeskommuner. Hvis alle kommuner og fylkeskommuner blir med, vil ordningen disponere ca. 250 millioner kroner.

Formålet med ordningen er å utvikle flere nye felles digitale løsninger (eks. programvare) for kommunal sektor. Når en kommune har bidratt med engangssummen, vil den få tilgang til alle løsningene som blir utviklet gjennom ordningen. Det er opp til hver enkelt hvilke løsninger man vil ta i bruk.

For Frøya kommune med sine ca. 5000 innbyggere vil bidra med ca. 100 000 kr i ordningen.

Rådmannen vil vurdere de nye løsningene opp imot programvaren vi har i dag.

Boligsatsning

Tilflytting til Frøya har gitt store utfordringer med tanke på at alle skal ha mulighet til å skaffe seg en trygg bolig tilpasset sitt behov. Tradisjonell etterspørsel og byggeskikk i kommunen er eneboliger eller andre større enheter for familier. Gitt utviklingen i næringslivet og skole senere år dreier markedet mot et større behov for mindre leiligheter, der det ikke nødvendigvis er snakk om å eie, men heller leie. Byggebransjen understøtter dette og kommunen skal i denne sammenheng ta sitt samfunnsansvar gjennom en større satsning på å bidra til at alle innbyggere på Frøya skal ha mulighet til å skaffe seg en bolig tilpasset sitt behov, enten gjennom kjøp eller leie. Satsingen må skje gjennom et bredt samarbeid med næringslivet og utbyggere.

Morgendagens omsorg

Da Frøya kommune i mars 2017 vedtok å bygge et nytt helsehus med 28 plasser, og 48 omsorgsboliger med heldøgns bemanning, ble det samtidig gitt et «klarsignal» om å starte prosessen med å forme fremtidens helse og mestringstjenester på Frøya. Disse vil legge føringer for innretningen av både tjenesteutøvelsen og organiseringen av tjenestene framover. Dette er et stort og omfattende prosjekt, som vil få konsekvenser både økonomisk og driftsmessig.



Prosjektet er nå inne i en tredje prosjektfase, med følgende delprosjekter: Regulering og grunnerverv av tomt, bygging av helsehus og omsorgsboliger, og organisering,- bemanning og velferdsteknologi.

I arbeidet med hvilke funksjoner som skal inn i det nye helsehuset, har det vært arrangert idedugnader. Nasjonale føringer påpeker at kommunene har fått, og vil få en større del i behandlingskjeden, jfr. spesialisthelsetjenestenes og de kommunale helse og omsorgstjenestenes «sørge for ansvar». Dette må det tas høyde for i planleggingen av det nye tjenestetilbudet i et moderne helsehus. Endelig forslag til romløsninger og bygningsutforming skal legges fram og besluttet av kommunestyret i februar 2018.

Framskrivning av kostnader og behov for nødvendig omstilling

Bruken av helse- og omsorgstjenester øker kraftig med alder, og det framtidige antall eldre i befolkningen betraktes derfor som en av de viktigste drivkrefter bak økte utgifter. Dersom en forutsetter de samme bruksrater etter alder og kjønn som i dag, viser framskrivningen en samlet økning av sykehjemsplasser med vel 13 plasser fram mot 2030, og ytterligere 24 plasser fra 2030 –til 2040. I kostnader vil dette si en økning på ca. 21 % eller 12 mill. kroner mot 2030 og med 65 % eller 33 mill. kroner mot 2040, forutsatt at dagens kostnadsnivå opprettholdes og at det ikke skjer andre endringer enten i forhold til tildeling av tjenester eller endringer i aktivitet (RO-rapport 2017)

For finansiering av framtidige helse- og omsorgstjenester er det viktig med forholdet mellom den «yrkesaktive befolkningen» (20-66 år) og den eldre delen av befolkningen (80 år og eldre), også kalt aldersbæreevne. I perioden fram til 2040 reduseres andelen innbyggere 20-66 år, mens aldersgruppa 80 år + vil øke. Endringer i alderssammensetningen er avgjørende for hvor mange familieomsorgsgivere de over 80 år kan støtte seg på, og vil derfor kunne påvirke framtidig familieomsorgsmønstre. Dette vil utfordre oss i å opprettholde dagens tjenestenivå i forhold til tilgjengelige personalressurser, under forutsetning av samme forbruk og dekningsgrader som i dag. Med bakgrunn i dette vil nye arbeidsformer, og det å tenke annerledes i utformingen av tjenestene, være avgjørende for om tjenestene framover blir ressurseffektive eller ikke.

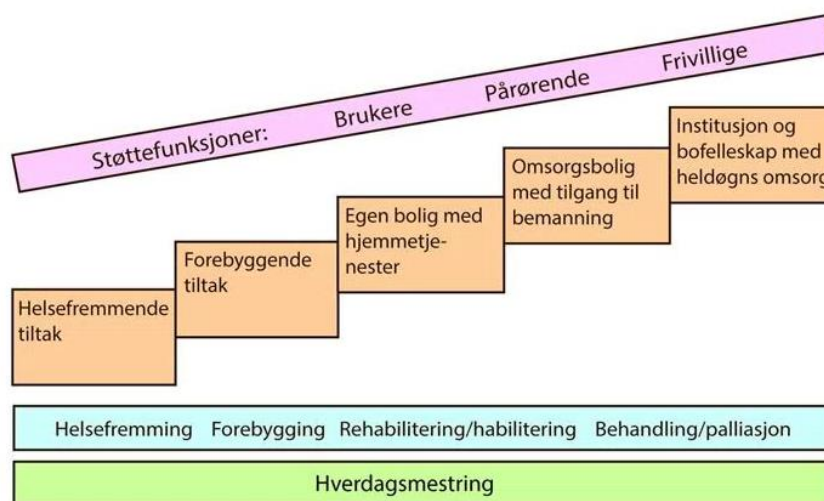
Kulturendring viktigst

Prinsippet for all framtidig tjenesteyting baseres på helsefremming, forebygging, og «hverdagsmestringsbegrepet». Velferdsteknologi vil være en viktig innsatsfaktor både i nytt helsehus, omsorgsboliger, og ikke minst i hjemmebaserte tjenester. Selv om helsehus og omsorgsboliger først står ferdig i 2020, må tjenestene allerede fra 2018 planlegges og gå til anskaffelse av moderne teknologiske løsninger, særlig for de hjemmeboende. For å lykkes med denne innføringen, må kommunen endre måten tjenester leveres på, og dette må sees i sammenheng med andre brukerrettede tiltak som hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering der

det er relevant. Velferdsteknologi vil være et viktig forebyggende tiltak for at hjemmeboende skal kunne bo i eget hjem, så lenge som mulig.

Hverdagsmestring skal innføres som «tankesett» og grunnholdning. Dette krever at medarbeiderne er med i prosessen. Det vil stilles krav til at medarbeiderne har evne til omstilling, og har endringskompetanse til å delta i arbeidet. Ny tjenestestruktur skal legge grunnlag for økt samhandling mellom faggrupper, og at fagkompetansen i større grad brukes på tvers av avdelinger/tjenesteområder. Behovet for ansatte med helsefaglig utdanning, både med formalkompetanse og videreutdanning vil øke i årene framover. Klarer kommunen å øke andelen av ansatte i heltidsstillinger, og minske andelen ufrivillig deltid, så er en langt på vei å minske rekrutteringsbehovet i åra framover. Vedtatte "Retningslinjer for heltidskultur i Frøya kommune" blir styrende i dette arbeidet.

Å bygge heltidskultur handler om holdninger, forankring, organisering og endringskompetanse og det forutsetter politisk vilje, tydelig ledelse, engasjerte tillitsvalgte og ansatte som jobber i samme retning.



Frøya kommunes omsorgstrapp

Medarbeiderundersøkelser

Frøya kommune startet i 2016 med en ny type medarbeiderundersøkelse kalt 10- faktor. Undersøkelsen skal gjennomføres hver 2. år. Målet med 10-faktor er å tilby en medarbeiderundersøkelse som er forskningsbasert, den bygger på forskning om hva som er viktige innsatsfaktorer for å oppnå gode resultater. Den er fokusert og avgrenset til 10 faktorer som er dokumentert viktige, og det skal ta kort tid å svare på undersøkelsen. Den er både medarbeiderskaps- og ledelsesorientert, og den fanger opp viktige faktorer på medarbeider-, gruppe-, organisasjons- og ledernivå. Den er utviklingsorientert og skal danne grunnlag for medarbeider-, organisasjons- og lederutvikling. Undersøkelsen er i tråd med KS' arbeidsgiverpolitiske satsing «skodd for framtida» og er et sentralt verktøy for utvikling i «KS' Guide til god ledelse».

Faktor	Navn	Frøya	Norge	Beskrivelse
Faktor 1	Oppgavemotivasjon	4,4	4,3	Motivasjonen for oppgavene i seg selv, det vil si om oppgavene oppleves som en drivkraft og som spennende og stimulerende. (Også kalt indre jobbmotivasjon)
Faktor 2	Mestringstro	4,3	4,3	Mestringstroen gjenspeiler hver enkelt medarbeiders tiltro til egen kompetanse og mulighet til å mestre utfordringer i jobbsammenheng.
Faktor 3	Selvstendighet	4,4	4,2	Medarbeidernes opplevelse av å ha mulighet til å jobbe selvstendig og gjøre egne vurderinger i jobben sin, basert på egen kompetanse, og innen en definert jobbrolle.
Faktor 4	Bruk av kompetanse	4,3	4,2	Medarbeidernes opplevelse av å få brukt egen jobbrelevante kompetanse på en god måte i sin nåværende jobb.
Faktor 5	Mestringsorientert ledelse	4,1	3,9	Ledelse som vektlegger at den enkelte medarbeider skal få utvikle seg og bli best mulig ut fra sine egne forutsetninger, slik at medarbeideren opplever mestring og yter sitt beste.
Faktor 6	Rolleklarhet	4,4	4,3	Høy rolleklarhet innebærer at forventningene til den jobben medarbeideren skal gjøre er tydelig definert og kommunisert.
Faktor 7	Relevant kompetanseutvikling	3,7	3,7	Relevant kompetanseutvikling er avgjørende for at medarbeiderne til enhver tid er best mulig rustet til å utføre sine oppgaver med høy kvalitet, og er avgjørende for kvaliteten på de tjenester som leveres, uansett hvilken type tjeneste vi snakker om.
Faktor 8	Fleksibilitetsvilje	4,5	4,4	Medarbeiderens villighet til å være fleksibel på jobb og tilpasse sin måte å jobbe på til nye behov og krav.
Faktor 9	Mestringsklima	4,2	4,1	I et mestringsklima motiveres medarbeiderne av å lære, utvikle seg og gjøre hverandre gode, fremfor å rivalisere om å bli best.
Faktor 10	Nytteorientert motivasjon	4,7	4,7	Motivasjon for å gjøre noe nyttig og verdifullt for andre, også kalt prososial motivasjon, er en viktig drivkraft for mange og har en rekke godt dokumenterte, positive effekter.

10-FAKTOR KS' medarbeiderundersøkelse for Frøya kommune.

I tillegg til hele kommunen, kan det tas ut rapporter for hver virksomhet. Alle virksomheter har gjennom prosess med sine medarbeidere jobbet seg gjennom sine undersøkelser og valgt seg ut 2 faktor (scor) som de er fornøyde med, og ønsker å beholde og 2 faktorer (scor) de ønsker å forbedre, og satt tiltak for forbedring av disse faktorene.

I 2018 skal undersøkelsen gjennomføres på nytt. Rådmannen har som mål å opprettholde de samme scorene som i 2016, der vi ligger likt med, og/eller over landsgjennomsnitt på alle målingene. Før undersøkelsen gjennomføres vil alle virksomhetslederne bli utfordret på å sette mål for sine undersøkelser.

Sykefravær - heltidskultur

Kommunens IA plan for perioden 2014-2018 viser til følgende mål for sykefraværet:

MÅL: 5,6 % innen utgangen av 2018.

Som det fremkommer av følgende oversikt har kommunen ikke greid målene som ble satt for perioden

	2015	2016	2017 (2.tertial)
Sykedager totalt	10,6 %	8,3 %	7,9%

Hver virksomhet har utarbeidet sin egen IA plan basert på den overordnede for kommunen. IA Planene er planlagt rullert i løpet av 2018. Da må alle tiltak som satt i planen revurderes. Det må også

settes realistiske mål for sykefraværet, og jobbes kontinuerlig med sykefraværs forebygging. I den forbindelse vises det til sykefraværsprosjektet som har vært gjennomført i pleie og omsorgstjenesten i 2016/2017.

Kort om gevinstrealisering fra sykefraværsprosjektet i pleie og omsorg, tatt fra sluttrapporten:

«Hovedmålet var å få sykefraværet ned til 8 %. Dette er ikke oppnådd, - men på sikt er dette oppnåelig gjennom gode relasjoner og rutinene som nå er lagt. Samlet sykefravær var i 2015 12,9%, i 2016 10 % og hittil i 2017 ligger vi på 9,6% (t.o.m. mai). Økonomisk gir dette store utslag da Frøya kommune ofte må bruke bemanningsbyrå ved fravær, særlig på kveld og helg.

Nyttige erfaringer/gode råd fra prosjektet:

- *Tett dialog med ansattegruppen for å definere utfordringer og tiltak er nødvendig. Har blitt kjent med metodikk fra medarbeiderdrevet innovasjon, og tar denne metodikken med oss videre i utviklingsarbeidet*
- *Samhandling med legekantoret både på systemnivå, men også rundt den enkelte ansatte.*
- *Mantra: Gå til leder før lege*
- *Aktiv bruk av trepartssamarbeidet gjennom HMS gruppene.*
- *Samstemt praksis*
- *God dialog med BHT og NAV Arbeidslivssenter,*
- *Etablering av velferdsgruppe for ansatte som består av et medlem fra hver avdeling. Skal bidra til en mere samlet gruppe, - bryte ned skott mellom avdelingene.»*



Prosjektstilling nærværsarbeid

Å jobbe med sykefraværsforebygging er fremdeles et stort satsningsområde. Kostnadene ved fravær er store i arbeidsgiverperioden, men også ved sykefravær utover dette. Både arbeidsmiljø, brukere og drifta påvirkes negativt av et høyt fravær.

Ut fra sykefraværprosessen i pleie og omsorg ser en at sykefraværarbeidet, i tillegg til å ha gode rutiner, må skje gjennom medarbeiderdrevet innovasjon. Medarbeiderne må selv ta del i tiltak og forbedringsområder. Rådmann har tro på at dette er gjennomførbart, og ser at ved å ha en egen person til å jobbe med dette, vil stillingen «tjene seg inn selv»; dersom kommunen får redusert fraværet med ca. 1 %, vil en stilling på dette området lønne seg rent økonomisk. Rådmann har derfor lagt inn enn prosjektstilling for 2 år som skal jobbe med sykefraværsforebygging sammen med lederne. Stillingen er finansiert fra refusjons sykelønn. Det er også behov for at denne prosjektstillingen ivaretar og følger opp de nylige vedtatte retningslinjene for heltidskultur. For å lykkes med å få implementert heltidskultur i de ulike avdelingene i kommunen, må prosjektstillingen få et særskilt ansvar. Forskning viser at heltidskultur er avgjørende for arbeidsmiljø, kvalitet og effektiv drift, - og er en viktig faktor for å få ned sykefraværet. Fokuset må holdes oppe ute i den enkelte avdeling; hva er egentlig godt nærværsarbeid? Hva betyr heltidskultur hos oss? Bistå i prosesser med medarbeiderne, - jobbe med kultur. Ekstra innsats må rettes mot avdelinger med høyt fravær over tid og enheter med gjennomsnittlig lave stillingsstørrelser. Det må skapes en tettere samhandling mellom legetjenesten, NAV Arbeidslivssenter/ bedriftshelsetjenesten, inkludert bruk av virkemidler. Dette vil bidra til gode rutiner og god dialog mellom leder og ansatte.

I tillegg vil det bli viktig å evaluere dagens virkemidler samt vurdere nye, for å forebygge fravær. Et eksempel kan være å se på mulighet for å gi egne ansatte «grønn resept» for å forebygge fravær, i kommunens frisklivssentral.

Vann og avløp (VA)

I årene som kommer vil kommunen prioritere å gjennomføre en oppgradering av både vannforsyning og avløpsnett. Gjennom oppgradering av vannforsyningen vil forbrukere, både private abonnenter og industri, sikres en stabil leveranse av rent vann. Gjennom denne satsningen vil det være fokus på at vann er tilgjengelig i en lengre periode hvis det skulle oppstå uønsket stans i vannproduksjonen.

Tidlig i 2017 ble hovedplan for avløp vedtatt. Omfanget av de foreslåtte tiltakene i hovedplanen anses å være nødvendig for å oppfylle krav i Forurensningsforskriften, men også å sikre en bærekraftig sjøresipient (jf. EU's vanndirektiv). Resipientene rundt Frøya har forskjellige egenskaper og enkelte områder er klassifisert som høyst sårbare. Kommunen skal, gjennom satsing på oppgradering av kloaknettet, sørge for at kloakk håndteres på en forsvarlig måte, gjennom kartlegging og nødvendige tiltak slik at kloakk ikke slippes ut i sårbare resipienter eller ut i områder med matproduksjon i form av oppdrett og annen havbruksnæring.

Rådmannens prioriteringer for planperioden

Rammeområdet rådmann – fellestjenester

- Rådmannen har lagt inn en generell økning på forbruksarter i henhold til prisvekst for virksomhetene på 2,5%.
- Finansutgifter og -inntekter er analysert og justert i henhold til forbruk og inntekter. Spesielt rentekostnader og renteinntekter er justert.
- Digitalisering i kommunene er et aktuelt tema i ordskiftet i Norge i dag. Rådmannen foreslår derfor å beholde, og videreutvikle Webutviklerstillingen. En ønsket utvikling av stillingen blir å ivareta satsingen på e-kommune.
- Rådmannen ser at arbeidet med oppfølging av sykefraværet har hatt god virkning på nærværet for kommunen, og foreslår å opprette en prosjektstilling som jobber mot dette, og i tillegg har som oppgave å implementere retningslinjer for heltidskultur for hele kommunen.
- Arbeidet med internkontroll skal systematiseres og prioriteres.
- Intensivere revideringen av kommuneplanens arealdel med kystsoneplan.
- Fortsette å jobbe for å rekruttere og beholde ansatte. Evaluere tiltakene som er i dag.
- Fortsatt satsing på lærlinger- tilby alle kvalifiserte søkere lærlingeplass i kommunen.
- Rådmann ønsker et større fokus på å ivareta miljøet, og hindre marin forurensning. Dette skal blant annet gjennomføres gjennom holdningsskapende arbeid hos Frøyværingen.
- Frøya kommune er en trafiksikker kommune med egen trafiksikkerhetsplan. Dette vil si at kommunen skal jobbe aktivt med at alle skal kunne bevege seg trykt i sitt lokalmiljø, enten man er fotgjenger, syklist eller bilist - barn, ungdom eller voksen.

Rammeområdet oppvekst

- Frøya kommune skal jobbe aktivt med å implementere ny rammeplan vedrørende barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens verdigrunnlag skal formidles, praktiseres og oppleves i alle deler av barnehagens pedagogiske arbeid. Barndommen har egenverdi, og barnehagene skal ha en helhetlig tilnærming til barnas utvikling.
- Tidlig innsats for elever i 1. til 4. klasse forsterkes ytterligere med blant annet intensiv opplæring i lesing, skriving og regning til elever som strever.
- Lesing i alle fag på alle trinn forsterkes ytterligere.
- Forsterket vektlegging på elevenes læringsmiljø og læringsutbytte og med det gi grunnlag for bedre resultater.
- Forsterket fokus på § 9a – skolemiljøet. Frøyaskolen skal ha nulltoleranse mot krenkelser som mobbing, vold, diskriminering og trakassering. Gjennom varslingsplikten har alle som arbeider på

skolen en plikt til å følge med på hva som skjer på skolen og gripe inn hvis de ser krenkelser som for eksempel mobbing.

- Rehabilitering og utbygging av Dyrøy oppvekstsenter med ny 2-avdelings barnehage.
- Vikarbudsjet for oppvekst.
- Det satses på den internasjonale miljøsertifiseringsordningen «Grønt flagg». Dette er spesielt rettet mot barnehager og grunnskoler.

Rammeområde helse og mestring

- Morgendagens omsorg.
- Familiens hus.
- Utvikle et helsefremmende øysamfunn, ved bl.a å ha fokus på barn og unges psykiske helse. Legge en helhetlig strategi for det forebyggende arbeidet i Frøya kommune.
- Ny stilling som helsesøster.
- Avsette driftsmidler til avlastningsenheten for barn og unge.
- Iverksette drift av «Heia» et bofellesskap for unge funksjonshemmede.
- Bygge opp tilbudet til gruppen rus/psykisk helse jfr. vedtak i morgendagens omsorg.
- Avsette driftsmidler til lavterskeltilbudene «Varden» og «Refleks».
- Iverksette tilbud til 2 nye ressurskrevende tjenestemottakere.

Rammeområde kultur og idrett

- Omprioritere deler av stilling fra strategi og utvikling til museum/kulturvern og daglig leder i Frøya Storhall AS.
- Digitalisering av registrering/museumsarkiv.
- Driftstilpasning kulturhuset.

Rammeområde teknisk

- Drift og vedlikehold av kommunens eiendommer gjennom opprettelse av driftsfond.
- Vann og avløpssektoren opprustes i henhold til myndighetskrav, samt sikre god stabil vannleveranse og utslipp i henhold til hovedplan.
- 3 nye prosjektstillinger for å ivareta VA- satsingen.
- Være pådriver og delta i prosesser for å sikre at det er tilstrekkelig tilgjengelig bolig- og næringsareal.
- Profesjonalisering av prosjektlederrollen.



Fakta beskrivelse – Frøya i dag

En professor ved NTNU hadde for noen år siden følgende beskrivelse av Frøya:

Little drops of water,

Little grains of sand.

Make the mighty oceans

and the pleasant land.



Frøya er et øysamfunn ytterst på Trøndelagskysten, som med sine landområder totalt dekker ca. 240 km². Hovedøya Frøya ligger omkranset av mer enn 5400 øyer, holmer og skjær. Om en regner med sjøarealene, teller totalt areal både til lands og til vanns i underkant av 2700 km². Landarealet utgjør dermed i underkant av en tiendedel av det totale arealet.

I 2007 snudde befolkningsutviklingen på Frøya fra lengre tids nedgang til vekst. Fra 01.01.07 til 01.01.17 har folketallet økt med 881 personer til 4937. Det tilsvarer en vekst på 21,7 %, noe som gir en årlig vekst på 2,17 %. De siste årene har Frøya kommune hatt en befolkningsvekst som er blant de høyeste i landet. Den største befolkningskonsentrasjonen finner vi på strekningen Flatval-Hellesvik. Her bor over 50 % av befolkningen. Her finner vi kommunesenteret Sistranda som har ca. 900 innbyggere. Øyrekka fra Sula til Sauøy har hatt til dels sterk nedgang i folketallet. Over 50 % av befolkningen i Frøya kommune bor i dag på strekningen Flatval-Hellesvik, mens det i Øyrekka bor ca. 6 %. De øvrige grendene har stort sett stabil befolkningsutvikling. Størst konsentrasjon utenom Flatval-Hellesvik har vi i Klubben, Nordskag og Dyrøy. I Øyrekken er Mausundvær størst med ca. 200 innbyggere.

Grendekulturen står sterkt på Frøya, og alle frøyvæinger har tilknytning til ei velforening, et grendelag eller et kretslag.

Befolkningsveksten på Frøya skriver seg i stor grad fra økt arbeidsinnvandring. Ca. 25 % av befolkningen på Frøya i dag har fremmedspråklig bakgrunn. De aller fleste kommer fra Baltikum, spesielt fra Litauen, men det er også flere fra Polen og andre østeuropeiske land. Mennesker fra ca 30 forskjellige land bor og arbeider på Frøya. Den store tilflyttingen skyldes i hovedsak laksenæringen og det faktum at næringslivet nå i hovedsak rekrutterer arbeidere med familie. Frøya er ytterst sårbar for eventuelle strukturendringer og nedleggelser innenfor havbruksnæringen. Det er derfor viktig i kommuneplanprosessen å forstå de utfordringer som næringslivet har.

Statistisk Sentralbyrå utarbeider prognoser for forventet befolkningsvekst i kommunen fram til 2040. De utarbeider tre forskjellige prognoser basert på lav, middels og høy nasjonal vekst. Siden Frøya de siste årene faktisk har passert Høy-alternativet» for befolkningsutvikling, velger vi fortsatt å benytte dette alternativet. I dette alternativet inngår høy fruktbarhet, høy utvikling i levealder, høy innenlands flytting og høy netto innvandring. Høy-alternativet vil kunne gi Frøya 6900 innbyggere i 2040.

For regionen ser befolkningsframskrivingen slik ut:

Kommune	Lav vekst	Middels vekst	Høy vekst	01.07.17
Frøya	5500	6100	6900	4972
Hitra	4800	5300	6000	4674
Snillfjord	800	900	1000	978

Framskrivningen tar utgangspunkt i befolkningstallet pr 1.januar 2016, og tar da ikke høyde for den store veksten Frøya hadde i 2016. Snillfjord kommune vil i 2020 bli delt i tre, der deler av kommunen bl.a. blir en del av Hitra kommune.

I SSB sine prognoser for utviklingstrekk i hele befolkningen forventes det at det blir enda flere eldre i årene som kommer enn tidligere beregnet. Dette ser vi spesielt i aldersgruppen 67-79 år. En kan se nedgang frem til 2030 i antall eldre 80-89 år og en liten økning i antall eldre fra 90 år og oppover.

Kommunen vil også få en ganske stor økning av barn i skolepliktig alder. Fødselstallet på Frøya ligger nå på omkring 60 barn pr år.

Den høye befolkningsveksten vil påvirke kommunens tjenestetilbud på mange måter. Frøyas tiltrekningskraft avhenger av at kommunen følger opp med gode botilbud, barnehageplasser, en solid skole, et godt helse/omsorgstilbud, et spennende idretts- og kulturliv og ikke minst et dynamisk og vitalt kommunesenter med et bredt tilbud innen handel, offentlige tjenester, bo-muligheter, aktiviteter og opplevelser. Samtidig er det et uttalt mål også fortsatt å ha livskraftige grender.



Kunnskapsgrunnlaget om økonomi

Inntekter

Kommunens inntekter består av overføringer fra staten i form av skatt og rammetilskudd. Enkelte statlige tilskudd til driften er formålsspesifikke, mens det meste av inntektene er ikke bundet mot spesifikke tjenesteområder. Eiendomsskatt er inntekter som kommunen disponerer fritt. Frøya har høyeste skattesats på 7 promille på verker og bruk.



I andre statlige tilskudd til driftsformål ligger blant annet integreringstilskuddet. Andre driftsinntekter består av refusjoner inklusive refusjon sykepenger, overføringer fra andre kommuner og private, samt egne særbedrifter. Salgs- og leieinntekter inneholder også gebyrer.

Statlig rammeoverføring ble betraktelig redusert fra 2015 – 2016, men samtidig en betydelig økning i skatt på inntekt og formue.

I prosent av BDI	2012	2013	2014	2015	2016
Skatt på inntekt og formue	34,8	30	33,3	31,2	49,3
Statlig rammeoverføring	32,8	31,4	32,3	32,7	20,4
Andre statlige tilskudd til driftsformål	1,5	0,4	3,1	0,3	0,7
Eiendomsskatt	1,1	1	1	1	1
Salgs- og leieinntekter	12,9	12,5	13,3	14,2	13,8
Andre driftsinntekter	16,9	24,7	17	20,6	14,9

Frie inntekter

Med frie inntekter, menes inntekter som skatt på inntekt og formue, rammetilskudd og eiendomsskatt som kommunen kan disponere uten andre bindinger enn lover og regler. Kommunen har en del andre inntekter som salgs- og leieinntekter og utbytte av investeringer som ikke inngår i dette nøkkeltallet.

Gjennom inntektssystemet for kommunesektoren er det en del mekanismer (utgifts- og inntektsutjevning) som overfører midler mellom kommunene ut fra utgiftsbehov og inntektsnivå. Utgiftsutjevningen overfører midler fra kommuner med små utgiftsbehov til kommuner med store utgiftsbehov. Det er derfor stor grad av samsvar mellom frie inntekter per innbygger og utgiftsbehov per innbygger, som vi ser i tabellene under.

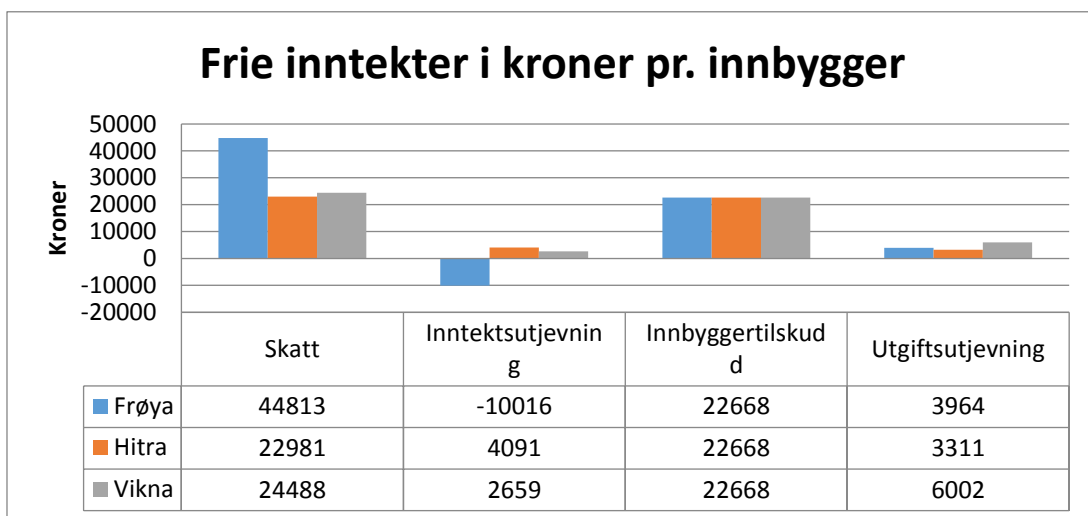
Frøya	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Frie inntekter i kroner per innbygger	51 579	53 200	54 455	53 857	61 583	57 047	64 652
Utgiftsbehov (Landet = 100)	109,2	109,8	108,9	109	108,2	106,8	104,9
Trekk/tilskudd utgiftsutjevningen, tall i 1000 kr	17 075	19 765	18 639	20 529	20 109	16 487	12 163

Det samlede utgiftsbehovet for alle landets kommuner er 100 %. Utgiftsbehovet ut fra befolkningssammensetningen i kommunene vil dermed variere mellom kommunene. Objektivt sett trengte Frøya kommune i 2016 8,2 % mer midler enn gjennomsnittet for kommunesektoren for å kunne yte et likeverdig tilbud til våre innbyggere. Frøya kommune har i mange år ligget over landsgjennomsnittet i utgiftsbehov. I 2017 og 2018 på grunn av endringer i utgiftsutjevningen og behovsindeksen har Frøya kommune sunket til 6,8% i 2017 og 4,9% i 2018.

Siden Frøya kommune ligger over landsgjennomsnittet i utgiftsbehov, får Frøya et tilskudd i tillegg til det ordinære rammetilskuddet. For 2016 utgjorde dette tilskuddet 20,1 millioner kroner, som sank til 16,5 millioner i 2017 og det forventes 12,2 millioner i 2018. Kommuner med lavere utgiftsbehov enn landsgjennomsnittet får et trekk i utgiftsutjevningstilskuddet i inntektssystemet.

Det andre elementet for utjevning i inntektssystemet er inntektsutjevning. Her overføres midler fra skattesterke kommuner til skattesvake kommuner. I inntektssystemet brukes utgiftsutjevning og inntektsutjevning mellom kommunene til å gjøre det mulig for alle kommuner å kunne gi et mest mulig likt tjenestetilbud.

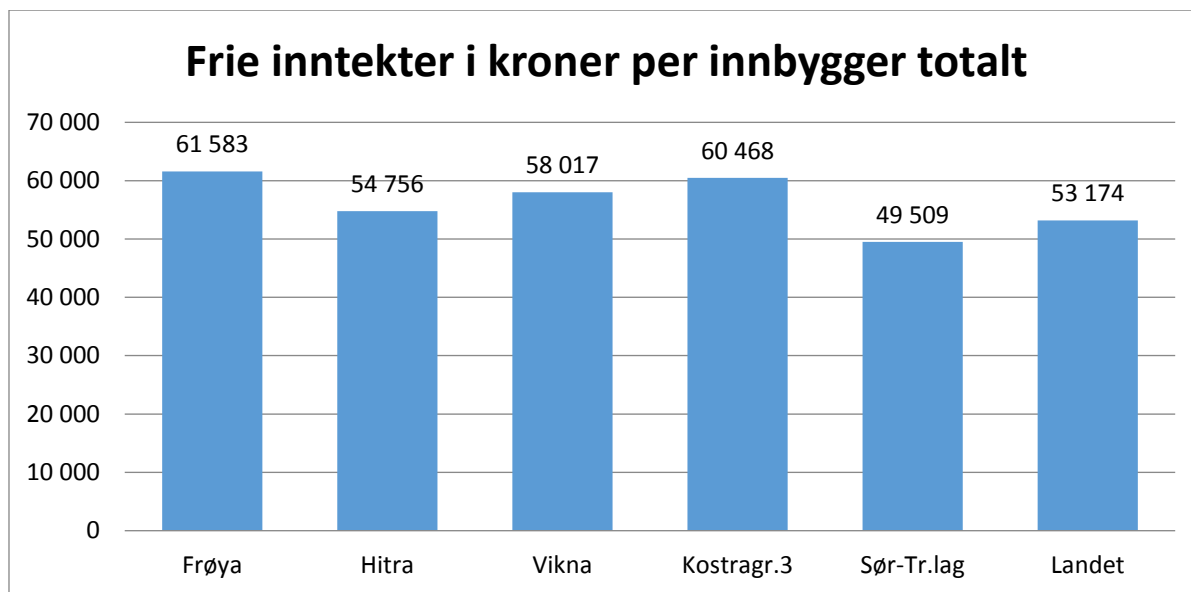
For sammenligningsgruppen er de frie inntektene sammensatt slik:



Tabellen viser både før og etter utgifts- og inntektsutjevningen, at Frøya har høyest frie inntekter pr. innbygger av sammenligningskommunene.



Sistranda sentrum, torvet.



Andel netto driftsutgifter

Kommunen har mange store og små oppgaver. I 2016 ble midlene brukt slik:

Andel netto driftsutgifter	2012	2013	2014	2015	2016
Administrasjon og styring	13,3	15,1	17,3	12,6	11,4
Barnehage	11,1	11,7	14	15,2	14,1
Grunnskoleopplæring	24,6	25	23,1	23,3	23,9
Helse og omsorg	40,4	38	40,7	33,4	36,2
Sosialtjenester	2	1,4	1,7	0,9	2
Barnevern	2,7	2,5	2,5	3,3	3,3
Vann, avløp, renovasjon og avfall	-3	-2,4	-0,8	-0,7	-1
Fysisk planlegging, kulturminner, natur og nærmiljø	0,4	0	0,3	0,6	1
Kultur	3,7	3,9	5,3	6,4	5,8
Kirke	1,4	1,3	1,2	1,2	0,8
Samferdsel	1,1	1,1	1	1,2	1,2
Bolig	-0,6	-0,6	-4	0,2	-0,2
Næring	1,5	-0,3	0,8	0,3	0,7
Brann og ulykkesvern	1,6	1,8	1,8	2	2

Helse og omsorg, barnehage og grunnskoleopplæring stod for 74,2 % av netto driftsutgifter i 2016.

Netto driftsutgifter i forhold til målgruppe

For å si noe om hvordan en kommune prioriterer de ulike tjenestene, kan en se på netto driftsutgifter for området fordelt på innbyggere i målgruppen. En del tjenester har primærbrukere fra bare deler av befolkningen som for eksempel grunnskole hvor brukerne stort sett er barn og unge i alderen 6 -15 år.

Netto driftsutgifter per innbygger	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Administrasjon og styring	6 803	6 760	6 429	7 532	4 174	4 037
Barnehage, 1-5 år	134 320	124 042	131 146	142 706	142 565	139 403
Grunnskole, 6-15 år	136 716	132 784	109 063	134 160	104 096	107 328
Kommunehelsetjenesten	4 000	4 116	2 995	4 157	2 590	2 514
Pleie- og omsorgstjenesten	17 219	15 173	17 057	22 148	14 499	16 652
Sosialtjenesten, 20-66 år	557	-936	2 503	3 037	3 180	3 913
Barnevernstjenesten, 0-17 år	9 842	13 294	7 506	11 272	9 075	8 925
Kultur	3 461	2 960	1 102	2 827	2 185	2 148
Kirken	485	736	585	934	581	563
Fysisk planlegging, kulturminner, natur og nærmiljø	596	409	284	899	653	631
Samferdsel	731	1 042	1 976	1 734	783	791
Boligformål	-134	-406	-123	-20	54	73
Brann- og ulykkesvern	1 201	1 138	865	1 192	842	778

Frøya bruker en god del mer på kultur og noe mindre på kirken og samferdsel i forhold til de andre.

Administrasjon, styring og fellesutgifter

Brutto driftsutgifter i kroner pr. innbygger	2012	2013	2014	2015	2016
Politisk styring	777	1104	781	760	750
Kontroll og revisjon	128	149	181	191	167
Administrasjon	5 305	6 706	8 362	5 794	5 578
Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen	150	148	144	145	265
Administrasjonslokaler	712	863	788	817	709

Kommunens driftsutgifter pr. innbygger har med unntak av forvaltning av eiendomsforvaltning gått ned.

Brutto driftsutgifter i kroner pr. innbygger	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Politisk styring	750	745	692	818	397	373
Kontroll og revisjon	167	183	122	248	111	117
Administrasjon	5 578	5 200	5 391	6 269	3 447	3 489
Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen	265	522	232	232	330	273
Administrasjonslokaler	709	675	745	697	348	380

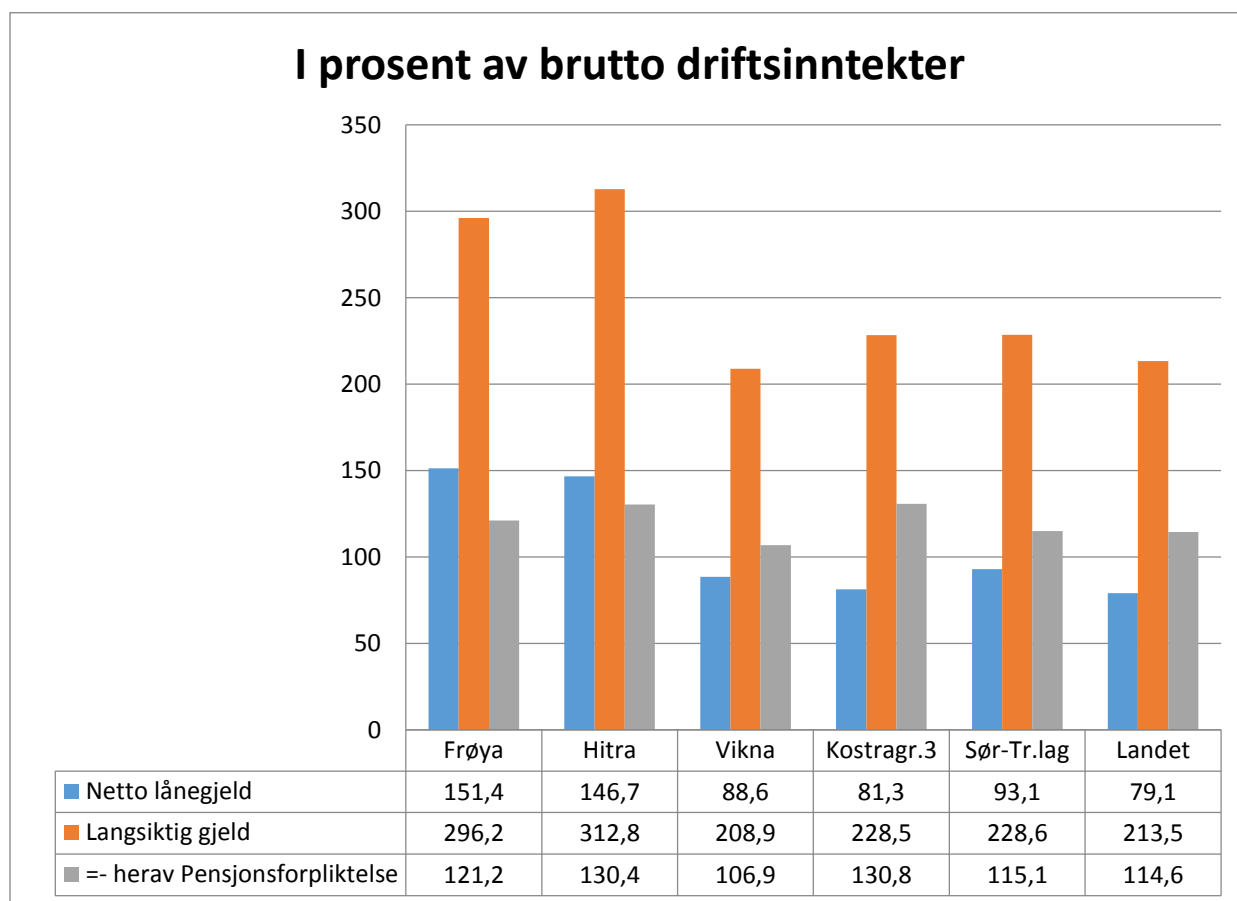
Sammenlignet med andre kommuner ligger Frøya høyt på politisk styring, kontroll og revisjon og administrasjon, men under KOSTRA gruppe 3. Når det gjelder forvaltningsutgifter i

eiendomsforvaltningen ligger kommunen over KOSTRA gruppe 3, men under landsgjennomsnittet. For administrasjonslokaler ligger kommunen høyt i forhold til landet og fylket.

Langsiktig gjeld

Langsiktig gjeld i % av brutto driftsinntekter	2012	2013	2014	2015	2016
Netto lånegjeld	76,1	118,7	147,3	155,9	151,4
Langsiktig gjeld	230,4	264,8	307,1	318,6	296,2
-herav Pensjonsforpliktelse	119,2	115,4	128,3	126	121,2

Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter er langsiktig gjeld uten pensjonsforpliktelser og fratrasket totale utlån (formidlings lån og ansvarlige lån) og ubrukte lånemidler. Fra 2015 til 2016 har andelen netto lånegjeld, langsiktig gjeld og pensjonsforpliktelse av brutto driftsinntekter gått ned.



Frøya har den høyeste andelen netto lånegjeld i sammenligningsgruppen. Hitra og Frøya skiller seg ut med den høyeste andelen langsiktig gjeld.

Frøya kommunes lånegjeld

Kommunen har en av Norges høyeste gjeldsgrader i forhold til inntekt, imidlertid er det en nedgang fra 2016 til 2017.

I tabellen nedenfor vises status på lånegjeld Pr. 2.tertial 2017:

Lånegjeld har utviklet seg slik (hele tusen).								
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017.08
Lånegjeld pr. 01.01.	269 701	311 714	363 229	462 560	597 085	700 098	791 457	775 993
Avdrag i året	-14 455	-15 702	-18 120	-22 277	-26 013	-27 766	-30 964	-10 352
Nye låneopptak i året	56 468	67 217	117 451	156 803	129 026	119 125	15 500	24 326
Lånegjeld pr.31.08.2017	311 714	363 229	462 560	597 085	700 098	791 457	775 993	789 967
Hervav videreutlån	-10 899	-23 662	-20 000	-44 872	-66 561	-77 689	-87 944	-95 022
Netto lånegjeld	300 815	339 567	442 560	552 213	633 537	713 768	688 049	694 945

Fordelingen av lånegjelden er pr 2.tertial 2017 fordeler seg slik:

Fordeling av lånegjeld i kommune på ulike områder:	31.08.2017	31.12.2016
Lån til selvkostområdene (VAR) i kommune	121 064	110 803
Lån til kirkelige formål	7 035	6 069
Startlån	95 022	87 944
Lånegjeld på kommunens øvrige tjenestekområder	566 846	571 177
Kommunens totale langsiktige gjeld:	789 967	775 993

Handlingsregel

Frøya kommune vedtok i sak k-sak 105/17:

«Frøya kommunestyre vedtar følgende handlingsregler om nye låneopptak og bufferfond:

Gjeldsgraden, unntatt selvkost skal ikke overstige det kommunen betaler inn i årlige avdrag. Dette medfører at kommunens gjeldsgrad for slike lån alltid er jevn eller nedadgående.

For budsjettåret 2018 for områder unntatt selvkostområder, vedtas ett låneopptak som ikke overstiger 20,5 millioner kr.

Frøya kommune vedtar å sette av 2 millioner kr årlig til bufferfondet i driftsbudsjettet»

Frøya kommune har pr. dato høy gjeld i forhold til kommunes inntekter, og det er en klar fordel at kommunen nå har en strategi for gjeldshåndteringen som gjør at de låneopptakene kommunen gjør er minst mulig rentesensitiv.

Rådmannen definerer selvkostområder i dette tilfellet som VAR, startlån, husbankfinansierte utbygning til ulike brukergrupper som betaler husleie. Husleien dekker kapitalkostnaden for oppføring og utbygging av områder (industri og hus) der kommunen får igjen sine utgifter ved salg av tomter og eiendommer. Rådmannen vurderer også å etablere eget selvkostområde for kai/havn. Låneopptaket for budsjettåret 2018 for områder som ikke er selvkostområder vil derfor ikke overstige 20,5 millioner kr. For budsjettårene 2019 - 2021 gjøres samme beregning fra årsregnskapet året før budsjettåret der man tar ut selvkostområdene som gir en årlig handlingsregel.



Rammebudsjettering

Rådmannen vil fra budsjettåret 2018 bruke rammebudsjettering, og vil i løpet av nyåret oppdatere økonomireglementet slik at det gjenspeiler vedtakene om handlingsregler og rammebudsjettering. Rådmannen vil også i denne forbindelse vurdere hvilke rammer Frøya kommune skal ha i økonomireglementet.

Startlån

Frøya kommune har de siste årene gjort seg god bruk av Husbankens virkemidler. Startlånene er ett slikt virkemiddel. Kommunen låner fra Husbanken og tilbyr kommunens innbyggere lån til bolig, i henhold til forskrift om Startlån. Dette sikrer mange tilgang til egen eid bolig og stimulerer til vekst i markedet.



Et nært samarbeid mellom kommunen og ordinære låneinstitusjoner gjør at Startlånene i hovedsak går til å finansiere egenkapitalkravet som bankene setter. Kommunen har innvilget mange startlån innenfor opplåningen i Husbanken. Pr. 1. februar 2017 hadde kommunen 169 løpende Startlån. For å sikre at det er tilgang på midler for videre utlån har kommunen opparbeidet seg en buffer på 18 millioner, noe som tilsier at det ikke er behov for opplåning i 2018.



Krykkjene i Froan

Nasjonalbudsjettet – utfordringer i kommunesektoren

Regjeringa styrker de frie inntektene til kommunene med om lag 3,8 milliarder kroner. Kommunene får knapt 3,6 milliarder kroner av veksten i de frie inntektene, mens 200 millioner kroner går til fylkeskommunene.

Veksten i de frie inntektene er grunngitt med mellom annet følgende satsninger:

- 200 millioner kroner til tidlig innsats i barnehagen og skolen.
- 200 millioner kroner til forebyggende tiltak til barn, unge og familier, som eksempelvis kan brukes i helsestasjons- og skolehelsetjenesten, eller satsing på sosiallærer, psykologer eller samarbeid med private aktører om foreldrestøttene tiltak.
- 300 millioner kroner til et bedre tilbud til rusavhengige.
- 100 millioner kroner av veksten blir gitt som ei særskilt fordeling til båt- og ferjefylkene. Det skal bidra til et bedre ferjetilbud, investeringer i mer miljøvennlig teknologi og muligheter for nye oppdrag for verft og andre verksteder i kystfylkene.



Punkter fra Nasjonalbudsjettet med spesiell virkning for Frøya kommune

Tilskudd til kommunale fiskerihavneanlegg

Regjeringen foreslår å bevilge 31,1 millioner kroner til tilskudd til kommunale fiskerihavneanlegg. I tillegg kommer tidligere inndratte/ikke brukte midler på posten, slik at det kan fordeles 39,6 millioner kroner på posten. Av dette er det foreslått 16,2 millioner kroner til et prosjekt i Trøndelag: - Sistranda fiskerihavn – kai, molo, utdyping i Frøya kommune.

Regler for eiendomsskatt på verk og bruk

Arbeidsmaskiner og tilbehør i næringsseiendom som er kategorisert som «verk og bruk», inngår i dag i eiendomsskattegrunnlaget når de anses integrert i anlegget. I tråd med Sundvolden-erklæringen og med utgangspunkt i høringsnotat 18. juni 2015 foreslår regjeringen at «produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner» fritas for eiendomsskatt fra 2019, med en overgangsperiode på fem år.

Frie inntekter og kostnader

Av de 3,8 milliarder kr som styrker de frie inntektene, går 2,2 milliarder til endringer i demografi (befolkningsøkning og endring), 400 millioner til pensjonskostnader og 800 millioner kr til satsninger innenfor vekst i frie inntekter (tidlig innsats, forebyggende tiltak barn, unge og familier, tilbud rusavhengige og båt- og ferjefylker). Dette gir et handlingsrom til kommune på 400 millioner kr.

Pensjonskostnader 2018

Rådmannen følger prognosene fra KLP og Statens pensjonskasse og legger til grunn en pensjonskostnad på 19,84% for KLP og 11,55% for Statens pensjonskasse som medfører en økning på ca. 1,5 millioner kr for Frøya kommune i 2018. I tillegg kommer arbeidstakers andel på 2%.

Økonomiske virkninger for Frøya kommune

For Frøya kommune viser statsbudsjettet en vekst på 2,3 %. Deflatoren er satt til 2,6 %. Frøya kommune vil derfor i h.h.t. statsbudsjettet tape kjøpekraft på 0,3 % for 2018.

Tidligere år har Frøya kommune mottatt tilskudd fra «Distriktstilskudd sør», men pga. at Frøya har en distriktsindeks på 54 i 2016 faller kommunen ut av kriteriene for å motta tilskudd. Frøya kommune har steget med 21,1% fra 33,3% til 54,4% i perioden 2013-2016. Distriktsindeks er et uttrykk for graden av distrikts utfordringer i en kommune.

Frøya kommune er imidlertid kvalifisert til å motta veksttilskudd. Befolkningsendringen for Frøya har i gjennomsnitt fra 2015-2016 vært 2,6 %. Innslagspunktet for veksttilskuddet videreføres for 2018 og vil være 1,4 %. Kommunen vil få 3,899 millioner kr i veksttilskudd for 2018.



Sørburøy skole

Rådmannens prioriteringer i forhold til regjeringens satsninger

Forebyggende tiltak til barn, unge og familier:

- Iverksette drift av «Heia» et bofelleskap for unge funksjonshemmede
- Avsette driftsmidler til avlastningsenheten for barn og unge
- Ny stilling som helsesøster

Bedre tilbudet til rusavhengige:

- Bygge opp tilbudet til gruppen rus/psykisk helse jfr. vedtak i morgendagens omsorg
- Avsette midler til lavterskeltilbudene «Varden» og «Refleks»
- Iverksette tilbud til 2 nye ressurskrevende tjenestemottakere

Tidlig innsats

- Tidlig innsats for elever i 1. til 4. klasse forsterkes ytterligere med blant annet intensiv opplæring i lesing, skriving og regning til elever som strever.

Midler til frivillighetssentralen

- Rådmann foreslår at budsjettet videreføres. Frivilligsentralen er en lokal møteplass som knytter enkeltmennesker og organisasjoner sammen for å skape et godt frivillig miljø, gode aktivitetstilbud og et godt samfunnsengasjement.

Liggekai Sistranda

- Liggekai lå opprinnelig inne i investeringsbudsjettet for 2019, men rådmannen anbefaler at dette framskyndes til 2018. Denne investeringen vil ikke komme i konflikt med handlingsregelen, da kai/havn kan defineres som et selvkostområde.
- I 2018 vil det være et prioritert område å gå videre med prosjektet «Liggekai Sistranda». Tidligere planer og kalkyler må gjennomgås for å se på totalkostnad ved mulig ferdigstilling 2019.

Eiendomsskatt

- Frøya kommune har i dag eiendomsskatt på verker og bruk. Frøya kommune re-takserte alle skattbare objekter, verker og bruk samt anlegg i sjø i 2012. I denne forbindelse la skattetakstnemnda seg på en praksis der fastmontert produksjonsutstyr ikke er en del av skattegrunnlaget. Skattetakstnemnda la seg på denne praksisen fordi det er svært ulik praksis i Norge for hva som er fastmontert produksjonsutstyr. Virkningen av forslaget til endringen av eiendomsskatten for Frøya kommune forventes derfor å være liten.
- Eiendomsskatten på oppdrettsanlegg vil ikke bli påvirket av endringsforslaget i statsbudsjettet, jf. Prop. 1 LS (2017-2018) – Skatter, avgifter og toll 2018: *«Oppdrettsanlegg er særskilt regulert i eide domsskattelova §4 tredje ledd. Bakgrunnen er at det grunnleggende kriteriet, at det må dreie seg om fast eiendom, normalt ikke er oppfylt for denne typen anlegg. At oppdrettsanlegg skal være «jamnstelt» med verk og bruk refererer til utskrivingsalternativene. Det innebærer at en kommune skal skrive ut eiendomsskatt på*

oppdrettsanlegg når den skriver ut eiendomsskatt på verk og bruk.
Eiendomsskattegrunnlaget for oppdrettsanlegg er beskrevet i §4 tredje ledd. Forslaget i denne proposisjonen innebærer ingen endringer i dette særskilte grunnlaget.»

«Med hensyn til oppdrettsanlegg foreslår departementet at disse blir likestilt med næringsseiendom, vannkraftverk, vindkraftverk og anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum. Når kommunen har valgt et utskrivingsalternativ som omfatter slik eiendom, skal den også skrive ut eiendomsskatt på oppdrettsanlegg. Det vises til forslag til endring av eignedomsskatteleva § 4 tredje ledd første punktum.»

Frøya kommunes frie inntekter

Budsjettet for 2018 har en driftsramme til fordeling på kr 307 600 000.

FRØYA	Inngang!A1	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
FRØYA	5014							
(år 2018-prisnivå i perioden 2018-2021)				PROGNOSE				
1000 kr		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)		103 266	107 040	112 880	117 135	118 112	118 998	119 916
Utgiftsutjevningen		20 529	20 109	18 282	13 980	14 139	14 294	14 451
Overgangsordning - INGAR		-292	886	1 626	2 477	-	-	-
Saker særskilt ford (inkl. helsestasjon skolehel)		492	745	1 169	1 056	1 056	1 056	664
Korreksjon forsøksordninger barnevern og omsorgstjenester		-	-	-	-	-	-	-
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd		-	-	-	-	-	-	-
Storbytilskudd		-	-	-	-	-	-	-
Småkommunetilskudd		-	-	-	-	-	-	-
Distriktstilskudd Sør-Norge		6 464	2 478	-	-	-	-	-
Regionsentertilskudd		-	-	-	-	-	-	-
Inndelingstilskudd/trekk Nannestad/Ullensaker		-	-	-	-	-	-	-
Vekstilskudd		187	1 262	1 982	3 899	2 771	-	-
Ordinært skjønn inkl bortfall av dif.arb.avg.		500	500	500	400	-	-	-
herav gradvis bortfall av diff.arbeidsgiveravgift								
Skjønn - tap endringer av inntektssystemet 201		800	800					
Overgangsordning - kommuner som skal slås sammen				-	-	-		
Endringer saldert budsjett 2014/2015/2016		-208	676					
Kompensasjon Samhandlingsreformen								
Ekstra skjønn								
tildelt av								
KMD inkl.								
ufrivillig		-	-	-	-			
alene								
kommuner og								
infrastruktur								
Budsjettavtale H, FrP, KrF, V - Stortinget				-377				
RNB 2017 - endringer i rammetilskudd				283				
RNB 2012-2016, samt Dok8:135 S (2014-15)		955	-					
Sum rammetilsk uten inntektsutj		132 693	134 496	136 346	138 947	136 079	134 348	135 031
"Bykjetrekke"								
Netto inntektsutjevning		-3 673	-48 066	-34 721	-28 162	-28 822	-29 845	-30 784
Sum rammetilskudd		129 020	86 430	101 625	110 785	107 257	104 503	104 247
Rammetilskudd - endring i %		6,4	-33,0	17,6	9,0	-3,2	-2,6	-0,2
Skatt på formue og inntekt		126 174	215 057	200 098	192 504	197 015	204 010	210 431
Skatteinntekter - endring i %		-1,6	70,4	-6,96	-3,80	2,34	3,55	3,15
Andre skatteinntekter (eiendomsskatt)		-	-	4 275	4 275	4 275	4 275	4 275
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet)		255 194	301 487	306 000	307 600	308 500	312 800	319 000
(avrundet totalsum ut fra at skatt kun er et anslag)								

I beregningen av rammeendringene 2017 til 2018, legger rådmannen følgende til grunn:

- Det vedtatte årsbudsjettet for 2017 og regnskapet pr 2.tertial
- For budsjettet 2018 budsjetteres det p.t. flytende rente

- Rådmannen forventer ikke at renten for 2018 skal endre seg mye. Rentenivået ble uendret på siste rentemøte for Norges Bank, og signaler som er gitt er at rentenivået vil forbli lavt.

Utdypende kommentarer til driftsrammen:

- Lønnsutgiftene er budsjettet i henhold til endringer i sentrale og lokale forhandlinger.
- Det er avsatt en reserve på kr 4 millioner kr til hovedoppgjøret i 2018. Arbeidsgiveravgiften er på 5,1 prosent.
- Pensjonspremien i budsjettet for 2018 settes for KLP til 19,84 (19,02 i 2016), for sykepleiere i KLP 19,91 (19,26 i 2016) og for SPK til 11,55 (11,45 i 2016) prosent. I tillegg kommer arbeidstakers andel på 2 prosent. Dette er i tråd med KLPs anbefalinger for budsjettet 2018, og er litt høyere enn for 2017 (ca. 1,5 million).
- Drifts og kapitalutgifter innen VAR-området er i sin helhet finansiert over gebyrinntektene.
- Helse og mestrings har noe vikarutgifter ved sykdom og fødselspermisjoner budsjettet.
- Rådmannen foreslår også at oppvekst får avsatt 525 000 kr til vikarutgifter i arbeidsgiverperioden.
- Refusjon av sykelønn og fødselspenger er som tidligere ikke innarbeidet i budsjettet for 2018.
- Kirkens rammer er uforandret i budsjettet.

Årsverksutviklingen 2017- 2018

ÅR	Rådmann politisk	Oppvekst	Helse og mestrings	Kultur og idrett	Teknisk	NAV	Sum
2017	35,38	128,45	164,27	8,13	46,62	6,5	389,35
2018	37,20	133,58	178,72	8,23	47,89	3,5	409,12
Endring	1,82	5,13	14,45	0,1	1,27	- 3	19,77

Forklaringer på årsverksendringene (ÅV)

Rammeområde rådmann/fellestjenester:

- Økningen på 1,82 årsverk er økningen på lærlinger fra 6,5 ÅV til 9 ÅV. Ellers en justering på stillingsandel til kommuneoverlegen. I SU: Næringsrådgiver i 1 ÅV flyttes til teknisk.

Rammeområde oppvekst:

- Økningen på 5,13 ÅV skyldes overføring av Voksenopplæringa og flyktningetjenesten til rammeområdet oppvekst, 4 ÅV. I tillegg 1 ÅV i forbindelse med formannskapetets vedtak utvidelse av småbarnsavdelingen ved Nabeita Oppvekstsenter fra 9 til 12 plasser.

Rammeområde helse og mestring:

- Økningen på 14,45 ÅV skyldes økning på 5 ÅV til Heia bofelleskap, 1 ÅV helsesøster (6 mnd. virkning), og 2 x 4,7 ÅV til 2 nye ressurskrevende brukere (11 mnd. virkning)

Rammeområde teknisk:

- 1 ÅV økning pga flytting næringsrådgiver. 0,27 ÅV er justering renhold, pga endret areal.

Rammeområde kultur/Idrett

- I 2017 er biblioteket feilaktig oppført med 1,8 ÅV. 0.1 ÅV stilling ved Mausund bibliotek er ikke innlagt i lønnsarket. Det riktige årsverksrammen for biblioteket er 1,90 ÅV

Utgifter og inntekter i planperioden, inkludert videreførte og nye drifts- og investeringstiltak

	2018	2019	2020	2021
Lønns og sosiale utgifter	272 737 519	271 964 458	271 340 795	270 558 430
Kjøp av varer og tjenester	107 587 173	107 995 985	108 670 916	109 298 383
Overføringer fra kommunen	19 700 168	19 600 168	19 600 168	19 600 168
Finansutgifter	74 245 444	77 280 206	78 898 228	80 191 390
SUM UTGIFTER	474 270 304	476 840 817	478 510 107	479 648 371
Salgsinntekter	- 67 902 583	- 67 910 271	- 67 918 150	- 67 137 977
Refusjoner	- 40 964 606	- 40 964 606	- 40 335 162	- 40 335 162
Overføring til kommunen	- 311 533 041	- 314 095 866	- 318 276 866	- 324 387 866
Finansinntekter	- 53 870 074	- 53 870 074	- 53 870 074	- 53 870 074
Sum inntekter	- 474 270 304	- 476 840 817	- 480 400 252	- 485 731 079
Netto utgift	0	0	-1 890 145	- 6 082 708



Andre tiltak som tidligere er vedtatt og foreslås videreført fra 2017 til 2018

Reserverte tilleggsbevilgninger	450 000
Tolketjenester	200 000
Ungt entreprenørskap	40 000
Tilskudd næringsforeningen	275 000
Anskaffelser IKT (fra disposisjonsfond)	2 000 000
Norskopplæring arbeidsinnvandrere	125 000
AquaNor	50 000
Trepartssamarbeidet	50 000
Yrkesmessen	15 000
Frøyapakken - diverse rekrutteringstiltak	450 000
Øylekene	30 000
MOT – Sistranda skole	235 214
Sommerjobb for unge	315 300
Festivalstøtte	310 000
Frøya idrettspark	100 000
Idrettsrådet	20 000
Kystnorge AS	125 000
Trøndersk kystkompetanse AS	250 000
Trøndersk matfestival – OJ	80 000
Aktiv forvaltning marine ressurser	200 000
Husleie helhetlig idrettspark (fra disposisjonsfond)	300 000

Foreslåtte nye tiltak for 2018 og økonomiplanperioden

Brukerombud	52 550
Eldres dag	25 000
Ny stilling oppfølging av sykefravær (selvfinansierende)	500 000
Skolefrokost	212 000
Skolefrukt	230 000
Vikarbudsjettp oppvekst	525 000
Storforeldremøte	90 000
Ny midlertidig stilling Sistranda skole	253 236
Senkning av inntektskravet FKKS	500 000
Driftsfond til vedlikehold av kommunale bygg (fra disposisjonsfond)	2 000 000
Driftsteknikker avløp (VAR-området selvkost)	550 000
Midlertidig stilling ingeniør VA (VAR-området selvkost)	750 000
Prosjektstilling formann VA (VAR-området selvkost)	600 000
Tiltak i forbindelse med feiring av 17.mai	75 000
Støtte til Tour de Frøya / Mathall	25 000
Sum virkning	1 987 786

Investeringer

Tabell 3: Kostnadsoverslag investeringstiltak i planperioden:

Investeringstiltak 2018-2021	2 018	2 019	2 020	2 021
Bygging av kommunale utleieboliger	5 000	5 000		
Opparbeide næringsområder	25 000			
Erverv MO	6 000			
Bygging av "Morgendagens omsorg"	10 000	19 375	27 500	
Trafikksikkerhetstiltak	500	500	500	500
Innkjøp elevpc'er	500	500	500	500
Digital informasjon i hallene	100			
Digitalisering av reklame i idrettshallene	100	100	100	100
Sikring av Stabben Fort	500			
Sistien	800	800	800	
Kommunalt hjelpemiddellager	100	100	100	100
Liggekai Sistranda	21 500			
Basestasjon Nordskag	600			
Fiberkabel sjø Bremnestua - Nordskag	150			
Vannlekeutstyr	150			
Vinduer bygdetunet	200			
Opparbeidelse kulturpark - museum	200	200	200	200
Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse – kommuneplanens arealdel	700			
Senger og personløftere	100	100	100	100
Medisinteknisk utstyr	100	100	100	100
Branndører	300			
Investering utstyr avlastningsbolig barn_unge	121			
Bofelleskap med ca 5 boenheter m/ base – for ungdom/unge voksen med særskilt behov	350			
Bofelleskap med 5 boenheter og «Frøyablå- seng»	350			
Nybygg og oppussing	5 000	-		
Musikkbinge	430			
Skraping og maling av Froan kapell		2 500		
Vedlikehold Sula kapell	2 070			
Digitalisering av kartløsning	310			
Turistinformasjon	400			
Utvidelse av Nordhammarvika gravplass		3 000		
Kommunale bygg investeringer	3 000	4 000	4 000	4 000
Kommunale kaier og bruer	1 000	1 500	1 500	1 500
Kommunale veier	1 000	2 000	2 000	2 000
infrastruktur sentrumsområde	1 450	3 000	2 000	

Investeringstiltak VAR 2018 - 2021		2018	2019	2020	2021
Løpende mindre investeringer kommunale avløp, samlepost	Avløp	1 500	1 500	1 500	1 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Nordskaget	Avløp	1 000			
Avløpsrensseanlegg Sistranda	Avløp	20 000	10 000		
Opprydding kommunale avløpsledninger/overvannsproblemer-spesielt Sistranda	Avløp	3 500	3 200		
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Flatval 1	Avløp	3 000			
Sanering og opprydding kommunale avløpsanlegg Hamarvik	Avløp		15 000		
Opprydding spredt avløp Valen	Avløp		2 500		
Opprydding spredt avløp Måsøval	Avløp			2 500	
Avløpsanlegg Flatval 2	Avløp			5 000	
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Dyrvik	Avløp			8 000	
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Mausund 1	Avløp			3 800	
Opprydding spredt avløp Sandvika	Avløp				2 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Sula	Avløp				6 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Nesset 1	Avløp				6 500
Sanering og oppgradering avløpsanlegg Dyrøya	Avløp				5 000
Nytt høydebasseng Bergheia	Vann	4 000	2 000		
Vannledning Sistranda-Nordskaget	Vann	20 000	8 000		
Høydebasseng Bremnesnuva	Vann	6 000			
Løpende investering kommunale vannledninger, samlepost	Vann	1 500	1 500	1 500	1 500
Vannledning Kjerkdalsvatnet-Bremnestuva	Vann	2 500			
Sanering og oppgradering VA Sistranda Midtre	Vann	2 500			
Vannforsyning Sandvika	Vann	1 500			

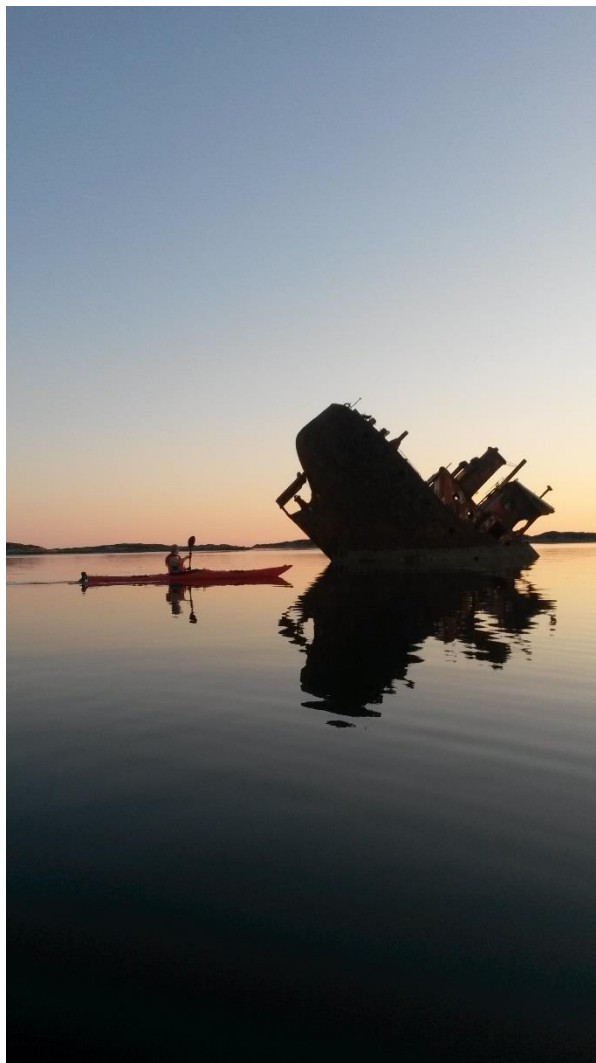
Sum investeringer i økonomiperioden

	2 018	2 019	2 020	2 021
Sum selvkost utenom VAR	51 500	5 000	-	-
Sum fond	16 000	-	-	-
Sum øvrige investeringer uten VAR	20 581	37 775	39 400	9 100
Sum VAR	67 000	43 700	22 300	23 500
SUM alle investeringer	155 081	86 475	61 700	32 600

Betraktninger rundt drift / investeringsproblematikk

Frøya kommune har blitt utfordret av kommunens revisor på å ha bedre rutiner på skille mellom hva som er investeringer og hva som er drift. Dette er en problematikk som spesielt oppstår i forbindelse med kommunenes bygg, veier og kaier. Når driver kommunen med vedlikehold for å opprettholde standarden, som er en driftsoppgave, og når driver kommunen med påkostninger som fører til en standardheving som kan føres over investeringene? Hva skjer om kommunen beslutter å bygge om et eldre bygg for å heve standarden i bygget til det som kreves i 2018, vil da dette være en driftsoppgave, da kommunen «opprettholder dagens standard» eller et investeringsprosjekt der kommunen «påkoster bygger for å heve standarden»?

På bakgrunn av liknende problematikk foreslo rådmannen et fond for IKT i 2017, som foreslås tas inn for økonomiplanperioden. Rådmannen foreslår også å innføre et fond for Teknisk med bakgrunn i problematikken ovenfor.



RAMMEOMRÅDE RÅDMANN – FELLESTJENESTER

Rammeområdet består av følgende ansvarsområder:

- Folkevalgte
- Strategi og utvikling
- Økonomi med personal
- Servicesenter med IKT, boligkontor, forvaltningskontor
- Tillitsvalgte
- Lærlinger



Mål for tjenestene

Rammeområdet jobber ut fra mål i kommuneplanens samfunnsdel for årene 2015-2027.

Rammeområdet utfører tjenester innenfor et bredt spekter, der alle 4 satsningsområdene i samfunnsplanen er styrende.

SATSNINGSOMRÅDE: Levekår og folkehelse • Overordnet mål: Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag med høy livskvalitet, uavhengig av sosial og kulturell bakgrunn SATSNINGSOMRÅDE: Natur, miljø og klima • Frøya har et rent naturmiljø som grunnlag for en god folkehelse, et stort naturmangfold og en trygg matproduksjon SATSNINGSOMRÅDE: Samfunn, natur og næring • Frøya er et godt sted å leve SATSNINGSOMRÅDE: Organisasjonen Frøya kommune • Overordnet mål: Frøya kommune er en fremtidsrettet og innovativ tjenesteyter og arbeidsgiver	Fokusområder: • Frøya kommune er tydelig på strategi og utvikling ◦ Vektlegger god økonomisk styring og langsiktig planlegging • Frøya kommune er en profesjonell og moderne tjenesteleverandør • Frøya kommune er en attraktiv og moderne arbeidsgiver • Frøya kommunen er attraktiv som bosted • Frøya kommune er et inkluderende samfunn • Frøya som samfunn tenker folkehelse i alt vi gjør
---	---

Utfordringsbilde

- Vekstkommune
 - Frøya kommune er i vekst, og det medfører utfordringer for kommunen. Et stadig press på skole- og helsetjeneste og et aktivt boligmarked medfører at kommunen må være rigget for stadig nye utfordringer

- Rekruttere og beholde kompetanse
 - Et viktig område for kommunen er å skaffe og beholde riktig kompetanse på riktig sted. Rådmannen vil fortsette å jobbe med rekruttering og videreutdanning
- Effektivisering/digitalisering/IKT
 - I et samfunn der brukerne stiller stadig større krav til offentlige tjenester, er det viktig å effektivisere og optimaliser digitale tjenester. Rådmannen vil fortsette å jobbe aktiv med dette.
- Mobil- og bredbåndutbygging
 - Dette området vil være et viktig satsningsområde for rådmannen i årene fremover.
- Arealplan og kystsoneplan
 - Frøya kommune er under stor utvikling. For å legge mest mulig til rette for dette, er det viktig at kommunen har oppdaterte planer som legger til rette for innbyggerne og næringslivet.

Prioriteringer

Læringer

Å gi kommunes ungdommer et tilbud er viktig, og rådmannen har derfor utvidet antall læringer som kommunen tar inn i sine virksomheter. Frøya kommune utvider ordningen fra 6,5 stilling i 2017 til 9 stillinger i 2018.

Web-utvikler / informasjonsrådgiver

Digitalisering og utviklingen innen IT holder stor fart i Norge i dag. Der er derfor svært viktig at kommunen har kompetanse og plass til å være på utviklingen. Kommunen gjør dette med bl.a. satsningen på eKommune og KS prosjektet. Rådmannen foreslår derfor også å videreføre stillingen som web-utvikler / informasjonsrådgiver i 2018. I forbindelse med evalueringen av web-utvikleren fremkommer det at det er en betydelig besparelse å ha denne stillingen, og den er derfor finansiert med besparelser i kommunens virksomheter, primært hos rammeområdet rådmann. Besparelsene er i hovedsak annonseutgifter og kostnader i forbindelse med utarbeidelse av dokumenter og innhold som publiseres på kommunens nettsider og til media.

Areal og kystsoneplan

Kommuneplanens arealdel er en overordnet plan som bestemmer hva arealene i kommunen skal brukes til. Planen bestemmer hvilke områder som kan bygges ut, og hvilke som ikke skal. Planen inneholder bestemmelser om hvilke prinsipper og forutsetninger som skal legges til grunn for den mer detaljerte planleggingen som skjer i etterkant av vedtak av arealdelen. Det er nedsatt en styringsgruppe med prosjektansvarlig med prosjektgrupper og referansegrupper. Planprogrammet har vært på høring og vil bli sendt til politisk behandling.

Kommuneplanens arealdel for Frøya kommune omfatter hele Frøya kommune sitt land og sjøareal.

Formannskapet ba rådmannen, i sak 16/2334, utarbeide prosjektbeskrivelse for arbeidet med konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse til rullering av kommuneplanens arealdel, og innhente anbud fra private aktører som kan stå for dette. Kostnaden er lagt inn i forslag til budsjett for 2018.

Frøya kommune ønsker å utarbeide en kystsoneplan som skal sikre en fremtidsrettet bærekraftig forvaltning av sine sjøarealer. I dette arbeidet vil det være behov for kunnskapsinnhenting innen mange fagområder. I prosjektet "aktiv forvaltning" vil Frøya og Hitra kommuner få utarbeidet et solid

kunnskapsgrunnlag som vil kunne brukes direkte inn i arbeidet med kystsoneplanen. Prosjektet er igangsatt og det er Havforskningsinstituttet som har ansvar for gjennomføring.

Rekruttere og beholde kompetanse

En viktig satsning for kommunen er å rekruttere og beholde kompetanse. For 2018 har Frøya flere spennende tiltak på gang. Kommunen skal delta i prosjektet «jobbvinner» i regi SIO regionen og det startes opp med lederutdanning for alle ledere i helse og mestringstjenestene. Frøypakken videreføres med tiltak som ettergivelse av studielån, ekstra lønnsansiennitet for høyskolegruppene og noen trivselstiltak. Rådmann ønsker også å implementere en ny måte å gjennomføre medarbeidersamtaler på, noe som kan gi gevinster i form av større medarbeidertilfredshet og jobbglede. Likevel er det viktigste kommunen gjør for å rekruttere å beholde arbeidskraft er å jobbe med omdømme til kommunen, slik at Frøya fremstår som en attraktiv kommune å leve og arbeide i.

Internkontroll

Frøya kommune har startet et arbeid med å systematisere og forbedre internkontrollarbeidet. Egenkontroll er den samlede kontrollen kommuner fører med egen virksomhet, og bidrar til å bygge opp tilliten til kommunen. God egenkontroll vil kunne redusere statlig tilsyn og kontroll, og gir samtidig grunnlag for læring og forbedring. Det er kommunestyret som har det øverste ansvaret for egenkontrollen.

Rådmannens internkontroll er en viktig del av egenkontrollen og er med på å sikre kvalitet og effektivitet i tjenesteproduksjonen, slik at lover og regler etterleves og at uønskede hendelser unngås. I sum betyr dette at kommunene har ansvar for å holde orden i eget hus.

God internkontroll er viktig både for folkevalgt og administrativ styring. Utviklingen av internkontroll skjer kontinuerlig, og prosessen vil være ulik og tilpasset hver enkelt kommune.

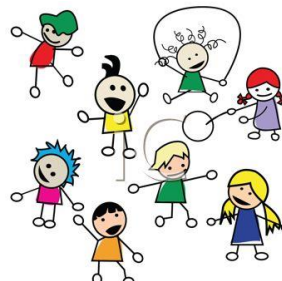


Frøya sykehjem

RAMMEOMRÅDE OPPVEKST

Rammeområdet består av virksomhetene:

- Dyrøy oppvekstsenter
- Frøya kulturskole
- Mausund oppvekstsenter
- Nabeita oppvekstsenter
- Nettet barnehage
- Nordskag oppvekstsenter
- Sistranda barne- og ungdomsskole
- Sørburøy skole
- Voksenopplæringa og Flyktningetjenesten



Rammeområdet samarbeider i tillegg aktivt med:

- PPT, som er et interkommunalt samarbeid mellom Frøya, Hitra og Snillfjord der Hitra er vertskommune
- Rabben barnehage (privat 4-avdelinger)
- Sistranda Kystbarnehage (privat 4-avdelinger)

Mål for tjenestene

Virksomhetene jobber ut fra følgende mål i kommuneplanens samfunnsdel for årene 2015-2027 og politisk vedtak, K-sak 106/16, mål for oppvekst 2016-2020.

SATSNINGSOMRÅDE: Levekår og folkehelse

- Overordnet mål: Barn og unge opplever mestring, tilhørighet og trivsel som gjør dem rustet til hverdagen og voksenlivet.
- Barn og unge på Frøya møter kompetente voksne på alle arenaer, både på skolen og i fritida.

SATSNINGSOMRÅDE: Samfunn, næring og kultur:

- Frøya har et kompetansesamfunn preget av samhandling mellom næringsliv, det offentlige og frivilligheten

Fokusområder:

- Skape helsefremmende skoler og barnehager
- Øke barnas læringsutbytte
- Øke foreldrekompetansen
- Stimulere til at ungdom tar høyere utdanning og at de etablerer seg på Frøya

Hver virksomhet jobber ut tiltaksplaner ut fra overordnede mål

Felles mål med helse og omsorg

Forpliktet et tverrfaglig samarbeid mellom oppvekst og helse/omsorg.

Innen utgangen av 2020 skal Frøyaskolen ligge minst på landssnittet for grunnskolepoeng og nasjonale prøver.

Hva sier kunnskapsgrunnlaget om barnehage, grunnskole, SFO, kulturskole og Voksenopplæringen/Flyktningetjenesten

Frøya kommune prioriterer tidlig innsats – der begynneropplæringen knyttet til grunnleggende ferdigheter som lesing, skriving og regning er satt i fokus. Lesing i alle fag er spesielt fokusert. Oppvekstsektoren er et prioritert satsningsområde for Frøya.

Som tidligere år er Frøya kommune en av de kommunene som bruker mest, sett i forhold til brutto driftsutgifter, til kommunale musikk- og kulturskoler, per bruker. Hele 26,4 % av elevene i grunnskolealder fra 6 – 15 år benytter seg av kommunens musikk- og kulturskole. Dette er dobbelt så mange som nasjonalt nivå på 13,7 %.

Alle bosatte flyktninger gjennomgår opplæring som fastsatt i lov, og innholdet i «introduksjonsprogrammet» er preget av god kvalitet viser brukerundersøkelser.

I tillegg viser statistikken for kommunen at:

- Frøya er blant de kommunene i landet med laveste brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehage. Sammenlignet med landet og kommunegruppe 3 ligger Frøya henholdsvis kr 18 960 og kr 19 209 lavere – ref. tabell under.
- Andel barn i alderen 1-2 år med barnehageplass er 80,6 %.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Landet
Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehage	172 832	175 096	171 919	192 041	191 792

- Andel barn i alderen 3-5 år med barnehageplass er 96,1 %.
- 79 prosent av barna med minoritetsbakgrunn går i barnehage.
- Foreldrene er veldig godt fornøyd med barnehagene i Frøya. Barnehagene scorer likt eller høyere enn landsgjennomsnittet på alle indikatorene.
- Andel ansatte menn med basisvirksomhet i barnehagene er for lav.
- Netto driftsutgifter til grunnskolen i % av samlede netto driftsutgifter korrigert for kostander knyttet til skoleskyss og skolebygninger, ligger Frøya kommune henholdsvis kr 7843 under Hitra og kr 7745 under kommunegruppa mens kr 13016 over Vikna og kr 14780 over landet – ref. tabell under.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Landet
Netto driftsutgifter til grunnskole, i % av samlede netto driftsutgifter	17,1	20,6	18,6	18,5	18,3
Netto driftsutgifter til grunnskole, per innbygger	10 150	11 386	11 074	12 398	10 053
Netto driftsutgifter til grunnskole, per innbygger 6-15 år	98 253	106 096	85 237	105 998	83 473

- Andel elever på ungdomsskolen som mottar spesialundervisning (14,4 %) er for høyt sammenlignet med landet (10,4 %).
- 5. kl scorer meget godt når det gjelder Nasjonale prøver i norsk, engelsk og regning.
- Avgangskaraktene og grunnskolepoeng på 10. trinn i Frøya har vært veldig svake de siste årene, målt mot resten av Skole-Norge.
- I likhet med landet forøvrig oppfyller kun halvparten av lærerne i matematikk, engelsk og norsk på ungdomsskolen de nye krav til fordypning i fagene.
- Frafallet på videregående blant elever fra kommunen er blant det høyeste i landet.
- Ifølge Elevundersøkelsen sier en god del av elevene på 10. trinn at de ikke trives godt.

- Svært mange på 1.–4. trinn får leksehjelp. Frøya er blant de beste i landet med 54 prosent. Snittet er på 16 prosent.
- På 5.–7. trinn er det langt færre som får leksehjelp i Frøya enn snittet i Skole-Norge, som er på 30 prosent.
- På 5.-7. trinn får 9,5 prosent av elevene spesialundervisning. Det er ikke særlig høyt målt mot mange andre kommuner.
- På ungdomsskolen får 14,4 prosent av elevene spesialundervisning. Snittet for landet er 10,4 prosent.
- I Frøya får elevene flere timer undervisning i musikkskolen enn i normalkommunen.

Kommunebarometeret 2017 med kommentarer

«Grunnskolen

Avgangskarakterene på 10. trinn i Frøya har vært veldig svake de siste årene, målt mot resten av Skole-Norge. Frafallet på videregående blant elever fra kommunen er blant det høyeste i landet. Det er godt dokumentert at arbeidet for å motvirke frafall i videregående, må starte i grunnskolen. Her ser det ut som om kommunen har en stor utfordring. Frafallet for kullet som startet i 2011 (talt opp i fjor) var omtrent som for foregående kull. Ny statistikk indikerer at skolene i kommunen bidrar lite til elevenes resultater.

Barnehagen

Ifølge statistikken er det 23 prosent av barn født før 1. september som sto uten en barnehageplass 15. november. Det er kommunens plikt å ha plassene tilgjengelig, gitt at barna også har en faktisk rett på plass (det sier ikke statistikken direkte). En feilkilde er at søknader for plass til barn bosatt i andre kommuner, kan være inkludert i tallene. Bemanningen i barnehagene i Frøya er midt på treet. 32 prosent av andre ansatte i kommunale barnehager har pedagogisk utdanning. Landsgjennomsnittet er på 36 prosent. 79 prosent av barna med minoritetsbakgrunn går i barnehage, ifølge tallene. Det er midt på treet målt mot resten av landet. Snittet er 76 prosent.»



*Spente skolestartere
ved Sistranda skole
2018*

Tiltak

Tema	Plassering KB 2017	Utfordringsbilde	Tiltak
Grunn-skole-poeng	426	Jentene ligger over fylke- og landsgjennomsnittet. Utfordringsbilde er at det er for mange gutter som presterer for dårlig over tid – fra 5. --> 10. trinn.	Iverksettes tiltak fra mellomtrinnet. Etablering av MIX-grupper, samt undervisningsopplegg med fokus på guttenes læringsutbytte. Det er flere tiltak som er satt i gang og som settes i gang for å «treffe» guttene i større grad slik at læringsutbyttet bedres. Vi har i tillegg god veiledning fra Udir, NTNU og STFK. Likeledes settes det nå enda større fokus på Nasjonale prøver (NP) når det gjelder forberedelser på skolen og i hjemmet. Alle foreldre/foresatte til elever som skal ta NP har fått et brev hjem – på alle aktuelle språk. Det at eleven er godt forberedt hva gjelder det å bli kjent med opplegg og regi i gjennomføringen av NP viser seg å ha stor betydning for resultatet.
Avgangskarakterer	421	Det er i all hovedsak guttene som drar ned snittet	Større fokus på vurdering i hele u-trinns løpet. I tillegg enda større grad fokus på forberedelse til prøver og eksamener. Se kommentar over.
Trivsel 10. trinn	377	Graden av medbestemmelse og involvering oppfattes som for dårlig hos elevene.	Møte med Rektor, Sosiallærer, MOT og elevrådet (eleven) for å finne og iverksette tiltak som bedrer disse to utfordrings- områdene – et gjensidig forpliktende samarbeid. Utvidet elev- og foreldreundersøkelsene. Fokus på å bedre SKOLE – HJEM samarbeidet. Spesielt fokusert på dette i forb. med med høstens foreldremøter.
Spes. ped. U-trinn.	321	For stor andel av elevene på U-trinnet har Spes. Ped med blant annet 1 til 1 undervisning.	Opprette mix-grupper. Elevene settes i mindre grupper med rulling innenfor gruppene. Gjennom slike grupper vil man i større grad tilpasse undervisningen bedre. I tillegg viser erfaring av elevene seg imellom hjelper hverandre i større grad.
Spes. ped. M- trinn.	141		
Spes. ped. B-trinn	46		
Leksehjel p 5. - 7. trinn	307	Kun 14 % av elevene på 5. - 7. trinn deltar på leksehjelp. Behovet antar man er langt større.	Det vil fra skolens sin side bli økt fokus på leksehjelpen. I tillegg vil den enkelte skole søke å tilrettelegge i større grad – for eksempel i kombinasjon med andre aktiviteter - for eksempel i forkant av trening mm.
Andel barn født før 1. sept. som står på venteliste	407	Uklar registreringsdato	Felles gjennomgang med alle enhetene

Tema	Plassering KB 2017	Utfordringsbilde	Tiltak
Fagutdanning – barnehager	309	Noen av styrere/ledere står uten godkjent utdanning.	Tilby videre/etterutdanning til de det gjelder. Her må det gjennomføres en kartlegging snarest. Vi har ansatte i dag som holder på med master.
Andel ansatte som er menn som jobber i barnehage	272	En liten andel av dem som jobber i barnehagene i Frøya er menn.	Det må settes fokus på dette ifb med utlysning av stillinger. I tillegg legge til rette og gjøre stillingene attraktive – for eksempel muligheter til videre- og etterutdanning mm.

Utfordringsbilde

77 prosent av ungdomsskoleelevene sier at de trives godt på skolen, dette viser Elevundersøkelsen. I Norge sier 85 prosent av elevene at de trives godt. For Frøya er det et for dårlig resultat. I samme undersøkelse viser resultatene at 10. trinn har noe mer mobbing i skolen enn i sammenlignbare kommuner.

Frøya kommune har over mange år hatt svake skolerestater på ungdomstrinnet både hva gjelder grunnskolepoeng og nasjonale prøver.

Som følge av utfordringer med å rekruttere morsmåls lærer oppfattes morsmålsopplæringen Frøya kommune som mangelfull innenfor hele oppvekstområde.

Bedre samarbeidet og relasjon barnehage/skole hjem er en felles mål for rammeområdet oppvekst.

90 prosent av morgendagens jobber vil kreve digitale ferdigheter. Derfor er det viktig å legge til rette for at våre barnehager og især skolene med lærere og elever tar i bruk moderne og innovative undervisnings- og læringsmetoder ved hjelp av IKT.

Bedre det tverrfaglig samarbeidet innenfor oppvekst og helse.

Satsninger

Frøya kommune har som mål at det skal være NULLMOBBING ved våre skoler, barnehager og blant barn og unge generelt. Vi har følgende anti-mobbeprogrammer:

- «Det er mitt valg» ved barnehagene og barneskolen.
- «MOT» ved ungdomskolene.

Et av fokusområdene for å nå målet om NULLMOBBING, er å styrke relasjonsbyggingen mellom elevene, lærerne, assistentene og hjemmet, samt forsterket fokus på varslingsplikten for alle som arbeider på skolen, gjennom å følge med på hva som skjer på skolen og gripe inn hvis de ser krenkelser som for eksempel mobbing.

Frøya kommune skal jobbe aktivt med å implementere ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens verdigrunnlag skal formidles, praktiseres og oppleves i alle deler av barnehagens pedagogiske arbeid. Barndommen har egenverdi, og barnehagene skal ha en helhetlig tilnærming til barnas utvikling.

For å nå Frøya kommunestyrets vedtak om at Frøyaskolen samlet sett skal ligge på minst landsgjennomsnittet for grunnskolepoeng og nasjonale prøver innen utgangen av 2020, er fokuset på tidlig innsats, der begynneropplæringen knyttet til grunnleggende ferdigheter som lesing, skriving og regning er satt i fokus. Videre er øke leseforståelsen i alle fag og på alle trinn ytterligere forsterket.

For å forsterke kvalitetsutviklingen i Frøyaskolen er Frøya kommune tilsluttet Utdanningsdirektoratets Veilederkorps. Veilederkorpsen tilbyr veiledning som støtte til skoleeiere og skoleledere som ønsker å styrke kvalitetsutviklingsarbeidet i skolen. I tillegg har Frøya etablert en analysegruppe som har som hensikt å analysere og evaluere elevenes læringsresultater. Gruppen består av medlemmer fra enhetene og kommunalsjefen. Videre er det opprettet nettverksgrupper innenfor lesing og regning. Disse gruppene har som hensikt å utarbeide konkrete forslag til metoder, undervisningsopplegg og strategier i forhold til det analysegruppen har kartlegget. Gruppen består av faglærere med kompetanse innenfor lesing og regning.

For at rammeområdet skal lykkes med kvalitetsutviklingsarbeidet i skolen må samarbeidet og relasjonen barnehage/skole ytterligere forbedres. Det er i dag stor forskjell mellom enhetene på dette området. Det skal utarbeides i samråd med FUG (Foreldreutvalget for grunnopplæringen) en mal for hvordan dette arbeidet skal utføres.

Det skal i 2018 utarbeides en strategi for hvordan barnehagen og skolen skal jobbe med digitale ferdigheter. Strategien skal gi forslag til progresjon i opplæringen, støtte til undervisningen og elevers arbeid med fagene. Digitale ferdigheter vil si å kunne bruke digitale verktøy, medier og ressurser hensiktsmessig og forsvarlig for å løse praktiske oppgaver, innhente og behandle informasjon, skape digitale produkter og kommunisere. Digitale ferdigheter innebærer også å utvikle digital dømmekraft gjennom å tilegne seg kunnskap og gode strategier for nettbruk.

For å styrke det tverrfaglige samarbeidet mellom skole og helse er det vedtatt å implementere programmet SamPro. SamPro er utviklet som et elektronisk verktøy for å lette samarbeidet rundt individuelle planer (IP) og individuelle opplæringsplaner (IOP). Videre skal det arbeides mot en felles samarbeidsarena for oppvekst og helse.

For å styrke rekrutteringen av morsmåslærere bør samarbeide med Hitra kommune, som er i samme situasjon, videreutvikles slik at det blir fri flyt av morsmåslærere mellom kommunene.

Prioriteringer

Rammeområdets budsjett for 2018 vil i all hovedsak bli videreført på samme nivå som 2017 – kun korrigert for pris og lønnsvekst. Rådmannen ønsker å prioritere at det i årets budsjett er avsatt vikarmidler ifb med korttidsfravær på kr 525 000. Dette vil lette utfordringene med å håndtere korttidsfraværet.

Fra sentralt hold videreføres satsingen på tidlig innsats fra 1. til 4. trinn gjennom å øke bemanningen. For Frøya utgjør dette 1,1 mill kr. og tilsvarer ca 2.2 ÅV.

Videre settes det fokus på å videreutvikle Newton-rommet ved Sistranda skole. Hensikten er å bidra til at realfagsundervisningen fra barnehage til og med videregående skole blir mer praktisk rettet,

samt at kunnskap og kompetanse hos elever og lærere økes innen temaet. Dette arbeidet er i samarbeide med Guri Kunna videregående skole.

Hovedutvalget for drift har vedtatt at det opprettes en arbeidsgruppe for å utrede hvordan Naustprosjektet gjennom arbeidslivsfaget kan bli et tilbud til elever ved ungdomskolene som ønsker en mer praksisnær undervisning og som har ønske om å bli bedre kjent ulike yrker knyttet til maritim aktivitet ved den videregående skolen.

PP- tjenesten i Sør- Fosen skal styrke sitt samarbeid med den enkelte barnehage og skole. Målet er å være en nærere samarbeidspart og kunne bidra i arbeidet med hvordan læringsmiljøet kan tilrettelegges for et større mangfold i et inkluderende læringsfellesskap i det ordinære. Som tilrettelegging for enkeltbarn, råd om universelle tiltak i avdeling eller klasse, eller som støtte for organisasjonen som helhet med tanke på barn med særlige behov. Målet er å bidra ut fra et systemperspektiv, uten at barn/elev formelt blir henvist. PP-tjenesten bidrar til tidlig innsats ut fra et dimensjoner: tidlig alder og tidlig knyttet til utvikling av utfordringer. Gjennom et tettere samarbeid om tidlig tilpasning og tilrettelegging kan tjenesten bedre støtte barnehager og skoler i etableringen av trygge og gode læringsmiljø og hjelpe med kompetanse for læringsutvikling i forhold til barn med særlige behov tidlig.

Investeringer

Navn	Beskrivelse
Dyrøy Oppvekstsenter	Rehabilitering og utbygging av Dyrøy oppvekstsenter med ny 2-avdelings barnehage. Kommunestyrets vedtak 59/17: Dyrøy oppvekstsenter oppgraderes, og rådmann bes snarest iverksette nødvendig planarbeid for en komplett arealløsning, tilrettelagt for etappevis ombygging/utbygging, i tråd med utvikling av barnetallet. Noen av de avsatte midlene til ombygging/ utbygging brukes til forprosjektering av investeringsbehovet for Dyrøy oppvekstsenter
Nordskaget Oppvekstsenter	Etablere musikk-binge. Nordskag oppvekstsenter ble bygd uten plass og tilpasninger til kulturskolens undervisning i bygget. Lokalet som brukes til kulturskoleundervisning i dag er et grupperom på ca. 10 m2, betegnet som «Akvariet». Rommet består av flere store glassflater, og er det eneste stedet det er mulig å ha kulturskoleundervisning pr. i dag i oppvekstsenteret. Lyden som produseres i «Akvariet» forplanter seg gjennom ventilasjonsanlegget til andre rom i oppvekstsenteret. Undersøkelser viser at de ansatte ved Frøya kulturskole gjennom sitt arbeid er utsatt for skadelig støy over tid ved Nordskag oppvekstsenter. En musikkbinge er et ferdig tilpasset øvingslokale som blir levert nøkkelklart til lokalsamfunnet av MUO, den nasjonale tilskuddsordningen for teknisk utstyr, akustikk og lokaler. Bingen er lydisolert og akustisk tilpasset rytmisk musikk. I tillegg til å være undervisningsarealer for kulturskolen, skal musikkbinge være et nærmiljøanlegg, og vil gi barn og unge i området et samlingssted. Bingen skal være tilgjengelig for alle barn og unge i nærområdet, både på kveldstid, i helgene og i feriene. Privatpersoner kan selv få tilgang med nøkkel, slik at de kan bruke bingen når de selv ønsker det.

RAMMEOMRÅDE HELSE OG MESTRING

Rammeområdet består av virksomhetene:

- Bo- aktivitet og miljøtjenesten
- Familie og helse
- Pleie og omsorg
- Kommunale tjenester i NAV



Rammeområdet har et ønske om å skifte navn fra helse og omsorg til «helse og mestring» dette pga at tjenestene ønsker å ha mestringsperspektivet i fokus, jamfør felles satsning på hverdagsmestring som tankesett. Rådmann foreslår at navneendringen trer i kraft 01.01.2018

Rammeområdet har følgende interkommunale tjenester

- Med Hitra: legevakt på ettermiddag og dag på helg, jordmor
- Med Orkdalsregion: legevakt natt og helg, kreftkoordinator, legevaktsentral, KAD senger

Mål for tjenestene:

Virksomhetene jobber ut fra følgende mål i kommuneplanens samfunnsdel for årene 2016-2018. Vedtatt i K-sak 43/16 28.04.16. Mål for helse og omsorg/helse og omsorgsdebatt

SATSNINGSOMRÅDE: Levekår og folkehelse • Overordnet mål: Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag med høy livskvalitet, uavhengig av sosial og kulturell bakgrunn	Fokusområder: • Morgendagens omsorg/tjenester • Tjenesteutvikling • Kvalitetssikring og internkontroll Hver virksomhet jobber ut tiltaksplaner ut fra overordnede mål
SATSNINGSOMRÅDE: Organisasjonen Frøya kommune • Overordnet mål: Frøya kommune er en fremtidsrettet og innovativ tjenesteyter og arbeidseiver	Felles mål med oppvekst: • Forplikte et tverrfaglig samarbeid mellom oppvekst og helse og mestring

Tjenestene har i tillegg egne, lokale mål og tiltak ut fra de overordnede målene. Disse ble vedtatt i HFD i sak 41/16 den 26.10.16

Hva sier kunnskapsgrunnlaget og rapport fra ressurscenteret om helse og mestringstjenestene

- Kommunen har høy tilgjengelighet når det gjelder institusjonsplass, men lavt forbruk av hjemmetjenester. En gjennomgang av aldersbæreevne og familieomsorgskoffisient (dvs. antall personer i aldersgruppen 50-66 år per person i aldersgruppen 85 år og over) viser at Frøya kommune, står overfor til dels store utfordringer når framtidig tjenester skal sikres.

- En viktig faktor til dette er en lavere vekst innen den yrkesaktive aldersgruppen sammenlignet med den aldersgruppen som utgjør hovedvekten av de som mottar tjenester. Samtidig viser prognosene at andel personer i aldersgruppen som vi erfaringsmessig vet yter bistand overfor foreldre reduseres, men først etter 2030.
- En gjennomgang av direkte- indirekte tid i hjemmetjenesten indikerer denne at tidsbruken når det gjelder hjemmesykepleie er godt avstemt, mens det for hjemmehjelp og BPA kan være noe å hente.
- En vurdering av enkelte kostnadselement ved dagens sykehjemsdrift viser at Frøya sykehjem jevnt over hadde et lavere sykefravær i 2015 enn sammenlignbare sykehjem. Når det gjaldt brutto lønnsutgifter per plass per år i brukerretta tjenester, andre driftsutgifter, overtid, vask av tøy så hadde sykehjemmet høyere kostnader, mens når det gjaldt mat per plass per år var denne lavere. Variabel lønn i prosent av totalen viser at Frøya sykehjem la så vidt under de øvrige. Det samme gjaldt for direkte brukerretta innsats av totalen.
- En vurdering av bruk av kompetanse og kompetansesammensetning viser at tjenesteområdene har mange medarbeidere med høy kompetanse. Samtidig er det en oppfatning av at det er skott mellom tjenestestedene, noe som vanskeliggjør at kompetanse kan nyttes på tvers og da ut fra tjenestemottakers behov. Sammenholder vi dette opp mot behovet for rekrutteringen som vil være nødvendig i løpet av 5-10 år (da på grunn av at flere har mulighet til å ta ut pensjon) vil Frøya kommune stå overfor en rekrutteringsutfordring.
- En vurdering av grad av samhandling innen og mellom tjenestested viser at det er behov for å legge til rette for en struktur som bedre enn i dag ivaretar det helhetlige perspektivet. Dette er først og fremst et lederansvar.

Kommunebarometeret 2017, med tiltak

Tema	Plassering	Utfordring	Tiltak
Pleie og omsorg	Total: 267		
	246	• Scorer lavt på antall plasser avsatt til demente, denne dekningsgraden har vært stabil de siste årene. I tillegg bemerkes det at kommunen har et lite antall korttidsplasser, samt moderne enerom (rom med wc og dusj) har kommunen ingen av pt.	• Prosjektet morgendagens omsorg vil forbedre en del av de dårlige plasseringene.
	232	• Barometeret henter tall fra Helsedirektoratet (fra 2015) og viser at er det bare 79 prosent av de med funksjonshemninger, som får bistand til å delta i arbeid og studier, og at vi scorer lavt på funksjonshemmedes deltakelse i organisasjonsarbeid, kultur og fritidsaktiviteter	• Prioriteringer må drøftes med politisk ledelse
	424		• Vurdere rom for økning av stilling til fysioterapeut
	257	• Timer til fysioterapeut og ergoterapeut på sykehjem er forholdsvis lav.	• Kvalitetssikre interne rutiner for rapportering

Tema	Plassering	Utfordring	Tiltak
Barnevern	Total: 261 337 168 195	- Andelen saker som tar mer enn 3 måneder å behandle er middels. Sett de fire siste årene under ett, er statistikken middels. Ved nyttår var andelen av sakene med tiltak i hjemmet midt på treet. 62 prosent av barna med tiltak var ikke omplassert. Snittet for hele landet var 60 prosent. - Har ikke gjennomført brukerundersøkelse på området	- Gjennomføre brukerundersøkelse - Kvalitetssikre tall og holde frister - Kvalitetssikre interne rutiner for rapportering
Sosial	Total: 59 48 41 216	- Unge mottakere går litt kortere tid på sosialhjelp i Frøya enn i normalkommunen. I barometeret regnes kort stønadstid som bra. Det må være positivt at sosialhjelp er en midlertidig løsning på vei mot noe mer permanent. For de over 25 år er stønadstiden kort. - En ganske stor andel av dem som mottar sosialhjelp, søker ikke jobb. - Lav dekningsgrad på gjeldsrådgivning	Omprioriteringer: Vurder om det vha omprioriteringer gis rom for økning av stilling som gjeldsrådgiver
Helse	Total: 112 Ikke reg.	Det er registrert få årsverk helsesøstre, noe som har sammenheng med at kommunen har andre yrkesgrupper i sin helsestasjon, men også med at kommunen ikke har prioritert å øke antall stillinger de siste årene. Dette er et ønsket tiltak for tjenesten for 2018.	- Videreutdanning av interne kandidater - Ved nyttilsetting stille krav om videreutdanning - Vurdere rom for økning stilling som helsesøster



Utfordringsbilde:

- Det er økende kostnader til ressurskrevende tjenester, og spesielt innen gruppen rus/psykisk helse. Det meldes stadig om flere med behov for denne typen tjenester. Dette er tjenestemottakere som behov for bemanning 1:1 noe som er svært kostnadskrevenende. Tjenestene anbefaler at de tilbudene som i dag gis 1:1 i egne hjem, må revurderes. Kan noen av disse samles i en bolig med base/trygghet?

Kommune	Antall tjenestemottakere	Netto utgift	Egenandel for kommunen	Øremerket tilskudd (til utbetaling)	Innbyggere per 01.01.17	Egenandel totalt	Egenandel totalt per innbygger i kroner
Hitra	12	56 303	8 484	33 935	4 659	22 368	4 801
Frøya	11	35 394	4 533	18 134	4 937	17 260	3 496
Oppdal	13	33 751	3 742	14 968	6 973	18 783	2 694
Agdenes	8	15 277	1 204	4 817	1 711	10 460	6 113
Rissa	10	28 140	3 314	13 256	6 628	14 884	2 246
Bjugn	8	30 334	4 216	16 862	4 822	13 472	2 794
Ålfjord	10	27 929	3 272	13 087	3 263	14 842	4 549

Tall fra 2016 på ressurskrevende tjenester for omkringliggende kommuner

- Det er lite tilgang på fagressurser- som fører til økt bruk av lønn/overtidsgodtgjøring og dermed også bruk av vikartjenester og vikarbyrå. Som følge av økt etterspørsel etter kvalifisert personell er det et stort behov for kompetanseheving på våre egne ansatte, spesielt innenfor gruppen rus/psykisk helse.
- Det er et økende behov i befolkningen etter avlastningstilbud, støttekontakter, aktivitetstilbud, omsorgslønn og dagsenter.
- Fremtidens omsorgstjenester skal ytes «annerledes» enn dagens. Det er behov for at kommunen har kompetanse og ressurser til å holde seg oppdatert på alt som har med hverdagsrehabilitering og velferdsteknologi å gjøre. Hverdagsmestring skal være den bærende strategien for tjenestene. Det skal satses på forebygging, mestring og vedlikehold av ferdigheter- hjelp til selvmestring. Fysioterapitjenesten utfordres i så måte, og det er en utfordring av kommunen har forholdsvis lav dekningsgrad på denne typen tjenester.
- Kommunen scorer lavt på dekningsgrad innenfor gjeldsrådgiving. Dessverre så viser statistikken at stadig flere Frøyvæinger må inn på ordningen «frivillig og tvungen forvaltning» - dette krever mye oppfølging og rådgiving.
- Det er et økende byråkrati og det stilles større krav til rammeområdet gjennom reformer og nye lover, behov i befolkningen, ny teknologi og behandling, nye retningslinjer, dokumentasjon og saksbehandling.



Prioriteringer drift

Morgendagens tjenester

- Byggefasen
- Heldøgnsomsorgen
- Frivilligheten og pårørendeomsorgen
- Velferdsteknologi og hverdagsmestring
- Bemanning, kompetanse og rekruttering



Familiens hus

- Bygge opp avdeling for friskliv og mestring
- Iverksette familiens hus
- Samarbeid oppvekst/omsorg – livsfasetenkning for å forebygge fremtidige ressurskrevende brukere

Drift av bofelleskap.

Heia bofellesskap med 5 boenheter og en personalbase ble innflyttet 20.11.17. Dette er et botilbud til ungdommer/unge voksne med ulike typer funksjonshemninger. De innehar et særskilt behov for praktisk bistand og opplæring i sin livssituasjon i og utenfor boligen. For at de skal kunne bo selvstendig og få muligheten til å mestre sin hverdag best mulig, fyller de vilkår for enkeltvedtak etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester – praktisk bistand og opplæring, lovpålagt tjenester. For å iverksette de enkeltvedtak som beboerne utmåler samlet, er det behov for en ramme på totalt 5 årsverk som skal dekke bemanningsbehovet på dag/kveld og natt. 3,75 av de 5 årsverkene er knyttet til 1 enkeltvedtak som er av typen ressurskrevende tjenester. HFD vedtok i sak 49/17, 19.09.17: HFD godkjenner en økning på 5 årsverk for Heia bofelleskap. Total utgift kr 2 401 000 legges inn i driftsbudsjett 2018 og planperioden.

Avlastningsenheten for barn og unge.

Juni 2017 ble den nye avlastningsenheten for barn og unge åpnet. Dette er et tilbud til familier som innehar en særlig tyngende omsorgsoppgaver. Dette gjelder familier med barn/unge som innehar en medfødt eller tidlig ervervet funksjonshemming i alder 0 – 18 år. Tilbudet er en lovpålagt tjeneste og hjemles via kommunal helse- og omsorgstjenesteloven. De barna/ unge som er på avlastning har behov for tett kontakt med voksne, og at de gis mulighet for innlæring av ferdigheter med bistand og tett oppfølging og aktivisering. For å iverksette tilbudet er det behov for bemanning/ årsverk og driftsmidler/driftsbudsjett på tjenesteområdet. HFD vedtok i sak 50/17, 19.09.17: HFD avsetter int. 1 million kroner i driftsmidler i avlastningsenheten barn/unge. Tiltaket legges inn i driftsbudsjett 2018 og planperioden.

Bygge tilbud til gruppen rus/psykisk helse.

Bo- aktivitet og miljøtjenesten har fra våren 2017 blitt tildelt oppgaven å etablere og utvikle et tjenestetilbud til mennesker med alvorlige og langvarige oppfølgingsbehov innenfor rus og/eller psykisk lidelse. I dette tilbudet er det behov for å tilrettelegge tjenester 24/7 til enkeltpersoner, noe som fører til et ressurskrevende tjenestetilbud. Noe av tilbudet planlegges inn i en omsorgsbolig med personalbase – foreløpig inn i en 2- mannsbolig. For at de skal kunne få muligheten til å mestre sin hverdag best mulig, fyller de vilkår for enkeltvedtak etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester – praktisk bistand og opplæring. Dette er en lovpålagt tjeneste. For å iverksette de enkeltvedtak som utmåles samlet rundt 2 enkeltbrukere, er det behov for en ramme på 9,6 årsverk som skal dekke bemanningsbehovet. HFD vedtok i 48/17, 19.09.17: HFD godkjenner en økning på

9,46 årsverk til avdeling oppfølgingstjenesten. Total utgift 4 300 000 kr. Tiltaket legges inn i driftsbudsjett 2018 og planperioden (med virkning fra 01.02.18).

Helsesøstertjenesten. Lagt inn i bud/økonomiplan 1 nytt årsverk til helsesøster fra 01.06.18 jfr. klare føringer i statsbudsjettet.

Prioriteringer investering

Navn	Beskrivelse
Medisinskteknisk utstyr	Det er kontinuerlig behov for oppgradering av medisinsk teknisk utstyr som CRP apparat, INR apparat, blære skanner, HGB apparat. Begrunnelsen er at mer og mer behandling gjøres ute i kommunen. Utstyret kan tas med over i nytt helsehus
Senger og personalløftere Sykehjemmet	Det er stadig behov for oppgradering av senger, nattbord og personløftere. Dette er utstyr som kan tas med inn i nytt helsehus.
Branndører Sykehjemmet	Brannteknisk gjennomgang er avdekket som avvik i branntilsyn. Branndører er skjeve, og ikke tett. Det er prøvd å rette opp dørene, men det var ikke mulig.
Avlastningsboligen Barn/unge	Virksomheten må tilrettelegge slik at omsorgs- og pleietjenester kan ytes forsvarlig i avlastningsboligen. Et av tiltakene er å tilrettelegge for nødvendige hjelpemidler i avlastningsboligen. Dette gjelder hjelpemidler i forhold til de ansatte og de barna som skal ha sitt opphold der; Aktivitetsutstyr, Treningsutstyr, Utstyr ift ADL- situasjoner
Utredninger, nye bofellesskap	Starte utredning, jfr. vedtak i morgendagens omsorg: 5 boenheter m/base for målgruppen, rus/psykisk helse. <i>Frøyablå</i>-seng og personalbase. Vurdere om noe av dagens bygningsmasse kan brukes til dette formålet. Viktig tiltak med tanke på å samle ressurskrevende brukere «under ett tak» Starte utredning, unge mennesker med forskjellige funksjonshemninger. Behovet er særskilt omsorgsboliger med nærhet til personalbase/bofellesskap med base. Tallene er ut ifra de virksomheten har kjennskap til i dag og som mest sannsynlig vil ha et boligbehov når de nærmere seg en alder på ca 18 – 22 år (en alder det er mest vanlig å flytte fra foreldrehjemmet). • Om ca 2 år- 4 stk • Om ca 5 år- 6 stk • Om ca 10 år- 5 stk • Om ca 15/20 år- 3 stk

RAMMEOMRÅDE KULTUR OG IDRETT

Rammeområdet består av tjenestene:

- Frøya kultur og kompetansesenter (med kino)
- Frøya folkebibliotek med filial Mausund
- Frøyahallene inkludert ny basishall
- Frivilligsentralen
- Kulturarv/museum



Mål for tjenestene:

Kultur og næring jobber ut fra følgende mål i kommuneplanens samfunnsdel for årene 2015-2027, samt kulturplan 2014 – 2019.

SATSNINGSOMRÅDE: Samfunn, Næring og Kultur • Overordnet mål: Frøya er et godt sted å leve	Fokusområder: • Frøya er et attraktivt som bosted • Frøya er et inkluderende samfunn • Utvikle gode arene for organisert og uorganisert aktivitet • Arbeide for et mangfoldig fritidstilbud • Legge til rette for levende grender • Bygge gode idretts- og nærmiljøanlegg
SATSNINGSOMRÅDE: Levekår og folkehelse • Overordnet mål: Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag med høy livskvalitet, uavhengig av sosial og kulturell bakgrunn	Hvert tjenesteområde jobber ut tiltaksplaner ut fra overordnede mål

Hva sier kunnskapsgrunnlaget

Kultur og næring har mange små og store oppgaver og kunnskapsgrunnlaget viser at 5,8 prosent av netto driftsbudsjett i 2016 gikk til kultur og næring.

Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
Kino					
Kinosaler	1	1	1	1	1
Antall kinoseter	129	129	129	72	72
Totalt antall kinobesøk	3 252	3 786	3 702	4 904	5 795
Antall kinoforestillinger	74	105	120	170	193
Antall forestillinger norske filmer	11	18	42	35	54
Fritidssenter					
Antall kommunale fritidssenter	0	0	0	0	1

Fritidssenter, antall timer åpen per uke	0	0	0	0	4
Bibliotek					
Utlån alle fysiske medier	27 155	27 423	21 629	23 529	18 065
Tilvekst alle medier i folkebibliotek	1 922	1 808	2 312	2 448	2 848
Besøk i folkebibliotek totalt	16 707	16 900	26 471	28 000	39 854
Utlån andre medier bibliotek					
Andre utlån	821	820	864	915	943
Lydbøker	1 434	1 472	794	1 032	645
Musikkinnsplinger	176	162	101	22	82
Videogram	1 538	1 672	608	700	669
Andre medier	3 969	4 126	2 367	2 669	2 339
Bokutlån bibliotek					
Barnelitteratur	11 704	11 870	9 543	11 802	9 781
Voksenlitteratur	11 482	11 427	9 719	9 058	5 945
Skjønnlitteratur for voksne	4 534	4 269	4 053	3 545	2 640
Bokutlån totalt	23 186	23 297	19 262	20 860	15 726
Bokbestand bibliotek					
Total bokbestand	25 116	25 537	22 435	26 273	29 231
Barnebøker	9 532	9 759	7 707	10 396	11 582
Voksenbøker	15 584	15 778	14 728	15 877	17 649
Skjønnlitteratur for voksne	8 012	7 828	6 815	7 402	8 360

Tabellen viser at for 2016 har antall kinobesøk og kinoforestillinger økt.

Den betydelige økningen av besøkende tyder på at biblioteket har blitt ett samlingspunkt og en møteplass. Flere stikker innom for å lese en bok, og biblioteket har økt sine arrangementer, noe som rådmannen mener er positivt.

Bokutlånet er redusert, særlig voksenlitteratur, men også barnelitteratur, samt skjønnlitteratur for voksne. Det er nedgang i antall utlån av alle andre fysiske medier, hvor lydbøker har en nedgang. Utlån av musikkinnsplinger har økt.

Netto driftsutgifter

Netto driftsutgifter	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Kultursektoren per innbygger i kroner	3 461	2 960	1 102	2 827	2 185	2 148

Tabellen viser noen nøkkeltall for netto driftsutgifter. Frøya kommune er den som totalt sett prioriterer mest innen kultursektoren per innbygger.

Kommunebarometeret 2017 med tiltak

Tema	Plassering	Utfordring	Tiltak
Tema	Plassering	Utfordring	Tiltak
Idrett: netto driftsutgifter.	128	Frøyahallen, basishallen og svømmehallen får ikke registrert sine utgifter fra kl. 08.00 – 15.00 da skolene bruker arealet. I årene før fikk hallene overført kr. 500 000 fra skolene.	Oppstart internoverføring fra skolene
Barn og unge: netto driftsutgifter til aktivitet	268	Aktivitetstilbudet mellom 08.00 – 15.00 i hallene blir ikke registrert. Flere aktiviteter skjer på kveldstid, som sjakk, håndball, fotball osv., men er ikke innrapportert	Må innrapporteres. Opplæring til ansatte er gitt.
Netto utgifter til bibliotek pr. innbygger.	198	Biblioteket framstår som mye brukt målt mot hvor mye penger de har til rådighet.	Markedsføre biblioteket som en møteplass. Bøker som leses på biblioteket må registreres.
Netto utgifter til bibliotek pr besøk.	38	Biblioteket har lave utgifter pr. innbygger. Kr. 39,- mot snittet i Norge på kr. 60.	Fortsette trenden med lave utgifter
Utlån alle medier fra biblioteket pr innbygger.	158	Aktive voksne lånere lesere leser på biblioteket	Biblioteket bør registrere bøkene som leses på biblioteket. Mye tid vil da gå til registrering av bøkene. Registrerte utlån vil øke.
Besøk i biblioteket pr innbygger.	270	Biblioteket blir brukt som en møteplass, spesielt for utenlandske borgere.	Fortsette trenden med aktiv markedsføring av biblioteket som en møteplass og samlingspunkt.
Kinobesøk pr innbygger.	34	Kinobesøk viser en økning av besøkende i kunnskapsgrunnlaget	Opplæring rapportering i KOSTRA.
Ansatte kulturarbeidere i kommunen.	362	Feil funksjon er benyttet i lønssystemet. En kulturmedarbeider kan stå som hjelpepleier.	Må rettes i lønssystemet.
Fritidssenter: antall besøk i året under 20 år	210	Ikke rapportert inn ungdomsbasen	Må rapporteres inn. Opplæring gitt.
Frivillige.	358	Ikke rapport inn grunnet sykemelding	Må rapporteres inn. Opplæring gitt.
Konklusjon			KOSTRA rapportering må få økt fokus og opplæring må gis.

Utfordringsbilde:

Frøya Frivilligsentral

Frivilligsentralen mangler partnerskapsavtaler med frivillige lag og organisasjoner. Partnerskapsavtaler er en god måte å forankre et langsiktig samarbeid mellom frivilligsentralen og de frivillige organisasjoner. Dette er også en bestilling fra kommunestyrets vedtak i prosjektet morgendagens omsorg. Det skal arbeides strategisk med fokus på å finne frivillige.

Et viktig mål for frivilligsentralen i 2018 blir å skape enda større aktivitet med flere alternative aktiviteter, enn det som skjer i dag. Prosessen internt har startet og kulturutvalget vil få presentert nye tanker når dette er ferdig planlagt.

Rådmannen vurderer ulike alternativer for plassering av Frøya Frivilligsentral.

Frøya kultur- og kompetansesenter

Det må skapes flere aktiviteter i Frøya kultur- og kompetansesenter. Rådmannen er i gang med et prosjekt hvor fokuset er hvordan kan rammeområde kultur og næring samhandle på tvers for bedre og mer effektiv bruk av ressurser. Rådmannen foreslår en driftstilpasning i forhold til budsjettet for 2018.

Det skal utarbeides klare retningslinjer for utleievilkår av alle lokaler, teknisk utstyr, personale og instrumenter for alle avdelinger i virksomheten kultur og næring og arbeidet starter tidlig i 2018.

Frøya kino

Kultur og næring har inngått et samarbeid med Trondheim kino. Rådmannen ser nå på hvordan kan en øke aktiviteten på Frøya kino med flere aktiviteter, markedsføring og samarbeid på tvers med andre virksomheter og næringsliv.

Museumsvirksomhet og kulturvern

Kommuneplanens samfunnsdel (vedtatt for 2015-2027) og Strategisk plan for utvikling av kultur (vedtatt for 2014-2019) er tydelig på at museum/opplevelsesspark er et av hovedsatsingsområdene.

Virksomheten Kultur og næring har ansvar for museale bestanddeler, lokaliteter og kulturminner. Museumssamlinga «Frøya gjennom tidene», samt arkiv og lager med registrerte og uregistrerte bestanddeler, i kjelleren i kommunehuset.

Rådmannen har fokus på:

- «Frøya gjennom tidene»
- Bygdetunet på Sistranda
- Stabben Fort
- Gamle Sistranda skole
- Båter og «gamle herredshus» på lagerhall Kvisten
- Infosenter/opplevelsessenter

Digitalisering av arkiv/registrering

Formannskapet har hatt stor fokus på kulturvern det siste halve året og har vedtatt en handlingsplan for kulturvern/museum. Arkivet over registrerte gjenstander fram til ca 1995 er gjort, men ikke digitalisert. Dette arbeidet bør gjøres søkbart på kommunens server.

Stabben Fort

Sikring av farlige områder ved Stabben Fort er ferdigstilt og rådmannen har nå fokus på oppussing av tårnet. Det er viktig å ta alle utfordringene ved Stabben Fort og oppgradere tårnet, da vi ser at området er godt besøkt gjennom hele året.

Stillingsressurs 40 prosent kulturvern

Kulturvern administreres av Frøya kulturhus for virksomheten kultur og næring, og er i 2017 vedtatt i handlingsplan/fremdriftsplan for museum og kulturvern. Det er pr i dag ingen ledige ressurser i budsjettet som kan benyttes til dette, og virksomheten trenger derfor å øke stillingsressursene i Frøya kulturhus med 40 prosent.

Kommuneplanens samfunnsdel og strategisk plan for utvikling av kultur er tydelig på at museum/opplevelsespark er et av hovedsatsingsområdene. Virksomheten har ansvar for museale bestanddeler, lokaliteter og kulturminner. Museumssamlinga «Frøya gjennom tidene», samt arkiv og lager med registrerte og uregistrerte bestanddeler, i kjelleren i kommunehuset, må få fokus, tas vare på og videreutvikles.



Bauten på Titran

Frøyahallen og Basishall

Det er stor aktivitet i Frøyahallen og i Basishallen. Inntektspotensialet er utfordrende da Frøyahallen ikke har ledig kapasitet, men en kan se om Basishallen kan benyttes mere i helgene og i ferier. Utfordringen er da at en må leie inn sikringspersonell.

Frøya svømmehall

Garderobeanlegget må oppgraderes. Det er en utfordring at garderobene ikke er universelt utformet. Rådmannen vil søke spillemidler på oppgradering av anlegget. Samtidig vil rådmannen se på om det er mulig med utvidet åpningstider i feriene. Det er en utfordring å rekruttere autoriserte badevakter.

Helhetlig idrettspark

I 2017 har det vært fokus på helhetlig idrettspark. Frøya formannskap vedtok å bidra med en 40 prosent stilling til stilling som daglig leder i Frøya Storhall. Styret i Frøya Storhall ønsker selv en 100 prosent stilling (hvor de bidrar med 80 prosent). Rådmannen er innstilt på å omprioritere 20 ressurs fra virksomheten strategi og utvikling til Frøya Storhall AS.

Prioriteringer drift:

1. Omprioritere 40 prosent av stilling rådgiver i strategi og utvikling til museum/kulturvern.
2. Omprioritere 20 prosent av stilling rådgiver i strategi og utvikling til daglig leder i Frøya Storhall AS.
3. Digitalisering av registrering/museumsarkiv. Kr. 100 000,-
4. Driftstilpasning kulturhuset kr. 500 000,-

Prioriteringer investeringer:

Vinduer bygdetunet

Viser til kommunens handlingsplan for museum og kulturvern, kommuneplanens samfunnsplan og kulturplan om kulturvern.

Bygdetunet er i dårlig forfatning og har pr i dag ikke vinduer. Det er et ønske å opparbeide en kulturpark og museum ved bygdetunet. Det arbeides nå med ny aktivitet i bygdetunet og det er etablert en ressursgruppe som ser på muligheter bygdetunet byr på av aktiviteter og museum for innbyggerne. En viktig del av arbeidet er å få satt inn nye vinduer i Dalastua. Dette arbeidet må være i tråd med Riksantikvarens retningslinjer for verneverdige bygninger.

Opparbeidelse kulturpark – museum

Formannskapet, som kulturutvalg, har satt fokus på kulturvern. Ut i fra vedtak i formannskapet er det utarbeidet en handlingsplan for kulturvern/museum. Denne handlingsplanen har 23 tiltak som skal gjennomføres fra 2017 – 2020.

Et viktig tiltak er å planlegge område for folkepark på Sistranda, hvor bygdemuseet står i dag. Det er ønske om å flytte gamle Sistranda skole til dette området og etablere et tun, et museum hvor en kan plassere utstillinger, etablere en møteplass, helt nede ved sjøkanten. Området vil en møte på når Sistien er på plass. Det er ønske å holde det åpent i helgene fra påske til oktober hvor sommerjobb for ungdom ivaretar stedet for besøkende.

Bygdemuseet og gamleskolen Sistranda må renoveres.

Det må bevilges penger for opparbeidelse av område, samt planlegging og flytting av gamleskolen Sistranda.

Ressursgruppe for kultur vil bli involvert i prosessen.



Stabben fort

RAMMEOMRÅDE TEKNISK

Rammeområdet består av tjenestene

- Plan og byggesak
- Kart og oppmåling
- Driftsavdeling
- Brann og redning
- Næring/Naturforvaltning/Miljø



Mål for tjenestene:

Virksomheten jobber ut fra mål i kommuneplanens samfunnsdel for årene 2015-2027. Virksomheten utfører tjenester innenfor et bredt spekter, der alle 4 satsningsområdene i samfunnsplanen er styrende.

SATSNINGSOMRÅDE: Levekår og folkehelse

- Overordnet mål: Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag med høy livskvalitet, uavhengig av sosial og kulturell bakgrunn

SATSNINGSOMRÅDE: Natur, miljø og klima

- Frøya har et rent naturmiljø som grunnlag for en god folkehelse, et stort naturmangfold og en trygg matproduksjon

SATSNINGSOMRÅDE: Samfunn, natur og næring

- Frøya er et godt sted å leve

SATSNINGSOMRÅDE: Organisasjonen Frøya kommune

- Overordnet mål: Frøya kommune er en fremtidsrettet og innovativ tjenesteyter og arbeidsgiver

Fokusområder:

- Gode innkjøpsprosesser i tråd med lov om offentlige anskaffelser
- God og effektivt saksbehandling
- God oppfølging av økonomi i alle ledd i virksomheten
- Fokus på prosjektstyring, investeringsprosjekter
- Vektlegge tiltak innen natur, miljø og klima
- Fokus på at Frøya kommune har et velfungerende oppdatert planverk

Kunnskapsgrunnlaget 2017 med tiltak

Frøya kommune opplever stor befolkningsvekst og teknisk har store utfordringer knyttet til å håndtere denne veksten innenfor flere av sine ansvarsområder. Kunnskapsgrunnlaget og kommunebarometeret viser til at størst potensiale for forbedring ligger på følgende områder:

- Saksbehandling byggesak/dispensasjon/plan
- VA-området
- Drift bygg og veier
- Energi
- Klimarelaterte tiltak
- Forebyggende brann

Områdebaserte tiltak teknisk

Tema	Utfordringer	Tiltak
Energikostnader	Frøya kommune har store kostnader knyttet til oppvarming av bygningsmassen. Det er til dels eldre bygg med lav energiklasse, samt at det i mindre grad er modernisert med tanke på varmekilder og styring.	I forbindelse med utskifting av oljekjeler på Mausund og Dyroy skole vil en av opsjonene for utøvende entreprenør være å koble varmeanlegget til varmepumpe, etablert i jord. Teknisk avdeling må, sammen med ENOVA, vurdere om lignende tiltak kan igangsettes for andre bygg i kommunen i årene fremover. Tiltakene må ha større omfang enn kun tilkobling av varmepumper; blant annet kan skifte av vinduer, etterisolering og solcelleenergi være tiltak til vurdering.

Tema	Utfordringer	Tiltak
Plan og byggesak	Behandlingstid på byggesak utover 12 ukers frist har vært en utfordring både i 2016 og 2017. Byggesaker med 3 ukers frist har i 2016 i stor grad vært saksbehandlet innenfor frist, men dette har endret seg i 2017.	Tiltak for å gi en mer stabil situasjon med fokus på saksbehandling innenfor frist for alle byggesaker tas gjennom organisasjonsutviklingsprosess og budsjettprosess for teknisk avdeling.

Tema	Utfordringer	Tiltak
VA	Det er store etterslep i vedlikehold og utbygging av VA-nettet. I de siste år er det vært flere store utbygginger på vanddistribusjon, prosjekter som også vil gå i årene fremover. Kommunen må øke sin innsats på avløpsnettet for å tilfredsstille vanddirektivet, samt sørge for at avløp ledes ut i resipienter som kan håndtere utslippene.	Utbyggingstakten og utskiftingstakten er økende både for vann og avløpssiden, med stor fokus på at kommunens tekniske infrastruktur skal møte framtidens myndighetskrav og stor utbyggingstakt knyttet til både private boliger og industri. Hovedplan for vann bli fremmet for politisk behandling, en plan som vil beskrive nåværende og kommende utfordringer vedørende kommunens vannproduksjon og distribusjon. For avløpssiden vil det være fokus på å skifte eldre ledningsnett, samt opprydding i spredt avløp.

Utfordringsbilde

Drift

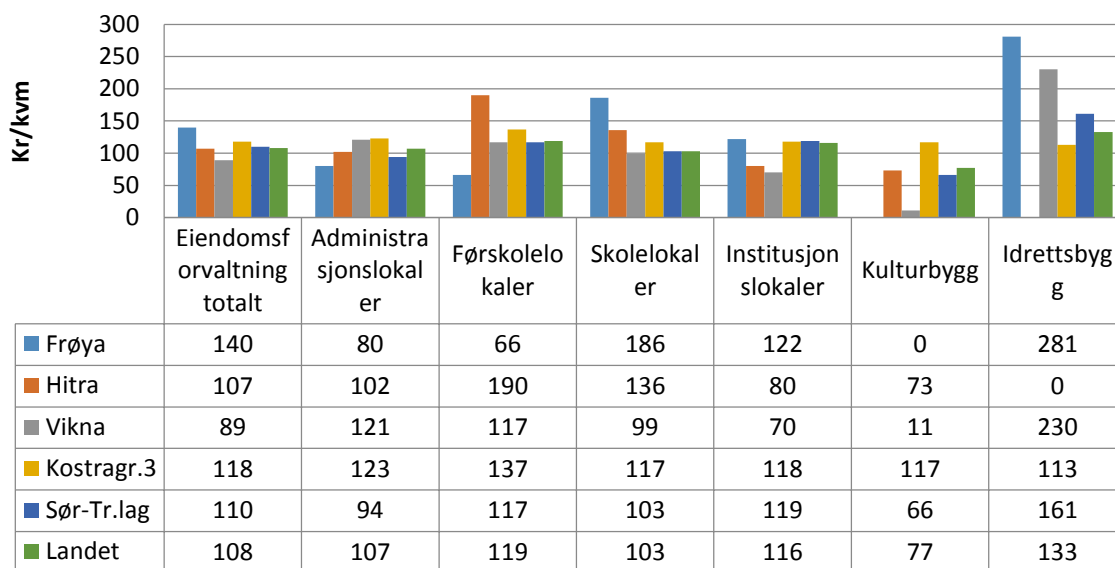
Drift av bygninger og infrastruktur i Frøya kommune er utfordrende med tanke på geografisk spredning. Kommunen har i tillegg til bygg og infrastruktur, ansvar for mange driftsobjekter i øyrekken, noe som gir relativt høy kostnad for drift og vedlikehold pr enhet. Tallene i kunnskapsgrunnlaget viser at kommunen har over landsgjennomsnittet areal kommunale bygg pr innbygger.

Tall fra kunnskapsgrunnlaget viser allikevel at Frøya kommune har lave kostnader for vedlikehold, noe som sannsynligvis indikerer for lavt forbruk på vedlikehold av bygninger og teknisk infrastruktur. Interne rapporter og tilbakemelding fra publikum om tilstand på veier og kaier tilsier at kostnader til vedlikehold over driftsbudsjettet må vurderes økt.

En vesentlig kostnad innenfor driftsbudsjettet er energi. Kommunen har høye kostander sammenlignet med andre kommuner, noe som sannsynligvis kan tilskrives alder på bygg, og manglende satsning på ENØK-tiltak. Dette må bli et satsningsområde i årene fremover, samtidig som det må være større fokus på forhandling av gunstige energileveranser. Kommunen har i dag ca. 33.000 m² bygningsmasse.



Energikostnader per kvm - 2016



Renholds kostnadene i kunnskapsgrunnlaget viser at kostnadene pr. kvm er betydelige, spesielt på skoler og idrettsbygg. Utgifter innenfor dette området må analyseres med tanke på mulige tiltak.

Plan og byggesak

Bygge og anleggsvirksomhet på Frøya opplever stor pågang spesielt knyttet til oppføring av nye boliger, både sentrumsnært Sistranda, men også i randsonene. Sommeren 2017 ble planavdelingen tilført to nye stillinger

- Byggesaksbehandler 100 % stilling
- Lovlighetsoppfølging 100 % stilling (2-årig engasjement)

Med dette på plass har det vært mulig å møte deler av de utfordringer som avdelingen står overfor, men i løpet av året er mange oppgaver løst ved hjelp av eksternt innleie av ressurser.

Slik utviklingen har vært siste år er det klart at kommunen er underdimensjonert innen plan og byggesak. Som følge av dette blir lovpålagte oppgaver nedprioritert av hensyn til å få behandlet saker (kvantitativt). Av KOSTRA-tall og årsrapport ser man imidlertid at et stadig høyere antall av innkomne plan- og byggesaker blir behandlet/avsluttet sammenliknet med tidligere år. For 2017 så er situasjonen noe annerledes og det er et etterslep i saksbehandling også på saker med 3 ukers frist.

Når det gjelder plan og dispensasjonssaker så har dette området også fått merke den økte aktiviteten i bygge og anleggsbransjen. Rullering av planverket og økt bygging i områder med eldre planverk gir ytterligere utfordringer som må håndteres de nærmeste årene. Spesielt må det settes inn tiltak for å redusere andel dispensasjonssaker. Vedrørende reguleringsplaner så merker teknisk stor økning, både fra private aktører og utbyggere. Innenfor dette området må det også vurderes tiltak i forhold til å få oppdatert planverk i kommunen.

Kart og oppmåling

Innenfor dette fagområdet er man pr. i dag stort sett à jour med hensyn til saksmengde/-behandling. Gruppen er tilstrekkelig dimensjonert for aktiviteten per i dag og den som forventes i tiden fremover.

En særskilt utfordring er saker som omhandler øyrekka (Sula, Mausund, Froan mv.). Dette er gjerne kompliserte og tidkrevende saker, spesielt med tanke på feltarbeid. Man er i stor grad prisgitt lokalkunnskap hos den enkelte ansatte.

Miljø, viltforvaltning og akvakultur

Det er flere utfordringer innenfor dette området som må håndteres i de kommende år. Spesielt fokus rettes mot følgende tema:

- Vannforskriftsarbeidet
- Marin forsøpling
- Sitka gran bekjempelse
- Vannscooter forskrift
- Lokalt, kommunalt miljøarbeid bla gjennom fjerning av bilvrak, prøvetaking av vann/jord, registrering osv.
- Bekjempelse av uønskede arter; fugl og dyr.
- Forvaltningsplan grågås

Kommunen har fått overført forvaltningsansvar for verneområder og det oppleves god kommunikasjon med Fylkesmann. Når det gjelder miljøfyrtårn er det stadig flere bedrifter som ønsker miljøsertifisering.

Fokus på miljø bør gjenspeiles i prosjekter og gjennom pågående budsjettarbeid. Energi og klimaplanen har en rekke tiltak som ikke er påbegynt og teknisk har etablert en gruppe som skal se på status, samt ha som mål å iverksette tiltak i planen som er av større betydning for miljø og klimaarbeidet i kommunen.

Stor utbyggingstakt og nye reguleringsplaner legger stort press på landbruksområder. Gjennom arealforvaltningen må nytten av hvert tiltak sees opp mot utfordringen at jordbruksareal stadig reduseres og avgis til andre formål.

Vann, avløp og renovasjon (VAR)

Frøya kommune har relativt sett høye gebyrer for både vann og avløpshåndtering, men ligger relativt lavt for renovasjon. Høye gebyrer sees i sammenheng med lav tilknytningstetthet/km rør og behov for utskifting av ledningsnett/infrastruktur på avløpssiden. Det er to utfordringsbilder på VA-siden. For vann er det gjennomført, og det pågår, en rekke prosjekter for å sikre god vannkvalitet, samt leveringssikkerhet både for private abonnenter og industri. Når det gjelder avløp så er det kun få prosjekter som er oppstartet, og her er det stort potensiale både i forhold til å sikre at kommunens innbyggere ikke forurensrer matproduksjonen i sjøen rundt Frøya, men også viktig er nye regler som trer i kraft fra 2020.

Den eksisterende tilstanden på det kommunale avløpsnettet er kartlagt gjennom befarings og er funnet å være av meget varierende kvalitet. Det er problemer med inntrenging av fremmedvann i avløpsnettet som tærer på eksisterende slamavskillere. Flere av slamavskillerne er underdimensjonert for dagens belastning og er av dårlig teknisk kvalitet. Dette fører til at urensset kloakk føres rett ut i sjøen. Flere av tankene er heller ikke sikret tilstrekkelig og det er problemer med

lukt. Der avløpsledninger ligger i samme kum som vannledninger, er det et brudd på den hygieniske barrieren. Bakgrunnen for tilstanden er at det er et etterslep på vedlikehold og mangel på behovskartlegging av avløpsnettets i kommunen.

Med en belastning på under 10.000 personenheter (pe) og utslipp til sjø, er kommunen selv forurensningsmyndighet for alle avløpsanlegg. Kravet til utslipp i Forurensningsforskriften varierer ut i fra om området er klassifisert som følsomt eller mindre følsomt, og etter utslippets størrelse. Sjøen utenfor Frøya er klassifisert som mindre følsomt område iht. områdeinndeling av Norges kyst i Forurensningsforskriften §11-6. Denne inndelingen er grov, og det må sees i sammenheng med lokale forhold. Hovedplanen viser at resipienten utenfor Frøya er stedvis meget sårbar. Generelt er kravet for både utslipp fra spredt avløp og fra mindre tettbebyggelser, at utslippet ikke skal medføre forurensning av sjø og sjøbunn. Minimumskravet til avløpsrensing for mindre følsomme resipienter er 20 % reduksjon av suspendert stoff. I de områdene det er sårbare resipienter bør man følge de vesentlig strengere kravene i Forurensningsforskriften for sårbare områder.

Frøya kommune er Sør-Trøndelags største og viktigste fiskeri- og havbrukskommune, slik at sjøen rundt Frøya spiller en viktig rolle for kommunen. Det må legges til rette for at det blir bygd ut bærekraftige og gode løsninger for oppsamling, rensing og utslipp av avløpsvann og ikke minst tilfredsstillende rensing i gjeldende forurensningsforskrift. Det er dessuten ventet en befolkningsvekst i Frøya kommune, noe som vil føre til større belastning på avløpsnettets.

Tiltak i hovedplanen inkluderer omfattende oppgradering av det eksisterende kommunale avløpsnettets, samt å få kontroll over spredt avløp ved å føre flere abonnenter inn på det kommunale avløpsnettets. Den spredte bebyggelsen og kupert terreng, medfører behov for pumpestasjoner. Omfattende sanering ansees som nødvendig både for å sikre kapasiteten til avløpsnettets, opprettholde ønsket effekt av rensingen av avløpet og redusere driftskostnader. Omfanget av de foreslåtte tiltakene i hovedplanen anses å være nødvendig for å oppfylle krav i Forurensningsforskriften, men også å sikre en bærekraftig sjøresipient (jf. EU's vanndirektiv).

Brann og redning

For brann og redningstjeneste i Frøya kommune så viser kommunebarometeret at kommunen har relativt høy fokus på dette sammenlignet med andre kommuner. Kommunen må allikevel øke aktiviteten på det forebyggende arbeidet. Det er gjennomført risikoanalyse (ROS) sammen med Trøndelag Brann og redningstjeneste. Hovedkonklusjon fra ROS er: 104 forhold er avviksanalysert (32 er tilsynelatende tilfredsstillende, 54 er delvis ivaretatt, 18 er ikke tilfredsstillende) – det vil si at 72 avvik krever tiltak.

Fra årsskiftet 2017/2018 vil ny brannstasjon være klar for innflytting på Siholmen. En stasjon som oppfyller dagens myndighetskrav, og som vil være med på å redusere innsatstid på alle typer utrykning. Sivilforsvar og IUA (interkommunalt utvalg mot akutt forurensning) vil være integrert, blant annet med oljevernutstyr.



Frøya nye brannstasjon. Innvies i desember 2017

Næring og eiendom

Det har senere år vært økende etterspørsel og fokus på utvikling av næringsareal og tilrettelegging for boligbygging. I dette ligger at denne type tjenester krever økende ressurser, både økonomi og bemanning. For 2018 blir teknisk styrket med en ressurs som skal jobbe direkte mot næringslivet, og samtidig ha som oppgave å utvikle eiendom/tilrettelegge for næring, boligbygging og fritidsbolig.

Utbygging av fiber og mobiltelefonnett vil prioriteres i planperioden med bakgrunn i varierende dekning og lav utbyggingstakt i forhold til nærings- og befolkningsveksten i kommunen. Den lave utbyggingstakten har gitt seg utslag i at boligområder utbygd de siste 3-4 år ikke har tatt inn trekkerør for fiber, samt at større områder på Frøya ikke har 3G eller 4G dekning for mobiltelefoni.

Kaier og broer

Frøya kommune er ansvarlig for en rekke tekniske anlegg knyttet til kai og broer. For flere av kaianleggene er det et utstrakt samarbeid med Kystverket og Sør-Trøndelag fylkeskommune. For fiskerihavnene er kystverket overordnet myndighet, og kommunen har de siste årene lagt ned betydelig midler i både bygging og vedlikehold for å tilrettelegge slik at fiskerihavnene blir gode baser for Frøyas fiskere. I samspill med Fylkeskommunen drifter kommunen alle kaianlegg hvor rutegående fartøy legger til. I hovedsak er dette anlegg i øyrekka. Også for disse anleggene er det gjennomført betydelig vedlikehold. Til tross for ressursene som er lagt i denne type infrastruktur senere år er det fortsatt et betydelig etterslep på vedlikehold som må fanges opp de neste år. Et viktig tiltak vil for finansiering av drift vil være å etablere eget selvkostområde for kaier og havner. For broer på kommunal vei kreves det periodisk kontroll og systematisk vedlikehold. For broene er det også noe etterslep på vedlikehold.

Investeringsprosjekter

Teknisk har gjennomføringsansvar for de fleste av investeringsprosjektene i Frøya kommune, men har hatt mindre fokus på prosjektlederrollen. I 2017 ble det tilsatt en prosjektleder (100 % stilling over 2 år) som i har overordnet ansvar for å systematisere og gjennomgå rutiner for investeringsprosjekter. I dette ligger opplæring av ansatte som skal ha prosjektlederrolle.

Prioriteringer drift:

- Beholde og rekruttere medarbeidere med riktig kompetanse for å møte utfordringene som kommunen har som en vekstkommune. Kjøpe tjenester der kommunen ikke har kapasitet.
- Øke vedlikeholdet av både bygg og kommunaltekniske anlegg, slik at realkapitalen ikke reduseres.
- Fokus på næringsutvikling og behov for boligområder for å tilfredsstille de krav som innbyggerne og næringslivet setter til arealbehov og infrastruktur.
- Med den økte befolkningen og utbyggingen som pågår, samt større og utvidete innsatskrav til brann- og redningstjenesten må kommunen ta høyde for utdanningsbehov og økt aktivitet innen forebyggende arbeid.
- Jobbe med effektivisering og se på omfordeling av oppgaver innen alle områder
- Oppgradering av kommunenes kaier og tilrettelegging for bedre utnyttelse av disse
- Utbedre og asfaltere det kommunale vegnettet, inkludert trafiksikkerhetstiltak

Prioriteringer investeringer:

- Videreføring av tiltakene for fornying og utbygging innen VA-området
 - Utbygging og fornying av ledningsnett og høydebasseng vann.
 - Avløpsutbygging for store deler av Frøya i kommende år. Dette omfatter og inkluderer renseanlegg, nye avløpsanlegg og sanering av gamle avløpsanlegg.
- Morgendagens omsorg – utbygging av sykehjemsplasser og omsorgsboliger
- Utvikling av prosjektlederrollen
- Satsing på utbygging av bredbåndsnett gjennom legging av fiberkabler, samt utbygging av mobiltelefon basestasjoner. Gjennomføres som samarbeidsprosjekter med blant annet Sør Trøndelag fylkeskommune og eksterne partnere.



Frøya kultur og kompetansesenter

Rådmannens forslag drift 2018 - 2021

Budsjettskjema 1A	2018	2019	2020	2021
Frøya				
Skatt på inntekt og formue	-192 504 000	-197 787 461	-204 633 461	-210 918 461
Ordinært rammetilskudd	-111 334 636	-108 614 000	-105 949 000	-105 775 000
Skatt på eiendom	-4 275 000	-4 275 000	-4 275 000	-4 275 000
Andre direkte eller indirekte skatter	0	0	0	0
Andre generelle statstilskudd	-1 140 000	-1 140 000	-1 140 000	-1 140 000
Sum frie disponible inntekter	-309 253 636	-311 816 461	-315 997 461	-322 108 461
Renteinntekter og utbytte	-6 529 889	-6 529 889	-6 529 889	-6 529 889
Gevinst på finansielle instrumenter	-7 000 000	-7 000 000	-7 000 000	-7 000 000
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	17 819 855	18 961 917	19 682 939	20 061 601
Tap på finansielle instrumenter	0	0	0	0
Avdrag på lån	26 500 000	28 392 700	29 289 700	30 204 200
Netto finansinntekter/-utgifter	30 789 966	33 824 728	35 442 750	36 735 912
Dekning av tidligere års regnskapsmessige merforbruk	0	0	0	0
Til bundne avsetninger	973 489	973 489	973 489	973 489
Til ubundne avsetninger	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	0	0	0	0
Bruk av ubundne avsetninger	-6 273 846	-6 273 846	-6 273 846	-6 273 846
Bruk av bundne avsetninger	-7 114 239	-7 114 239	-7 114 239	-7 114 239
Netto avsetninger	-10 414 596	-10 414 596	-10 414 596	-10 414 596
Overført til investeringsbudsjettet	0	0	0	0
Til fordeling drift	-288 878 266	-288 406 329	-290 969 307	-295 787 145
Sum fordelt til drift fra skjema 1B	288 878 266	288 406 329	289 079 162	289 704 437
Merforbruk/mindreforbruk	0	0	-1 890 145	-6 082 708

Rådmannens forslag drift 2018 - 2021

	Budsjettskjema 1B	2018	2019	2020	2021
	10 Ordfører og 11 Rådmannen				
	Netto	65 950 066	65 234 566	65 234 566	65 234 566
	20 Oppvekst				
	Netto	74 447 711	74 303 567	74 415 365	74 529 910
	30 Helse og omsorg				
	Netto	119 006 349	119 618 031	120 245 015	120 887 669
	40 Kultur				
	Netto	6 718 908	6 493 908	6 493 908	6 493 908
	50 Teknisk				
	Netto	30 758 232	30 759 257	30 693 308	30 561 384
	80 Inntekter				
	Netto	-8 003 000	-8 003 000	-8 003 000	-8 003 000

Rådmannens forslag drift 2018 - 2021

Budsjettskjema 2A	2018	2019	2020	2021
Frøya				
Investeringer i anleggsmidler	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Utlån og forskutteringer	0	0	0	0
Kjøp av aksjer og andeler	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket	0	0	0	0
Avsetninger	0	0	0	0
Årets finansierungsbehov	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Bruk av lånemidler	-125 764 000	-72 620 000	-51 920 000	-28 880 000
Inntekter fra salg av anleggsmidler	0	0	0	0
Tilskudd til investeringer	0	0	0	0
Kompensasjon for merverdiavgift	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	0	0	0	0
Andre inntekter	0	0	0	0
Sum ekstern finansiering	-138 604 000	-78 475 000	-59 200 000	-30 100 000
Overført fra driftsregnskapet	0	0	0	0
Bruk av tidligere års udisponert	0	0	0	0
Bruk av avsetninger	-16 000 000	0	0	0
Sum finansiering	-154 604 000	-78 475 000	-59 200 000	-30 100 000
Udekket/udisponert	0	0	0	0

Rådmannens forslag drift 2018 - 2021



Budsjettskjema 2B	2018	2019	2020	2021
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912
Valgte driftstiltak	4 978 800	3 790 739	3 729 520	3 602 405
Over-/underskudd budsjettversjon	0	0	-1 890 145	-6 082 708

Valgte tiltak

Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912
<i>Rådmannens forslag investeringer 2018 - 2021</i>	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

1000 Folkevalgte	77 550	77 550	77 550	77 550
2018 Brukerombud	52 550	52 550	52 550	52 550
2018 Eldres dag	25 000	25 000	25 000	25 000

1100 Rådmannen	1 847 500	1 132 000	1 132 000	1 132 000
Ny stilling til oppfølging av sykefravær - selvfinansierende	0	0	0	0
Skolefrokost til ungdomsskoleelever	212 000	212 000	212 000	212 000
Skolefrukt	230 000	230 000	230 000	230 000
Støtte til Tour de Frøya / Mathall	25 000	0	0	0
Tiltak i forbindelse med feiring av 17.mai	75 000	0	0	0
2018 - Reserverte tilleggsbevilninger	450 000	450 000	450 000	450 000
2018 - Tolketjenester telefon	200 000	200 000	200 000	200 000
2018 - Ungt Entreprenørskap	40 000	40 000	40 000	40 000
2018 Storforeldremøte	90 000	0	0	0
2018 Vikarbudsjett Oppvekst	525 500	0	0	0

1101 Økonomi	275 000	275 000	275 000	275 000
2018 - Tilskudd næringsforeningen	275 000	275 000	275 000	275 000

1103 Servicekontoret	125 000	125 000	125 000	125 000
<i>Ny stilling - webutvikler/informasjonskonsulent</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Rådmannskontor (1100)</i>	<i>-250 000</i>	<i>-250 000</i>	<i>-250 000</i>	<i>-250 000</i>
<i>Offentlig servicekontor (1103)</i>	<i>424 266</i>	<i>424 266</i>	<i>424 266</i>	<i>424 266</i>
<i>Strategi og utvikling (1120)</i>	<i>-60 000</i>	<i>-60 000</i>	<i>-60 000</i>	<i>-60 000</i>
<i>Frøya legekantore (3105)</i>	<i>-20 500</i>	<i>-21 013</i>	<i>-21 538</i>	<i>-22 076</i>
<i>Barnevern (3200)</i>	<i>-10 250</i>	<i>-10 506</i>	<i>-10 769</i>	<i>-11 038</i>
<i>NAV Sosialtjenesten (3300)</i>	<i>-10 250</i>	<i>-10 506</i>	<i>-10 769</i>	<i>-11 038</i>
<i>Tekniske tjenester (5100)</i>	<i>-63 266</i>	<i>-62 241</i>	<i>-61 190</i>	<i>-60 114</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>-10 000</i>	<i>-10 000</i>	<i>-10 000</i>	<i>-10 000</i>
<i>2018 - Anskaffelser IKT</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>2018 - Norskopplæring arbeidsinnvandrere</i>	<i>125 000</i>	<i>125 000</i>	<i>125 000</i>	<i>125 000</i>

1120 Strategi og utvikling	145 000	145 000	145 000	145 000
<i>2018 - Aqua-Nor/Norfishing</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>
<i>2018 - trepartssamarbeidet</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>
<i>2018 - Yrkesmessa</i>	<i>15 000</i>	<i>15 000</i>	<i>15 000</i>	<i>15 000</i>
<i>2018 - Øylekene</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>

2500 Sistranda skole	488 450	240 889	246 670	252 555
<i>Ny midlertidig stilling 50 % lærer på Sistranda skole</i>	<i>253 236</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>2018 - MOT Sistranda skole</i>	<i>235 214</i>	<i>240 889</i>	<i>246 670</i>	<i>252 555</i>

3100 Familie, Helse og Rehab	0	0	0	0
<i>Tiltak utgifter Frisklivssentralen</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

4100 Kultur	1 820 300	1 595 300	1 595 300	1 595 300
<i>Sommerjobb for ungdom</i>	<i>315 300</i>	<i>315 300</i>	<i>315 300</i>	<i>315 300</i>
<i>2018 - Festivalstøtte</i>	<i>310 000</i>	<i>310 000</i>	<i>310 000</i>	<i>310 000</i>
<i>2018 - Frøya idrettspark</i>	<i>100 000</i>	<i>100 000</i>	<i>100 000</i>	<i>100 000</i>
<i>2018 - Idrettsrådet</i>	<i>20 000</i>	<i>20 000</i>	<i>20 000</i>	<i>20 000</i>
<i>2018 - Kystnorge AS</i>	<i>125 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>2018 - Trøndersk Kystkompetanse AS</i>	<i>250 000</i>	<i>250 000</i>	<i>250 000</i>	<i>250 000</i>
<i>2018 - Trøndersk Matfestival - OJ</i>	<i>80 000</i>	<i>80 000</i>	<i>80 000</i>	<i>80 000</i>
<i>2018 - Ungdomsrådet</i>	<i>20 000</i>	<i>20 000</i>	<i>20 000</i>	<i>20 000</i>
<i>2018 Digitalisering av museumsgjenstander</i>	<i>100 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>2018 Senking av inntekskravet FKKS</i>	<i>500 000</i>	<i>500 000</i>	<i>500 000</i>	<i>500 000</i>

5100 Tekniske tjenester	200 000	200 000	133 000	0
<i>Aktiv forvaltning av marine ressurser</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>133 000</i>	<i>0</i>
<i>Driftsfond til vedlikehold av kommunale bygg</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

5200 VAR-områder	0	0	0	0
<i>Fast 100 % stilling Driftstekniker avløp</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Midlertidig stilling ingeniør VA, 3 årig engasjement</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Seniortiltak formann VA</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Hovedoversikt



	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	-16 000 000	0	0	0
Sum lån	-125 764 000	-72 620 000	-51 920 000	-28 880 000
Sum annet	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912
Netto driftskonsekvenser	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

Valgte tiltak				
Videreførte tiltak fra siste økonomiplan	54 100 000	30 375 000	33 500 000	5 200 000
551311 Kommunale bygg - investeringer	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
551327 Kommunale kaier og bruer	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
551328 Trafikksikkerhetstiltak	500 000	500 000	500 000	500 000
551358 Liggekai Sistranda	21 500 000	0	0	0
551400 Bygging av kommunale utleieboliger	5 000 000	5 000 000	0	0
551404 Innkjøp elevpcer	500 000	500 000	500 000	500 000
551430 Morgendagens omsorg - Utbygging 24 sykehjemsplasser og 48 omsorgsboliger	16 000 000	19 375 000	27 500 000	0
551436 Digital informasjon i hallene	100 000	0	0	0
551437 Digitalisering av reklame i idrettshallene	100 000	100 000	100 000	100 000
551463 Sikring og oppgradering av Stabben Fort	500 000	0	0	0
551464 Sistien	800 000	800 000	800 000	0
551466 Kommunalt Hjelpemiddellager	100 000	100 000	100 000	100 000
551472 Dyrøy oppvekstsenter - Nybygg og oppussing	5 000 000	0	0	0
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Usorterte tiltak	100 504 000	48 100 000	25 700 000	24 900 000
2018 Digitalisering av kartløsning - graver (DNK)	248 000	0	0	0
551324 Diverse investeringsprosjekter - vann	18 000 000	3 500 000	1 500 000	1 500 000
551326 Diverse investeringer - avløp	9 000 000	22 200 000	20 800 000	22 000 000
551352 Kommunale veier	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
551364 Vannledning Sistranda - Nordskaget	20 000 000	8 000 000	0	0
551445 Renseanlegg avløp - Sistranda	20 000 000	10 000 000	0	0
551487 Brannører Frøya sykehjem	300 000	0	0	0
551488 Senge- og personløftere Frøya sykehjem	100 000	100 000	100 000	100 000

Rådmannens forslag investeringer 2018 - 2021

551489 Medisinsk utstyr Frøya sykehjem	100 000	100 000	100 000	100 000
551492 Musikkbinge Nordskag oppvekstsenter	430 000	0	0	0
551495 Bofelleskap 5 boenheter til unge voksne med særskilte behov	350 000	0	0	0
551496 Bofelleskap 5 boenheter Frøyablå seng	350 000	0	0	0
551497 Utstyr til avlastningsbolig barn og unge	120 000	0	0	0
551498 Infrastruktur sentrumsområde	2 000 000	3 000 000	2 000 000	0
551499 Opparbeide næringsområder	25 000 000	0	0	0
551507 Vedlikehold Sula kapell	1 656 000	0	0	0
551510 Basestasjon Nordskag	600 000	0	0	0
551511 Fiberkabel sjø Bremnestua - Nordskag	150 000	0	0	0
551516 Vinduer Bygdetunet	200 000	0	0	0
551517 Opparbeidelse kulturpark - museum	200 000	200 000	200 000	200 000
551518 Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse kommuneplanens arealdel	700 000	0	0	0

Budsjettversjonsrapport: Rådmannens forslag drift 2018 - 2021



	2018	2019	2020	2021
Over-/underskudd konsekvensj. budsjett	-5 768 766	-7 615 467	-11 062 415	-16 421 025
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912
Valgte driftstiltak	4 978 800	3 790 739	3 729 520	3 602 405
Over-/underskudd budsjettversjon	0	0	-1 890 145	-6 082 708
Valgte tiltak				
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912
<i>Rådmannens forslag investeringer 2018 - 2021</i>	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912
1000 Folkevalgte	77 550	77 550	77 550	77 550
2018 Brukerombud	52 550	52 550	52 550	52 550
Folkevalgte (1000)	52 550	52 550	52 550	52 550
2018 Eldres dag	25 000	25 000	25 000	25 000
Folkevalgte (1000)	25 000	25 000	25 000	25 000
1100 Rådmannen	1 847 500	1 132 000	1 132 000	1 132 000
Ny stilling til oppfølging av sykefravær - selvfinansierende	0	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	0	0	0	0
Skolefrokost til ungdomsskoleelever	212 000	212 000	212 000	212 000
Rådmannskontor (1100)	212 000	212 000	212 000	212 000
Skolefrukt	230 000	230 000	230 000	230 000
Rådmannskontor (1100)	230 000	230 000	230 000	230 000
Støtte til Tour de Frøya / Mathall	25 000	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	25 000	0	0	0
Tiltak i forbindelse med feiring av 17.mai	75 000	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	75 000	0	0	0
2018 - Reserve tilleggsbevilninger	450 000	450 000	450 000	450 000
Rådmannskontor (1100)	450 000	450 000	450 000	450 000
2018 - Tolketjenester telefon	200 000	200 000	200 000	200 000
Rådmannskontor (1100)	200 000	200 000	200 000	200 000
2018 - Ungt Entreprenørskap	40 000	40 000	40 000	40 000
Rådmannskontor (1100)	40 000	40 000	40 000	40 000
2018 Storforeldremøte	90 000	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	90 000	0	0	0
2018 Vikarbudsjett Oppvekst	525 500	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	525 500	0	0	0
1101 Økonomi	275 000	275 000	275 000	275 000
2018 - Tilskudd næringsforeningen	275 000	275 000	275 000	275 000
Økonomi (1101)	275 000	275 000	275 000	275 000
1103 Servicekontoret	125 000	125 000	125 000	125 000
Ny stilling - webutvikler/informasjonskonsulent	0	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	-250 000	-250 000	-250 000	-250 000
Offentlig servicekontor (1103)	424 266	424 266	424 266	424 266
Strategi og utvikling (1120)	-60 000	-60 000	-60 000	-60 000
Frøya legekort (3105)				

	-20 500	-21 013	-21 538	-22 076
Barnevern (3200)	-10 250	-10 506	-10 769	-11 038
NAV Sosialtjenesten (3300)	-10 250	-10 506	-10 769	-11 038
Tekniske tjenester (5100)	-63 266	-62 241	-61 190	-60 114
VAR-områder (5200)	-10 000	-10 000	-10 000	-10 000
2018 - Anskaffelser IKT	0	0	0	0
IKT (1102)	0	0	0	0
2018 - Norskopplæring arbeidsinnvandrere	125 000	125 000	125 000	125 000
Offentlig servicekontor (1103)	125 000	125 000	125 000	125 000
1120 Strategi og utvikling	145 000	145 000	145 000	145 000
2018 - Aqua-Nor/Norfishing	50 000	50 000	50 000	50 000
Strategi og utvikling (1120)	50 000	50 000	50 000	50 000
2018 - trepartssamarbeidet	50 000	50 000	50 000	50 000
Strategi og utvikling (1120)	50 000	50 000	50 000	50 000
2018 - Yrkesmessa	15 000	15 000	15 000	15 000
Strategi og utvikling (1120)	15 000	15 000	15 000	15 000
2018 - Øylekene	30 000	30 000	30 000	30 000
Strategi og utvikling (1120)	30 000	30 000	30 000	30 000
2500 Sistranda skole	488 450	240 889	246 670	252 555
Ny midlertidig stilling 50 % lærer på Sistranda skole	253 236	0	0	0
Sistranda skole (2500)	253 236	0	0	0
2018 - MOT Sistranda skole	235 214	240 889	246 670	252 555
Sistranda skole (2500)	235 214	240 889	246 670	252 555
3100 Familie, Helse og Rehab	0	0	0	0
Tiltak utgifter Frisklivssentralen	0	0	0	0
Frisklivskoordinator (3110)	0	0	0	0
4100 Kultur	1 820 300	1 595 300	1 595 300	1 595 300
Sommerjobb for ungdom	315 300	315 300	315 300	315 300
Frivilligsentralen (4102)	315 300	315 300	315 300	315 300
2018 - Festivalstøtte	310 000	310 000	310 000	310 000
Kultur (4100)	310 000	310 000	310 000	310 000
2018 - Frøya idrettspark	100 000	100 000	100 000	100 000
Kultur (4100)	100 000	100 000	100 000	100 000
2018 - Idrettsrådet	20 000	20 000	20 000	20 000
Kultur (4100)	20 000	20 000	20 000	20 000
2018 - Kystnorge AS	125 000	0	0	0
Kultur (4100)	125 000	0	0	0
2018 - Trøndersk Kystkompetanse AS	250 000	250 000	250 000	250 000
Kultur (4100)	250 000	250 000	250 000	250 000
2018 - Trøndersk Matfestival - OJ	80 000	80 000	80 000	80 000
Kultur (4100)	80 000	80 000	80 000	80 000
2018 - Ungdomsrådet	20 000	20 000	20 000	20 000
Kultur (4100)	20 000	20 000	20 000	20 000
2018 Digitalisering av museumsgjenstander	100 000	0	0	0
Kultur (4100)	100 000	0	0	0
2018 Senking av inntektskravet FKKS	500 000	500 000	500 000	500 000
Frøya kultur- og kompetansesenter (4200)	500 000	500 000	500 000	500 000

5100 Tekniske tjenester	200 000	200 000	133 000	0
<i>Aktiv forvaltning av marine ressurser</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>133 000</i>	<i>0</i>
<i>Tekniske tjenester (5100)</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>133 000</i>	<i>0</i>
<i>Driftsfond til vedlikehold av kommunale bygg</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Tekniske tjenester (5100)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
5200 VAR-områder	0	0	0	0
<i>Fast 100 % stilling Driftstekniker avløp</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Midlertidig stilling ingeniør VA, 3 årig engasjement</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Prosjektstilling - formann VA</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Tiltak som ikke er valgt i denne budsjettversjonen				



2017

Kunnskapsgrunnlaget



F R  Y A

Økonomiavdelingen

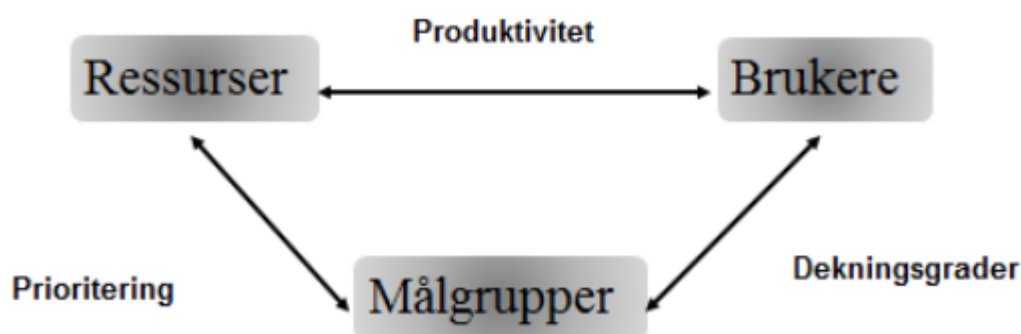
Frøya kommune

01.01.2017

1 Forord

KOSTRA (KOMmune-STat-RApportering) er et nasjonalt informasjonssystem som gir informasjon om kommunal og fylkeskommunal virksomhet. Tallmaterialet omfatter det meste av virksomheten i kommunene og fylkeskommunene som økonomi, befolkning, barnehager, skoler, helse, pleie og omsorg, sosiale tjenester, kultur, miljø, boliger, tekniske tjenester og samferdsel.

Rapporteringssystem KOSTRA baserer seg altså på innrapporteringer fra kommunene til Statistisk sentralbyrå [SSB] på oppdrag fra staten, hvor SSBs rolle er å sammenstille kommunenes tall med annen offentlig statistikk, og publisere kommunal styringsinformasjon som i hovedsak omfatter hvordan kommunen prioriterer sin penge- / ressursbruk, tall på produktivitet og også hvilke dekningsgrader kommunene har for sine tjenester innenfor definerte aldersgrupper (= målgrupper). Publiseringen inneholder også i noen grad kvalitativ informasjon basert på tall hentet fra eksempelvis IPLOS. Modellen for nøkkeltallpubliseringen er definert i følgende begrep (SSB, 2014):



Nøkkeltallet «prioritering» sier noe om bruk av ressurser pr innbygger i målgruppa. «Produktivitet» gir et bilde på enhetskostnaden og sier noe om ressursbruk pr bruker, mens «dekningsgrad» fremkommer ved å se på hvor stor andel brukerne utgjør av hele populasjonen i målgruppa.

Kunnskapsgrunnlaget utarbeides av Strategi og utvikling (SU) hvert år og er ment å gi informasjon og beslutningsstøtte til blant annet handlingsplanen. Det meste av dokumentet bygger på KOSTRA-tall. Stort sett alle data rapporteres i februar året etter med en foreløpig publisering 15. mars og endelig publisering 15. juni.

Regnskaps- og tjenestedata settes i KOSTRA sammen til nøkkeltall som viser kommunenes:

- Prioriteringer - hvordan kommunens frie inntekter er fordelt til ulike formål.
- Dekningsgrader - tjenestetilbudet i forhold til ulike målgrupper for tilbudet.
- Produktivitet/enhetskostnader - kostnader/bruk av ressurser i forhold til tjenesteproduksjonen.
- Utdypende tjenesteindikatorer - nøkkeltall som supplerer indikatorer presentert under prioritering, dekningsgrader og produktivitet/enhetskostnader, men som ikke kan plasseres under disse overskriftene.

Valg av sammenligningskommuner og kommunegruppe

Frøya kommune er en del av Kommunegruppe 3 i KOSTRA, som er små kommuner med middels bundne kostnader per innbygger, høye frie disponible inntekter.

Folkemengde, hvor vi skiller mellom små, mellomstore og store kommuner. Små kommuner har færre enn 5000 innbyggere, mellomstore har fra 5000 til 19999 innbyggere, mens store kommuner har 20000 eller flere innbyggere.

Bundne kostnader per innbygger, som er et mål på kommunenes kostnader for å innfri minstestandarder og lovpålagte oppgaver, og disse kostnadene varierer med demografiske, sosiale og geografiske forhold.

Frie disponible inntekter per innbygger, som er et mål på hvor mye inntekter kommunene har til disposisjon etter at de bundne kostnadene er dekket, og gir en antydning av kommunenes økonomiske handlefrihet.

I Sør-Trøndelag er det kun Frøya og Hitra kommuner som er med i denne kommunegruppen. Frøya har god kontakt med Hitra kommune og samarbeider på flere tjenesteområder. Frøya ønsker i tillegg å sammenligne seg med Vikna kommune i Nord-Trøndelag. Vikna er også i kommunegruppe tre og er en kommune med mange likhetstrekk til Frøya. Fra og med analysen for 2015 velges følgende sammenligningskommuner og grupper: Hitra, Vikna, Kommunegruppe 3, Sør-Trøndelag og Landet (inkl. Oslo).

Kvalitetsindikatorene

Kvalitetsindikatoren skal vise egenskaper og kjennetegn som tjenesten har som vedrører dens evne til å tilfredsstille (fastsatte) krav eller behov (som er antydning), og er fokusert på objektive målbare indikatorer. Indikatorene er vurdert til å beskrive enten resultat-, produkt-, prosess- eller strukturkvalitet, og kan grupperes etter denne inndelingen.

Prioriteringsindikatorene

Prioriteringsindikatorene skal si noe om hvor mye av egne penger kommunen "velger" å bruke til de enkelte tjenesteområdene. En tjeneste kan sies å være høyt prioritert når en kommune bruker en relativt stor andel av sine ressurser på en bestemt tjeneste. I vurderingen av forskjeller i prioritering mellom ulike kommuner er det flere elementer som kan bidra til å forklare eventuelle forskjeller:

- Kommunen kan ha et relativt høyt utgiftsbehov knyttet til tjenesten. Dette blir delvis korrigert for ved å se på utgifter per person i målgruppen. Men hvis målgruppen er heterogen (ulike målgrupper har forskjellig behov) blir ikke dette fanget opp fullt ut i KOSTRA.
- Kommunen kan ha prioritert en tjeneste høyt på bekostning av andre tjenester. For å få informasjon om dette kan det være interessant å se på hvor stor andel av utgiftene som går til ulike tjenester, eventuelt korrigert for utgiftsbehov. Det siste kan delvis avhjelpes ved å se på kommuner innenfor samme KOSTRA-gruppe.
- Kommunen kan ha relativt høye inntekter.

Slike elementer bidrar til at forskjeller i utgifter per person i målgruppen ikke utelukkende kan tolkes som et resultat av prioriteringer på lokalt nivå.

Prioritering:

Netto driftsutgifter (NDU) totalt og på funksjon/tjenesteområde

Netto driftsutgifter viser driftsutgiftene inkludert avskrivninger etter at driftsinntektene, som blant annet inneholder øremerkede tilskudd fra staten og andre direkte inntekter, er trukket fra. De resterende utgiftene må dekkes av de frie inntektene som skatteinntekter og rammeoverføringer fra staten.

Netto driftsutgifter(NDU) på tjenesteområde/funksjon = kontoklasse 1, funksjonene som gjelder det enkelte tjenesteområdet, artene [(010..480) +590 - ((600..895) - 728)]. I nøkkeltallene er netto driftsutgifter pr. innbygger i målgruppa for den aktuelle tjenesten eller i prosent av samlede netto driftsutgifter gjennomgående benyttet for å vise kommunenes prioriteringer.

Produktivitetsindikatorene

Produktivitet/enhetskostnader viser kostnader/bruk av ressurser i forhold til tjenesteproduksjonen. Produktivitetsindikatorene skal si noe om hva det koster å produsere en enhet av tjenesten. Produktiviteten kan sies å være høy dersom ressursbruken er lav i forhold til produksjonen. Når produksjonen blir målt ved antall mottakere blir det imidlertid ikke tatt hensyn til variasjoner i kvaliteten på tjenestene som brukerne mottar. Det blir heller ikke tatt hensyn til variasjoner i brukernes behov eller pleietyngde. Det kan derfor være flere tolkninger av hvorfor en kommune har høye utgifter per mottaker:

- Produktiviteten er lav, det vil si at man får lite produksjon igjen i forhold til pengebruken
- Kvaliteten er høy, det vil si at brukerne mottar relativt gode tjenester
- Enhetskostnadene er høye, det vil si at det er relativt dyrt å produsere tjenester i den kommunen vi ser på, for eksempel på grunn av smådriftsulemp, lange reiseavstander eller et høyt lønnsnivå som skyldes mangel på arbeidskraft.

Eksempel: Kostnadene per mottaker kan bli høye i kommuner som har brukere med relativt høy pleietyngde/behov. I dette tilfellet kan høye utgifter per mottaker ikke tolkes som et uttrykk for lav produktivitet.

Produktivitet:

Korrigerte brutto driftsutgifter på funksjon/tjenesteområde

Korrigerte brutto driftsutgifter omfatter driftsutgiftene ved kommunens egen tjenesteproduksjon pluss MVA-utgift og avskrivninger, minus dobbeltføringer i de kommunale regnskaper som skyldes viderefordeling av utgifter/internkjøp mv. Dette gjelder artene 690 Fordelte utgifter og 790 Internsalg. Art 710 Sykelønnsrefusjon er også trukket fra selv om sistnevnte er en ekstern refusjon fra staten. Det korrigeres for art 729 MVA-kompensasjon påløpt i driftsregnskapet.

Korrigerte brutto driftsutgifter = kontoklasse 1, funksjonene som gjelder det enkelte tjenesteområdet, artene[(010..290) + 429 +590 - (690,710,729,790)]. For å vise kommunenes produktivitet/enhetskostnader for den aktuelle tjenesten er det i nøkkeltallene gjennomgående benyttet korrigerte brutto driftsutgifter pr. kommunal bruker eller produsert enhet.

Dekningsgradindikatorene

En dekningsgrad måler andelen av målgruppen som er mottakere av en tjeneste. Dersom målgruppen er heterogen, kan den med fordel splittes opp slik at vi får separate dekningsgrader for ulike deler av målgruppen. Forskjeller i samlet dekningsgrad mellom kommuner kan derfor skyldes at målgruppen er forskjellig sammensatt, i tillegg til at kommunene har forskjellige inntekter og utgiftsbehov og gjør forskjellige prioriteringer.

2 Innholdsfortegnelse

1	Forord	1
3	Befolkning	7
3.1	Befolkningsutvikling	7
3.2	Befolkningssammensetning og utgiftsutjevning	9
3.3	Befolkningsstruktur	12
4	Økonomiske nøkkeltall	13
4.1	Inntekter	13
4.2	Frie inntekter	13
4.3	Driftsresultat	15
4.4	Andel netto driftsutgifter. Hvor brukes budsjettet?	16
4.5	Netto driftsutgifter i forhold til målgruppe	17
4.6	Langsiktig gjeld	18
5	Administrasjon, styring og fellesutgifter	19
5.1	Grunnlagsdata	19
6	Barnehagedrift	20
6.1	Grunnlagsdata	20
6.2	Produktivitet	21
6.2.1	Sammenlignet med andre kommuner	21
6.3	Brukertilfredshet	21
6.4	Kvalifikasjon og kompetanse	22
6.4.1	Sammenlignet med andre kommuner	23
6.5	Dekningsgrader	23
6.5.1	Andel barn 1-5 år med barnehageplass	23
6.5.2	Sammenlignet med andre kommuner	24
6.5.3	Minoritetsspråklige barn – utviklingen i Frøya kommune	25
6.5.4	Sammenlignet med andre kommune	25
7	Grunnskole og SFO	26
7.1	Grunnlagsdata	26
7.2	Elevundersøkelsen - læringsmiljø	29
7.3	Læringsresultater – nasjonale prøver	31
7.4	Eksamensresultater	35
7.5	Spesialundervisning	36
7.5.1	Spesialundervisning – sammenlignet med andre kommuner	36

7.5.2	Gjennomsnittlig grunnskolepoeng.....	37
8	SFO	37
8.1	Grunnlagsdata	37
8.2	Dekningsgrad.....	38
8.2.1	Prioritering og produktivitet.....	38
9	Pleie og omsorgstjenester	39
9.1	Grunnlagsdata	39
9.2	Beskrivelse av tjenesten	39
9.3	Prioritering	41
9.4	Produktivitet og enhetskostnader.....	45
9.5	Kvalitet	49
10	Kommunehelsetjeneste.....	51
10.1	Grunnlagsdata	51
10.2	Prioritering	52
10.3	Dekningsgrad.....	53
10.3.1	Fastlegene	54
10.4	Kvalitet	54
11	Sosialtjeneste og sysselsetting.....	55
11.1	Grunnlagsdata	55
11.2	Prioritering	56
11.3	Dekningsgrad.....	57
11.4	Utdypende tjenesteindikatorer.....	59
12	Barnevern	61
12.1	Grunnlagsdata	61
12.2	Prioritering	62
12.2.1	Fordeling av kostnader i barnevernet.....	63
12.3	Dekningsgrad.....	64
12.4	Produktivitet	65
12.5	Kvalitet	67
13	Kultur	69
13.1	Grunnlagsdata	69
13.2	Prioritering	70
13.3	Bibliotek	70
13.4	Kino.....	71

13.5	Idrett.....	72
13.6	Ungdomstiltak, frivillige lag og organisasjoner	72
13.7	Musikk og kulturskole.....	73
14	Kirken.....	73
14.1	Grunnlagsinformasjon	73
14.2	Nøkkeltallsanalyse	73
15	Tekniske tjenester	74
15.1	Samferdsel	74
15.1.1	Grunnlagsdata	74
15.1.2	Nøkkeltallsanalyse	74
15.2	Brann, ulykkesvern og feiing.....	75
15.3	Plansak, byggesak og oppmåling.....	76
15.3.1	Plansak	76
15.3.2	Byggesak.....	76
15.3.3	Oppmåling.....	77
16	Avgiftsbelagte tjenester (VAR).....	78
16.1	Vannforsyning	78
16.2	Avløp og septikktømming	80
16.3	Renovasjon.....	81
17	Eiendomsdrift.....	82
17.1	Grunnlagsdata	82
17.2	Nøkkeltallsanalyse	83
17.2.1	Energikostnader.....	83
17.2.2	Vedlikehold.....	85
17.2.3	Renholdskostnader	86
17.2.4	Brutto driftsutgifter	88

3 Befolkning

Befolkningssammensetning, levekår og bosettingsmønster, er indikatorer som berører utgiftsbehovet til kommunen. For å gi innbyggerne et minimumsnivå av tjenester, er en viss andel av kommunens finansiering knyttet til dette. Frøya kommune er definert til å ha middels bundne kostnader ut fra demografi og geografi.

3.1 Befolkningsutvikling

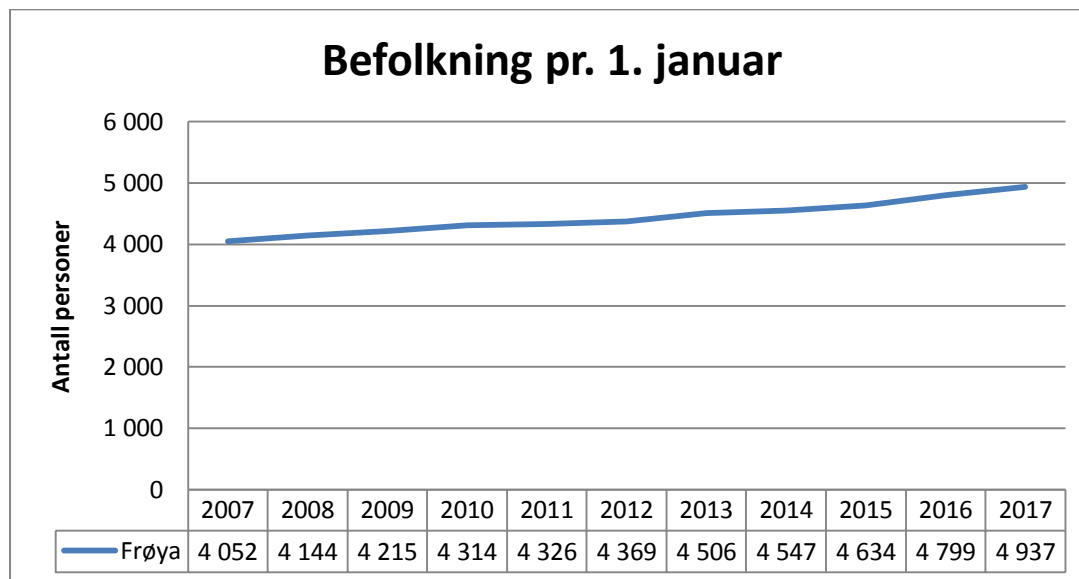
Befolkningsutviklingen i perioden 2011 – 2017 har vært som følger:

Pr. 1 januar	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
0 år	55	47	53	52	60	59	58
1-5 år	238	248	273	280	275	285	309
6-12 år	348	337	332	328	338	350	362
13-15 år	189	192	175	172	162	161	148
16-19 år	217	224	246	246	258	251	236
20-44 år	1 384	1 406	1 494	1 501	1 536	1 666	1 761
45-66 år	1 185	1 214	1 234	1 266	1 290	1 295	1 321
67-79 år	440	439	432	438	446	476	484
80-89 år	237	227	230	223	221	211	209
90 år eller eldre	33	35	37	41	48	45	49
Sum	4 326	4 369	4 506	4 547	4 634	4 799	4 937

Fødselstallene viser små variasjoner fra år til år. Små variasjoner gjør prognosene for behovet for barnehageplasser forholdsvis sikre. Aldersgruppen 1 – 5 år er definert som barn i barnehagealder. Denne gruppen har hatt en forholdsvis stor vekst siden 2011.

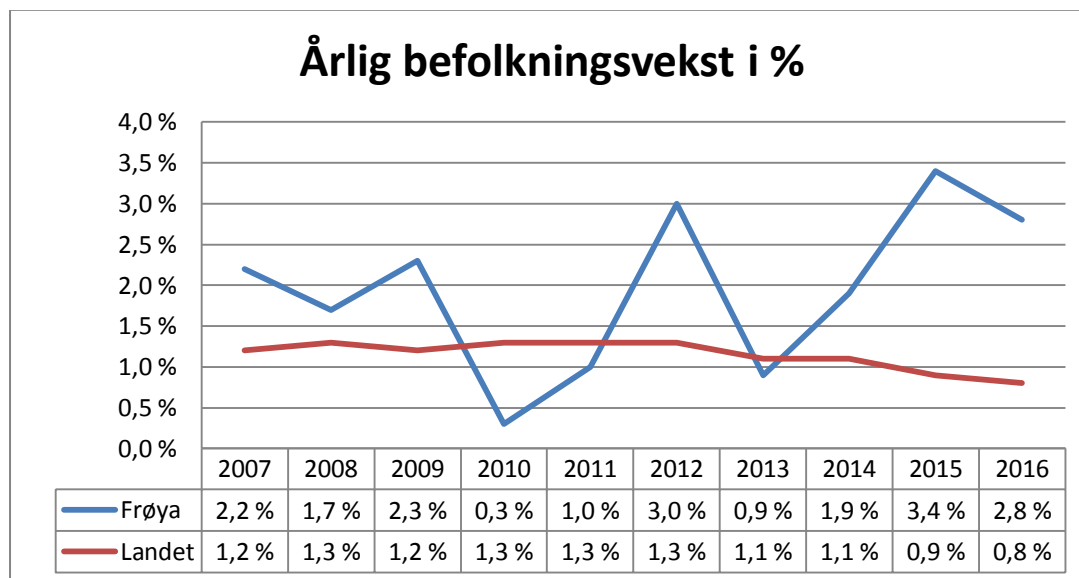
- Antall barn i skolealder, 6 – 12 år er barn som går på småtrinnet og mellomtrinnet. Denne gruppen har hatt en økning i antall barn siden 2011. Gruppen 13 – 15 år er barn som går på ungdomstrinnet. Denne gruppen har hatt en nedgang i antall barn siden toppen i 2011. Totalt har skolebarn i alderen 6 – 15 år hatt en nedgang på 27 i perioden.
- Ungdommer i alderen 16 – 19 år har hatt en moderat økning i perioden.
- Gruppen i arbeidsdyktig alder 20 – 66 år står for den største relative veksten i perioden med i alt 513 personer. Mye av denne økningen kan tilskrives næringslivets rekruttering av arbeidskraft, hovedsakelig fra utlandet.
- Utviklingen i de i aldersgruppen 67 – 79 år har hatt en økning på 44 personer og gruppen 80 – 89 år har hatt en nedgang på 28 personer i hele perioden.
- Den eldste aldersgruppen 90 år og eldre har hatt en økning på 16 personer.

Befolkningsutviklingen i perioden 2007 – 2017 har vært som følger:

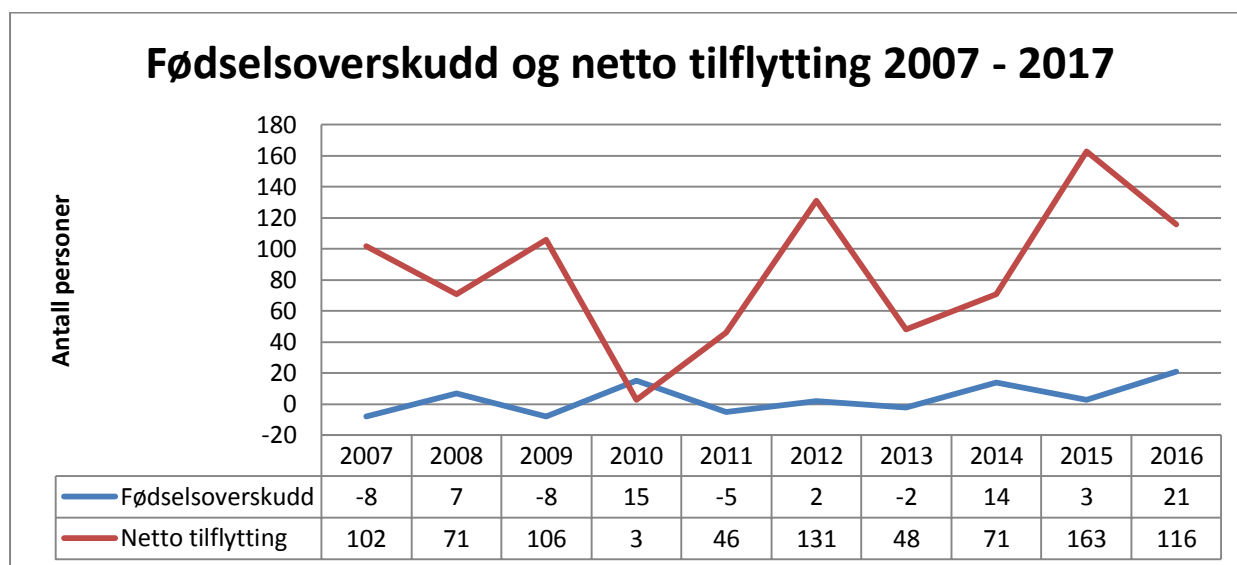


Fra 2007 har det vært en jevn høy vekst med en økning på 885 personer i hele perioden. Dette tilsvarer en befolkningsvekst på 17,9 % fra 2007 - 2017.

Figuren under viser relativ vekst i % målt mot hele landet. Fra 2007 har det vært en utflating og en liten nedgang i vekstraten for landet, mens det for Frøya har vært en gjennomsnittlig vekstrate på 1,95 % pr. år.



Befolkningsveksten er sammensatt av fødselsoverskudd og netto tilflytting. Disse to er vist i figuren under.



Perioden 2007 – 2017 viser et et gjennomsnittlig fødselsoverskudd 3,9 barn. Det er stor variasjon i fødselstallene fra år til år. Faktorer som påvirker tilflyttingen til Frøya er sysselsetting, utvikling i næringslivet og boligutbygging. Tallene viser stor netto tilflytting fra 2007 og det er fra dette året befolkningsveksten startet for fullt.

3.2 Befolkningssammensetning og utgiftsutjevning

Det er særlig fire aldersgrupper i befolkningen som har behov for mange kommunale tjenester.

- **Gruppen 1-5 år** har behov for blant annet barnehageplass
- **Gruppen 6-12 år** er elever i barneskolen
- **Gruppen 13-15 år** er elever i ungdomskolen
- **Gruppen 55-67** forskning viser at behovet for helse- og omsorgstjenester vil bli størst her
- **Gruppen 80 år og over** har behov for institusjonstjenester, omsorgsleiligheter, matombringning og andre hjemmebaserte tjenester

Disse aldersgruppene vil derfor bli viet ekstra oppmerksomhet når det gjelder alderssammensetning og befolkningsprognoser.

Befolkningsdata pr. 01.01.2017 gir følgende resultat for Frøya og sammenligningskommunene:

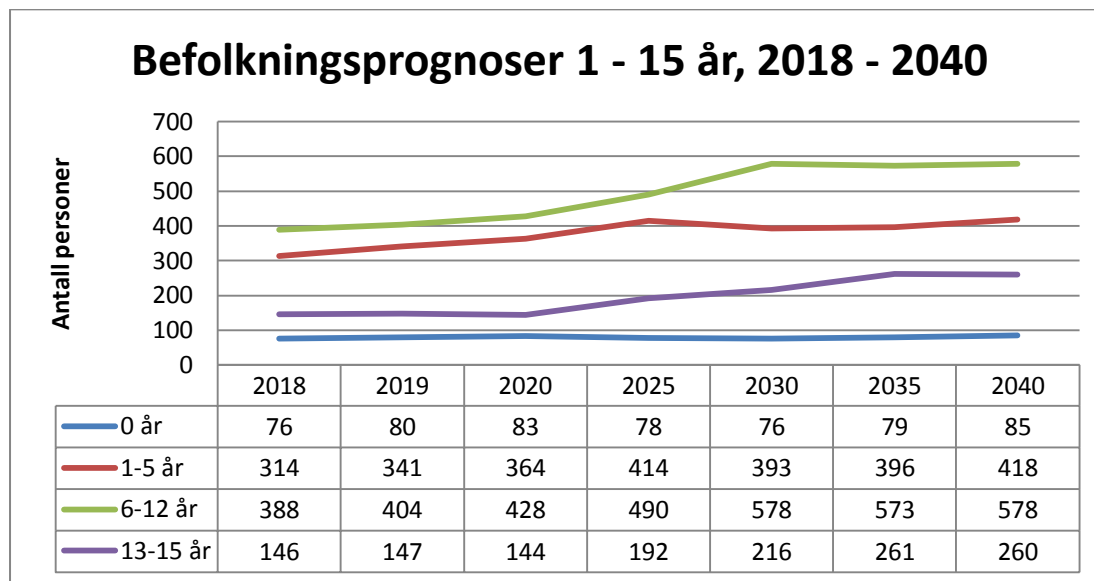
Befolkningsdata	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel 0 åringer	1,2	1,1	1,4	1	1,2	1,1
Andel 1-5 år	6,3	5,1	6,3	5,2	5,9	5,8
Andel 6-15 år	10,3	10,7	13	11,7	11,6	12
Andel 16-18 år	3,7	3,6	4	3,9	3,6	3,7
Andel 19-24 år	7,6	7,2	7,5	7,5	9,1	7,8
Andel 25-66 år	56	54,2	52,8	52,7	54,7	54,9
Andel 67-79 år	9,8	13,3	10,1	12,5	10	10,4
Andel 80 år og over	5,2	4,8	4,9	5,5	4	4,2

Av tabellen over ser vi at Frøya kommune har størst andel 25-66 år i forhold til de andre.

Siden Frøya kommune de senere år har passert «Høy-alternativet» for befolkningsutvikling, velger vi fortsatt å benytte dette alternativet. I alternativet inngår høy fruktbarhet, høy utvikling i levealder, høy innenlands flytting og høy netto innvandring. Frøya har pr. 1. januar 2017 3 flere innbyggere enn høy prognose fra SSB.

Pr. 1. januar	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2035	2040
0 år	70	76	80	83	78	76	79	85
1-5 år	293	314	341	364	414	393	396	418
6-12 år	370	388	404	428	490	578	573	578
13-15 år	156	146	147	144	192	216	261	260
16-19 år	230	233	221	218	236	265	318	355
20-44 år	1 757	1 802	1 854	1 875	1 876	1 945	1 994	2 084
45-66 år	1 312	1 340	1 364	1 394	1 475	1 569	1 712	1 823
67-79 år	489	503	519	529	611	673	750	840
80-89 år	210	207	205	195	209	277	325	372
90 år eller eldre	47	51	48	53	66	64	76	107
Totalt	4 934	5 060	5 183	5 283	5 647	6 056	6 484	6 922

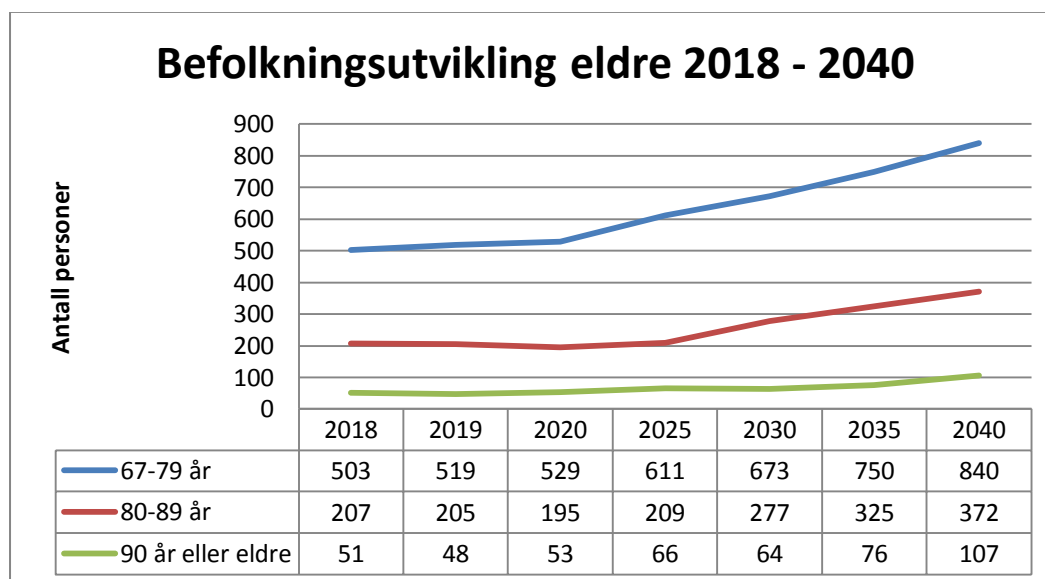
Befolkningsutvikling i yngre årsklasser



Tabellen over viser at vi får størst økning i barn 1-5 år og 6-12 år. Barn 13-15 år øker også frem til 2035.

- For barnehage vil det ut i fra prognosen bli en vesentlig økning i etterspørselen av barnehage tilbud frem mot 2025.
- Elevtallet i barneskolen vil øke med 190 fra 2017 til 2030.
- Ungdomstrinnet får en økning på 115 elever frem til 2035.

Befolkningsutvikling i de eldre årsklassene



Det er i aldersgruppen 67-79 år vi får den største økningen, mens vi i aldersgruppen 80-89 år og 90 år eller eldre holder et forholdsvis stabilt nivå frem til 2025, men vil deretter øke frem mot 2040.

På kort sikt kan vi anta at vi får en behovsvekst for tjenester innen pleie og omsorg siden den største veksten er blant de yngste eldre.

På lengre sikt ser vi at den sterke utviklingen i aldersgruppen 67-79 år fortsetter. I tillegg får vi en betydelig økning i aldersgruppen 80-89 år og en moderat økning i aldersgruppen 90 år eller eldre.

3.3 Befolkningsstruktur

Befolkningsstruktur, bosettingsmønster og levekår inngår i de variablene som staten legger vekt på når kommunenes utgiftsbehov skal vurderes i inntektssystemet.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel skilte og separerte 16-66 år	9,3	10,2	9,8	9,7	9,2	10,7
Andel uførepensjonister 16-66 år	10,8	11,9	10,8	10,7	9,1	8,9
Andel enslige innbyggere 80 år og over	63,2	63,2	66	65,7	63,9	63,9
Forventet levealder ved fødsel, kvinner	84	84	84	83,6	84	83,7
Forventet levealder ved fødsel, menn	80,1	80,1	79,8	79,3	80,1	79,6
Levendefødte per 1000 innbyggere	11,7	10,1	14,9	10	11,7	11,2
Døde per 1000 innbyggere	7,5	9,7	7	9,7	7,4	7,7
Samlet fruktbarhetstall	1,7	1,7	1,9	1,8	1,7	1,8

Frøya og fylket har den laveste andelen skilte og separerte i forhold til de andre. Vi har også sammen med Hitra den laveste andelen enslige innbyggere 80 år og over.

2016	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Innflytting per 1000 innbyggere	66,4	68	48,4	54,8	57,6	58,6
Utflytting per 1000 innbyggere	42,9	60,5	49,6	49,7	49,4	53,6
Netto tilflytting	23,5	7,5	-1,2	5,1	8,2	5

Frøya kommune har den desidert største netto innflyttingen i forhold alle andre i sammenligningsgruppen.

2016	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel innvandrerbefolkning	24,2	19,6	9,9	11,5	12,3	16,8
Andel innvandrerbefolkning 0-5 år	31,1	31	14,2	15,3	14,5	19,6
Andel innvandrerbefolkning 1-5 år	29,8	29,5	13,6	15,5	14,5	19,7
Andel innvandrerbefolkning 0-16 år	24,6	18,7	10,6	12,4	11,8	17,3

*Innvandrere omfatter førstegenerasjons innvandrere uten norsk bakgrunn og andregenerasjons innvandrere.

Innvandrerbefolkningen* har hatt en kraftig økning i Frøya de senere årene og har desidert største andel sammenlignet med de andre. Arbeidsinnvandring er hovedårsak til den høye andelen for Frøya kommune.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel av befolkningen som bor i tettsteder	26,3	27,7	69,8	51,7	78,9	80,4
Gjennomsnittlig reisetid til kommunesenteret i minutter	14,7	12	5,2	9,3	8,1	7,5
Andel av befolkningen 20 - 66 år som pendler ut av bostedskommunen	10,9	11,6	14,4	20,3	27,6	28,6

Frøya kommune har et ekspansivt næringsliv der størsteparten er relatert til oppdrettsnæring og andre næringer tilknyttet havbruk. Frøya har den laveste andel av befolkningen som bor i tettsted og som pendler ut av kommunen. Frøya har også høyeste gjennomsnittlig reisetid til kommunesenteret.

4 Økonomiske nøkkeltall

Kommunenes inntekter er i hovedsak skatt og rammeoverføringer fra staten og diverse salgs- og leieinntekter. De statlige rammeoverføringene skal sikre at kommunene kan tilby sine innbyggere tjenester i henhold til lovkrav og standarder. I inntektssystemet skal demografiske forskjeller utlignes og kompenseres for.

I tillegg til overføringene fra staten, har mange kommuner inntekter i form av aksje- og eierutbytte. Dette gjelder blant annet Frøya som har eierandel (A-aksjer) på 1,75 % i TrønderEnergi.

4.1 Inntekter

Kommunens inntekter består av overføringer fra staten i form av skatt og rammetilskudd og er ikke bundet mot spesifikke tjenesteområder i kommunen, mens andre statlige tilskudd til driftsformål er formålsspesifikke. Eiendomsskatt er inntekter som kommunen disponerer fritt. Frøya har høyeste skattesats på 7 promille.

I andre statlige tilskudd til driftsformål ligger blant annet integreringstilskuddet. Andre driftsinntekter består av refusjoner inklusive refusjon sykepenges, overføringer fra andre kommuner og private, samt egne særbedrifter. Salgs- og leieinntekter inneholder også gebyrer.

Statlig rammeoverføring ble betraktelig redusert fra 2015 – 2016, men samtidig en betydelig økning i skatt på inntekt og formue.

I prosent av BDI	2012	2013	2014	2015	2016
Skatt på inntekt og formue	34,8	30	33,3	31,2	49,3
Statlig rammeoverføring	32,8	31,4	32,3	32,7	20,4
Andre statlige tilskudd til driftsformål	1,5	0,4	3,1	0,3	0,7
Eiendomsskatt	1,1	1	1	1	1
Salgs- og leieinntekter	12,9	12,5	13,3	14,2	13,8
Andre driftsinntekter	16,9	24,7	17	20,6	14,9

4.2 Frie inntekter

Med frie inntekter, menes inntekter som skatt på inntekt og formue, rammetilskudd og eiendomsskatt som kommunen kan disponere uten andre bindinger enn lover og regler. Kommunen har en del andre inntekter som salgs- og leieinntekter og utbytte av investeringer som ikke inngår i dette nøkkeltallet.

Gjennom inntektssystemet for kommunesektoren er det en del mekanismer (utgifts- og inntektsutjevning) som overfører midler mellom kommunene ut fra utgiftsbehov og inntektsnivå. Utgiftsutjevningen overfører midler fra kommuner med små utgiftsbehov til kommuner med store utgiftsbehov. Det er derfor stor grad av samsvar mellom frie inntekter per innbygger og utgiftsbehov per innbygger, som vi ser i tabellene under.

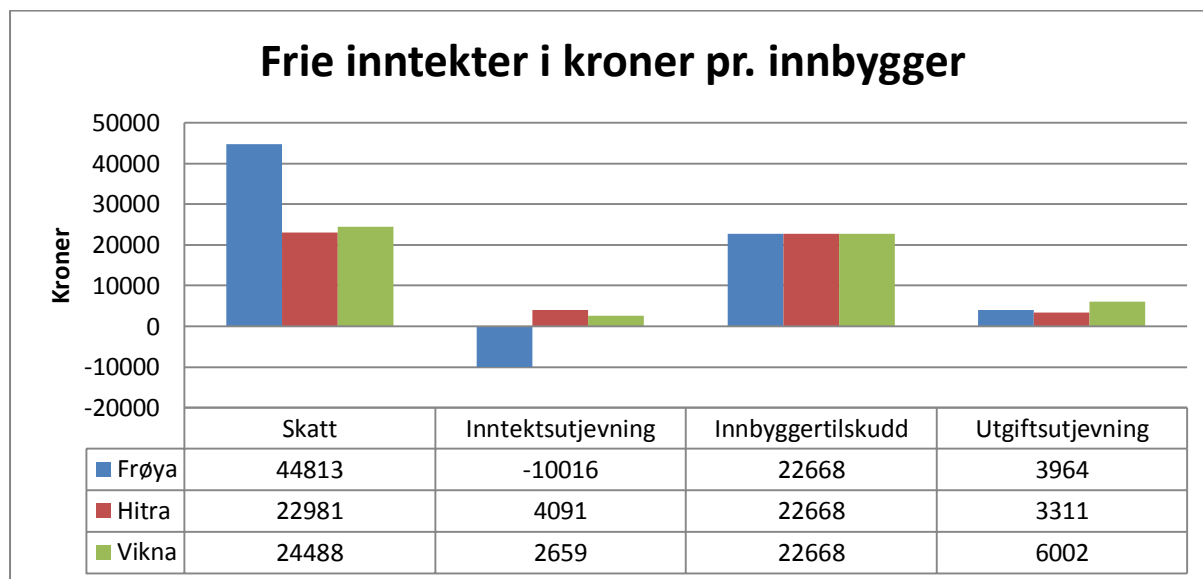
	2012	2013	2014	2015	2016
Frie inntekter i kroner per innbygger	51 579	53 200	54 455	53 857	61 583
Utgiftsbehov (Landet = 100)	109,2	109,8	108,9	109	108,2
Trekk/tilskudd utgiftsutjevningen, tall i 1000 kr	17 075	19 765	18 639	20 529	20 109

Det samlede utgiftsbehovet for alle landets kommuner er 100 %. Utgiftsbehovet ut fra befolkningssammensetningen i kommunene vil dermed variere mellom kommunene. Objektivt sett trengte Frøya kommune i 2016 8,2 % mer midler enn gjennomsnittet for kommunesektoren for å kunne yte et likeverdig tilbud til våre innbyggere. Frøya kommune har i mange år ligget over landsgjennomsnittet i utgiftsbehov.

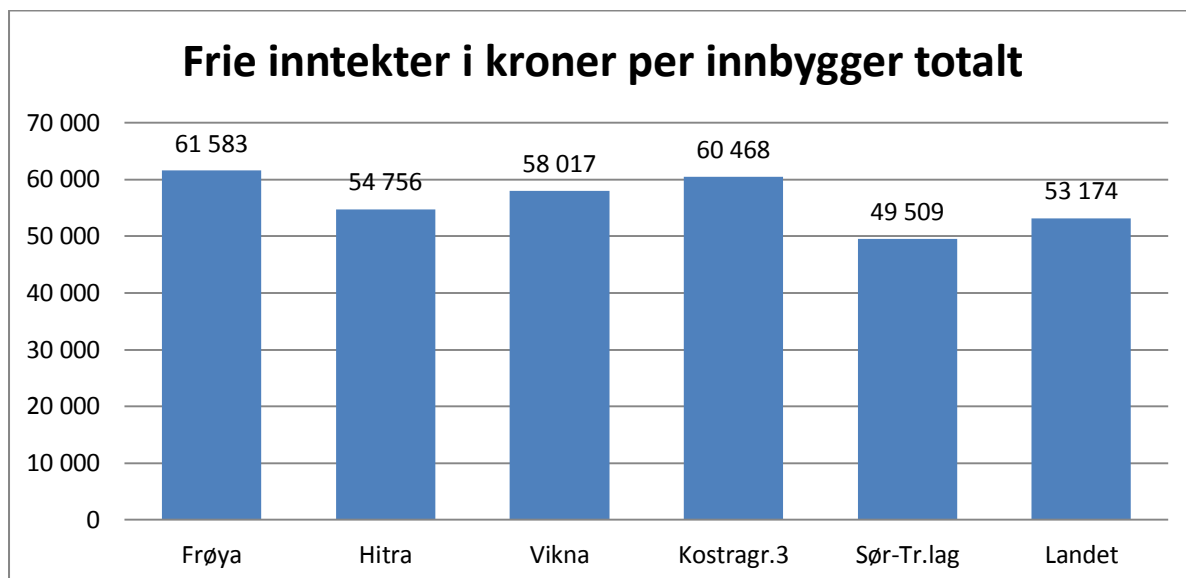
Siden Frøya kommune ligger over landsgjennomsnittet i utgiftsbehov, får Frøya et tilskudd i tillegg til det ordinære rammetilskuddet. For 2016 utgjorde dette tilskuddet 20,1 millioner kroner. Kommuner med lavere utgiftsbehov enn landsgjennomsnittet får et trekk i utgiftsutjevningstilskuddet i inntektssystemet.

Det andre elementet for utjevning i inntektssystemet er inntektsutjevning. Her overføres midler fra skattesterke kommuner til skattesvake kommuner. I inntektssystemet brukes utgiftsutjevning og inntektsutjevning mellom kommunene til å gjøre det mulig for alle kommuner å kunne gi et mest mulig likt tjenestetilbud.

For sammenligningsgruppen er de frie inntektene sammensatt slik:



Vi ser av tabellen over at både før og etter utgifts- og inntektsutjevningen har Frøya mest frie inntekter pr. innbygger av sammenligningskommunene.



4.3 Driftsresultat

Brutto driftsresultat (BDU) er driftsinntekter minus driftsutgifter inklusive avskrivninger. Det er beløpet kommunen har til rådighet til dekning av kapitalutgifter og investeringer/avsetninger.

Netto driftsresultat (NDU) er lik brutto driftsresultat fratrukket avskrivninger og tillagt eksterne finanstransaksjoner, og kan enten brukes til finansiering av investeringer eller styrking av egenkapitalen.

Fylkesmannen anbefalte inntil 2013 at kommunene burde ha et netto driftsresultat på over 3 % for å ha nok handlefrihet. På grunn av endring i føring av momskompensasjon fra investeringer er dette måltallet redusert til 1,75 % fra og med 2014. Frøya kommune nådde dette måltallet bortsett fra 2015.

	2012	2013	2014	2015	2016
Brutto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	7,6	10,7	1,4	-2,2	3,5
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	7,4	10,8	0	-3,7	2,1

Vi ser at Frøya kommune i 2016 har et positivt netto driftsresultat på 2,1 %.

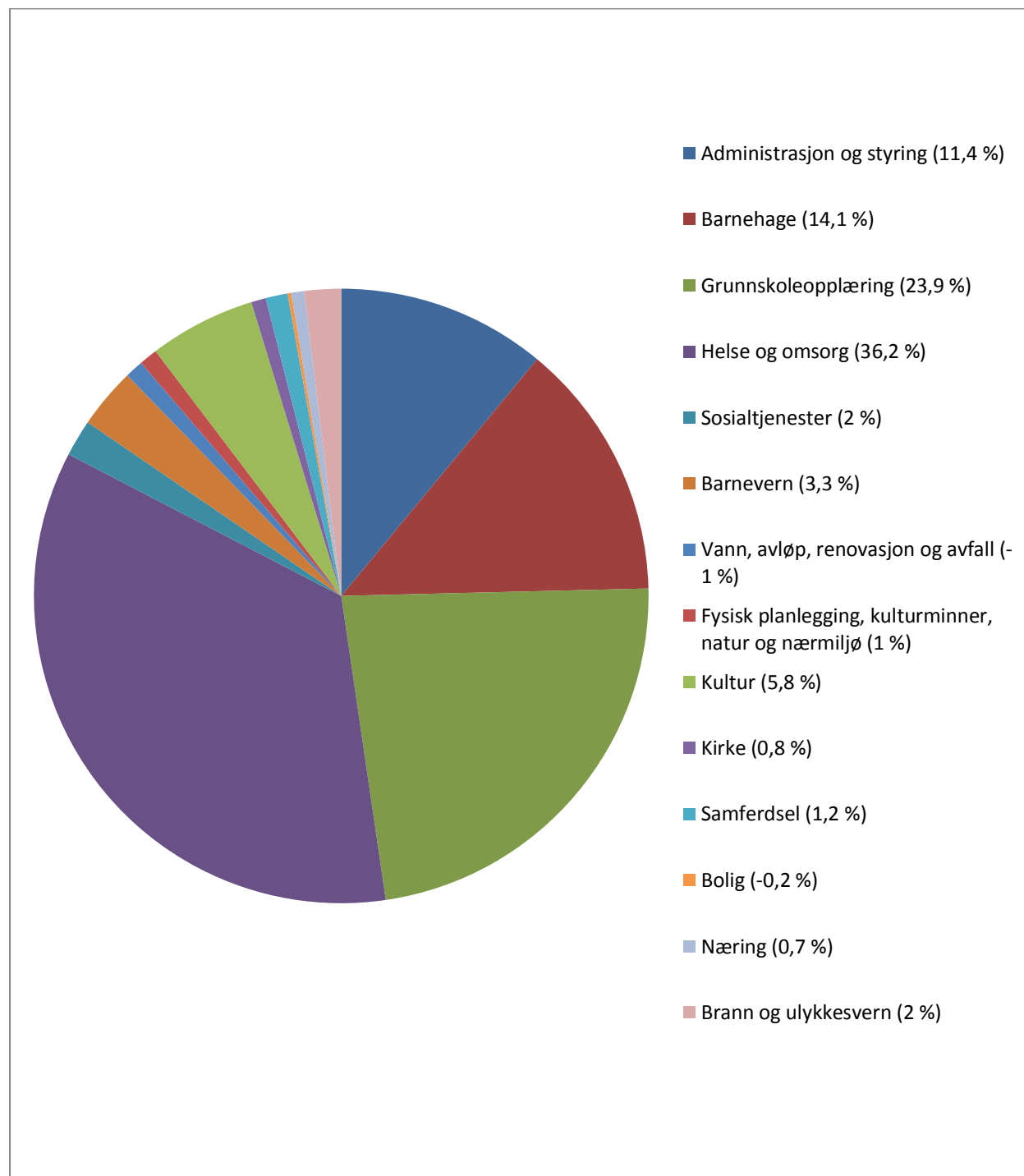
I netto driftsresultat ligger imidlertid også to poster som det kunne vært korrigert for: Premieavviket, som er en kostnad som ikke er utgiftsført, og en inntekt som prinsipielt sett ikke er en driftsinntekt, nemlig kompensasjon for merverdiavgift fra investeringer. Dersom en hadde korrigert for dette hadde man fått et mere nyansert nøkkeltall.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Brutto driftsresultat	3,5	2,9	4,8	3,4	3,8	3,4
Netto driftsresultat	2,1	-0,3	2,6	3,4	4,4	3,8

Driftsresultatene varierer noe, men Frøya kommune har sammen med Hitra det laveste netto resultat i 2016 i forhold til resten i sammenligningsgruppen.

4.4 Andel netto driftsutgifter. Hvor brukes budsjettet?

Kommunen har mange store og små oppgaver. I 2016 ble midlene brukt slik:



	2012	2013	2014	2015	2016
Administrasjon og styring	13,3	15,1	17,3	12,6	11,4
Barnehage	11,1	11,7	14	15,2	14,1
Grunnskoleopplæring	24,6	25	23,1	23,3	23,9
Helse og omsorg	40,4	38	40,7	33,4	36,2
Sosialtjenester	2	1,4	1,7	0,9	2
Barnevern	2,7	2,5	2,5	3,3	3,3
Vann, avløp, renovasjon og avfall	-3	-2,4	-0,8	-0,7	-1
Fysisk planlegging, kulturminner, natur og nærmiljø	0,4	0	0,3	0,6	1
Kultur	3,7	3,9	5,3	6,4	5,8
Kirke	1,4	1,3	1,2	1,2	0,8
Samferdsel	1,1	1,1	1	1,2	1,2
Bolig	-0,6	-0,6	-4	0,2	-0,2
Næring	1,5	-0,3	0,8	0,3	0,7
Brann og ulykkesvern	1,6	1,8	1,8	2	2

Helse og omsorg, barnehage og grunnskoleopplæring stod for 74,2 % av netto driftsutgifter i 2016.

4.5 Netto driftsutgifter i forhold til målgruppe

For å si noe om hvordan en kommune prioriterer de ulike tjenestene, kan en se på netto driftsutgifter for området fordelt på innbyggere i målgruppen. En del tjenester har primærbrukere fra bare deler av befolkningen som for eksempel grunnskole hvor brukerne stort sett er barn og unge i alderen 6 -15 år.

Netto driftsutgifter per innbygger	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Administrasjon og styring	6 803	6 760	6 429	7 532	4 174	4 037
Barnehage, 1-5 år	134 320	124 042	131 146	142 706	142 565	139 403
Grunnskole, 6-15 år	136 716	132 784	109 063	134 160	104 096	107 328
Kommunehelsetjenesten	4 000	4 116	2 995	4 157	2 590	2 514
Pleie- og omsorgstjenesten	17 219	15 173	17 057	22 148	14 499	16 652
Sosialtjenesten, 20-66 år	557	-936	2 503	3 037	3 180	3 913
Barnevernstjenesten, 0-17 år	9 842	13 294	7 506	11 272	9 075	8 925
Kultur	3 461	2 960	1 102	2 827	2 185	2 148
Kirken	485	736	585	934	581	563
Fysisk planlegging, kulturminner, natur og nærmiljø	596	409	284	899	653	631
Samferdsel	731	1 042	1 976	1 734	783	791
Boligformål	-134	-406	-123	-20	54	73
Brann- og ulykkesvern	1 201	1 138	865	1 192	842	778

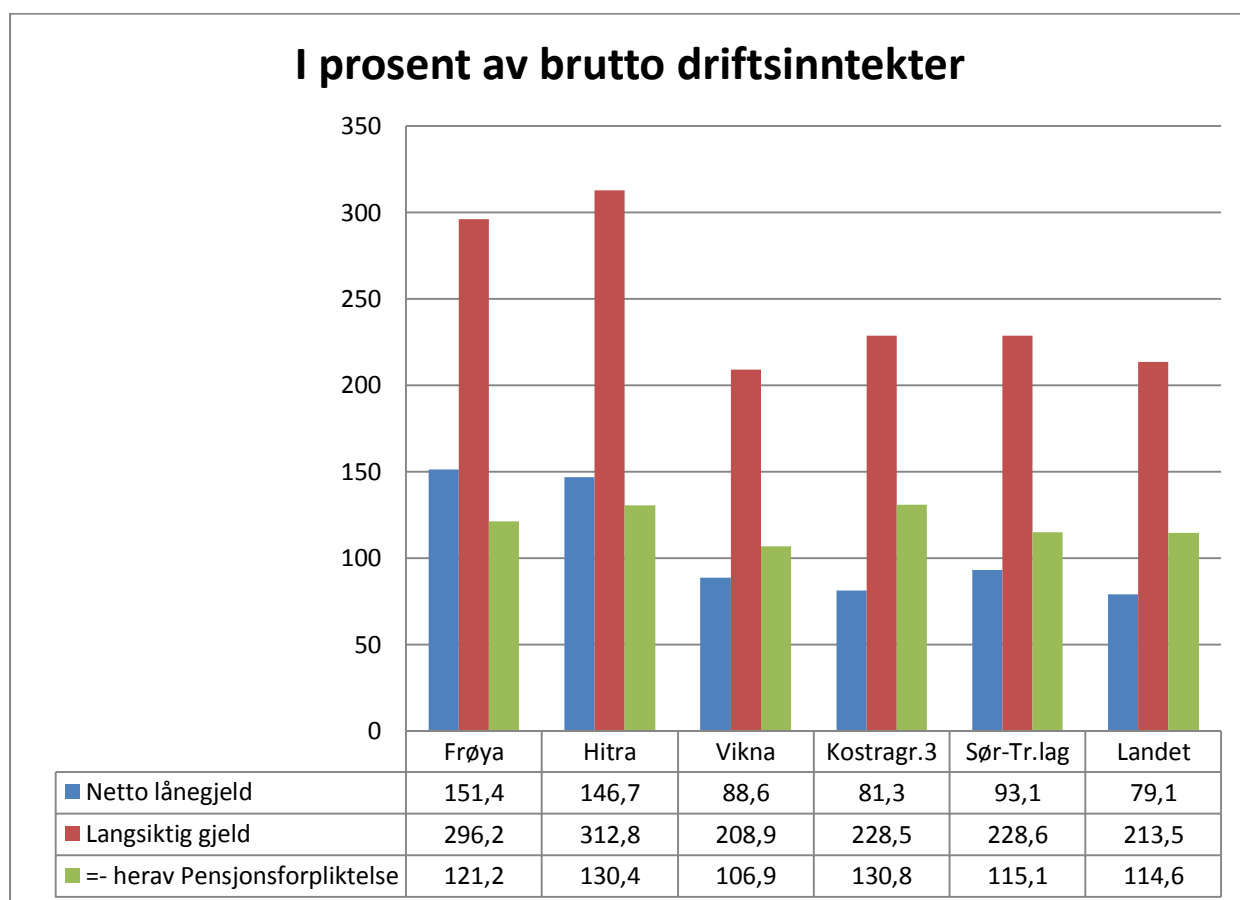
Frøya bruker en god del mer på kultur og noe mindre på kirken og samferdsel i forhold til de andre.

Årsverksramme	2017
10 Ordfører	1,20
11 Rådmannen	37,01
20 Oppvekst	129,44
30 Helse og omsorg	170,73
40 Kultur	8,63
50 Teknisk	46,62

4.6 Langsiktig gjeld

I % av brutto driftsinntekter	2012	2013	2014	2015	2016
Netto lånegjeld	76,1	118,7	147,3	155,9	151,4
Langsiktig gjeld	230,4	264,8	307,1	318,6	296,2
-herav Pensjonsforpliktelse	119,2	115,4	128,3	126	121,2

Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter er langsiktig gjeld uten pensjonsforpliktelser og fratrasket totale utlån (formidlings lån og ansvarlige lån) og ubrukte lånemidler. Fra 2015 til 2016 har andelen netto lånegjeld, langsiktig gjeld og pensjonsforpliktelse av brutto driftsinntekter gått ned.



Frøya har den høyeste andelen netto lånegjeld i sammenligningsgruppen. Hitra og Frøya skiller seg klart ut med den høyeste andelen langsiktig gjeld.

Fra og med regnskapsåret 2014 utgår mva-kompensasjon påløpt i investeringsregnskapet fra beregningen av brutto driftsinntekter. Dette gir et brudd i tidsserien og medfører isolert sett at brutto driftsinntekter blir lavere og dermed at indikatorverdien blir høyere.

5 Administrasjon, styring og fellesutgifter

5.1 Grunnlagsdata

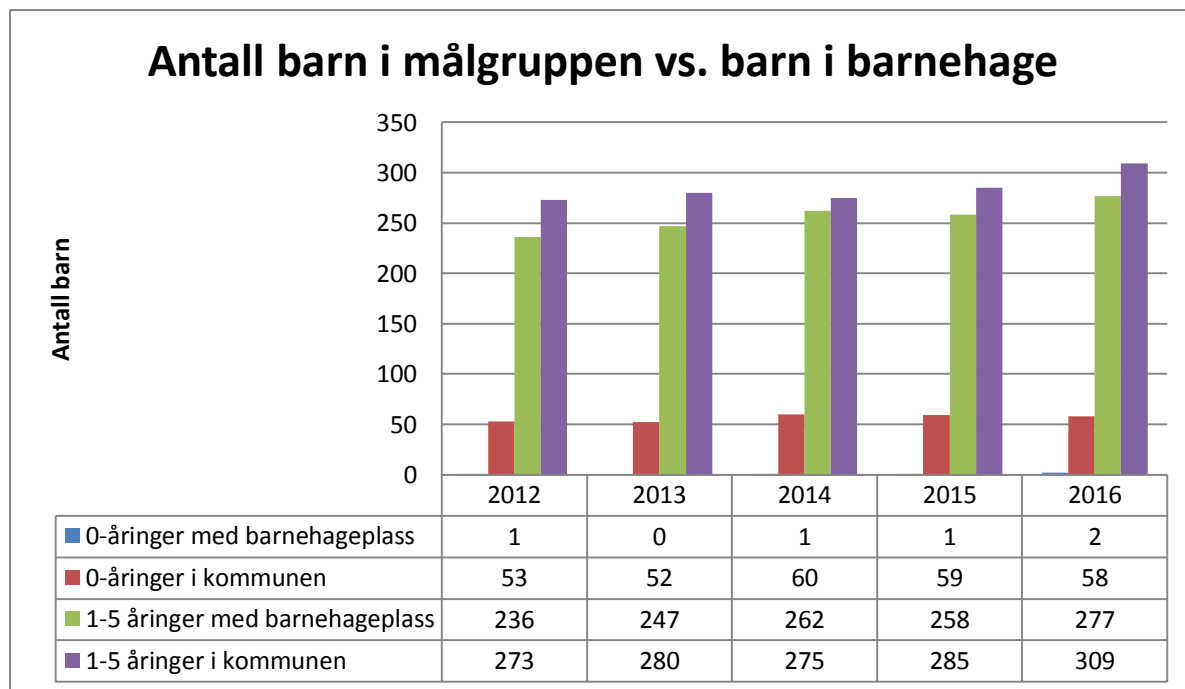
Brutto driftsutgifter i kroner pr. innbygger	2012	2013	2014	2015	2016
Politisk styring	777	1104	781	760	750
Kontroll og revisjon	128	149	181	191	167
Administrasjon	5 305	6 706	8 362	5 794	5 578
Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen	150	148	144	145	265
Administrasjonslokaler	712	863	788	817	709

Brutto driftsutgifter i kroner pr. innbygger	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Politisk styring	750	745	692	818	397	373
Kontroll og revisjon	167	183	122	248	111	117
Administrasjon	5 578	5 200	5 391	6 269	3 447	3 489
Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen	265	522	232	232	330	273
Administrasjonslokaler	709	675	745	697	348	380

6 Barnehagedrift

6.1 Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
0-åringer med barnehageplass i kommunale barnehager	0	0	0	1	1
1-2 åringer med barnehageplass i kommunale barnehager	55	42	43	42	57
1-5 åringer med barnehageplass	236	247	262	258	277
3-5 åringer med barnehageplass i kommunale barnehager	102	115	103	106	97
Barn med barnehageplass	237	247	263	259	279
Barn med barnehageplass fra språklige og kulturelle minoriteter	55	67	68	65	73
Barn med barnehageplass i kommunale barnehager	157	157	146	149	155
Barn med barnehageplass i private barnehager	80	90	117	110	124
Ansatte i alt kommunale barnehager	51	53	56	58	59
Ansatte i alt med barnehagelærerutdanning kommunale barnehager	13	17	16	17	19
Antall årsverk til basisvirksomhet i kommunale barnehager	36	38	39	39	41
0-åringer i kommunen	53	52	60	59	58



Figuren over viser antall barn i målgruppen målt opp mot hvor mange av de som er i barnehage. Det er viktig å merke seg at talletidspunktet for antall barn i barnehage er per 15. desember. I Frøya kommune er det kun et hovedopptak til barnehageplass. Som en ser av tabellen er det i liten grad 0-åringer i barnehage og dette skyldes at Frøya kommune i utgangspunktet ikke tilbyr barnehageplass til denne gruppen. Frøya har hatt en jevn utvikling i antall barn i barnehage.

6.2 Produktivitet

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Antall kommunale barnehager	6	5	2	121	206	2 772
Antall private barnehager	2	0	6	49	190	3 191

Frøya kommune har en forholdsvis spredt barnehagestruktur med flere små enheter. Frøya har 2 private barnehager og vi ser at disse er en stor tjenesteleverandør hos de andre vi sammenligner oss med. Kommunalt tilskudd til private barnehager føres i sin helhet på barnehagefunksjon selv om det også inneholder administrasjons- og rentekostnader av investeringer som i kommunens regnskap ikke føres på barnehagedrift.

	2012	2013	2014	2015	2016
Korrigerte oppholdstimer per årsverk i kommunale barnehager	11 118	10 862	9 957	10 119	10 447
Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehage	127 841	139 204	167 192	182 497	172 168
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehager per korrigert oppholdstime	44	48	56	62	56

Korrigerte oppholdstimer per årsverk i kommunale barnehager sier noe om voksentettheten i barnehager. Korrigerte brutto driftsutgifter per barn i kommunal barnehage er redusert fra 2015 til 2016. Videre ser vi at korrigerte brutto driftsutgifter per korrigerte oppholdstime har hatt en nedgang.

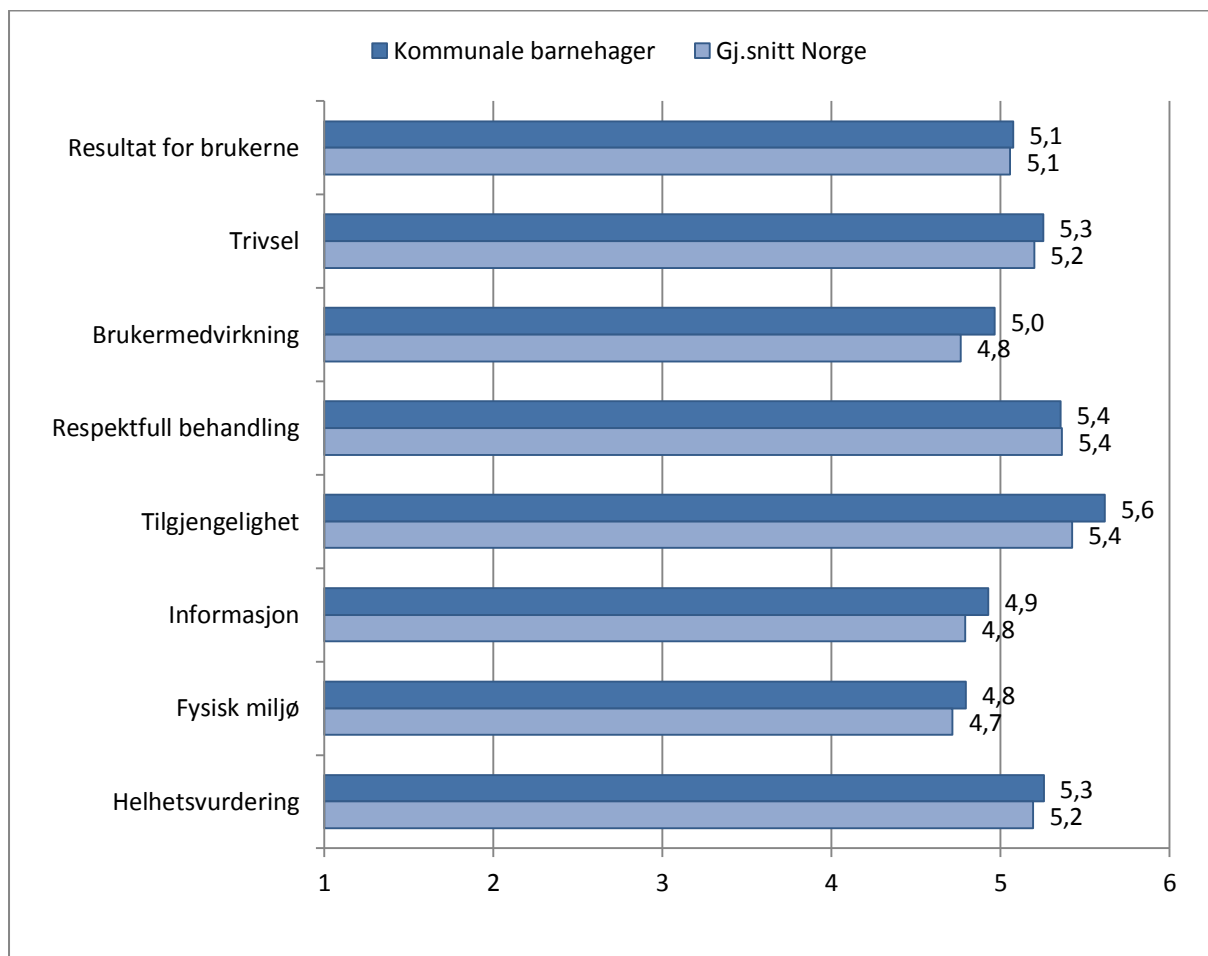
6.2.1 Sammenlignet med andre kommuner

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Korrigerte oppholdstimer per årsverk i kommunale barnehager	10 447	10 125	11 277	10 137	11 425	11 363
Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehage	172 832	175 096	171 919	192 041	184 072	191 792
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehager per korrigert oppholdstime	56	59	59	64	59	63

Frøya og Vikna har laveste korrigerte brutto driftsutgifter per barn, mens Frøya har laveste korrigerte brutto driftsutgifter per korrigert oppholdstime sammenlignet med de andre i gruppen.

6.3 Brukertilfredshet

Foreldreundersøkelsen ble i 2015 gjennomført i 3 barnehager i Frøya kommune med den total svarprosent på 76 %. Undersøkelsen er gjennomført av Bedrekommune.no og har en fordeling mellom Frøya kommune og landsgjennomsnitt der 91 enheter har deltatt.

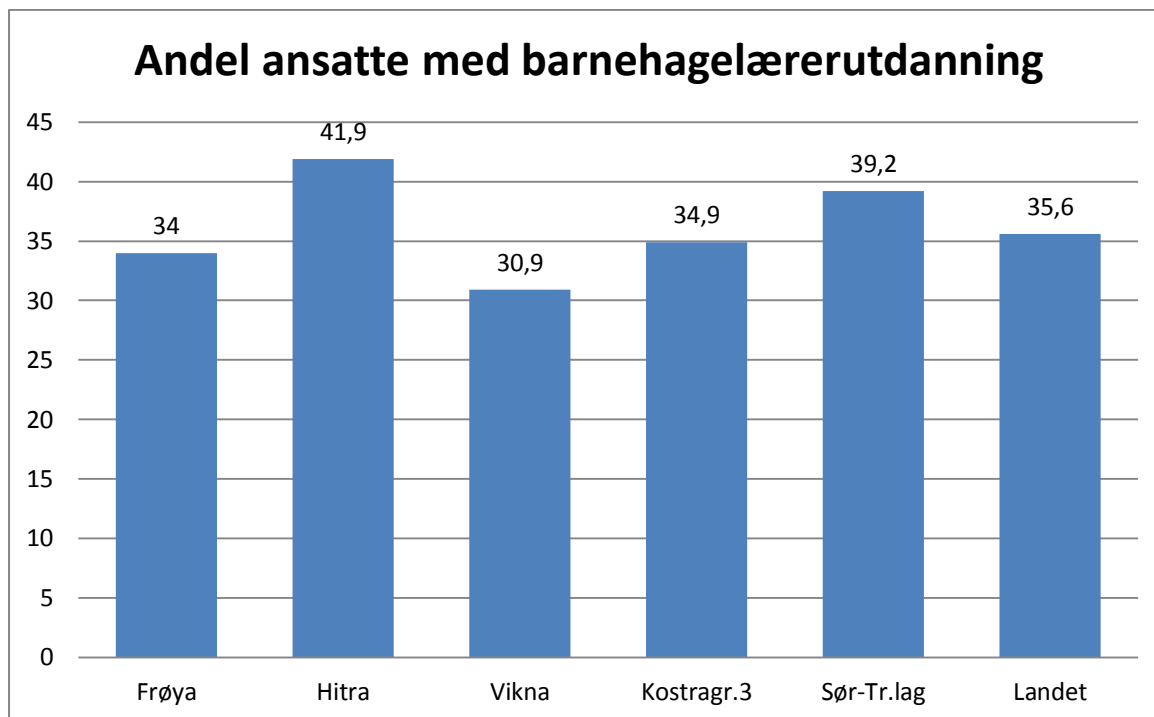


Resultatene viser at foreldrene er veldig godt fornøyd med barnehagene i Frøya. Barnehagene scorer likt eller høyere enn landsgjennomsnittet på alle indikatorene.

6.4 Kvalifikasjon og kompetanse

	2012	2013	2014	2015	2016
Andel ansatte med barnehagelærerutdanning	25	30,1	27,3	30,9	34
Andel ansatte med pedagogisk utdanning som tilsvarer utdanningskravet til styrer/pedagogisk leder	2,6	4,8	6,1	10,3	4
Andel styrere og pedagogiske ledere med barnehagelærerutdanning	65,5	75,8	79,4	87,9	84,2
Andel styrere med pedagogisk utdanning som tilsvarer utdanningskravet til styrer/pedagogisk leder	12,5	11,1	33,3	50	33,3
Andel pedagogiske ledere med pedagogisk utdanning som tilsvarer utdanningskravet til styrer/pedagogisk leder	0	0	0	0	3,4
Andel ansatte menn med basisvirksomhet i barnehagene	6,6	4,3	7,1	3,6	3,5

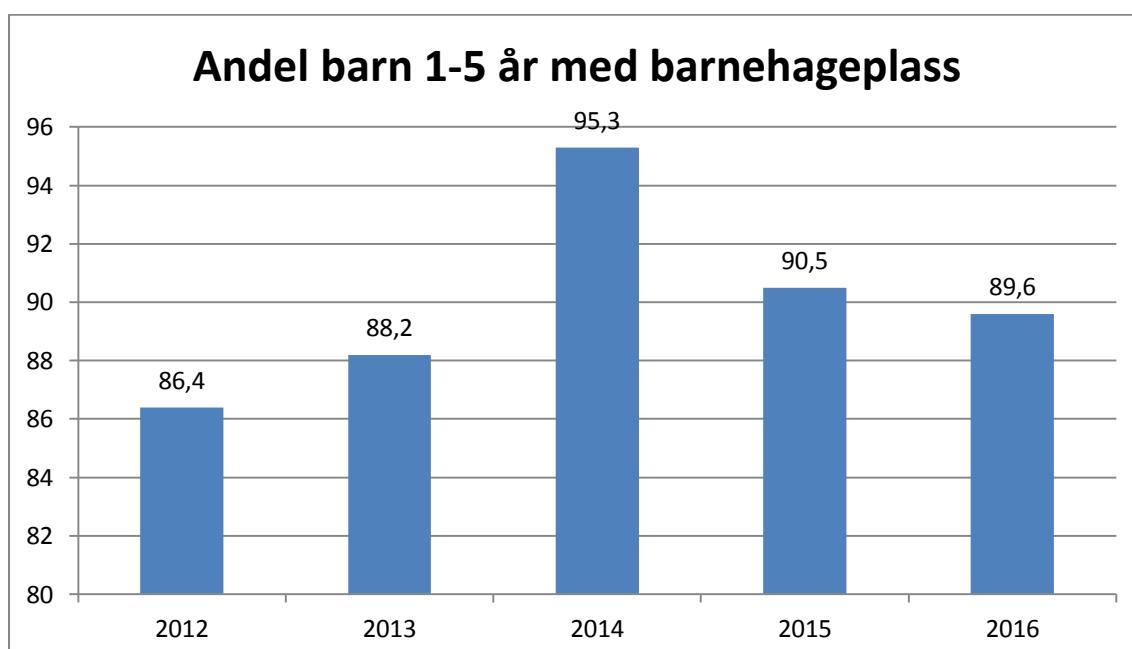
6.4.1 Sammenlignet med andre kommuner



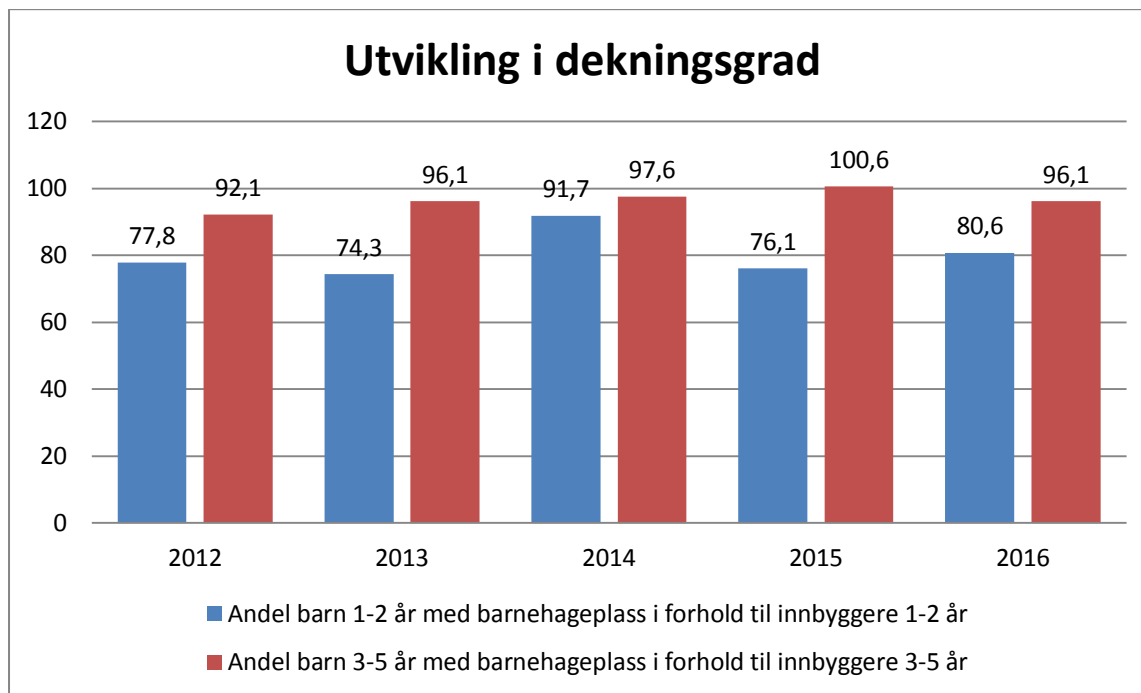
Frøya kommune har en gradvis økning i andelen ansatte med barnehagelærerutdanning. Flere ansatte er fortsatt i gang med et utdanningsløp som barnehagelærere.

6.5 Dekningsgrader

6.5.1 Andel barn 1-5 år med barnehageplass

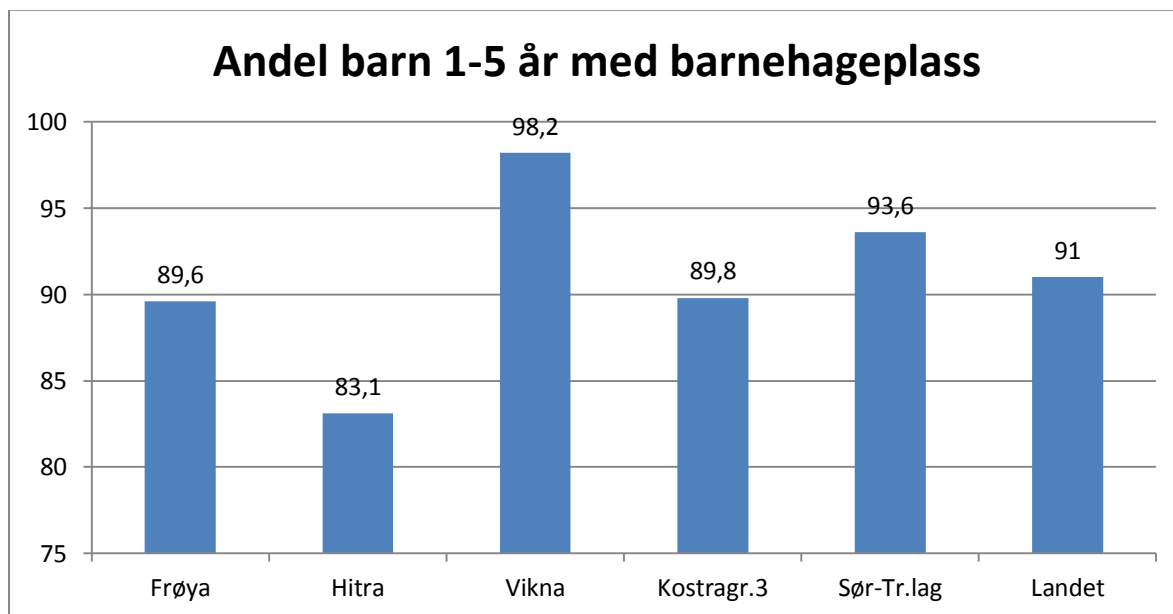


Andel barn i målgruppen med barnehageplass har hatt en liten nedgang siden 2014.



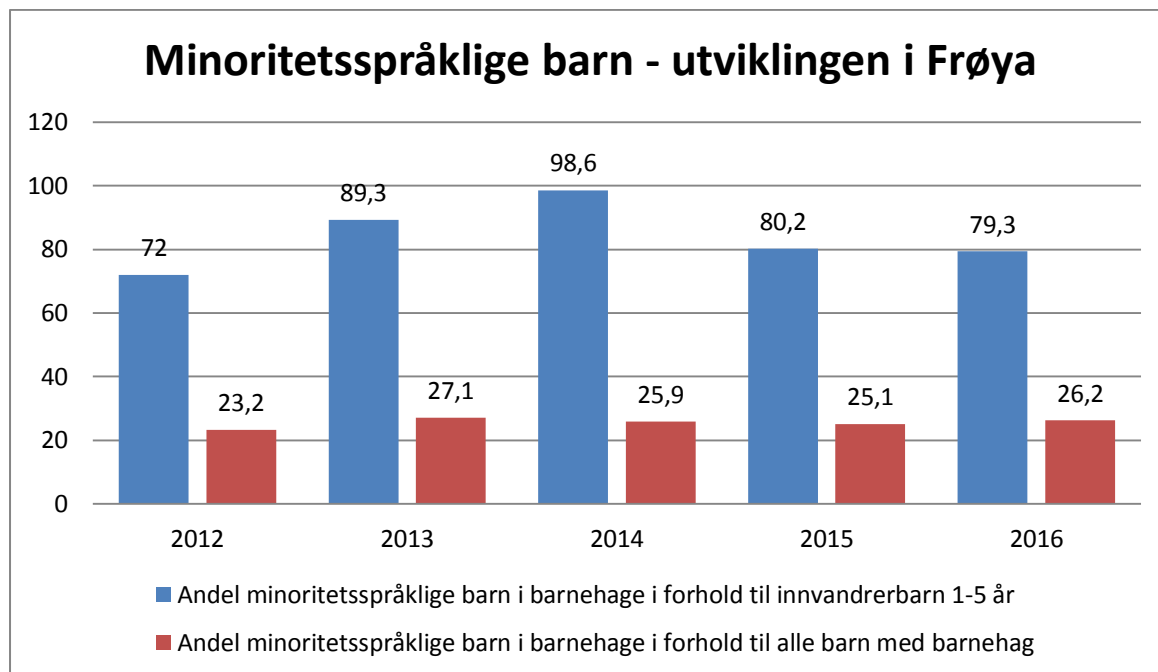
Andelen på 100,6 % i 2015 skyldes at Frøya kommune har hatt 2 barn i barnehage der barna bor i Hitra kommune.

6.5.2 Sammenlignet med andre kommuner



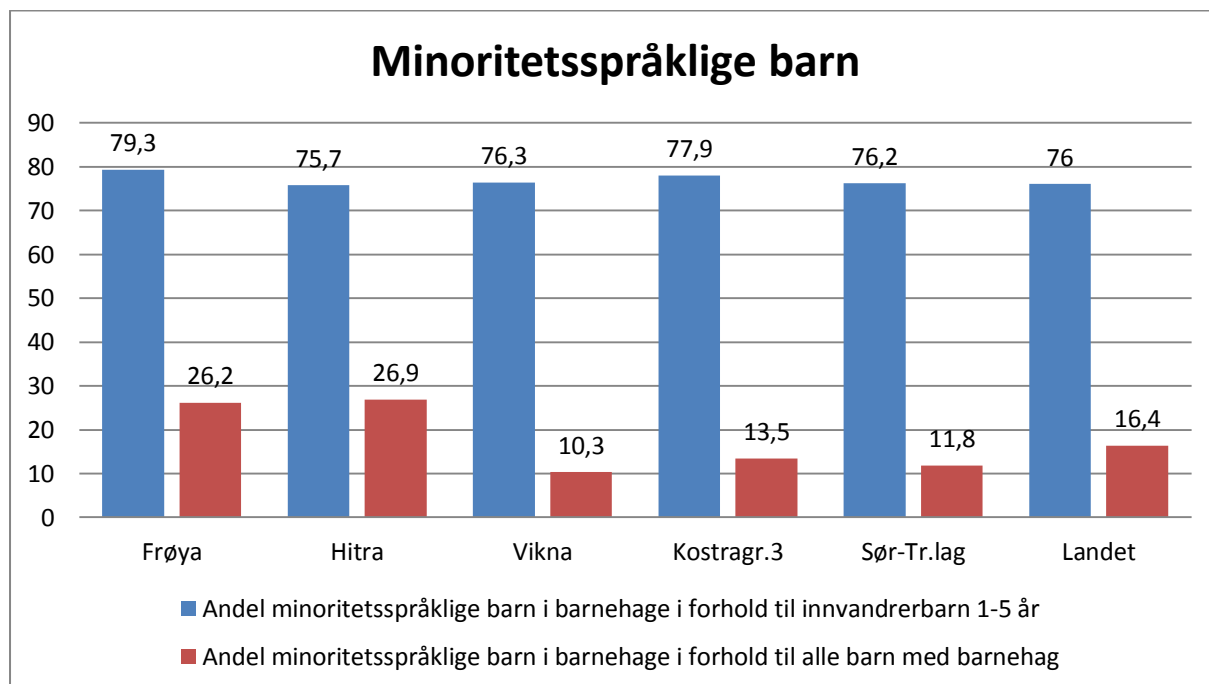
Figuren viser at Vikna har størst dekningsgrad, mens Hitra har lavest. Frøya ligger omtrent på snitt med de øvrige i sammenligningsgruppen.

6.5.3 Minoritetsspråklige barn – utviklingen i Frøya kommune



Vi ser at en stor andel av minoritetsspråklige barn har plass i barnehage og at litt over hvert 4. barn av alle barn i barnehage er minoritetsspråklige.

6.5.4 Sammenlignet med andre kommune



For integrering og språkopplæring er det viktig at minoritetsspråklige barn er i barnehage på lik linje med øvrige barn.

Frøya har høyeste andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til alle innvandrerbarn. Frøya og Hitra har den klart høyeste andelen minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til alle barn med barnehageplass. Minoritetsspråklige barn er definert som barn med et annet morsmål enn norsk, svensk, dansk, samisk eller engelsk.

7 Grunnskole og SFO

7.1 Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
Antall kommunale grunnskoler	6	6	6	6	6
Antall elever 1.-4. årstrinn	171	181	197	209	233
Antall elever 5.-7. årstrinn	159	147	136	131	123
Antall elever 8.-10. årstrinn	177	175	165	170	149
Sum elever i grunnskolen	507	503	498	510	505
Antall elever med spesialundervisning	61	57	46	40	36
Antall elever med særskilt norskopplæring	19	22	21	25	16
Antall elever med morsmålsopplæring	7	0	8	8	13
Antall elever som får skoleskyss	301	270	287	299	240
Antall elever i kommunal og privat SFO	60	62	74	74	103
Antall elever i kommunal SFO med 100 prosent plass	17	25	39	35	18
Antall elever som har avsluttet grunnskolen	71	56	66	51	53
Antall elever registrert i videregående opplæring samme høst som de avsluttet grunnskolen	71	55	65	51	52
Elevtimer, 1.-7. årstrinn	246 415	245 268	248 120	254 172	269 666
Elevtimer, 8.-10. årstrinn	152 352	151 196	145 855	159 404	139 840
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-4.årstrinn	11,2	11,7	11,2	10	11,6
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 5.-7.årstrinn	10,7	9,5	9,4	11,3	8,9
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 8.-10.årstrinn	12,1	14,5	14,5	12,7	12,7
Lærertimer totalt kommunale og private	35 223	33 656	34 184	36 762	36 899
Undervisningstimer totalt per elev	70	67	69	72	73
Gjennomsnittlige grunnskolepoeng	34,9	33,3	36,8	36	35,7
Antall årsverk for undervisningspersonale	60,2	58,9	59	55,1	55,4
Antall elever per årsverk til undervisning	8,4	8,5	8,4	9,3	9,1
Antall lærere i grunnskolen	68	68	71	69	65
Antall lærere med kontaktlærerfunksjon	33	35	36	35	36
Antall utdannings- og yrkesrådgivere	3	3	3	3	3
Antall sosialpedagogiske rådgivere	1	1	1	1	0
Lærere grunnskole, med universitets-/høgskolekoleutdanning og pedagogisk utdanning	50	55	59	56	60

Lærere grunnskole, med universitets-/høgskoleutdanning uten pedagogisk utdanning	8	8	5	4	3
Antall assistentårsverk i undervisningen	6	7	7	7	7
Antall elever per assistentårsverk i undervisningen	84,5	71,9	71,1	72,9	72,1

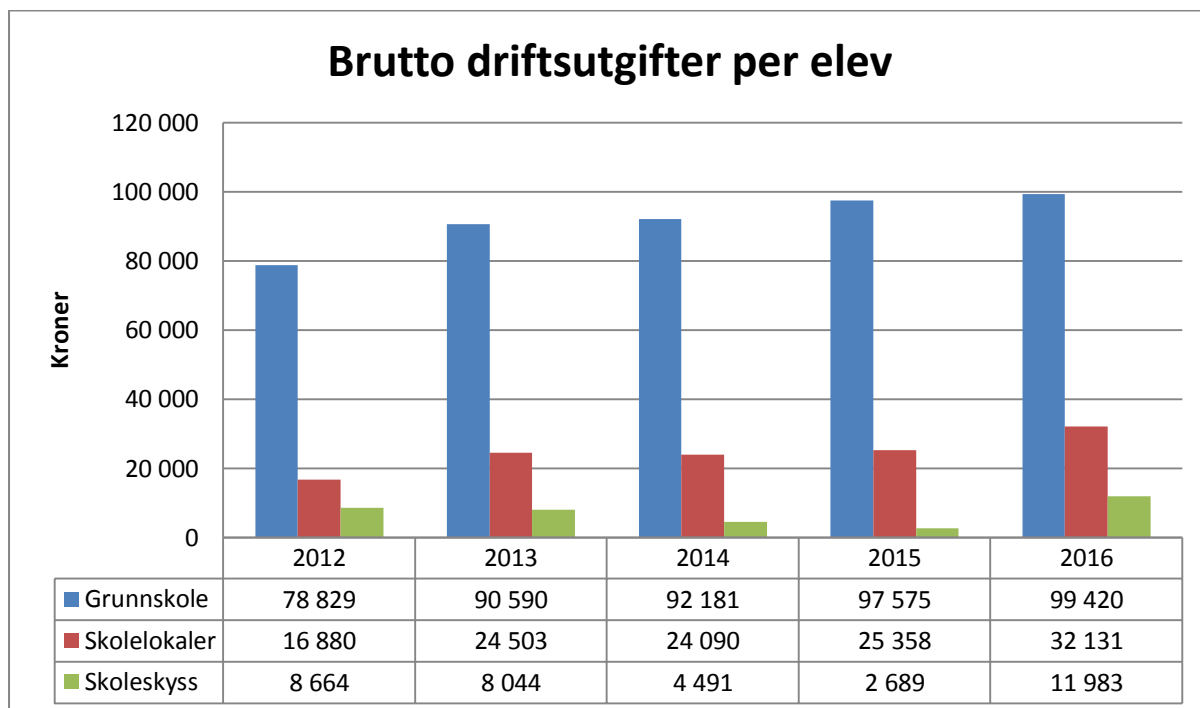
Antall elever i grunnskole har vært ganske stabil i perioden. Hvis vi ser på prognoser og utviklingen av barn 6-15 år, så vil vi få en økning på 312 barn i perioden 2017-2040.

Gruppestørrelser deles inn i barnetrinn og ungdomstrinn. Vi ser at lærertettheten er noe mindre på ungdomstrinnet enn på barnetrinnet. Lærertetthet i ordinær undervisning har vært ganske jevn i perioden, men med en liten økning på mellomtrinnet.

Utviklingen i Frøya	2012	2013	2014	2015	2016
Netto driftsutgifter grunnskolesektor i prosent av samlede netto driftsutgifter i kommunen	24,9	25,4	23,4	23,2	23,8
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor, per innbygger 6-15 år	106 866	120 458	117 254	123 468	136 716
Brutto driftsutgifter til grunnskole, skolelokaler og skoleskyss, per elev	100 670	119 391	118 844	124 531	137 213
Lønnsutgifter til grunnskole, skolelokaler og skoleskyss, per elev	77 720	88 605	91 357	92 342	100 217
Brutto driftsutgifter til grunnskole, per elev	78 829	90 590	92 181	97 575	99 420
Driftsutgifter til undervisningsmateriell, per elev	1 921	1 870	2 024	2 270	2 357
Brutto driftsutgifter til SFO, per elev	23 450	27 945	33 731	29 297	32 178
Driftsutgifter til inventar og utstyr, per elev	1 050	1 771	777	410	1 093

Tabellen viser at andelen av NDU til skolesektor av totale NDU i kommunen er redusert med 1,3 % fra 2012 til 2016, mens alle driftsutgifter per innbygger og elev er økende.

Brutto driftsutgifter til grunnskole, skolelokaler og skoleskyss har økt en god del fra 2015 til 2016. I tabellen under ser vi nærmere på hva de tre elementene i dette måleparametret er satt sammen av.

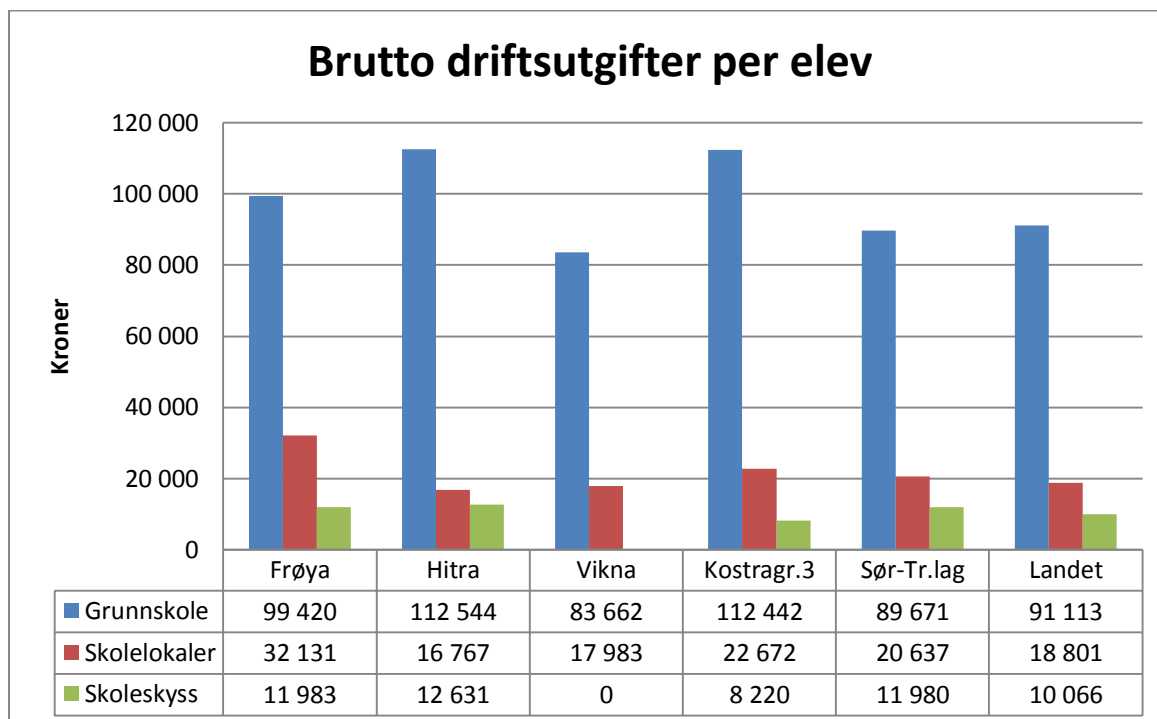


Tabellen viser at utgiftene øker på alle områder, men desidert mest på skoleskyss.

2016	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
NDU grunnskolesektor i % av samlede netto driftsutgifter	23,8	25,7	23,8	23,4	23,3	23
NDU til grunnskolesektor per innbygger 6-15 år	136 716	132 702	108 500	133 179	104 053	104 893
BDU til grunnskole, skolelokaler og skoleskyss per elev	137 213	136 389	101 645	138 691	112 990	112 155
Lønnsutgifter til grunnskole, skolelokaler og skoleskyss per elev	100 217	105 152	84 543	111 811	88 487	88 761
BDU til grunnskole per elev	99 420	112 544	83 662	112 442	89 671	91 113
Driftsutgifter til undervisningsmateriell per elev	2 357	2 404	1 676	2 046	1 301	1 477
Driftsutgifter til inventar og utstyr per elev	1 093	1 183	890	1 188	877	1 075
BDU til SFO per elev	32 178	33 290	24 458	29 469	29 993	28 834

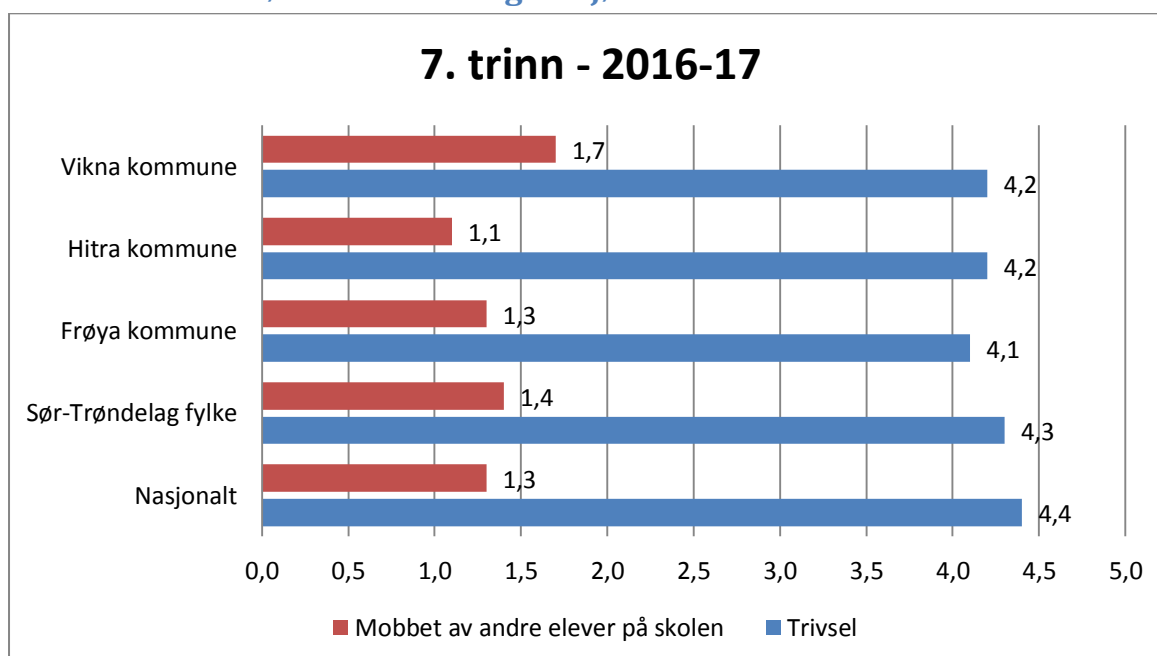
I tabellen ser vi at NDU til skolesektor av kommunens samlede NDU er ganske lik for hele sammenligningsgruppen. Frøya og Hitra har en god del høyere driftsutgifter til undervisningsmateriell per elev.

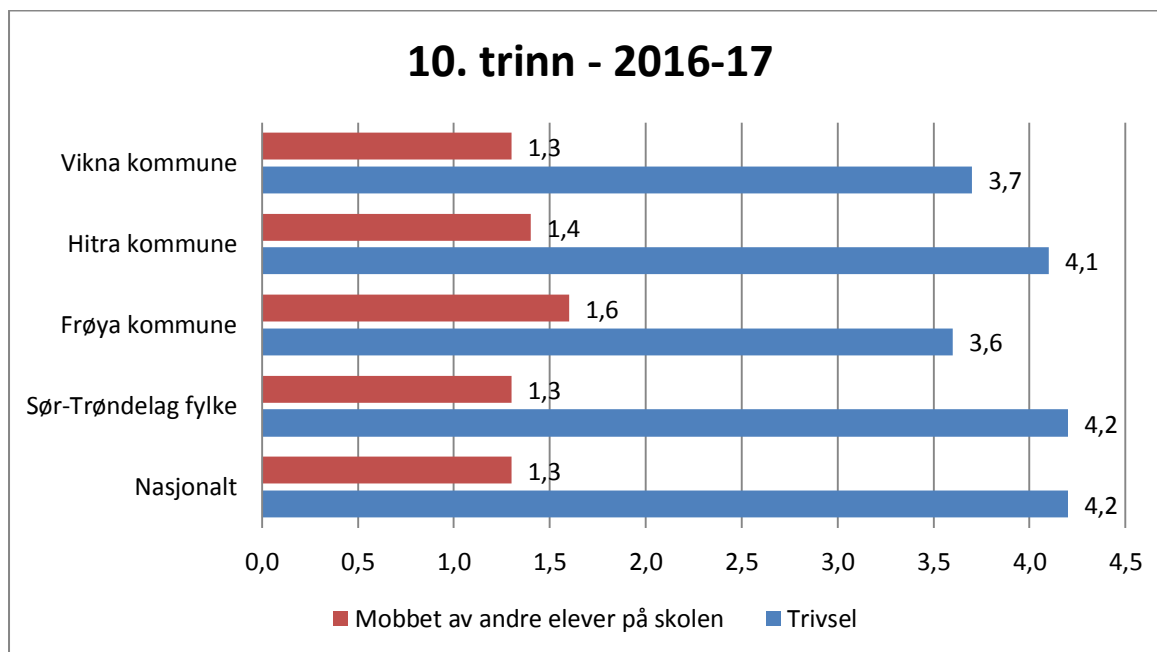
Vi ønsker også her i tabellen under å se på nærmere på fordelingen mellom undervisning, skolelokaler og skoleskyss.



Vi ser at Frøya har høyeste BDU per elev til skolelokaler. Frøya har de senere år investert mye i nye skolelokaler.

7.2 Elevundersøkelsen - læringsmiljø



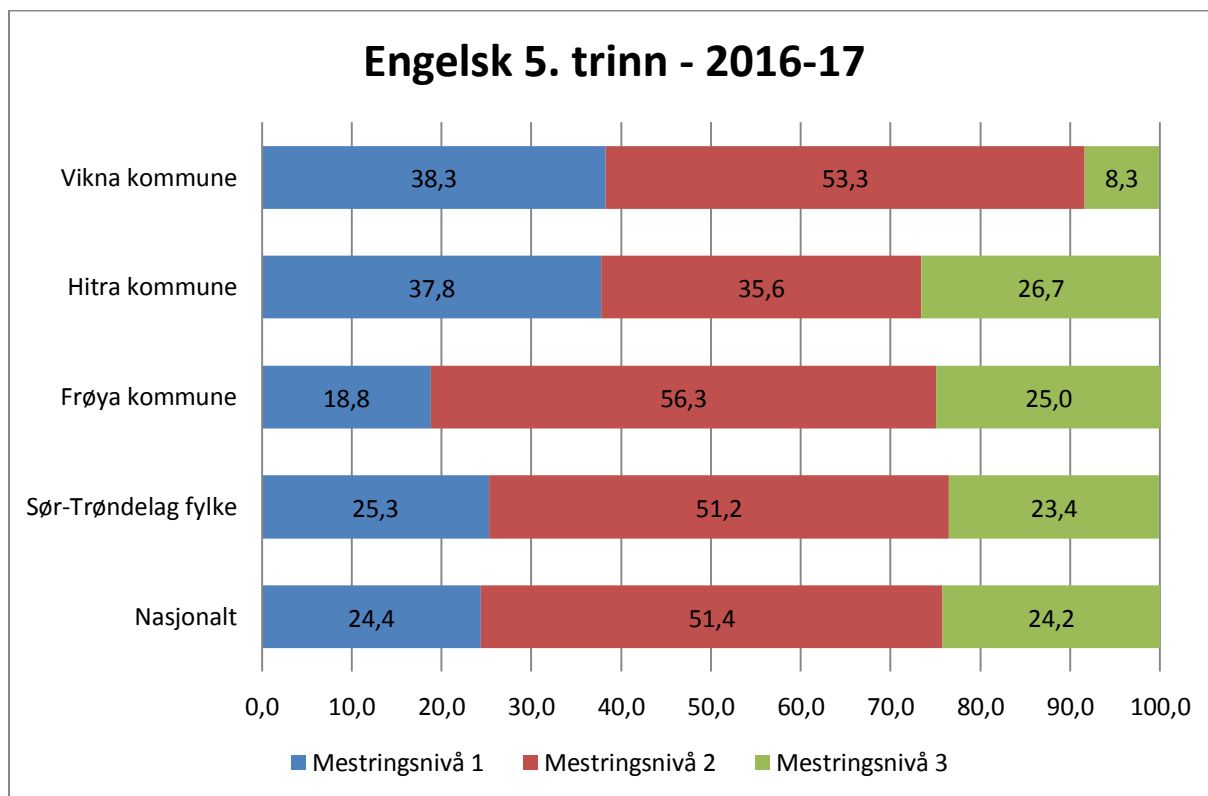
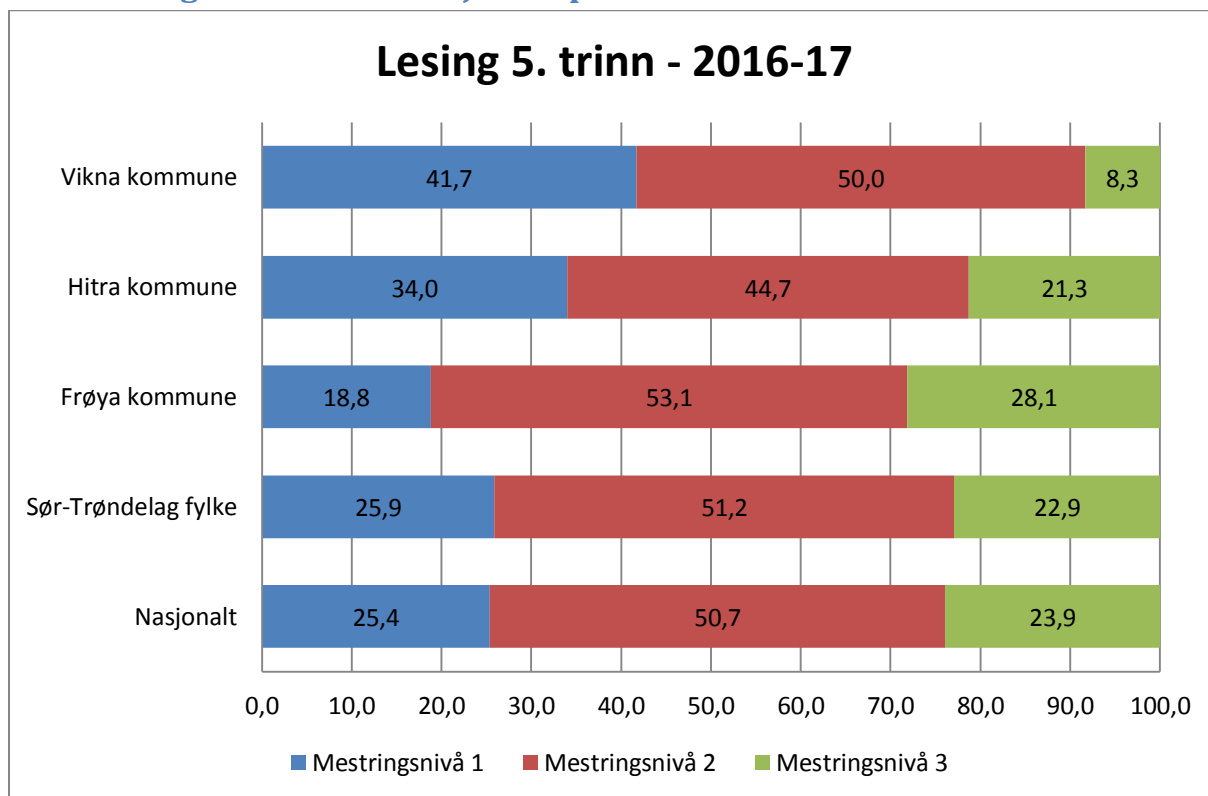


Tabellene over viser resultater fra undersøkelser om elevenes læringsmiljø. Resultatene for trivsel kommer fram på en skala fra 1-5 der 5 er best, mens resultatene for mobbing i skolen er motsatt. På en skala fra 1-5 er 1 best.

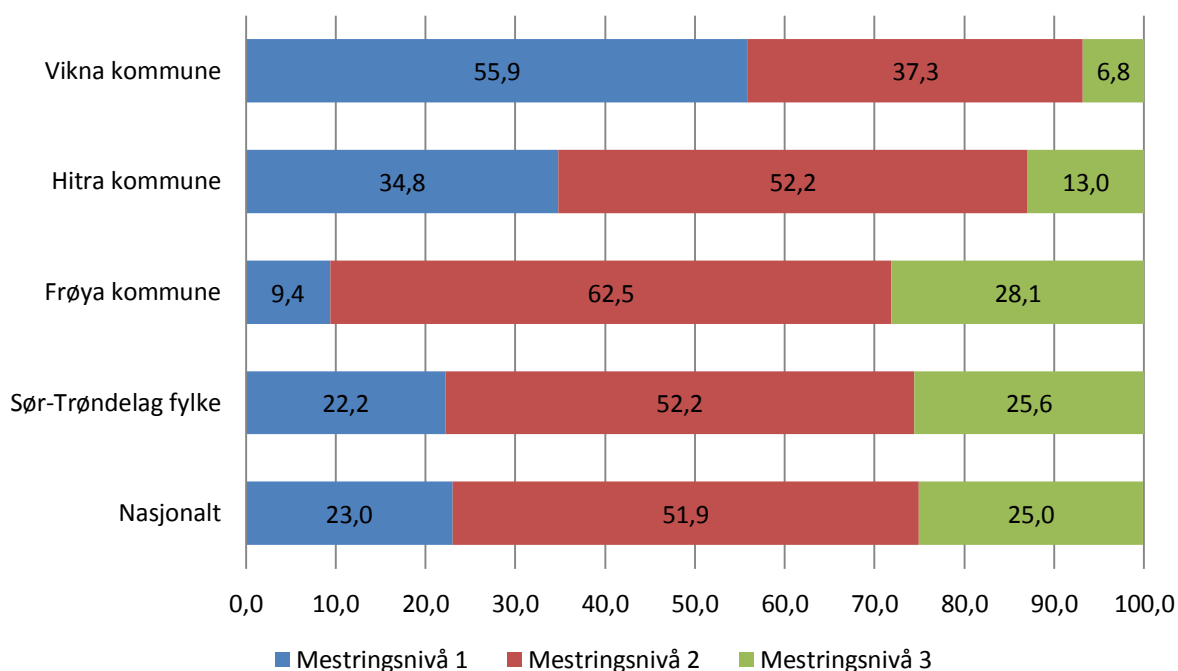
Resultatene for mobbing i skolen viser at Frøya er omtrent på samme nivå som fylket på 7. trinn og Frøya omtrent likt med sammenligningskommunene på trivsel i skolen.

For 10. trinn viser resultatene at Frøya har noe mer mobbing i skolen enn de andre i gruppen. Frøya kommer også dårligst ut på trivsel i skolen for 10. trinn.

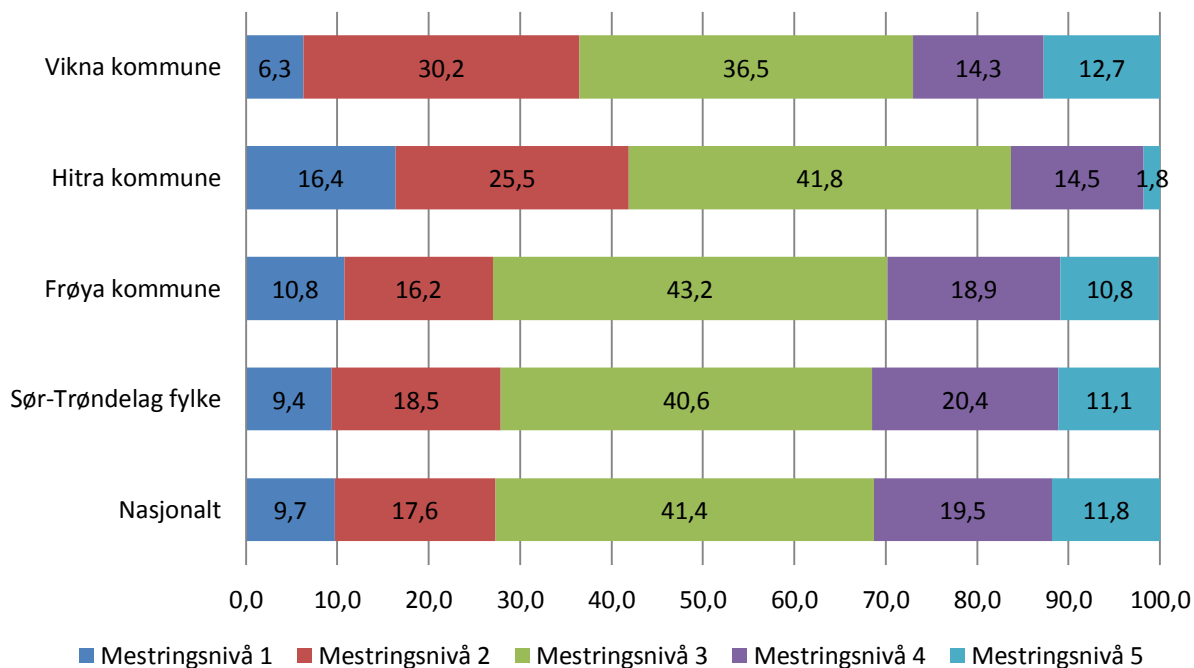
7.3 Læringsresultater - nasjonale prøver



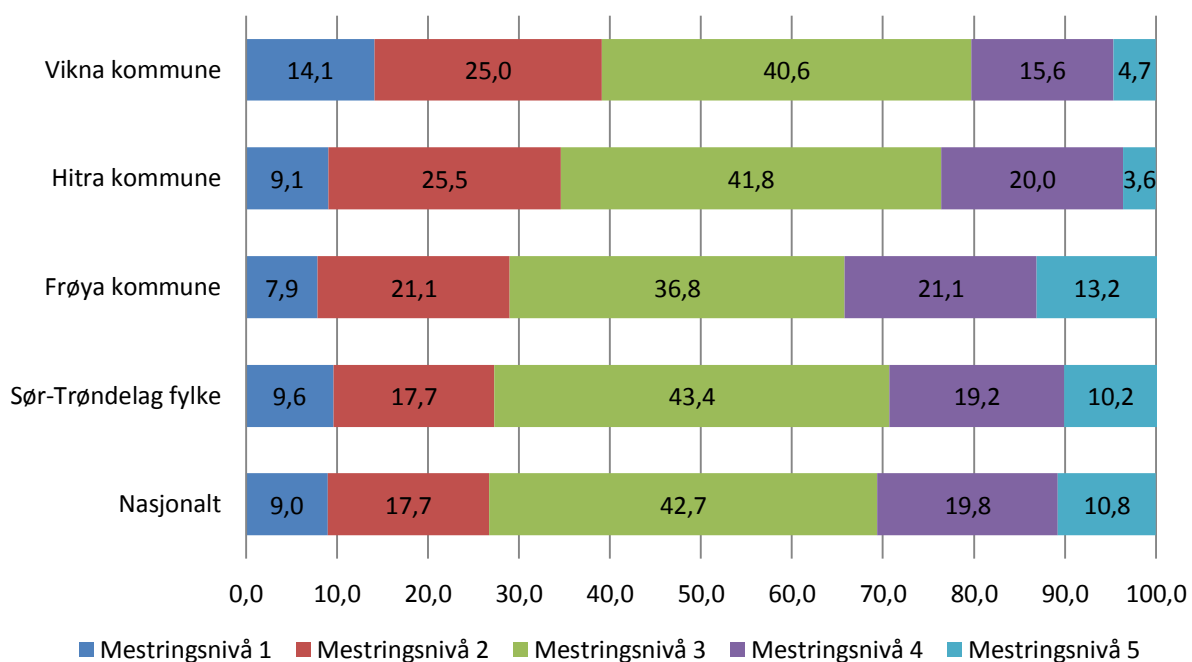
Regning 5. trinn - 2016-17



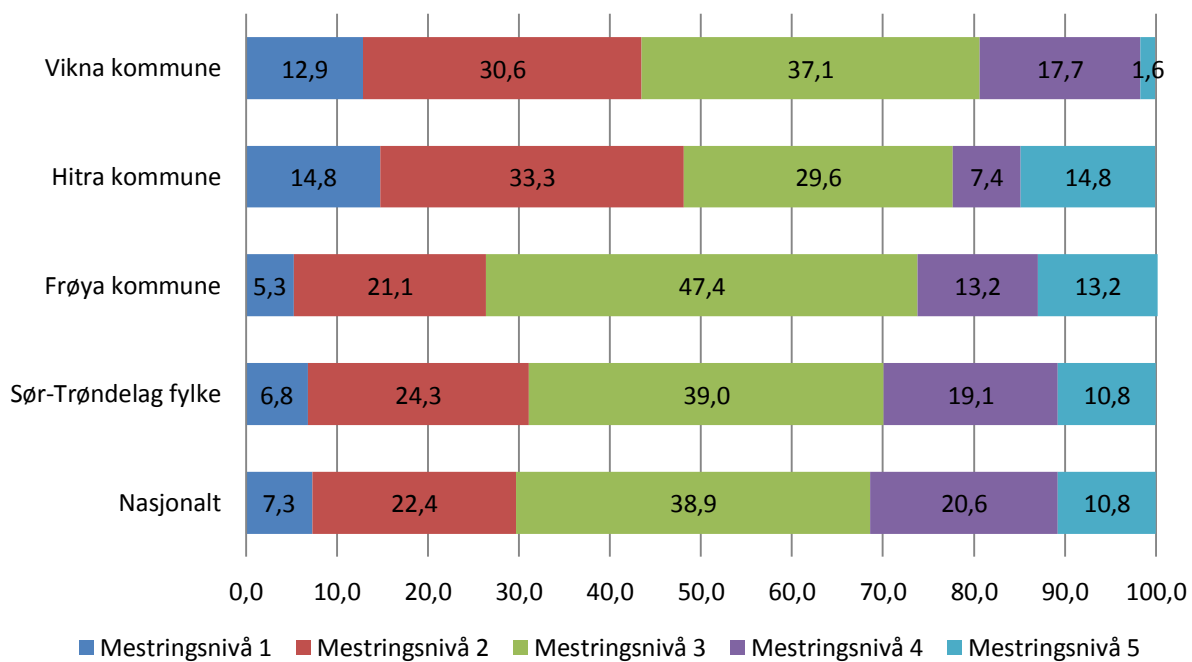
Lesing 8. trinn - 2016-17



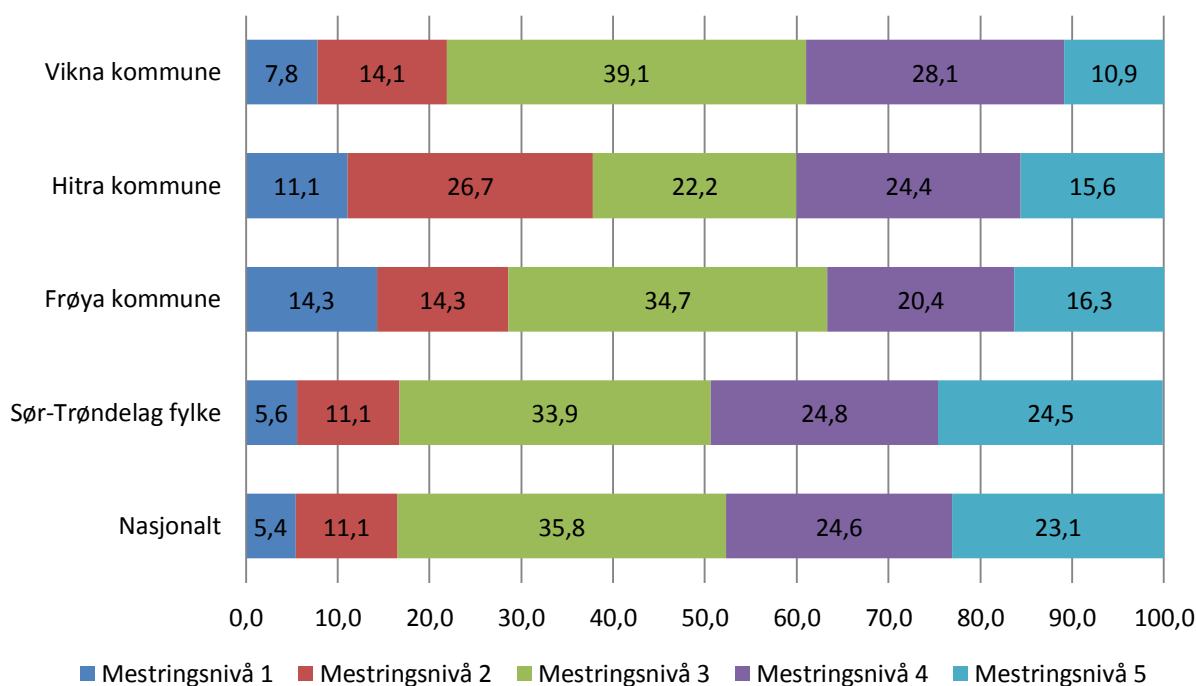
Engelsk 8. trinn - 2016-17



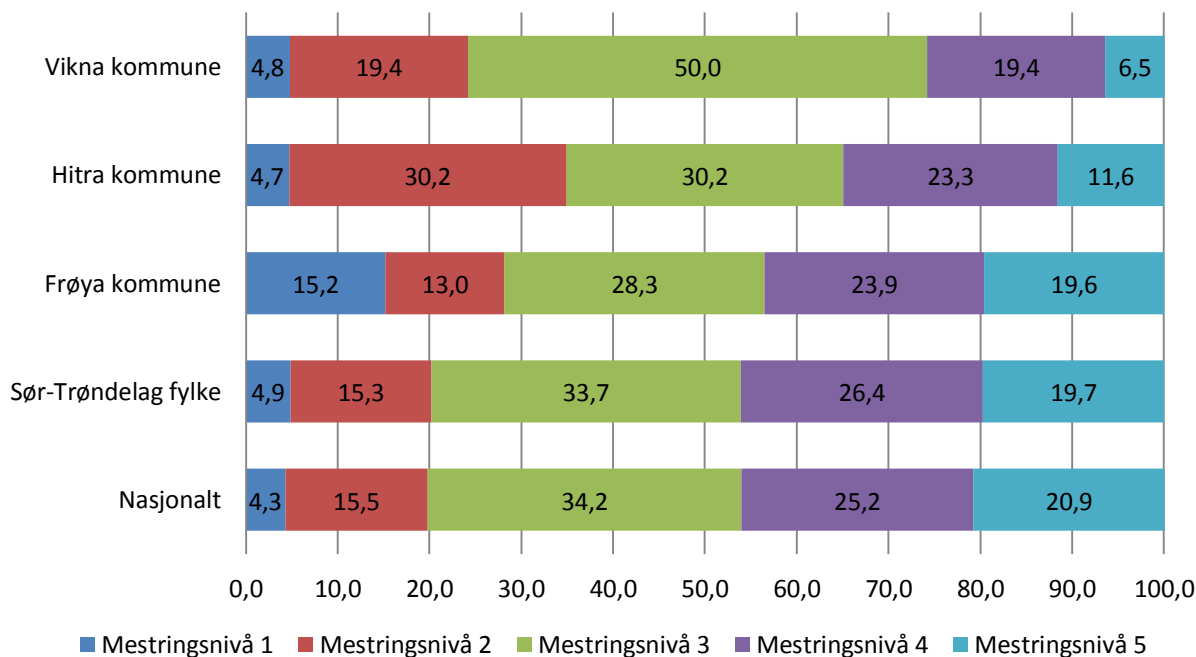
Regning 8. trinn - 2016-17



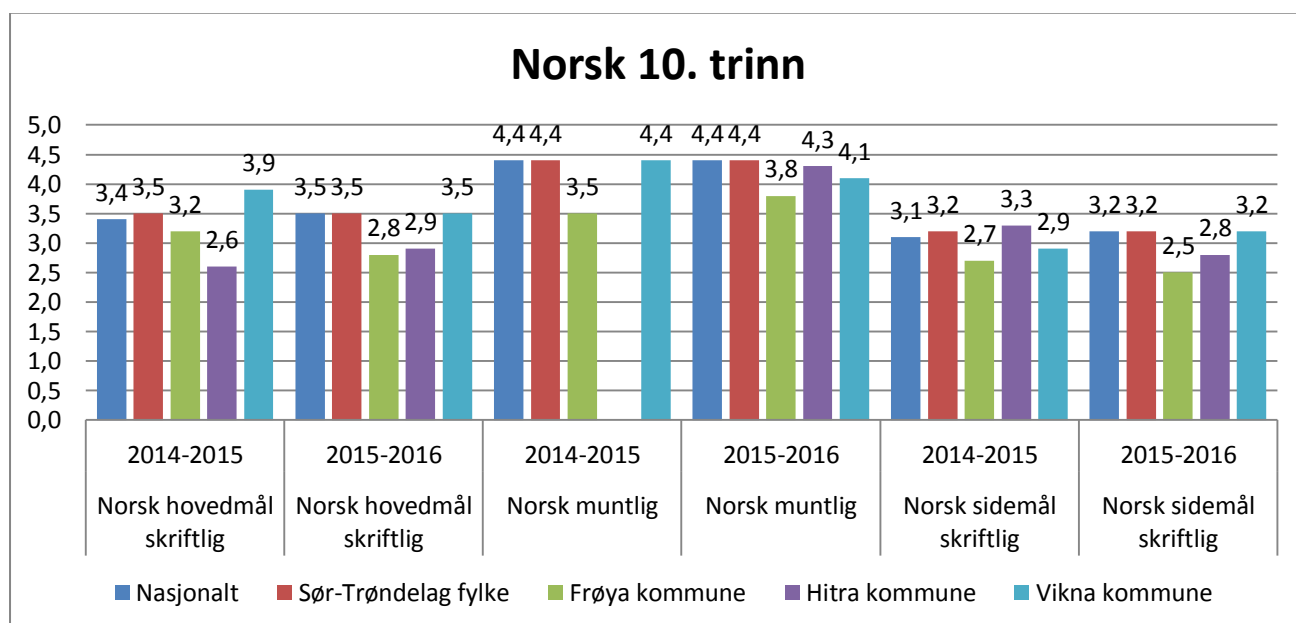
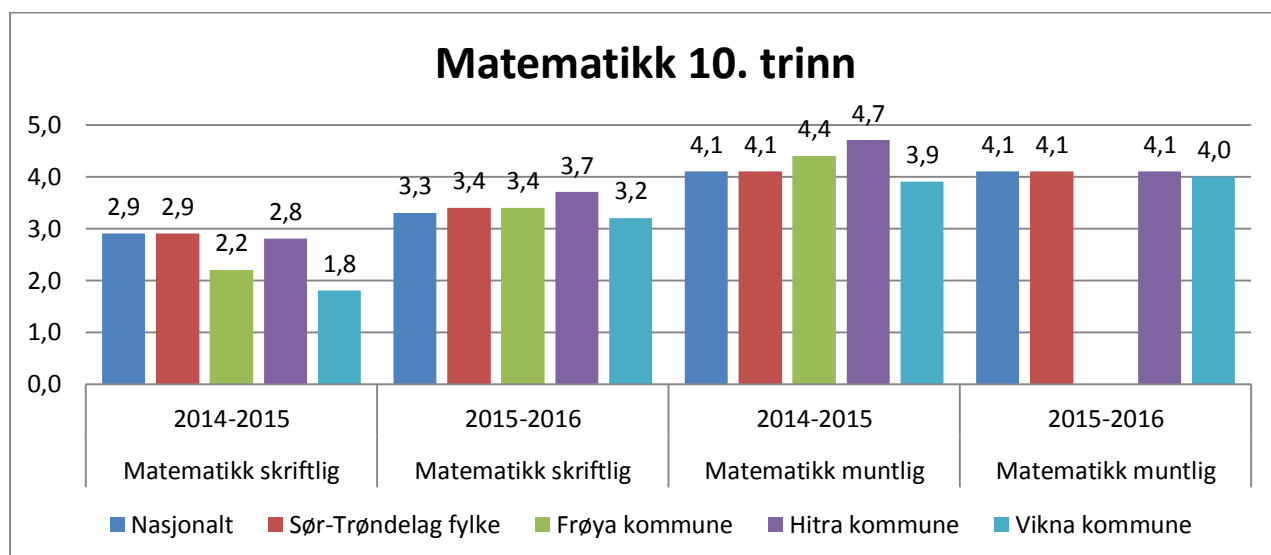
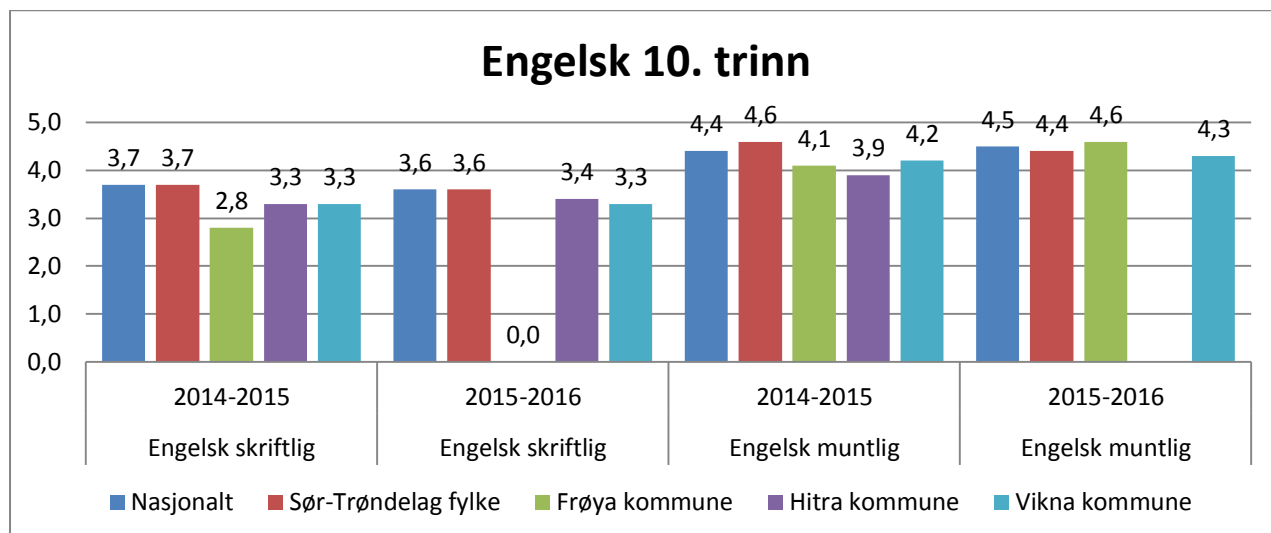
Lesing 9. trinn - 2016-17



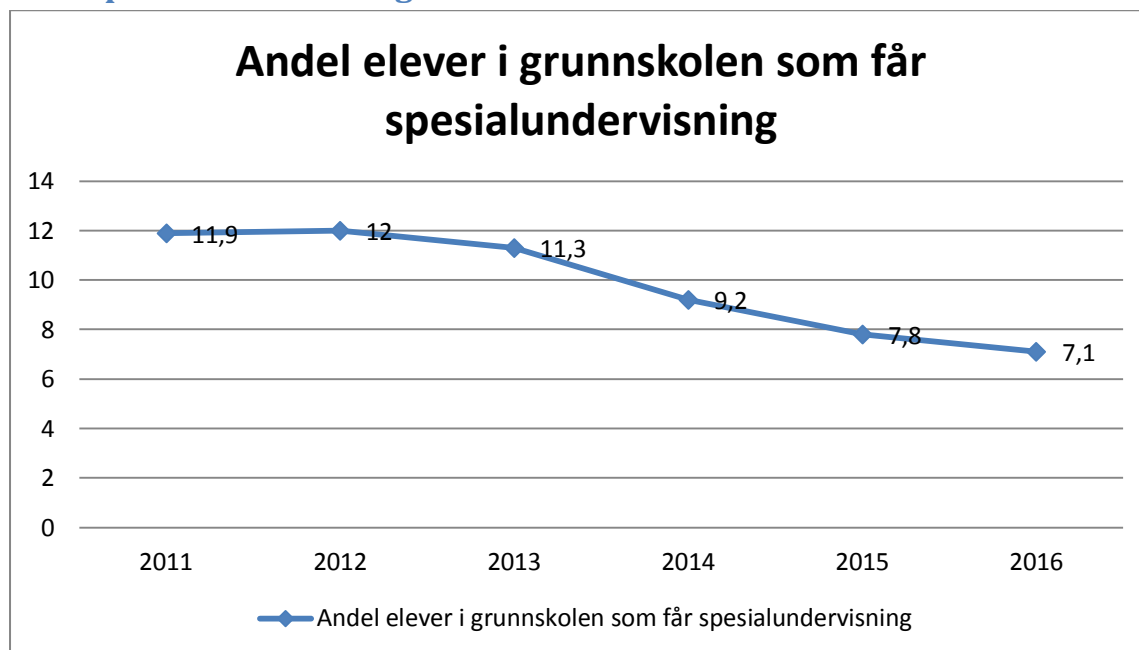
Regning 9. trinn - 2016-17



7.4 Eksamensresultater

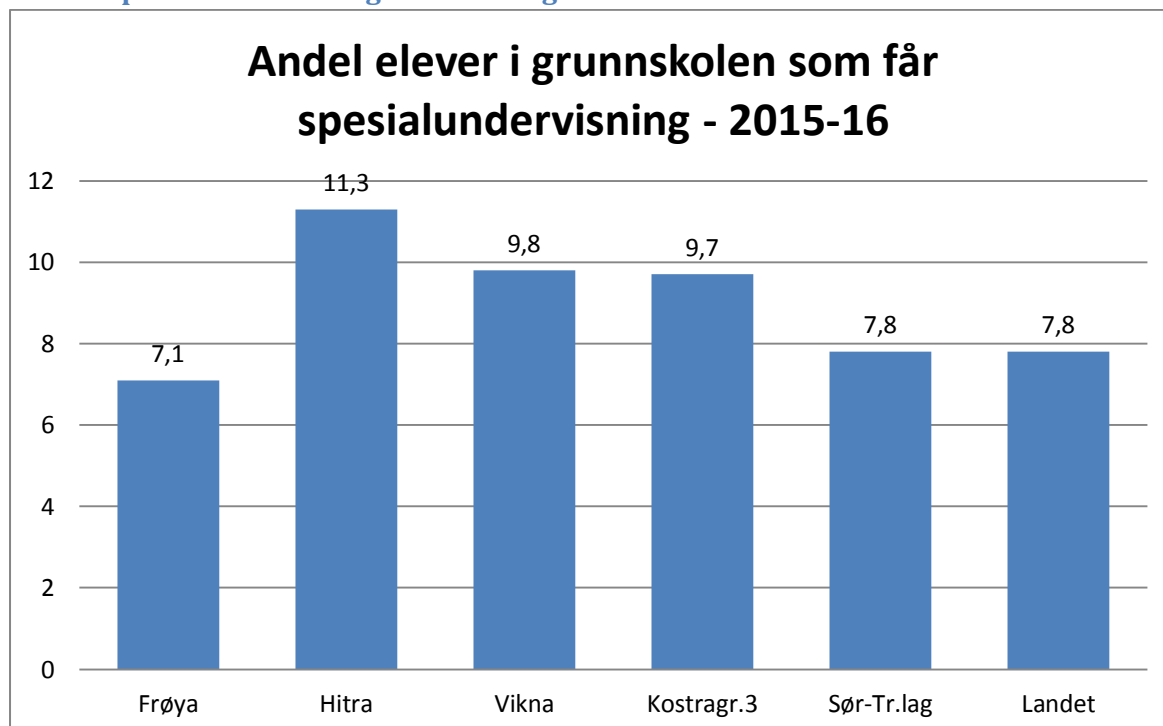


7.5 Spesialundervisning



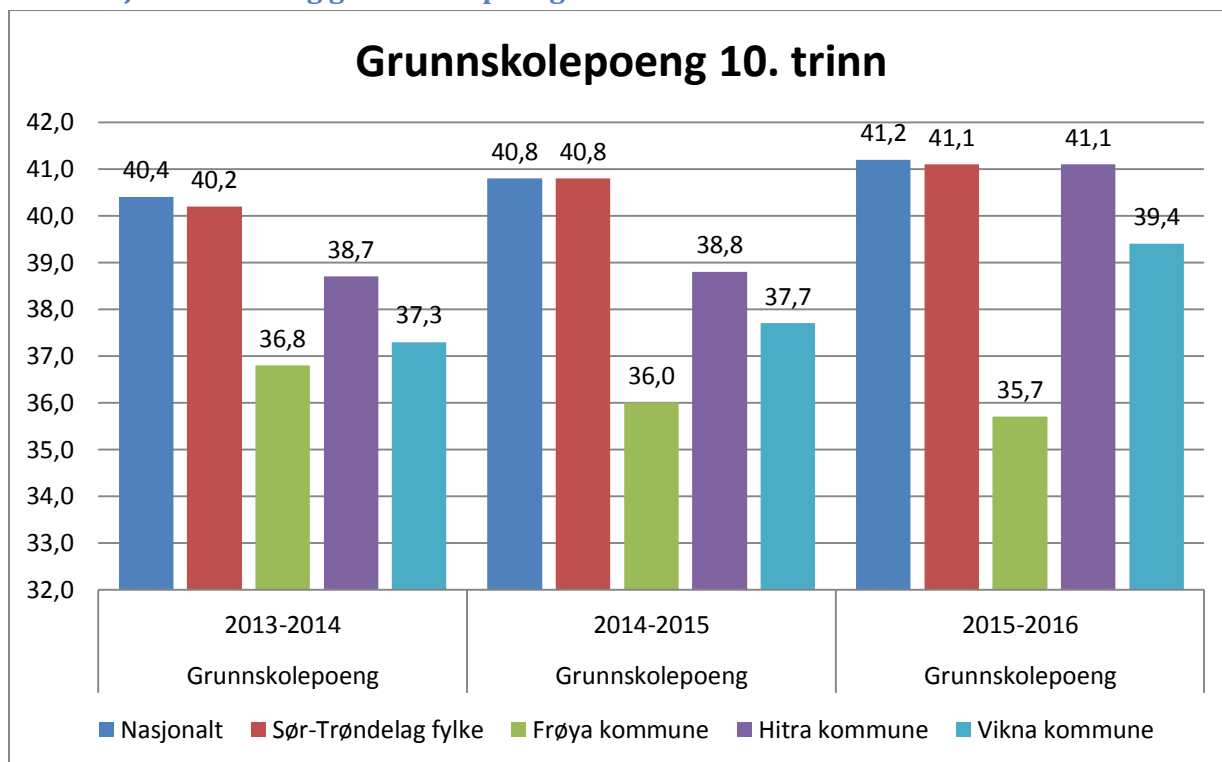
Andel elever som har vedtak om spesialundervisning har gått tilbake fra 12 % i 2012 til 7,1 % i 2016. Årsaken til nedgangen er økt fokus på målrettet arbeid for å bedre tilbudet om tilpasset opplæring for alle elevene på skolene i Frøya.

7.5.1 Spesialundervisning – sammenlignet med andre kommuner



Frøya har laveste andel elever med spesialundervisning, mens Hitra har høyeste andel i sammenligningsgruppen.

7.5.2 Gjennomsnittlig grunnskolepoeng



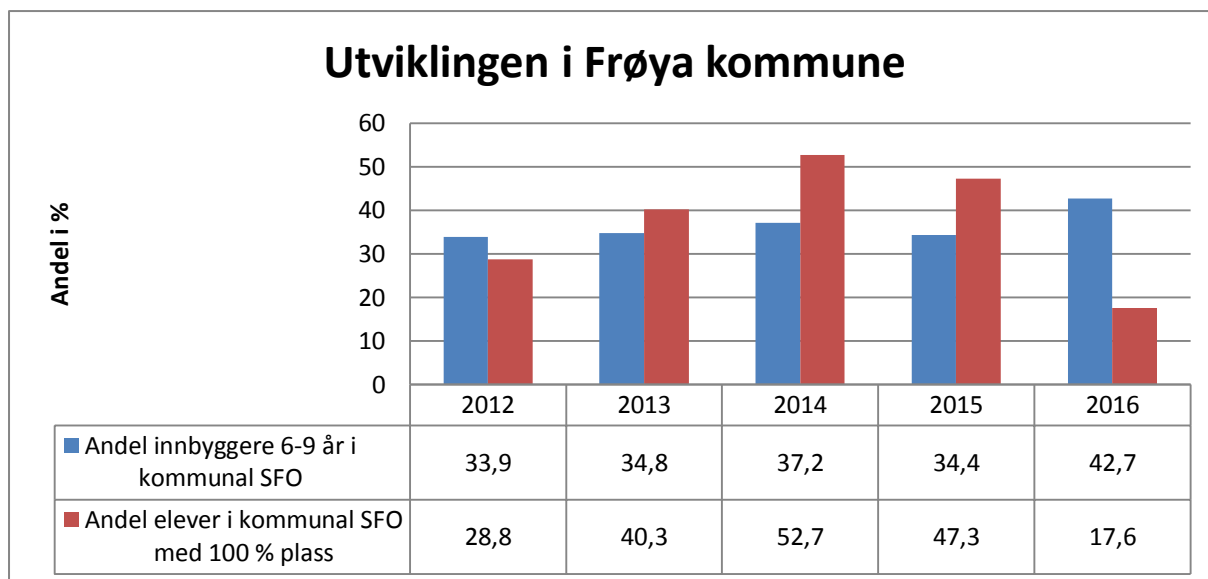
Frøya scorer gjennomgående dårligere enn alle i sammenligningsgruppen i alle årsmålinger.

8 SFO

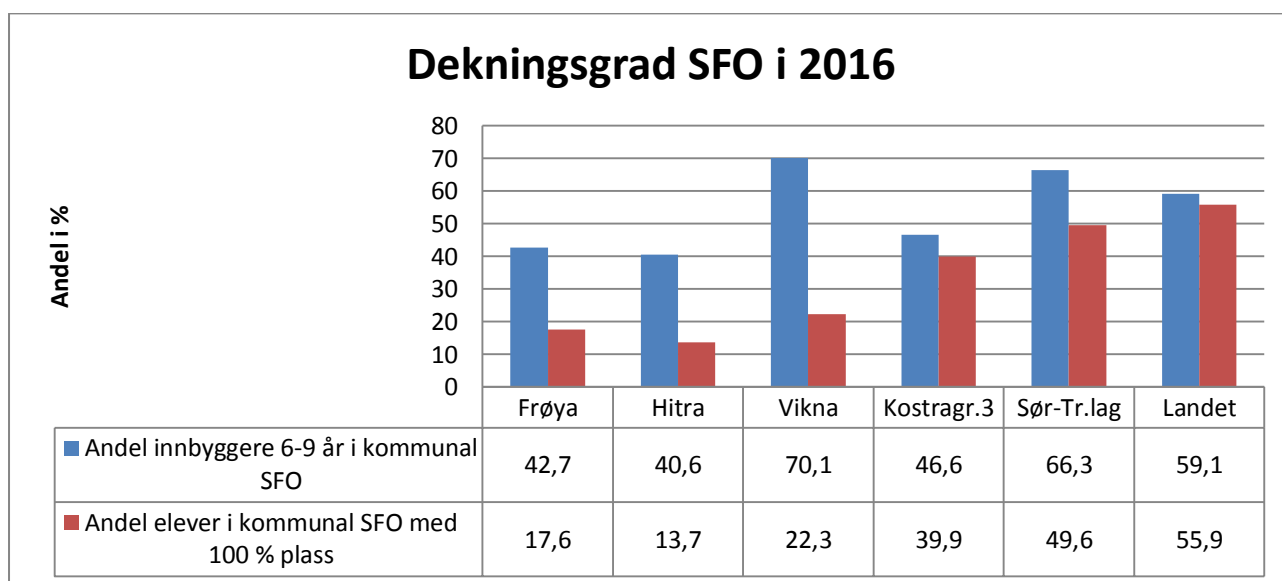
8.1 Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
Netto driftsutgifter til SFO	484	700	909	753	1 327
Brutto driftsutgifter til SFO	1 369	1 700	2 260	2 168	2 770
Inntekter fra foreldrebetalingen i SFO	855	913	1 169	1 291	1 248
Kommunens egenfinansiering av SFO	514	787	1 091	877	1 522
Antall elever i kommunal SFO	60	62	74	74	103
Antall elever i kommunal SFO 6-9 år	59	62	74	74	102
Antall elever i kommunal SFO med 100 % plass	17	25	39	35	18
Antall innbyggere 6-9 år	174	178	199	215	239

8.2 Dekningsgrad



Tabellen viser at andel elever som benytter tilbud om SFO har vært økende, men med en betydelig nedgang i andel elever med 100 % plass fra 2015 til 2016.



8.2.1 Prioritering og produktivitet

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.ag	Landet
NDU til skolefritidstilbud i % av samlede NDU	0,4	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4
NDU til skolefritidstilbud per innbygger	269	307	285	311	255	198
BDU til skolefritidstilbud per kommunal bruker	32 178	33 290	24 458	29 469	29 993	28 834

9 Pleie og omsorgstjenester

9.1 Grunnlagsdata

Kolonne1	2012	2013	2014	2015	2016
Mottakere av hjemmetjenester 0-66 år	35	34	34	60	61
Mottakere av hjemmetjenester 67-79 år	45	43	43	45	50
Mottakere av hjemmetjenester 80 år og over	85	86	89	78	87
Mottakere av hjemmetjenester i alt	165	163	166	183	198
Beboere i bolig m/ heldøgns bemanning	17	36	23	21	25
Mottakere av støttekontakt	11	12	16	21	24
Pleietrengende med pårørende som mottok omsorgslønn pr. 31.12	11	9	8	12	14
Hjemmeboere med høy timeinnsats	8	7	7	21	21
Mottakere av brukerstyrt personlig assistanse BPA	..	2	3	3	3
Mottakere av matombringning	..	..	57	48	40
Mottakere av trygghetsalarm	85	97	80	95	103
Beboere i institusjon i alt	64	64	76	59	61
Beboere i institusjon under 67 år	10	..	18	0	0
Beboere i institusjon 67-79 år	5	..	6	..	11
Beboere i institusjon 80 år og over	49	50	52	50	48
Institusjonsbeboere på tidsbegrenset opphold	5	7	9	9	12
Institusjonsbeboere på langtidsopphold	59	57	67	50	49
Sykehjemsbeboere	64	63	75	59	61
Mottakere av avlastning	5	..	5	6	10
Plasser i skjermet enhet for personer med demens	18	16	16	17	17
Plasser avsatt til rehabilitering i institusjon	..	7	10	10	10
Plasser avsatt til tidsbegrenset opphold i institusjon	11	11	12	12	12
Kommunale sykehjemsplasser	57	57	57	57	57
Årsverk av leger i institusjon	1	1	1	1	1
Årsverk av fysioterapeuter i institusjon	0,31	0,21	0,21	0,21	0,52

Noen tall for 2014 er innrapportert feil. Institusjon – sykehjemsbeboere under 67 år er innrapportert feil i 2015. Her er det tatt med beboere i bofellesskap.

9.2 Beskrivelse av tjenesten

KOSTRA deler pleie og omsorg inn i fire funksjoner:

- Funksjon 234: Aktiviserings- og servicetjenester
- Funksjon 253: Bistand, pleie og omsorg i institusjoner for eldre og funksjonshemmede
- Funksjon 254: Bistand, pleie og omsorg til hjemmeboende
- Funksjon 261: Institusjonslokaler

Pleie og omsorg er en stor del av den kommunale tjenesteproduksjonen.

Tjenesteproduksjonen og regnskap 2016 er funksjonsfordelt på flere virksomheter:

	234 Aktivisering	253 Institusjoner	254 Hjemmeboende	261 Institusjons lokaler	Totalt	Andel
1100 Rådmannskontor			208 445		208 445	0,25 %
1102 IKT		112 107	645 011		757 118	0,91 %
1103 OSK		26 076	4 140	16 724	46 940	0,06 %
3108 Psykisk helse		31 998	1 825 371		1 857 369	2,23 %
3400 PLO		-2 046 401	1 573 710		-472 691	-0,57 %
3401 Somatisk avd.		17 378 526	3 524		17 382 050	20,86 %
3402 Miljøavdeling Beinskardet		7 610 221	1 955 875		9 566 096	11,49 %
3403 Korttids- og hjemmebaserte tjenester		10 747 317	14 465 728		25 213 045	30,28 %
3404 Institusjonssjøkken		3 246 003			3 246 003	3,90 %
3405 BPA- Kostnadskreven			-618 518		-618 518	-0,74 %
3406 Beinskardet			4 590 267		4 590 267	5,51 %
3501 Cafe Kysthaven	603 725		33 199		636 924	0,77 %
3502 MOA			9 492 560		9 492 560	11,40 %
3503 Øvergården			10 853 875		10 853 875	13,04 %
3504 Brukerstyrt BPA			2 596 114		2 596 114	3,12 %
3505 Fellesadm. Funksjonshemmede			-8 221 666		-8 221 666	-9,87 %
3506 Dagsenter Kontakten	912 843				912 843	1,10 %
4100 Kultur	607 045				607 045	0,73 %
5100 Teknisk	75 646			4 528 086	4 603 732	5,53 %
Totalt	2 199 259	37 105 847	39 407 856	4 544 810	83 257 551	100,00 %

Innholdet i de ulike tjenestene innenfor pleie og omsorg beskrives slik:

Funksjon 234, Aktiviserings- og servicetjenester overfor eldre og funksjonshemmede

Eldresentre og dagsenter for hjemmeboende, aktivitetssentre for utviklingshemmede, aktivisering av funksjonshemmede barn, transporttjenester, støttekontakt, matombringing, kjøp/drift/vedlikehold av trygghetsalarm, vaktmester, ferietilbud og andre velferdstiltak for eldre og funksjonshemmede og frivilligsentraler.

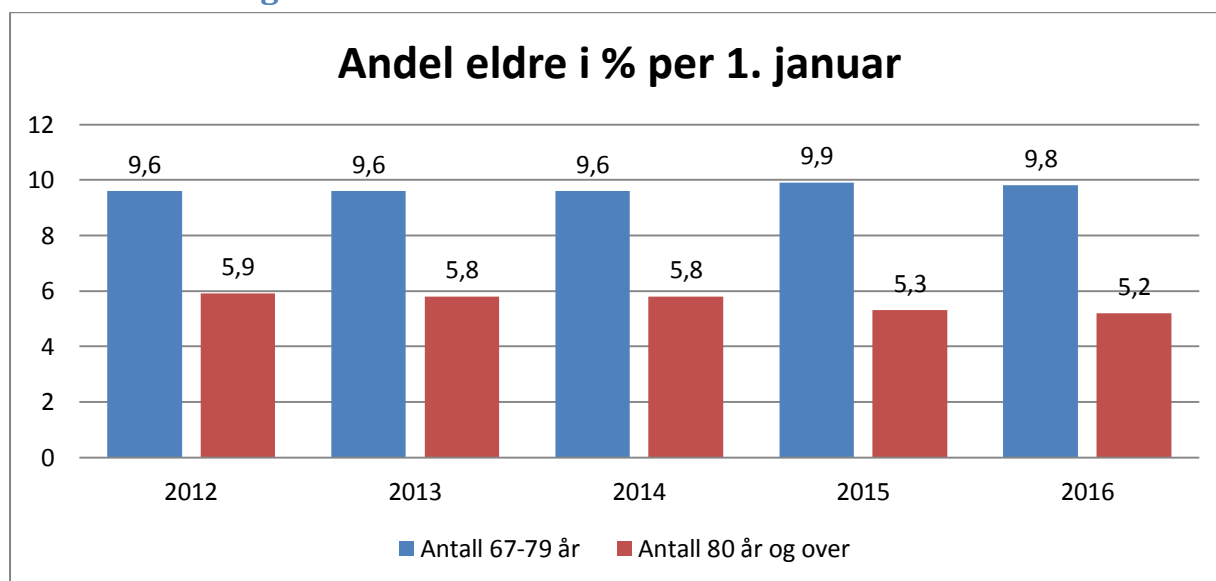
Funksjon 253 og 261, Bistand, pleie, omsorg i institusjoner for eldre og funksjonshemmede samt institusjonslokaler

Direkte brukerrettede oppgaver i forbindelse med bistand, pleie og omsorg i institusjoner og boformer med heldøgns pleie og omsorg for eldre og funksjonshemmede, jfr. Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 nr. 5 og 6 c. I tillegg inkluderer dette også dag- og nattopphold samt tidsbegrenset opphold på slike institusjoner, f.eks. re-/habilitering og avlastning, samt servicefunksjoner som kjøkken, kantine/kiosk, vaskeri og aktivitør. Funksjonen omfatter videre medisinske forbruksvarer, tekniske hjelpemidler, inventar/utstyr, administrasjon/ledelse, inntekter av oppholdsbetaling, utgifter til hjelp og betjening av avlastningsboliger og døgnmulter for utskrivingssklare sykehuspasienter.

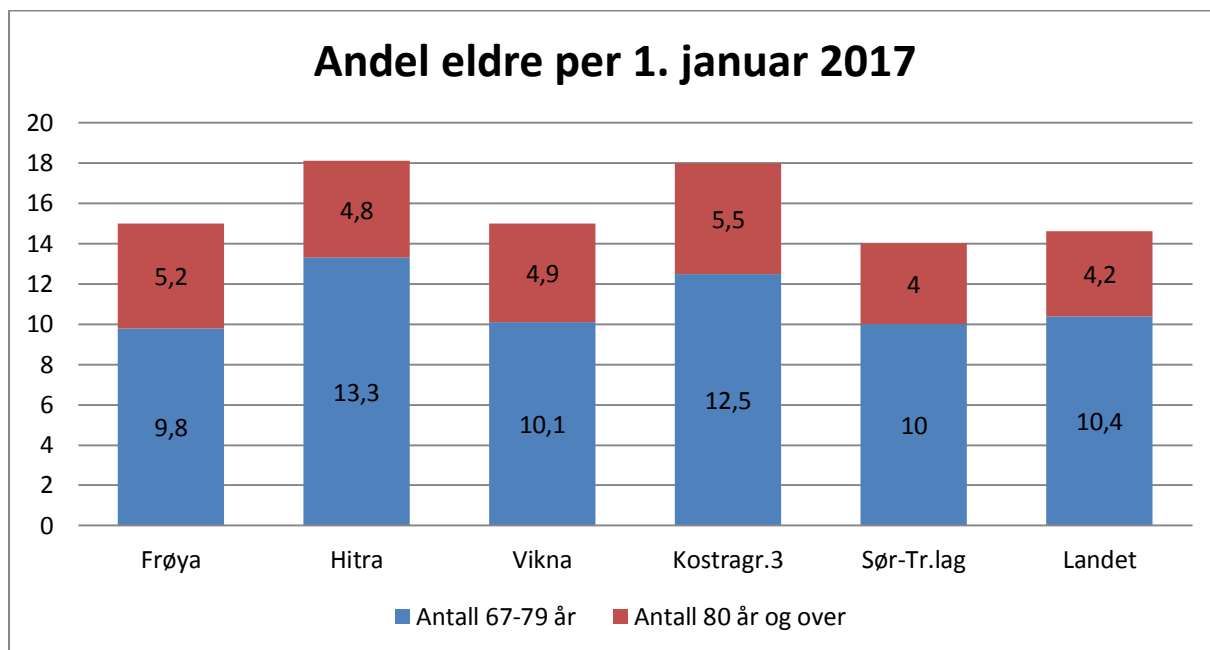
Funksjon 254 Bistand, pleie og omsorg til hjemmeboende

Kommunale pleie- og omsorgstjenester ytt til personer som bor i eget hjem (inkludert tjenester til beboere i boliger for eldre og funksjonshemmede med eller uten fast bemanning) som registreres i IPLOS med vedtak knyttet til antall timer per uke. Tjenestene er praktisk bistand, brukerstyrt personlig assistent, avlastning utenfor institusjon, omsorgslønn og pleie og omsorg utenfor institusjon (inkludert bistand som ledd i kommunens psykiske helsearbeid).

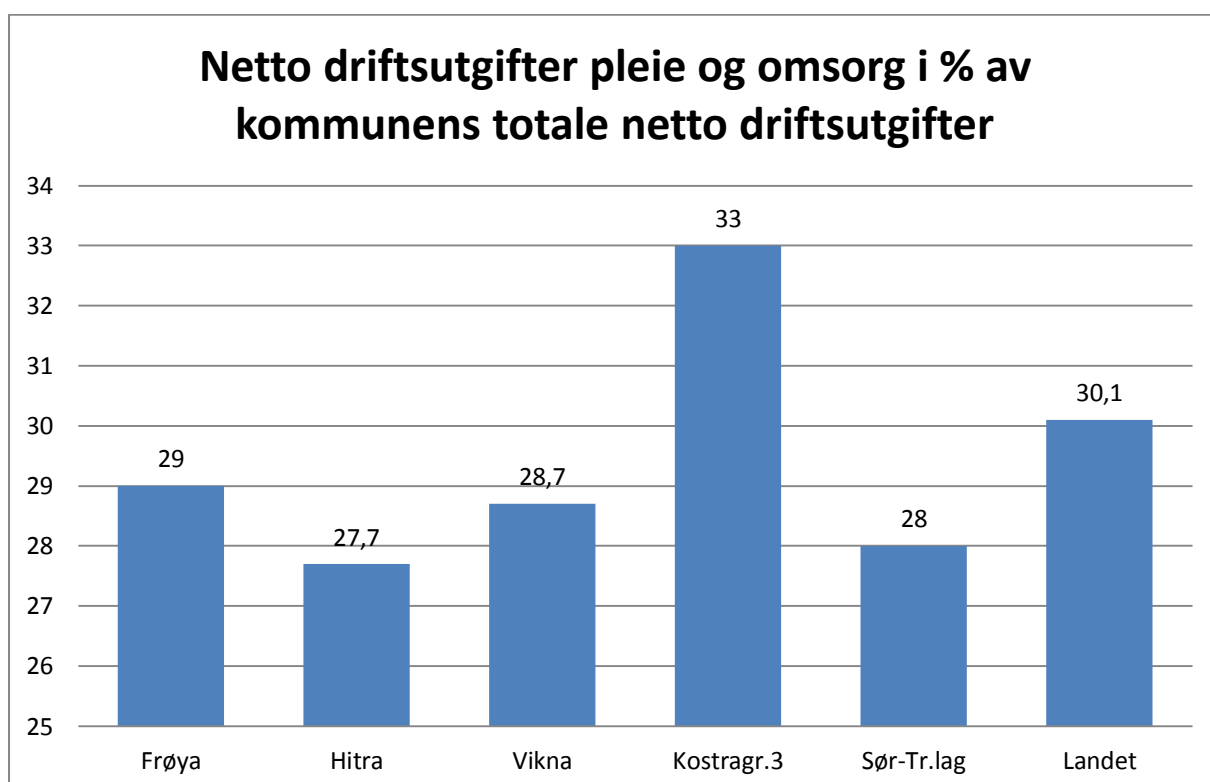
9.3 Prioritering



Utviklingen i andelen eldre i gruppen 67-79 år har vært forholdsvis stabil i perioden, mens det for andelen 80 år og eldre hatt en liten nedgang.

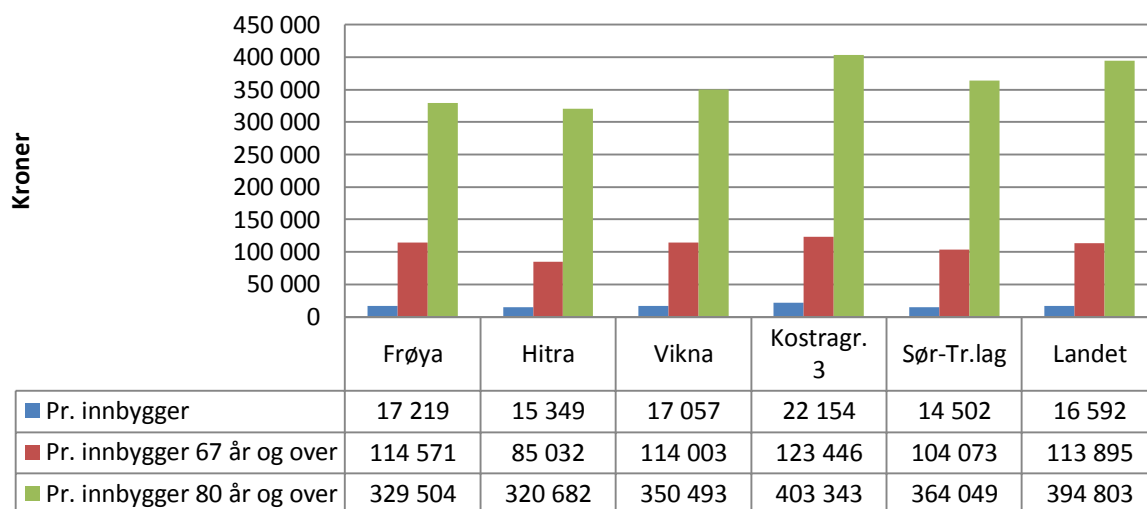


Hitra og Kostragruppe 3 har den høyeste andelen 67-79 år, mens sammenligningskommunene har høyere andel 80 år og over enn både Sør-Trøndelag og landet.



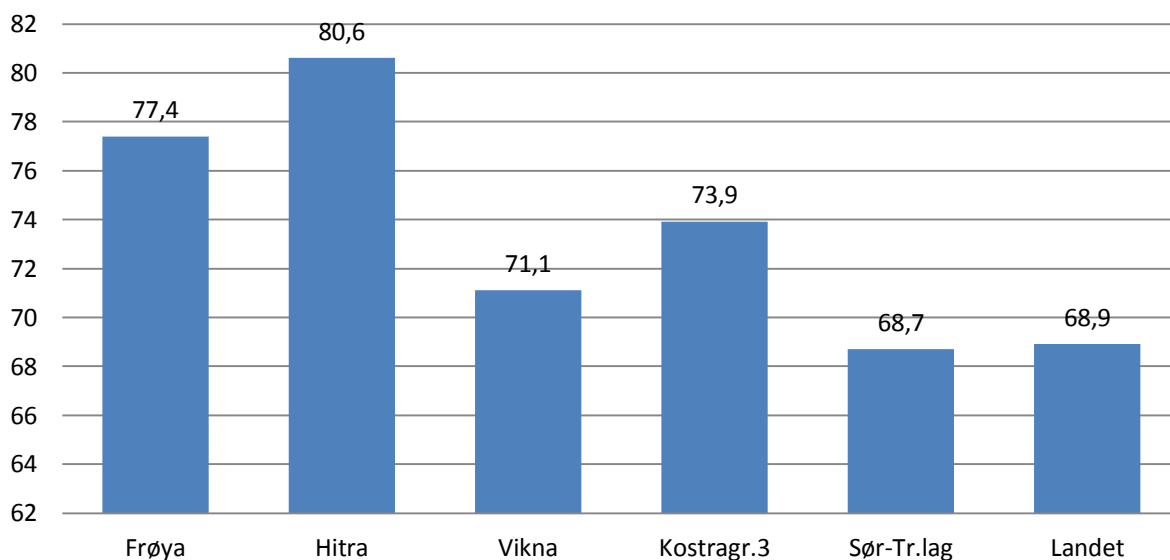
Vi antar at prioriteringen gjenspeiler alderssammensetningen og vi ser at kostragruppe 3 bruker en større andel til å drifte pleie og omsorgstjenester. Hitra har laveste nivå NDU sammenlignet med de øvrige i gruppen.

Netto driftsutgifter PLO pr. innbygger



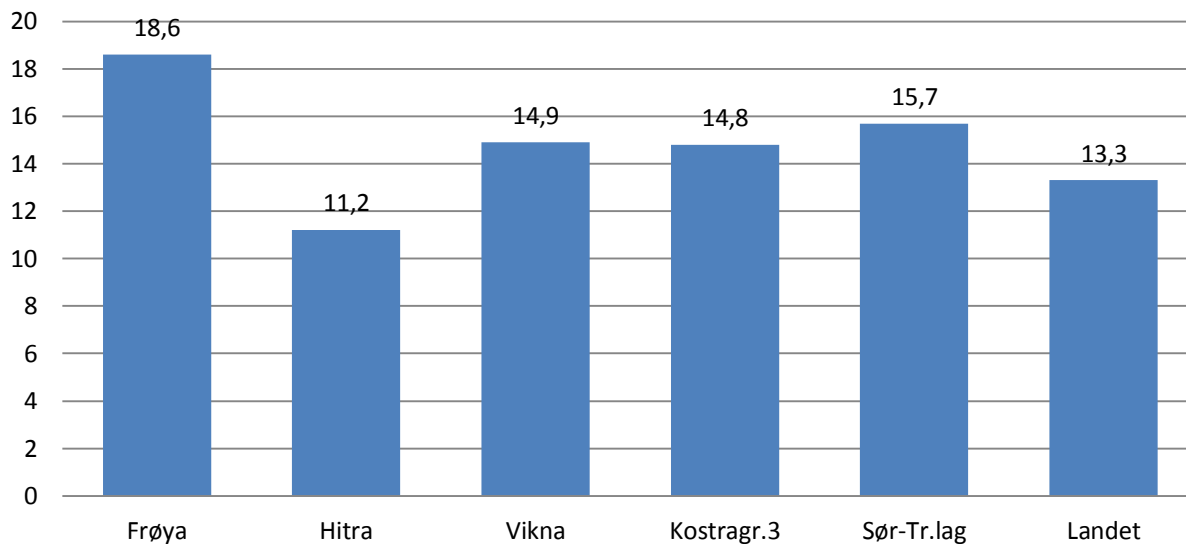
Sammenlignet med de andre i gruppen bruker Hitra og Frøya lite per innbygger i den eldste aldersgruppen. Frøya kommer da ikke så høyt ut som man kanskje kunne forvente ut fra alderssammensetning når vi måler ut fra innsats per innbygger.

Andel beboere i institusjoner 80 år og over



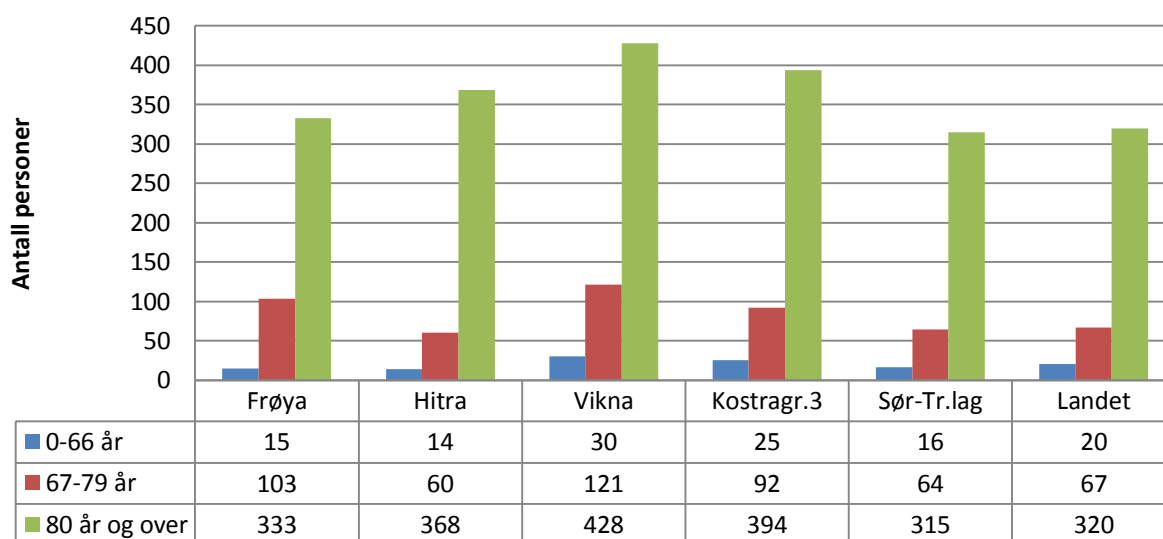
Plasser i institusjon består av alle aldersgrupper og påvirkes av alderssammensetning, men tabellen viser at Frøya og Hitra har den største andelen i institusjon blant de som er 80 år og over. Selv om institusjonsdrift er det dyreste tjenestetilbudet så kan det tyde på at Hitra og Frøya kommune driver denne tjenesten kostnadseffektivt siden de har den laveste andelen netto driftsutgifter for beboere i institusjon 80 år og over sammenlignet med resten. Dette viser hvordan tjenestene på Frøya er organisert. Vi er «institusjonstunge», og har få omsorgsboliger med heldøgns bemanning.

Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på institusjon



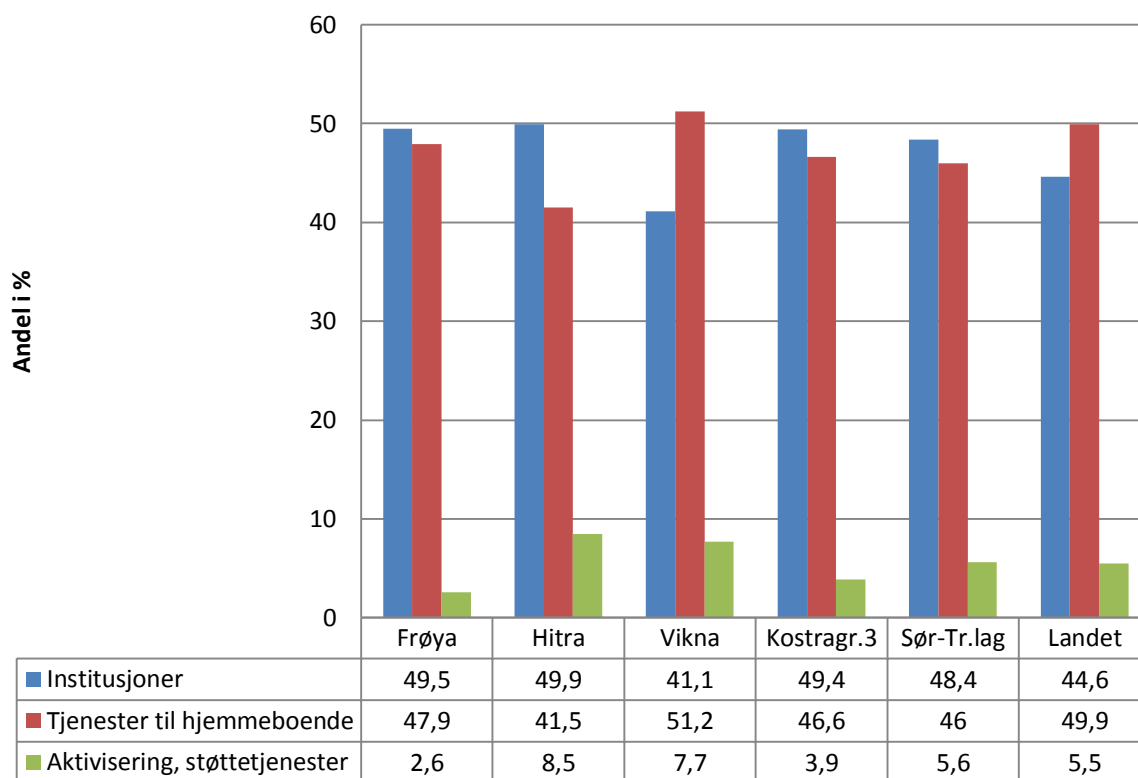
Frøya kommer klart høyest ut i antall innbyggere over 80 år som er beboere på institusjon sammenlignet med resten av gruppen.

Mottakere av hjemmetjenester per 1000 innbyggere



Frøya har den høyeste andelen beboere i institusjon, og her derfor en forholdsvis lav andel mottakere av hjemmetjenester 80 år og over. Frøya har en markant høyere andel mottakere av hjemmetjenester i gruppen 67-79 år.

Fordeling andel i % av NDU til PLO

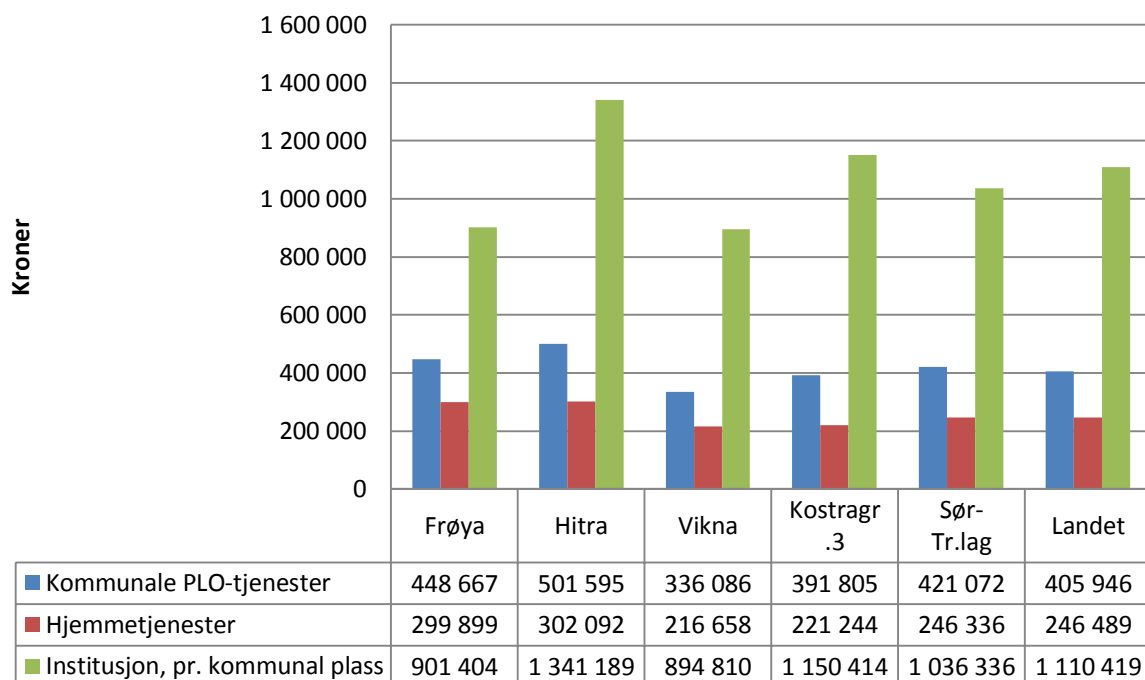


Med 49,5 % av kostnadene til institusjonsdrift ligger Frøya sammen med Hitra over resten av sammenligningsgruppen. Med bare 2,6 % til aktivisering og støttetjenester ligger Frøya godt under resten av gruppen.

9.4 Produktivitet og enhetskostnader

Gjennomsnittskostnad per tjenestemottaker skjuler store individuelle variasjoner, det kan for eksempel være et spekter fra 1 time per uke til full heldøgns dekning. Sammenligning av gjennomsnittskostnader bør derfor brukes med varsomhet innenfor hjemmebaserte tjenester, og bør kombineres med konkrete undersøkelser dersom de skal brukes.

Brutto driftsutgifter pr. tjenestemottaker



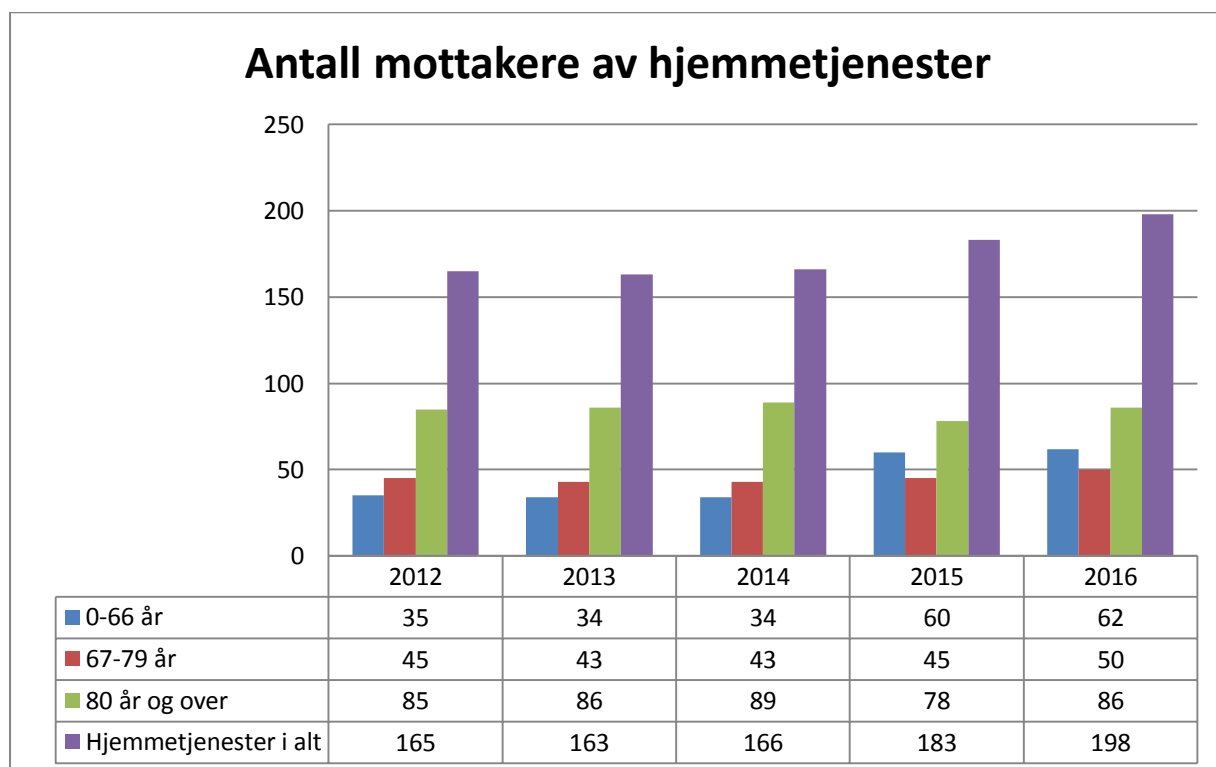
Bare Hitra har større kostnad per tjenestemottaker av PLO-tjenester enn Frøya. Frøya og Hitra har markant høyere kostnader til PLO-tjenester og hjemmetjenester sammenlignet med resten av gruppen. Igjen ser vi at Frøya driver kostnadseffektivt i institusjon per kommunal plass. Dette er likevel det mest kostbare tjenestetilbudet og med relativt stor andel eldre i institusjon og høy kostnad per tjenestemottaker i hjemmetjenesten, blir gjennomsnittskostnaden per tjenestemottaker likevel høy.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel hjemmeboere med høy timeinnsats	10,1	15,6	3,5	7,5	7,4	7,2
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistsandsbehov, 0-66 år	35,5	38,9	20,2	19,2	22,5	19,8
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistsandsbehov, 67-79 år	20	13,5	9,3	12,9	14,1	14,4
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistsandsbehov, 80 år og over	9,3	14,6	15,2	13,1	12,1	13,1
Andel av alle brukere som har omfattende bistsandsbehov	31,7	23,2	23,8	24,6	23,9	24,6
Gjennomsnittlig antall tildelte timer pr uke, praktisk bistand	15,1	26,8	8,6	8,9	9,8	9,7
Gjennomsnittlig antall tildelte timer pr uke, hjemmesykepleie	4,2	7	2,5	5,8	3,8	4,8
Gjennomsnittlig antall tildelte timer i uken. Brukere utenfor institusjon	13,5	18,8	7,2	11,9	10,1	10,8

Høy timesinnsats er hjemmeboende som mottar tjenester mer enn 35,5 timer/uke.

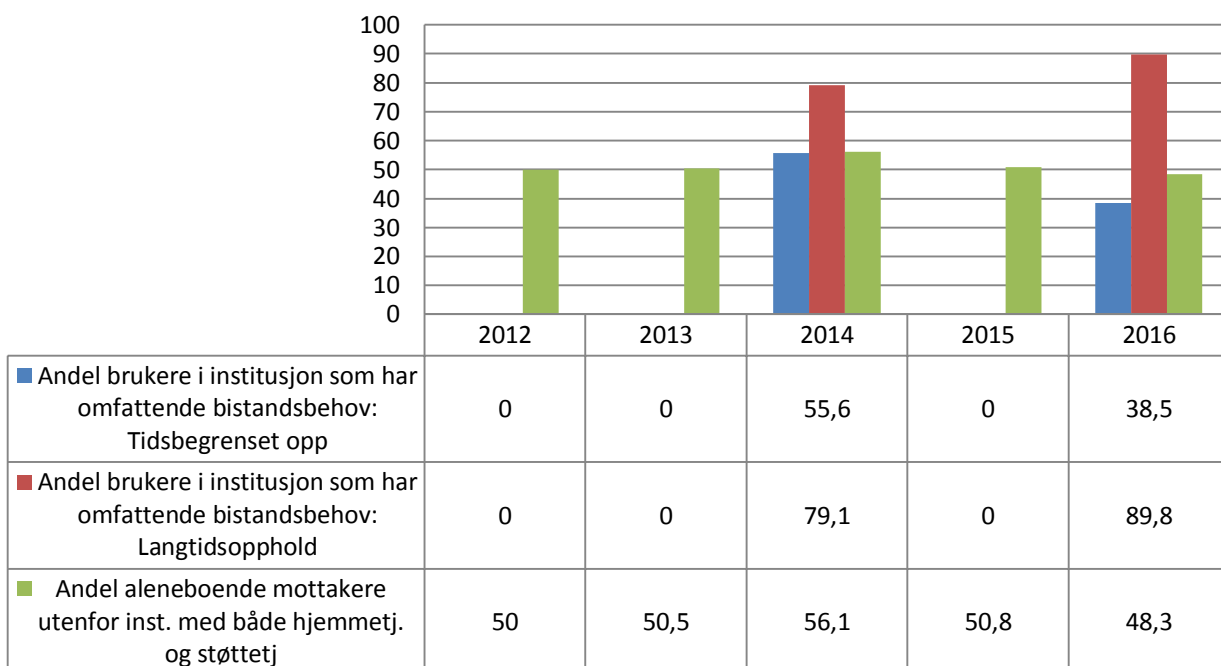
	2012	2013	2014	2015	2016
Andel hjemmeboere med høy timeinnsats	4,8	4,3	4,2	11,5	10,1
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 0-66 år	..	26,5	26,5	43,3	35,5
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 67-79 år	..	11,6	18,6	17,8	20
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 80 år og over	..	10,5	5,6	9	9,3
Andel av alle brukere som har omfattende bistandsbehov	22,4	30,8	31,2	31,5	31,7
Gjennomsnittlig antall tildelte timer pr uke, praktisk bistand	6,2	5,8	2,6	14,1	15,1
Gjennomsnittlig antall tildelte timer pr uke, hjemmesykepleie	2	2,4	4,4	4,4	4,2
Gjennomsnittlig antall tildelte timer i uken. Brukere utenfor institusjon	7,5	7	6	13,1	13,5

I tabellen over ser vi utviklingen i forhold til bistandsbehov og tildelte ressurser over tid. Utviklingen varierer fra gruppe til gruppe, men det har vært en betydelig økning på flere områder fra 2014. Høy timeinnsats er definert som mottakere som krever mer enn 35,5 timer/uke. De siste årene har det vært flere BPA- ordninger, ressurskrevende brukere som ønsker å bo i eget hjem.



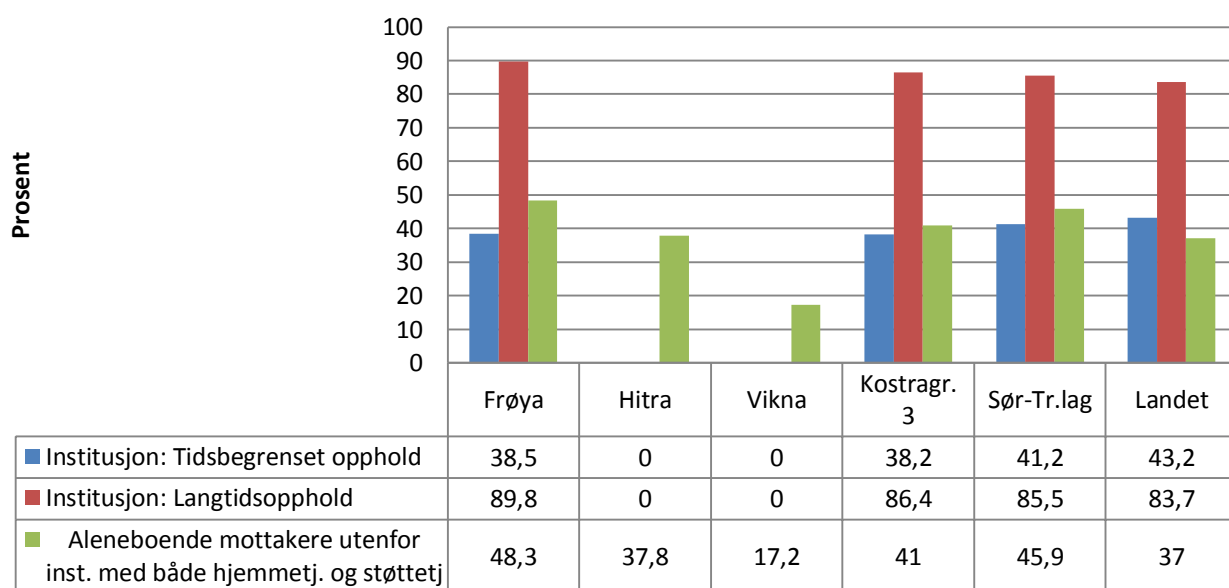
Utviklingen i mottakere av hjemmetjenester har vært gradvis økende siden 2013. Det er økning i alle aldersgruppene fra 2015 til 2016.

Andel brukere med omfattende bistandsbehov



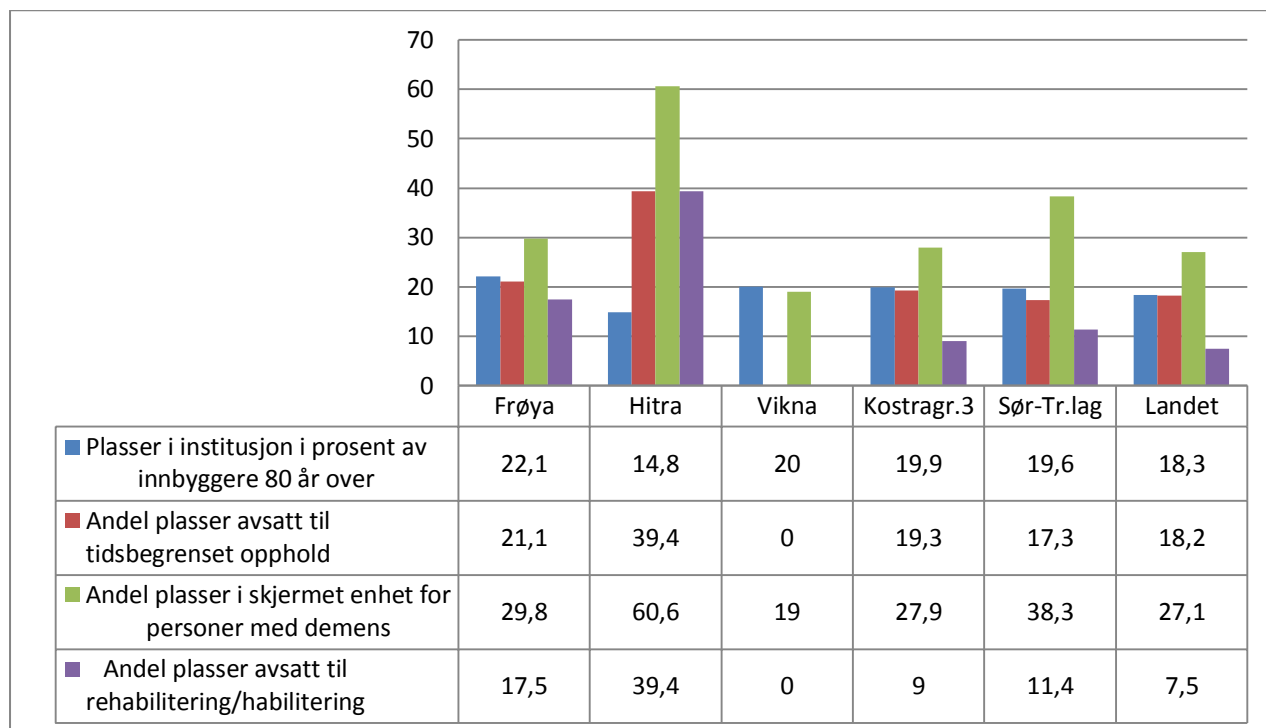
Andelen brukere med omfattende bistandsbehov har utviklet seg som vist i tabellen. Oversikten blir noe ufullstendig da det for noen år ikke finnes rapporterte tall i KOSTRA. Dette skyldes at SSB ikke publiserer tall dersom det er mindre en 5 mottakere av den aktuelle tjenesten.

Andel brukere med omfattende bistandsbehov

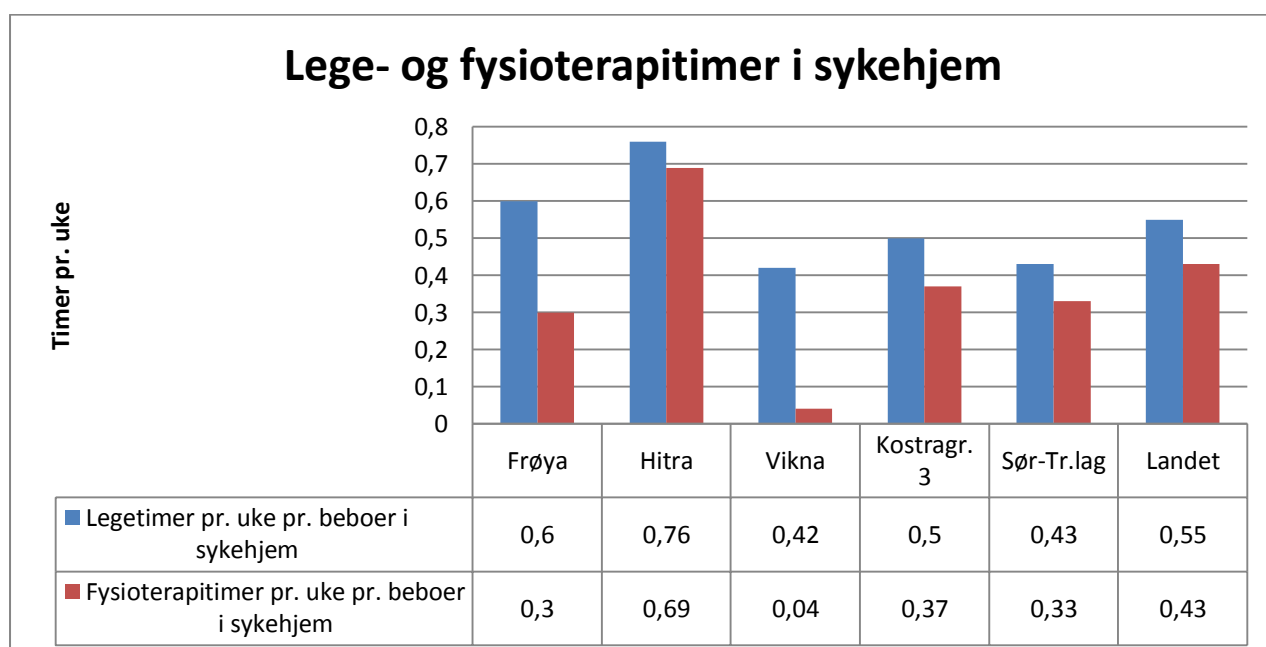


Av tabellen ser vi at Frøya har høyeste andel langtidsopphold i institusjon og aleneboende mottakere utenfor institusjon med både hjemmetjeneste og støttetjenester.

9.5 Kvalitet

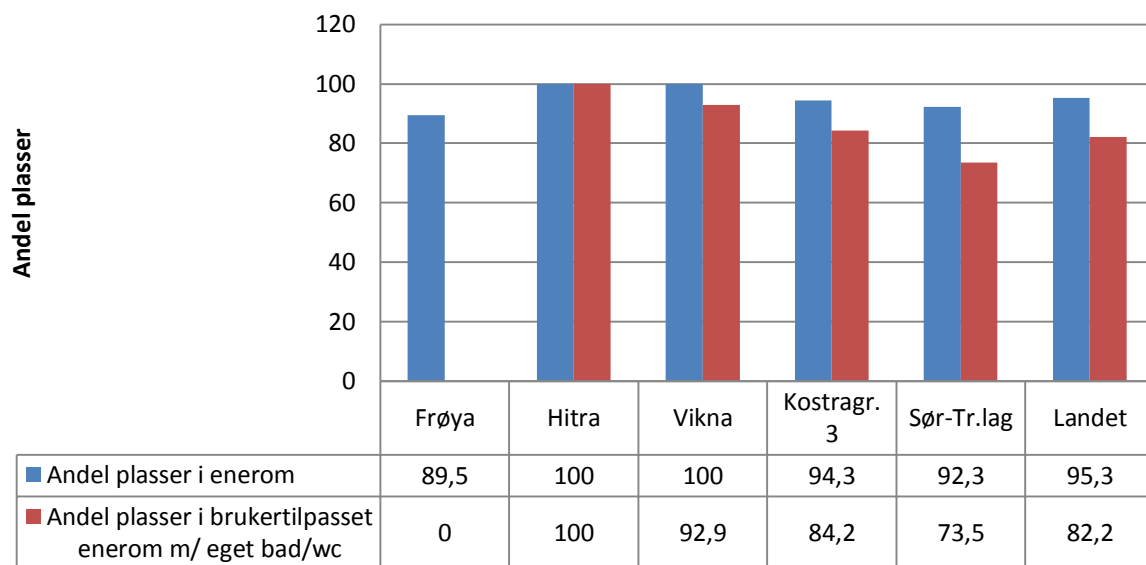


Frøya har forholdsvis god dekning på andel plasser sammenlignet med resten. Hitra har vesentlig høyere dekning hvis man ser bort fra plasser i institusjon i prosent av innbyggere over 80 år.



Frøya og Hitra har en del mer legetimer per uke per beboer enn resten av gruppen, mens Frøya har lavest dekning på fysioterapitimer per uke per beboer. På Frøya er lege til stede på sykehjemmet 37t/ukene, ikke bare tilgjengelig. Lege gjennomfører visitt, undervisning etc.

Andel plasser i enerom i pleie- og omsorgsinstitusjoner



I forhold til om rommene er brukertilpassede enerom med eget WC og bad har Frøya kommune meldt inn 0 på bakgrunn av KOSTRA-veileder til skjema 5.

I følge veileder til skjema 5 er følgende presisert i forhold til rom:

Rom (Bygningsmessig utforming- slik bygningen er planlagt brukt, ikke provisoriske løsninger)

Antall brukertilpassede enerom med eget WC og bad:

Det presiseres:

- Rommet skal være tilknyttet både bad og WC
- Det skal være ankomst fra rommet til bad og WC
- Både bad og WC i tillegg til rommet skal være brukertilpasset

Med «hensiktsmessig» menes at rommet skal være utformet/innredet slik at nødvendig pleie skal skje på en hensiktsmessig måte for aktuelle pasienter.

Eksempler:

1) Enerommene har bad og WC, men rommene er ikke innredet med tanke på fysiske funksjonshemming. Det er ikke uvanlig at pasientene enten er sengeliggende eller i rullestol. Da må vedkommende bruke bad på gangen istedenfor det på rommet. Disse rommene skal IKKE telles med.

2) På et sykehjem er alle rommene beregnet for en beboer, og de er brukertilpasset. Bad og WC er plassert mellom to rom, slik at to pasienter bruker samme bad og WC. Ingen av plassene skal telles med som brukertilpasset med eget WC og bad.

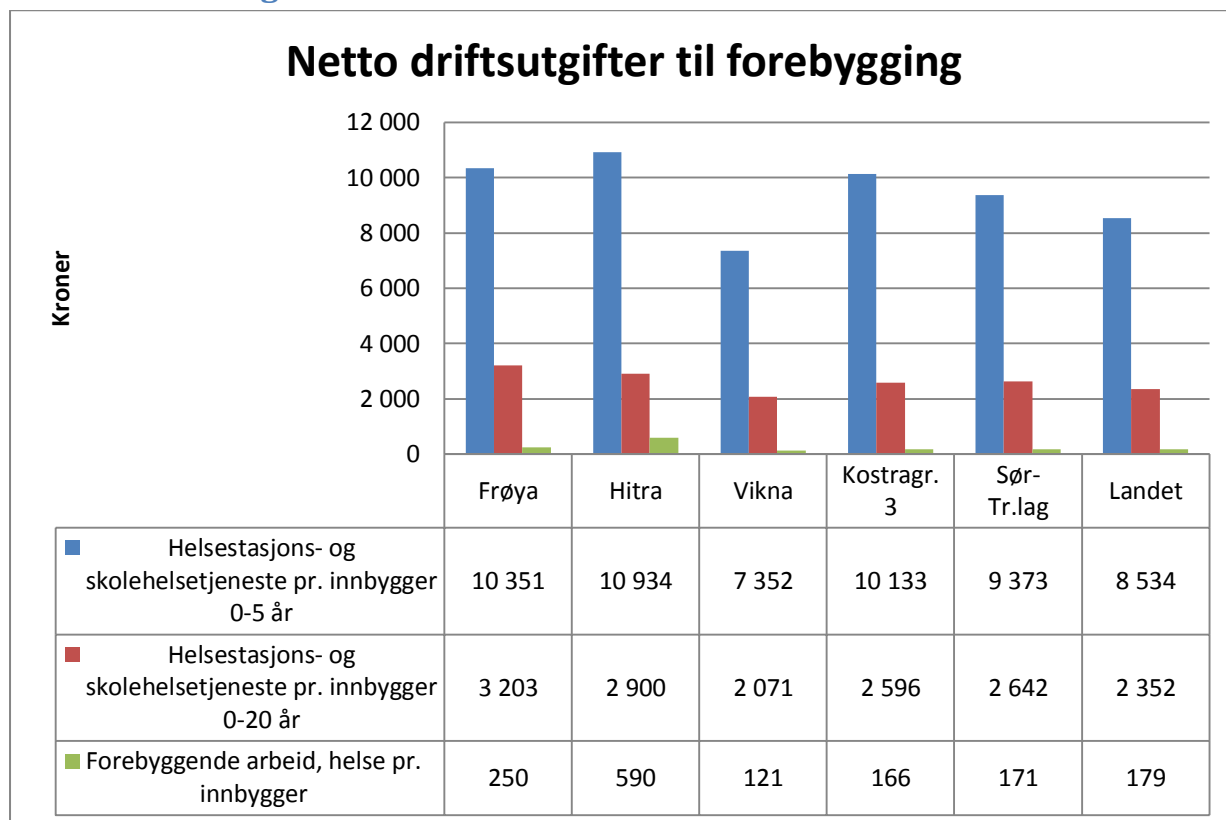
10 Kommunehelsetjeneste

10.1 Grunnlagsdata

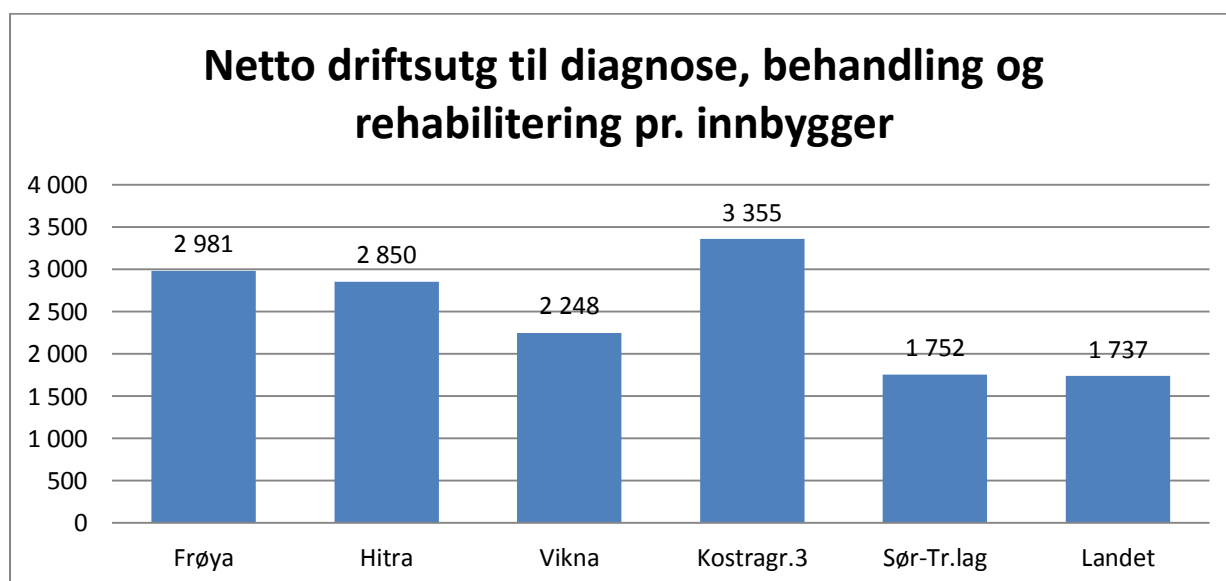
	2012	2013	2014	2015	2016
Antall nyinnskrevne gravide som har møtt til svangerskapskontroll	66	51	56	38	111
Antall førstegangs hjemmebesøk til nyfødt	45	37	52	56	50
Antall barn som har fullført helseundersøkelse ved 2-3 års alder	66	39	57	61	59
Antall barn som har fullført helseundersøkelse innen utgangen av 1. skoletrinn	30	44	64	53	52
Antall fødte i løpet av året	53	48	60	54	58
Antall fastlegeavtaler	5	5	5	6	4
Antall åpne fastlegelister	5	2	5	5	1
Antall pasienter på fastlegeliste	4 262	4 380	4 483	4 653	3 739
Beregnet kapasitet hos fastlege	4 400	4 500	4 600	5 200	4 000
Timer pr. uke til kommunalt arbeid av fastleger	24	27	27	31	27
Antall personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid (khelse + plo)	4	9	7	6	5
Antall avtalehjemler for private fysioterapeuter, fulltid	1	..	0	0	0
Antall avtalehjemler for private fysioterapeuter, deltid (fom 40-100 prosent)	2	2	2	2	3

Fra og med 1. januar 2015 rapporteres lønnsdata, utdanning, sykefravær og andre personelldata gjennom A-ordningen. Dette medfører at tallene ikke lenger publiseres i KOSTRA og vil derfor vises som ikke rapportert i 2015. A-ordningen er en datakilde for NAV, Skatteetaten og SSB.

10.2 Prioritering



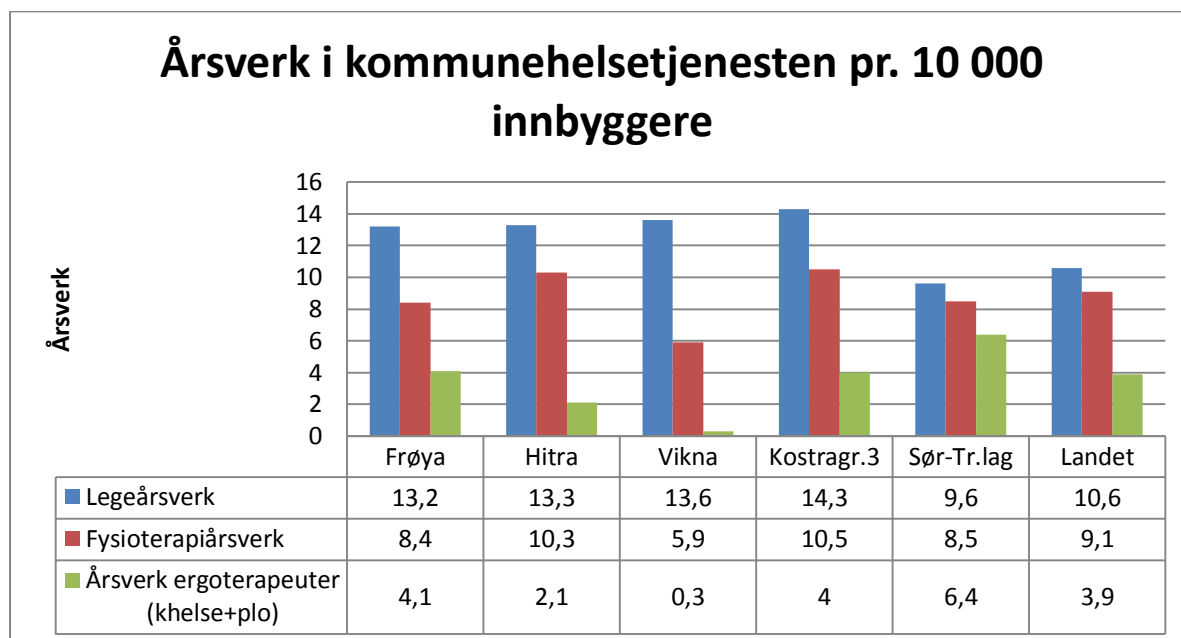
Til forebyggende helsearbeid i helsestasjon og skolehelsetjenesten er det noe variasjon mellom sammenligningskommunene. Vi ser at Frøya kommune prioriterer mest til denne tjenesten per innbygger 0-20 år.



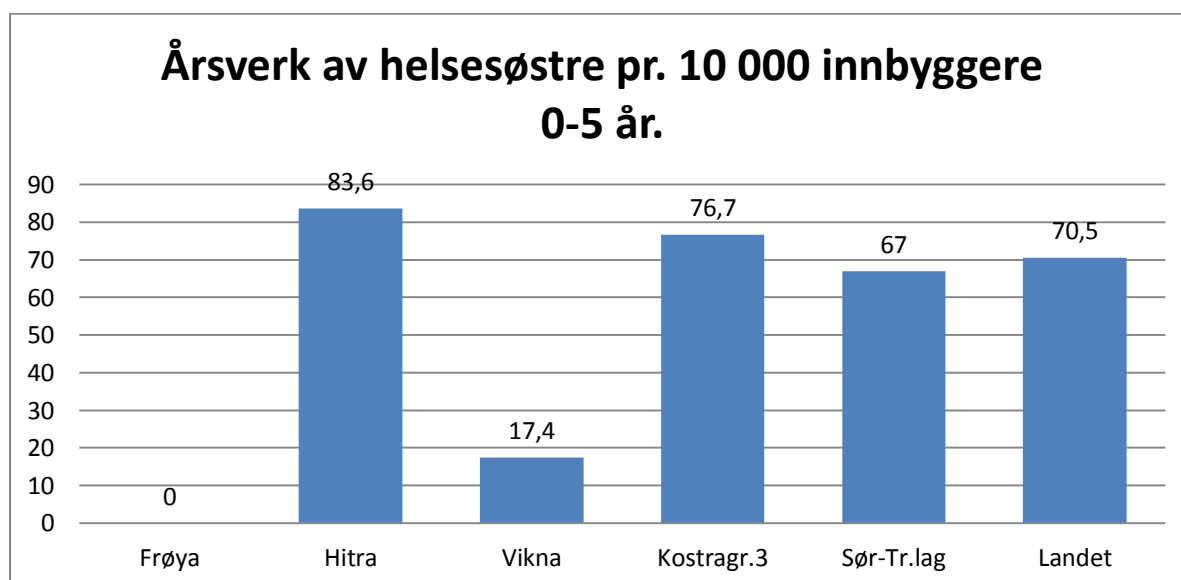
Frøya kommune sammen med Kostragruppe 3 bruker mest til diagnose, behandling og rehabilitering sammenlignet med resten av gruppen. Dette er i all hovedsak kostnader til kommunelegene, legevakt og fysio-/ergoterapi.

10.3 Dekningsgrad

Nøkkeltallene for årsverk i kommunehelsetjenesten er små tall målt per 10 000 innbyggere. Nøkkeltallene er derfor følsomme for små endringer i grunnlagstall. Vakanse i en stilling vil gjøre store utslag. Gruppesnittene er derfor sikrere sammenligningsgrunnlag enn enkeltkommuner.

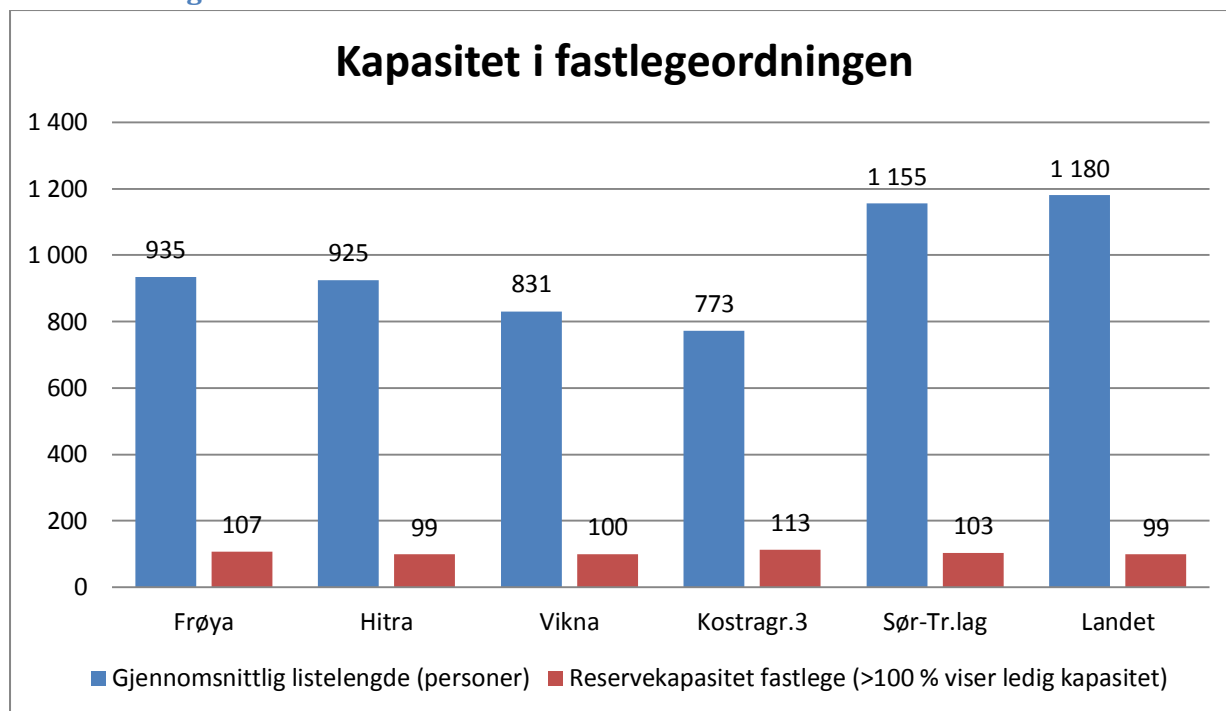


Frøya er på snittet med kommunene for legeårsverk og ligger godt over fylket og landet. Frøya og Vikna har lavest dekning av fysioterapeuter. Frøya har relativt god dekning av ergoterapeuter.



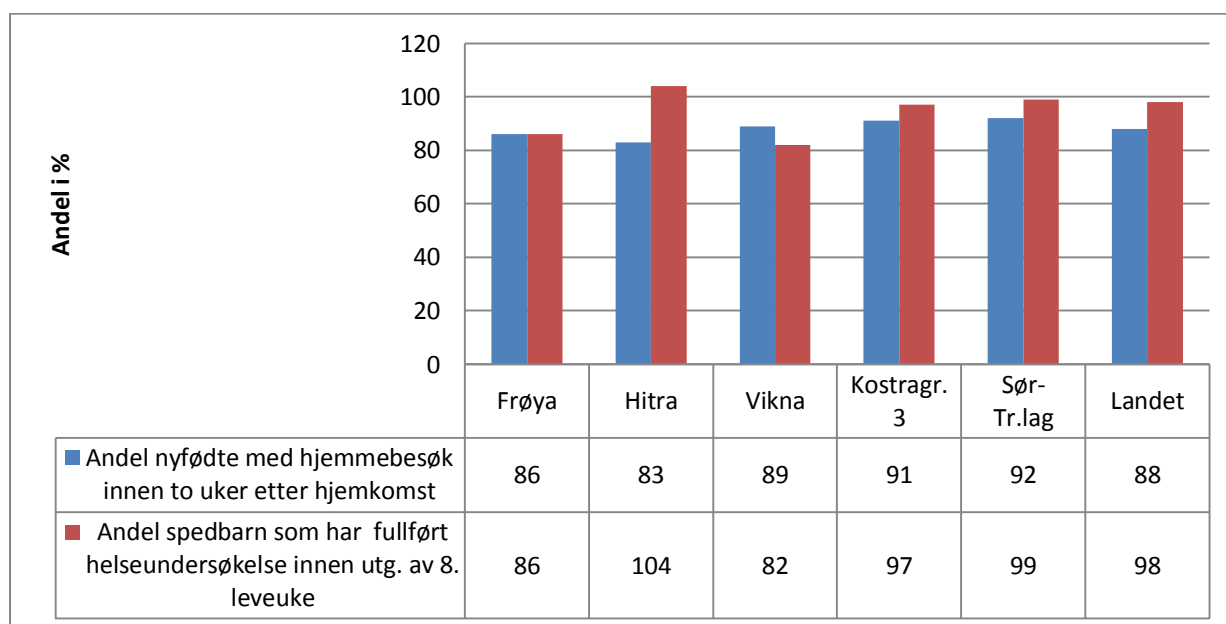
Indikatoren viser dekningen av helsesøstre til skolehelse- og helsestasjonstjenesten målt i antall beregnede årsverk i forhold til antall barn i aldersgruppen 0-5 år. Frøya har ingen dekning av årsverk til denne tjenesten i 2016.

10.3.1 Fastlegene



Frøya har lengste listelengde blant fastlegene bortsett fra fylket og landet. Vi ser også at Frøya ikke har ledig reservekapasitet.

10.4 Kvalitet



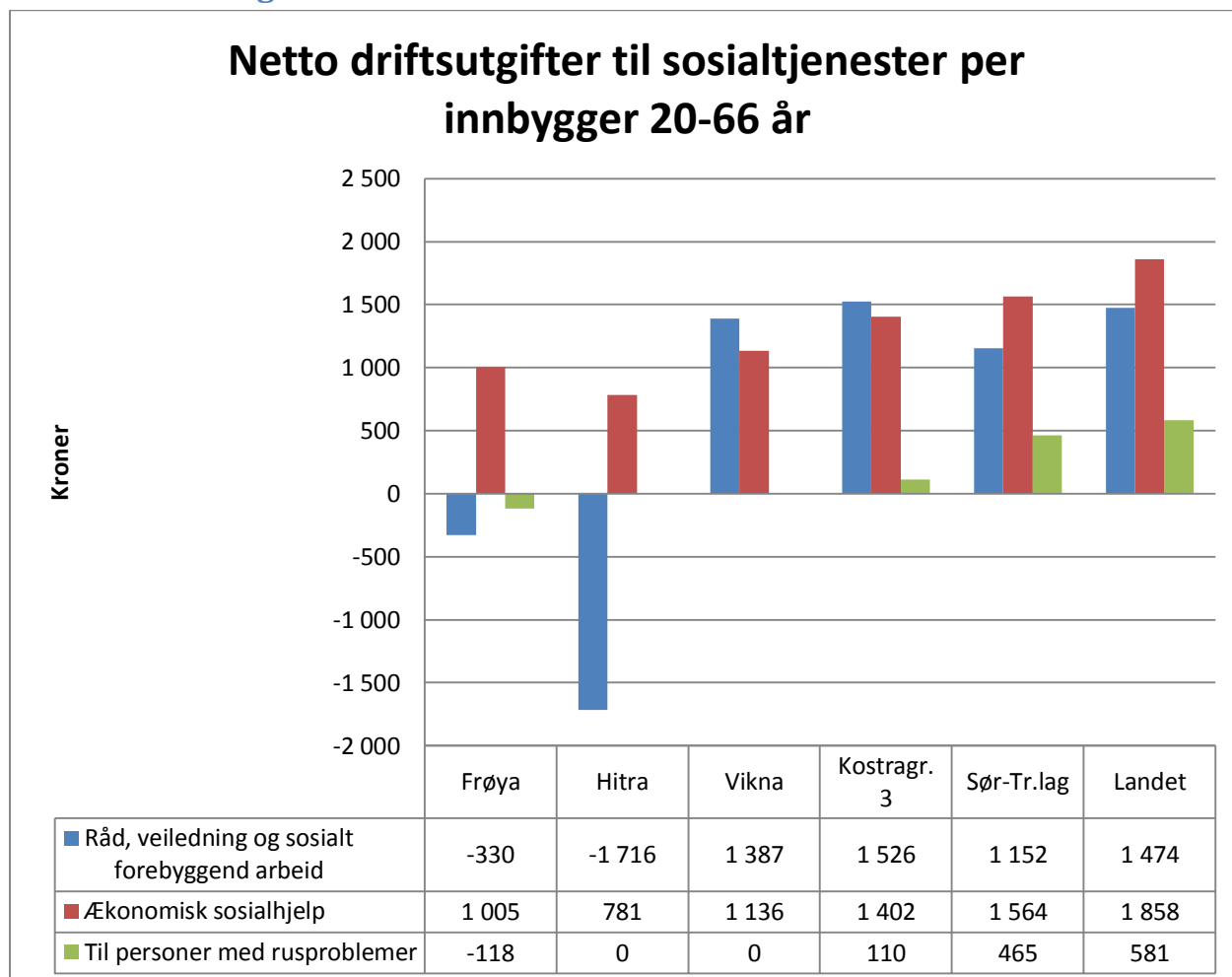
Tabellen viser at Frøya og Hitra har lavest dekning på hjemmebesøk og Frøya og Vikna har lavest dekning på helseundersøkelse innen utgangen av 8. leveuke. Andel over 100 % skyldes nyfødte med annen bostedskommune.

11 Sosialtjeneste og sysselsetting

11.1 Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
Sosialhjelpsmottakere	81	89	96	98	117
Sosialhjelpsmottakere i alderen 18-66 år	80	85	92	97	115
Sosialhjelpsmottakere i alderen 18-24 år	28	31	28	26	28
Sosialhjelpsmottakere med forsørgerplikt for barn under 18 år	24	24	24	19	28
Gjennomsnittlig utbetaling pr. stønadsmåned (måned)	7 296	7 814	8 994	9 961	9 122
Gjennomsnittlig stønadslengde (måned)	3	2	3	3	3
Gjennomsnittlig stønadslengde mottakere 18-24 år (måned)	3	2	3	3	3
Gjennomsnittlig stønadslengde mottakere 25-66 år (måned)	3	3	3	3	3
Gjennomsnittlig stønadslengde for mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde (måned)	4	3	4	3	4
Sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer	9	5	10	15	19
Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde	33	23	28	48	50
Sosialhjelpsmottakere med trygd/pensjon som hovedinntektskilde	22	35	37	26	29
Sosialhjelpsmottakere med arbeidsinntekt som hovedinntektskilde	13	15	14	11	16
Sosialhjelpsmottakere med andre inntekter som hovedinntektskilde	13	16	17	13	22
Sosialhjelpsmottakere med heltid som arbeidssituasjon	9	11	10	4	5
Sosialhjelpsmottakere med deltid som arbeidssituasjon	8	7	9	11	15
Sosialhjelpsmottakere med arbeidsledig som arbeidssituasjon	41	41	44	40	49
Sosialhjelpsmottakere med ikke arbeidssøker som arbeidssituasjon	10	16	19	17	19
Sosialhjelpsmottakere med kurs gjennom introduksjonsordning som arbeidssituasjon	0	0	0	18	16
Stønadssats per måned for enslige	5 373	5 500	5 600	5 700	5 850
Stønadssats per måned for ektepar/samboere	8 924	9 100	9 300	9 500	9 750
Stønadssats per måned for personer i bofellesskap	4 462	4 550	4 650	4 750	4 850
Tilleggssats per måned for ett barn i alderen 0 - 5 år	2 049	2 100	2 150	2 200	2 250
Tilleggssats per måned for ett barn i alderen 6 - 10 år	2 724	2 800	2 850	2 900	2 950
Tilleggssats per måned for ett barn i alderen 11 - 17 år	3 415	3 500	3 600	3 700	3 800

11.2 Prioritering

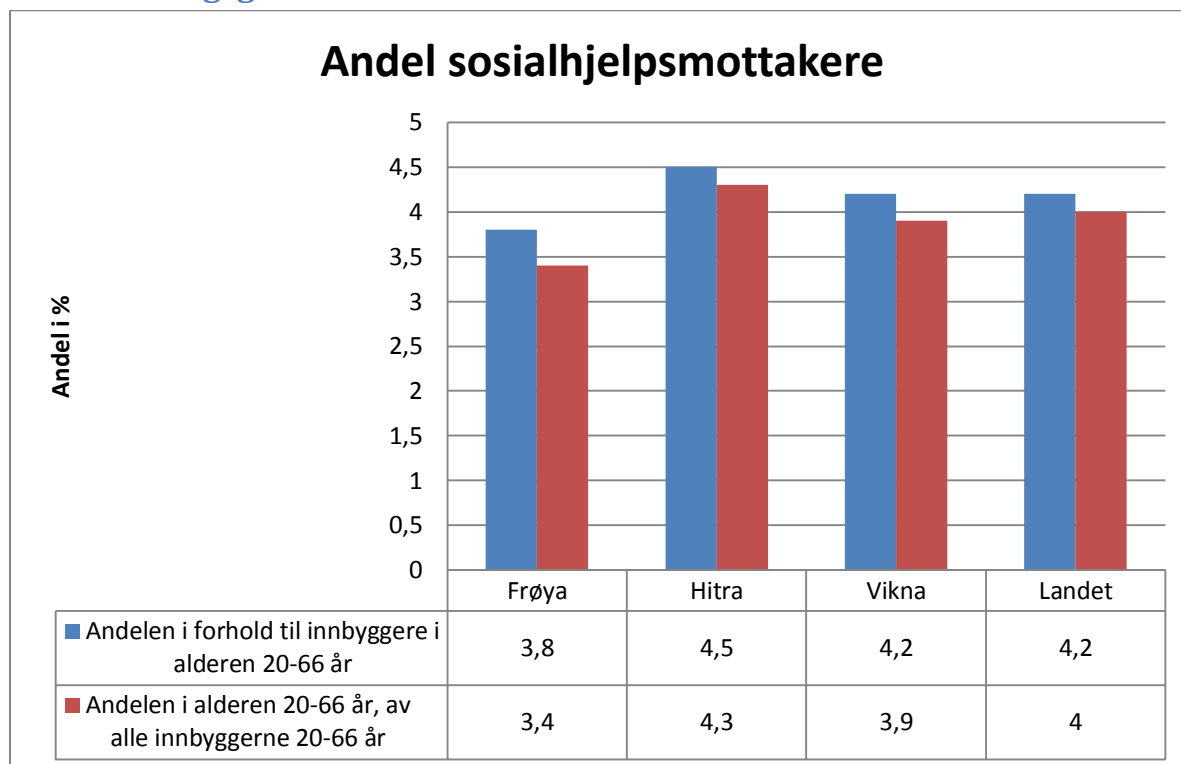


Frøya og Hitra har lave kostnader til sosialtjenester i forhold til resten i sammenligningsgruppen. Dette kan tyde på at det er lite sosiale utfordringer i kommunen i forhold til resten i gruppen.

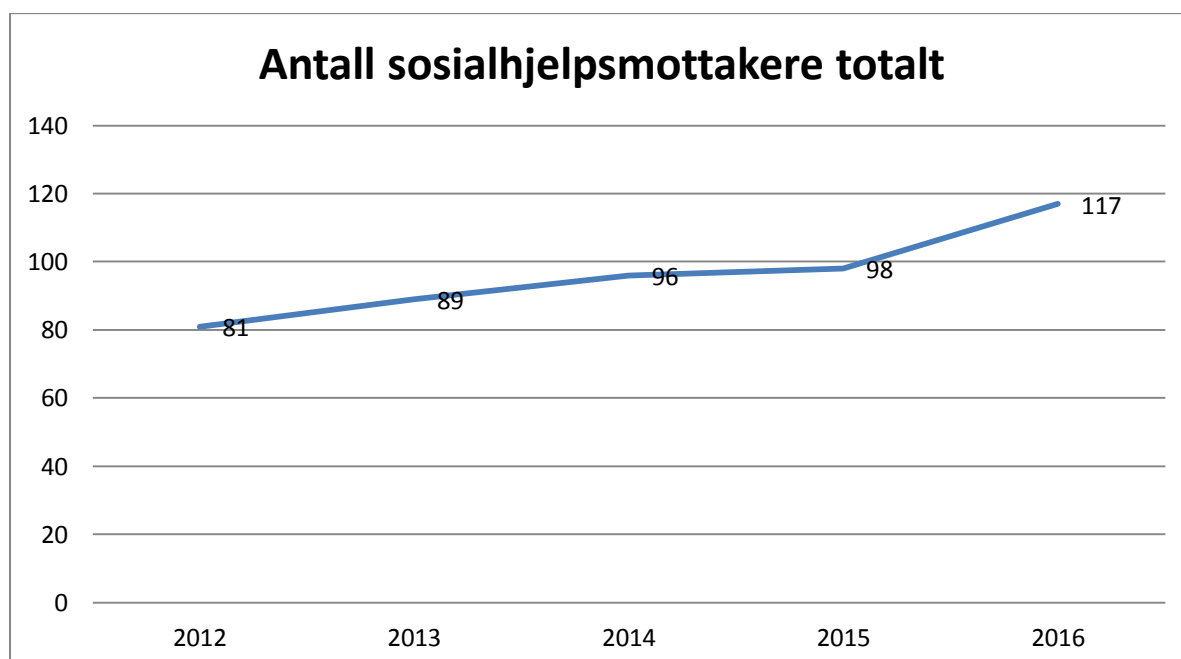
Netto driftsutgifter til sosialtjenester pr. innbygger 20-66 år	2012	2013	2014	2015	2016
Råd, veiledning og sosialt forebyggend arbeid	841	645	712	-48	-330
Økonomisk sosialhjelp	489	503	802	799	1 005
Tilbud til personer med rusproblemer	0	7	-40	14	-118
Totalt	1 330	1 155	1 474	765	557

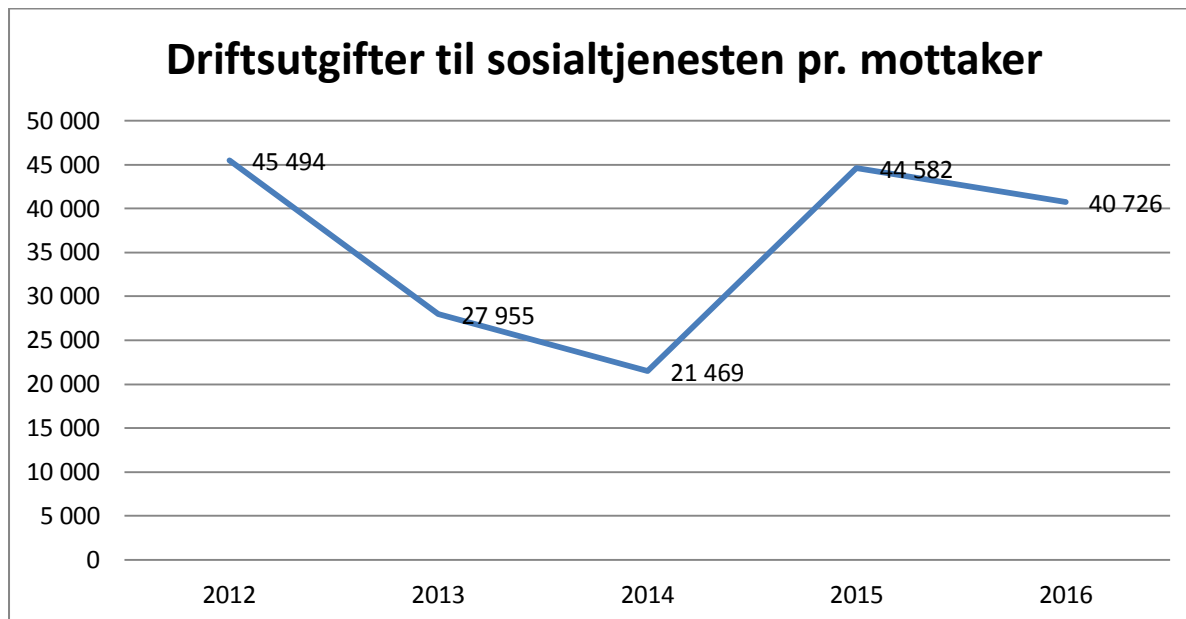
Tabellen viser at det har vært en betydelig nedgang i utgiftene til sosialtjenester fra 2014 til 2016.

11.3 Dekningsgrad

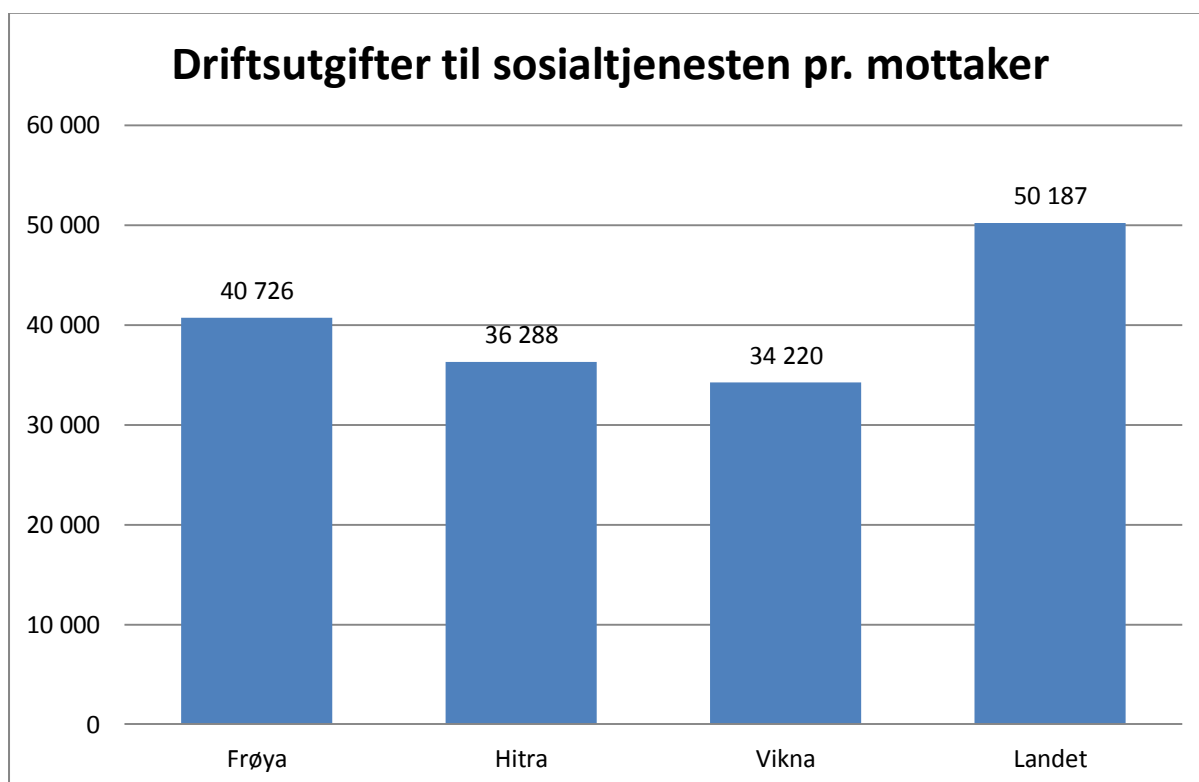


Frøya kommune har den laveste andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere 20-66 år. Dette forklarer også de lave netto driftskostnadene per innbygger 20-66 år. De aller fleste sosialhjelpsmottakere er over 20 år. Det publiseres ikke tall sosialhjelpsmottakere pr. fylke og etter KOSTRA-gruppe. Dette for å beskytte sensitive tall. Hvis én kommune i et fylke eller en KOSTRA-gruppe har et tall som er undertrykt av hensyn til sensitivitet (dvs er lavere enn 4), så kan dette tallet avsløres via fylkessummen eller sum KOSTRA-gruppe.



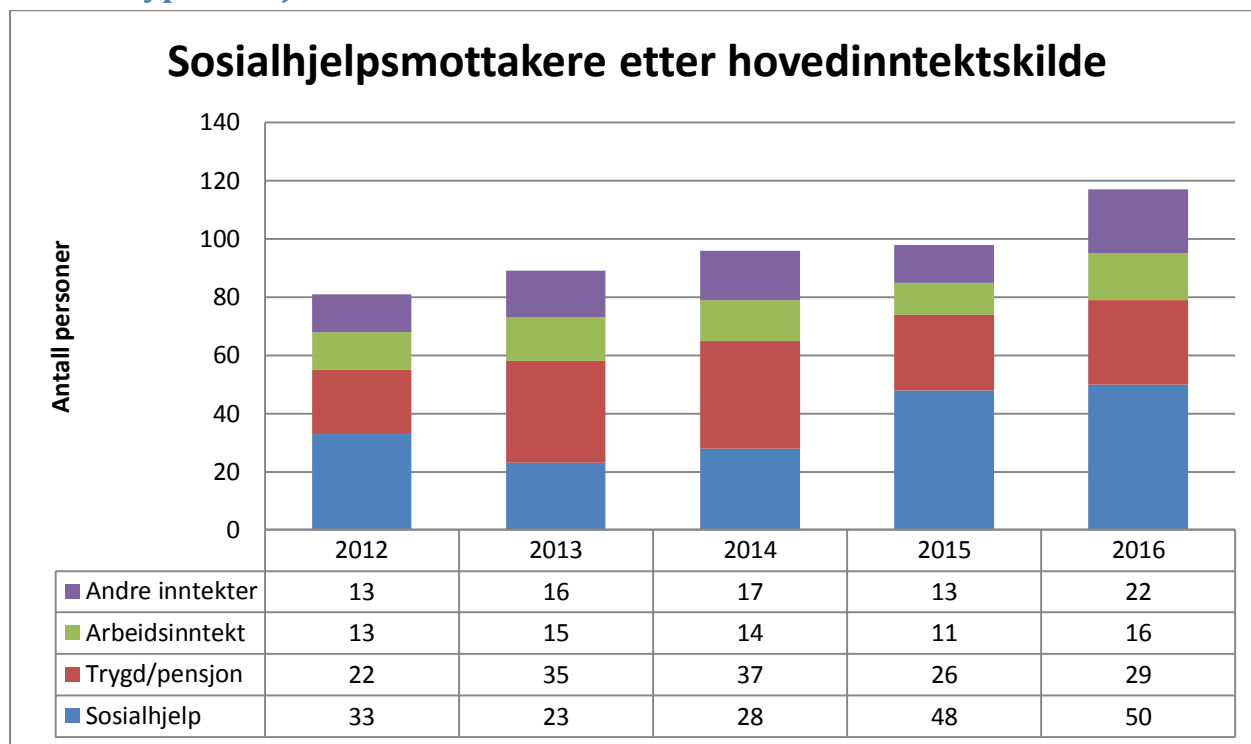


Antall sosialhjelpsmottakere hadde en betydelig nedgang fra 2012 til 2014. Driftsutgiftene ble mer enn fordoblet fra 2014 til 2015, men har hatt en nedgang fra 2015 til 2016.

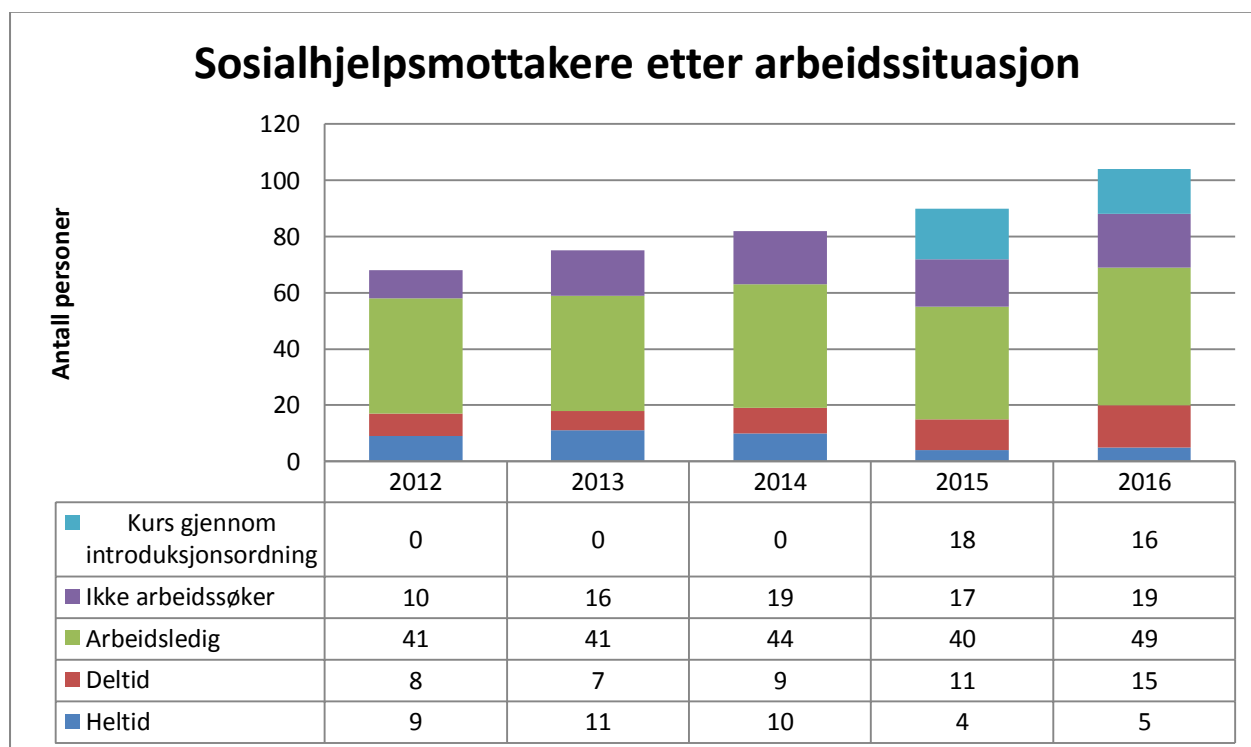


Frøya kommune har sammen med landet de høyeste driftsutgiftene til sosialtjenesten per mottaker av sosiale tjenester.

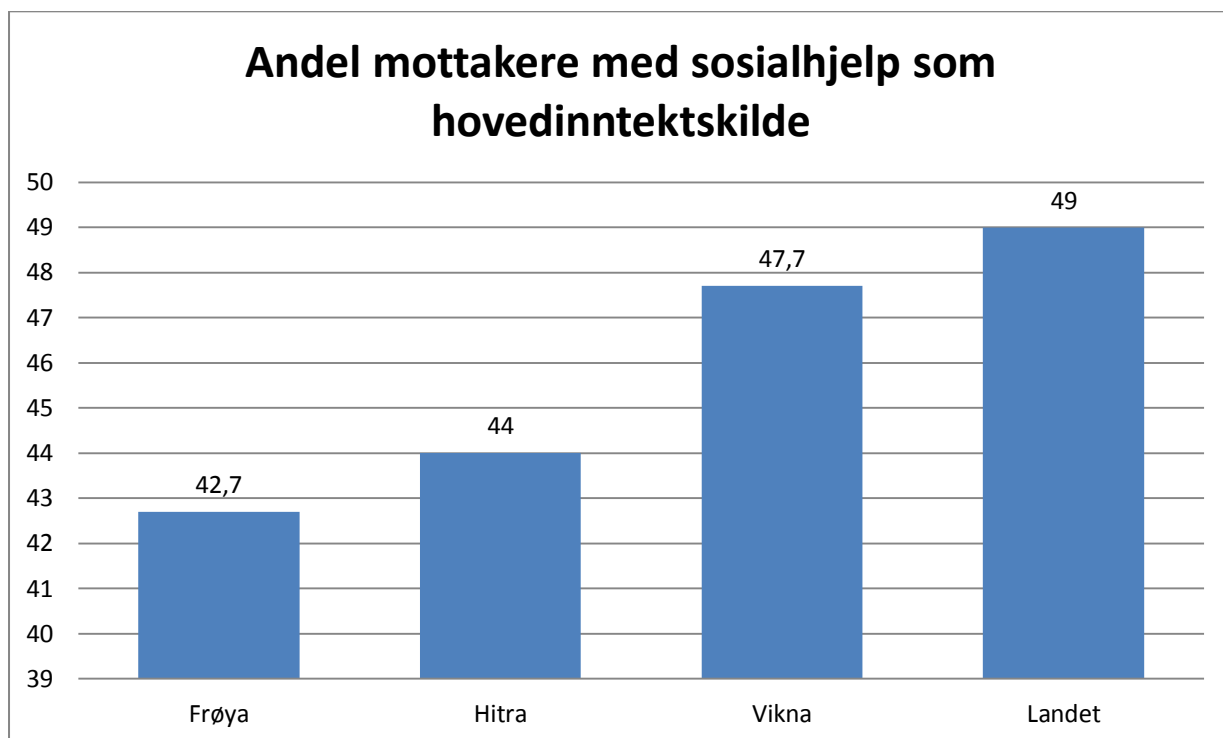
11.4 Utdypende tjenesteindikatorer



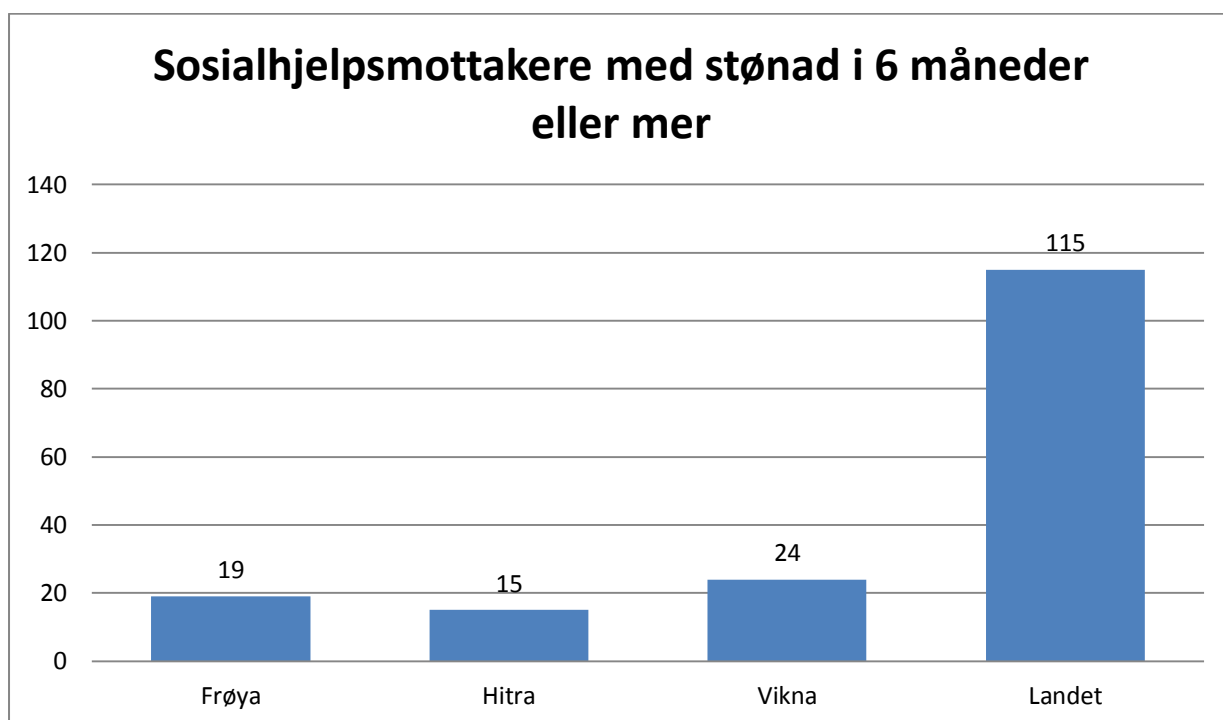
Vi ser at antall sosialhjelpsmottakere som har sosialhjelp som hovedinntektskilde er mer enn doblet fra 2013 til 2016. Vi ser også en økning i antallet som har trygd/pensjon som hovedinntektskilde fra 2015 til 2016.



De største gruppene av sosialhjelpsmottakere er ikke arbeidssøkere og arbeidsledige.

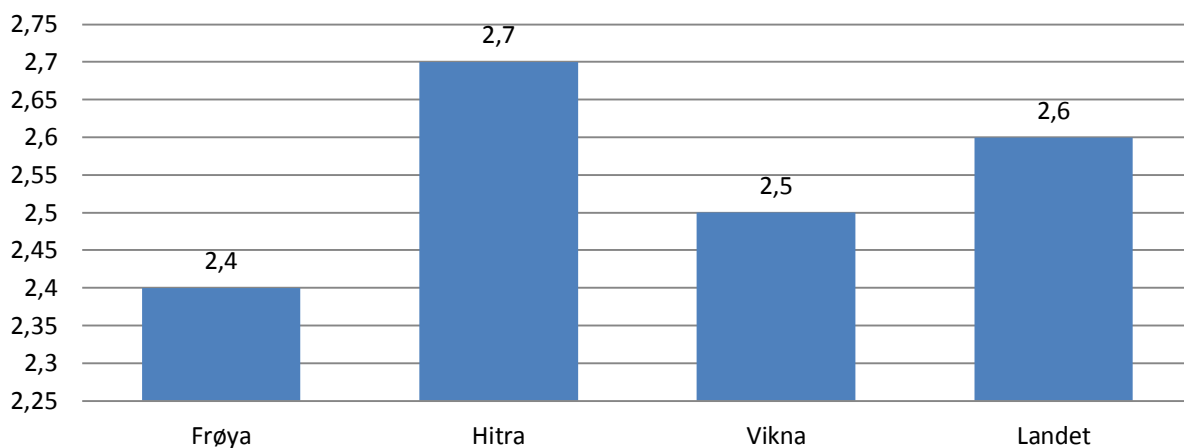


Frøya har laveste andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde sammenlignet med resten.



Hitra har den laveste andelen sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer. For landet er andelen over 100. Dette skjer i de tilfeller en og samme person mottar stønad i flere kommuner. Disse blir da talt som flere sosialhjelpstilfeller.

Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere



Frøya kommune har laveste andel av sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere totalt.

I følge SSB så skyldes manglende data for kostragruppe 3 og Sør-Trøndelag fylke at en eller flere kommuner ikke har rapportert inn tall, eller at utvalget av sensitive data gjør at rapporteringen kan identifisere enkeltindivider.

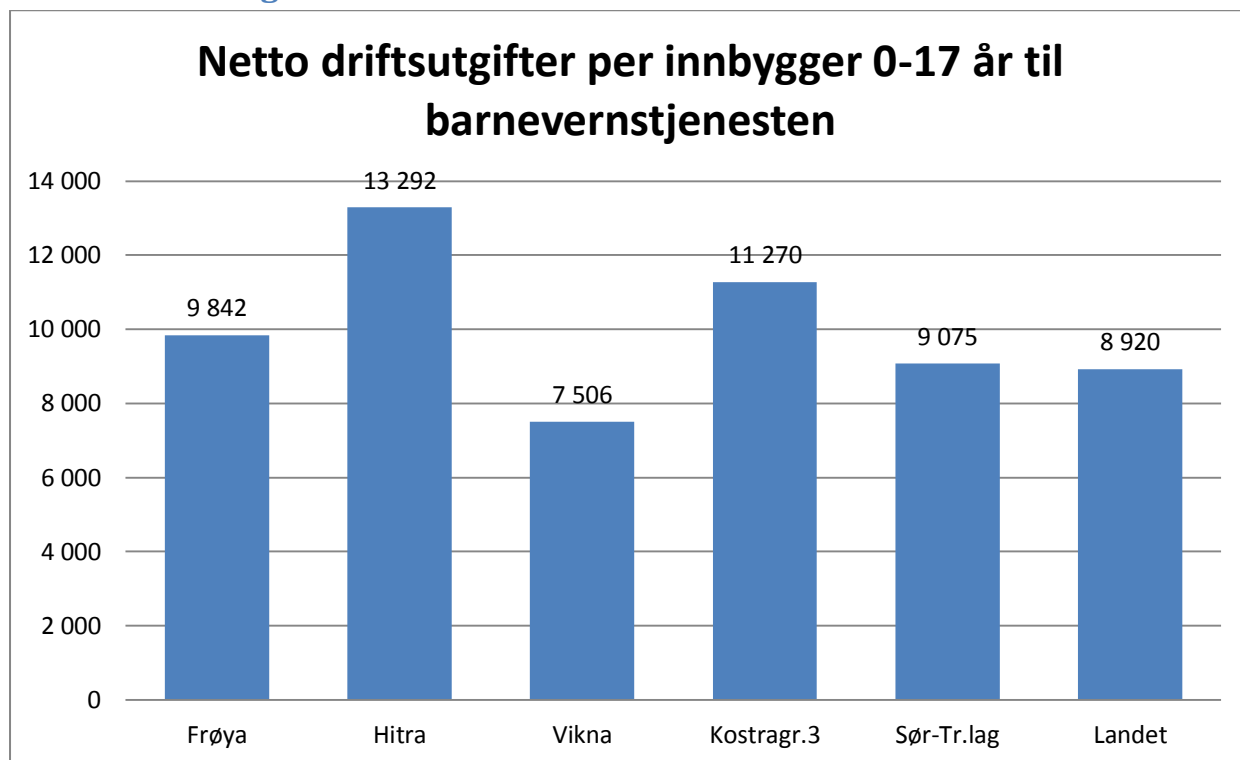
12 Barnevern

12.1 Grunnlagsdata

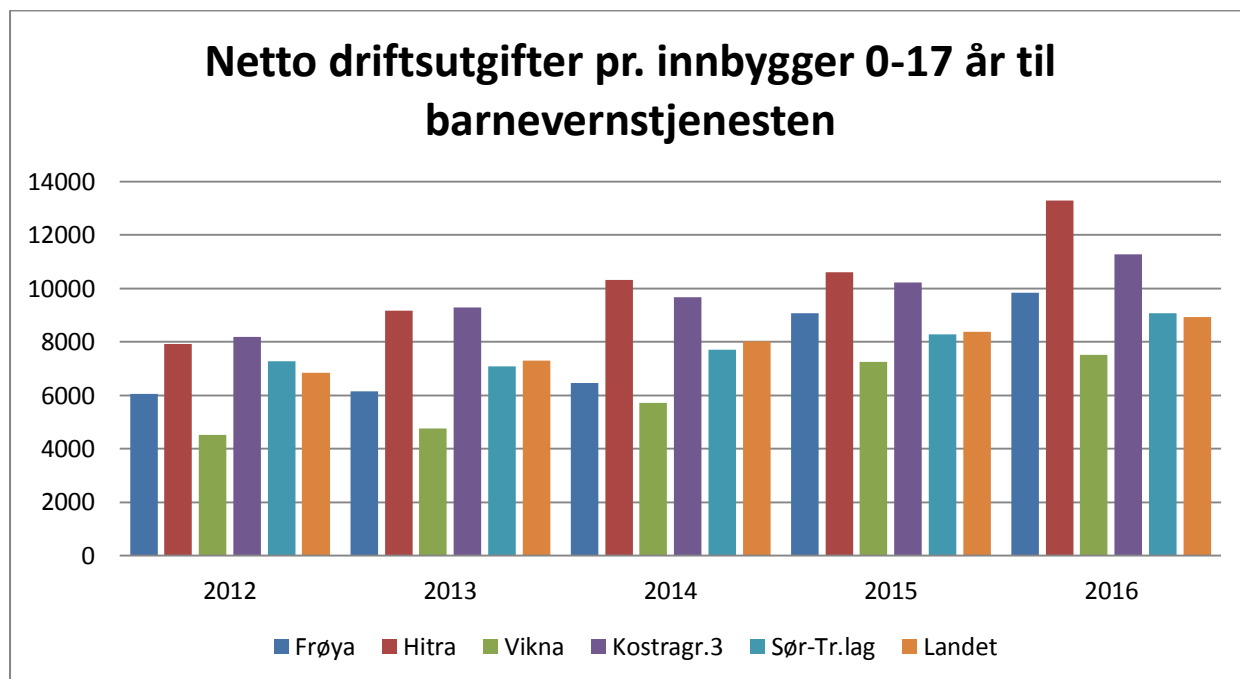
	2012	2013	2014	2015	2016
Barn med undersøkelse eller tiltak	55	54	66	65	83
Undersøkelser i alt	29	40	46	49	67
Undersøkelser avsluttet	22	31	43	29	54
Undersøkelser som førte til tiltak	5	16	12	14	22
Undersøkelser med behandlingstid over 3 måneder	5	8	20	3	16
Barn med tiltak i løpet av året	32	36	37	33	46
Barn med bare hjelpetiltak i løpet av året	22	26	27	26	37
Barn med omsorgstiltak i løpet av året	10	10	10	7	9
Barn med tiltak som ikke er plassert av barnevernet	21	24	24	19	31
Barn med tiltak som er plassert av barnevernet	11	12	13	14	15
Barn med tiltak per 31.12	27	28	27	23	32
Barn med hjelpetiltak per 31.12	17	19	20	16	23
Barn med omsorgstiltak per 31.12	10	9	7	7	9
Sum stillinger i alt	4,5	3,5	4,5	4	5,5
Stillinger med fagutdanning	4	3	4	3,5	5
Antall barn 0-17 år	973	961	957	976	987

Frøya kommune hadde frem til 1. april 2016 interkommunalt samarbeid med Hitra innen barnevern.

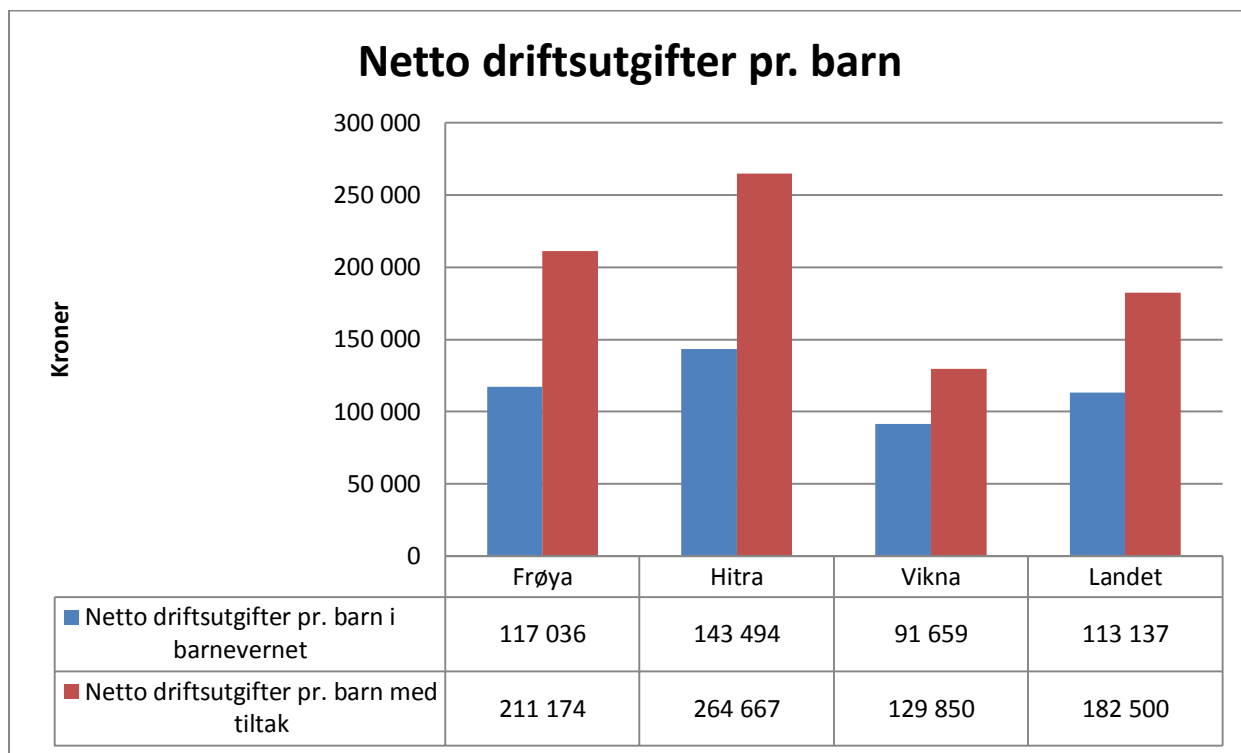
12.2 Prioritering



Tabellen viser at Hitra sammen kostragruppe 3 er de som bruker mest til barnevern i sammenligningsgruppen.



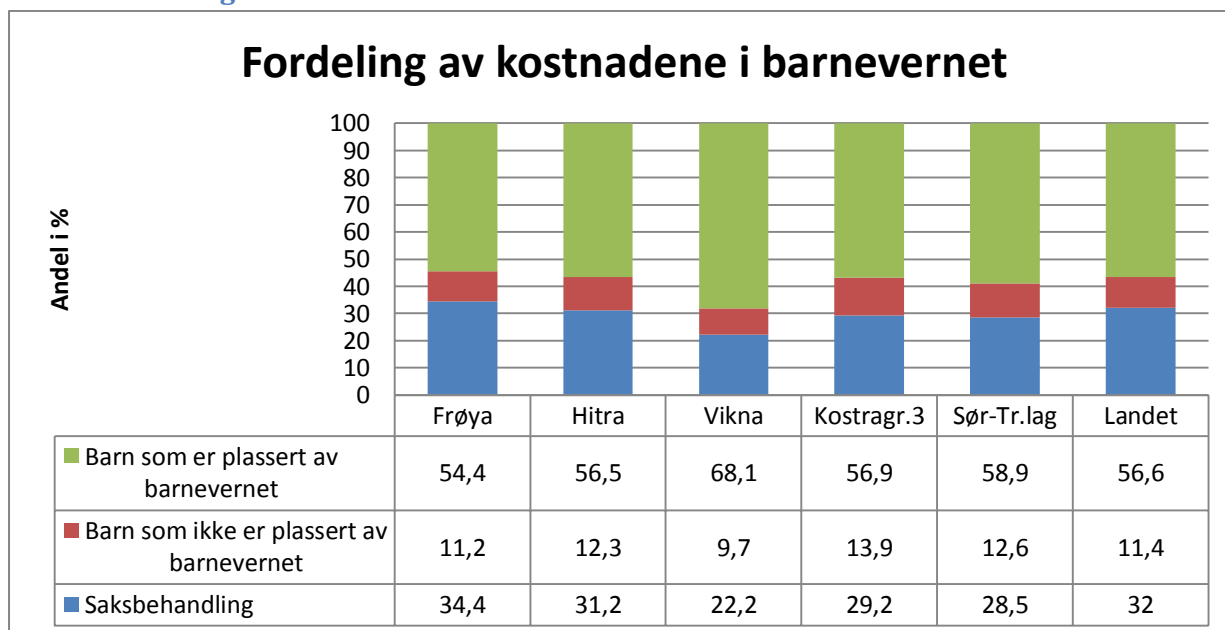
I perioden 2012-2014 har Frøya ligget i nedre sjikt, men viser en forholdsvis stor vekst i netto driftsutgifter fra 2014 til 2016. Hitra og kostragruppe 3 ligger fortsatt høyest.



Hitra har de største driftsutgiftene per barn og da spesielt for barn med tiltak.

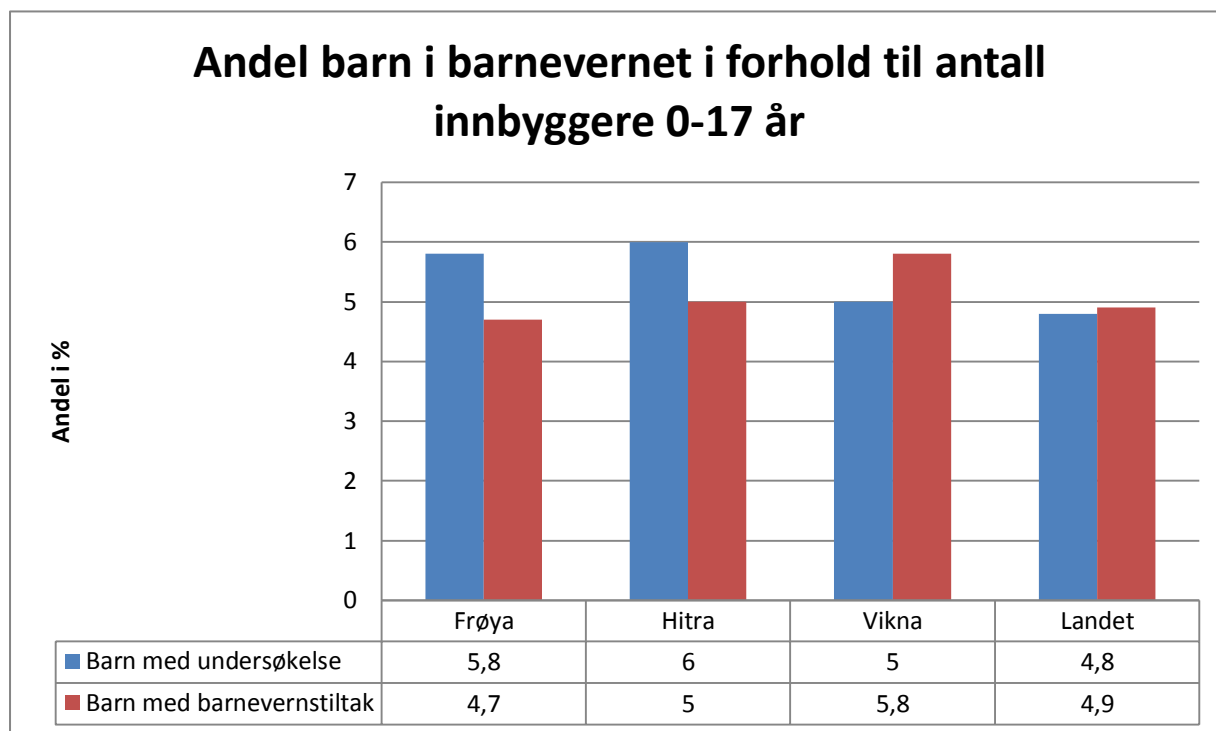
I følge SSB så skyldes manglende data for kostragruppe 3 og Sør-Trøndelag fylke at en eller flere kommuner ikke har rapportert inn tall, eller at utvalget av sensitive data gjør at rapporteringen kan identifisere enkeltindivider.

12.2.1 Fordeling av kostnader i barnevernet

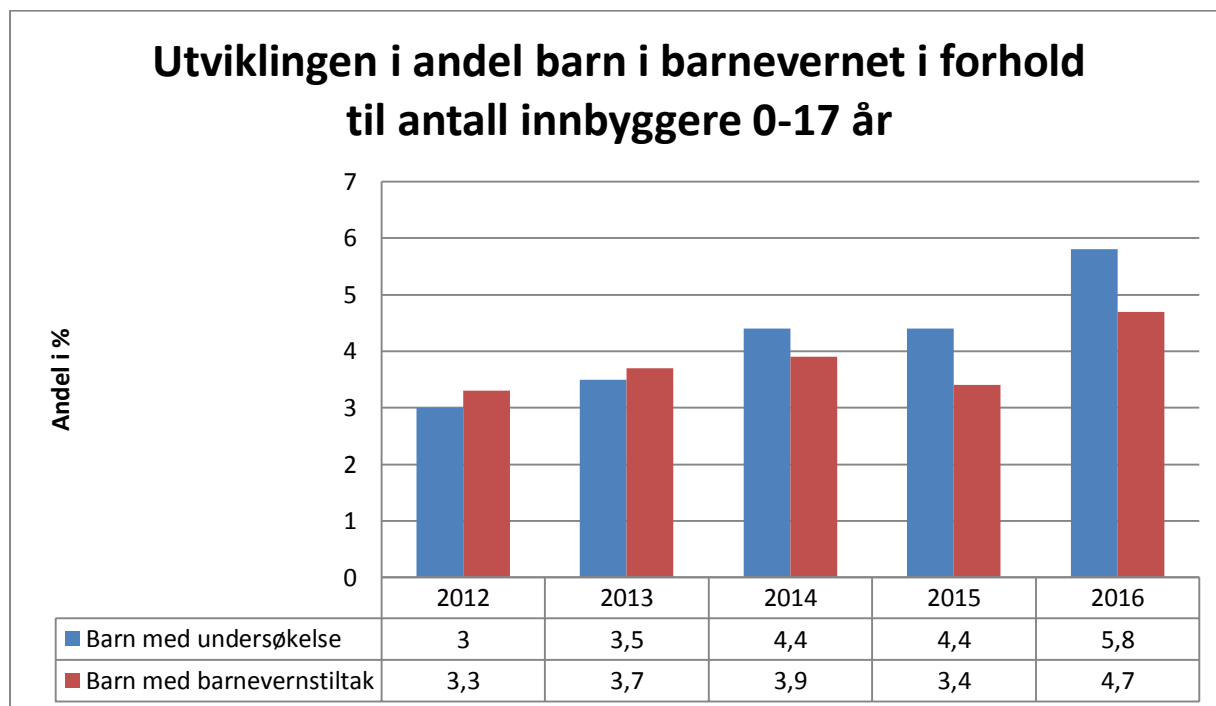


Kostnadsfordelingen henger sammen med både antall barn i barnevernet og hvilke tiltak som er satt inn. Andelen til saksbehandling vil bli høy dersom det er få barn på tiltak og lav dersom det er relativt mange barn i statlige institusjoner.

12.3 Dekningsgrad

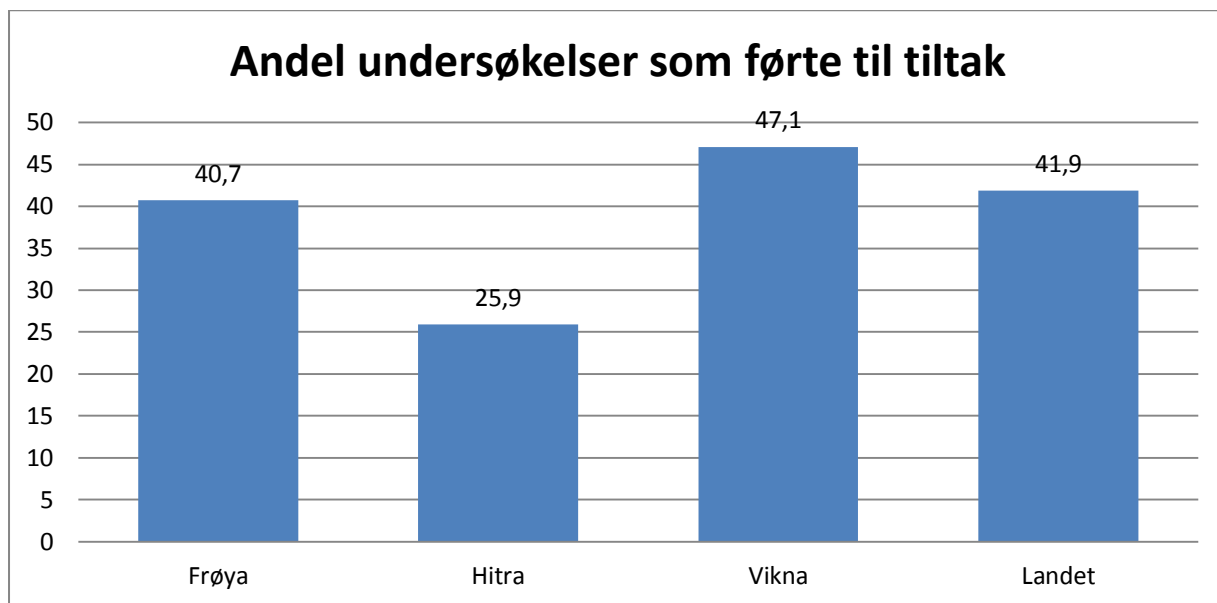


I Frøya kommune er det relativt få barn med barnevernstiltak og er omtrent på nivå med Hitra for barn med undersøkelse.



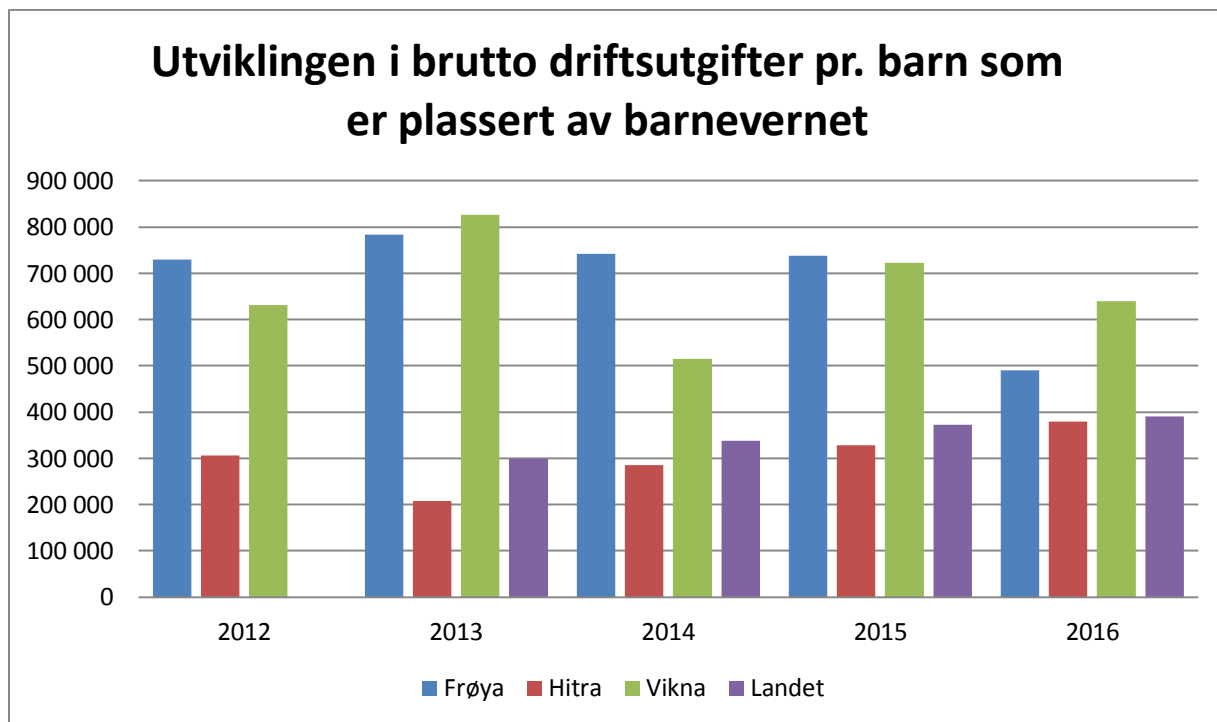
Tabellen viser at det har vært en økning i barn med undersøkelse og for barn med barnevernstiltak i perioden.

12.4 Produktivitet

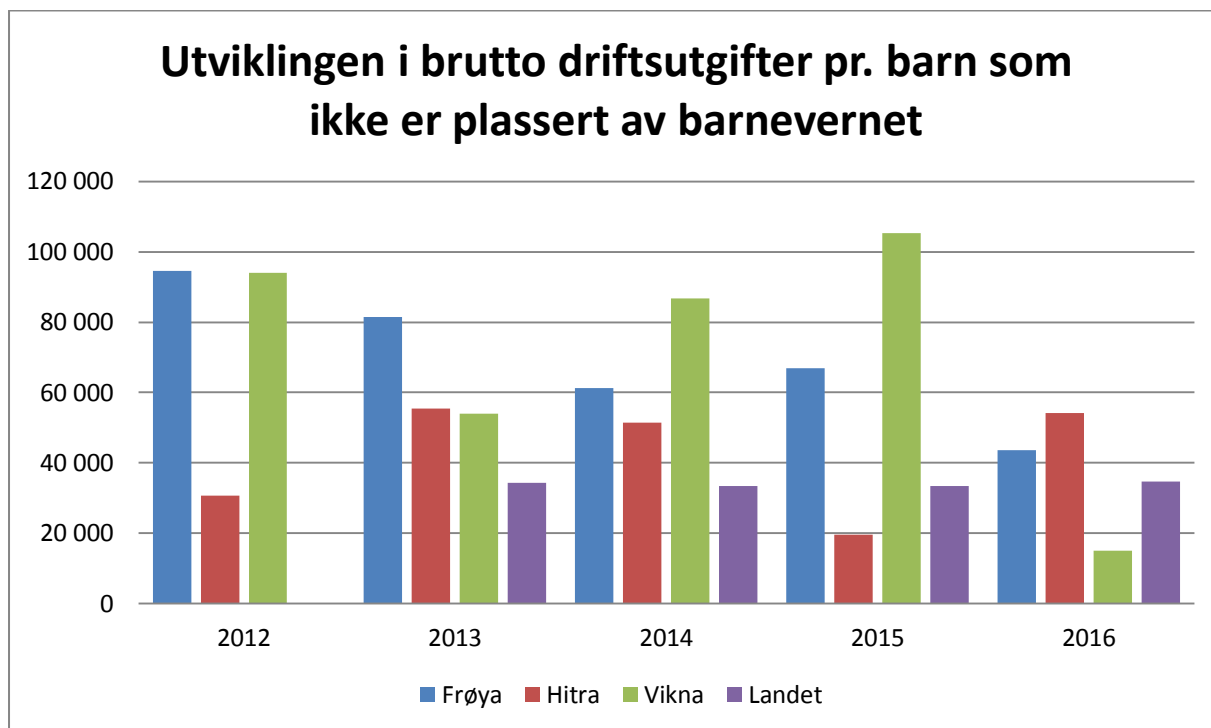


I 2016 førte 40,7 % av undersøkelsene i Frøya kommune til tiltak og det er omtrent samme andel som for landet.

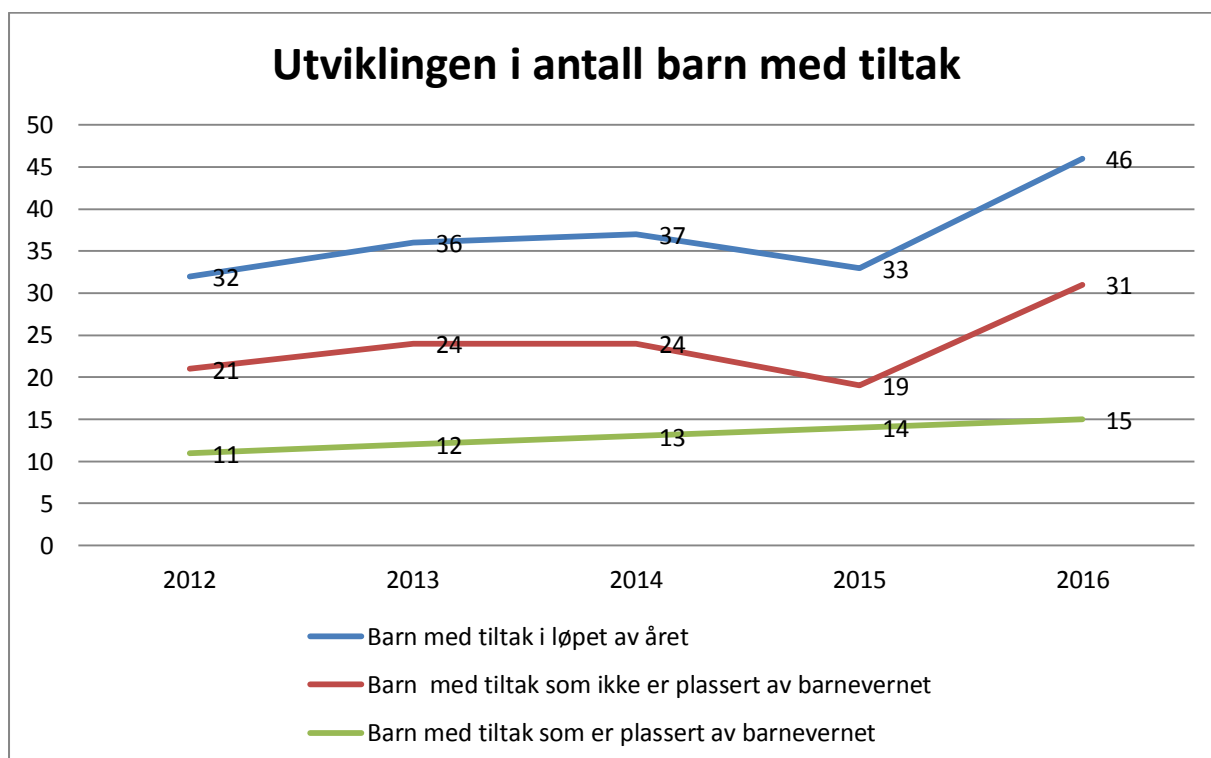
De to tabellene under illustrerer den store kostnadsforskjellen det er mellom å ha tiltak i opprinnelig familie i forhold til tiltak der barn er plassert av barnevernet. Vikna har de høyeste driftsutgiftene til barnevern i 2016.



For Frøya har kostnadene per barn som er plassert av barnevernet blitt redusert fra 729.455 i 2012 til 490.267 i 2016.

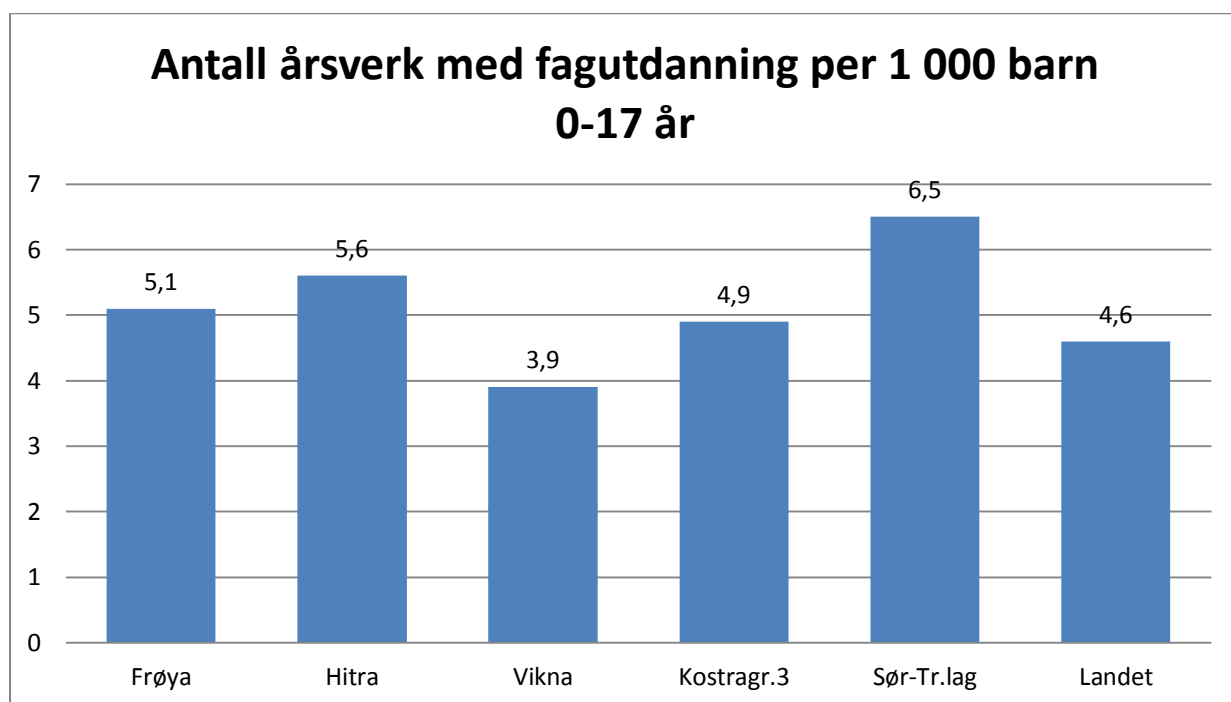


Kostnadene til denne formen for tiltak er omtrent en tiendedel av hva det koster å ha barn med tiltak der barnet er plassert av barnevernet. For denne tjenesten har Frøya hatt en kraftig reduksjon i kostnadene siden 2012.

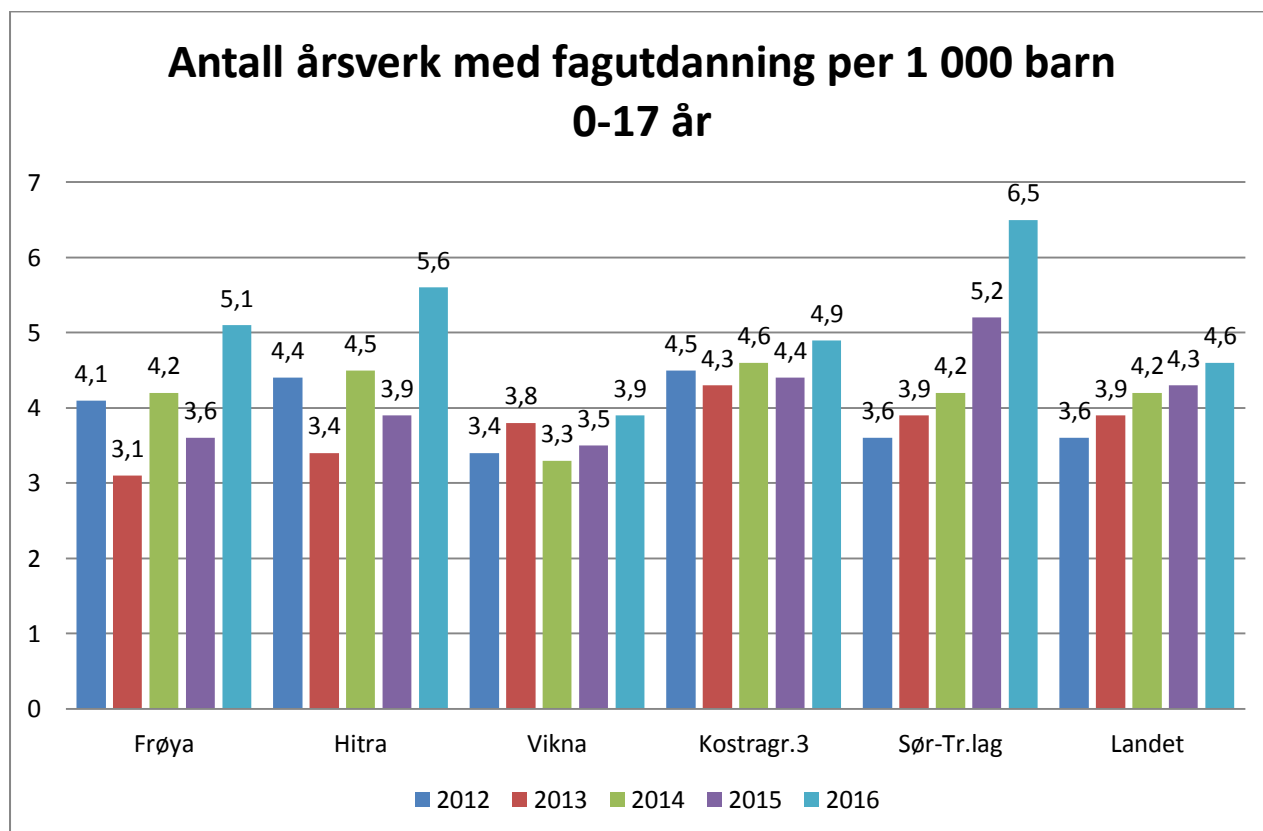


Dersom man ser perioden 2012-2015 i et, så har det vært en liten nedgang i antall barn med tiltak i Frøya kommune, men fra 2015 til 2016 ser vi en forholdsvis høy økning.

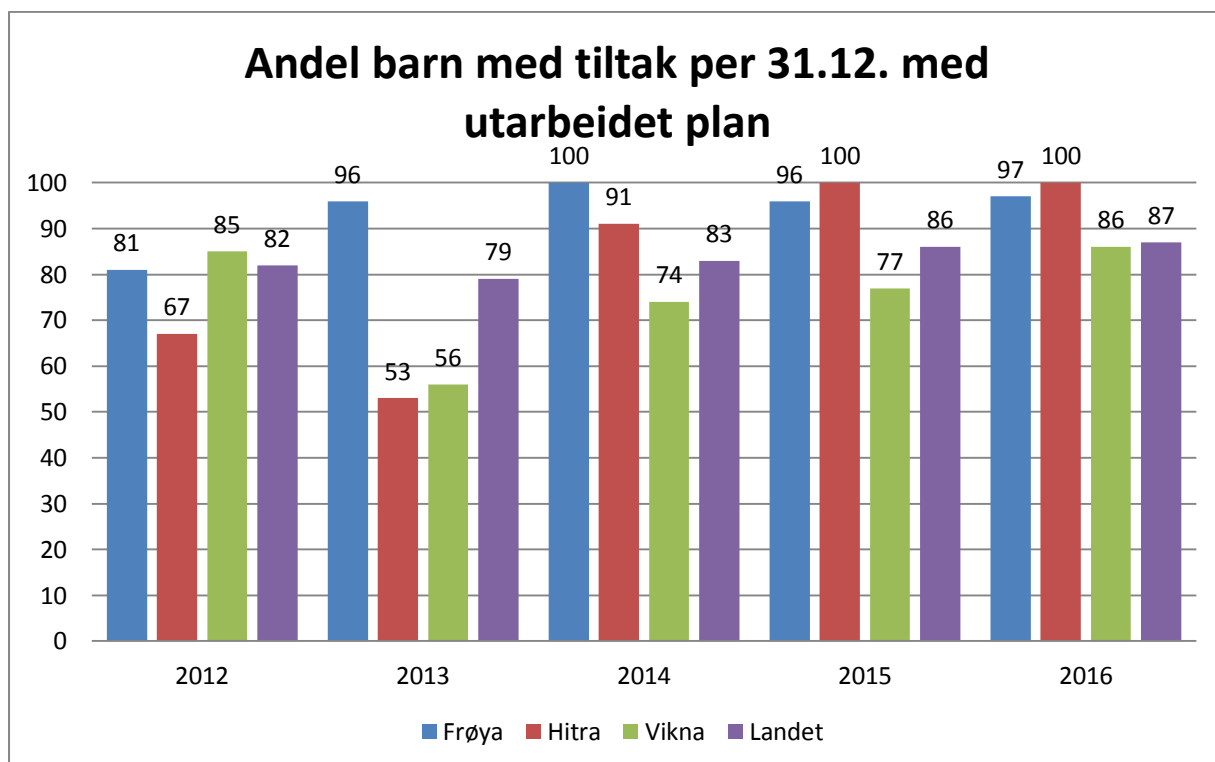
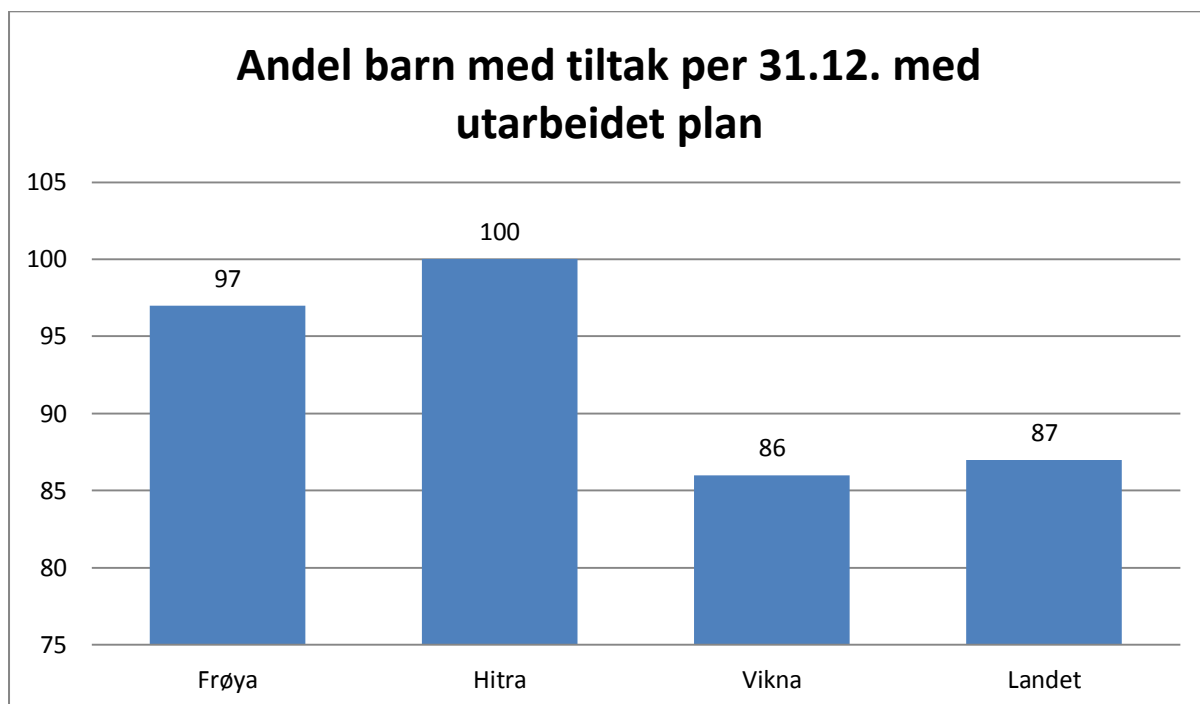
12.5 Kvalitet



Vikna kommune har det laveste antall årsverk med fagutdanning 2016.



De fleste av dem vi sammenligner oss med har hatt en økning i årsverk med fagutdanning siden 2012. Frøya har hatt en økning med et årsverk i perioden fra 2012 til 2016.



81 % av barn på tiltak i Frøya hadde i 2012 utarbeidet plan. I 2016 hadde Frøya og Hitra høyeste andel på henholdsvis 97 % og 100 % av barn på tiltak med utarbeidet plan.

13 Kultur

13.1 Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
Kino					
Kinosaler	1	1	1	1	1
Antall kinoseter	129	129	129	72	72
Totalt antall kinobesøk	3 252	3 786	3 702	4 904	5 795
Antall kinoforestillinger	74	105	120	170	193
Antall forestillinger norske filmer	11	18	42	35	54
Fritidssenter					
Antall kommunale fritidssenter	0	0	0	0	1
Fritidssenter, antall timer åpen per uke	0	0	0	0	4
Bibliotek					
Utlån alle fysiske medier	27 155	27 423	21 629	23 529	18 065
Tilvekst alle medier i folkebibliotek	1 922	1 808	2 312	2 448	2 848
Besøk i folkebibliotek totalt	16 707	16 900	26 471	28 000	39 854
Utlån andre medier bibliotek					
Andre utlån	821	820	864	915	943
Lydbøker	1 434	1 472	794	1 032	645
Musikkinnsplinger	176	162	101	22	82
Videogram	1 538	1 672	608	700	669
Andre medier	3 969	4 126	2 367	2 669	2 339
Bokutlån bibliotek					
Barnelitteratur	11 704	11 870	9 543	11 802	9 781
Voksenlitteratur	11 482	11 427	9 719	9 058	5 945
Skjønnlitteratur for voksne	4 534	4 269	4 053	3 545	2 640
Bokutlån totalt	23 186	23 297	19 262	20 860	15 726
Bokbestand bibliotek					
Total bokbestand	25 116	25 537	22 435	26 273	29 231
Barnebøker	9 532	9 759	7 707	10 396	11 582
Voksenbøker	15 584	15 778	14 728	15 877	17 649
Skjønnlitteratur for voksne	8 012	7 828	6 815	7 402	8 360
Frøya kulturskole					
Antall elever i kommunens musikk- og kulturskole	207	148	141	146	144
Antall elever fra kommunen i musikk- og kulturskoler	208	148	142	146	144

13.2 Prioritering

Netto driftsutgifter	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Kultursektoren per innbygger i kroner	3 461	2 960	1 102	2 827	2 185	2 148
Folkebibliotek	9	16	28	15	10	13
Aktivitetstilbud barn og unge per innbygger 6-18 år	527	1 088	308	940	1 479	1 272
Kommunale musikk- og kulturskoler, per innbygger 6-15 år	7 473	5 842	1 118	4 377	2 982	2 230
Totalt	11 470	9 906	2 556	8 159	6 656	5 663

Tabellen viser noen nøkkeltall for netto driftsutgifter og vi ser at Frøya kommune er den som totalt sett prioriterer mest innen kultursektoren per innbygger.

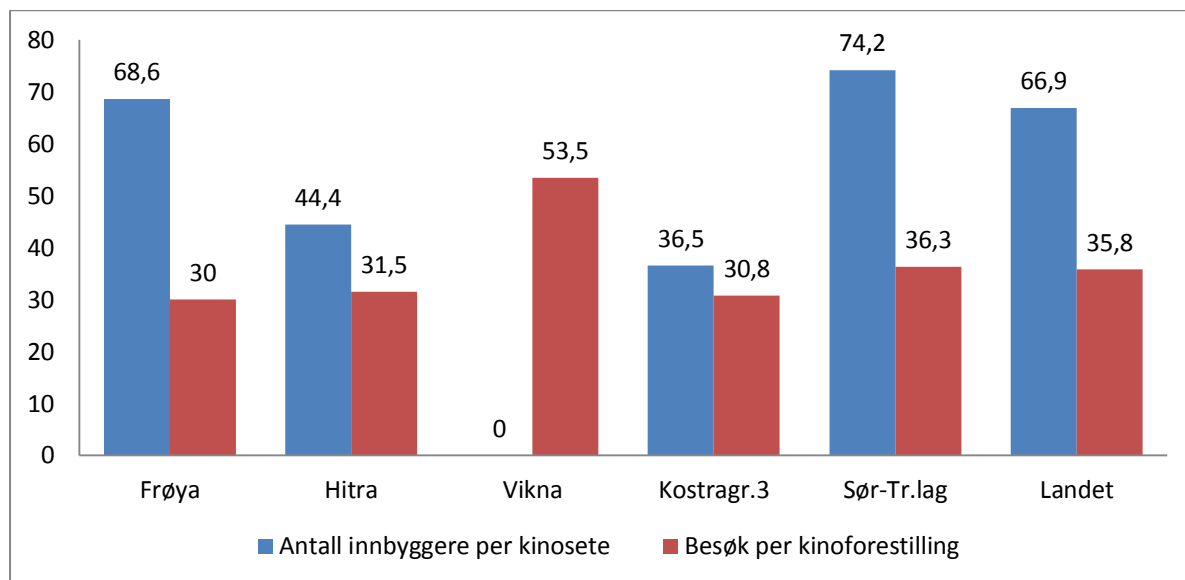
13.3 Bibliotek

Frøya kommune har et folkebibliotek som er samlokalisert med Sistranda skole og en avdeling på Mausund.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Utlån alle fysiske medier fra folkebibliotek per innbygger	3,7	4,1	4,2	3,6	3,5	3
Bokutlån fra folkebibliotek per innbygger i alt	3,2	3,2	3,4	2,9	2,6	2,3
Barnelitteratur, antall bokutlån skjønnlitteratur per innbygger 0-13 år	10	8,7	7,3	7,8	7,8	6,2
Utlån, andre media i alt fra folkebibliotek per innbygger	0,5	0,9	0,8	0,7	0,9	0,7
Tilvekst alle medier i folkebibliotek per 1000 innbygger	577	417	504	456	264	201
Besøk i folkebibliotek per innbygger	8,1	6,4	6,6	4,4	4,4	4,6

Tabellen viser at Hitra sammen med Vikna har mest bokutlån per innbygger i alt. Frøya har høyeste antall utlån av barnelitteratur per innbygger 0-13 år, men har laveste antall utlån andre medier per innbygger. Frøya har høyeste tilvekst alle medier per 1000 innbygger. Frøya har også høyeste andel besøk i folkebibliotek per innbygger.

13.4 Kino

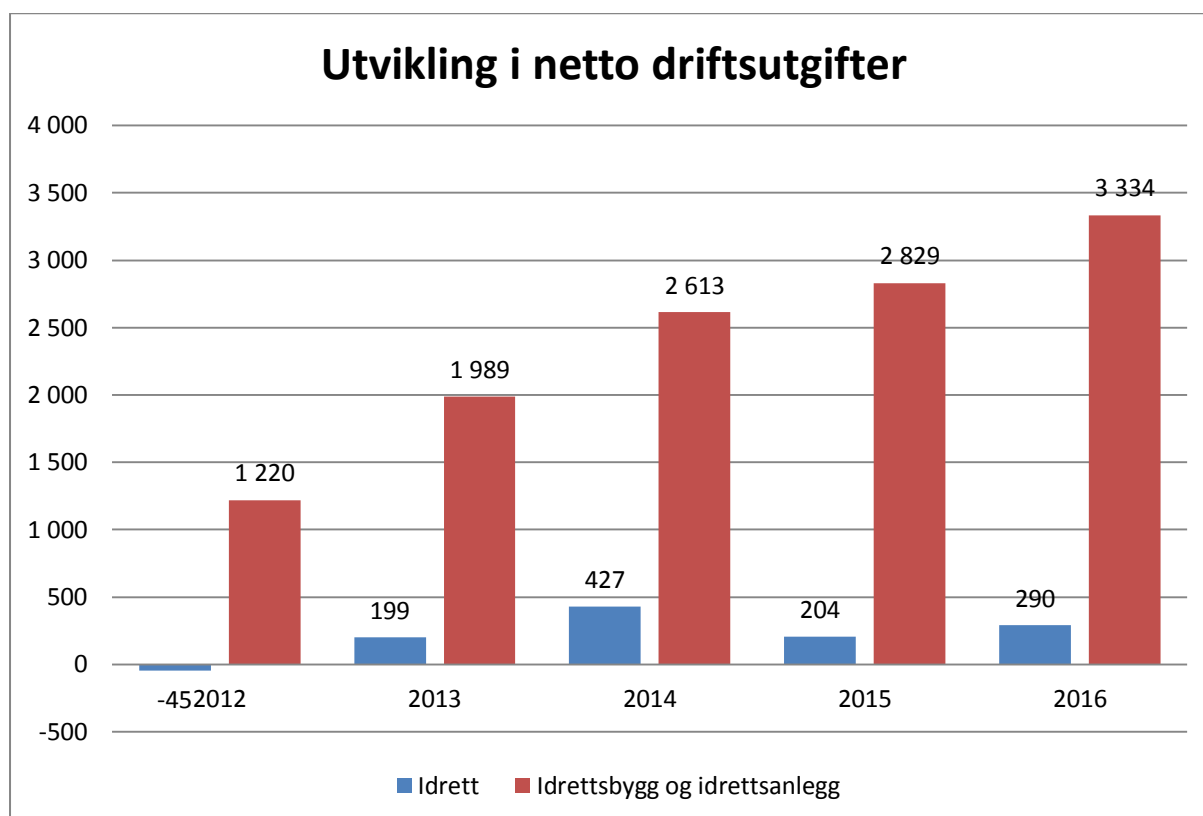


Frøya har relativt få kinoseter per innbygger sammenlignet med de andre i gruppen. Frøya har også laveste antall besøk per kinoforestilling i 2016.

	2012	2013	2014	2015	2016
Antall innbyggere per kinosete	34,9	35,2	35,9	66,7	68,6
Besøk per kinoforestilling	43,9	36,1	30,9	28,8	30
Antall kinoforestillinger	74	105	120	170	193

Frøya kommune fikk i 2015 en ny og topp moderne kinosal i Frøya kulturhus og kompetansesenter. Antall kinoseter per innbygger minket ganske mye etter flytting, men en betraktelig økning i antall kinoforestillinger gjør at besøket totalt sett er større sammenlignet med tidligere.

13.5 Idrett



Frøya kommune overtok i 2012 Frøyahallene. Fra og med regnskapsåret 2014 føres MVA-kompensasjon for investeringer i investeringsregnskapet og ikke i driftsregnskapet. Dette gjør forholdsvis store utslag i NDU fra regnskapsåret 2014.

13.6 Ungdomstiltak, frivillige lag og organisasjoner

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Tilskudd til frivillige barne- og ungdomsforeninger per lag som mottar tilsku	..	..	11 667	12 652	34 801	42 528
Antall frivillige lag som mottar kommunale driftstilskudd	26	23	3	748	997	14 769
Kommunale driftstilskudd til lag og foreninger pr lag som mottar tilskudd	11 538	14 130	7 000	25 318	39 583	40 776

Frøya og Hitra har ifølge regnskap for 2016 ikke gitt tilskudd til frivillige barne- og ungdomsforeninger per lag som mottar tilskudd. Frøya og Vikna er de som gir minst i kommunale driftstilskudd til lag og foreninger per lag som mottar tilskudd.

13.7 Musikk og kulturskole

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Brutto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per bruker	28 615	22 828	14 348	18 431	19 391	18 076
Andel elever i grunnskolealder i kommunens musikk- og kulturskole	26,4	27,5	10,5	24,7	19	13,7

I kapittel 13.2 Prioritering ser vi at Frøya og Hitra er de kommunene som prioriterer desidert mest til kommunale musikk- og kulturskoler. Dette gjenspeiles i andel elever av antall barn i alderen 6-15 år som benytter seg av tilbudet.

14 Kirken

14.1 Grunnlagsinformasjon

	2012	2013	2014	2015	2016
Sysselsatte i årsverk lønnet av kirkelige fellesråd	4	5	4	5	5
Sysselsatte i årsverk lønnet av sokn, kirkelige fellesråd og bispedømmer	6	7	4	5	6

14.2 Nøkkeltallsanalyse

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Netto driftsutgifter til funksjon 390,393 pr. innbygger i kroner	485	736	585	934	581	563
Sysselsatte i kirken i årsverk pr. 1000 innbygger	1,22	1,29	0,91	1,85	1,14	1,09
Sysselsatte i årsverk lønnet av kirkelige fellesråd pr. 1000 innbygger	1,01	1,07	0,68	1,41	0,89	0,82

15 Tekniske tjenester

15.1 Samferdsel

15.1.1 Grunnlagsdata

	2012	2013	2014	2015	2016
Kommunale veier og gater i km med belysning	0	0	1 300	1 300	2
Antall lyspunkt langs riks- og fylkesveier som kommunen betaler for	0	0	0	0	0
Private veier i km	130	150	152	157	159
Private veier i km det ytes kommunalt tilskudd til	0	0	0	0	0
Antall km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for	0	0	0	0	1
Fylkesvei, lengde i kilometer	101	96	96	96	96
Kommunal vei og gate med fast dekke. Antall kilometer	0	0	29	29	26
Antall lyspunkt langs kommunale veier og gater	0	0	70	70	115

15.1.2 Nøkkeltallsanalyse

	2012	2013	2014	2015	2016
Netto driftsutgifter i kr pr. innbygger, samferdsel i alt	530	567	562	698	731
Brutto driftsutgifter i kr til gatebelysning pr. lyspunkt, kommunal vei og gate	..	..	714	714	643
Antall km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for pr. 10 000 innbygger	..	..	..	..	2
Brutto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate	47 738	43 261	42 745	48 830	53 723
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke	100	100	38,3	38,3	44,7

Tabellen viser en økning i netto driftsutgifter (NDU) i kr per innbygger samferdsel i alt og i brutto driftsutgifter (BDU) i kr per km kommunal vei fra 2014-2016.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Netto driftsutgifter i kr pr. innbygger, samferdsel i alt	731	1 042	1 976	1 734	783	791
Brutto driftsutgifter i kr til gatebelysning pr. lyspunkt, kommunal vei og gate	643	1 514	991	684	902	715
Antall km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for pr. 10 000 innbyggere	2	4	9	12	13	11
Bto. dr.utg. i kr pr. km kommunal vei og gate	53 723	77 019	88 206	93 468	199 007	142 033
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke	45	23	76	43	50	30

Frøya kommune prioriterer relativt lite til kommunale veier og sykkelvei sammenlignet med resten i sammenligningsgruppen.

15.2 Brann, ulykkesvern og feiing

	2012	2013	2014	2015	2016
Årsgebyr for feiing og tilsyn - ekskl. mva.	450	450	464	478	490
NDU til forebygging av branner og andre ulykker pr. innbygger	24	44	30	3	6
NDU til beredskap mot branner og andre ulykker pr. innbygger	764	918	943	1 131	1 195

Frøya og Hitra har et interkommunalt samarbeid om brannberedskap og feiing der Hitra er vertskommune.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Årsgebyr for feiing og tilsyn - ekskl. mva.	490	474	526	457	495	442
NDU til forebygging av branner og andre ulykker pr. innbygger	6	-82	65	80	186	59
NDU til beredskap mot branner og andre ulykker pr. innbygger	1 195	1 220	800	1 113	656	718

Frøya og Hitra prioriterer mest til beredskap mot branner og andre ulykker pr. innbygger sammenlignet med resten, men forholdsvis lite til forebygging.

15.3 Plansak, byggesak og oppmåling

15.3.1 Plansak

	2012	2013	2014	2015	2016
Saksbeh.gebyr, privat reg.plan, boligformål, jf. PBL-08 § 33-1	17 266	19 639	22 424	17 100	19 490
Gjennomsnittlig saksbeh.tid for private forslag til detaljreg. Kalenderdager	150	150	170	..	187

Saksbehandlingstiden er avhengig av både antall saker og vanskelighetsgrad på sakene og varierer fra år til år. Saksbehandlingsgebyr i 2016 er tilbake på omtrent samme nivå som i 2013. Det finnes ingen tall for på gjennomsnittlig saksbehandlingstid for private forslag til detaljregulering fordi kommunen ikke mottok noen slike forslag i 2015.

15.3.2 Byggesak

	2012	2013	2014	2015	2016
Saksbehandlingsgebyret for oppføring av enebolig, jf. PBL-08 §20-1 a	7 183	..	7 643	7 872	8 108
Gj.snittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 12 ukers frist. Kalenderdager	28	..	..	72	80
Gj.snittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 3 ukers frist. Kalenderdager	16	..	15	18	14
Andel søkn. om tiltak der komm. har overskredet lovpålagt saksbehandlingstid	0	..	0	12	1
Gj.snittlig. saksbehandlingstid, eierseksjonerings. Dager	..	..	..	5	14
Antall søknader om tiltak mottatt siste år i kommunen (jf. PBL-08 §§ 20-1 og 20	211	..	210	251	268

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Saksbeh.gebyret for oppføring av enebolig, jf. PBL-08 §20-1 a	8 108	11 340	10 700	..	12 691	12 645
Gj.snittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 12 ukers frist. Kalenderdager	80	23	77	..	45	38
Gj.snittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 3 ukers frist. Kalenderdager	14	13	17	16	20	17
Andel søkn. om tiltak der komm. har overskredet lovpålagt saksbehandlingstid	1	7	0	6	9	7
Gj.sn. saksbehandlingstid, eierseksjonerings. Dager	14	14	7	239	435	6 117
Antall søknader om tiltak mottatt siste år i kommunen (jf. PBL-08 §§ 20-1 og 20-2	268	251	174	4 036	6 372	93 849

I følge statistikkansvarlig i SSB så er tallene for Kostragruppe 3, Sør-Trøndelag og landet en summering av totalt antall dager brukt på saksbehandling. Disse blir derfor ikke relevant i sammenligningen. Tallene mellom kommunene er derimot sammenlignbare.

15.3.3 Oppmåling

	2012	2013	2014	2015	2016
Saksbeh.gebyret for oppføring av enebolig, jf. PBL-08 §20-1 a	7 183	..	7 643	7 872	8 108
Standardgebyr for oppmålingsforetning for areal tilsvarende en boligtomt 750 m2	12 485	..	13 284	13 683	14 093
Gj.snittlig saksbehandlingstid for opprettelse av grunneiendom. Kalenderdager	100	..	60	62	22
Antall utstedte målebrev siste år per 1000 eiendommer i kommunen	25	25	19	18	16

Frøya kommune har hatt en positiv utvikling i gjennomsnittlig saksbehandlingstid for opprettelse av grunneiendom siden 2012.

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Saksbeh.gebyret for oppføring av enebolig, jf. PBL-08 §20-1 a	8 108	11 340	10 700	..	12 691	12 645
Standardgebyr for oppmålingsforetning for areal tilsvarende en boligtomt 750 m2	14 093	17 693	15 100	..	17 634	16 803
Gj.snittlig saksbehandlingstid for opprettelse av grunneiendom. Kalenderdager	22	56	41	..	49	48
Antall utstedte målebrev siste år per 1000 eiendommer i kommunen	16	9	16	..	9	8

Frøya har det laveste saksbehandlingsgebyret for oppføring av enebolig sammenlignet med resten og den korteste saksbehandlingstiden for opprettelse av grunneiendom.

Manglende data for kostragruppe 3 skyldes at en eller flere kommuner i denne gruppen ikke har rapportert inn tall til SSB for 2016.

16 Avgiftsbelagte tjenester (VAR)

16.1 Vannforsyning

	2012	2013	2014	2015	2016
Stipulert årsgebyr - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1)	5 218	4 957	4 461	4 550	4 709
Antall kommunale vannverk	1	1	1	1	1
Antall innbyggere tilknyttet kommunal vannforsyning	3 555	4 000	4 000	4 000	4 000
Lengde kommunalt ledningsnett totalt	191 873	192 123	192 123	192 123	215 000
Antall meter fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt siste tre år	367	540	553	570	697
Antall meter utskiftet/rehabilitert kommunalt ledningsnett	950	620	90	1 000	1 000
Total vannleveranse på kommunalt distribusjonsnett (m3)	1 365 002	1 340 805	1 322 347	1 322 347	1 563 692
Gebyrinntekter per innbygger tilknyttet kommunal vannforsyning (kr/tilkn.innb)	4 429	3 978	3 453	4 439	3 969
Gebyrgrunnlag per m3 kommunal vannleveranse (kr/m3)	8	8	9	14	10
Driftsutgifter per innbygger tilknyttet kommunal vannforsyning (kr/tilkn.innb)	1 866	1 678	2 785	3 124	2 424
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje	35 %	18 %	18 %	18 %	19 %

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal vannforsyning	81	68,7	86,5	..	85,7	84,4
Andel av husholdningsabonnentene som har installert vannmåler	0	13	1	..	..	..
Gebyrgrunnlag per innbygger tilknyttet kommunal vannforsyning (kr/tilkn.innb)	3 968	5 189	2 784	..	1 367	1 363
Gebyrgrunnlag per m3 kommunal vannleveranse (kr/m3)	10	14	10	..	9	9
Driftsutgifter per innbygger tilknyttet kommunal vannforsyning (kr/tilkn.innb)	2 424	2 922	2 098	..	891	969
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1)	4 709	4 273	3 841	3 555	3 898	3 437
Beregnet gjennomsnittsalder for det kommunale vannledningsnett med kjent alder	24	21	37	..	31	33
Tilknytningstetthet på de kommunale distribusjonsnettet (innb/km)	19	21	25	..	83	93
Andel av total kommunal vannleveranse til husholdningsforbruk (boliger/leiligheter)	20	22	30	..	46	42
Andel av total kommunal vannleveranse til husholdningsforbruk (hytter/fritidsbolig)	3	7	2	..	2	2
Andel av total vannleveranse til industri	52	39	13	..	15	11
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje	19	20	39	..	25	31

Abonnentene til kommunal vannforsyning dekker alle kostnader til tjenesten i de fleste kommuner i Norge. Årsgebyret vil derfor variere forholdsvis mye mellom kommunene ut i fra bosettings- og utbyggingsstruktur. Frøya er en forholdsvis vidstrakt kommune med en øyrekke og det er derfor strekt vannledninger langt ut i fra sentrale områder. Dette resulterer i en lav tilknytningstetthet per innbygger per kilometer. I følge statistikken har ingen av husholdningsabonnentene installert vannmåler. Selv om Frøya har laveste andel av vannleveranse som går til lekkasje, jobbes det kontinuerlig med å få ned denne andelen ytterligere.

Frøya har en forholdsvis høy andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal vannforsyning. Frøya har også de høyeste gebyrene til vannforsyning, men dette har en sammenheng med Frøya også har høye driftsutgifter per tilknyttet innbygger.

Manglende data for kostragruppe 3 skyldes at en eller flere kommuner i denne gruppen ikke har rapportert inn tall til SSB for 2015.

16.2 Avløp og septikktømming

Abonnentene til kommunale avløpsanlegg dekker alle kostnadene til denne tjenesten i de fleste kommunene i Norge. 43,8 % av innbyggerne i Frøya er tilknyttet kommunale anlegg.

	2012	2013	2014	2015	2016
Andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal avløpstjeneste	..	..	..	43,8	43,7
Driftsutgifter per innbygger tilknyttet kommunal avløpstjeneste (kr/tilkn.innb)	..	..	..	1109	851
- herav andel driftsutgifter for avløpsrensing per tilknyttet innbygger	..	..	..	0,5	0,4
- herav andel driftsutgifter for avløpsnett/innsamling per tilknyttet innbygger	..	..	..	99,5	99,6
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1)	3 287	3 616	3 978	4 376	4 529
Årsgebyr for septikktømming - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1)	1 300	1 340	1 380	1 200	1 200
Andel fornyet kommunalt spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år	..	..	..	1	1
Tilknytningstetthet på det kommunale distribusjonsnettet (avløp) (innb/km)	..	..	..	123	125
Tetthet av pumpestasjoner (antall/km kommunalt spillvannsnett)	..	..	..	0	0
Antall avløpsanlegg i kommunen (=>50 pe)	..	..	..	1	1
Lengde kommunalt spillvannsnett totalt	..	..	..	17 061	17 261
Lengde kommunalt spillvannsnett med ukjent alder	..	..	..	0	0
Lengde fornyet kommunalt spillvannsnett	..	..	..	300	0
Lengde separat kommunalt overvannsnett	..	..	..	5 000	5 000
Antall kloakkstopper i kommunale avløpsledninger og kummer	..	..	..	2	8

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal avløpstjeneste	43,7	56,7	74,7	..	84,6	84,4
Driftsutgifter per innbygger tilknyttet kommunal avløpstjeneste (kr/tilkn.innb)	851	907	899	..	873	1162
- herav andel driftsutgifter for avløpsrensing per tilknyttet innbygger	0,4	0,1	18,5	..	..	..
- herav andel driftsutgifter for avløpsnett/innsamling per tilknyttet innbygger	99,6	99,9	81,5	..	..	..
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1)	4 529	3 828	2 419	3 695	3 832	3 837
Årsgebyr for septiktømming - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1)	1 200	1 501	1 107	1 389	1 609	..
Andel fornyet kommunalt spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år	0,58	2,6	..	..	0,85	0,61
Tilknytningstetthet på det kommunale distribusjonsnettet (avløp) (innb/km)	125	240	161	..	147	119
Tetthet av pumpestasjoner (antall/km kommunalt spillvannsnett)	0,46	0,27	0,24	..	0,19	0,26

16.3 Renovasjon

Alle boligeiendommer skal ha renovasjon og abonnentene skal dekke alle kostnader for denne tjenesten. I Frøya kommune har renovasjonsselskapet HAMOS ansvaret for renovasjonsordningen. Ragnsells AS har ansvaret for septiktømming i kommunen. Beregningene gjelder bare vanlig husholdningsavfall som samles inn i kommunale renovasjonsordninger. Avfall som er tatt hånd om i husholdningene og vrakede kjøretøy er ikke medregnet.

	2012	2013	2014	2015	2016
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva.	2 450	2 450	2 675	2 450	2 450
Husholdningsavfall per årsinnbygger (kommune)	493	460	493	523	511
Andel levert til materialgjenvinning, biologisk behandling og energiutnyttelse	81	80	80	80	80
Antall hentinger av avfall som inneholder matavfall, pr år	26	..	26	26	26
Antall avfallstyper som det er lagt til rette for sortering av	..	0	2	2	2
Dager pr år med utvidet åpningstid for mottak av avfall	78	..	78	78	78

	Frøya	Hitra	Vikna	Kostragr.3	Sør-Tr.lag	Landet
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva.	2 450	3 163	3 683	2 955	2 762	2 719
Husholdningsavfall per årsinnbygger (kommune)	511	511	344	..	..	..
Andel levert til materialgjenvinning, biologisk behandling og energiutnyttelse	80	80	87	77	81	83
Antall hentinger av avfall som inneholder matavfall, pr år	26	26	26	32	27	35
Antall avfallstyper som det er lagt til rette for sortering av	2	2	12	7	4	7
Dager pr år med utvidet åpningstid for mottak av avfall	78	104	2	75	77	73

17 Eiendomsdrift

17.1 Grunnlagsdata

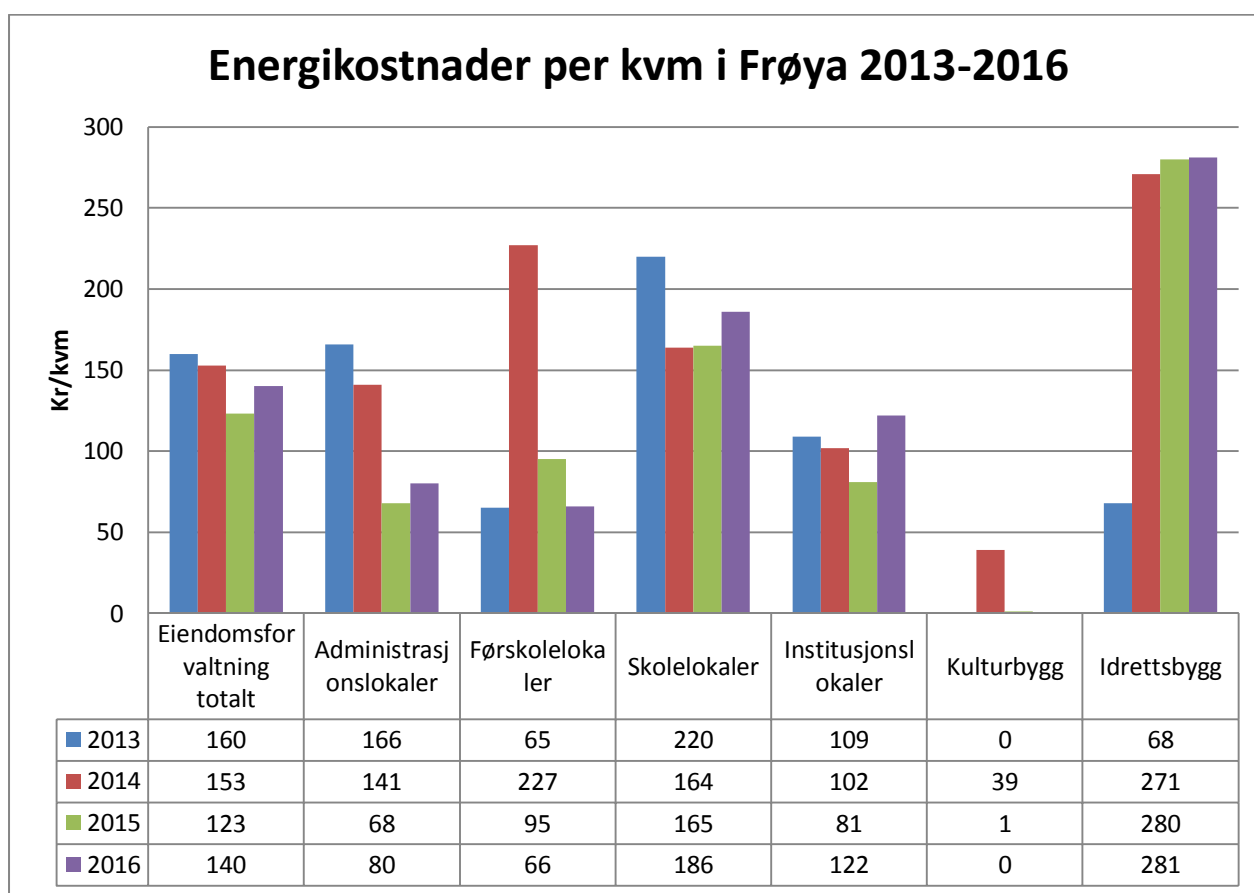
	2012	2013	2014	2015	2016
Areal på eide administrasjonslokaler	3 621	3 621	3 621	3 621	3 621
Areal på eide førskolelokaler	1 177	1 177	1 491	1 491	1 491
Areal på eide skolelokaler	9 001	9 984	11 317	11 317	11 317
Areal på eide institusjonslokaler	5 307	5 307	5 307	5 307	5 307
Areal på eide kommunale idrettsbygg	2 727	2 044	2 044	2 044	2 044
Areal på eide kommunale kulturbygg	600	300	1 480	1 480	1 480
Samlet areal på formålsbyggene	25 333	22 433	25 260	28 260	28 260
Totalt antall kommunalt disponerte boliger	..	75	78	78	97
Kommunalt eide boliger	..	75	77	77	77
Kommunalt innleide boliger	..	0	1	1	3
Privat eide boliger med kommunal disposisjonsrett	..	0	0	0	17
Antall utleide boliger per 31.12	..	75	78	78	97
Antall søknader siste år	..	46	0	17	32
Av dette, antall nye søknader mottatt siste år	..	45	0	12	22
Antall avslag på søknad om kommunal bolig	..	34	0	0	12
Av dette, antall avslag på nye søknader	..	33	0	0	11
Beløp per måned i statlig bostøtte fra Husbanken, per kommune	135 093	120 502	98 914	113 066	142 073
Antall husstander tilkjent statlig bostøtte fra Husbanken	86	72	60	67	73
Antall boliger godkjent av kommunen for finansiering med startlån	38	27	31	44	26

Gjennomsnittsbetrag for startlån videretildelt av kommunen, i kroner	477 579	455 852	386 903	391 091	408 525
Betrag til startlån videretildelt av kommunen, i kroner	18 148 000	12 308 000	11 994 000	17 208 000	10 621 673

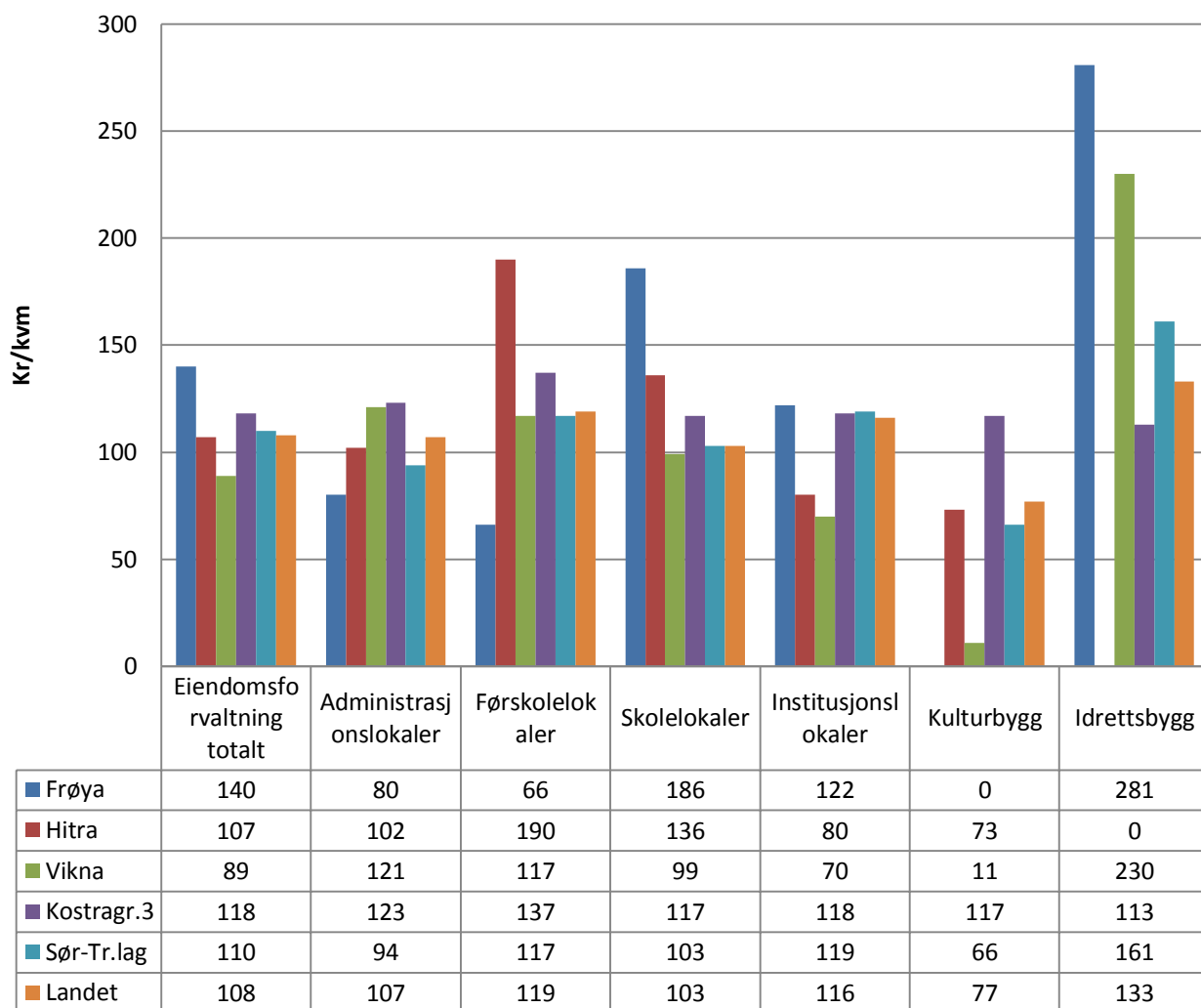
17.2 Nøkkeltallsanalyse

Det som bestemmer kostnadene til eiendomsdrift er først og fremst antall kvadratmeter, bygningsteknisk kvalitet og vedlikeholdsinnsetningen. Kostnadene måles gjennom nøkkeltall i KOSTRA for sammenligningskommunene i forhold til kvadratmeter. Variasjonene er store og nøyaktigheten ved rapporteringen er sikkert noe varierende, men vi benytter standardisert bygningstabell for å få et så sikkert kostnadsbilde innenfor hver enkelt bygningstype som mulig.

17.2.1 Energikostnader



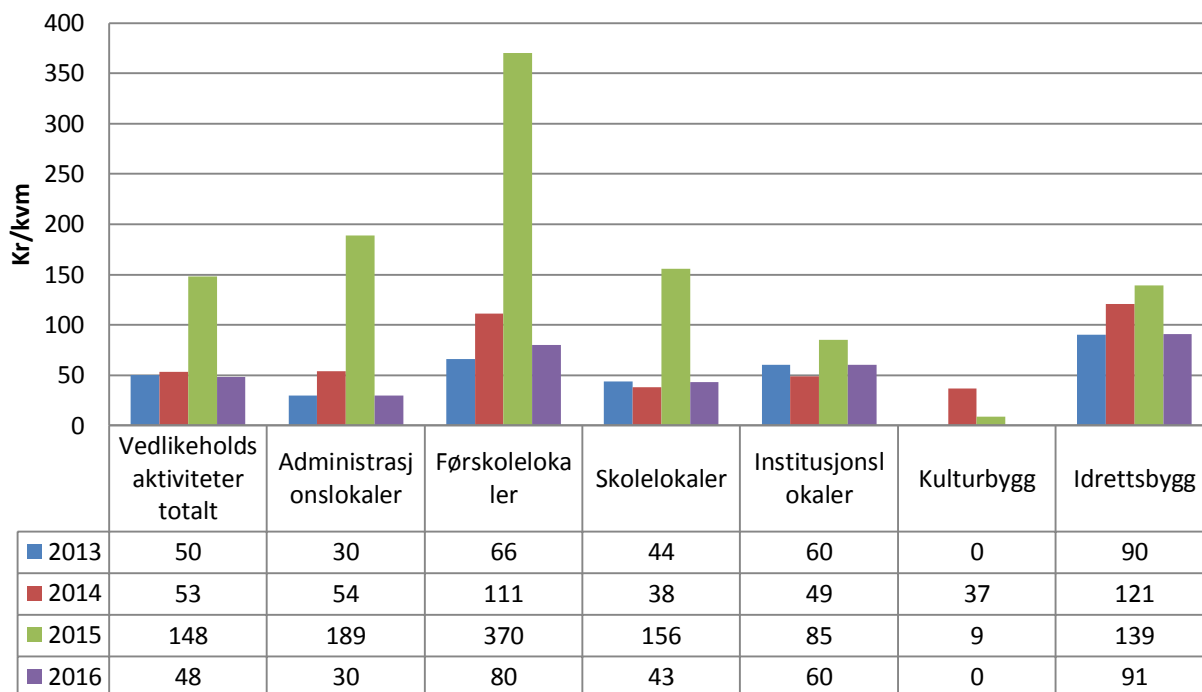
Energikostnader per kvm - 2016



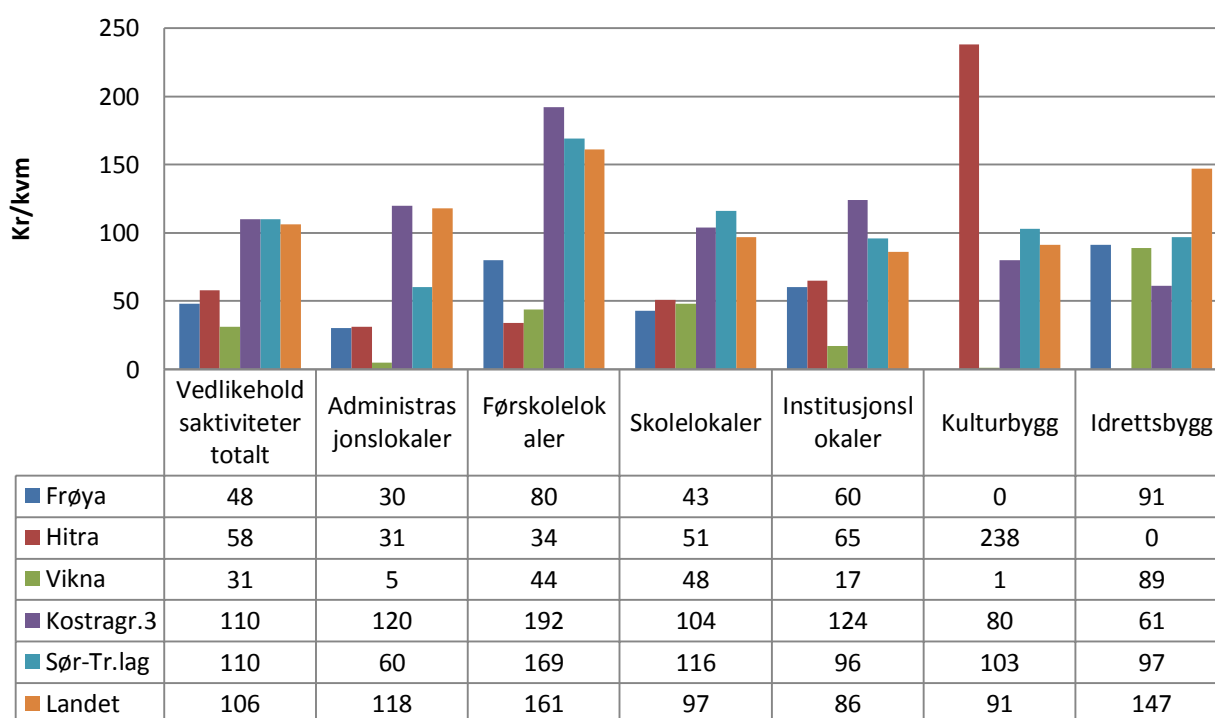
Frøya og Hitra har en god del høyere energikostnader til skolebygg sammenlignet med de andre. Frøya skiller seg klart ut på energikostnader til idrettsbygg. Energikostnader til administrasjonsbygg er en god del lavere i forhold til resten i sammenligningsgruppen. En variabel som tabellen ikke tar hensyn til er forskjeller i geografi og temperaturer.

17.2.2 Vedlikehold

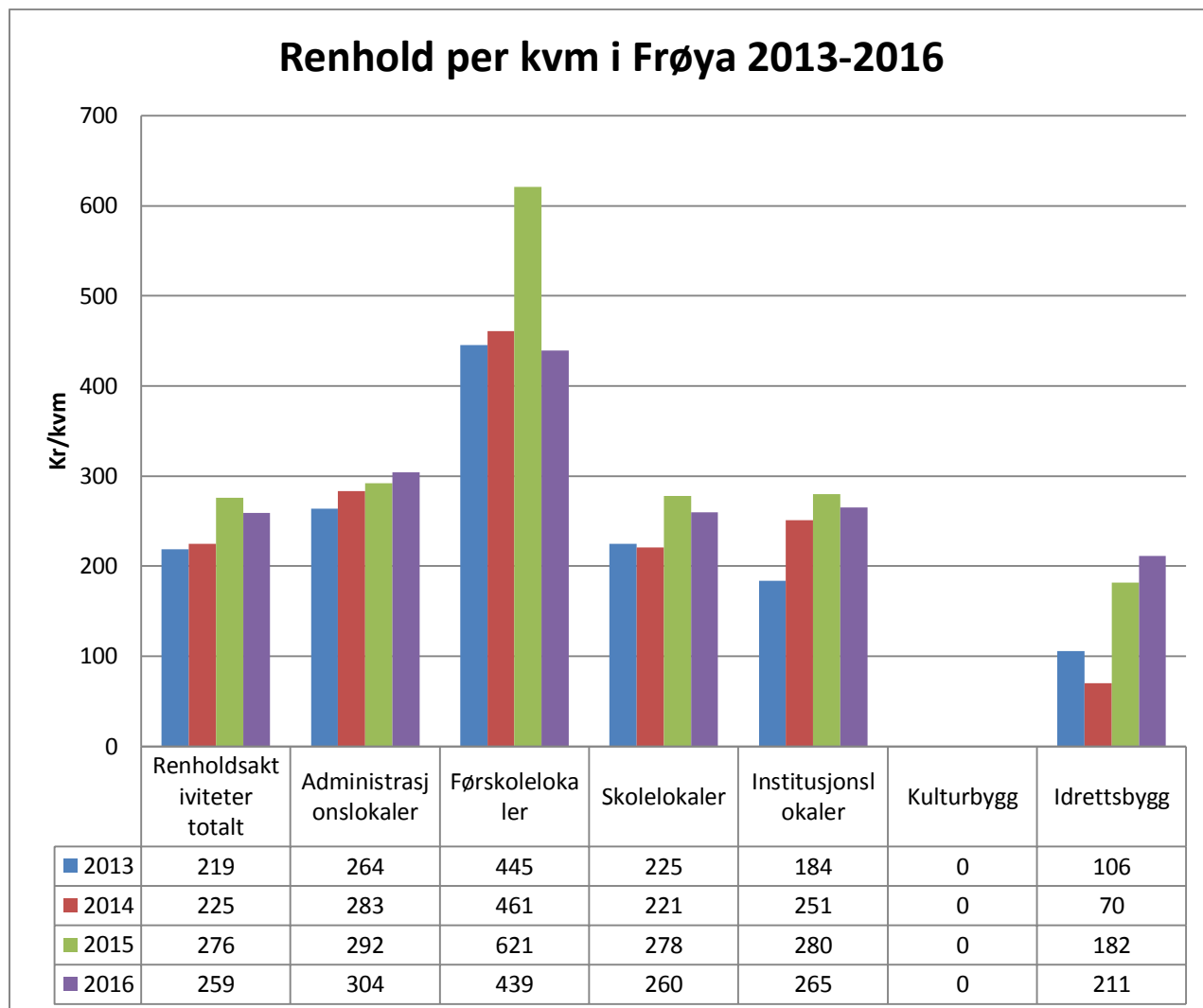
Vedlikehold per kvm i Frøya 2013-2016



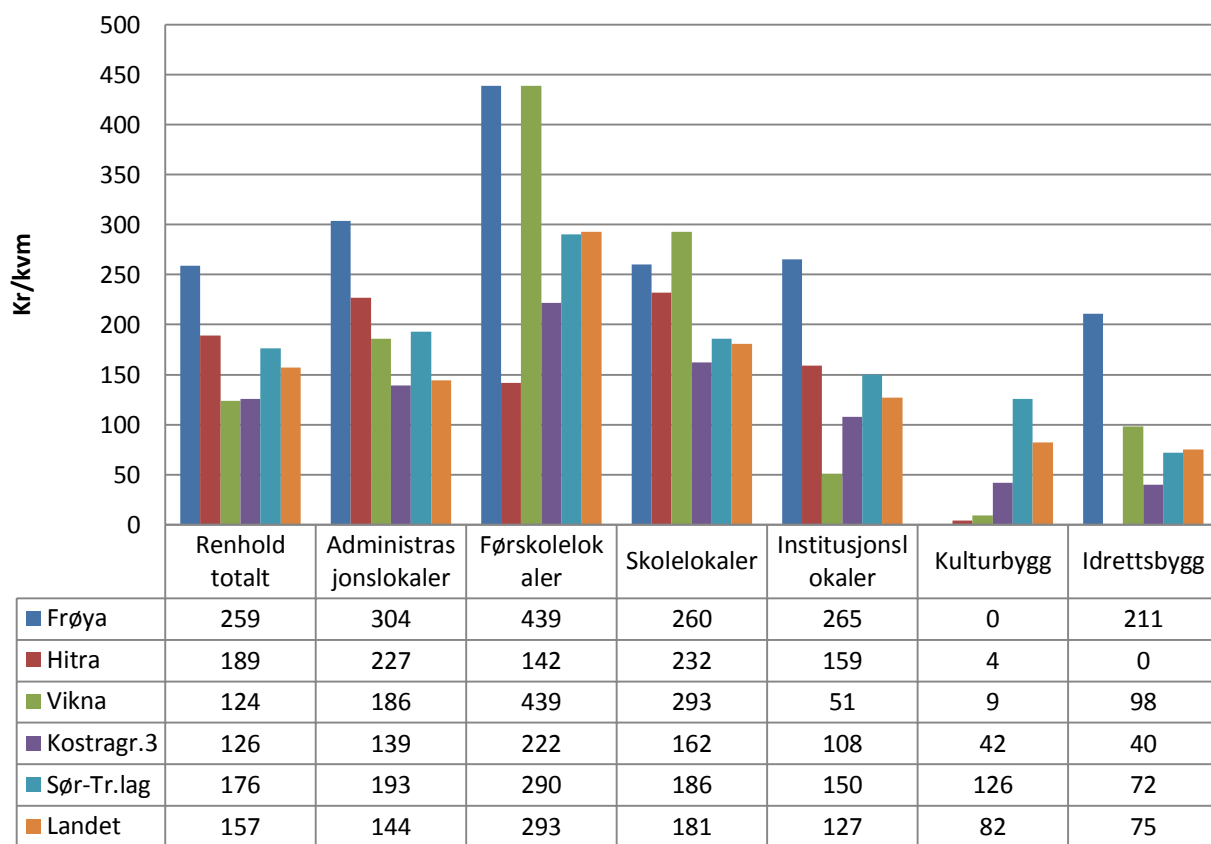
Vedlikehold per kvm - 2016



17.2.3 Renholdskostnader

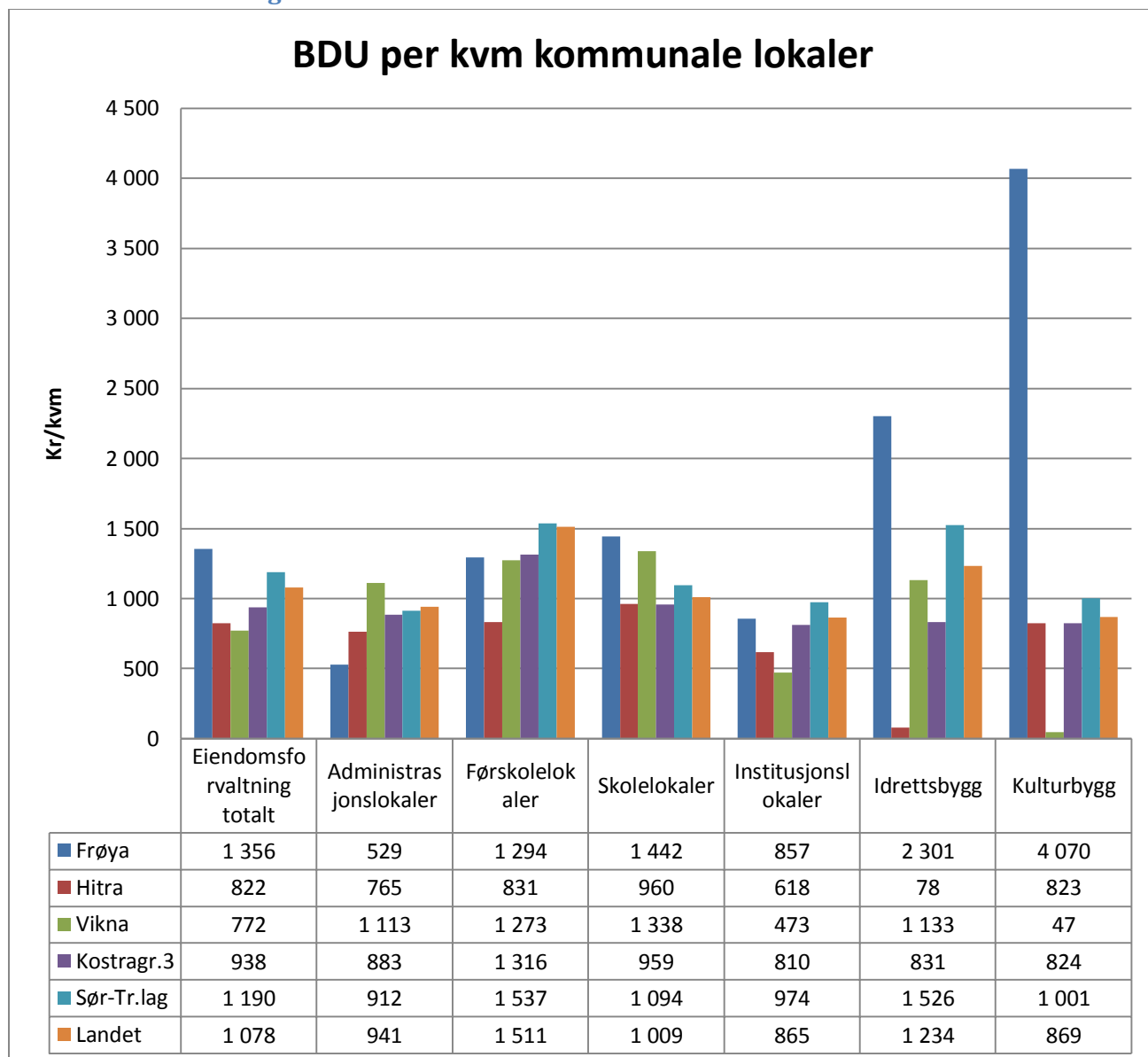


Renholdskostnader per kvm - 2016



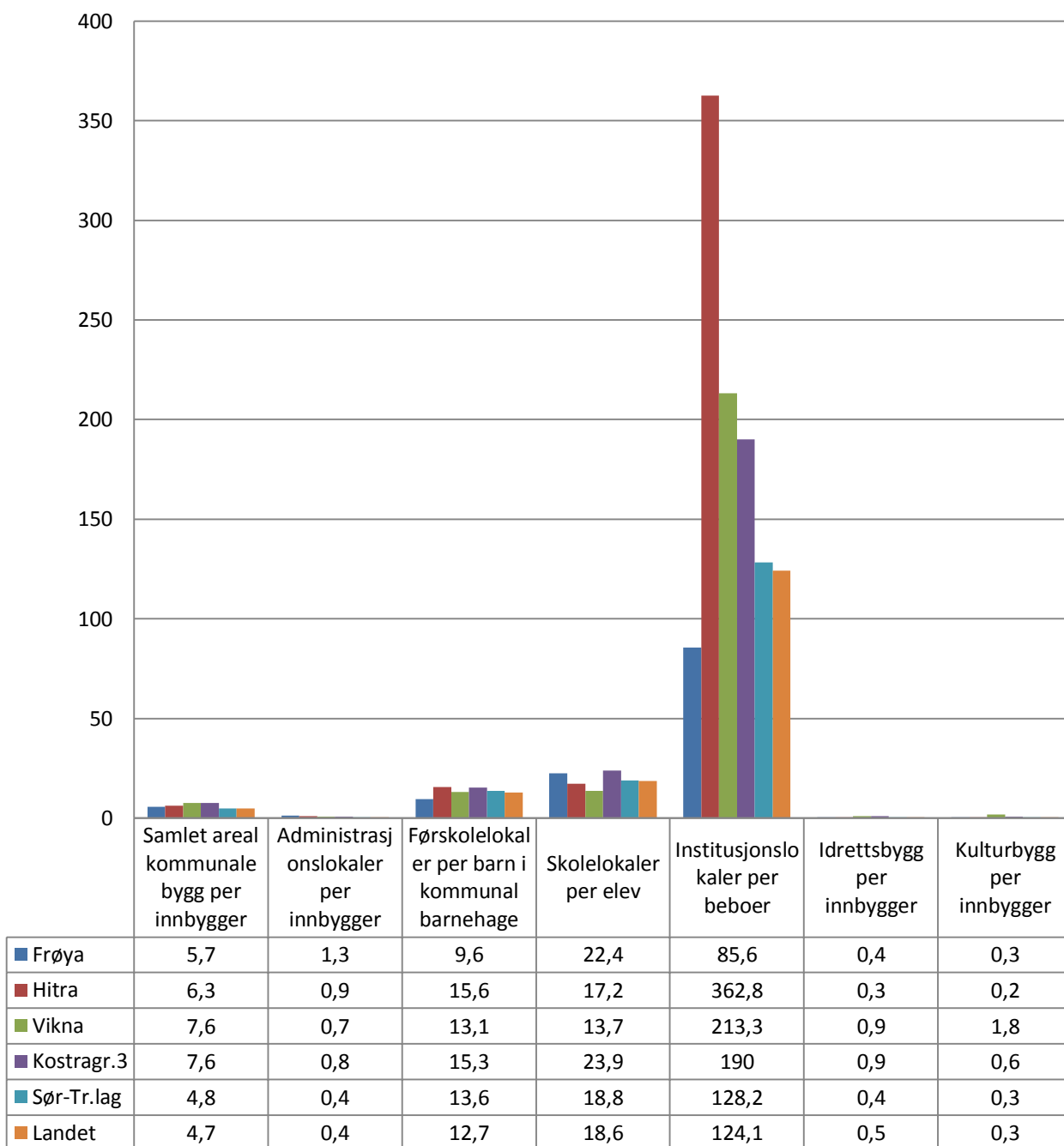
Frøya kommune har de høyeste kostnadene til renhold per kvm i alle kommunale bygg unntatt for skolelokaler sammenlignet med resten i gruppen.

17.2.4 Brutto driftsutgifter



Frøya kommune hadde i 2016 vesentlig høyere brutto driftsutgifter til idrettsbygg og kulturbygg i forhold til resten i sammenligningsgruppen. Frøya har også høyeste utgifter per kvm til kommunal eiendomsforvaltning totalt.

Areal i kvm per innbygger/bruker i 2016



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 17/3048

Arkiv: 263

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

GARANTIST FOR LÅN - FRØYA IDRETTSPARK

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommune stiller seg positiv til Frøya Idrettsparks plan om fullføre løpebanene ved Frøya Idrettspark. Frøya kommune stiller som garantist for et lån, inntil kr 1 200 000 kr til å ferdigstille løpebanen.

Vedlegg:

Søknad om kommunal lånegaranti til toppfinansiering av «prosjekt Løpebane»

Saksopplysninger:

Frøya idrettspark består av kunstgressbanen pluss andre fasiliteter som ligger ved Nabeita oppvekstsenter. Planene om å anlegge løpebaner på stedet har eksistert i nærmere 15 år, men nå ønsker Frøya Idrettspark å realisere den. Planen er at et fullverdig friidrettsanlegg med 400 meters løpebane skal stå klar i løpet av vinteren/våren 2017/2018.

Frøya idrettspark har tre eiere med lik eierandel, Nabeita idrettslag, Frøya fotballklubb og Frøya kommune. Frøya kommune kom inn som eier i 2012 da det ble bevilget kr. 252 000 til planering etter sprenging av masse, lys, fang nett, planering, garasje for traktor og bane utstyr.

Det er Nabeita IL som har søkt og fått innvilger spillemidler, både til kunstgressbanen og nå til løpebaner.

Frøya Idrettspark har et eget styre med 2 medlemmer fra hver av eierne, men det er frivilligheten som til enhver tid har styreleder. Styret har nå fått utarbeidet forslag til vedtekter for Frøya Idrettspark AS, disse er sendt inn til Kulturdepartementet for godkjenning.

Frøya Idrettspark er et anlegg med en verdi på mellom 5 og 10 millioner kroner uten at det er gjeld på det, mye av verdien er opparbeidet gjennom dugnad. Frøya kommune yter et tilskudd på kr. 100 000 i året for å kompensere for manglende dugnadsinnsats.

Frøya kommune har mottatt en søknad fra styret i Frøya Idrettspark med forespørsel om støtte til toppfinansiering av løpebanene som har vært under planlegging i nærmere 15 år. Det meste av grunnarbeidet er gjort på dugnad og selve toppdekket har en kostnad på kr 2 156 950.

Frøya Idrettspark har allerede på plass følgende finansiering:

Spillemidler	kr. 722 000
Marine Harvest fondet	kr. 100 000
Gjensidigestiftelsen	<u>kr. 600 000</u>
Totalt	kr. 1 422 000

Dette betyr at anlegget trenger kr. 1 189 125 for å ferdigstille løpebanene, greier anlegget å få full momskompensasjon i ettertid vil finansieringsbehovet reduseres til kr 666 900.

Spillemidlene ble innvilget i 2015 og Frøya kommune utbetalte et forskudd til Nabeita IL. For å få utbetalt spillemidler fra Sør-Trøndelag fylkeskommune må anlegget ferdigstilles og et revidert regnskap godkjennes. Blir ikke anlegget ferdigstilt innen rimelig tid vil spillemidlene inndras og brukt på andre anlegg i fylket.

Midlene fra Gjensidigestiftelsen og Marine Harvest er også gitt som tilskudd til ferdigstillelse av banen og er avhengig av at anlegget ferdigstilles for ikke å bli inndratt.

Når det gjelder spillemidler opplyser fylkeskommunen at de vurderer inndragning av ubenyttede midler etter to år, dette etter krav fra departementet og riksrevisjonen. Restanselistene for å få spillemidler er lang i hele landet og for Frøya Idrettspark betyr dette at anlegget bør fullføres i løpet av 2017.

Vurdering:

Rådmannen berømmer den dugnadsinnsatsen som en lagt ned ved Frøya Idrettspark. Anlegget fremstår i dag som et moderne fotballstadion. Rådmannen er også imponert over innsatsen de øvrige eierne, Nabeita Idrettslag og Frøya Fotballklubb har gjort for å skaffe midler til full finansiering av planlagte løpebaner.

Frøya har etter hvert realisert mange idrettsanlegg som til sammen fremstår som «Helhetlig idrettspark». Løpebaner er etter rådmannens mening viktig for at Frøya skal kunne tilby et komplett tilbud der friidrett er en viktig bit. Ved å ferdigstille løpebanene på Nabeita vil Frøya kunne tilby både idretten og skolene en fantastisk arena for fysisk trening. Rådmannen håper at Nabeita gjennom legging av løpebaner igjen vil satse på friidrett som de har lyktes godt med tidligere.

Rådmannen ber videre at friidrettsmiljøet på Hitra også tilbys å benytte anlegget da dette vil være den eneste friidrettsarena med løpebaner men internasjonale mål i vår region. Frøya kommune forutsetter at anlegget stilles vederlagsfritt til disposisjon for skolene i kommunen på dagtid.

Frøya Idrettspark
Co/ Vebjørn Gulbrandsen
Nordfrøyveien 78, 7263 Hamarvik
Tlf: 924 10 006



Hamarvik, 13. november 2017

Frøya Kommune
V/ Ordfører Berit Flåmo
7260 Sistranda

Søknad om kommunal lånegaranti til toppfinansiering av «prosjekt Løpebane»

I forbindelse med opparbeidelse av en rundløpebane med tartandekke ved Frøya Idrettspark, så søker vi herved Frøya kommune om å stille med kommunal lånegaranti til toppfinansiering av denne.

Frøya Idrettspark er ett samarbeid mellom Nabeita IL, Frøya FK og Frøya Kommune. Vi drifter pr dags dato en utendørs kunstgressbane som benyttes av innbyggerne i Frøya kommune. Vi har i lengre tid jobbet med å anlegge en rundløpebane med tartandekke, og har nå kommet til sluttstadiet da det gjenstår mindre arbeider før det kan begynnes legging av toppdekket på denne. I denne sammenheng søker vi derfor om lånegaranti til toppfinansiering hos dere for å kunne slutføre dette, slik at innbyggerne i Frøya kan få glede og nytte av denne.

Det nærmeste tilsvarende anlegget er å finne på Orkanger, så dette være til gode for innbyggerne på som pr dags dato ikke har en arena for friidrett.

Vi har tilskudd fra Norsk tipping (722 000kr), Gjensidigestiftelsen (600 000kr) og Marine Harvest (100 000kr).

For å kunne fullføre dette trenger vi en lånegaranti på 1 500 000kr. Noe av dette beløpet vil være for å kunne dekke utlagt moms. Dette vil vi da få igjen ved momskompensasjon, og det vil da gå direkte inn til å minimere den rentebærende gjeld som vi måtte ha.

Mvh
Vebjørn Gulbrandsen
Leder Frøya Idrettspark

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Renate Loktu Sandvik
Arkivsaksnr.: 17/2978

Arkiv: 231

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

EGENANDEL FOR DELTAKELSE I FRISKLIVSTILBUD I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Det settes en egenandel på kr 300 pr person for deltakelse i kommunens individuelle tilrettelagte frislivstilbud fra 01.08.17. Tilbudet gis over en periode på 12 uker. Satsen revideres første gang gjennom kommunens fastsetting av betalingssatser og gebyrregulativ for 2019.

Saksopplysninger:

Kommunene er gjennom helse- og omsorgstjenesteloven pålagt å tilby helsefremmende og forebyggende helsetjenester til befolkningen. Helsedirektoratet anbefaler å organisere slike tjenester gjennom frisklivstilbud. Frisklivssentralen er et tilbud til personer som har behov for støtte for å endre levevaner for å forebygge sykdom, eller leve bedre med sykdom de allerede har fått. I Frøya kommune ble det startet opp et frisklivstilbud høsten 2017. Frisklivssentralen er underlagt avdeling for Friskliv og Mestring. Frisklivstilbudet er et lavterskeltilbud, der alle som ønsker å delta kan ta kontakt eller bli henvist av fastlege eller andre. Tilbudet går over 12 uker. Deltakerne vil bli innkalt til en helsesamtale før oppstart og i god tid før avslutning. I de 12 ukene vil det bli laget en individuell plan på områder som omhandler for eksempel trening, kosthold, tobakk og psykisk helse der det vil bli gitt oppfølging av fagpersonell på aktuelle områder.

I veileder fra Helsedirektoratet okt. 2016, «Veileder for kommunale frisklivssentraler», presiseres at gjennom frisklivstilbud kan det kreves en lav egenandel for temabaserte kurs og gruppeaktiviteter som ikke har til hensikt å behandle spesifikke diagnoser.

Vurdering:

Det foreslås at Frisklivstilbudet i Frøya kommune har en samlet egenandel på 300 kr. Størrelsen på dette beløpet er satt etter samtale med andre kommuner som driver lignende tilbud. Midlene skal gå til å dekke utgifter ved gjennomføring som å handle inn frukt for å ha med på tur, servering på kurskveldene og vedlikeholde/kjøpe treningsutstyr etter behov.

Ved innleie av eksterne kurs/foredragsholdere og tilbud som blir gitt utover innhold i 12 ukers frisklivssrespt, kan det bli krevd en avtalt deltakeravgift i tillegg.

Rådmann mener at en egenandel gjør at deltakerne føler seg mer forpliktet til frisklivstilbudet og stimulerer til motivasjon og oppmøte.

Det foreslås at egenandelen legges inn i kommunens gebyrregulativ, og justeres under den årlige revisjonen.

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel, satsningsområdet levekår og folkehelse:

«Folkehelsearbeidet handler om å skape lokalsamfunn som er inkluderende og fremmer psykisk og fysisk helse. På Frøya har man de samme utfordringer i forhold til livsstilssykdommer som resten av Norge. Folkehelseloven gir kommunene ansvaret for å tenke helse i alt de gjør. Fremtidens behov gjør at vi må tenke kreativt og endre fokuset fra behandling til forebygging og helsefremming. Alle tjenester i kommunen har et ansvar for å følge opp folkehelseloven»

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Mona Åsen
Arkivsaksnr.: 17/2285

Arkiv: F82

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

IKRAFTTREDELSE AV ENDRINGER I EKTESKAPSLOVEN FRA 1. JANUAR 2018 – KOMMUNALE VIGSLER

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar ikrafttredelse av endring i ekteskapsloven til orientering.
2. Frøya kommune stiller vringlearealet i Frøya kultur og kompetansesenter til disposisjon for vigsler.
3. Vigselsmyndighet gis til ordfører og varaordfører i henhold til lovendringer.
4. Vigsler av brudefolk som ikke er bosatt i kommunen faktureres i forhold til gjeldende gebyrregulativ.
5. Det ytes ingen ekstra godtgjøring til den som foretar vigslene.

Vedlegg:

1. Informasjon om ikrafttredelse av endringer i ekteskapsloven fra 1. januar 2018 – kommunale vigsler.
2. Rundskriv Q-11/2017 – Kommunale vigsler

Saksopplysninger:

Gjennom endring i ekteskapsloven tillegges kommunene myndighet til å foreta vigsler fra 01.01.18. Ordfører og varaordfører er gitt vigselsmyndighet direkte i loven. Kommunestyret kan for øvrig velge å gi vigselsmyndighet til kommunalt ansatte eller folkevalgte, men skal da vurdere behov og hvem som er egnet å inneha vigselsoppgaven.

Lovendringen innebærer en lovfestet plikt til å ha kommunalt vigselstilbud for egne innbyggere og personer som ikke er bosatt i Norge.

Tilbudet skal være godt og tilgjengelig for de som ønsker å benytte seg av det, og kommunen skal derfor stille med egnede lokaler som er egnete til formålet.

For innbyggere i kommunen og personer som ikke er bosatt i Norge skal tilbudet være gratis, kommunen kan for øvrig kreve dekning av nødvendige, påregnelige merkostnader. Ønsker brudefolket å pynte lokalet står de fritt til det, men da for egen kostnad.

Vurdering:

Det er av stor betydning at kommune stiller med lokaler som oppfattes som egnet og tilgjengelig til slike seremonier, og har derfor valgt å stille Frøya kultur og kompetansesenters vrimle areal til disposisjon.

Rådmannen er av den oppfattning at kommunens størrelse tilsier at det ikke er nødvendig å benytte seg av lovens mulighet til å utpeke yterlige personer som kan foreta vigsler, oppgaven lar seg løse av ordfører eller varaordfører.

Økonomiske konsekvenser:

Det er et viktig prinsipp for kommunale vigsler at dette skal være gratis for kommunens innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge. Av lovproposisjonen følger det at det er tilstrekkelig at en av brudefolkene er bosatt i kommunen.

Da kommunen velger å stille Frøya kultur og kompetansesenters vrimle areal til disposisjon for vigsler vil det tilkomme kostnader for brudefolk bosatt utenfor kommunen, men da etter selvkostprinsippet, der brudefolket betaler det det koster kommunen å stille lokalet med ønsker utstyr til disposisjon. Dette reguleres gjennom til enhver tid gjeldende gebyrregulativ. Det innstilles videre at godtgjørelse til den som foretar vigslene ikke tillegges.

Det vil fremsette tilleggsak til kommunens gebyrregulativ som regulerer kostnader for viglsene, kostnader settes i henhold til selvkostprinsippet.

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

17/73

30. juni 2017

Informasjon om endringer i ekteskapsloven – Kommunale vigsler

Stortinget har nylig vedtatt lovendringer i ekteskapsloven, jf. [Lov om endringer i ekteskapsloven og bustøttelova m.m. \(oppgaveoverføring til kommunene\)](#). Lovendringene innebærer at vigselsmyndighet overføres fra notarius publicus til ordførere, varaordførere og kommunalt ansatte eller folkevalgte som kommunestyret selv gir slik myndighet. Med det overføres ansvaret for gjennomføring av borgerlige vigsler fra tingrettene og Oslo byfogdembete til kommunene. Lovforarbeidene finnes i [Prop. 91 L \(2016-2017\)](#), kapittel 3 og [Innst. 376 L \(2016-2017\)](#).

Det er ennå ikke fastsatt når lovendringene skal tre i kraft, men planen er at endringene skal tre i kraft fra 1. januar 2018, slik det også har vært vist til i [høringen om saken](#) og i lovproposisjonen. Saken er også varslet i [Prop. 128 S Kommuneproposisjonen 2018](#), punkt 10.6.3.

Barne- og likestillingsdepartementet vil gi ut et rundskriv om kommunale vigsler så snart som mulig.

I dette brevet vil departementet informere kommunene og domstolene om hva lovvedtaket innebærer, og særlig om hvilke forberedelser kommunene bør begynne med før lovendringen trer i kraft.

For kommunene

Reglene om ekteskapsinngåelser følger av [ekteskapsloven kapittel 3](#). På [Norges domstolars hjemmeside](#) finnes det informasjon om hvordan borgerlige vigsler gjennomføres i domstolene.

Oppgaveoverføringen innebærer at kommunene må være klare til å ta imot brudepar som ønsker å gifte seg borgerlig i kommunen fra de nye reglene trer i kraft. Dette er etter planen fra 1. januar 2018. Kommunene må avklare hvem som skal ha vigselfmyndighet i kommunen før reglene trer i kraft. Ordfører og varaordfører er gitt vigselfmyndighet direkte i loven. Det følger av loven at i tillegg kan kommunestyret selv gi vigselfmyndighet til kommunalt ansatte eller folkevalgte. Kommunestyret må da vurdere behovet og hvem som er egnet til å inneha vigselfoppgaven.

Kommunene bør starte forberedelsene med å tilrettelegge for hvor og når ekteskapsinngåelsene kan finne sted, slik at brudefolkene kan få informasjon om dette.

Loven gir hjemmel for at departementet kan gi forskrift om kommunalt vigselfstilbud med regler om at vigselfstilbudet skal være tilgjengelig og om betaling for vigsler, og departementet vil komme tilbake til dette.

Lovproposisjonen har en omtale av at kommunens tilbud skal være godt og tilgjengelig. Det er også uttalt at det er viktig at kommunen legger til rette for vigsels seremonielle karakter. Bruk av egnede lokaler vil være av betydning for hvordan en vigsels seremoni oppfattes. I lovforarbeidene er det lagt til grunn at kommunene har rådhus, kommunehus eller andre lokaler som kan gjøres tilgjengelig for vigsler.

Lovendringen innebærer en lovfestet plikt til å ha et kommunalt vigselfstilbud for egne innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge. Av lovproposisjonen følger det at det er tilstrekkelig at én av brudefolkene er bosatt i kommunen for atplikten gjelder. Kommunen kan velge å tilby vigsler også for brudefolk bosatt i andre kommuner.

I lovproposisjonen omtales også spørsmålet om betaling, og det sies blant annet at et viktig prinsipp for kommunale vigsler er at kommunens alminnelige vigselfstilbud skal være gratis for kommunens egne innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge. Dersom kommunen i tillegg åpner for at vigsler kan skje utenfor kommunens ordinære lokaler, utover ordinære åpningstider eller for brudefolk som ikke er bosatt i kommunen, kan kommunen kreve å få dekket merkostnader ved dette. Eksempler på slike kostnader er utgifter for vigsleren og kostnader knyttet til bruk av kommunale lokaler. Kommunen må i så fall regulere hvilke kostnader som kan kreves dekket. Krav fra kommunen om dekning av slike kostnader må avtales med brudeparet på forhånd. Det skal ikke være anledning for kommunen til å ta betaling for gjennomføring av vigsler ut over dekning av nødvendige, påregnelige merkostnader.

Det borgerlige vigselsformularet, som er en tekst som vigsler leser under seremonien, skal benyttes ved gjennomføring av borgerlige vigsler, jf. ekteskapsloven § 15. Vigselsformularet er fastsatt ved kgl. res 18. desember 1992, og finnes [her](#). Det er også rom for å tilpasse seremonien med for eksempel tekst og musikk utover dette, dersom brudeparet ønsker det.

For domstolene

Når vigselsmyndigheten overføres til de kommunale vigslerne, vil ikke notarius publicus, herunder dommere i tingretten og Oslo byfogdembete, lenger ha vigselsmyndighet. Domstolene må derfor avvise forespørsler om gjennomføring av vigsler som planlegges gjennomført fra og med det tidspunktet lovendringen trer i kraft. Dette er etter planen 1. januar 2018. Brudefolk som henvender seg til domstolen med ønske om vigsel som skal skje etter ikrafttredelsestidspunktet må henvises til sin hjemkommune, eller eventuelt kommunen der vigselen skal skje.

Når notarius publicus ikke lenger er vigsler i henhold til ekteskapslovens bestemmelser, innebærer det at dommere i tingretten, Oslo byfogdembete eller andre som har hatt vigselsmyndighet i medhold av lov og forskrift om notarius publicus, ikke lenger vil kunne forestå gyldige ekteskapsinngåelser. Det bes om at informasjon på domstolenes hjemmesider oppdateres i henhold til dette når ikrafttredelsestidspunktet er endelig avklart.

Om endringene for øvrig

Sysselemanden på Svalbard og utsendte utenrikstjenestemenn vil fortsatt ha vigselsmyndighet, jf. ekteskapsloven § 12.

Dette brevet er sendt til alle landets kommuner, tingretter, Oslo byfogdembete og Domstoladministrasjonen, med kopi til alle landets fylkesmenn, KS, Sysselemanden på Svalbard, Skattedirektoratet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet.

Med hilsen

Ingvild Vesterdal (e.f.)
avdelingsdirektør

Margrethe Hannevik Harestad
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Alle landets fylkesmenn

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet

Justis- og beredskapsdepartementet

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

KS

Skattedirektoratet

Sysselmannen på Svalbard

Adresseliste

Alle landets kommuner

Alle landets tingretter

Domstoladministrasjonen

Oslo byfogdembete

Rundskriv

Nr.

Q-11/2017

Dato

21. september 2017

Kommunale vigsler

Kort om inngåelse av ekteskap

Ekteskap blir inngått ved at brudefolkene møter for en vigsler. Mens begge er til stede skal de erklære at de ønsker å inngå ekteskap med hverandre. Deretter skal vigsleren erklære dem for ektefolk.

Før ekteskapet kan inngås må ekteskapsvilkårene prøves. Det vil si at det skal kontrolleres at de som skal gifte seg oppfyller vilkårene i ekteskapsloven. Det er folkeregistermyndigheten (skattekontoret) som prøver at ekteskapsvilkårene er oppfylt.

Lovendring

Fra 1. januar 2018 overtar kommunene ansvaret for borgerlige vigsler. Bestemmelsene om inngåelse av ekteskap følger av ekteskapsloven kapittel 3. Lovendringene som er vedtatt er (endringer i kursiv):

§ 12 Vigslere

Vigslere er:

- a) prest i Den norske kirke, og prest eller forstander i et registrert trossamfunn, eller seremonileder eller tilsvarende i livssynssamfunn som mottar tilskudd etter lov 12. juni 1981 nr. 64 om tilskott til livssynssamfunn når Kongen har godkjent formen for inngåelse av ekteskap.
- b) *ordførere, varaordførere og kommunalt ansatte eller folkevalgte som kommunestyret selv gir slik myndighet.*
- c) *utsendt utenriktjenestemann, jf. utenriktjenesteloven § 14.*
- d) *Sysselmannen på Svalbard. Sysselmannen kan delegere vigselsmyndighet til tjenestemenn ved sysselmannskontoret.*
- e) særskilt vigsler oppnevnt av departementet i tilfeller der det er behov for det på grunn av lange avstander eller av andre grunner. Oppnevningen gjelder for fire år.

Departementet *kan gi forskrift om* tildeling og tilbaketrekking av vigselfrett for seremonileder eller tilsvarende i livssynssamfunn.

§ 12 a Vigsler i kommunen

Kommunen skal ha et tilbud om vigsel for kommunens innbyggere og personer som ikke er bosatt i Norge, men som fyller vilkårene for å inngå ekteskap i Norge etter kapittel 1.

Departementet kan gi forskrift om kommunalt vigselfstilbud med regler om at vigselfstilbudet skal være tilgjengelig og om betaling for vigsler.

Vigselsmyndighet i kommunen

Lovendringen innebærer at ordførere, varaordførere og kommunalt ansatte eller folkevalgte som kommunestyret selv gir slik myndighet skal gjennomføre vigsler. Ordførere og varaordførere får en direkte myndighet etter loven. I tillegg kan kommunestyret gi vigselsmyndighet til personer som er ansatt eller folkevalgt i kommunen. Med ansatt menes både fast ansatt og midlertidig ansatt. Kommunen kan også velge å ansette noen for denne oppgaven. Beslutningen om hvem som skal ha vigselsmyndighet, i tillegg til ordfører og varaordfører, skal tas av kommunestyret selv og kan ikke overlates til andre.

Kommunen må selv vurdere hvem som er egnet for oppgaven. Det er ikke krav om særlig kompetanse eller erfaring. I lovforarbeidene¹ blir det uttalt at det kan være hensiktsmessig at det også tilbys vigslere som er politisk nøytrale.

Vigselsmyndigheten vil opphøre dersom en folkevalgt ikke lenger er folkevalgt eller vigslerens ansettelsesforhold i kommunen avsluttes. Vigselsmyndigheten vil også opphøre dersom kommunestyret trekker tilbake tildelingen.

Kommunen må ha oversikt over hvem som til enhver tid er vigslere. At vigsler har vigselsmyndighet er et vilkår for at ekteskapsinngåelsen er gyldig. For å unngå hyppige skifter av hvem som har vigselsmyndighet, og eventuell usikkerhet knyttet til dette, anbefaler departementet at det gis vigselsmyndighet for en lengre periode. Det anbefales også at det ikke tildeles vigselsmyndighet bare for engangstilfeller.

Det kan være hensiktsmessig at kommunen gir informasjon om hvem som er vigslere i kommunen på sine nettsider. Det vil gi innbyggerne et godt tilbud, ved at de vet hvem som er vigslere og hvem de kan henvende seg til. Det vil også kunne lette arbeidet for folkeregistermyndigheten og andre myndigheters kontroll av at vigselen er gyldig inngått.

Vigsler skal sammen med vigselsmeldingen til folkeregistermyndigheten legge ved dokumentasjon for sin vigselsmyndighet, jf. forskrift om registrering og melding av vigsel § 5. Dette innebærer at tildeling av vigselsmyndighet må være skriftlig.

En kommunal vigsler kan gjennomføre en vigsel i hele landet. Uansett hvor vigselen gjennomføres, handler vigsleren på vegne av den kommunen han er folkevalgt eller ansatt i, for eksempel når det gjelder regler for dekning av merutgifter ved vigselen.

¹ Prop. 91 L (2016-2017) Endringer i ekteskapsloven og bustøttelova m.m. (oppgaveoverføring til kommunene)

Dersom kommuner ønsker å inngå interkommunalt samarbeid om vigseloppgaven, må dette gjøres innenfor reglene i ekteskapsloven og kommuneloven. Dette innebærer blant annet at ordfører og varaordfører i kommunene som samarbeider, fortsatt har vigselmyndighet og det er kommunestyrene selv som må gi myndighet til ansatte eller folkevalgte i de deltakende kommunene som skal få slik myndighet. Denne oppgaven vil innebære myndighetsutøvelse, og det vil derfor være vertskommunemodellen etter reglene i kommuneloven kapittel 5 A som er egnet samarbeidsmodell.

Tilbud om vigsel

Kommunen har plikt til å ha et tilbud om vigsel for kommunens innbyggere og personer som ikke er bosatt i Norge, men som fyller vilkårene for å inngå ekteskap i Norge, jf. ekteskapsloven § 12 a.

Det er tilstrekkelig at én av brudefolkene er bosatt i kommunen for at plikten gjelder. Hvem som anses å være bosatt i kommunen følger av de alminnelige regler om folkeregistrering av bostedsadresse, jf. folkeregisterloven med forskrifter.

Ekteskapsloven bygger på en forutsetning om at de som oppfyller vilkårene for inngåelse av ekteskap og kravene til prøving, har krav på vigsel i Norge. Det gjelder også personer som bare oppholder seg midlertidig i landet. Kommunenes tilbud om borgerlig vigsel gjelder både for utenlandske brudefolk og for norske statsborgere som er bosatt i utlandet. Disse gruppene skal også få benytte seg av vigselstilbudet i kommunen, uten å måtte betale for dette. En slik ordning er videreføring av praksis fra borgerlige vigsler i domstolene.

Kommunen kan selv bestemme om de vil tilby vigsler for andre kommuners innbyggere.

Forberedelse til vigselen

De som tar kontakt med kommunen om vigsel må få beskjed om at de må ha gyldig prøvingsattest på tidspunktet for ekteskapsinngåelsen, jf. ekteskapsloven § 14 første ledd jf. § 10. Det er folkeregistermyndigheten som utsteder prøvingsattest, og den er gyldig i fire måneder fra utstedelse. Prøvingsattesten gis på bakgrunn av egenerklæring fra begge brudefolkene, forlovererklæring og eventuelle andre dokumenter (oppholdstillatelse/dokumentasjon på skifte/ anerkjennelse av utenlandsk skilsmisse). Skjemaer finnes på [skatteetatens hjemmeside](#) eller hos [statlig blankettarkiv](#). Folkeregistermyndigheten skal på bakgrunn av disse opplysningene prøve om ekteskapsvilkårene etter norsk rett er oppfylt.

Kommunen bør ha rutiner for når vigsel kan avtales med kommunen, for eksempel tidligst fra det tidspunkt det foreligger gyldig prøvingsattest.

Kommunen kan selv bestemme hvor og når de skal tilby vigsler. Det er likevel viktig at tilbudet er tilgjengelig. Tilbudet i kommunen skal dekke etterspørselen på en god måte, jf. forskrift om kommunale vigsler § 1. Departementet legger til grunn at kommunene har rådhus, kommunehus eller andre lokaler som er egnet og kan gjøres tilgjengelige for vigsler.

Gjennomføring av vigselen

I lovforarbeidene har departementet uttalt at det er viktig at kommunen legger til rette for vigselens seremonielle karakter, uavhengig av hvem som gjennomfører vigselen. Rammen

rundt vigselen, som bruk av det borgerlige vigselsformularet og egnet lokale, er av stor betydning for om seremonien oppleves som høytidelig og verdig.

Det borgerlige vigselsformularet, som er en tekst som vigsler leser under seremonien, skal benyttes ved gjennomføring av borgerlige vigsler. Vigselsformularet setter en ramme rundt hva vigselsseremonien skal inneholde. Seremonien kan tilpasses med for eksempel tekst og musikk utover dette, dersom brudefolkene ønsker det. Det er opp til kommunen å vurdere hva de vil tillate av ekstra innhold.

Før vigsel foretas, skal vigsleren motta prøvingsattesten som viser at ekteskapsvilkårene er prøvet, jf. ekteskapsloven § 14. Brudefolkene bør legitimere seg for å godtgjøre at de er de samme personene som det er foretatt prøving for. Til dette kan for eksempel pass, førerkort og bankkort fremlegges. Om legitimasjonen skal godtas, beror på en konkret vurdering.

To vitner må være til stede under seremonien, jf. ekteskapsloven § 11 andre ledd. Dette kan være forloverne eller to andre myndige personer.

Det borgerlige vigselsformularet er vedtatt på bokmål og nynorsk.² Det finnes oversettelser til samisk, engelsk, tysk, fransk, spansk og russisk. Alle versjonene kan finnes på Bufdir sine hjemmesider.

Det følger av ekteskapsloven § 14 andre ledd at en vigsler som kjenner til at et vilkår for å inngå ekteskap ikke er oppfylt, ikke skal foreta vigsel. Dersom vigsler finner at det er grunn til tvil om et vilkår er oppfylt, kan vigselen utsettes og brudefolkene pålegges å skaffe bevis for at vilkåret er oppfylt.

Kommunale vigslere har ellers ikke grunnlag for å nekte å gjennomføre en vigsel, jf. ekteskapsloven § 13 og § 14.

Melding om vigsel og registrering

Prøvingsattesten fra folkeregistermyndigheten utgjør også melding om vigsel og vigselsbok (skjema Q-0309). Skjemaets del om Melding om vigsel/ Vigselsbok skal fylles ut av vigsler. Samtlige spørsmål på vigselsmeldingen skal besvares så langt de passer. Brudefolkene og vitnene skal også undertegne vigselsmeldingen. En bekreftet kopi skal returneres til folkeregistermyndigheten senest innen tre dager, jf. forskrift om registrering og melding av vigsel § 4.

Vigsler skal sammen med vigselsmeldingen legge ved dokumentasjon for sin vigselsmyndighet, jf. forskrift om registrering og melding av vigsel § 5. For ordfører og varaordfører er det tilstrekkelig med dokumentasjon på vervet.

En bekreftet kopi av skjemaet gis til brudefolkene og utgjør midlertidig vigselsattest. Endelig vigselsattest utstedes av folkeregistermyndigheten.

Kommunen har ansvar for å føre vigselsbok med oversikt over ekteskap som er inngått i kommunen, jf. forskrift om registrering og melding av vigsel § 1 første ledd bokstav e). Det originale skjemaet "Prøvingsattest/Melding om vigsel/Vigselsbok", som beholdes av vigsler,

² <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/1996-01-19-4263?q=vigselsformular>

utgjør vigselboken. Det er ellers ikke spesifikke krav til hvordan vigselboken skal føres eller oppbevares.

Økonomi

Forskrift om kommunale vigsler har bestemmelser om betaling for vigsler.

Det følger av forskriften § 2 at vigselstilbudet skal være gratis for kommunens egne innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge, men som fyller vilkårene for å inngå ekteskap her.

Det følger av § 2 andre ledd at kommunen kan ta betaling for nødvendige merkostnader dersom kommunen tilbyr vigsel ut over det vanlige tilbudet om tid og sted. Med vanlig tid menes både tidspunktet for vigsel og vigselens varighet. Brudefolkene skal informeres om kostnaden i god tid før vigselen.

Det følger av § 3 at dersom kommunen tilbyr vigsel for andre enn de som er nevnt i § 2 (egne innbyggere og personer som ikke er bosatt i Norge), kan kommunen ta betaling for nødvendige kostnader til vigselen. Brudefolkene skal informeres om kostnaden i god tid før vigselen.

Kostnader som kan kreves dekket av kommunen etter forskriften § 2 og § 3 er for eksempel utgifter for vigsler, transport og oppvarming av lokale. Det er ikke anledning for kommunen til å ta betaling ut over dekning av nødvendige (mer)kostnader.

Krav om betaling for vigsler etter forskriften § 2 andre ledd og § 3, bør fastsettes i egne bestemmelser, jf. forskriften § 4. Slike bestemmelser bør angi at det kan tas betaling, hvilke type kostnader betalingen skal dekke og hvilke satser som gjelder for de enkelte kostnadene.

Ugyldige ekteskapsinngåelser

En vigsel er av seremoniell karakter, men en vigsel er også en offentligrettslig handling, og vigsler har ansvar for å forvisse seg om at vilkårene for inngåelse av ekteskap er oppfylt.

Ekteskapsloven § 16 har bestemmelser om ugyldige vigsler. For at en ekteskapsinngåelse skal være gyldig må fremgangsmåten i ekteskapsloven § 11 første ledd, jf. § 12, følges. Det innebærer at begge brudefolkene må være til stede under vigselen, og erklære at de ønsker å inngå ekteskap med hverandre, samt at vigsleren må erklære dem for ektefolk. Vigselen vil være ugyldig hvis den er foretatt av en person som ikke har myndighet til å foreta vigsler. Hvis en vigsel blir gjennomført av en kommunalt ansatt eller folkevalgt som ikke har fått myndighet til dette av kommunestyret, vil det innebære at ekteskapet ikke er gyldig.

En vigsel vil også være ugyldig hvis det ikke foreligger gyldig prøvingsattest på vigselstidspunktet, jf. ekteskapsloven § 10.

Hvis de formelle reglene for inngåelse av ekteskap ikke er fulgt, innebærer det at ekteskapet ikke anses for å være inngått og ekteskapet vil da heller ikke ha noen rettsvirkninger. Etter begjæring fra en av partene, kan et ugyldig ekteskap likevel godkjennes. Det er Fylkesmannen i Oslo og Akershus som behandler søknader om etterfølgende godkjenning av ugyldige ekteskap. For at fylkesmannen kan gi etterfølgende godkjenning, må det foreligge *«særlige grunner»*, jf. ekteskapsloven § 16 andre ledd. Departementet understreker at adgangen til å gi etterfølgende godkjenning er en unntaksregel.

Departementet oppfordrer på denne bakgrunn vigsler til å være påpasselig med at formalitetene ved vigselen blir fulgt. Vi viser i den forbindelse til den belastningen en ugyldig ekteskapsinngåelse kan medføre for brudefolkene.

Det framgår av ekteskapsloven § 1b at ekteskap skal inngås av egen fri vilje og med eget samtykke. Et ekteskap som ikke er inngått frivillig kan bli kjent ugyldig av domstolene, jf. ekteskapsloven § 16 tredje ledd.

Rettskilder

[Lov om ekteskap](#) av 4. juli 1991 nr. 47

[Forskrift om kommunale vigsler](#) av 18. september 2017 nr. 1421

[Forskrift om registrering og melding av vigsel](#) av 20. november 1992 nr. 854

[Forskrift om endring i forskrift om registrering og melding av vigsel](#) av 18. september 2017 nr. 1422

Forarbeidene til lovendringen om overføring av vigselsmyndighet fra domstolene til kommunen finnes i [Prop. 91 L \(2016-2017\), kapittel 3](#) og [Innst. 376 L \(2016-2017\)](#)

[Rundskriv Q-20/2016 om ekteskapsloven](#)

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Øyvør Helstad
Arkivsaksnr.: 17/2043

Arkiv: K23

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

MARIN FORSØPLING

Forslag til vedtak:

Formannskapet i Frøya kommune vedtar følgende strategier og handlingsplan for håndtering av marin forsøpling:

1. Holdningsskapende arbeid rettet mot barn og unge
2. Miljøuke med foredrag og aktiviteter
3. Strandryddedagen fortsetter og utvides
4. Holdningssakapende arbeid mot husholdninger og næringsliv

Vedlegg:

Ingen

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

- Meld.St.45 2016-2017 Avfall som ressurs – avfallspolitikk og sirkulær økonomi
- Miljødirektoratet 2014: Kunnskap om marin forsøpling i Norge 2014
- SALT 2015: Marin forsøpling - Kunnskap, tiltak og behov
- OSPAR Commission 2014: Marine Litter Regional Action Plan
- Miljødirektoratet sine punkter for marin forsøpling

Marin forsøpling

Ifølge Verdens naturfond (WWF) havner ca. 6.4 millioner tonn søppel i havet hvert år på verdensbasis. Det blir anslått at 15% av det marine avfallet ligger på strender og langs kysten, mens 15% flyter, enten på eller under vannoverflaten. De resterende 70 % av det marine avfallet ligger på havbunnen (tall fra OSPAR 2009).

Marin forsøpling har sin opprinnelse fra mange ulike aktiviteter og føres med havstrømmene på tvers av landegrensene. Marin forsøpling utgjør et alvorlig miljøproblem, og omfanget av problemet er økende.

Den marine forsøplingen er visuelt stygt, forgifter naturen, og utsetter fugler og annet dyreliv for konstant fare. Plast er det materialet som er mest problematisk pga en lang nedbrytningstid (opptil flere hundre år). Plast utgjør omtrent 75-90 % av all marin forsøpling. Pga havstrømmene er Frøya en av de plassene i Norge som blir hardest rammet.

Sjøfugl og dyr

Sjøfugl og dyr spiser fragmenter av avfall som forveksles med mat. Resultatet kan være umiddelbar kvelningsdød, eller at dyret har søppel i magen så lenge den lever. Det kan føre til fordøyelsesplager, forgiftning og/eller forstoppelse. Selv om avfallet passerer helt ned i magesekken, vil det der kunne ta opp plass og hindre fordøyelsen – med sultedøden som et mulig utfall. Gjenstandene kan også gi sår og blødninger i fordøyelsessystemet. I Froan ser vi at sjøfugler spiser på isopor og bygger reder av plast.

Fugl og sjøpattedyr kan sette seg fast i avfallet, spesielt gamle liner og garnrester. Skadene begrenser seg ikke bare til dyr som lever i havet. Villsau som beiter på øyene på Frøya har satt seg fast i garnrester og tauverk og er funnet død eller skadet.

Giftstoffer

Marin forsøpling kan forårsake forgiftninger, enten ved at gjenstanden i seg selv er giftig eller ved at den har trukket til seg gifter fra omgivelsene. Forgiftningen kan være akutt, eller kjemikalier kan frigis over tid etter hvert som gjenstanden brytes ned.

Det er stor interesse for i hvor stor grad giftstoffene følger næringskjeden, dermed at påvirkningen fra den marine forsøplingen kan skade organismer som ikke selv har spist avfallet – også mennesker. Et godt eksempel på bekymringen rundt dette er funn av mye plast i sjøkreps.

Mikroplast

I det siste har det blitt mer oppmerksomhet på mikroplast. Mikroplast er plastbiter på mindre enn 5mm. Plast nedbrytes i liten grad i det marine miljøet, men all plast fragmenteres over tid til mikroplast. I tillegg tilføres havmiljøet mikroplast direkte, fra blant annet flere typer av hudpleieprodukter, tannpasta og andre produkter som bruker små plastfragmenter. Mikroplast tilføres også fra vaskemaskiner, som slipper ut fiber fra fleece og andre plastmaterialer som brukes i klær sammen med avløpsvannet.

Mikroplast kan i størrelse, farge og form tidvis ligne på byttedyr som dyreplankton og forskjellige typer småpredatorer i havet livnærer seg av. Resultatet er aktivt eller passivt opptak av mikroplast hos et stort antall arter. Dette er godt dokumentert i nyere forskning. Det finnes også noen undersøkelser som viser at mikroplast kan overføres til dyr lengre oppe i næringskjeden. Det er bekymring for at de minste plastpartiklene, mikro- og nanoplast kan trenge gjennom cellemembraner.

Kjemikalier og miljøgifter

Plastmateriale inneholder mange kjemiske stoffer som kan trenge inn i celler og påvirke marine organismer. Under produksjon blir plast ofte tilsatt ulike stoffer for å endre plastens egenskaper. Slike tilsetningsstoffer kan i tillegg til å forlenge plastens levetid, også lekke ut i det marine miljøet.

Spredning av uønskede arter

Plast trekker til seg miljøgifter og kan fungere som transportmiddel og spredningsvei for fremmede arter. Det kan være fremmede organismer i form av nye arter vi ikke ønsker, slik som bakterier og virus som er årsak til sykdom.

Spøkelsesfiske

Spøkelsesfiske er et annet stort problem innen marin forsøpling. Dette er betegnelsen på fiskeutstyr som er gått tapt. En alvorlig konsekvens av spøkelsesfiske er at garn, teiner o.l. fortsetter å fange fisk uten å bli tømt. Fisken dør og råtner bort, men garnet slutter ikke å fange fisk.

Marin forsøpling i Frøya kommune

Kommunen er forurensingsmyndighet med hjemmel i forurensingsloven. Marin forsøpling er eierløst og er derfor vanskelig å håndtere etter forurensingsloven.

Kommunen har gode mottaksordninger for avfall, spesielt med det nybygde anlegget til HAMOS på Nabeita. Det har blitt bedre med mobile gjenbrukstorg i øyrekka, og containere er tilgjengelig i Froan. Det oppleves fremdeles at det brennes avfall i fjæra, både privat avfall og næringsavfall. Sørburøy og Gjøsingene mangler avfallshåndtering for husholdningsavfall.

St.Hansbålene opplever vi at inneholder mindre avfall. Her har det lyktes ved å gå ut med informasjon om hva som er tillatt å brenne. Kommunen er engasjert i strandryddedagen, som eies av Hold Norge Rent. Skoler, barnhager og ansatte på Herredshuset har deltatt, og tekniske etat har gjennomført organiseringen. Servicesenteret har delt ut sekker.

Næringsliv/Frivillighet

Næringslivet har over lengre tid vært sponsorer for frivilligheten som ønsker å jobbe dugnad for å gi inntekt til organisasjonen sin. Mange frivillige lag har ryddet avfall på Frøya, for eksempel Grendalagene, Turlaget, Naturvernforbundet og Frøya sportsdykkerklubb (ikke uttømmende).

Mausund feltstasjon/Eider AS begynte i sommer på en stor opprydding av plast og annet marint avfall, et prosjekt som er finansiert av Miljødirektoratet. Hovedfokus på oppryddingen er sårbare områder, med fokus på Froan Naturreservat. Ved midten av oktober er det innsamlet 220 m³ avfall. Mausund Feltstasjon arbeider aktivt for å finne mere effektive metoder å hente ut avfallet på. Det er behov for betydelig forskning og kartlegging av mikroplastproblematikken. Mausund Feltstasjon bidrar aktivt i dette arbeidet med bl.a prøvetakning og analyse av fisk, pattedyr og sjøfugl (Eider AS hjemmeside). Kommunens ansatte og skoleelever er invitert til å delta på opprydding av marint avfall.

Mausund feltstasjon er tildelt kr 200 000,- fra fond øyrekken i 2017.

Mino skjærgårdsservice AS har som formål på sikt å gi et bidrag til arbeidet som gjøres med å få en renere skjærgård. Ved fysisk å plukke søppel, kildesortere det og transportere det til godkjente mottak. Denne delen av virksomheten vil bli drevet av en «Non profitt» Stiftelse. Visjonen er å bli en betydelig aktør på dette med håndtering av marin forsøpling. Dette ønsker de å gjøre i samarbeide med det offentlige, frivillige organisasjoner og lag og private bedrifter (Mino skjærgårdsservice hjemmesider).

Kommunale strategier for marin forsøpling:

Det ble gjennomført en kort Work-shop i formannskapet i Frøya kommune den 22.03.2017 for å kunne komme med tilbakemeldinger om hva som Frøya kommuen skal bidra med i forhold til marin

forsøpling. Signalene var tydelig på at tiltakene ikke skulle utgjøre store kostnader for Frøya kommune, og at strandrydding fortsatt skal gjennomføres av frivilligheten uten å være lønnet arbeid.

Bestillingen er:

- Holdningsskapende arbeid
- Strandryddedag
- Miljøuke

Det er gjennomført møter med lederforum, forum oppvekst og rektorer.

Frøya kommunes tiltaksplan for 2018-2022:

-en handlingsplan for hvordan Frøya kommune og Frøya kommunes innbyggere kan redusere mengden marin forsøpling og hvordan vi kan bidra med å rydde opp i eksisterende marin forsøpling som strander i Frøya kommune.

Kostnadene i tiltaksplanen er ikke bindende, kun veiledende.

1	Holdningsskapende tiltak:				
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostnad	Ansvar
1.1	Arbeidsgruppe	Det etableres en arbeidsgruppe for å gjennomføre tiltak i planen med OSK, oppvekst og teknisk			
1.2	Grønt flagg	Skoler og barnehager innfører Grønt flagg, og har marint avfall som tema. Nettverkssamlinger for grønt flagg enheter gjennomføres 1-2 g årlig. Oppstartsmøte Grønt flagg	2018 Mars 2018	18500 20000	Oppvekst Oppvekst Oppvekst/teknisk
1.3	Kildesortering i kommunens enheter	Plast kildesorteres. Innkjøp av stativer.		16000 + 25 pr sekk	Teknisk
1.4	Informasjon	Holdningsskapende arbeid om marin forsøpling og panting/resirkulering ved bruk av kommunes hjemmesider/facebook: - redusere gassballonger 17. mai - redusere forsøpling fra fyrverkeri, og informasjon om kildesortering av gavepapir - Sikkerhet ved strandrydding Informasjonsskilt ved avfallsdunker/containere om søppel Informasjon om hva som er tillatt å brenne på st.Hansbål	17. mai Jul/nyttår Sommer Før St.Hans/juni		Servicesenteret Teknisk

1.5	Miljøuke	-foredragsholdere/seminar -strandrydding -div aktiviteter sett i sammenheng med Grønt Flagg	Mai/Juni	50000 20000 20000	Samarbeid mellom: Kommune/ Skoler/ Barnehager. Frivilligheten Næringsliv Kystmuseet
2	Opprydding av eksisterende flytavgull i fjæra:				
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostnad	Ansvar
2.1	Strandryddedagen	-skoler, barnehager, ansatte deltar i aksjonen Strandryddedagen, i regi av Hold Norge Rent - Strandrydding skjer i samarbeid med Mausund Feltstasjon - Frøya kommune blir medlem av Hold Norge rent -næringslivet oppfordres til å delta	Årlig	20000 10000	Oppvekst/ Rådmann Teknisk
2.2	Oppfølging av forsøplingssaker	-bålbrenning -ulovlige avfallsplasser/ansamlinger av løse regjenstander	Kontinuerlig		Teknisk
2.3	Sommerjobb	Frøya kommunes sommerjobb – strandrydding	Juni-august	100 000	
2.4	Tilskudd	-gjøre tilskuddsordninger kjent og bistå med å søke midler, annonseres på kommunens hjemmesider og evt lokalaviser. -kommunene søke midler som er tilgjengelige	Kontinuerlig/tilpasset søknadsfrister		Teknisk
2.4	Treparts-samarbeid	Pådriver til å etablere et trepartssamarbeid mellom næring, kommune og frivilligheten	Kontinuerlig		Teknisk
3	Tiltak for å forhindre at avfall havner i sjøen (noe utvidet)				
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostnad	Ansvar
3.1	Mottaksordning for kasserte fritidsbåter	HAMOS har levert søknad. Det er nå 1000 kr i pant	2018		Renovasjons-selskap
3.2	Avfallsplaner i havner	For å unngå at avfall kastes over bord, og bidrar til marin forsøpling, er det viktig at det finnes et mottakstilbud i havnene. Kommunene har plikt til å lage avfallsplaner for småbåthavnene i sin kommune. I tillegg skal større havneiere ha en plan for egen havn.	2018		Teknisk
3.3	Plan- og	Avfallsplan etter pbl blir fulgt opp	Kontinuerlig		Teknisk

	bygningsloven	-sikring av løsøre/gjenstander	g		Byggebransje
4	Tiltak som det arbeides med nasjonalt/internasjonalt				
	Tiltak	Beskrivelse	Når	Kostnad	Ansvar
4.1	Fishing for litter	Mottakshavn for marin forsøpling	Uvisst		Miljødirektoratet
4.2	Strategi for bruk av bot, HVIS dette blir vedtatt.	Gjennomføre. Lage strategi+saksbehandlingsrutine. Forankres politisk	Uvisst		Teknisk

Frøya kommune har mottatt kr 80 000,- i tilskudd fra Sør-Trøndelag fylkeskommune fra de ekstraordinære tilskuddsmidlene til tiltak mot marin forsøpling av friluftsområder. Midlene kan benyttes til gjennomføring av miljøarbeid i skolen, bla annet strandrydding og miljøuke.

Holdnigsskapende arbeid:

Grønt flagg

Frøya kommune innfører Grønt flagg i alle skoler og barnehager (vedtatt HFD 19.09.17). Grønt Flagg er en internasjonal miljøsertifiseringsordning rettet mot barnehager, grunnskoler, videregående skoler og folkehøgskoler. Grønt Flagg er et pedagogisk virkemiddel knyttet opp mot lærerplan for skoler og rammeplan for barnehager. Enhetene jobber med forskjellige tema og tiltak knyttet opp mot miljø, dette gir en økt fokus på miljøarbeidet på enheten og involvering av både ledelse, ansatte, elever og foreldre. Eksempler på hva man kan jobbe med innenfor Grønt Flagg er avfallssortering, energisparing, kosthold, fysisk aktivitet, lokal kulturarv osv. Sertifiserte skoler og barnehager får rett til å heise det grønne flagget og får et miljøsertifikat til å henge på veggen.

Enhetene i Frøya kommune skal som første tema velge marin forsøpling. Det planlegges et oppstartsseminar i mars, med deltakelse fra Grønt flagg/FEE sentralt og Grønn Barneby i Trondheim.

Informasjon

Kommunen kan ta en mer aktiv rolle i forbindelse med informasjon og å spre kunnskap om marin forsøpling til sine innbyggere. Dette kan gjøres ved å bruke kommunens internettside og facebookside, samt samarbeid med lokale renovasjonsselskaper.

Miljøuke

Frøya kommune organiserer en miljøuke (en dag, noen dager) hvor det er fokus på marin forsøpling. Dette kan være foredrag/konferansedag, gjennomføring av strandrydding, samarbeid med frivilligheten, næringslivet, skoler/barnehager, kystmuseet, kunnskapsmiljøer, Hitra kommune osv.

Opprydding av marin forsøpling:

Skoler og barnehager har tradisjon for å rydde i fjæra. I 2017 deltok også ansatte på Herredshuset på strandryddedag. Kommunen samarbeider med Hold Norge Rent og har distribuert sekker, og koordinert henting av avfall sammen med lokale renovasjonsselskap.

Strandryddedagen anbefales å videreutvikles. Kommunen kan tilrettelegge med transport og tid. Mausund feltstasjon/Eider AS kan benyttes til dette. Hold Norge Rent annonserer nå også kampanjen Hold høsten ren i tillegg til strandryddedagen på våren. Det er flere ulike søknadsordninger på midler for håndtering av marin forøpling gjennom blant annet Miljødirektoratet og Hold Norge Rent hvor private og offentlige aktører kan søke på. Kommune arbeider kontinuerlig for å gjøre disse ordningene kjent.

Det har kommet på plass en panteordning for kasserte fritidsbåter. HAMOS har søknad inne for å bli mottaksanlegg.

Det arbeides for å få på plass avfallsplaner i alle havnene i kommunen, slik at det er bedre mottaksordninger for avfall i alle havner, uansett størrelse.

Mye av marin forøpling kommer fra landbasert aktivitet. På Frøya blåser det mye, så avfall blir fort tatt av vinden og havner på sjøen. Å hindre dette er en del av tiltakene mot marin forøpling. Dette kan være byggebransje, landbruksplast, private forbrukere osv.

Nasjonalt og internasjonalt

Nasjonalt og internasjonalt arbeides det for å bedre lovverk og få på plass avtaler omkring marint forøpling. Miljødirektoratet har nylig kommet med følgende tiltak mot marin forøpling:

1. Produsentansvarsordning for fiskeri- og oppdrettsnæringen: utrede og innføre en ordning der produsenter og importører av utstyr som brukes i fiskeri- og oppdrettsnæringen får et ansvar for produktene gjennom hele livsløpet, også når de har blitt avfall. Det vil eksempelvis si at selgere av fiskegarn plikter å ta imot garnet når det kasseres.
2. Gratis levering av marint avfall for fiskere: Miljødirektoratet foreslår å utrede muligheten for at fiskere og andre kan levere marint avfall i havn uten merkostnad.
3. Utvidet produsentansvaret for emballasje: Produsenter og importører får medansvar for å finansiere opprydding av forøpling av emballasje og hindre at det oppstår.
4. Videreføre tilskuddsordningen for tiltak mot marin forøpling.
5. Styrke samarbeidet mellom Miljødirektoratet og andre myndigheter på marin forøpling.
6. La kommunene vedta bot i forøplingssaker: Miljødirektoratet har foreslått en endring av forurensningsloven som gjør det mulig å ilegge overtredelsesgebyr.
7. Styrke forskning og overvåking på marin forøpling for få bedre kunnskap om kilder, omfang og effekter av marin forøpling og for å finne gode løsninger.

I Mld.ST. 45 (2016-2017) tilrår Klima- og miljødepartementet en hel rekke tiltak på området marin forøpling.

Kommunen er forurensingsmyndighet og skal føre tilsyn med forurensingssaker. I forslag fra Miljødirektoratet skal kommunen få en større myndighet etter forurensingsloven, men mulighet til bøtelegging. Marint avfall er de i de fleste sammenhenger eierløst, og det er veldig vanskelig å benytte forurensningsloven i denne sammenheng. Imidlertid kan søppel fra ulovlige avfallsplasser på

land til slutt havne i sjøen, slik at det er viktig å følge opp disse sakene. Å forhindre bålbrenning med miljøfarlige stoffer er viktig.

Kommunene kan gjennom sitt ansvar for mottak og behandling av avfall spille en nøkkelrolle i arbeidet med å samle inn avfall og hindre at det blir kastet på sjøen, i ulovlige avfallsplasser på land eller brent. Det er foreslått en endring av lovverket, som blant annet gir kommunene mulighet til å finansiere en del av oppryddingen av marint søppel på visse områder gjennom avfallsgebyr.

Kommunen kan bidra med å redusere avfall ved å være forbilde for eksempel gjenbruk av materialer i nybygg, og mindre tiltak som unngå bruk av engangsservise i plast. Dette kan være en del av det holdningssakpende arbeidet.

Vurdering:

Holdningsskapende arbeid er nyttig med tanke på framtiden, men barnehagebarn og skoleungdom løser ikke det store miljøproblemet vi står i akkurat nå, og som forskning viser at bare øker. For å få bukt med forsøplingen i fjæra, på alle øyer og holmer i Frøya kommune, kreves et mer systematisk arbeid med en langt større innsats.

Kommunen kan være med på å tilrettelegge for at flere bidrar i dette arbeidet, og påvirke myndighetene til gi mere bevilgninger til opprydding i marint avfall og forhindre at mer oppstår.

Kommunen har pr i dag ikke stillinger knyttet til strandrydding. Kommunen kan være en pådriver for det internasjonalt og nasjonalt lovverk som klima- og miljødepartementet og Miljødirektoratet arbeider med. Kommune kan også velge å delta i pågående prosjekter, slik som Mausund Feltstasjon/Eider AS og Skjærgårdstjenesten. Kanskje kan kommunens sommerjobber benyttes til strandrydding?

Frøya kommune må konsentrere seg om lovpålagte oppgaver, og hva kommunen kan bidra med lokalt, innenfor kommunens økonomi. Det kan nok forventes at kommunene får overført mer midler til opprydding og mer myndighet på området marin forsøpling i framtiden.

Kommunen er forurensingsmyndighet og har muligheter til oppfølging av forsøplings- og forurensingssaker med hjemmel i forurensingsloven. Eierløst avfall som marin forsøpling er derimot en stor utfordring. Kommune skal bidra til gode mottaksanlegg og håndtering av avfall.

Det er søkt om støtte til å gjennomføre strategiene til Sør-Trøndelag Fylkeskommune, og vi har mottatt kr 80.000,-

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel: *Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027: Frøya har et rent hav som grunnlag for trygg matproduksjon:*

-ta miljøhensyn på alvor

-fokus på opprydding av søppel, både på land, i strandsonen og på sjøen.

Økonomiske konsekvenser:

Driftsbudsjett

Budsjettpost/kontostreng:

Debet *kontostreng*/beløp

Kredit *kontostreng*/beløp

Ny saldo på den konto som blir belastet:

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Mona Åsen
Arkivsaksnr.: 17/226

Arkiv: 233 C41

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

KLAGE PÅ VEDTAK FRA FSK SAK 92/17 I MØTE 30.05.17

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Vedtak med sak nr. 92/17 fra formannskapets møte 30.05.17, avslag på søknad om nye midler til Artists in residency opprettholdes.

Vedlegg:

1. Saksprotokoll med saks nr. 92/17 fra møte i FSK 30.05.17
2. Klage på vedtak i formannskap vedrørende Sula Air

Saksopplysninger:

Saken ble tatt opp i kommunestyrets møte 28.09.2017 sak 101/17, da med vedtak om utsettelse. Begrunnelsen var at det foreligger usikkerhet om kommunestyret skal behandle klage på vedtak fattet av formannskapet.

Formannskapet behandlet i sak nr. 92/17 søknad om nye midler til Artists in residency. Frøya kommune har over flere år tildelt midler til prosjektet, men ble av formannskapet 17.03.15 sak 15/152 oppfordret til å se på alternative finansieringer for videreføring av prosjektet etter siste periode.

Bakgrunn for avslag i formannskapet 30.05.17 er at det fremkom ikke i søknaden at vilkåret om å søke alternativ finansiering var innfridd. Rådmannen anmodet videre i saken at dette ble en del av fremtidig organisering av prosjektet, og ba om at det ble fremlagt for kommunen i forkant av en eventuell ny søkerunde.

Vurdering:

Klage på vedtaket er vedlagt denne saken. Her fremkommer det ikke noen nye opplysninger i henhold til oppfordring fra rådmannen, og vedtak om avslag foreslås derfor opprettholdt.

I henhold til kommunens delegasjonsreglement vises det til behandling etter forvatningslovens §28, annet ledd. Denne må også ses i sammenheng med kommunelovens §40, punkt 3 bokstav C som tilsier at «*folkevalgte som var med på å treffe det påklagde vedtak, eller som*

medvirket ved tilrettelegging av grunnlaget for dette, er inhabile ved klageinstansens behandling av saken.....»

Kommunens delegasjonsreglement punkt 2.4 «klage og klagebehandling» sier følgende:

- 2.4.1. Vedtak fattet etter delegert myndighet kan påklages etter Forvaltningslovens regler for klagebehandling.
- 2.4.2. Vedtak i politiske utvalg behandles av kommunens klagenemnd i saker som går inn under Forvaltningslovens §28, annet ledd. Administrative vedtak i slike saker går også til klagenemnda med rådmannen som underinstans når delegering er gitt direkte fra kommunestyret.

Forvaltningsloven §28, annet ledd:

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.

Kommuneloven §40, punkt 3 bokstav C:

Ved behandling av klager etter forvaltningsloven § 28 andre ledd er ansatte eller folkevalgte som var med på å treffe det påklagede vedtak, eller som medvirket ved tilretteleggelsen av grunnlaget for dette, inhabile ved klageinstansens behandling av saken og ved tilretteleggelsen av saken for klageinstansen.

Forvaltningslovens § 32 bokstav A sier at klagen skal «fremsettes for det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket....» Klage på vedtak i sak nr. 92/17 fremsettes derfor for formannskapet for behandling.

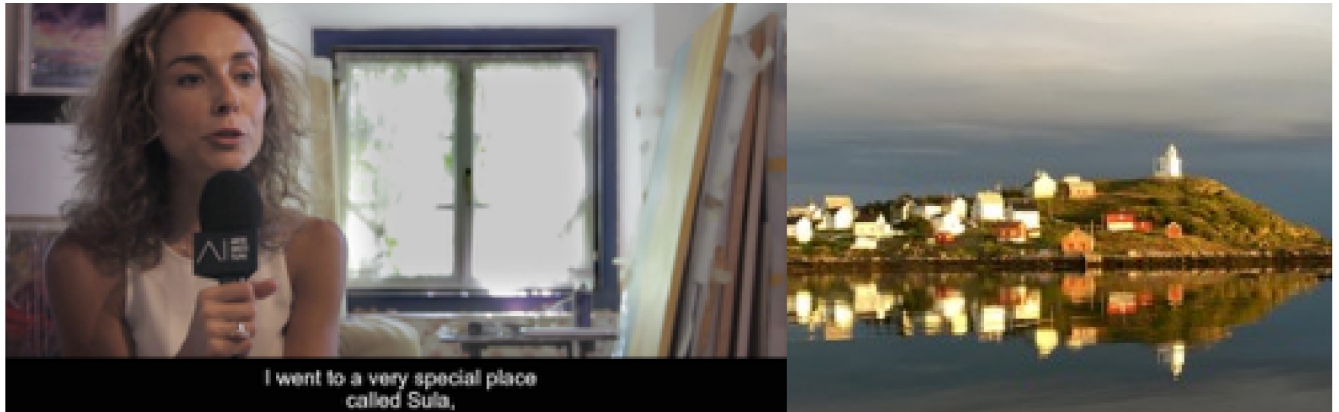
Forvaltningsloven § 32 bokstav A:

Erklæring om klage skal:

- a) *fremsettes for det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket; dersom muntlig klage er tillatt, skal erklæringen settes opp skriftlig av vedkommende forvaltningsorgan;*

Stiftelsen Sula fyr
ved Ola Flyum
7280 Sula

Sula, 18.06.2017



Kunsteren Patricia de Heredia om sitt kunstneropphold på Sula og Frøya som resulterte i separatutstillingen Forgetmenot (Forglemmegei) i New York og Washington D.C . <https://www.facebook.com/patriciadeherediaartist/>

**Til Frøya kommunestyre
ved rådmann/kultursjef**

KLAGE PÅ VEDTAK I FRØYA FORMANNSKAP VEDRØRENDE SULA AIR

Med dette sender Stiftelsen Sula fyr en formell klage på formannskapets vedtak om å kutte støtten til kunstnerordninga Sula AIR (Artist in residence), og ber om at Frøya kommunestyre behandler denne saken ved første anledning. Årsaken er at vi mener at formannskapet ikke var tilstrekkelig opplyst om hvilke konsekvenser dette ville medføre for Frøya kommune i form av:

- tapet av fylkeskommunal støtte i et samarbeidsprosjekt mellom Frøya kommune og Sør-Trøndelag fylkeskommune
- tapet av en prestisjefyllt og vellykket kunstnerordning - en ordning som andre kommuner gjerne vil overta
- tapet av et kvalitetsstempel i markedsføringen av Frøya
- tapet av en internasjonal omdømmebygger som utelukkende har vært positiv for Frøya kommune
- tapet av et mangeårig arbeid med å bygge tillit, kompetanse og spisse kunstnerordningen AIR
- tapet av en viktig deltidsarbeidsplass som sikret kontinuitet i vertsrollen på Sula

- tapet av et avgjørende bidrag for å sikre de viktige og vernede fyrbygningene - et av fyorkommunen Frøyas mest profilerte kulturminner

Saken ikke opplyst nok

Etter at Stiftelsen Sula fyr gjorde kultursjefen oppmerksom på disse saksopplysningene på et møte forut for formannskapsmøtet og i en oppfølgende epost datert 25. mai, ble dette prisverdig nok videreformidlet til formannskapet under selve møtet. Saken var med andre ord ikke nok utredet. Formannskapets medlemmer fikk altfor knapp tid til å vurdere konsekvensene koblet til en avvikling av Sula AIR.

I dette tilfelle mener vi at et nei takk til fylkeskommunale penger og en omdømmebygger verdt flere hundre tusen kroner er såpass vesentlig, at det fortjener en bedre saksutredning. Stiftelsens Sula fyr ber derfor om en ny behandling av saken i kommunestyret.

De ti mål

Vi mener også at saken ikke har vært tilstrekkelig utredet etter det vi opplevde som en helomvending i siste liten fra kommunens side. Alle signaler fra administrasjonen gikk ut på at denne ordningen har vært en suksess. Eneste korrektiv var at man ønsket en større lokal effekt. Dette har vi jobbet med i vår. I korte trekk kan dette oppsummeres slik:

1. Ingen kunstere til Sula i sommerferien
2. Utstillinger flere steder i Frøya - fortrinnsvis Sula og Sistranda
3. Bedre oppfølging av kunstnere
4. Økt bruk av Sula, øyrekka og Frøya i kunsten
5. Større variasjon i kunstuttrykk (foto, film, bilder, skulptur etc)
6. Flere grupper fremfor enkeltpersoner
7. Holde kontakt med kunstnere for å få dem tilbake med interessante utstillinger
8. Bygge omdømme omkring Sula AIR både nasjonalt og internasjonalt slik som feks. Stokkøya, Røst og Træna
9. Bruke Sula AIR til å hente sponsorer og i søknader om støtte til enkeltprosjekter som å utvikle et atelier i uthuset og et eget Sula-stipend
10. Sikre Sula AIR i arbeidet med å øke bruken av fyrvokterboligen og utvikle vertsrollen for dermed å vedlikeholde et viktig og vernet kulturminne

Kunst i skolene

Stiftelsen har presisert overfor Lademoen Kunstnerverksteder, som kvalitetssikrer og velger ut de kunstnerne som kommer til Sula, at kunstnerne må komme til Sula i andre måneder enn juli og august. Et viktig argumentet for dette er vi ønsker kunstneropphold utenfor skoleferiene, slik at skolene i større grad kan trekke kunstnere inn i undervisningen.

Kunst fra Frøya

Vi har også gjennom vertsrollen klart å inspirere kunstnere til å bruke Sula, øyrekka og Frøya som sådan i sin kunst. Vi har de siste to årene en rekke eksempler på effekten av dette både i portretter, landskapsmalerier, kunstfoto, samt en 40 minutter lang film som nylig ble vist på en stor Berlin-utstilling.

Stiftelsen har også vært i kontakt med Frøya hotell og Frøya kulturhus for om mulig få til felles utstillinger og lanseringer. Frøya kulturhus kunne bidra med ei helg, mens Hotell Frøya kunne tilby en lengre horisont, noe som er hensiktsmessig da det tar tid å kuratere en utstilling.

Frøya internasjonalt

Ikke minst er vi kry over at flere av «våre» kunstnere har deltatt på store utstillinger verden over og stilt ut Sula- og Frøya-inspirert kunst blant annet i Paris, New York, Washington DC og Japan. Dette er Frøya-reklame verdt flere hundre tusen kroner.

Et slikt internasjonalt perspektiv er også viktig for de mange utenlandske turistene som kommer til øyrekka.

Kunstnernettverk

Vi ønsker å bygge et kunstnernettverk som har et forhold til Sula og Frøya. Billedkunstnere samarbeider ofte med andre kunstnere som designere, musikere, filmkunstnere og forfattere.

Sula AIRs nettverk vil også være en fordel i samband med søknaden om å etablere en folkehøgskole i øyrekka.

Flerkulturell kommune

Den nye og flerkulturelle befolkningsstrukturen på Frøya vil også gjerne ha en større variasjon i kulturtilbudet enn det som tradisjonelt har vært etterspurt.

Folk fra andre land og folk med ferieboliger er flinke til å besøke øyrekke. I andre kommuner brukes kulturelle opplevelser aktivt for å skape interesse, trekke folk til flere deler av kommunen og bygge tilhørighet. De som reiser til Sula besøker også andre deler av fyrkommunen Frøya. (Bare Bodø og Vågan har flere fyr enn Frøya.)

Ny brand

Våre kunstnere er moderne fortellere - visuelle kommunikatører. Træna har gått skrittet videre. De skaper møteplasser mellom kreative kunstnere og næringer. Det er flere eksempler på hvordan kunstnere og designere bidrar til å profilere og lansere nye produkter. Det samme gjør andre steder med tilsvarende ordninger.

Gjennom sitt arbeid og møter med lokalbefolkningen skapes det verdifulle opplevelser. Stiftelsen har vært vertskap for kunstnerne, presentert dem i TV, aviser og sosiale medier, noe som bidrar til å "brande" Sula som ei kunstnerøy - et mer allsidig og attraktivt sted.

I den store fortellingen om Frøya bidrar de til et mangefasettert bilde av de tradisjonelle fiskeværene.

Manglende forutsigelighet

Vi har siden februar ventet på at formannskapet skulle behandle denne saken. Vi har fulgt opp og tilbudt ytterligere dokumentasjon. Vi har vært trygge på at vi nå var på vei til å utvikle et godt produkt. Blant annet har vi ettersendt en omfattende gjennomgang av hvilke muligheter som ligger i å utvikle Sula AIR.

Vi har også vært tydelig på at en utsettelse i saksbehandlingen kan få økonomiske konsekvenser for Stiftelsen, da vi er avhengig av forutsigelighet i booking og markedsføring. Stiftelsen vil tape penger i sommer fordi vi trodde at Sula AIR skulle fortsette på basis av våre forbedringer og de korrektiver som var gitt underveis.

Brått skifte

Vi kan skjønne at Frøya kommune ikke føler seg forpliktet av våre forhåpninger, men ettersom vi har hatt en jevnlig dialog om dette både ved personlig oppmøte og i gjentatte eposter, kom skiftet av fokus i kultursjef og rådmannens innstilling svært bardus.

For oss indikerer det at administrasjonen i Frøya kommune ikke har hatt tilstrekkelig innsikt i konsekvensen av å kutte støtten til Sula AIR, all den tid AIR-ordningen nå ser ut til å forsvinne fra Frøya.

Ensidig utgiftsfokus

Vi ble rett og slett svært overrasket over den endrede dialogen mellom oss og administrasjonen like før formannskapetets behandling. Plutselig var det kun et fokus som rådet: *Stiftelsen hadde ikke søkt andre om å ta over kunstnerordninga, derfor var vi ikke lenger støtteverdig.*

Gamle visjoner om å bygge kunstnerøya var plutselig gått ut på dato. Organisatoriske og kunsteriske seire var uviktige. Riktignok ble det sagt at vi hadde gjort mye bra, men utgiftsfokuset var med ett altoverskyggende.

Kulturminne og rønne

Vårt forhold til dette er naturlig nok tuftet i den virkeligheten som rådet på Sula i 2004. Fyrboligene var i praksis rønner - noen ville rive dem eller bruke dem til brannøvelse. En samlet øy - feriefolk, fastboende og forhenværende sulværing - gikk sammen om å redde bygningene på dugnad. Spesielt nok måtte Stiftelsen betale 250 000 kroner til Kystverket for å overta de svært vanskjøttede bygningene.

Redningsaksjonen har kostet. Dugnadsarbeid i millionklassen er utført. De som ledet arbeidet har slitt hardt, men lyktes. For to år siden ble et nytt styre valgt. Lik det forrige styret har vi hatt to pensler i hendene - en har bedrevet vedlikehold etter antikvariske prinsipper - en annen har lagt til rette for akvareller og akrylmaling.

For oss er det derfor helt fremmed når formannskapet sier at man ikke vil støtte drift. Med unntak av vertsrollen, som i praksis er Sula AIR, går hver eneste krone Stiftelsen genererer til å holde liv i bygningene.

Ingen kulturstøtte

Dette speiler også den kulturelle aktiviteten på Sula. Stort sett alt er drevet på dugnad. Derfor er det ekstra trist at formannskapet valgte å kutte Sula AIR som er den eneste Sula-spesifikke kulturstøtten.

Vi forventer ikke evig støtte fra kommunen eller andre, men vi forventer et tydelig forvarsel, forutsigelighet og støtte i en overgangstid.

Feil i saksfremlegg

I lys av dette mener styret i Stiftelsen Sula fyr at saksfremlegget til formannskapet blir feil, når det hevdes at vi ikke har forsøkt å hente sponsorer til Sula AIR. Det er ikke slik at vi bare kan hente inn penger og erstatte kommunens rolle i Sula AIR. Sør-Trøndelag fylke er tydelig på at uten en avtale med Frøya kommune, er det ikke lenger noen Sula AIR. De vil ha en kommunal partner slik de har det på Træna og i andre kommuner.

Samtidig har vi forsøkt å hente inn sponsorer til Stiftelsen og Sula AIR. Dette arbeidet må imidlertid ses i sammenheng. Gjennom dugnad, muntlige henvendelser, søknader til privatpersoner, ulike fond og bedrifter har vi delvis lyktes å hente penger og kutte kostnader, mer enn halvert gjelden, hentet inn ny andelskapital og prosjektstøtte. Vi har også fått mange avslag på våre søknader.

Vi kommer likevel ikke unna det faktum at uten en eller annen form for kommunal deltakelse i Sula AIR, vil vi og Frøya miste AIR-ordningen helt. Det er spesielt denne konsekvensen vi mener ikke er tilstrekkelig utredet og forsøkt erstattet.

Omdømmebygging

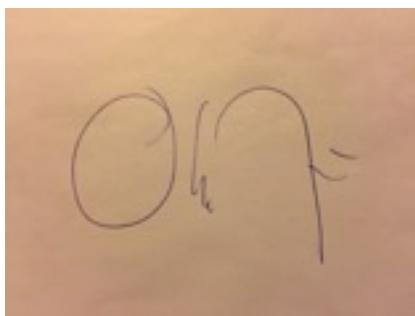
Som man skjønner av vår argumentasjon, er rådmannens og formannskapetets fokus langt unna den verdi, prestisje og nytte vi mener AIR-ordningen representerer:

- Sula AIR har en betydelig inntektsside gjennom det fylkeskommunale bidraget i dette spleiselaget mellom kommune og fylkeskommune.
- Sula AIRs omdømmegevinst er langt mer verdt enn kommunens andel, noe som best kan sammenlignes med hva en tilsvarende omtale ville kostet på annonseplass.
- Sula AIR utløser en betydelig dugnadsinnsats som har positive ringvirkninger for Frøya kommune.

Mangfold

Vi vil gjerne fortsette Sula AIR i tråd med Frøyas visjon i det rådende strategidokumentet «Kraft og mangfold». Om man ønsker å utvikle en turisme, bosetting og ny næringer i øyrekka, kan Sula fyr og kunstnerordningen også ses på som en investering - et arbeid som har bygget en positiv brand, et internasjonalt ry, en kunstnerisk suksess og en nytteverdi for nye næringer lik det man har klart på Træna.

Med håp om et fortsatt samarbeid.



Ola Flyum
leder, Stiftelsens Sula fyr

Vedlegg epost datert 6. juni 2017 fra Kirsten Mellemsæther, rådgiver, Sør-Trøndelag fylkeskommune:

Vedr. kunstneropphold på Sula i regi av Lademoen kunstnerverksteder.

Hei,

Jeg viser til flere, eposter og avisoppslag vedr utvikling av ordningen med gjestekunstnere på Sula. Jeg viser også til brev datert 20.2.2017, og til at jeg lovte Ola Flyum å konkretisere kort hva ordningen er.

Med bakgrunn i dette vil vi presisere følgende:

1. Målsettingen med ordningen, vedtak i Fylkestinget sak 84/2011:
 - Gi kunstneren muligheter for kunstnerisk fordypning og utvikling
 - Bidra til at kunstneren kan være bidragsyter og medspillere i lokalsamfunn og at ulike kunstuttrykk kan oppleves også utenfor de største byene.
 - Profilering av kommunen/regionen gjennom kunstnerisk virksomhet.
2. Forpliktelser/roller:
 - Vertstedet/kommunen har rollen som vertskap; dekke utgiftene til kunstnerens oppholdet i kommunen, legge til rette for kunstneres opphold og være vertskap. Kommunen kan selv vurdere hvordan de vil «bruke» ordningen, eks utvikle flere kunstneropphold/knytte til seg flere kunstnere, samhandling med skole og lokalsamfunn, i markedsføring og profilering av stedet/kommunen.
 - Lademoen kunstnerverksteder (LKV), administrere ordningen Artist in Residence; markedsføre ordningen, behandler søknader fra kunstnere fra hele verden, velge ut kunstnere og dekke reiseutgiftene for kunstnere som får deler av sitt opphold som gjestekunstnere i distriktet. LKV har vært medlem av den internasjonale nettverksorganisasjonen Res. Artist siden 1996, og har faglige kompetanse og nettverk innenfor visuell kunst i regionen, samt kontakt og samhandling med utdanningsinstitusjonene i fylket.
 - Fylkeskommunen har en rolle som regional utviklingsaktør i hele fylket; det er en målsetting at kunst skal bli mer synlig i distriktet, samt bidra til å skape vilkår for og lyst til å virke og bosette seg i hele fylket. Rollen utøves gjennom å legge til rette for utvikling og samspill mellom partene, og å bidra med tilskudd. I driftstilskuddet til LKV er administrasjon av ordningen lagt inn som en forutsetning.

Arbeidet er politisk forankret i fylkeskommunens strategier 2007 - 2011: «Tilgang på gjesteplasser for utøvere av kunst- og kulturuttrykk ville gitt mulighet for verdifullt samspill og erfaringsutveksling mellom by og distrikt i vår egen region og mellom Trøndelag og andre regioner i inn- og utland.»

3. Suksesskriterier:
 - Det må være et lokalt ønske om kunstnersamarbeid

- Kunstnerne må føle seg velkommen og bli ivaretatt på en god måte
- Formelle samarbeidsavtaler mellom partene må være på plass

Med vennlig hilsen

Kirsten Mellemsæther
Rådgiver

Regional utvikling, Kulturutvikling
Postboks 2350 Torgard,
7004 Trondheim
Skype for Business: kirsten.mellemsather@stfk.no
72 81 42 02 / 917 39 692
72 81 10 00 (sentralbord)
www.stfk.no

Saksprotokoll

Utvalg:	Formannskapet
Møtedato:	30.05.2017
Sak:	92/17

Arkivsak: 17/226

SAKS PROTOKOLL - NY SØKNAD OM MIDLER - ARTISTS IN RESIDENCY

Vedtak:

På bakgrunn av siste vedtak ber formannskapet søkeren se på alternative finansieringer for eventuelt videreføring av prosjektet. Søknaden foreslås avslått.

Enstemmig.

Behandling:

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Mona Skarsvåg
Arkivsaksnr.: 17/226

Arkiv: 233 C41

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

NY SØKNAD OM MIDLER - ARTISTS IN RESIDENCY

Forslag til vedtak:

På bakgrunn av siste vedtak ber formannskapet søkeren se på alternative finansieringer for eventuelt videreføring av prosjektet. Søknaden foreslåes avslått.

Vedlegg:

Søknad fra stiftelsen

Saksopplysninger:

Artist in residency på Sula startet i 2012 som et samarbeid mellom Stiftelsen Sula fyr, fylkeskommunen og Lademoen kunstnerverksted. Målet med prosjektet var å gi kunstnere fra hele verden muligheten til å skape kunst i annerledes omgivelser.

Som en del av den internasjonale ordningen Artist in residency ved Lademoen kunstnerverksted har gjestekunstnerne hatt deler av sitt opphold i fyrvokterboligen ved Sula fyr. Stiftelsen Sula fyr har ivaretatt vertsrollen, og Frøya kommune har bevilget tilskudd til ordninga. Tilskuddet til stiftelsen skal dekke kostnader knyttet til opphold for kunstnerne og ivaretagelse av vertsrollen.

Siden starten i 2012 har om lag 40 kunstnere fra ulike land benyttet seg av dette tilbudet.

I denne avtalen forplikter stiftelsen seg:

- For å sørge for at det er klart i vokterboligen til at kunstnere kan bo der.
- Utføre vertrollen som innbefatter blant annet velkomst, introduksjon til innbyggerne på Sula, og hjelp til praktiske ting under oppholdet.
- Tilrettelegge for utstillinger, og presentasjon i media.

Frøya kommune deltok sammen med partene i et evalueringsmøte i regi av fylkeskommunen, juni 2016. Der presenterte aktørene sitt syn ut fra sitt ståsted, og det ble framlagt innspill med tanke på videre samarbeid.

Stiftelsen ga uttrykk for at dette er svært positivt for Sula, og at de ønsker å være ei kunstner-øy. De ønsker mer tilstedeværelse av kunstnere og fokus på god kommunikasjon mellom samarbeidspartnerne.

Frøya kommune sine innspill går på synliggjøring. Det er viktig at publiseringene ikke bare blir gjort i kanaler som innbyggerne ikke er godt kjent med, men at det blir presentert noe bedre enn tidligere både i lokal media, sosiale medier og utstillinger når det er mulig. Både på fast Frøya og øyrekka for øvrig.

Lademoen kunstnerverksted medgir de har god anledning til å legge disse forventningene inn i kriteriene for oppholdet som tildeles de aktuelle kunstnerne.

Det er en felles enighet mellom samarbeidspartene om at dette er et godt prosjekt, men at synliggjøring i en større grad er viktig.

Stiftelsen Sula fyr søker i denne omgang om støtte på kr 125 000 for en ny 2 årsperiode.

Vurdering:

Gjennom ordningen har Sula blitt kjent, og motiver fra Sula er med i flere kunstverk og produksjoner av kunstnere som har hatt opphold i fyrvokterboligen på Sula.

Stiftelsen Sula fyr beskriver prosjektet som en suksesshistorie, og har en klar formening om at dette er med å sette Frøya og øyrekka på et verdenskart.

Det er et sterkt ønske fra partene om å fortsette samarbeidet, og prosjektet er nevnt i kulturplana.

I evalueringsmøte på Sula sist år var det felles enighet om at det skulle rettes fokus på mer synlighet. Dette forventes ivaretatt i forlengelse av prosjektet. Fra partene ble det også ønsket tett evaluering, noe fylkeskommunen sa at de villig tar initiativ til.

Om kunstnere fra hele verden blir inspirert til å lage produksjoner på grunn av sitt opphold på Sula, kan det konkluderes med at dette er et vellykket samarbeid.

Stiftelsen Sula fyr ble av formannskapet 17.03.2015 i sak 15/152 oppfordret til å se på alternativ finansiering for videreføring av dette prosjektet etter denne perioden.

I søknaden fra stiftelsen kan man ikke se at dette fremgår i beskrivelsen. Rådmann anmoder om at dette blir en del av framtidig organisering av prosjektet, og ber om at dette fremlegges for kommunen i forkant av en eventuell ny søkerunde.

Forhold til overordna planverk:

I Strategisk plan for utvikling av kultur i Frøya kommune (2014-2019), er kunstnerordninga nevnt i kapittel 5: Kulturformidling.

Som målsetting punkt 6 sier kulturplana:

- Kunst og kulturformidling som arena for økt integrering.

Tiltak:

- Videreutvikle og utvide samarbeidet med Lademoen kunstnerverksted.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 17/3043

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

ORDFØRERS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 17/3045

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

RÅDMANNS ORIENTERING

Demensvennlig kommune

Næringsareal