



Direktoratet for mineralforvaltning
med Bergmesteren for Svalbard

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Dato: 31.07.2017
Vår ref: 17/02442-2
Deres ref: 17/1361

Svar på varsel om oppstart og høring av planprogram for kommuneplan for Frøya kommune

Leiv Erikssons vei 39
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00
E-POST mail@dirmin.no
WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883
SWIFT DNBANOKK
IBAN NO5376940505883
ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR
TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, datert 2. juni 2017.

DMF er statens sentrale fagmyndighet ved forvaltning og utnyttning av mineralske ressurser, og har et særlig ansvar for at mineralressurser blir tatt hensyn til i plansaker.

Om planen

Frøya kommunestyre har vedtatt å starte opp arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel for Frøya. Forslag til planprogram for arbeidet er nå ute til offentlig ettersyn.

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.

Uttalelse fra DMF

Alle kommuner har behov for byggeråstoff som grus og pukk til ulike anleggstekniske formål. DMF mener at dette er råstoff som kommunene så langt som praktisk mulig bør ha egen tilgang på. I et klima- og energiperspektiv bør avstandene for transport mellom uttak og planlagt utbyggingsprosjekt være så kort som mulig.

Det er vår vurdering at en i forbindelse med rullering av kommuneplaner bør skaffe seg en oversikt over hvor langt fram i tid eksisterende massetak og råstoffområder dekker behovet for byggeråstoff i kommunen. Da har kommunen også grunnlag for å se om det er behov for nye framtidige uttaksområder slik at arealene ikke beslaglegges til annet formål, men ivaretas med tanke på framtidig utnyttelse. At områder for råstoffutvinning legges inn i kommuneplanens arealdel er viktig for å synliggjøre den faktiske bruken av arealet og for å unngå eventuelle arealbrukskonflikter i pågående og eventuelle framtidige uttak.

Vi ser i planprogrammet at kommunen skal vurdere mineralressursene som tema i rulleringen og i konsekvensutredningen, og har ingen merknader til det framlagte planprogrammet.



For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no.

Vennlig hilsen

Marte Kristoffersen
seksjonsleder

Inger Anne Ryen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.
Saksbehandler: Inger Anne Ryen

Mottakere:

Frøya kommune

Postboks 152

7261 SISTRANDA

Kopi til:

Fylkesmannen i Sør-
Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen

7468 TRONDHEIM

Saksprotokoll

Utvalg:	Kommunalt Brukerråd
Møtedato:	30.08.2017
Sak:	24/17

Arkivsak: 17/2172

SAKS PROTOKOLL - HØRING AV PLANPROGRAM TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR KOMMUNALT BRUKERRÅD

Vedtak:

Eldrerådet og kommunalt brukerråd i Frøya kommune, stiller seg bak forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel.

Enstemmig.

Behandling:

Frøya kommune

Postboks 152

7261 SISTRANDA

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region
Midt

Saksbehandler: Lill Connie Furu

Telefon: 91837522

Vår referanse: 17/7957

Deres 17/1361

referanse:

Dato: 28.08.2017

Frøya kommune Sør-Trøndelag - Kommuneplanens arealdel - Høring av planprogram og varsel om oppstart av planarbeid - uttalelse

Vi viser til tilsendt planprogram og varsel om oppstart av planarbeid i forbindelse med revideringen av kommuneplanens arealdel.

Planavgrensning og fremdriftsplan

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt 15.02.2011. Planen vil følge planavgrensningen i gjeldende arealplan og omfatte hele kommunens land- og sjøarealer med følgende unntak:

Sistranda har egen kommunedelplan som ikke vil omfattes av denne revideringen. For landskapsvernområdet og naturreservatet i Froan gjelder *Forskrift om vern for Froan naturreservat og landskapsvernområde med tilhørende dyrelivsfredning, innenfor Froøyene, Frøya kommune, Sør-Trøndelag*.

Kommunen vedtok sin nyeste planstrategi i september 2016. Her ble det lagt opp til en rullering av arealdelen i perioden 2016-2018. Noe forsinket vil utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel starte i september 2017. Det legges opp til en grundig prosess med ulike faser, deriblant kunnskapsinnhenting, involvering og medvirkning fra befolkningen generelt, næringslivet, barn og unge, sektormyndigheter mm. Sluttbehandlingen er planlagt til januar 2019.

Fiskeridirektoratet region Midts merknader til planprogrammet

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Fra kommuneplanens samfunnsdel heter det at kommunen skal:

- *forvalte og ta vare på mangfoldet av arter og landskap, og ha en bærekraftig bruk av naturressursene,*
- *utnytte Frøyas naturgitte fortrinn,*
- *satse på nye næringer,*
- *planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer,*
- *gi gode rammevilkår for næringslivet og*
- *være ledende på å videreutvikle og satse på eksisterende nye næringer.*

Fiskeri- og havbruksnæringen er arealkrevende og konkurrerer i økende grad med andre interesser. Generelt er vi opptatt av at man i forbindelse med hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi ivaretar fiskeri- og havbruksnæringens interesser. Vi er spesielt opptatt av at viktige registrerte kaste- og låssettingsplasser, gyte- og oppvekstområder, områder for aktive redskap og marint biologisk mangfold ivaretas ved fastsettelse av retningslinjer for langsiktig arealbruk i kommunene. Likeså at det avsettes tilstrekkelige arealer for eksisterende godkjente akvakulturlokaliteter, og egnede alternative områder for ny akvakulturaktivitet. Det er stor fokus på teknologiutvikling for å ta i bruk mer eksponerte sjøområder for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret. Dyrking av makroalger er også på sterk fremmarsj. Dette bør vurderes og tas hensyn til i kommunenes planarbeid, og vil kreve tilretteleggelse av egnet areal for eventuell etablering.

Kystsonen er svært verdifull og attraktiv for rekreasjon og næringsvirksomhet, men er samtidig veldig sårbar. En forutsetning for kystsonens verdi er at den er ren, levende og mangfoldig. Grundig planlegging er en forutsetning for at menneskelig aktivitet i så liten grad som mulig skal påvirke kystsonen og livet i sjøen negativt. Dette er spesielt viktig ved bl.a. planlegging av hytte- og boligtomter på land i tilknytning til sjø, småbåthavner, havneanlegg, industriområder og vann- og avløpsnett. Vi vil anbefale at alle planlagte inngrep eller aktiviteter som kan påvirke livet i sjøen, søkes lokalisert der hvor de gjør minst skade på miljøet. Dette innebærer for eksempel å forhindre skader på naturtyper som er sjeldne eller særlig verdifulle. Generelt medfører dette i forbindelse med arbeid med planer for sjøområdene blant annet at det innenfor arealformålet "naturområde i sjø og vassdrag" ikke må tillates tiltak som forringer naturmangfoldet i området, slik at disse blir beskyttet. Dette er viktig med tanke på beskyttelse av det marine naturmangfoldet i strandsonen og sjøområdene, som for eksempel åleggessenger og korallforekomster.

Fiskeridirektoratet region Midt er opptatt av at sjøbunnen i minst mulig grad påvirkes og beslaglegges. Alle typer rør, ledninger og kabler som fordrer bruk av sjøbunnen bør så langt det er mulig, legges samlet i felles trasé. Tiltakene må sees i sammenheng med verdien og bruken av områdene, slik at man i størst mulig grad unngår berøring med marine naturtyper, skader på marint biologisk mangfold, og minimaliserer potensialet for konflikt med fiskeri- og havbruksaktiviteter. Så langt det er mulig bør det tilstrebes å samle slike tiltak, etablere "hovedtraseér" på bunnen og formulere bestemmelser og retningslinjer for

hvordan slike tiltak skal planlegges og utføres på best mulig måte. Vi anbefaler at kommunen vurderer en overordnet plan for slike tiltak i sjø, eventuelt som en del av en utvidet kommunedelplan som for eksempel for småbåthavner.

Vi ser i planprogrammet for kommuneplanens arealdel at det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid. Etter Fiskeridirektoratets vurdering bør alle kystkommuner ha en strategi for lokalisering og utbygging av småbåthavner. Fiskeridirektoratet ønsker at småbåthavner plasseres der de forårsaker minst negativ påvirkning på miljøet, og at plassene søkes samlet på færre, større anlegg fremfor å belaste mange områder. I tillegg til de fysiske inngrepene i naturen (mudring, sprenging, utfylling, anlegging av bølgedempere, bygging av moloer m.m.), medfører småbåthavner økt belastning på miljøet som følge av utslipp av drivstoff, olje og miljøgifter fra båtene både mens de ligger på sjøen, og i forbindelse med vedlikehold ved utsetting og opptak.

En viktig forutsetning for å få til den beste forvaltningen av sjøarealene, er at kunnskapen om naturmangfoldet i sjø og hvem som bruker sjøarealene er så god og oppdatert som mulig. Fiskeridirektoratet region Midt er i gang med å revidere våre kartlagte fiskeridata i tett dialog med representanter fra fiskerinæringen. I denne revideringen vurderes alle områder som er kartlagt fra før (se vårt kartverktøy på www.fiskeridir.no), samt at nye ressurs- og bruksområder registreres. For Frøya er arbeidet allerede i gang, og vil sannsynligvis bli ferdigstilt (digitalisert) i løpet av kommende høst/vinter. Vi ser det derfor som ønskelig og naturlig å gå inn i et samarbeid med kommunen nå når arealdelen rulleres. I følge planprogrammet vil det bli utarbeidet flere temakart der våre kartlagte fiskeridata kan være til nytte. Kommunen inviterer her både til dialog og befaringer der det vil være behov for det. Det vil være en fordel om vi får til et samarbeid så tidlig som mulig i planprosessen, og slik kommunen har lagt opp til når det gjelder involvering av sektormyndighetene.

Vi ser frem til et godt samarbeid!

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Lill Connie Furu
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
---------------	--------------	------	-----------

Kopi til:

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler

Tor Sæther

Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon

73 19 92 82

Vår dato

25.08.2017

Deres dato

02.06.2017

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2017/4247-421.3

Deres ref.

Frøya kommune
Postboks 152
7261 Sistranda

Uttalelse til varsel om oppstart - kommuneplanens arealdel - Frøya kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med kommuneplanens arealdel, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Overordnede føringer

Det er positivt at det er fokus på å involvere sektormyndighetene underveis i planprosessen. Fylkesmannen stiller gjerne på befaring, gjennomgang av drøftingsutkast og i øvrig dialog.

Arealregnskap: Arealbruken i den neste planperioden bør vurderes ut fra god kunnskap om status og en behovsvurdering. For å ivareta en god utnyttelse av arealressursene, må kommuneplanen bygge på et arealregnskap som viser utbyggingspotensialet i gjeldende arealplan sammen med et beregnet behov for nye utbyggingsområder. Det fremgår at kommunen skal se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal, og at det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen. Fylkesmannen støtter dette grepet, og mener at det er et viktig beslutningsgrunnlag for vurdering av nye områder. Vi anbefaler at tilsvarende vurderinger gjøres for areal avsatt til LNF-spredd.

Landbruk og bygdeutvikling

Forslag til planprogram er ryddig og oversiktlig, og det er enkelt å sette seg inn i hva kommunen ønsker å prioritere i arbeidet med arealdelen. Det er tydelige referanser til samfunnsdelen, noe som er viktig for å gi en forutsigbar utvikling av arealbruken. Bl.a. er samfunnsdelens fokus på å bevare dyrket mark for matproduksjon trukket frem. Det samme gjelder ønsket om å opprettholde kulturlandskapet gjennom tradisjonell bruk av arealene, og spesielt beiting med sau.

Det er positivt at kommunen har fokus på å bevare landbruksområdene. I forslaget til planprogram vises det også til at det er nye føringer for et skjerpet jordvern. I den forbindelse vil Fylkesmannen nevne nasjonal jordvernstrategi fra 2015, som angir at omdisponering av dyrka jord skal reduseres til maksimalt 4000 daa innen 2020. På generelt grunnlag vil Fylkesmannen påpeke at det skal være samfunnsinteresser av stor vekt samt dokumenterte behov som ligger til grunn for vurdering av omdisponering av dyrka mark. Det er derfor viktig at det

vurderes alternativer til utbyggingsområder som ikke berører dyrka mark, inkl. innmarksbeite.

Frøya er landets største villsaukommune og har rike beiteressurser, særlig med vinterbeite i kystlyngheiene. Kommunen mangler imidlertid beiteplan og har ikke eget beitelag. Vi anbefaler at det lages en oversikt over tilgjengelige beiteressurser, slik at man lettere kan styre nye utbyggingsområder unna viktige beiteområder. En slik oversikt kan også brukes som grunnlag for et arbeid med en beiteplan. Ved å ta vare på sammenhengende beiteareal vil det være lettere å legge til rette for samarbeid om beitedrifta. I tillegg til nedbygging av selve ressursgrunnlaget kan det i områder med sterke beiteinteresser oppstå behov for inngjerding av enhetene i hytteområder, noe som over tid kan medføre konflikter. Etter det Fylkesmannen erfarer, er dette også tilfellet på Frøya.

Videre er det viktig at kulturlandskapshensyn blir vektlagt i vurderingen av nye utbyggingsområder. I den forbindelse er det positivt at kommunen ønsker å avsette hensynssoner for kulturarv, inkl. kulturlandskap. Som grunnlag for dette arbeidet viser vi til «Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag» (rapport 5/96), som angir 9 regionalt viktige kulturlandskap på Frøya. I tillegg er det beskrevet ett større område (yttersida av Frøya) i kulturlandskapsprosjektet «Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag». Begge rapportene finnes på våre nettsider.

(Videre har skogarealene stor betydning for kommunenes verdiskaping, og skog i vekst binder karbon. I vurdering av fremtidige utbyggingsområder bør man unngå hogst og nedbygging av kultivert ung og yngre produksjonsskog i god vekst. Fylkesmannen forventer at kommunen i det framtidige planarbeidet tar hensyn til skogens betydning i klimasammenheng og bidrar til en arealbruk som hensyntar dette.

Ved vurdering av nye fritidsområder vil vi nevne at det kan oppstå konflikter mellom skogbruk og fritidsbebyggelse i forbindelse med drift av skog. Det viktigste grepet er at fritidsbebyggelsen styres unna de økonomisk viktigste skogområdene. Videre at det tas hensyn til at skog vil vokse og gi redusert utsikt/økt skygge, ved lokalisering i eller nært tidligere hogstområder.)

G/s-veger: Fra samfunnsdelen er det fremhevet at kommunen satser på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier. I tillegg til trafikksikkerhetsperspektivet, har utbygging av gang- og sykkelvegnettet positive effekter både i folkehelse- og klimasammenheng. I enkelte tilfeller medfører det også et betydelig arealinngrep som kan få store konsekvenser for landbruket langs strekningen. Det er derfor positivt at nye utbyggingsområder skal konsentreres til områder med eksisterende gang- og sykkelvei. For øvrige utbyggingsforslag bør det gjøres en vurdering av behovet for framtidig gang- og sykkelvei. For eventuelle nye tiltak er det viktig at det gjøres rede for konsekvensene.

Bestemmelser

Effektiv arealbruk

Det fremgår at kommunen skal legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring, noe som er positivt. Dette fokuset bør også omfatte eksisterende utbyggingsområder. I den forbindelse anbefaler vi at det tas inn bestemmelser som regulerer arealutnyttelsen, herunder minimumskrav til arealutnyttelsen for

utbyggingsområder, inkl. krav til boligtetthet. Det er også viktig at man gjennomfører en effektiv arealbruk mht. parkeringsformål, heurunder legger til rette for parkering under bakken.

LNF-områder og landbruksbygg

Ifølge Plan- og bygningsloven omfatter LNF-kategorien areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag, jf. §§ 11-7, 5a). §§ 11-11 angir hvilke bestemmelser som kan knyttes til dette formålet. Det kan bl.a. i nødvendig utstrekning gis bestemmelser om omfang, lokalisering og utforming av bygninger og anlegg til landbruk og reindrift, jf. punkt 1. Dette innebærer at man eksempelvis kan styre landbruksbebyggelse unna dyrka mark. Slike bestemmelser kan imidlertid ikke brukes slik at de hindrer nødvendige tiltak der det er liten valgmulighet når det gjelder plasseringen. Det kan heller ikke gis bestemmelser av en slik karakter at den kan hindre regningssvarende drift. Vi viser til temaveileder *Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven*, hvor dette er nærmere beskrevet og vist med eksempler.

Gjeldende kommuneplans bestemmelse for LNF-areal ser ut til å gå ut over det som vil være tillatt etter en tolkning av LNF-formålet. Ved revidering av arealdelen vil det være viktig å sikre at innholdet i denne bestemmelsen hjemles i pbl § 11-11. Det kan derimot utarbeides retningslinjer for dispensasjonsbehandling for andre tiltak. Vi imøteser gjerne en dialog med kommunen om dette.

Merknad til utredningstema

Det er viktig at konsekvenser for kulturlandskapet fremgår. Ut over dette vurderes foreslåtte utredningstema under landbruk å være tilstrekkelig utfyllende.

Miljøvern

Utkast til planprogram gir et godt utgangspunkt for det videre arbeidet. Omtalen av fokusområder er utfyllende, og sentrale tema i forhold til våre ansvarsområder innen miljøvern er med. Vi har følgende innspill til det videre planarbeidet.

Arealstatus: Som omtalt innledningsvis er det viktig at nye tiltak i kommuneplanens arealdel vurderes ut fra et best mulig kunnskapsgrunnlag og vurderinger av arealbehov i planperioden. Fylkesmannen er kjent med at det allerede er satt i gang supplerende kartlegging av naturmangfold som vil være et viktig bakgrunnsmateriale for det videre planarbeidet. Det er også positivt som omtalt i planprogrammet at det skal vurderes om avsatte områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering skal tas ut av planen.

Den offentlige forvaltningen har som oppgave å forvalte ressurser og samfunn på en mest mulig bærekraftig måte. For å utføre denne oppgaven er det essensielt at det foreligger dokumentasjon om tiltakenes omfang og konsekvenser, slik at vedtak kan fattes på bakgrunn av kunnskap om forholdet. Ved en vurdering av konsekvenser er det viktig at kunnskapsstatus synliggjøres for de enkelte utredningstemaene, og at kommunens vurdering og vektlegging av verdiene går fram.

Bolig: Det er positivt at fortetting og en videre utbygging i tilknytning til eksisterende tettstedsområder med utbygd infrastruktur er et fokusområde. Dette er i tråd med statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (BATP). Målet med retningslinjen er at arealbruken skal bidra til en langsiktig samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, miljømessige gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø og god trafikksikkerhet.

Fritidsbolig: Fritidsboliger nevnes som et satsingsområde i planprogrammet. Jf. statistikken til SSB er det bygd ca. 30 nye fritidsboliger i kommunen de siste 10 år, men det er nå et mål å øke utbyggingen betydelig. Samtidig er Frøya den kommunen i Midt-Norge med størst antall fritidsboliger pr km². Dette viser at det er et sterkt press på arealene og at det er viktig med fortetting og en effektiv arealutnyttning. All ny fritidsbebyggelse bør styres til byggeområder med krav om reguleringsplan, og det bør ikke åpnes for spredt fritidsbebyggelse i arealdelen.

Naturmangfold: Det er positivt at naturmangfold er et av utredningstemaene. I naturmangfoldloven fremheves at beslutninger skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap, og at det må tas sikte på å unngå skade på naturmangfoldet (§§ 8 og 9 i Naturmangfoldloven). Vi er kjent med at Frøya kommune har tatt initiativ til nykartlegging av flere viktige naturtyper i løpet av året. Dette vil være et viktig kunnskapsgrunnlag for en langsiktig forvaltning av arealene.

Strandsone og arealbruk i sjø: Det er fortsatt et sterkt press på arealene i strandsonen, og Frøya kommune er bl.a. en attraktiv kommune i forhold til fritidsbebyggelse. Ved etablering av nye boliger og fritidsboliger vil det naturlig følge et ønske om tilgang til sjørelaterte aktiviteter, først og fremst båtplasser. I plan- og bygningslovens § 1.8 fremheves det spesielt at det i 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag, skal tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Det er viktig at planen gir tydelige føringer for en differensiert forvaltning av strandsonen, der det framgår både behov for nye byggeområder og hvilke areal som har verdier som tilsier at de skal skjermes for nye inngrep.

Ved forrige rullering av arealdelen var småbåthavner og naust et sentralt tema. Både eksisterende og planlagte anlegg ble tatt inn i planen som en viktig del av en differensiert forvaltning av strandsonen. Det er positivt at denne strategien videreføres, jf. omtale under fokusområder i utkast til planprogram.

Som et resultat av denne gjennomgangen ved forrige kommuneplanrevisjon ble det lagt inn ca 20 nye småbåthavner i planen med en kapasitet på til sammen ca 850 båtplasser. Dette er etter Fylkesmannens vurdering et riktig grep for å unngå en bit-for-bit-nedbygging av viktige verdier i ei tid med strekt press på sjønære areal til ulike formål. Det er viktig at behovet for nye båtplasser fortsatt styres til anlegg satt av til formålet i kommuneplanens arealdel. Som en del av planarbeidet bør det gis en oppsummering av erfaringene med dette temaet fra gjeldende plan.

Arealbruk sjø vil være et sentralt tema ved revisjonen av arealdelen. Det er viktig å finne en god balanse mellom de ulike interessene i sjøområdene. Bl.a. må ønsket om å være en attraktiv kommune for fritidsbebyggelse avveies mot

brukerinteresser som havbruk og tradisjonelt fiske. Frøya har en unik skjærgård med store naturmangfoldverdier. Det bør vurderes om strandområder og gruntvannsområder av stor verdi skal tas inn i planen som egne hensynsområder for å ivareta verdiene i et langsiktig perspektiv. Det må legges vekt på en differensiert bruk av sjøarealene i Frøya kommune.

Vassdrag: I Frøya kommune er det flere vassdrag av stor betydning for bl.a. sjøørret og ål. Jf. forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) er det viktig at «*Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemiske tilstand*». I arbeidet med revisjonen av kommuneplanens arealdel må det unngås tiltak som kan medføre forringelse av tilstanden vannforekomstene. Det er også viktig å opprettholde et naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring.

Lokalt viktige natur- og friluftslivsområder: Tradisjonelt har kommuneplanens arealdel fokus på behov for areal til ulike utbyggingsformål. Det er viktig at det i planen samtidig gis en vurdering av areal som har stor lokal verdi med bakgrunn i natur, opplevelsesverdi og friluftsliv. En slik vurdering gir en god balanse mellom bruk og vern av arealene i Frøya kommune i den neste planperioden. Det bør vurderes om større, sammenhengende naturområder med urørt preg bør ivaretas gjennom egne hensynssoner i planen.

Samfunnssikkerhet

Vi forutsetter at det foretas en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i tråd med PBL § 4-3, og viser til DSB sin veileder "samfunnssikkerhet i arealplanlegging". Fylkesmannen vil påpeke at en ren sjekklister uten videre beskrivelser og analyse ikke er å anse som en ROS-analyse. Det skal i tillegg til å vurdere risiko og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk med dagens forutsetninger, også vurderes hvordan fremtidige klimaendringer eventuelt vil påvirke tiltaket. Se mer informasjon på www.klimatilpasning.no.

ROS-analysen skal legges ved i saken og synliggjøres i forslaget til reguleringsplan, og avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

Fylkesmannen vil påpeke at det er kommunen som planmyndighet som har ansvar for å godkjenne ROS-analysen i henhold til PBL § 4-3.

Sosial og helse

Både Landbruk og bygdeutvikling, og miljøvern har allerede påpekt viktige folkehelseområder. Vi mener omtalen av folkehelse i planutkastet gir en god beskrivelse av hva som er gitt prioritet fremover. De fleste forebyggende tiltak ligger utenfor helsetjenestens ansvarsområde. Helsetjenesten er imidlertid en viktig premissleverandør og rådgiver for andre sektorer som planlegger og iverksetter tiltak som har innflytelse på befolkningens helse. Helsekompetanse både fra behandlingsapparatet, samt de helsefremmende og forebyggende helsetjenestene i kommunen er derfor viktige samarbeidsparter i å utvikle gode tiltak som trenger areal.

Arealplanlegging som blant annet ivaretar muligheter til fysisk aktivitet for alle aldersgrupper, sørger for gang- og sykkelveier og grønne lunger i nærmiljøene,

er et grunnleggende helsefremmende tiltak. Vi ser det som positivt at kommunen ønsker å tilrettelegge for aktivitetsfremmende lokalmiljøer og vi har i dag kunnskap som tilsier at det å drive med fysisk aktivitet i naturen og i nærmiljøet skårer høyt i det folk ønsker å gjøre mer av i hverdagen. Både barn og unge, voksne og eldre er mer fysisk aktiv dersom parker, grøntområder, egne anlegg for rekreasjon og mosjon ligger i nærmiljøet. Et slikt perspektiv ser vi er lagt til grunn i kommuneplanarbeidet på Frøya.

Barn og unge

Kommunen legger opp til å sikre medvirkning og involvering fra bl.a. innbyggere. Det er viktig at også barn og unge, Frøya kommunes framtid, involveres i pågående arbeid. For å engasjere barn og unge i denne viktige fasen, vil et nært samarbeid med skole og barnehage være en hensiktsmessig vei å gå. Ikke minst gjelder dette når en skal få gode innspill på temaet Barn og unges oppvekstvilkår med fokus på tilgang og tilrettelegging av nærmiljøanlegg, friluftsområder og trygge nærområder.

Universell utforming

Fylkesmannen og Sør-Trøndelag fylkeskommune har begge ansvar for å ivareta universell utforming i planleggingen. Vi har nå inngått avtale med fylkeskommunen om at de ivaretar universell utforming i uttalelser til plansaker.

Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring. Vi tar forbehold om at det ved offentlig ettersyn kan foreligge nye momenter som endrer forutsetningene for vår vurdering av planforslaget.

Sør-Trøndelag er pilot i en forsøksordning der Fylkesmannen skal samordne innsigelser fra statsetater, og der tidlig og god dialog er avgjørende. Dersom det er ønskelig med avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler i kommunal- og samordningsstaben. Vi ber om at forespørsler om dialogmøter går via kommunen som planmyndighet, slik at de kan vurdere behovet for avklaringer.

Med hilsen

Tor Sæther
seniorrådgiver

Hanne Nordgård
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kontaktpersoner: Landbruk: Margrethe Halsan, tlf. 73 19 92 73
Miljøvern: Harald Høydal, tlf. 73 19 92 14
Barn og unge: Jostein Magne Krutvik, tlf. 73 19 91 48
Sosial og helse: Jorunn Lervik, tlf. 73 19 93 09
Samfunnssikkerhet: Aleksander S. Pedersen, tlf. 73 19 91 71
Universell utforming: Sør-Trøndelag fylkeskommune
v. Vegard Hagerup, tlf. 73 86 64 46

Kopi:
Sør-Trøndelag fylkeskommune PB 2350 Sluppen 7004 TRONDHEIM



HITRA KOMMUNE

Fellestjenester

FRØYA KOMMUNE
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Dato
03.08.2017

Deres ref.

Vår ref. / Arkivkode
2017/1441-3 / 140

Saksbehandler
Marit Aune

Uttalelse - Høring av planprogram for kommuneplanens arealdel, Frøya kommune

Hitra formannskap vedtok i sak 105/17 den 04.07.2017 å sende følgende høringsuttalelse til planprogrammet for kommuneplanens arealdel for Frøya kommune:

«Hitra kommune tar det oversendte planprogrammet til orientering. Hitra kommune har ikke merknader til forslaget og ønsker lykke til med det videre arbeidet.»

Med hilsen

Marit Aune
Kommuneplanlegger

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.



KYSTVERKET

Midt-Norge

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Deres ref.:

Vår ref.:
2017/2544-2

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Børre Tennfjord

Dato:
03.07.2017

Uttalelse til varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram for Kommuneplanens arealdel - Frøya kommune - Sør-Trøndelag fylke.

Kystverket har mottatt varsel om oppstart og høring av planprogram for kommuneplanens arealdel i Frøya kommune. Varselet er datert 2.juni 2017 og kom Kystverket i hende den 8.juni i år. Det er etablert frist for innsending av innspill til den 31.august 2017.

Om planen og arbeidet

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Plan og bygningslovens § 11–13 omhandler utarbeiding av planprogram for arealdelen. *For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4–1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.*

Hensikten med programmet er for det kommende planarbeidet at Frøya kommune skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Planen vil følge planavgrensning i gjeldende arealplan og omfatte hele kommunens land- og sjøarealer, dog med unntak; Som vedtatt i kommunal planstrategi har Sistranda egen kommunedelplan som ikke vil omfattes av denne revideringen. For landskapsvernområdet og naturreservatet i Froan gjelder *Forskrift om vern for Froan naturreservat og*

Region Kystverket Midt-Norge

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

landskapsvernområde med tilhørende dyrelivsfredning, innenfor Froøyene, Frøya kommune, Sør-Trøndelag.

Planprogrammet fastsettes av kommunestyret.

Kort om Kystverkets ansvar

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning og sjøverts samferdsel. Kystverket skal gjennom sitt arbeid ivareta nasjonale interesser og føringer.

Kystverket arbeider for å sikre god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet, samt effektiv og sikker sjøtransport og havnevirksomhet.

Kystverket har ansvaret for statens beredskap mot akutt forurensing og havnesikkerhet i norske havner med internasjonal trafikk (ISPS).

Våre innspill og kommentarer

Kystverkets anliggende er først og fremst koblet til sjøarealene i planen og de sjønære arealene som kan sies å ha en virkning på ferdselsmessige forhold. Våre kommentarer til planarbeid er generelt knyttet til disse forholdene.

Generelle merknader til arbeid med kommuneplaner

Under er det listet opp en del generelle og spesifikke moment som Kystverket mener er viktig i forbindelse med kommuneplanlegging generelt og kommunenes arealplaner spesielt. Herunder også planlegging av sjø- og kystareal.

Plan- og bygningsloven

Generelt ber vi om at det blir tatt hensyn til sikre og farbare sjøareal og viser til plan- og bygningslovens § 11.7 pkt 6 og § 11.11 pkt 3 og 6 som omhandler forutsetninger omkring arealformål i sjø. Kystverket er i all hovedsak interessert i trygge og farbare sjøareal, samt ivareta intensjonen med statens investeringer. Eventuelle planformål på tvers av Kystverket sine interesser, kan føre til innsigelse.

Det er også viktig å være oppmerksom på at Kystverket ikke kan gi tillatelser til tiltak i strid med gjeldende arealplan, jf. havne- og farvannsloven § 32, annet ledd. Søknad om tiltak som oversendes Kystverket for behandling bør derfor inneholde en avklaring rundt forholdet til arealplan, herunder om det er nødvendig at det foreligger dispensasjonsvedtak fra planen.

Ny lov om havner og farvann

Kystverket ønsker å informere om at ny "Lov om havner og farvann" ble gjort gjeldende fra 01.01.2010. Dette innebærer at kommunene har fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sine sjøområder, jf. §§ 7 og 9 i ny lov. Det som før var havnedistrikt er nå opphevet.

Plikter som blir pålagt kommunen i den nye loven omfatter spesielt plikten til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i eget sjøområde. Dersom tiltak generelt berører Kystverket sin eiendom eller ansvarsområde, er derimot Kystverket myndighet etter loven.

En egen forskrift; farledsforskriften, klargjør Kystverkets myndighet og ansvar innenfor hoved- og biled mer detaljert. Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- og biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hoved- og biled. Et unntak fra

behandling av søknader i kommunens sjøområde er tiltaksforskriften. Tiltak som er nevnt i denne forskriften skal alltid behandles av Kystverket.

Kystverket vil også minne om at etablering av småbåthavner er søknadspliktige tiltak, jf. havne- og farvannsloven § 27 og krever således tillatelse av kommunen. Dersom etablering av små- båthavner skjer i tilknytning til fiskerihavner eller på annen måte kan være av betydning for Kystverkets anlegg, skal tiltaket behandles av Kystverket, jf. havne- og farvannsloven § 28.

Vi gjør oppmerksom på at alle tiltak/bygg/installasjoner i sjø krever egne tillatelser etter havne- og farvannsloven. Kystverket har utarbeidet en veiledning til havne- og farvannsloven. Veilederen er publisert på www.kystverket.no under fanen "Regelverk" og versjonen er ment for at kommunene eventuelt skal kunne benytte den i sin saksbehandling etter havne- og farvannsloven.

Vannforskriften og EUs vanndirektiv

Vannforskriften er den norske gjennomføringen av EUs direktiv for vannforekomster. Dette er et av EUs mest viktige miljødirektiv. Hovedformålet er å sikre god miljøtilstand i vannforekomster, både vassdrag, grunnvann og kystvann. Dette skal gjøres gjennom å forebygge mot forverring av kvalitet, bedring av tilstand og fremme en bærekraftig bruk av vannressursene.

Forskriften deler landet inn i 11 vannregioner basert på nedbørfelt. Det er utpekt én fylkeskommune som myndighet i hver vannregion. I hver av de 11 vannregionene skal det utarbeides forvaltningsplaner med miljømål og tiltaksprogram med forbedringstiltak der miljøtilstanden ikke er god.

Naturmangfoldloven

Med lov av 19.06.2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), har vi fått felles retningslinjer for hvordan beslutninger fattet ved utøving av offentlig myndighet, skal synliggjøre hvordan naturmangfold er vektlagt og vurdert.

Naturmangfoldloven § 7 slår fast at prinsippene i lovens §§ 8–12 skal legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold etter andre vedtakshjemler, enten i naturmangfoldloven eller i andre lover. De vil da inngå i saksforberedelsen og skjønnsutøvingen når de ulike myndighetene fatter beslutninger etter eget lovverk som berører naturmangfold. Dette får derfor også betydning for saksbehandlingen etter havne- og farvannsloven.

Planprogrammet

Planprogrammet som er utarbeidet som oppstart på planprosessen, ser tiltalende ut, med et systematisert og fungerende oppsett. Programmet gir en god omtale av planens formål, hvilke fokusområder som man mener bør prioriteres og hvilke strategiske grep man ønsker å ta. Man har et eget kapittel om rammevilkår for det kommende planarbeidet og vi får et meget grundig innsyn i utfordringer, satsningsområder og kommende prioriteringer.

Evnen til å identifisere aktuelle og nødvendige plangrep, henger sammen med muligheten til å utøve god samfunnsutvikling. Vi synes forslaget til planprogram virker både fornuftig og tydelig og vurderer det samtidig å være i samspill med nasjonale eller regionale hensyn.

Vi synes programmet på en god måte tydeliggjør de plikter kommunen har til medvirkning og de skritt man ønsker å ta for å involvere ulike aktører.

Varsalet

Vi har nå gått gjennom oppstartsvarselet vedrørende Frøya kommunes arealdel til kommuneplanen og har få kommentarer til dette. Varselet er en kortfattet melding med

identifisering av planarbeidet, opplysninger vedrørende selve planrevisjonen, samt tidsfrister og adressater i arbeidet. Det er i varselet vist til forslag på planprogram, som første skritt i prosessen frem mot en ny revidert arealplan for Frøya kommune.

Vi har ingen kommentarer til avgrensing av planområdet.

Kystverket ønsker som en umiddelbar respons på oppstartsvarselet, å tilkjenne relasjoner og moment som kan være av betydning for det kommende planarbeidet.

Planverktøy

Kystverket foreslår at man benytter Kystinfo, kystverkets eget planleggingsverktøy og kart-tjeneste, som finnes på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart, samt andre oppdaterte og sjørelaterte opplysninger.

Informasjonen på sjøkartene vil være en tilvekst til planarbeidet sammen med aktuelle bind av Den Norske Los. Man finner informasjon som er viktig for all ferdsel på sjøen, det være seg navigasjonsinstallasjoner (herunder lykter, blinker, merker, bøyer, staker), farleder, moloer, ankringsområde, sjøkabler, sjøledninger mv.

Farled

Sjøområdene rundt Frøya er for det meste oppdelt med et utall av bileder. Vi finner rett nok en strekning med hovedledskategori, sør og vest for Halten, men dette er også den eneste i sitt slag i denne kommunen. Havområdene rundt Frøya, også i ulike lokale leder, er mye belastet med registrert, tyngre sjøtrafikk. Det dreier seg i hovedsak om stykkgodstrafikk, men også innslag av offshore supply, tankfartøyer og kjølfrys. Etablering av lokale leder i planens grenseflate må gjennomgås med tanke på virkninger. Vi anbefaler å etablere leder med senterstrek, der dette er ønskelig og formålstjenlig.

Farledene bør utredes med sikte på trafikale forhold på sjøen. Det er viktig at fremtidige arealdisponeringer tar høyde for at hoved- og biledene blir hensyntatt som prioriterte ferdselsområder. Biledene er videre et statlig ansvarsfelt når det gjelder forhold omkring bruk av området og forvaltningsmessige tilknyttede tiltak. I praksis betyr dette at tiltak i ledene, eller tiltak utenfor selve leden som kan påvirke ferdselen, skal behandles av Kystverket, jfr. HFL.

Det forventes at eventuelle ferdselsmessige virkninger av aktuelle tiltak forutsettes vurdert i konsekvensutredningen.

Ankringsplasser

I sjøkartene finner man avmerkede ankringsplasser (markert med et anker) på naturgitte og i mange tilfeller historisk, hevdvunne lokaliteter. De er i tillegg omtalt i seneste utgivelser av Den Norske Los. Kystverket ser på disse ankringsplassene som viktige og har en generell forutsetning om at disse blir sikret og opprettholdt for fremtidig bruk. Vi ber derfor om at man i aktuelle planprosesser ser til at oppdrett/havbruk med tilhørende fortøyninger ikke etableres på disse plassene, heller ikke kabler, rør og ledninger fra annen type virksomhet.

I vår gjennomgang kan vi ikke se at planområdet er omfattet av sentralt oppsatte ankringsfelt eller avmerket med slike lokaliteter. Det vil derfor være lite relevant for den videre planprosessen å vurdere denne type arealavsetninger.

Maritim infrastruktur

Generelt kan man si at hav- og fjordområdene er tilrettelagt med nødvendige, aktuelle og relevante merker og lysanlegg, som er dimensjonert og fysisk tilpasset transportkorridoren. Kystverket, hhv. kommunen, vil etter søknad vurdere alle tiltak i sjø etter gjeldende forvaltningsansvar avledet av havne og farvannsloven. Nødvendige spesifikke krav til

utforming og utrustning vil følge en eventuell tillatelse og basere seg på god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk av farvannet. I den grad det er formålstjenlig, vil dette være aktuelle tilførsler i de kommende reguleringsvedtektene.

I forbindelse med utbyggingsplaner må bygg, installasjoner og lignende ikke føres opp slik at de kan komme til å skjerme for lyset fra lyktene. Videre må det i sjøen ikke planlegges etablert bygg, installasjoner, oppdrettsanlegg, fortøyninger mv. innenfor hvit lyktesektor. For sikker ferdsel og navigasjon er det ønskelig med god avstand fra hvit sektor til eventuelle tiltak i sjøarealene, særlig for hvit sektor som ligger i viktige hoved- og bileder.

Akvakultur

Kystverket i samarbeid med Fiskeridirektoratet, er særlig oppmerksom på arealdisponering i tilknytning til akvakultur. Med plan- og bygningslovens arealbrukskategorier er det fullt mulig å avklare denne aktiviteten i sjøarealene i forhold til annen bruk og ferdsel, fiskeri og annen maritim virksomhet.

Det kan være verdt å merke seg den todimensjonale areal-bruken i sjø, der ulike aktiviteter kan etableres på samme arealflate om de forholdsvis etableres på sjøbunnen, i vannsøylen eller på overflaten. I tillatelsen til akvakultur blir det ofte fra Kystverkets side, satt vilkår om at anleggenes opphalertau skal trekkes inn til anleggets rammefortøyninger og at fortøyningsblåser skal være trukket nærmest mulig inn til anlegget. Vilkårene blir satt med hensyn til ferdsel og trygghet samt for å redusere arealet anleggene legger beslag på. Kystverket vil også minne om at anleggene i utgangspunktet ikke må komme i konflikt med hvit lyktesektor samt at plasseringen skal være i god avstand fra ankringsområde, farlei, nødhavner og områder med kabler og rør i sjø.

Kystverket gjør oppmerksom på at søknad om plassering av akvakulturanlegg, alltid skal behandles av Kystverket, jf. tiltaksforskriften.

Risiko og sårbarhet

I planarbeidet må man se om det er behov for vurdering av sikkerhet og forurensningsfare knyttet til ulykker/uhell i tilstøtende fjordsystem og hva de påregnelige konsekvensene vil være for næringsinteresser, samfunn og natur.

Næringsareal

I områder relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomheter, vil det ofte være behov for etablering av fremtidige industriområder relatert til sjø/havner. Også andre typer næringsarealer vil ha behov for vurderinger som tar hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil kunne gjennomføres på sjø. Det kan derfor være formålstjenlig å få etablert sjønære områder for etablering av terminalfunksjoner eller områder for utskipning. Ved bruk av containerløsninger, vil det være behov for åpne og tilgjengelige arealer for omlasting/lossing og kaier med gode dybdeforhold.

En forutsetter at slike tiltak og planer blir konsekvensvurdert i forhold til lokalisering og påvirkning.

ISPS

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv., skal det utarbeides sårbarhetsvurdering og sikringsplan for hver havn/havneterminal. I havner er det lokal havnesikringsmyndigheten som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av aktuelle tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet. Sårbarhetsvurderinger og sikringsplaner skal alltid godkjennes av Kystverket og følges opp ved at et godkjenningsbevis (Statement of Compliance) blir utstedt. Godkjente havne terminaler og havner blir innrapportert til IMO og EU.

Vi kjenner ikke til at det forefinnes denne type havneanlegg i Frøya kommune. Skulle det derimot være aktuelt å etablere terminaler med internasjonale anløp, må nevnte regelverk implementeres.

Utover dette har ikke Kystverket innspill eller kommentarer til varslet oppstart av Frøya kommune revidering av kommuneplanens arealdel og kan legge fremlagt planprogram til grunn for det videre arbeidet.

Med hilsen

Harald Tronstad
regiondirektør

Børre Tennfjord
sjefingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Fiskeridirektoratet Region Midt	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Statens vegvesen Region midt	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM

Vedlegg:

25 AUG 2017

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Deres ref: 17/1361
Vår ref: 2017/119787
Dato: 23.8. 2017
Org.nr: 985 399 077

Att. Kristin Strømskag

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler

Mattilsynet

KOMMUNEPLANENS AREALDEL FRØYA KOMMUNE, UTTALELSE FRA MATTILSYNET TIL PLANPROGRAM

Vi viser til brev fra Frøya kommune 2.6.2017 med melding om planoppstart for revidering av kommuneplanenes arealdel (KPA), og at utkast til planprogram er lagt ut på høring med frist for uttalelse 31.8.2017. Mattilsynet gir med dette vår uttalelse.

Mattilsynets rolle, grunnlag for uttalelse og avgrensning

Mattilsynet er ifølge Matloven statlig sektormyndighet for planter, fisk, dyr og næringsmidler (inkludert drikkevann). Vi viser videre til følgende regelverk og retningslinjer som grunnlag for vår uttalelse:

- Plan- og bygningsloven:
 - § 1-4, andre ledd: regler for medvirkning av statlige sektormyndigheter i planprosesser
 - § 4-1: regler for høring av planprogram
- Drikkevannsforskriften § 26: krav til at kommuner skal ta drikkevannshensyn ved utarbeidelse av kommuneplan (dette er nytt i ny drikkevannsforskrift fra 1.1.2017)
- [Nasjonale mål for vann og helse](#), vedtatt av regjeringen i 2014

Vi baserer våre faglige vurdering av drikkevannsforsyning på drikkevannsforskriftens krav. Vi har også lagt til grunn følgende faglige veiledningsdokument:

- Mattilsynets [veileder til drikkevannsforskriften](#)
- Guttorm Jacobsen: *Vann- og avløpsrett*, Norsk Vann, 2010
- *Vannkilden som hygieniske barriere*, Norsk Vann rapport B10/2008

Av Mattilsynets sektorområder har vi i denne uttalelsen først og fremst vurdert og kommentert forhold som angår drikkevann, men også noe om havbruk. På noen områder der vi har klare vurderinger, velger vi å gi forholdsvis konkrete innspill, fordi vi ser det som hensiktsmessig at dette bringes tidlig og tydelig inn i planprosessen. På andre områder gir vi innspill av mer generell karakter. Vi knytter også noen kommentarer til grensesnitt mot temaplanen hovedplan vann og avløp, fordi dette har betydning for KPA.

Forhold som angår drikkevann

Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer

Under punktet nasjonale planer og føringer er bare dokumentet *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging* nevnt i planprogramutkastet. Mattilsynet foreslår at det vurderes å også ta inn henvisning til dokumentet *Nasjonale mål for vann og helse*, vedtatt av regjeringen i 2014. Dette gir forpliktende føringer for kommunenes planlegging. Ett av målene her, som er aktuelle for KPA, er å bedre beskyttelsen av vannkilder, og det angis at avsetting av hensynssoner i kommuneplan og restriksjoner i nedbørfelt er eksempler på tiltak.

Under punktet lovverk lister planprogramutkastet opp 7 særlover som åpenbart har betydning for KPA. Mattilsynet foreslår at det i tillegg vurderes å ta inn Matloven på denne listen, blant annet fordi denne hjemler drikkevannsforskriften, som er grunnlag for punktene som Mattilsynet foreslår tas inn i KPA.

Lokale planer, forhold til hovedplan vann og avløp

Planprogrammet beskriver planhierarkiet og KPA sin plass her. Her nevnes også temaplaner. Under avsnittet utredningstema og punktet kommunale tjenester/infrastruktur, nevnes hovedplan for vann og avløp.

Mattilsynet har en kommentar knyttet til hovedplan for vann og avløp, som er en type temaplan i planhierarkiet. I telefonsamtale med Frøya kommune v/Bjørnar Grytvik 17.7.2017, fikk vi opplyst at kommunens gjeldende hovedplan for vann og avløp er fra 1993, at denne anses å være utdatert, og at kommunen snarlig vil starte opp arbeide med å utarbeide ny slik plan. Mattilsynets vurdering er at hovedplan for vann og avløp er et nyttig, og langt på vei nødvendig, virkemiddel for kommunen for å sikre trygg vannforsyning til innbyggerne på lengre sikt. Men dette forutsetter at planen er tilstrekkelig oppdatert. Det er derfor uheldig at gjeldende hovedplan for vann og avløp er blitt utdatert, men selvfølgelig positivt at kommunen nå vil revidere planen. Mattilsynet forventer å bli varslet om aktuelle høringer for denne planen.

Kommunen velger selv grensesnitt mellom de ulike planene i planhierarkiet, innenfor lovverkets rammer. Mattilsynet forventer imidlertid at kommunen sikrer at KPA i tilstrekkelig grad henger sammen med ny hovedplan vann og avløp. Ut fra kommunens signaler kan det se ut som at ny hovedplan vann og avløp vil bli utarbeidet delvis samtidig med KPA. Vi påpeker at det gir kommunen gode muligheter for å sikre sammenheng mellom disse planene.

Beskyttelse av drikkevannskilder

Dette nevnes under flere punkt i planprogramutkastet.

Henvisning til kommuneplanens samfunnsdel

Under avsnittet lokale planer viser planprogramutkastet til *kommuneplanens samfunnsdel* med en rekke underpunkt, der ett av disse er: *Drikkevannskildene med nedslagsfelt må sikres for at vi kan fortsette å ha tilgang på godt vann*. Mattilsynet konstaterer at dette er en viktig henvisning i planprogrammet, og vi forventer at dette følges opp i KPA. Vi viser til regelverk omtalt ovenfor, som krever at drikkevannshensyn tas inn som et overordnet mål i kommunens planstrategi.

Hvilke drikkevannskilder skal omtales i KPA?

Planprogramutkastet nevner ikke konkrete drikkevannskilder. Mattilsynet har registrert to drikkevannskilder i kommunen: Kirkdalsvatnet som er kilde for Frøya kommunale vannverk og forsyner ca. 2.300 boliger, samt Hammarvatnet som er kilde for Hammarvik vannverk og forsyner ca. 380 boliger.

Gjeldende KPA omtaler bare disse to drikkevannskildene, og så langt Mattilsynet kjenner til, er det ingen andre drikkevannskilder i kommunen som omfattes av drikkevannsforskriftens krav til plangodkjenning (produserer minst 10 m³ per døgn) eller som forsyner sårbare abonnenter (som for eksempel næringsmiddelvirksomhet, helseinstitusjon e.l.)

Vi viser til ny registreringsplikt for alle vannverk som forsyner minst to husstander, som ble innført med ny drikkevannsforskrift fra 1.1.2017 (§ 17). Denne registreringsplikten trer i kraft fra 1.7. 2018. Det er grunn til å anta at det denne registreringsordningen vil avdekke flere mindre

vannverk/drikkevannskilder som tidligere ikke er registrert. Kommunen må vurdere i hvilken grad revidert KPA også skal omtale disse.

Restriksjoner for drikkevannskilder – hva skal restriksjonene omfatte?

Under tema vann og vassdrag angir planprogramutkastet at KPA skal beskrive hvordan drikkevannskilder, nedbørsfelt og vannressurser blir berørt. Konsekvensen av aktuelle konflikter skal vurderes. Vi knytter våre kommentarer om restriksjoner rundt drikkevannskilder og om hensynssoner, til dette punktet i planprogramutkastet.

Gjeldende KPA har etablert hensynssone drikkevann for Kirkdalsvatnet og Hammarvatnet etter Plan- og bygningsloven § 11-8, med noen bestemmelser: Det er ikke tillatt med inngrep av noe slag som kan påvirke vannkvaliteten. Og det er forbud mot fradeling, oppføring av bolig- ervervs- og fritidsbebyggelse, og forbud mot husdyrbeiting nærmere enn 50 meter fra drikkevannskilden.

Mattilsynets vurdering er at disse bestemmelsene til hensynssone drikkevann i gjeldende KPA er noe mangelfulle, og gir dermed dårligere vern av drikkevannet enn ønskelig. Begrepet «inngrep av noe slag som kan påvirke vannkvaliteten» er, etter vår vurdering, uklart og dårlig egnet som rettesnor for kommunal forvaltning på dette området. Vi anbefaler derfor at det i revidert KPA tas inn mer detaljerte restriksjoner i hensynssone drikkevann, sammenliknet med det som er i gjeldende KPA, og at det vurderes å ta inn egnet omtale av dette i planprogrammet.

Så langt Mattilsynet kjenner til, er det fastsatt klausuleringsbestemmelser for Kirkdalsvatnets nedslagsfelt, men ikke for Hammarvatnet. Bestemmelsene for hensynssone drikkevann bør sammenholdes med aktuelle klausuleringsbestemmelser, og det må vurderes hvilke typer restriksjoner som skal håndteres med klausulering etter Oregningsloven § 2, og hvilke som skal håndteres som bestemmelser til hensynssone drikkevann i KPA, hjemlet i Plan- og bygningsloven § 11-8. Fordelen med å regulere restriksjoner som bestemmelser til hensynssone drikkevann i KPA, er at de da styrer kommunens forvaltning, til forskjell fra klausulering, som bare regulerer utøvelse av rettigheter knyttet til eierskap. (Jf Jacobsen: *Vann- og avløpsrett*, kap 2.7.)

Ved revisjon av KPA forutsetter vi at eksisterende, konkrete bestemmelser for hensynssone drikkevann i gjeldende KPA videreføres. Vi vil sterkt tilrå at det i tillegg vurderes å ta inn følgende nye bestemmelser i revidert KPA i den grad de enkelte aktivitetene/tiltakene er relevante:

- Bestemmelse om at *ved utøvelse av kommunal myndighet og eierskap skal drikkevannsinteressen være overordnet alle andre interesser innenfor hensynssonen.* Mattilsynet kjenner til at andre kommuner vurderer dette som en svært hensiktsmessig sikring. En slik bestemmelse vil reflektere krav i Nasjonale mål for vann og helse på en god måte, og drikkevannsforskriften § 26
- Forbud mot aktuelle terrenginngrep som kan påvirke vannkvaliteten (planering o.l.)
- Forbud mot bading
- Forbud mot oppsett av telt, bobil o.l.
- Forbud mot sportsstevner o.l.
- Forbud mot ridning (evt. på nærmere definert areal)
- Forbud mot bruk av båt med motor
- Forbud mot installasjon av nedgravde oljetanker
- Forbud mot spredning av husdyrgjødsel (evt. på nærmere definert areal)
- Forbud mot at fritidsboliger skal ha innlagt vann (Vi viser til at dette forbudet er prøvd i retten i sivil søksmål mot Trondheim kommune i 2016, og kommunen fikk medhold i tingrett og lagrett, og anke ble avvist av høyesterett)

Når det gjelder aktuelle aktiviteter som kan vurderes å forbys i drikkevannskilde og nedslagsfelt, viser vi til Norsk Vann rapport B10/2008: *Vannkilden som hygieniske barriere*, kap. 6.

Infrastruktur knyttet til drikkevannsforsyning

Dette er omtalt i planprogramutkastet under avsnittet utredningstema. Infrastruktur for vannforsyning omfatter inntaksanlegg, vannbehandlingsanlegg og distribusjonssystem (ledninger, pumper og høydebasseng). Planprogramutkastet viser til hovedplan for vann og avløp (som vil bli utarbeidet).

Mattilsynets påpeker er at det er viktig at kommunen har en langsiktig plan for drift, forvaltning og eventuell utbygging av infrastruktur knyttet til drikkevann. Vi viser til stor oppmerksomhet i fagmiljøet de senere årene rettet mot vannverkens ledningsnett. Det er avdekket at store deler av ledningsnettet til norske vannverk er i dårlig forfatning og at rehabilitering ikke holder takt med forfallet. Dette gir økt risiko for både helsemessig utrygt vann og økt risiko og dårlig leverings-sikkerhet til abonnentene. Vi viser til:

- Rapport fra rådgivende ingeniørers forening (RIF) 2015: [Rikets tilstand](#).
- Mattilsynets tilsynsprosjekt i 2012 på vannverkens ledningsnett, [Sluttrapport](#)
- Norsk Vann rapport 161/2008 [Helsemessig sikkert vannledningsnett](#)

Det er derfor viktig at kommunene har en langsiktig strategi for å bedre denne situasjonen, og at denne strategien er godt politisk forankret. Kommuneplan er en viktig del av dette arbeidet.

Det er naturlig at forvaltning av infrastrukturen for drikkevannsforsyningen behandles i hovedplan vann og avløp, og vi viser til omtale av dette ovenfor. I den grad dette temaet har stor betydning for andre aktører enn vannverket selv, eller har sentral betydning for kommunens arealdisponering, er det naturlig at disse forholdene også omtales i KPA. Vi er usikre på i hvilken grad det er tilfelle for Frøya kommune. Utover dette tar vi ikke stilling til i grensesnitt mellom KPA og hovedplan vann og avløp, for omtale av dette. Vi forutsetter at dette vurderes som en del av planprogrammet for KPA.

Forhold som angår havbruk

Planprogramutkastet omtaler dette under flere av avsnittene. Det vises til regional strategi for arealbruk 2014 – 2024 vedtatt av Fylkestinget, der ett av punktene er *Tilretteleggelse for økt produksjon av sjømat innen bærekraftig ramme*, og med ett underpunkt: *Havbruksnæringen bør sikres nok arealer, blant annet gjennom flerbruksområder*. Under avsnittet utredningstema er havbruk satt opp som ett tema, og det angis at det *må vurderes hvordan nye havbrukslokaliteter påvirker lokaliteter for eksisterende havbruk og lokaliteter for fiske og fangst*.

Gjeldene KPA har i pkt. 4.5.5 forbud mot utvidelse av eksisterende oppdrettsanlegg, men med anledning til dispensasjon på noen områder.

Mattilsynet har noen generelle merknader knyttet til tema havbruk og omtale av dette i KPA. Vi påpeker at tilgang til, og optimal utnyttelse av egnete lokaliteter, er avgjørende for at havbruksnæringen skal nå målet om økt sjømatproduksjon, og at de avledede næringene også har vekstmuligheter. I tillegg er gode arealplaner viktig for å gi forutsigbare rammer til berørte næringsaktører og beboere. Det som er gode oppdrettsplasser er imidlertid ofte også gode fiskeplasser. Det kan derfor oppstå interessekonflikter knyttet til disse arealene. Vi er kjent med at både havbruksnæringa og fiskerinæringa ønsker en snarlig rullering av planen som omhandler sjøarealene, dette for å avklare og dempe konfliktene rundt bruk av arealer som er av felles interesse for disse to næringene. Mattilsynet vurderer det som viktig at planprosessen for KPA tar hensyn til behovet for samspill mellom de ulike aktørene, og at en under utarbeiding av planene klarer å skille mellom overlappende interesser og eventuell faktisk konflikt.

Når det kommer til konkret valg av lokaliteter for oppdrett, må det sikres at disse ikke plasseres på uegnede steder med hensyn til strøm o.l.

Oppdrett kan bare drives på lokaliteter godkjent av Mattilsynet. Gjennom vår vurdering av søknaden om slik godkjenning, anser vi at arealmessige hensyn knyttet til fiskehelse og fiskevelferd blir ivaretatt. Mattilsynet ser det derfor ikke som nødvendig å gi mer detaljerte innspill til KPA for å ivareta disse hensynene. Og vi overlater til kommunen å vurdere i hvilken grad lokalisering av oppdrett med hensyn til fiskehelse og fiskevelferd, skal tas inn i KPA.

Oppsummering

Vi har følgende merknader og endringsforslag til planprogrammet:

- Henvisninger til regelverk og føringer:
 - Under punktet nasjonale planer og føringer: ta inn henvisning til dokumentet: *Nasjonale mål for vann og helse*.
 - Under punktet lovverk: ta inn henvisning til *Matloven*

- For følgende områder: avklare i hvilken grad disse skal omtales i KPA, og eventuelt tilpasse planprogrammet til dette:
 - Vannverkenes distribusjonsnett: avklare grensesnitt mot hovedplan vann.
 - Havbruk: avklare i hvilken grad lokalisering av oppdrett med hensyn til fiskehelse og fiskevelferd skal tas inn i KPA.
- Om hensynssone drikkevann: tilpasse KPA og eventuelt planprogrammet til følgende:
 - Fastsette at ved utøvelse av kommunal myndighet og eierskap skal drikkevannsinteressen være overordnet alle andre interesser innenfor hensynssonen.
 - Vurdere flere og mer konkrete forbud mot bestemte aktiviteter, (se liste med foreslåtte punkt i teksten ovenfor).
 - For de ønskelige restriksjonene: avklare hvilke restriksjoner som bør etableres i form av klausuleringer, og hvilke som bør etableres i form av hensynssone drikkevann i KPA.

Mattilsynet er åpen for videre dialog i planprosessen om alle disse punktene.

Med hilsen

Erik Wahl

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*

Kopi til:

- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
- Frøya kommune, teknisk kontor v/ Bjørnar Grytvik

Fra: Eide Frederik [frei@nve.no]

Til: Postmottak [postmottak@froya.kommune.no]

Kopi:

Sendt: 28.08.2017 13:39:05

Emne: Innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram - Revidering av kommuneplanens arealdel - Frøya kommune

Vedlegg:

Vår ref.: 200900380-9

Deres ref.: 17/1361

Vi viser til ovennevnte varsel om oppstart og høring av planprogram av 02.06.2017.

Hensikten med planarbeidet er å revidere kommuneplanens arealdel. Ut fra de interessene NVE er satt til å forvalte er vi spesielt opptatt av at kommunen via planarbeidet viser at de er bevisst på naturfarer som flom- og skredfare. På et overordnet plannivå som dette vil NVE som regel ikke anbefale at en gjennomfører detaljerte undersøkelser av flom- og skredfare, men at dette gjøres på senere plannivå. Dersom en vet av områder som kan være utsatt for fare, bør disse merkes av som hensynssone jf. Plan- og bygningsloven § 12-6 og tilknyttede bestemmelser som ivaretar at faren utredes på senere plannivå. For mer informasjon om hvordan ivareta naturfare på ulike plannivå viser vi til vår retningslinje nr. 2/2011: *Flaum- og skredfare i arealplanar*, tilgjengelig på www.nve.no/arealplan. Nedenfor følger en gjennomgang av aktuelle tema for den helhetlige ROS-analysen.

Naturfare

Vi forutsetter at risiko for flom- og skredfare vurderes og begrunnes for alle nye byggeområder der dette er aktuelt. I den forbindelse viser vi til NVEs retningslinje nr. 2/2011: *Flaum- og skredfare i arealplanar*, som ble revidert i mai 2014. Retningslinjene og tilhørende informasjon er tilgjengelig via lenken: www.nve.no/arealplan.

Flom

For byggeområder i nærheten av vassdrag må det gjøres en vurdering av om området kan være utsatt for flom. Nye byggeområder skal normalt plasseres sikkert mot en 200-årsflom (sikkerhetsklasse F2), jfr. TEK 10 § 7-2.

For områder som ikke er omfattet av flomsonekartet kan det gjøres en første vurderingen basert på lokalkunnskap og eventuelle observasjoner og målinger fra tidligere flomhendelser. NVE forventer større utfordringer med flom og erosjon i små vassdrag som følge av klimaendringer og mer intens nedbør. Flomvannføringen i små nedbørfelt og kystvassdrag langs kysten av Trøndelag er forventet å øke med 10-30 %. En bør være spesielt oppmerksom på de mindre, brattere vassdragene hvor en kan forvente rask vannstandsøkning med skadeflom som resultat.

Skredfare

Snøskred, steinsprang og jord-/flomskred

Nye byggeområder skal etter kravene i TEK 10 § 7-3 normalt plasseres trygt for skred med en årlig sannsynlighet for å inntreffe på 1/1000 (sikkerhetsklasse S2). Aktsomhetskart tilgjengelige på www.atlas.nve.no viser aktsomhetsområder for de ovennevnte prosessene. Disse kartene er basert på en relativt grovmasket terrengmodell som ikke tar hensyn til vegetasjon, bygninger og høyder lavere enn 25 meter. Kartene er gode hjelpemiddel til å identifisere områder som er potensielt utsatt for fare på et overordnet nivå, og hvor det må gjøres nærmere vurdering av reell fare ved mer detaljert planarbeid.

Kvikkleire

NGUs løsmassekart viser at det er mye bart fjell på Frøya, med noen innslag av marine strandavsetninger, torv- og myr og tynne havavsetninger. For å imøtekomme og avklare krav til sikker byggegrunn (gitt av PBLs § 28-1/TEK 10 kapittel 7) er det viktig at en for utbyggingsområder under marin grense, som med sikkerhet ikke ligger på fjell, gjennomfører en geoteknisk *vurdering* av om det innenfor- eller i overkant av planområdet kan finnes mulig skredfarlige kvikkleireforekomster. Vurderingen må i første omgang baseres på hva man vet eller kan tolke ut fra tidligere byggevirksomhet i nærområdet, befaring og eventuelt andre relevante opplysninger. Det er spesielt viktig å ivareta dette i forbindelse med tiltak som omfatter fylling i sjø og i strandsonen.

Allmenne interesser i vassdrag

NVE ber om at alle elver, bekker og innsjøer identifiseres og merkes av på plankartet. Vi anbefaler at vassdrag reguleres til *bruk og vern av sjø og vassdrag*, jf pbl §12-5 nr. 6. Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. I tillegg er vassdragsnaturen viktig i friluftssammenheng. I planen bør det gjøres en konkret vurdering av og begrunnelse for byggeavstand mot vassdrag. I planen må det gå frem om det skal legges til rette for tiltak og arealbruk som vil påvirke de allmenne interessene i vassdragene (blant annet flora, fauna, kantvegetasjon, friluftsliv, osv.).

Det er flere småvassdrag i kommunen hvor det er eller har vært sjøørret og laks. Vi ber om at det tas særskilt hensyn til disse vassdragene, og at kommunen vurderer muligheten for å utbedre tidligere tiltak som hindrer oppgang av sjøørret og laks.

Energianlegg

Det er viktig at kommunen kontakter anleggseier Trønderenergi Nett AS slik at det kan tas hensyn til evt. planlagte nye kraftledninger og oppgradering av eksisterende ledninger i området. Både eksisterende og framtidige kraftledninger bør vises. Dette gjelder også framtidige traseer som er avklart eller er svært aktuelle. Kommunen må i forbindelse med utarbeidelsen av planen avklare arealbruken tilknyttet disse anleggene slik at det ikke planlegges og gis tillatelse til utbygginger som kan vanskeliggjøre etablering og framdrift for kraftledningene. Slike utbygginger vil kunne gi grunnlag for innsigelse eller påklaging fra vår side.

Med vennlig hilsen

Frederik Eide
Avdelingsingeniør

Norges vassdrags- og energidirektorat

Region Midt-Norge
Trekanten, Vestre Rosten 81, 7075 Tiller
Tlf.: 22 95 99 00
Tlf. direkte.: 22 95 99 36
E-post: frei@nve.no
<https://www.nve.no>



Statens vegvesen

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Behandlende enhet: Region midt	Saksbehandler/telefon: Marthe Fjellheim / 45205288	Vår referanse: 17/79917-2	Deres referanse: 17/1361	Vår dato: 07.07.2017
-----------------------------------	---	------------------------------	-----------------------------	-------------------------

Uttalelse – Kommuneplanens arealdel – planprogram og varsel om oppstart av planarbeid – Frøya kommune

Vi viser til varsel om oppstart av planarbeid og oversendt planprogram, mottatt 07.06.2017.

Planprogrammet tar for seg fokusområder og strategier for planarbeidet, hvor samfunnsplanen vedtatt i 2015 gir mål og føringer for utviklingen av samfunnet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av samfunnsplanen.

Boligbygging

Frøya kommune vil gjennom ny arealplan legge til rette for nye områder til boligbygging. Statens vegvesen mener kommunen også bør gå gjennom de eksisterende områdene for boligbygging, for å se hvilke som eventuelt kan tas ut. Dette for å sikre at det ikke ligger store områder avsatt til bolig uten at de blir bygd ut.

Nasjonale planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging skal legges til grunn ved planlegging etter plan- og bygningsloven. Disse retningslinjene gir blant annet føringer om at planleggingen skal bidra til å styrke sykkel og gange som transportform. Kommunen er forpliktet til å ivareta trafikksikkerhet på en god måte i sin arealplanlegging, jamfør rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.

Trafikksikkerhet og folkehelse

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Dette fører med seg et ansvar både når det gjelder planlegging av utbyggingsområder, men også innenfor feltet folkehelse.

Trygge trafikk-løsninger for myke trafikanter er både et folkehelse- og trafikksikkerhetstiltak, og vi er fornøyd med at kommunen har nevnt det å etablere gang- og sykkelveier i sammenheng med stimulering til boligbygging.

Postadresse
Statens vegvesen
Region midt
Postboks 2525
6404 MOLDE

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-midt@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Prinsensgate 1
7013 TRONDHEIM

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Statens vegvesen ønsker at kommunene skal styrke det lokale skade- og ulykkesforebyggende arbeidet, med spesielt fokus på trafiksikkerhet. I henhold til Folkehelseloven §§ 5, 6 og 7 har kommunen plikt til å identifisere folkehelseutfordringer, samt fastsette strategier for eventuelle nødvendige tiltak. Forholdet til trafikkulykkessituasjonen kommer inn under dette.

Næringsområder

Planprogrammet viser til at kommunen i rulleringen av arealplanen både skal se på mulighetene for utvidelse av eksisterende næringsarealer samt nye områder. Her er det viktig å differensiere mellom de forskjellige næringsområdene, for eksempel etter ABC-prinsippet. På den måten kan man få en effektiv utnyttelse av arealene, og få rett virksomhet på rett plass.

Ut over dette har Statens vegvesen ingen merknader til planprogrammet eller varselet om oppstart av planarbeid.

Plan- og trafikkseksjonen
Med hilsen

Erik J. Jølsgard
Seksjonssjef

Marthe Fjellheim

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Postboks 4710, Sluppen, 7468 TRONDHEIM
Sør-Trøndelag fylkeskommune, Postboks 2350 Sluppen, 7004 TRONDHEIM



FRØYA KOMMUNE
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Vår referanse
201710408-2

Deres referanse
17/1361

Dato
30.08.2017

Vedr varsel om oppstart og høring av planprogram - revisjon av kommuneplanens arealdel i Frøya kommune

Vi viser til deres oversendelse mottatt her 06.06.2017.

Revisjon av kommuneplanens arealdel er en oppfølging av kommunens planstrategi. Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel i 2015. Arealdelen skal ta opp i seg målene og prioriteringene fra samfunnsdelen, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.

I planprogrammet er følgende tema omtalt som fokusområder og er gjennomgående fra kommuneplanens samfunnsdel.

- Boligbygging
- Fritidsboliger
- Småbåthavner og naust
- Næringsareal
- Øyrekka
- Sjøareal
- Kulturarv
- Trafikksikkerhet
- Folkehelse
- Arealreserver
- Fortetting

Fokusområdene vil bli førende for vurdering av innspill. Planprogrammet bør også klargjøre hvilken dokumentasjon som forventes å følge nye innspill til byggeområder. Det skal også redegjøres for hvilke forhold som kan avklares senere i fbm reguleringsplaner for områdene.

Det skal i tillegg gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene. Der planen kun inneholder strategier for fremtidig arealbruk, skal det gis en vurdering av hvordan disse vil påvirke miljø og samfunn. Det er kun de delene av planen som fastsetter rammer for nye utbyggingsområder og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan som skal utredes.

Sør-Trøndelag fylkeskommune har hatt dialog med Frøya kommune i tidlig fase. Både kommuneplanens samfunnsdel og planprogram for arealdelen har vært tema i regionalt planforum, sistnevnte den 20.06.2017.

Saksbehandler: Tore Forbord, tore.forbord@stfk.no.

Postadresse:
Postboks 2350
Torgard
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Fylkeshuset
Erling Skakkesgt.14
7004 TRONDHEIM

Telefon: +47 72 81 10 00
Bankkonto: 8601.27.27277
Org.nr.: 40021

E-postadresse:
Postmottak@stfk.no
Internett:
www.stfk.no

Vi viser til Regional Strategi for Arealbruk, vedtatt av fylkestinget 17.06.2014, som kan betraktes som fylkesplanens «arealdel».

Når det gjelder statlige føringer vil vi særlig fremheve **Statlige planretningslinjer** for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014) som skal legges til grunn ved statlig, regional og kommunal planlegging. Målet er at arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunns-økonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessige gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling.

Kortere avstander mellom bolig, arbeidsplasser, tjeneste- og fritidstilbud reduserer behovet for transport og gjør det enklere å ta seg frem til fots eller med sykkel. Flere gående og syklende gir mindre utslipp og er bra for helsen og lokalmiljøet. Utbygging i kollektiv-knutepunkter og langs kollektivakser gir flere reisende og styrker kollektivtrafikkens konkurranseevne.

En videre utvikling av eksisterende tettstedsområder vil gi en mer samfunnsøkonomisk og effektiv ressursutnyttelse enn å legge opp til spredt utbygging, slik kan kommunen ivareta det generelle tjenestetilbudet som innbefatter både sosial og teknisk infrastruktur som skole, barnehage, aktivitetsområder og trygge adkomster til disse.

Boligbygging og trafiksikkerhet

Der det legges ut områder til boligbebyggelse er det svært viktig å sikre trygghet for fotgjengere og syklistene, og da spesielt barn og unge, som skal til skole og andre tettstedsfunksjoner. Ved spredt utbygging vil det bli lagt vekt på trafiksikkerhet, dette gir ofte begrensninger i fht hvor det kan etableres boliger. En fortetting i områder med eksisterende infrastruktur vil være vesentlig lettere å realisere.

Ved høring av kommuneplanens arealdel tar fylkeskommunen ikke stilling til økonomi eller prioritering av strekninger (fylkesveg). Ved oppstart av regulering for boligbebyggelse kan det fra Sør-Trøndelag fylkeskommune og fra Statens vegvesen bli satt krav om rekkefølgebestemmelser om at en sikker skoleveg må være etablert, før boligfeltet kan bygges ut. Avstand til skole og viktige sentrumsfunksjoner bør tas med som et eget tema.

Både trafiksikkerhet og folkehelse er blant fokusområdene i planprogrammet. Det skal vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Strandsonen

Det er et sterkt press på arealene i strandsonen i Frøya kommune. Kommunen opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune og ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt.

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Virkning for eldre reguleringsplaner uten byggegrense

Dersom ikke annet er sagt vil det for tidligere vedtatt planer fortsatt gjelde et byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjøen.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Når det gjelder planlegging av sjøarealene viser vi til den interkommunale kystsonenplanen der Frøya kommune deltok i arbeidet. *Ved vurdering av akvakulturetableringer i sjø skal det tas særskilt hensyn til langsiktighet i planleggingen, for gyteområder for villfisk, fritidsbebyggelse og friluftsliv.* Vi anbefaler at de langsiktige strategiene legges til grunn og at arealformål, forslag til bestemmelser og retningslinjer herfra tas inn i kommuneplanen.

Det er svært viktig at de mange interessene som knytter seg til strandsonen og til sjøarealene ses i sammenheng, og vurderes over kommunegrensene.

Kulturminner

Kommuneplanen er et viktig verktøy for forvaltning av kulturminner.

I følge retningslinjer fra Miljøverndepartementet bør kulturminner og kulturmiljøer brukes og forvaltes slik at verdiene i dem bevares og aktiviseres som et bidrag til en bærekraftig utvikling. Dette innebærer at kulturminnene og -miljøene skal gi premisser for bruk av arealer og ulike utbyggingstiltak. For at dette skal kunne skje må det finnes lett tilgjengelige registre og opplysninger om de av kulturminnene som hittil er registrert.

Sør-Trøndelag fylkeskommune er tilfreds med at Frøya kommune i sitt høringsutkast til planprogram har et bevisst forhold til kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap og ønsker å ivareta disse på best mulig måte gjennom formidling og synliggjøring. Det er positivt at Frøya kommune ønsker å vurdere kulturminner og kulturmiljøer i forhold til eksisterende og nye hensynssoner, samt ta en ny gjennomgang av arealbruk og fortsatt bevaring av kulturminner. Fylkeskommunen vil selvsagt bidra i denne gjennomgangen.

Vi er også tilfreds med at kulturminnedatabasen *Askeladden* legges til grunn i alt planarbeid og at Sør-Trøndelag fylkeskommune sin regionale plan for kulturminner 2013 – 2017 brukes aktivt. Det kan i denne sammenheng være verdt å nevne at vi kommer til å starte arbeidet med en ny regional plan for kulturminner i Trøndelag fylkeskommune i 2018. Vi ønsker å involvere kommunene i dette arbeidet i 2018 og vil komme tilbake med mer informasjon når arbeidet med ny regional plan starter.

Det er registrert en rekke automatisk fredete kulturminner på Frøya og øya er kjent for sine mange steinalderboplasser. Frøya ble tidlig isfritt da isen trakk seg tilbake og landet hevet seg for over 10.000 år siden. De første menneskene som kom til Frøya fulgte iskanten hvor de livnærte seg på jakt, fangst og fiske. I dag finner vi noen av landets eldste boplasser nettopp på Frøya.

Den nasjonale kulturminnebasen *Askeladden* gir en oppdatert status for registrerte automatisk fredete kulturminner i kommunen.

Det er viktig å merke seg at brorparten av de eldste kulturminnene ennå ikke er registrert eller kjent. *Askeladden* gir kunnskap/oversikt over nåværende status, ikke en fullstendig oversikt over kommunens kulturminneressurser, da det stadig blir gjort nye arkeologiske funn. Dette innebærer at de fleste reguleringsplaner vil måtte undersøkes og registreres med henblikk på slike kulturminner.

Vi vil oppfordre til at det også i framtiden innarbeides som fast rutine at kulturminne-databasen *Askeladden* legges til grunn ved all planlegging.

Klimatilpasning

Endringer i klimaet fører til ekstremvær. Mer vind. mer regn. mer flom. mer fukt. Vi må i langt større grad enn i dag tenke risiko og sårbarhet ved planlegging av bygninger og infrastruktur.

Høringen bør også brukes til å innhente kunnskap om lokale forhold. innbyggerne har kunnskap om naturfarer og andre forhold som angår samfunnssikkerhet.

--o0o--

Gjennom planprosessen vil det bli åpnet for innspill og endret arealbruk fra grunneiere og rettighetshavere. lag og foreninger. osv. Tiltakenes virkning på miljø og samfunn skal vurderes før området kan innarbeides i arealdelen. Kommunen skal prioriterer blant innspill som kommer i fht andre hensyn. før planen legges ut på høring/offentlig ettersyn.

Planprogrammet fungerer godt som første fase i planarbeidet og vil gi rammer for innspillene man kan gi. og for arbeidet med nødvendige utredninger.

I gjeldende arealdel er det avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. Det er svært positivt at Frøya kommune vil vurdere om ikke realiserte områder for utbygging. både innenfor bolig. fritidsbolig. naust. småbåthavner og næringsareal skal tas ut av planen for å åpne for andre mer egnede områder.

Vi gjør oppmerksom på at det gjelder en ny forskrift om konsekvensutredninger fra 01.07.2017. Ny forskrift vi bl.a ha betydning for nye bolig- og fritidsboligområder som ikke er i samsvar med overordnet plan. Vi benytter anledningen til å minne om § 1-1 i plan- og bygningsloven som sier at prinsippene om universell utforming skal ivaretas i planleggingen.

Med hilsen

Vigdis Espnes Landheim
Fagsjef

Tore Forbord

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.

Kopi:
FYLKESMANNEN I SØR-TRØNDELAG. Postboks 4710 Sluppen. 7468 TRONDHEIM

Fra: Kulseng Tove [Kulseng@trondheimhavn.no]

Til: Postmottak [postmottak@froya.kommune.no]

Kopi:

Sendt: 19.06.2017 10:37:34

Emne: 17/00096-1 - FRØYA KOMMUNE - Kommneplan arealdel - planprogram

Vedlegg: image001.jpg

Trondheim Havn IKS har mottatt varsel om oppstart av planarbeid, kommuneplanens arealdel med forslag til planprogram. Vi har ingen innspill til revisjonen på dette tidspunkt og ønsker Frøya kommune lykke til med planarbeidet.

Med vennlig hilsen

Tove Kulseng

Advokat/Eiendomssjef, Trondheim Havn

+ 47 901 85 490 | kulseng@trondheimhavn.no | <http://trondheimhavn.no>

✘ Kan ikke vise det koblete bildet. Filen kan være flyttet, ha fått nytt navn eller være slettet. Kontroller at koblingen peker til riktig fil og plassering.