

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Espen Skagen
Arkivsaksnr.: 19/2487

Arkiv: PLAN 5014201907

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for allmenne- og tekniske tjenester
Kommunestyret
Hovedutvalg for allmenne- og tekniske tjenester

PLANPROGRAM - REGULERINGSPLAN TUVNESET - STORHEIA NÆRINGSOMRÅDE PLANID: 5014201907

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Planprogram for reguleringsplanen for Tuvneset-Storheia Næringsområde (planid: 5014201907) legges ut til høring og offentlig ettersyn i seks uker jf. pbl. § 12-9.

Vedlegg:

1. Planprogram

Saksopplysninger:

Planområdet grenser mot sjøen med Teistholmen, Storholmen og Litjholmen som avgrensning nordover i sjøen. Østover er det Tverrvågen og anlegget til Vikan Settefisk AS som får felles avgrensning.

Høyeste punkt i planområdet er Storheia på ca. 48 m.o.h. som også er grensen sørover i planområdet. Bebyggelsen er foreløpig skissert i området mellom 5 og 19 m.o.h. Det vil være høyere ubebygde terreng mot sjøen og i bakkant lenger inn på land, dette for å minske synlig inngrep fra både sjø- og landsiden. Området grenser mot bare en fritidseiendom vestover, øvrige fritidseiendommer vil ikke berøres i særlig grad da Storheia skjuler planområdet mot sjøen.

Det er Tuvnesveien som er adkomstveg fra Utfroyveien FV.716. Tuvnesveien betjener 7 fritidseiendommer og Vikan Settefisk AS sitt anlegg i Tverrvågen. Det er ingen dedikerte løsninger for gående og syklende i Utfroyveien eller i Tuvnesveien. Krysset Tuvnesveien/Utfroyveien er behandlet tidligere i reguleringsplan Tverrvågven vedtatt 27.08.2009

Oppstartsmøte mellom forslagstiller/tiltakshaver ble avholdt 14.11.2019. Forslag til planprogram ble mottatt av kommunen 28.11.2019:

Planprogram og varsel om oppstart ble deretter sendt ut til naboer og sektormyndigheter. Planprogrammet ble ikke behandlet politisk i kommunen, og det ble heller ikke stadfestet noe planprogram etter at høringsfristen gikk ut.

Kommunedirektøren sender derfor oppdatert planprogram til politisk behandling med hensikt å sende denne på høring og offentlig ettersyn, og deretter stadfeste planprogrammet når høringsfristen er over.

Det skal etableres et næringsområde på over 15 000m², utredning er da lovfestet i forskrift for konsekvensutredning i vedlegg 1 punkt 24. En konsekvensutredning for arbeidene med ny kommuneplan har ikke muligheten til å gå i detalj for hvert enkelt område som foreslås med endret arealformål i revisjon. Omreguleringen vil beslaglegge store områder som i dag er regulert til landbruks-, natur- og friluftsområder. Det er beslagleggelsen av naturområder og etableringen av industri som forsøkes belyst i konsekvensutredningen. Det er ikke et tettbebygd strøk slik at effekten av tiltaket er minimal for bebyggelse i nærområdet. Med dette menes at effekten av et industrianlegg på denne størrelsen i et tettbebygd strøk kan ha langt flere negative effekter for folk som bor inntil eller i nærheten av et slikt område. I tilfellet for Tuvnes-Storheia er det naturen og fremtidig bruk av denne som må vurderes opp imot havbruksnæringens nytte. Har etableringen langsiktige skadelige effekter? Har etableringen kortsiktige negative effekter lokalt eller i utstrakt forstand? Vil effekten av tiltaket (miljøet) lokalt skape uønskede ringvirkninger for naturen, kan det forsvares å bygge et industrianlegg på valgt lokasjon og er det en ønskelig utvikling for Frøya kommune, regionalt og nasjonalt.

Planprosess:

Det legges stor vekt på å gjennomføre en planprosess som sørger for at det blir debatt rundt aktuelle planutfordringer og utredningsspørsmål, og at berørte sikres mulighet for en god dialog og reell medvirkning under de ulike fasene i planprosessen.

Igangsetting av planarbeidet kunngjøres i lokalpressen og på kommunens nettsider, og samtidig legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn. Frist for innspill til oppstartsvarsel og planprogram er 02.11.2021. For nærmere informasjon om innspill viser vi til pkt 4.3. Etter høringsperioden for planprogrammet vil innspillene bli vurdert før det blir lagt frem et revidert planprogram for politisk behandling.

Utarbeidelsen av planforslag og konsekvensutredning vil skje på bakgrunn av fastsatt planprogram, og ulike råd, utvalg og interessegrupper vil bli involvert i arbeidet. Barn og unges interesser vil blant annet bli ivaretatt gjennom medvirkning fra barnerepresentanten på Frøya.

Hovedtrekkene i planprogrammet:

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 skal reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn utredes nærmere. Planarbeidet innledes med utarbeidelsen av et planprogram for å avklare rammebetingelsene for planforslaget i henhold til forskrift om konsekvensutredning.

Formålet med planprogrammet er at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal bli tatt i betraktning under forberedelsen av planen og tiltaket. Planprogrammet skal vise hvordan

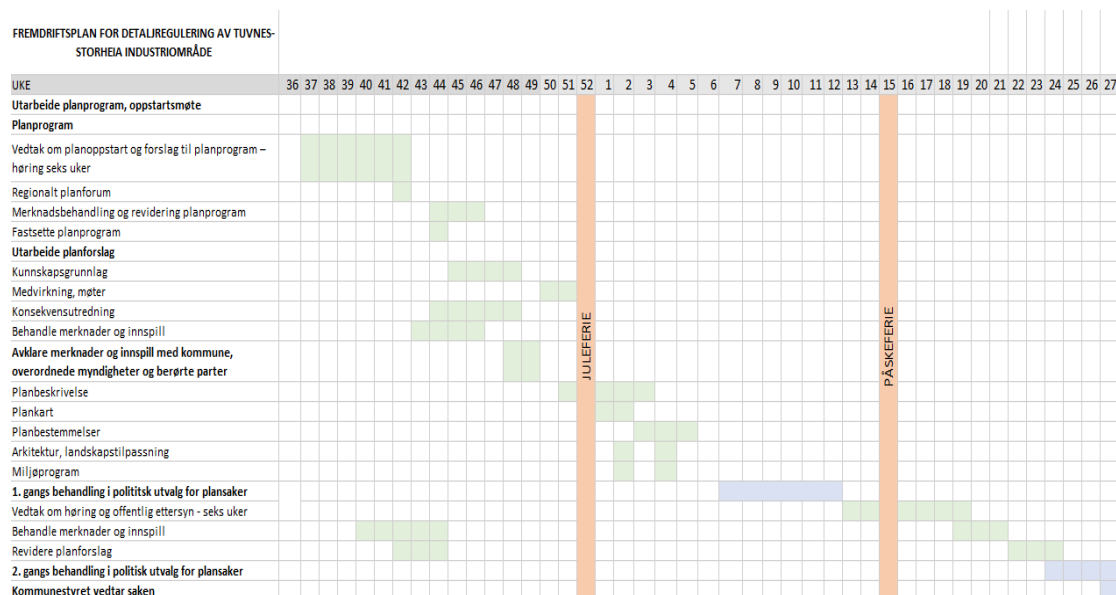
planprosessen skal gjennomføres, slik at man oppnår medvirkning og forutsigbarhet tidlig i planprosessen. Konsekvensene måles i forhold til ”0-alternativet” som er dagens situasjon.

Planprogrammet skal:

- klargjøre formålet og avklare premisser og rammer for planarbeidet
- beskrive aktuelle problemstillinger i planarbeidet
- vise behov for nødvendige utredninger
- vise opplegg for informasjon og medvirkning
- vise organisering og framdriftsplan

Gjennomføring av planarbeid:

Det foreslås å benytte en utredning som bygges opp som et saksdokument, med en faktadel og dagens situasjon (orientering). Deretter belyses planfaglige tema og eventuelle endringer dette medfører. Til slutt i dokumentet følger en oppsummering og en konklusjon. Konklusjonene må gjøres på grunnlag av de statlige, regionale og kommunale rammer i kap. 3.



Figur 1: Fremdriftsplan

Planprogrammet inneholder en fremdriftsplan for detaljreguleringsarbeidet og viser når de ulike delene i planprosessen skal foregå. Framdriftsplanen tar utgangspunkt i at det gjennomføres et offentlig ettersyn av planprogram og et offentlig ettersyn av forslag til reguleringsplan. Dersom det blir nødvendig med flere offentlig ettersyn vil tidsplanen for endelig behandling av reguleringsplanen bli forskjøvet. Det tas samtidig forbehold om endringer i fremdriftsplanen på grunn av eventuelle kapasitetsmessige årsaker.

Medvirkning i planarbeidet:

Berørte parter inviteres til å komme med innspill og kommentarer til dette planprogram og oppstartsvarelse. I henhold til forskriften om konsekvensutredninger av 1.7.2009 legges forslag til planprogram ut på høring og offentlig ettersyn i minimum 6 uker. Endelig planprogram fastsettes av Kommunestyret på bakgrunn av forslaget og uttalelsene til dette. Det skal redegjøres for innkomne merknader og hvordan disse er vurdert og ivarettatt i planprogrammet. Ved fastsettingen kan ALT gi nærmere retningslinjer for planarbeidet –

herunder krav om vurdering av relevante og realistiske alternativer som skal inngå i planarbeidet.

Selve planforslaget skal utarbeides på grunnlag av fastsatt planprogram.

Vurdering:

Ved behandling førstegangsbehandling av planprogram til høring og offentlig ettersyn er det viktig å vurdere om planprogrammet følger kravene om planprogram, basert på «*veileder for KU og planleggingen etter plan- og bygningsloven*».

Det er konkrete krav for utarbeidelse av planprogram der dealjreguleringsplanene kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn.

Konsekvenser for klima, miljø og arts mangfold:

Mesteparten av området som ligger innenfor avgrensningen til planoppstart er i dag ubebygget og urørt. For klima og miljø vil en tenkt utbygging være svært omfattende sammenlignet med dagens situasjon.

Det er under 300m ut i sundet registrert gyteområde for torsk. Videre er det registrert følgende arter av forvaltningsinteresse i området:

- storspove (*Numenius arquata*)
- vipe (*Vanellus vanellus*)
- bergirisk (*Cardellina flavirostris*)
- kongeørn (*Aquila chrysaetos*)
- sivspurv (*Emberiza schoeniclus*)
- stær (*Sturnus vulgaris*)

Det er viktig for kommunen at det i videre planarbeid legges vekt på konsekvensene for klima, miljø arts mangfold. Fysisk arbeid som kan berøre sensitive arter bør ikke foregå i hekke- og yngletid.

Konklusjon

Forslag til planprogram oppfyller kravene til planprogram, og kommunedirektøren anbefaler at planprogrammet legges ut til høring og offentlig ettersyn.