

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Espen Skagen

Arkiv: PLAN 5014202208

Arkivsaksnr.: 22/1690

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for allmenne- og tekniske tjenester

Hovedutvalg for allmenne- og tekniske tjenester

Kommunestyret

SLUTTBEHANDLING - REGULERINGSPLAN FOR FV. 6466 TRØASTRØMMEN OG KVERNØYSTRØMMEN PLANID: 5014202208

Forslag til vedtak:

I henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya kommune å egengodkjenne reguleringsplan for fv. 6466 Trøastrømmen og Kvernøystrømmen planid: 5014202208 som vist på plankart, datert 01.06.2023, planbeskrivelse datert 14.06.2023 og planbestemmelser datert 25.09.2023.

Plandokumenter:

Plankart, m. 1:1000 (A1), datert 01.06.2023.

Planbeskrivelse, datert 14.06.2023

Planbestemmelser, datert 25.09.2023

Vedlegg:

1. Miljøundersøkelse i sjø Trøastrømmen (RIM02), datert 24.03-2023
2. Miljøundersøkelse i sjø Kvernøystrømmen (RIM05), datert 27.03-2023
3. Terrestrisk naturmangfold, datert 06.03-2023
4. Alternative løsninger for bruer Trøastrømmen og Kvernøystrømmen (Tr-Kv-VEG-NOT-01), datert 10.02-2023
5. Alternative løsninger for bru Kvernøystrømmen, (Tr-Kv-VEG-NOT-02), datert 10.02-2023
6. Konstruksjonsteknisk rapport Kvernøystrømmen og Trøastrømmen (KONO-01), datert 01.06.2023
7. Overordnet VA-plan, datert 30.05-2023
8. Risiko- og sårbarhetsanalyse (R001), datert 31.05-2023
9. Støyrapport (AKU-01), datert 05.05-2023
10. Geoteknisk vurderingsnotat (52204920-RIG-02), datert 25.05-2023
11. Geotekniske grunnundersøkelser – datarapport (52204920-RIG-01), datert 25.05-2023
12. Kystteknisk rapport (HAVN-R01), datert 04.05-2023
13. Ingeniørgeologisk rapport (RA-INGGEO-01), datert 31.05-2023
14. Sammendrag av innspill til varsel om planoppstart
15. Tekniske tegninger, datert 31.05-2023

Saksopplysninger:

Det ble avholdt oppstartsmøte for reguleringsarbeid for detaljreguleringsplanene for FV. 6460 TITRAN (planid: 5014202207) og FV. 6466 TRØASTRØMMEN (planid: 5014202208) 07.09.2022.

Deltagerne på møtet var representanter for Fylkeskommunen, Frøya kommune og plankonsulent.

Frøya kommune mottok anmodning om oppstartsmøte for reguleringsplanarbeid fra Trøndelag den 01.09.2022. Det holdes felles oppstartsmøte for planinitiativene, men sakene har ulike saknummer, planid og saksgang. Referat gjelder for begge reguleringsplaner.

Utgangspunktet for oppstartsmøtet ble fra forslagstillers side presentert slik:

«Bru Trøastrømmen har omfattende skader på rekkverk og betongplate. Det er behov for ei ny bru. I den forbindelse igangsettes det en reguleringsplanprosess for å få synliggjort tekniske forutsetninger og for å få vurdert arealbehov, både i anleggsfasen- og permanent situasjon.»

Det ble fra tidlig av fra planavdelingens side gitt beskjed om Kvernøystrømbroa burde inngå i planarbeidet, slik at arbeidet med begge broene ble sett i sammenheng. Fylkeskommunen innarbeidet etter dette begge broene i sitt forslag.

Forslagstiller og utbygger for bru-prosjektet er Trøndelag fylkeskommune. Kommunen ga som lokal planmyndighet 25.01.2023 Trøndelag fylkeskommune som administrasjon myndighet til gjennomføre, organisere og utarbeide reguleringsplanforslag, jf. pbl. § 3-7.

Regional myndighet, her Trøndelag fylkeskommune, overføres derfor de pålagte oppgavene som normalt tilhører administrasjonen i kommunen og skal sørge for at planen blir sendt på høring- og offentlig ettersyn, samt å se til at dette annonseres i en avis som utgis på stedet. Planforslaget skal sendes til administrasjonen for kontroll med frist på minimum 2 uker før planen legges ut. Planen skal godkjennes av kommunen gjennom vedtak i HOAT og egengodkjenning i Kommunestyret.

Kommunen fikk planforslag til gjennomlesning 02.06.2023. Etter høring og offentlig gjennomsyn er det foretatt en revidering av bestemmelsene til planen, og denne ble mottatt 06.10.2023. Planforslaget er utarbeidet av Norconsult på vegne av Trøndelag fylkeskommune.

Planforslaget

Kommunen mottok planforslaget til gjennomlesning 02.06.2023. Videre er planbestemmelsene revidert etter behandling av innsigelse og innkomne merknader, 06.10.2023.

Planforslaget er utarbeidet av Norconsult på vegne av Trøndelag fylkeskommune og inneholder plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse samt vedlegg.

Hensikt med regulering

Planforslaget skal legge til rette for føring av ny vegtrasé samt utskifting av bro ved Trøastrømmen og Kvernøystrømmen.

Beliggenhet, eksisterende forhold

Området som blir berørt strekker seg fra bakken ned mot Trøastrømmen og forbi Kvernøystrømmen i retning mot Dyrøy. Ny broløsning skal ligge vis-a-vis eksisterende bro(er). Vegtrasé skal tilpasses plassering av nye broer og veitekniske krav.

Forhold til overordnede planer

Kommuneplanens arealdel

Førstegangsbehandling

25. januar 2023 tildelte kommunen som den lokale planmyndigheten Trøndelag fylkeskommune myndighet til å organisere, utarbeide og gjennomføre reguleringsplanforslag i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven, § 3-7.

Som en del av denne overføringen av myndighet fra kommunen til den regionale myndigheten, i dette tilfellet Trøndelag fylkeskommune, blir de normale oppgavene som vanligvis utføres av kommunens administrasjon delegert. Dette inkluderer ansvar for å sikre at planen blir sendt ut på høring og offentlig ettersyn, samt å sørge for at dette blir kunngjort i en lokal avis. Før planen legges ut på høring og offentlig ettersyn, skal planforslaget også sendes til kommunens administrasjon for kontroll, og dette må gjøres senest 2 uker før planen er tilgjengelig for allmennheten.

Fylkeskommunen har med dette selv overtatt ansvaret for «saksbehandling» av plansaken, sende saken på høring, og å behandle merknader innkommet i perioden som nevnt nedenfor.

Høringsuttalelser

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 20.06.2023 til 28.08.2023. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 7 uttalelser. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Innspill	Kommentar fra TRFK
NVE, brev datert 21.06.2023: Ingen innspill til planforslaget. Viser til sin kartbaserte veileder for reguleringsplaner.	
Trøndelag fylkeskommune avd. kommunal, brev datert 25.08.2023: Plangrensen åpner for tiltak i et område med to steinalder lokaliteter tett på plangrensen og innenfor plangrensen, TRFL ber om at det føyes til følgende merknad i planbestemmelsene. Askeladden id 298500 og 298502 må sikres med inngjerding av stålnett eller tilsvarende i anleggsfasen. Dette gjøres for å forhindre at det kan skje skader på lokalitetene. Gjerdet skal settes opp rundt lokalitetens yttergrense, dvs sikringssonen. Etter endt anleggsperiode kan gjerdet fjernes.	Tas til etterretning, § 3.3 b) i planbestemmelsene er endret.
Statsforvalteren i Trøndelag, brev datert 15.08.2023: Det fremmes følgende innsigelse til reguleringsplanen: Statsforvalteren som klima- og miljømyndighet fremmer, med hjemmel i PBL. 5-4 og med bakgrunn i rundskriv T-2/16 om nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet pkt. 3.6 og 3.7, innsigelse inntil § 3.5 i planbestemmelsene viser til normverdiene i vedlegg I i forurensningsforskriften kap. 2. Og videre at bestemmelsen omformes slik at det entydig går fram at all mellomlagring av masse kan være søknadspliktig. Og at det, uavhengig av massetype, sikres tiltak for å hindre avrenning av forurensning og sedimenter fra arealet hvor mellomlagringen skal foregå. Det fremmes følgende faglige råd til	Tas til etterretning, § 3.5 d) i planbestemmelsene er endret. Statsforvalteren har trukket innsigelsen.

<p>reguleringsplanen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Statsforvalteren gir et faglig råd om at det fastsettes i bestemmelsene at bunnssubstratet i sundene, så langt det er mulig, ikke skal endres ved tiltak i sjøen. 2. Statsforvalteren gir et faglig råd om at det i bestemmelsene sikres at det ikke skal foregå anleggsarbeid i sårbar periode for fugl. De foreslår at bestemmelsenes § 3.4 bokstav d omformuleres til følgende: «Av hensyn til bakkehekkende vannfugl, skal anleggsarbeid ikke foregå i perioden 10. mai - 31. juli.» Videre er § 3.7 i noen grad motstridende med denne bestemmelsen, da den angir tidsperiode for krav til vurdering av behov for avbøtende tiltak fra 15. mai. 3. Statsforvalteren gir faglig råd om at universell utforming sikres gjennom en egen bestemmelse i planen. 	<p>Tas til etterretning, §3.4 i planbestemmelsene er endret.</p> <p>Tas til etterretning. § 3.4 c) og § 6c) i planbestemmelsene er endret.</p> <p>Prosjektet utformes etter prinsipp for mindre utbedringstiltak. Universell utforming innenfor planområdet er vanskelig å oppnå, og det er heller ikke krav om dette etter håndbok N100 for mindre utbedringstiltak (punktutbedring). Planforslaget er tilpasset vegen som den ligger i dag, og krav i N100 må ikke følges. Ved Trøastrømmen er det krevende stigningsforhold og lite tilgjengelig areal langs vegen. Holdeplassene flyttes imidlertid til der folk bor, og dette gir en mer trafiksikker løsning. Barn og unge vil fortsatt måtte benytte skoleskyss fra/til planområdet.</p>
<p>Såmediggi – Sametinget, brev datert 18.08.2023:</p> <p>Kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det omsøkte området og har ingen kulturfaglige merknader til planen.</p> <p>Minner samtidig om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda ifølge kml. § 4 annet ledd.</p>	
<p>ATB, brev datert 28.08.2023:</p> <p>ATB og verneombudet til bussoperatør oppfordrer til at det gjøres tiltak slik at bussen kan komme ut av vegbanen ved på-/avstigning også i østgående retning for å sikre en tryggere gjennomføring av skoleskyssen og ordinær rutetrafikk.</p> <p>Det påpekes at det er viktig at bussen ser trafikken bakfra i venstre speil.</p> <p>Det er ønskelig med plattform på holdeplass for å sikre universell utforming (reduert innstegshøyde) og separasjon mellom buss og ventende passasjerer.</p> <p>Ønsker belysning på holdeplassene.</p> <p>Verneombudet synes dagens fv. er smal og oversiktlig, og det er svært ønskelig med utbedringer,</p>	<p>Vurderes på byggplan-nivå og tas med som vurdering til TS-revisjon.</p> <p>Det er gjennomført en kontroll av sikt med utgangspunkt i at buss stopper i avkjørselen, dette forutsetter at sjåføren vinkler bussen «riktig». Med dette som utgangspunkt skal siktkravene i N100 være tilfredsstillt.</p> <p>Det er satt av areal for mulig bygging av plattform.</p> <p>Vurderes ved TS-revisjon.</p> <p>Dagens veg er smal og svingete, dette gjelder også langt utover planområdet. Siden dette er et tiltak over en kortere strekning er det valgt punktutbedring, der vi tilpasser oss mest mulig dagens veg. Både med</p>

<p>særlig "Trøabakken" vest for Trøabrua som er krevende vinterstid og "kulen over Kvernøya" som er uoversiktlig.</p> <p>Etter Kvernøy bru retning Dyrøy har verneombudet er sterkt ønske om at utbedring av første vegskjæring ca. 150 meter vest for dagens Kvernøybru.</p> <p>Vi ber om å bli koblet på prosessen når det gjøres trafiksikkerhetsrevisjon på byggeplannivå.</p> <p>Det er ønskelig at kollektivtilbudet opprettholdes i anleggsfasen.</p>	<p>hensyn til kurvatur og stigning. Dette medfører jevn geometri over en lengre strekning.</p> <p>Denne vegskjæringa ligger utenfor planområdet. Evt. tiltak her kan kreve en ny planprosess. Tiltak kan vurderes videre på byggeplan nivå.</p> <p>TS-revisjon blir bestilt av et eksternt firma, og av personell som er godkjent for å gjennomføre revisjonen iht. HB. V720 Trafiksikkerhetsrevisjoner og inspeksjoner. Vi tar med AtB sine merknader som en del av revisjonen.</p> <p>Fra planbeskrivelsen: På grunn av nærheten til eksisterende veg blir det nødvendig å innsnevre til ett felt forbi anleggsområdet. I tillegg må vegen stenges i kortere tidsrom ved sprenging, heising eller andre spesialarbeider. Før anleggsstart skal det utarbeides en plan for hvordan trafikken gjennom planområdet skal avvikles gjennom byggeperioden. Stenging av veg skal fortrinnsvis ikke utføres i tidsrom hvor det skaper konflikt med buss- og fergeavganger eller i tidsrom hvor det forventes stor trafikk.</p>
--	--

Innsigelser

Statsforvalteren i Trøndelag varslet i brev av 15.08.2023 innsigelse til planen på bakgrunn av rundskriv T-2/16 om nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet pkt. 3.6 og 3.7, innsigelse inntil § 3.5 i planbestemmelsene viser til normverdiene i vedlegg I i forurensningsforskriften kap. 2. Og videre at bestemmelsen omformes slik at det entydig går fram at all mellomlagring av masse kan være søknadspliktig. Og at det, uavhengig av massetype, sikres tiltak for å hindre avrenning av forurensning og sedimenter fra arealet hvor mellomlagringen skal foregå.

Fylkeskommunen har endret bestemmelse § 3.5 d) i planbestemmelsene for å imøtekomme innsigelsen. Innsigelsen er trukket, og planen er klar for sluttbehandling.

Endringer etter første- gangs behandling

Det er foretatt små justeringer i planforslaget etter første gangs høring og offentlig ettersyn.

Endringene som er gjort er justeringer og endringer av bestemmelsene til planforslaget. Endringene kommer frem av merknadsbehandlingen ovenfor.

Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til gjeldende KU-forskrift. Forslaget utløser ikke krav om konsekvensutredning.

Nasjonale og Regionale føringer

Nasjonalt nivå

- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Klimaplan for 2021 – 2030 (st. melding 13) Mål med mening 2020-2021 (st. meld 40 om FNs bærekraftsmål)
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Friluftsliv -Natur som kilde til helse og livskvalitet (st.meld. 18 (2015-2016))
- Natur for livet- Norsk handlingsplan for naturmangfold (St.meld 14 (2015-2016))
- Nasjonal jordvernstrategi (Prop. 127) (2014-2015)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)

- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2008)
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995)
- T-1442/2021, Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging
- T-152072012, Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023
- NVE Retningslinjer nr. 2/2011 Flaum og skredfare i arealplanar
- Planlegging i sjøområdene. Veileder, Kommunal- og distriktsdepartementet (2020)

Regionalt nivå

Trønderlagsplanen er fylkets overordnede plan, som gir mål og strategisk retning for utvikling på sentrale samfunnsområder. Trøndelagsplanen er fylkeskommunens viktigste verktøy for å peke ut ønsket strategisk retning i fylket.

Trøndelagsplanen 2019-2030 har tre temaområder (Trøndelag fylkeskommune, 2021):

- Bolyst og livskvalitet
- Senterstruktur og kommunikasjoner
- Kompetanse, verdiskapning og naturressurser

Trøndelag fylkeskommunes samferdselsstrategi påpeker at fylkeskommune har som vegeier en viktig rolle i klimaarbeidet ved å se på helheten i areal- og transportplanleggingen i Trøndelagsregionen. Hovedmålet i strategien er at Fylkesvegnettet skal ivaretas og utvikles i tråd med FNs bærekraftsmål, og legge til rette for et trafikksikkert, effektivt og robust transportsystem (Trøndelag fylkeskommune, 2023, s. 10).

Fylkeskommunen har i sin vegstrategi utarbeidet delmål og strategier for trafikksikkerhet, framkommelighet, klima og miljø og vegeierrollen.

Fv. 6466 faller inn under funksjonsklasse C i fylkeskommunen sin delstrategi for veg. Dette innebærer at vegen er en lokal hovedveg. Veger i funksjonsklasse C er veger mellom kommunesenter og veger som har regional funksjon (næringstrafikk og/eller felles bo- og arbeidsmarked).

Klima, miljø og landbruk

Landbruk og beiteområder:

Innenfor planområdet er det ingen registrerte områder for landbruk. Det meste av arealet utenfor boliger og samferdsel er klassifisert som åpen fastmark. Det finnes et mindre område for innmarksbeite sørøst for planområdet, og Kvaløya, Kvernøya og Nordøya er definert som prioriterte beiteområder ifølge beitebruksplanen for Frøya kommune (2022-2026). Sørøst i planområdet finnes også et område med uproduktiv blandingskog.

Fiske og akvakultur:

Det er en registrert låssettingsplass for sild i Trøastrømmen, sør for brua, og en annen låssettingsplass i Dyrøyskaget, nordøst for planområdet. Det er også et passivt felt for garnfiske etter torsk i Dyrøysvaet mot vest. Det er ingen akvakulturlandlokasjoner i nærheten av planområdet.

Naturmangfold og miljøkartlegging:

Norconsult har gjennomført kartlegginger av både marint og terrestrisk naturmangfold innenfor planområdet. De har brukt informasjon fra offentlige databaser og rapporter. I Miljødirektoratets kartløsning (Naturbase) er det registrert områder med skjellsand og større kamskjellforekomster i sjøen innenfor planområdet. Skjellsand er vurdert som en viktig naturtype. Norconsult har bekreftet skjellsandforekomstene og observert blåskjellkolonier.

Terrestrisk naturmangfold:

Norconsult har kartlagt naturmangfoldet på land i forbindelse med planforslaget. De har registrert tre områder med kystlynghei, som har ulik grad av gjengroing. Innenfor tiltaksområdet er det en liten del av naturtypen kystlynghei.

Fugler og truede arter:

Det er registrert flere fuglearter innenfor og nær planområdet, inkludert rødstrilk, svartand, vipe, storspove, grønnfink, gråmåke, stær, tjeld, gråspurv og rødstilk. Rødstrilken er en nær truet art.

Fremmede arter:

Det er registrert fremmede arter som fagerfredløs og pollpryd innenfor planområdet. Disse er vurdert som arter med svært høy økologisk risiko. Sitkagran ble observert ved parkeringsplassen nord for Kvernøystrømmen, men det er gjennomført hogst av sitka i området i ettertid.

Denne sammenstillingen gir en oversikt over de viktigste natur- og miljøforholdene innenfor planområdet, inkludert informasjon om landbruk, beiteområder, fiske, naturmangfold, truede arter og fremmede arter. Den er basert på undersøkelser og rapporter utført av Norconsult og informasjon fra offentlige databaser. For utfyllende informasjon se vedlegg til planforslaget.

Lovhjemler

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Vurdering:

Innkomne merknader

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarene over.

Samlet vurdering:

Planforslaget er utarbeidet av Norconsult på vegne av Trøndelag fylkeskommune. Fylkeskommunen har etter myndighet av kommunedirektøren lagt planen ut på høring og offentlig ettersyn uten at planen tidligere har vært til behandling i planutvalget, jf. pbl. 3-7.

Planforslaget vil derfor være nytt for de fleste av representantene av HOAT og Kommunestyret.

Planforslaget er gjennomarbeidet og ivaretar hensynet til trafiksikkerhet, miljø, natur og bebyggelse m.m.

Kommunedirektøren gleder seg over det omfattende og kvalitetsrike planforslaget som forslagstiller og plankonsulent har utarbeidet, til tross for at det kun har tatt litt over ett år siden oppstartsmøtet ble avholdt. Utbedringen av bruene har vært et høyt prioritert anliggende for kommunens innbyggere, kommunen og fylkeskommunen og det er derfor avgjørende at prosjektet har opplevd en god fremdrift.

Kommunedirektøren har ingen merknader til planen slik den foreligger, og anbefaler dermed kommunestyret å egengodkjenne planen.

Konklusjon

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

I henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya Kommune å egengodkjenne reguleringsplan for fv. 6466 Trøastrømmen og Kvernøystrømmen planid: 5014202208 som vist på plankart og planbeskrivelse datert 31.05.2023 og planbestemmelser datert 25.09.2023.

