

FRØYA KOMMUNE

Samlet saksframstilling		
Saksbehandler: Espen Skagen	Arkivkode: PLAN 5014201807	Arkivsaksnr: 18/758 Gradering:

Behandling:		
3/19	Hovedutvalg for forvaltning	17.01.2019
/	Hovedutvalg for forvaltning	
/	Kommunestyret	
57/19	Hovedutvalg for forvaltning	09.04.2019
74/19	Hovedutvalg for forvaltning	16.05.2019
65/19	Kommunestyret	23.05.2019

SAMLET SAKSFREMSTILLING - DETALJREGULERINGSPLAN DYRØY FERGELEIE

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 23.05.2019 sak 65/19

Behandling:

Vedtak:

I henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya Kommune å egengodkjenne reguleringsplan Dyrøy fergeleie (50142018007) som vist på plankart, datert 01.04.2019, planbestemmelser datert 02.04.2019 og planbeskrivelse datert 19.12.2018.

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Hovedutvalg for forvaltning den 16.05.2019 sak 74/19

Behandling:

Vedtak:

I henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya Kommune å egengodkjenne reguleringsplan Dyrøy fergeleie (50142018007) som vist på plankart, datert 01.04.2019, planbestemmelser datert 02.04.2019 og planbeskrivelse datert 19.12.2018.

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Hovedutvalg for forvaltning den 09.04.2019 sak 57/19

Behandling:

Hovedutvalg for forvaltnings behandling i møte 09.04.19:

Følgende omforente forslag til vedtak ble fremmet:

Saken utsettes til neste møte, adm bes ta kontakt med statens vegvesen.

Enstemmig

Vedtak:

Saken utsettes til neste møte, adm bes ta kontakt med statens vegvesen.

Enstemmig.

Innstilling:

I henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya Kommune å egengodkjenne reguleringsplan Dyrøy fergeleie (50142018007) som vist på plankart, datert 01.04.2019, planbestemmelser datert 02.04.2019 og planbeskrivelse datert 19.12.2018.

Utredning:**Vedlegg:**

1. Plankart i målestokk 1:1500, datert 01.04.19
2. Reguleringsbestemmelser datert 02.04.19
3. Planbeskrivelse datert 19.12.18
4. ROS- analyse, datert 19.12.18
5. Illustrasjonsplan 1:750
6. Merknader samlet

Nytt forslag til detaljregulering for Dyrøy skal tilrettelegge for flere parkeringsplasser ved Dyrøy fergeleie og ny snuplass for buss. Videre ønsker en å breddeutvide veien sørover mot busslomma ved snarveien opp til skolen og det er også regulert nytt fortau langs denne strekningen.

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Dyrøy fergeleie (50142018007) er mottatt fra ON arkitekter og ingeniører AS, den 19.12.18. Revidert plankart mottatt 01.04.2019.

Det planforslaget som foreligger til behandling består av:

- Plankart i målestokk 1:1500, datert 01.04.19
- Reguleringsbestemmelser datert 02.04.2019
- Planbeskrivelse datert 19.12.18
- ROS- analyse, datert 19.12.18
- Illustrasjonsplan 1:750

Hensikt med regulering

Hensikten med planarbeidene er å tilrettelegge for flere parkeringsplasser ved Dyrøy fergeleie. Det skal også tilrettelegges for snumulighet for buss på parkeringsplassen. Veien fra parkeringsplassen og sørover til busslomma ved snarveien opp til skolen er litt breddeutvidet og det er lagt inn fortau langs denne strekningen. Tidligere regulert småbåthavn foreslås flyttet lenger ut på holmen hvor forholdene ligger bedre til rette for dette.

Beliggenhet, eksisterende forhold

For å sikre god og trafikksikker adkomst langsmed fylkesveien ned til butikk og bussholdeplass ved Dyrøy oppvekstsenter, så er det avsatt fortau langs med veien. Fortau vil krysse fylkesvei ved butikk, fra vest mot øst.

Innregulerte molo i gjeldende plan er flyttet lengre nord med en utvidelse av småbåthavnen mot land. Område er i dag grunt og lite egnet som småbåthavn slik det er avsatt i gjeldende plan. Nytt område avsatt til småbåthavn sikrer et større område avsatt til formålet, og reduserer eventuelle inngrep i sjø, som for eksempel mudring. Avsatte molo er tenkt opparbeidet slik at den er allment tilgjengelig, og kan brukes til fiske med mer.

Forhold til overordnede planer

Gjeldende reguleringsplan viser område avsatt til sjøhus/naust, friområde, småbåtanlegg, bolig/fritidsbolig, parkering, gang- og sykkelvei og trafikk område i sjø

Planforslaget er i hovedsak en endring av gjeldende detaljreguleringsplan Dyrøy fergekai (1620200904) med en utvidelse langs med Fylkesvei 6466 ned mot bussholdeplass for Dyrøy oppvekstsenter.

Nytt forslag til detaljregulering har omregulert områdene avsatt til naust, friområde, allmennyttig formål og annen veggrunn til samferdselsanlegg og annen infrastruktur på nordsiden av holmen. Det er avsatt to mindre områder til naust på øst- og vestsiden av holmen.

Førstegangs behandling

Saken ble første gang behandlet i Hovedutvalget for forvaltning den 17.01.2019 som sak 3/19. Planen har ligget ute på høring og offentlig ettersyn i perioden 18.01.2019 til 08.03.2019.

Høringsuttalelser

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 18.01.2019 til 08.03.19. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 8 uttalelser. Disse følger saken som utrykte vedlegg. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Merknad	Rådmannens kommentar
Fylkesmannen i Trøndelag Datert 08.03.2019 Det foreligger en illustrasjonsplan for området. Det framgår av bestemmelsene § 7 at det før igangsettingstillatelse skal foreligge en godkjent utomhusplan. Trafikksikkerhet for de myke trafikantene er et sentralt folkehelsetema. Det er derfor viktig at utomhusplanen vektlegger og ivaretar sikker ferdsel for de myke trafikantene via parkeringsarealet til venterom, oppholdsareal, småbåthavn og molo.	Ok, tatt til etterretning.
Statens vegvesen Datert 13.02.2019 Statens vegvesen mener 1 meter mellom biler i fergekø og parallell parkeringsplass for bil er for lite. Denne bør økes slik at to biler har mulighet til å åpne dørene samtidig. Inntegnet krysningspunkt over fv. 6466 bør fjernes fra reguleringsplanen, da etablering av gangfelt ikke behandles i en reguleringsplan, men etter skiltforskriften. Illustrasjonsplanen bør vise tydelig hvordan myke trafikanter er tenkt ivaretatt på parkeringsarealet.	Avstand endret til 2 meter. Fjernes. Det er tegnet inn gangfelt for kryssing av sporingskurve i illustrasjonsplan. Fortau er gjort tydeligere og bredere enn ved forrige

Vi ber om at det inntas i bestemmelsene at avkjørlene skal bygges iht. vegnormalenes krav og at ferdig avkjørsel skal godkjennes av vegvesenet. Likeledes skal siktsonenes utstrekning og bruk presiseres.	illustrasjonsplan. Tas med i bestemmelsene.
Fylkesmannen i Trøndelag Dater 19.02.2019 Ingen merknader	Ok, ingen merknader.
Rita Storhell Datert 09.03.2019 Når man ser frem mot i dag og videre planer kan jeg som nabo til Dyrøy Fergekai ikke godta at reguleringsplanen ikke konsekvensutredes. Planer og tiltak pr i dag får vesentlige virkninger for samfunnet og miljøet på Dyrøy. Dyrøy Grendelag nevner «Revefarmen» som ekstra parkering. Rådmannens kommentar er at avstanden til den nedlagte revefarmen gjør at dette vil være en dårlig permanent løsning for dem som bruker området til daglig. Som en av de som har eierandel i Sæterholmen så vil jeg aldri gå med på at det skal bli ytterligere flere parkeringsplasser. Miljøet rundt en evt. småbåthavn, naust er viktig. Ser ikke noe trivsel eller trafiksikkert for barn at de må ferdes rundt parkerte biler.	Planen faller ikke inn under planer som skal konsekvensutredes jf. Forskrift om konsekvensutredning §§ 6 – 8. Det er i planen utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse som er relevant for planen. Ekstern parkering er tenkt som ett tiltak for langtidsparkering. Kommunen vurderer tiltak for å hindre at parkeringsplasser blir oppholdt i en lengre periode. Dagens situasjon er ikke optimal, og det er ikke holdbart i lengden. Med trykket som er på parkeringsplasser i dag er det nødt til å gjøres tiltak. En regulering av området vil gi en bedre sikkerhet for de som ferdes i området, samt at forholdene blir bedre tilrettelagt. Rådmannen vurderer at endringene i reguleringsplan vil gi en langt bedre løsning enn dagsens situasjon med tanke på trafiksikkerhet både for kjørende og gående i området.
Jon Arne Tørum Dater 08.03.2019 Overvann grunnet gjenfylt rør.	Kommunen ønsker å rette opp dette. Hjemmelshaver oppfordres til å ta kontakt og komme med merknad når byggesaken blir nabovarslet, slik at man er sikker på at dette blir utbedret.

Ønsker ikke flere p-plasser på eksisterende parkeringsplass ved ferjeleiet.	Dagens situasjon gjør at det er nødvendig med tiltak. I tillegg til å ta i bruk «farmen» for langtidsparkering er det et stort behov for parkeringsplasser ved ferjeleiet.
Harry Meland Datert 08.03.2019 Innsigelse mot parkering på gnr. 60/26. Felles innkjørsel med gnr. 26/25. Ønsker å beholde denne. Vi nærmeste naboer er pr i dag ille plaget med forsøpling (flasker, is papir, sneiper, etc) uriner i hager og mot naust fra mennesker samt avføring ifra hunder. Er det tenkt noe inngjerding/skjermvegg mot nærmeste eiendommer? Forhold til langtidsparkering. Degradering av Dyrøya til en dumpingplass for biler. Spørsmål vedr. konsekvensutredning.	Tatt ut av reguleringsplan. Innkjørsel opprettholdes. Det skal plasseres søppeldunker på området. På nytt venterom skal det også være wc. Det ordnes ny parkeringsplass på «farmen» for langtidsparkering. Kommunen vurderer tiltak for å sikre at p-plasser ved ferjeleiet ikke okkuperes av langtidsparkering. Situasjonen på Dyrøya har ikke vært optimal de siste årene, og det er nødvendig at det gjøres tiltak. Området det er snakk om er allerede berørt, og man mener ny reguleringsplan vil gi en bedre utnyttelse av arealet, samt en mer trafikksikker løsning for gående og kjørende enn hva dagens situasjon tilsier. Planen faller ikke inn under planer som skal konsekvensutredes jf. Forskrift om konsekvensutredning §§ 6 – 8. Det er i planen utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse som er relevant for planen
Dyrøy Grendalag Datert 16.01.2019 Ekstra parkering på gnr 60/bnr26, vil ikke løse alle behov for parkering i høysesongen. Behov for tilleggsparkering ved revfarmen. Innkjøring til Dyrøyveien nr. 798 og til gnr 60/bnr 25 ser ikke ut til å være ivaretatt. Venterom/lager. Bør oppføres lagerrom for lagring. Konteinere må bort. Bussanløp. Forslag til nytt av- og på stigningspunkt.	Parkering på gnr, 60/26 er tatt bort. Ny parkering under oppføring. Dette er ivaretatt gjennom plankart. Fremtidig adkomst som i dag. Det er satt av eget område til last/lossing i illustrasjonsplan. Lagerrom osv. vil bli vurdert i påfølgende byggesak. Dieseltank er tenkt nedgravd i ny utfylling mot vest. Dette forslaget kan ikke Statens vegvesen gå med på. Av- og på stigning vil foregå som i dag. Det skal

	merkes godt for fotgjengerovergang osv. Det etableres ett nytt område for last/lossing.
Øyrådet Datert 07.03.2019 Arbeidet med å etablere langtidsparkering ved den gamle «revefarmen» må intensiveres. Det bør sees på muligheten for å utvide området mellom land og selve ferjeleie. For å slippe blanding av myke trafikanter og biltrafikk bør det vurderes å legge busstopp inne i selve parkeringsområdet. Et område for av/påstigning samt av/pålessing av gods bør avsettes helt inntil selve ferjeleiet. Viktig å finne en hensiktsmessig plassering av HC parkering.	Arbeidet med parkeringsplass ved farmen er startet. Dette området er tatt med i revidert planforslag. Dette forslaget kan ikke Statens vegvesen gå med på. Av- og på stigning vil foregå som i dag. Det skal merkes godt for fotgjengerovergang osv. Dette blir hensyntatt i byggesaken, og er skissert i illustrasjonsplan.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Endringer etter første- gangs behandling

Det er foretatt små justeringer i planforslaget etter førstegangs høring og offentlig ettersyn.

Området for parkering på gnr. 60, bnr. 26 er tatt ut av planen. Det er i tillegg lagt til rette for en utvidelse på vest-siden inn mot ferjeleiet.

Det er foretatt små endringer i planbestemmelsene.

Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til gjeldende KU-forskrift. Forslaget utløser ikke krav om konsekvensutredning.

Lovhjemler

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Vurdering:

Innkomne merknader

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarene over.

Samlet vurdering:

Planforslaget medfører en utvidelse av dagens parkeringsareal ved Dyrøy ferjekai. Det har over lengre tid vært et stort behov for flere parkeringsplasser for reisende ut og til øyrekka. Framlagte planforslag medfører en omdisponering av dagens friområde på Sætervågen, samtidig som naustområdene er redusert for å få til flest mulig parkeringsplasser. I tillegg er molo i dagens

reguleringsplan tenkt flyttet for å få til mer hensiktsmessig utnyttelse av dagens småbåthavn, og for å redusere inngrepene på sjøbunnen da område er grunt.

Det har også vært jobbet godt må sikre et mer trafiksikkert tilbud, til både kjørende, men i hovedsak gående. Det er regulert inn fortau fra allerede fortau i reguleringsplan for Sætervågen ned til bussholdeplass ved Dyrøy oppvekstsenter. Dette for å i hovedsak sikre lokalbefolkning et godt å trafiksikkert tilbud, men også tilreisende til område. Videre er det jobbet med snuplass for buss, som har område som endeholdeplass. Skisserte løsninger er vist på en god måte i vedlagte illustrasjonsplan.

Rådmannen mener at framlagte planforslag sikrer gode infrastrukturmessige løsninger på et område det oppleves et stort press, særlig i høytider og ferier. Rådmann vil også påpeke at et godt parkeringstilbud vil gjøre at bilkjøring i større grad reduseres ute i øyene hvor det er bilveier, og det er begrensede kvalitet på eksisterende infrastruktur. Det vil også gjøre øyene uten bilvei mer framkommelig og øke attraktiviteten. Som et viktig trafikkknutepunkt for område, men også for reisende ut til øyrekka, så må det opparbeides nok oppstillingsplasser for bil. Samtidig vil planforslaget legge til rette for en forsvarlig snuplass for kollektivtrafikk, som har område som endeholdeplass.

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

I henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya Kommune å egengodkjenne reguleringsplan Dyrøy fergeleie (50142018007) som vist på plankart, datert 01.04.2019, planbestemmelser datert 02.04.2019 og planbeskrivelse datert 19.12.2018.

Forhold til overordna planverk:

Planområde består av dagens reguleringsplan for Dyrøy fergekai (planid. 1620200904) vedtatt 05.11.2004 og Kommuneplanens arealdel (planid. 1620200803).