

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET

Saksliste

Møtested:
Kommunestyresalen

Møtedato:
05.06.2018

Kl.
09:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
87/18	18/1408 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 22.05.18
88/18	18/1409 REFERATSAKER
89/18	18/1357 LOKAL FARTSFORSKRIFT - SJØ
90/18	18/1415 ANSKAFFELSE AV MIDLERTIDIG OMSORGSBOLIG
91/18	18/1387 TERTIALRAPPORT, 1. TERTIAL 2018
92/18	18/1389 TERTIALRAPPORT, 1. TERTIAL 2018 - KULTUR OG NÆRING
93/18	18/1416 GRATIS HALL- OG BANELEIE 2018
94/18	18/1410 ORDFØRERS ORIENTERING
95/18	18/1411 RÅDMANNS ORIENTERING

Sistranda, 30.05.18

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende sted:

www.froya.kommune.no.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 05.06.2018	Arkivsaksnr: 18/1408	Sak nr: 87/18
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
87/18	Formannskapet	05.06.2018

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 22.05.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 22.05.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 22.05.18

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 05.06.2018	Arkivsaksnr: 18/1409	Sak nr: 88/18
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
88/18	Formannskapet	05.06.2018

REFERATSAKER

Forslag til vedtak:

Referatet tas til orientering.

Vedlegg:

Uttalelse fra Fosen Regionråd vedr Fosen Tingrett 16.04.18

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.06.2018	18/1357	89/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Øyvør Helstad	Q81	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
89/18	Formannskapet	05.06.2018

LOKAL FARTSFORSKRIFT - SJØ

Forslag til vedtak:

**Trondheim Havn utarbeider lokal fartsforskrift for Frøya kommune.
En lokal fartsforskrift skal ivareta hensynet til havner, naturverdier og friluftsliv i enkelte og prioriterte områder.**

Vedlegg:

Forskrift om fartsbegrensning i sjøen, sjøkart nr 41, Frøya kommune

Veileder fra Kystverket med mal for utarbeidelse av lokal fartsforskrift

Saksopplysninger:

I mai 2017 ble vannscooterforskriften (Forskrift om bruk av vannscooter og lignende) opphevet. Bruken av vannscootere og andre fritidsfartøy har økt, noe som gjør at flere kommuner ønsker å se på muligheten for å innføre lokale fartsforskrifter. For Frøya kommune er hovedargumentet for å regulere fart for å hindre unødvendig støy og å beskytte sjøfugglivet.

Trondheim Havn har i lengre tid arbeidet for å etablere en ordensforskrift for alle sjøområder som administreres av Trondheim Havn. Regulering av fart omhandles ikke av denne ordensforskriften, men understreker at vannscootere likestilles med andre fritidsfartøy. Ordensforskriften vil behandles av representantskapet i Trondheim Havn, for deretter og sendes til Kystverket for godkjenning.

Frøya kommune er en av 13 eierkommuner av Trondheim Havn. I behandlingen av høringsuttalelse for ordensforskriften den 01.03.2018 (sak 18/18) har kommunestyret på Frøya ønsket å oppdatere sin eksisterende lokale fartsforskrift: *Frøya kommune vil arbeide for å få en lokal fartsforskrift for å sikre natur- og miljøkvaliteter på sjø og i sjønære områder.*

Denne saken gir en oversikt over gjeldende reguleringer for fart og adferd på sjøen, samt prosessen med å etablere en ny lokal fartsforskrift for Frøya. Til sist er det utarbeidet en skisse til områder som det kan være aktuelt å lage lokal fartsbegrensning på.

Forslaget er utarbeidet i samarbeid mellom Trondheim Havn og Frøya kommune. Det er også avholdt et brukermøte med fartsregulering som tema, med representanter fra Frøya jeger- og fiskeforening, Ornitologisk forening, Vannscooterforbundet, Frøya turlag, Naturvernforbundet, Sistranda båtforening, Hammarvik båtforening, Frøya øyråd, politiker/FJFF, Trondheim Havn og Frøya kommune.

Regulering av fart og adferd til sjøs

Det er flere sentrale lover og forskrifter som regulerer fart og adferd på sjøen:

Havne- og farvannsloven

Med sin deltagelse i Trondheim Havn har Frøya kommune delegert sine forvaltningsmessige og administrative oppgaver som havne- og farvannsloven pålegger kommunen til Trondheim Havn.

Havne- og farvannsloven gir ingen regulering av fart, men har som et av sine formål å legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.

Begrepet *allmenne hensyn* omfatter bl.a. hensyn til natur og miljø.

Havne- og farvannsloven gir anledning til å etablere forskrifter, både sentrale forskrifter som omfatter hele landet, og lokale som omhandler enkeltkommuners sjøområder.

Sentral fartsforskrift

Den sentrale fartsforskriften er hjemlet i havne- og farvannsloven og gjelder fartøy i alle farvann og i elver og innsjøer så langt de er farbare med fartøy fra sjøen.

Denne forskriften gir kun en generell fartsbegrensning med følgende formulering, §2:

Fartøyer skal utvise forsiktighet og avpasse farten etter fartøyets størrelse, konstruksjon, manøvreringsevne og farvannsforholdene, slik at det ikke ved bølgeslag eller på annen måte oppstår skade eller fare for skade på personer, herunder badende, andre fartøyer, farvannets strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.

I tillegg angir forskriften en fartsbegrensning ved passering av badende, §3:

Fartøy som nevnt i § 1 som passerer innenfor en avstand av 50 meter fra steder hvor bading pågår, skal ikke gå med større fart enn 5 knop (ca. 9,2 km/time).

Ankring av eller ferdsel med maskindrevne fartøyer eller seilfartøyer, herunder seilbrett, innenfor merkebøyer utlagt ved offentlige badeplasser¹ er forbudt unntatt i forbindelse med ervervsmessig låssetting av fisk i posenot. Det er ikke tillatt å fortøye i merkebøyer.

Utover disse paragrafene angir ikke forskriften andre fartsreguleringer.

Ordensforskrift

Ordensforskriften, eller forskrift om orden i og bruk av farvann og havner, er en annen forskrift hjemlet i havne- og farvannsloven. Utarbeidelse av ordensforskrift skal følge mal utarbeidet av Kystverket.

Ordensforskriften omhandler flere forhold rundt orden i og bruk av havner og farvann, og det er et ønske fra Trondheim Havn at det er en felles ordensforskrift gjeldende for alle deltagerkommunene. I sitt forslag til ordensforskrift sies det ikke noe om fartsreguleringer.

Lokal fartsforskrift

Gjennom den sentrale fartsforskriften gir havne- og farvannsloven kommuner anledning til å etablere lokal fartsforskrift. På grunn av sin deltagelse i Trondheim Havn er det Trondheim Havn som forvalter denne muligheten på vegne av sine deltagerkommuner.

Høsten 2017 ble det gjort forsøk på å lage felles fartsregulering for alle deltagerkommunene, men dette har vist seg vanskelig. Det arbeides derfor med flere enkeltkommuner for å etablere lokale fartsforskrifter. Der det er hensiktsmessig vil dette arbeidet koordineres mest mulig, slik at det vil være mest mulig sammenheng mellom de ulike lokale fartsforskriftene. En slik koordinering er kanskje mest hensiktsmessig lengre inn i Trondheimsfjorden.

Også i utarbeidelsen av lokal fartsforskrift skal mal fra Kystverket følges. Kystverket har også utarbeidet en veileder (vedlegg) som skal følges ved etablering av lokale fartsforskrifter. I denne veilederen anbefaler Kystverket at følgende fartsgrenser benyttes: 3 knop, 5 knop, 8 knop og 30 knop. Disse områdene er kjennetegnet ved (sakset fra veilederen):

En fartsbegrensning på 3 knop i farvann som kjennetegnes ved:

- begrensede strekninger der man ønsker å beskytte spesielle idrettsaktiviteter som roing/kajakk og andre tilsvarende idrettsarenaer som trenger spesiell beskyttelse mot bølger fra andre fartøyer, og der dette er en nødvendighet for å utføre denne aktiviteten på en tilfredsstillende måte. Farvannet vil ofte være definert i kommuneplan/kystsoneplan eller lignende. Alternativ rute bør finnes.
- gamle, trange tre- eller steinsatte kanaler som kan være verneverdige, eller spesielt trange/grunne sund med stor menneskelig aktivitet (for eksempel Skippergata i Kristiansand). Strekningene må være begrenset i utstrekning (maks ½ nautisk mil lange) og det bør alltid finnes en alternativ rute.

En fartsbegrensning på 5 knop i farvann som kjennetegnes ved:

- typiske skjermede innaskjærmiljøer med høy attraksjonsverdi for rekreasjon, opphold, naturopplevelser, fortøyning og ankring. Typiske innaskjærmiljøer er naturlig skjermede områder som trange sund, bukter, vikar og samling av øyer som tiltrekker seg stor menneskelig aktivitet, der det er vanlig å ankre opp, fortøye eller søke havn. Det omfatter også badeplasser, akvakulturanlegg, marinaer, bryggeanlegg og farvann med særskilt sårbart miljø eller dyreliv. Avstanden mellom land kan variere fra ca 100 meter og opptil ca 500 meter når det vil være naturlig ut i fra en helhetlig vurdering av farvannet å se på området som sammenhengende.

En fartsbegrensning på 8 knop i farvann som omfatter:

- kommersielle havner. Med kommersielle havner menes havner som regelmessig trafikkeres av skip med største lengde over 24 meter og som skiller seg fra havner som er typiske for fritidsbåtferdsel. Dette omfatter således ikke typiske fiskerihavner som trafikkeres av fiskefartøy med største lengde inntil 24 meter.
- de deler av innseilingen til de kommersielle havnene som det er naturlig å regulere med fartsbegrensning.

En fartsbegrensning på 30 knop i farvann som kjennetegnes ved:

- større områder som lange sund der avstanden mellom land er fra 200 – 500 meter og som gjerne er tilknyttet en eller flere 5 knops-soner, eller
- samling av øyer hvor det inngår områder som er hastighetsbegrenset til 5 knop, eller
- steder med mye bebyggelse og til dels stor trafikk, der det av hensyn til risiko, støy eller for å redusere bølgeskader ikke ønskes fri hastighet.

Hastighetsgrensen egner seg for områder der det ønskes en grense som gir planende fartøyer anledning til å passere i hastighet over planingsterskelen. Den egner seg bl.a. som en sone lagt over et større område som kan inneholde flere 5 knops-soner.

I dag eksisterer det en lokal fartsforskrift for Frøya. Denne angir 5 knop i farvannet som vist i figuren nedenfor.



Andre reguleringer

Det finnes mange andre lover og forskrifter som regulerer bruk og adferd av sjøområder. Noen av disse er vist nedenfor

- Lov om fritids- og småbåter (Småbåtloven)
- Forskrift om forebygging av sammenstøt på sjøen (Sjøveisreglene)
- Forskrift om krav til minstealder og båtførerbevis mv. for fører av fritidsbåt
- Verneforskrift for Froan
- Forskrift om verneområder og nasjonalparker
- Forskrift om begrensning av forurensning
- Plan og bygningsloven
- Forskrift om forenklet forelegg i fritids- og småbåtsaker
- Forskrift om produksjon og omsetning mv. av fritidsfartøy og vannscootere mv
- Naturmangfoldsloven
- Forskrift om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger

- Forskrift om registrering av skip i norsk ordinært skipsregister

Småbåtloven

Småbåtloven omhandler småbåter og fritidsbåter.

Småbåtloven nevner vannscooter i kapittel 5 Forurensing, §40. Muligheten for delegasjon til kommunen er opphevet.

§ 40. Bruk av vannscootere og liknende mindre fartøyer

Denne bestemmelsen gjelder vannscooter og liknende motordrevne mindre fartøy som er konstruert for å føre personer, og som etter alminnelig språkbruk ikke kan betegnes som båter.

Sjøfartsdirektoratet avgjør i tvilstilfeller om fartøy av en viss type omfattes av første ledd.

Departementet kan i forskrift gi nærmere regler for bruk av fartøyer som nevnt i første ledd, herunder bestemme at bruk av slike fartøyer av hensyn til miljø eller sikkerhet ikke er tillatt i en bestemt avstand fra land, i verneområder og i en bestemt avstand fra verneområder. Departementet kan bestemme at det for avgrensede områder likevel er tillatt med organisert vannscooterkjøring i forbindelse med trening og konkurranse innenfor forbudsområder fastsatt i medhold av første punktum.

I særlige tilfeller der hensynet til natur, næring, sikkerhet eller støy tilsier det, kan departementet i forskrift forby eller begrense bruk av fartøyer som nevnt i første ledd i andre områder enn de som er nevnt i tredje ledd første punktum. Departementets myndighet etter tredje ledd annet punktum og fjerde ledd kan delegeres til kommunen.

Uten hinder av bestemmelser i forskrift gitt i medhold av tredje og fjerde ledd er bruk av fartøy som nevnt i første ledd tillatt i forbindelse med:

- a) politi-, rednings- og ambulansetjeneste, samt oppsyns- og tilsynstjeneste etablert med hjemmel i lov,*
- b) Forsvarets øvelser, forflytninger og transporter, og*
- c) marinarknologiske og andre vitenskapelige undersøkelser.*

Kongen kan i forskrift gjøre unntak fra bestemmelser i forskrift gitt i medhold av tredje og fjerde ledd for bruk av fartøy som nevnt i første ledd til andre transportformål.

Prossessen videre

Utarbeiding av lokal fartsforskrift for Frøya skjer i tett samarbeid mellom Trondheim Havn og Frøya kommune. Kystverket har utarbeidet en veileder som vil benyttes i dette arbeidet

Prossessen fram til ny lokal fartsforskrift vil da ha følgende elementer i seg:

- Brukermøte med lokal fartsforskrift som tema. Dette ble avholdt den 21.03.2018
- Plukke ut aktuelle områder, med begrunnelser. Arbeidet startet på brukermøtet, og er inntegnet på kart. Kartene er vist under *vurderinger* i saken.
- Utarbeidelse av oversikt over aktuelle lover og forskrifter – denne saken.
- Utarbeidelse av konkret forslag til lokal fartsforskrift.
- Høringsrunde
- Bearbeiding av høringsuttalelser
- Forslag fremmes til styret i Trondheim Havn

- Forslag fremmes representantskapet i trondheim Havn
- Forslaget oversendes Kystverket for endelig godkjenning

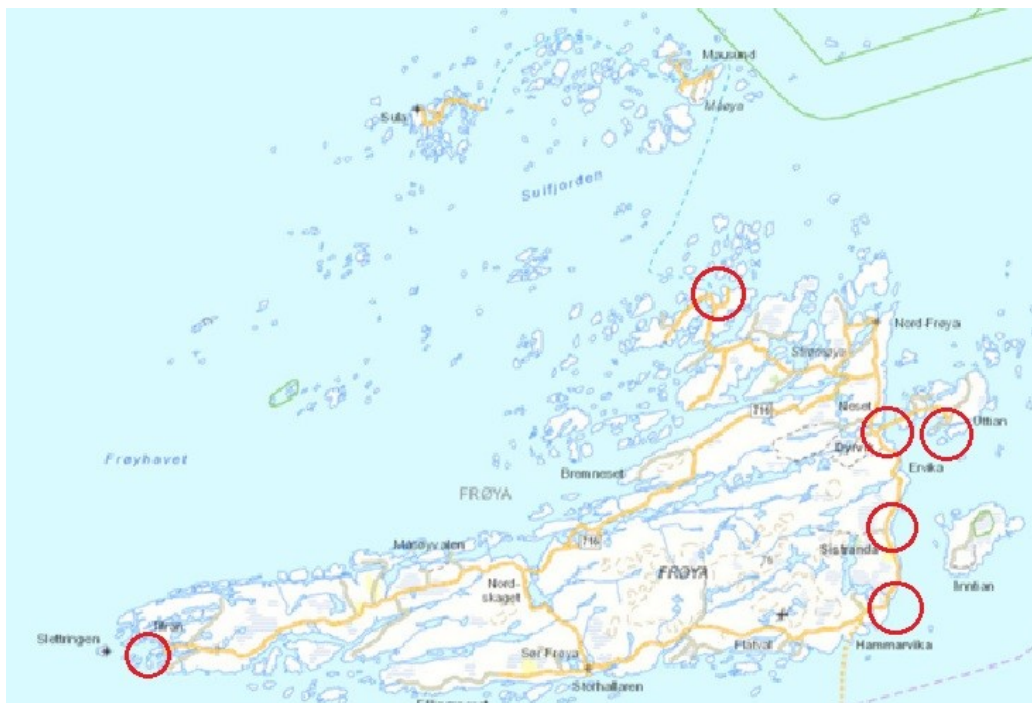
Vurdering:

Trondheim havn ønsker tilbakemelinger fra Frøya kommune om hvilke områder hvor det er aktuelt å arbeide videre med for å få utarbeidet en lokal fartsforskrift.

Gjennom brukermøte og diskusjoner mellom Trondheim Havn og Frøya kommune er det identifisert områder som det kan være aktuelt å inkludere i en lokal fartsforskrift. Dette bygger på lokalkunnskap og det er ikke gjennomført noen grundigere begrunnelser eller kartlegginger.

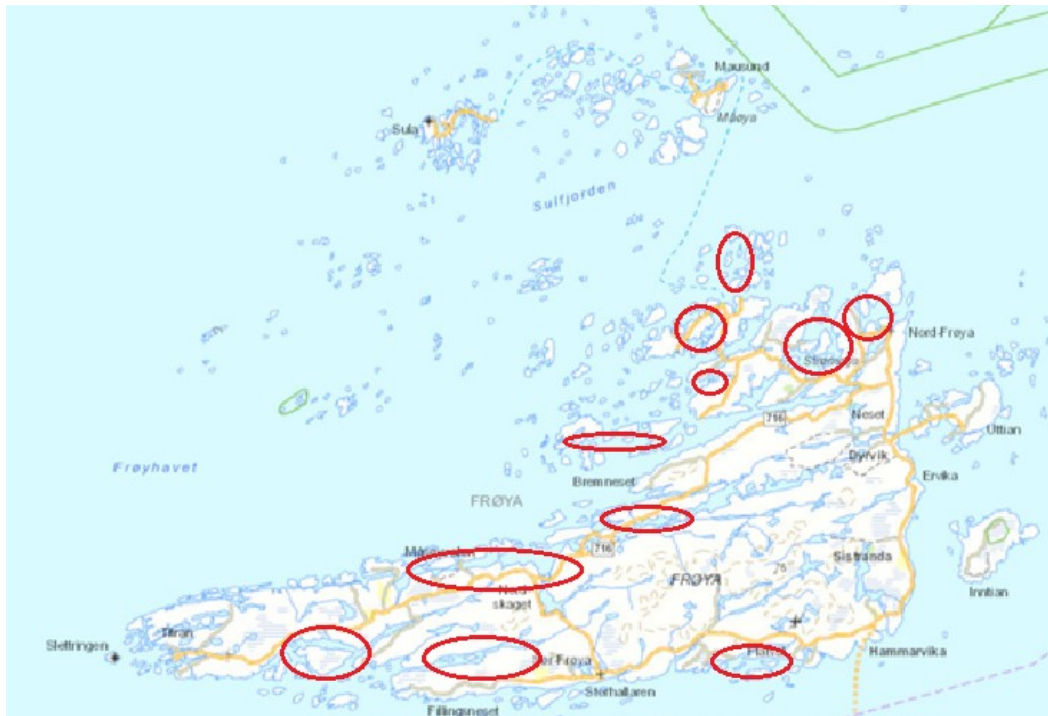
Forslagene er fordelt på havner og naturverdier/friluftsområder.

Havner:



Rundt havner er det større ferdsel, og flere brukergrupper. Rund havner må man ta hensyn til hverandre og ikke skape bølger.

Naturverdier/friluftsområder:



For naturverdier/friluftsinnteresser vektla brukermøtet innaskjærs, i sund og fjorder. Det er viktig å ta vare på sjøfuglbestanden, og legge til rette for minst mulig press på disse. I mange av de samme områdene er det også fine turområder, og det er ønskelig å redusere støy.

Det vil være hensiktsmessig å prioritere enkelte områder. Frøya har en kystlinje med mange holmer og skjær, så en generell fartsreduksjon nær land vil bli uforholdsmessig omfattende.

Det eksisterer i dag et sett med gjeldene lover og forskrifter som regulerer ferdsel på sjø. Det er usikkert på om ytterligere opprettinger av fartsforskrifter vil få den hensikten som er ønskelig. Det kan være et alternativ at sentrale myndigheter, gjerne i samarbeid med kommunen, jobber systematisk med holdningsendringer og sikkerhet på sjøen. Derfor kan det også være et alternativ at det ikke utarbeides noen lokal fartsforskrift for Frøya, da det allerede eksisterer flere lover og forskrifter som regulerer fart og adferd på sjøen.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.06.2018	18/1415	90/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	613 &50	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
90/18	Formannskapet	05.06.2018

ANSKAFFELSE AV MIDLERTIDIG OMSORGSBOLIG

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune anskaffer en boligmodul, type Malthus Uniteam (45m2 BTA) som plasseres midlertidig på tomten 21/196 ved siden av boligen «Perstua» jfr. vedlagte tegning.
2. Totalkostnad kr 1 450 000 finansieres av investeringsprosjektet «bygging av kommunale utleieboliger» saldo på denne posten etter bruk er 3.5500 mill kr

Vedlegg:

- a. Tegning over plassering av den midlertidige boligen på tomten.
- b. Tegning over den midlertidige boligen – Malthus Uniteam
- c. Kostnadsoverslag
- d. Malthus Uniteams løsninger med priser

Saksopplysninger:

Virksomheten for Bo-, aktivitet- og miljøtjeneste, tjenestoområde Oppfølgingstjenesten har som en av sine hovedoppgave å yte 24/7 – tjenester til personer med alvorlig og langvarige omsorgsbehov. Målgruppen er personer med rus og/eller psykiske lidelser.

Virksomheten har i sitt mandat *Morgendagens omsorg – etablering av et bofellesskap med 5 boenheter m/base for målgruppen*. Heldøgns tjenester – 24/7; trinn 4 og 5 i omsorgstrappen (KST vedtak 176/17) påstartet arbeidet med å utrede dette behovet og driftsformen. Arbeidet er i oppstartsfasen og det må påregnes at boligene kanskje ikke står ferdig før om ca. 3 år.

Vurdering:

I påvente av dette bofellesskapet er det i dag behov for å etablere midlertidig boform for 24/7 tjenester, som et strakstiltak. Det er en løsning for målgruppen ved «Perstua», hvor 2-mannboligen er bygd om med en personalbase i kjelleren. I dag yter oppfølgingstjenesten et 24/7 tilbud til 2 personer i «Perstua». Kommunen kjøper i tillegg et heldøgns tilbud til 1 person i en annen kommune. For denne personen er det nå behov for å skaffe en midlertidig boform, person ønsker å flytte tilbake til Frøya og få tilrettelagt sitt omsorgstilbud her. Bruker har meldt behov for å bo tett tilknytning til personalbase med 24/7- drift og har snart ventet i ca. 1 år på en godt og trygt bo- og omsorgstilbud.

For å kunne imøtekomme dette behovet, er det vurdert 3 forskjellige løsninger;

1. Bruker leier en kommunal bolig, tilrettelegger for egen bemanning i boligen som dekker 24/7 behovet – meget kostnadskrevende drift.
Krever 3,67 årsverk.

2. Kommunen anskaffer en midlertidig boform. Bruker leier denne midlertidig bolig som plasseres ved siden av «Perstua» i tilknytning til personalbasen. En kostnadseffektiv drift og en trygg boform for bruker.
Driften av dette tjenestetilbudet krever 1,97 årsverk og en felles aktiv nattvakt med de andre brukerne.
3. Fortsatt kjøpe 24/7-tjenester fra andre kommuner, innfrir ikke brukers ønsker og behov.
Dette koster pr døgn kr 1 980,- Pr måned er kostnad på kr 61 380.

Ved å anskaffe en midlertidig omsorgsbolig og plassere den ved «Perstua», vil tjenesten kunne redusere driften med 1,7 årsverk (Effektuere budsjettvedtaket fra 2017). Reduksjonen gjelder at behov for 2 nattvakter reduseres til 1 nattvakt.

Ytterligere vil driften bli mere effektiv på dag/kveld med en betjening som ivaretar et omfattende omsorgsbehov for 3 brukere istedenfor 2 brukere i dag.

Denne midlertidige boformen og plassering dekker brukers ønsker og behov for nærhet til personalet 24/7 og boform oppfylle dermed ønsket om å flytte hjem til Frøya.

Denne midlertidige boligen innehar et potensial om gjenbruk for målgruppen når en permanent løsning er på plass. Kommunen og virksomheten opplever at det er et stort behov for bolig til denne målgruppen, mange henvendelser kommer også som hastesaker. De fleste hastesaker krever en rask løsning på en boform både på kort- og lang sikt. Pr tiden mangler kommunen boliger og aktuelle boformer for mennesker som ikke klarer å ivareta sine interesser på boligmarkedet, vanskeligstilte.

Rådmannen har undersøkt med nærmeste naboen til «Perstua» som får boligmodulen 2 meter fra sin grense, og har skriftlig akseptert dette. Til øvrige naboer sendes nabovarsel på vanlig måte.

Økonomiske konsekvenser:

Kostnadsoverslag boligmodul 45m2 BTA fra Malthus Uniteam.

Orienterende pris fra Malthus	853.000
<u>Frakt (ikke bekreftet)</u>	<u>30.000</u>
SUM	883.000
<u>25% mva</u>	<u>221.000</u>
SUM levert inkl. mva	1.104.000
Opparbeidelse av tomt inkl graving for vann, avløp, strøm, bygging fundament inkl. mva (overslag)	250.000
Byggesaksbehandling	10.000
Innredning inkl. mva	30.000
<u>Uforutsett/tilpasning på stedet</u>	<u>56.000</u>
<u>TOTALKOSTNAD inkl. mva</u>	<u>1.450.000</u>

Kommunen har et investeringsprosjekt, bygging av kommunale utleieboliger som har en ramme på 5 millioner kr. for inneværende år. Dette prosjektet er under planlegging, bl.a. opp mot brukergruppen som den midlertidige omsorgsboligen er tiltenkt. Rådmannen forslår at kommunen bruker av dette prosjektet for å finansiere anskaffelse av midlertidig omsorgsbolig.

Rådmannen foreslår derfor å opprette et nytt prosjekt:

Anskaffelse av midlertidig omsorgsbolig, ramme 1,450 millioner kr. for 2018.

Status for investeringsprosjektet bygging av kommunale utleieboliger vil da ha en ramme på 3,550 millioner kr. for 2018.

Konklusjon

1. Kommunen anskaffer en midlertidig boform, totalkostnad kr 1 450 000
2. Bolig plasseres på tomten 21/196 ved siden av boligen «Perstua» i tilknytning til personalbasen.
3. Dette gir en kostnadseffektiv drift og trygg boform for bruker
4. Bruker betaler husleie for boligen, bruker har selvhushold.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 05.06.2018	Arkivsaksnr: 18/1387	Sak nr: 91/18
Saksbehandler: Thomas Sandvik	Arkivkode: 210	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
91/18	Formannskapet	05.06.2018
/	Kommunestyret	

TERTIALRAPPORT, 1. TERTIAL 2018

Forslag til vedtak/innstilling:

Tertialrapport for 1.tertial 2018 tas til orientering

Vedlegg:

Saksopplysninger:

Tertialrapporten viser totalt et merforbruk på ca. 317 000 kr pr 1.tertial for hele kommunen. Det er imidlertid ikke regnskapsført en del refusjoner og tilskudd pr 1. tertial. Dette er refusjoner og tilskudd som utbetales etterskuddsvis - per ½-år i juni.

Vurdering:

Prognosene på skatteinntangen for 2018 ser positiv ut. Rådmannen forventer ikke på langt nær et like godt skatteår som i 2017. Prognosene fra KS peker mot at vi kommer til å få større skatteinntang enn det budsjettet har som forutsetning. Rådmannen har også fått flere signaler på at det vil komme betydelige utbetaling fra Havbruksfondet i 2018.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.06.2018	18/1389	92/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	210	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
92/18	Formannskapet	05.06.2018

TERTIALRAPPORT, 1. TERTIAL 2018 - KULTUR OG NÆRING

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for Kultur og idrett for 1.tertial 2018, tas til orientering

Vedlegg:

Tertialrapport Kultur og Næring 1.tertial 2018

Saksopplysninger:

Kultur og idrett har totalt et merforbruk pr. 1.tertial 2018 på 251 970 kr.

Vurdering:

Kultur og idrett har et merforbruk, som i hovedsak skyldes et etterslep av inntekter. Frøya kulturhus har hatt flere arrangementer siste periode, og noen av disse inntektene kommer inn i 2.tertial. Samme med Frøyahallene som har avvikende rutiner for fakturering i forhold til tertial.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.06.2018	18/1416	93/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Knut Arne Strømøy	C01 &52	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
93/18	Formannskapet	05.06.2018
/	Kommunestyret	

GRATIS HALL- OG BANELEIE 2018

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune vedtar at barn og ungdom bosatt i kommunen skal tilbys gratis halleie, tilbudet gjelder barn og ungdom i alderen 0-19 år bosatt i Frøya kommune. Tilbudet følger skoleruta.
2. Tilbudet gjelder for anlegg i Frøya kommune.
3. Tilbudet gjelder organisert trening for barn og ungdom drevet i regi av lag som er tilsluttet Norges Idrettsforbund og er medlem i Frøya Idrettsråd. Andre arrangementer og cuper inngår ikke i ordningen.
4. Ordningen innføres fra oppstart av skoleåret 2018 – 2019.
5. Kostnadene for andre halvår 2018 på kr. 250 000 tas fra «Havbruksfondet» og overføres virksomheten Kultur og idrett.
6. Kommunestyret ber om at kostnadene inntil kr. 560 000 innarbeides i budsjett for 2019 og økonomiplan med handlingsprogram 2019 – 2022.
7. Midlene deles ut til lagene etter dokumenterte søknader hvert halvår, fordelingen gjøres i tett samarbeid med Frøya Idrettsråd.
8. Frøya kommune vedtar vedlagte retningslinjer for tildeling av gratis halleie.
9. Kommunestyret forutsetter at sparte leieutgifter brukes til reduksjon av treningsavgifter for målgruppen.

Vedlegg:

-Retningslinjer

Saksopplysninger:

I kommunestyresak 216/16 «Budsjett 2017 og økonomiplan med handlingsprogram 2017-2020» fikk rådmannen følgende oppdrag. «Rådmannen bes om å utrede nye retningslinjer for utleie av idrettsanlegg. Vi ber om en utredning om hvor mye det vil koste å tilby gratis leie for organiserte idrettsaktiviteter 0-19 år. Dette skal kun gjelde for trening og ikke for kamper, cup o.l.».

I sak 17/171 ble det lagt frem sak som viste kostnadene til ordningen, men saken ble returnert for å utarbeide kriterier. Denne saken inneholder derfor en kostnadsberegning og forslag til kriterier. Kriteriene er for øvrig diskutert med leder i Frøya idrettsråd som bifaller ordningen.

Rådmannen har valgt å definere organisert idrett til den aktiviteten som drives i regi av lag og organisasjoner som er tilsluttet Frøya Idrettsråd. Aktiviteter der lagene stiller med trenere.

Rådmannen har innhentet lagenes kostnader fra alle lag som har utgifter til leie av anlegg i Frøya kommune for barn og unge i alderen 0-19 år. Kostnadene beløper seg etter innhentede tall fra lagene til kr. 560 000 basert på siste kjente tall. Leieutgiftene skriver seg fra både kommunalt og idrettsanlegg anlegg i privat eie.

Dette er for øvrig den klart største gruppen i kommunen når det kommer til leik, trening og fysisk fostring. Lag og organisasjoner på Frøya har registrert over 550 aktive barn og unge.

Det kan videre opplyses at Sør-Trøndelag fylkeskommune har avsatt et beløp som etter søknad fordeles på kommuner som tilbyr gratis treningstider til barn og ungdom. Det opplyses at potten er kr 900 000 for 2017, en pott som fordeles på søkerne da etter innbyggertall for den enkelte kommune. Frøya kommune har fått mellom kr. 15 000 og 20 000 de siste årene på bakgrunn av halvert leie i Frøyahallene fra 2012.. Det opplyses videre at det er mellom 14 og 17 kommuner som har denne ordningen og søker fylket om støtte. Det er noe usikkert om denne ordningen vil videreføres i den nye fylkeskommunen.

Frøya kommune har også andre anlegg der man leier gratis lokaler, dette gjelder bla. Frøya sjakkklubb, bridgeklubb mannskor og andre.

Det kan for øvrig legges til at «øvinger» ved Frøya kultur- og kompetansesenter er gratis. Betinging/husleie utløses først ved arrangementer med inntektspotensial.

Rådmannen foreslår at kostnadene for andre halvår tas fra «havbruksfondet», dette utgjør kr. 250 000. Pengene overføres til virksomheten Kultur og idrett som har ansvaret for tildelingen til de ulike lagene. Havbruksfondet er det gitt muntlig signaler om kommer i november, den endelige summen er ikke klar men midlene er mer enn tilstrekkelig.

For 2019 legges totalbeløpet på kr 560 000 inn i budsjett.

Som en del av inndekningen foreslår rådmannen et påslag på 50% av vedtatte satser når det gjelder utleie til lag/organisasjoner hjemmehørende utenfor Frøya kommune. Dette er det samme prissystemet Frøya Storhall har lagt seg på. Dette er for øvrig en inntekstpost som er vanskelig å beregne da man på forhånd aldri har oversikt over etterspørsel.

Det er flere måter å gjennomføre ordningen på, men saken er diskutert med Frøya Idrettsråd som ønsker seg en ordning der penger til gratis halleie deles ut til de enkelte lagene på bakgrunn av tilbakemelding av de faktiske utgiftene lagene har hatt. Beløpene må dokumenteres før tildeling.

Frøya Idrettsråd ser også for seg å delta i fordelingen sammen med Frøya kommune etter samme modell som brukes når idrettens andel av «drifts og aktivitetstilskuddet» deles ut. Rådmannen støtter denne modellen da idrettsrådet sitter med størst oversikt over antall barn som kan omfattes av tiltaket.

Å prioritere gruppen barn og unge er for øvrig helt i tråd med retningslinjene som gjelder fra KUD til lokale lag og foreninger. Det gis tilskudd til lag som har idrett og fysisk aktivitet som sitt primære formål, og driver idrettslig virksomhet for barn og ungdom. Lag som mottar sentrale midler skal være selveide og frittstående foreninger, med utelukkende selvstendige medlemmer. Alle lag som kan motta tilskudd på være medlemmer av Norges Idrettsforbund eller olympisk og paralympiske komite.

Det er kjent at flere norske barn og unge ikke lenger har råd til å delta i organisert idrett, noe som er skadelig for den tradisjonelle norske idrettskulturen. Styret i Norges Idrettsforbund har dette som et av sine mest sentrale tema for tiden under arbeidstittelen «Idrettsglede for alle». Den sterke veksten i organisert barneidrett har ført til at 93 prosent av alle under 18 år er eller har vært med i en idrettsklubb. De siste årene har andelen unge jenter økt betraktelig og gjort medlemslistene tilnærmet kjønnsnøytrale. Dette gjør idretten til et enda mer effektivt verktøy for å sikre unges opplevelse av tilhørighet. Det er på denne bakgrunn Norges Idrettsforbund har satt barneidretten høyt opp på agendaen. Nå er det viktigste spørsmålet hvordan idrettsklubbene landet rundt skal sikre at alle unger har råd til å være med på leken.

Å sørge for gratis bane/arenaleie vil være et viktig bidrag i denne jobben.

Vurdering:

Ønsker man å være en kommune som satser på barn og unge, og ikke minst ønsker en befolkning som har lagt et godt grunnlag for god folkehelse allerede i sine barneår, kan gratis anleggsleie for lag og organisasjoner den beste og mest effektive sponsoravtalen en kommune kan inngå!

Idrett og friluftsliv spiller definitivt en viktig rolle i det norske samfunnet. Frivillige organisasjoner satt i rette sammenheng, er og skal være et middel til demokratisk læring og et middel til utvikling av ansvar og selvstendighet. Organisasjonene som ramme skaper muligheter for møte mellom mennesker, som kan føre til identitetsdannelse og sosialisering. Dette gjelder ikke minst barn og unge.

Folkehelsemeldingen, Resept for et sunnere Norge, Stortingsmelding nr. 16 (2002-2003)
«Folkehelsearbeid innebærer å svekke det som medfører helserisiko, og å styrke det som bidrar til bedre helse. De negative påvirkningsfaktorene virker helsenedbrytende, enten det er ting vi spiser eller drikker, eller de befinner seg i det sosiale eller fysiske miljøet rundt oss. Positive faktorer handler blant annet om styrkende faktorer i miljøet rundt oss, om vårt forhold til våre nærmeste og de nettverk vi inngår i, og i hvilken grad livet oppleves å ha mening og å være forutsigbart og håndterbart».

Det er en samfunnsoppgave å legge til rette for at så mange barn og unge som mulig, kan ta del i organisert idrett. Mye av dette samfunnsansvaret utføres daglig gjennom lag og organisasjoner. Å tilby gratis halleie for barn og unge vil gjøre det mulig for alle barn, uten å ta hensyn til familiens inntekt å delta i lek, trening og fysisk aktivitet.

Rådmannen vil videre påpeke at det i kommuneplanens samfunnsdel står at folkehelsekonsekvenser skal vurderes i alle politiske saksfremlegg. I denne saken er det folkehelse som er det beste argumentet både når det gjelder fysisk aktivitet, holdningsskapende arbeid, et mangfoldig fritidstilbud og et aktivt frivillighetsarbeid. Gratis halleie vil forhåpentligvis føre til en sprekere befolkning samt fylle våre flotte idrettsanlegg med glade barn i full aktivitet. I tillegg mener rådmannen at idretten er en av de beste arenaene for integrering og at dette tiltaket vil gjøre terskel for å delta i organisert idrett enda lavere.

Rådmannen ønsker en evaluering av ordningen etter perioden 2019 – 2022 for å vurdere effekten.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 05.06.2018	Arkivsaksnr: 18/1410	Sak nr: 94/18
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
94/18	Formannskapet	05.06.2018

ORDFØRERS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 05.06.2018	Arkivsaksnr: 18/1411	Sak nr: 95/18
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
95/18	Formannskapet	05.06.2018

RÅDMANNS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/1408

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 22.05.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 22.05.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 22.05.18

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/1409

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

REFERATSAKER

Forslag til vedtak:

Referatet tas til orientering.

Vedlegg:

Uttalelse fra Fosen Regionråd vedr Fosen Tingrett 16.04.18

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Øyvør Helstad	Arkiv: Q81
Arkivsaksnr.: 18/1357	

Saken skal behandles i følgende utvalg:
Formannskapet

LOKAL FARTSFORSKRIFT - SJØ

Forslag til vedtak:

Trondheim Havn utarbeider lokal fartsforskrift for Frøya kommune.
En lokal fartsforskrift skal ivareta hensynet til havner, naturverdier og friluftsliv i enkelte og prioriterte områder.

Vedlegg:

Forskrift om fartsbegrensning i sjøen, sjøkart nr 41, Frøya kommune

Veileder fra Kystverket med mal for utarbeidelse av lokal fartsforskrift

Saksopplysninger:

I mai 2017 ble vannscooterforskriften (Forskrift om bruk av vannscooter og lignende) opphevet. Bruken av vannscootere og andre fritidsfartøy har økt, noe som gjør at flere kommuner ønsker å se på muligheten for å innføre lokale fartsforskrifter. For Frøya kommune er hovedargumentet for å regulere fart for å hindre unødvendig støy og å beskytte sjøfugglivet.

Trondheim Havn har i lengre tid arbeidet for å etablere en ordensforskrift for alle sjøområder som administreres av Trondheim Havn. Regulering av fart omhandles ikke av denne ordensforskriften, men understreker at vannscootere likestilles med andre fritidsfartøy. Ordensforskriften vil behandles av representantskapet i Trondheim Havn, for deretter og sendes til Kystverket for godkjenning.

Frøya kommune er en av 13 eierkommuner av Trondheim Havn. I behandlingen av høringsuttalelse for ordensforskriften den 01.03.2018 (sak 18/18) har kommunestyret på Frøya ønsket å oppdatere sin eksisterende lokale fartsforskrift: *Frøya kommune vil arbeide for å få en lokal fartsforskrift for å sikre natur- og miljøkvaliteter på sjø og i sjønære områder.*

Denne saken gir en oversikt over gjeldende reguleringer for fart og adferd på sjøen, samt prosessen med å etablere en ny lokal fartsforskrift for Frøya. Til sist er det utarbeidet en skisse til områder som det kan være aktuelt å lage lokal fartsbegrensning på.

Forslaget er utarbeidet i samarbeid mellom Trondheim Havn og Frøya kommune. Det er også avholdt et brukermøte med fartsregulering som tema, med representanter fra Frøya jeger- og fiskeforening,

Ornitologisk forening, Vannscooterforbundet, Frøya turlag, Naturvernforbundet, Sistranda båtforening, Hammarvik båtforening, Frøya øyråd, politiker/FJFF, Trondheim Havn og Frøya kommune.

Regulering av fart og adferd til sjøs

Det er flere sentrale lover og forskrifter som regulerer fart og adferd på sjøen:

Havne- og farvannsloven

Med sin deltagelse i Trondheim Havn har Frøya kommune delegert sine forvaltningsmessige og administrative oppgaver som havne- og farvannsloven pålegger kommunen til Trondheim Havn.

Havne- og farvannsloven gir ingen regulering av fart, men har som et av sine formål å legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.

Begrepet *allmenne hensyn* omfatter bl.a. hensyn til natur og miljø.

Havne- og farvannsloven gir anledning til å etablere forskrifter, både sentrale forskrifter som omfatter hele landet, og lokale som omhandler enkeltkommuners sjøområder.

Sentral fartsforskrift

Den sentrale fartsforskriften er hjemlet i havne- og farvannsloven og gjelder fartøy i alle farvann og i elver og innsjøer så langt de er farbare med fartøy fra sjøen.

Denne forskriften gir kun en generell fartsbegrensning med følgende formulering, §2:

Fartøyer skal utvise forsiktighet og avpasse farten etter fartøyets størrelse, konstruksjon, manøvreringsevne og farvannsforholdene, slik at det ikke ved bølgeslag eller på annen måte oppstår skade eller fare for skade på personer, herunder badende, andre fartøyer, farvannets strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.

I tillegg angir forskriften en fartsbegrensning ved passering av badende, §3:

Fartøy som nevnt i § 1 som passerer innenfor en avstand av 50 meter fra steder hvor bading pågår, skal ikke gå med større fart enn 5 knop (ca. 9,2 km/time).

Ankring av eller ferdsel med maskindrevne fartøyer eller seilfartøyer, herunder seilbrett, innenfor merkebøyer utlagt ved offentlige badeplasser¹ er forbudt unntatt i forbindelse med ervervsmessig låssetting av fisk i posenot. Det er ikke tillatt å fortøye i merkebøyer.

Utover disse paragrafene angir ikke forskriften andre fartsreguleringer.

Ordensforskrift

Ordensforskriften, eller forskrift om orden i og bruk av farvann og havner, er en annen forskrift hjemlet i havne- og farvannsloven. Utarbeidelse av ordensforskrift skal følge mal utarbeidet av Kystverket.

Ordensforskriften omhandler flere forhold rundt orden i og bruk av havner og farvann, og det er et ønske fra Trondheim Havn at det er en felles ordensforskrift gjeldende for alle deltagerkommunene. I sitt forslag til ordensforskrift sies det ikke noe om fartsreguleringer.

Lokal fartsforskrift

Gjennom den sentrale fartsforskriften gir havne- og farvannsloven kommuner anledning til å etablere lokal fartsforskrift. På grunn av sin deltagelse i Trondheim Havn er det Trondheim Havn som forvalter denne muligheten på vegne av sine deltagerkommuner.

Høsten 2017 ble det gjort forsøk på å lage felles fartsregulering for alle deltagerkommunene, men dette har vist seg vanskelig. Det arbeides derfor med flere enkeltkommuner for å etablere lokale fartsforskrifter. Der det er hensiktsmessig vil dette arbeidet koordineres mest mulig, slik at det vil være mest mulig sammenheng mellom de ulike lokale fartsforskriftene. En slik koordinering er kanskje mest hensiktsmessig lengre inn i Trondheimsfjorden.

Også i utarbeidelsen av lokal fartsforskrift skal mal fra Kystverket følges. Kystverket har også utarbeidet en veileder (vedlegg) som skal følges ved etablering av lokale fartsforskrifter. I denne veilederen anbefaler Kystverket at følgende fartsgrenser benyttes: 3 knop, 5 knop, 8 knop og 30 knop. Disse områdene er kjennetegnet ved (sakset fra veilederen):

En fartsbegrensning på 3 knop i farvann som kjennetegnes ved:

- begrensede strekninger der man ønsker å beskytte spesielle idrettsaktiviteter som roing/kajakk og andre tilsvarende idrettsarenaer som trenger spesiell beskyttelse mot bølger fra andre fartøyer, og der dette er en nødvendighet for å utføre denne aktiviteten på en tilfredsstillende måte. Farvannet vil ofte være definert i kommuneplan/kystsoneplan eller lignende. Alternativ rute bør finnes.
- gamle, trange tre- eller steinsatte kanaler som kan være verneverdige, eller spesielt trange/grunne sund med stor menneskelig aktivitet (for eksempel Skippergata i Kristiansand). Strekningene må være begrenset i utstrekning (maks ½ nautisk mil lange) og det bør alltid finnes en alternativ rute.

En fartsbegrensning på 5 knop i farvann som kjennetegnes ved:

- typiske skjermede innaskjæersmiljøer med høy attraksjonsverdi for rekreasjon, opphold, naturopplevelser, fortøyning og ankring. Typiske innaskjæersmiljøer er naturlig skjermede områder som trange sund, bukter, viker og samling av øyer som tiltrekker seg stor menneskelig aktivitet, der det er vanlig å ankre opp, fortøye eller søke havn. Det omfatter også badeplasser, akvakulturanlegg, marinaer, bryggeanlegg og farvann med særskilt sårbart miljø eller dyreliv. Avstanden mellom land kan variere fra ca 100 meter og opptil ca 500 meter når det vil være naturlig ut i fra en helhetlig vurdering av farvannet å se på området som sammenhengende.

En fartsbegrensning på 8 knop i farvann som omfatter:

- kommersielle havner. Med kommersielle havner menes havner som regelmessig trafikkeres av skip med største lengde over 24 meter og som skiller seg fra havner som er typiske for fritidsbåtferdsel. Dette omfatter således ikke typiske fiskerihavner som trafikkeres av fiskefartøy med største lengde inntil 24 meter.
- de deler av innseilingen til de kommersielle havnene som det er naturlig å regulere med fartsbegrensning.

En fartsbegrensning på 30 knop i farvann som kjennetegnes ved:

- større områder som lange sund der avstanden mellom land er fra 200 – 500 meter og som gjerne er tilknyttet en eller flere 5 knops-soner, eller
- samling av øyer hvor det inngår områder som er hastighetsbegrenset til 5 knop, eller
- steder med mye bebyggelse og til dels stor trafikk, der det av hensyn til risiko, støy eller for å redusere bølgeskader ikke ønskes fri hastighet.

Hastighetsgrensen egner seg for områder der det ønskes en grense som gir planende fartøyer anledning til å passere i hastighet over planingsterskelen. Den egner seg bl.a. som en sone lagt over et større område som kan inneholde flere 5 knops-soner.

I dag eksisterer det en lokal fartsforskrift for Frøya. Denne angir 5 knop i farvannet som vist i figuren nedenfor.



Andre reguleringer

Det finnes mange andre lover og forskrifter som regulerer bruk og adferd av sjøområder. Noen av disse er vist nedenfor

- Lov om fritids- og småbåter (Småbåtloven)
- Forskrift om forebygging av sammenstøt på sjøen (Sjøveisreglene)
- Forskrift om krav til minstealder og båtførerbevis mv. for fører av fritidsbåt
- Verneforskrift for Froan
- Forskrift om verneområder og nasjonalparker
- Forskrift om begrensning av forurensning
- Plan og bygningsloven
- Forskrift om forenklet forelegg i fritids- og småbåtsaker
- Forskrift om produksjon og omsetning mv. av fritidsfartøy og vannscootere mv
- Naturmangfoldsloven

- Forskrift om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger
- Forskrift om registrering av skip i norsk ordinært skipsregister

Småbåtloven

Småbåtloven omhandler småbåter og fritidsbåter.

Småbåtloven nevner vannscooter i kapittel 5 Forurensing, §40. Muligheten for delegasjon til kommunen er opphevet.

§ 40. Bruk av vannscootere og liknende mindre fartøyer

Denne bestemmelsen gjelder vannscooter og liknende motordrevne mindre fartøy som er konstruert for å føre personer, og som etter alminnelig språkbruk ikke kan betegnes som båter.

Sjøfartsdirektoratet avgjør i tvilstilfeller om fartøy av en viss type omfattes av første ledd.

Departementet kan i forskrift gi nærmere regler for bruk av fartøyer som nevnt i første ledd, herunder bestemme at bruk av slike fartøyer av hensyn til miljø eller sikkerhet ikke er tillatt i en bestemt avstand fra land, i verneområder og i en bestemt avstand fra verneområder. Departementet kan bestemme at det for avgrensede områder likevel er tillatt med organisert vannscooterkjøring i forbindelse med trening og konkurranse innenfor forbudsområder fastsatt i medhold av første punktum.

I særlige tilfeller der hensynet til natur, næring, sikkerhet eller støy tilsier det, kan departementet i forskrift forby eller begrense bruk av fartøyer som nevnt i første ledd i andre områder enn de som er nevnt i tredje ledd første punktum. Departementets myndighet etter tredje ledd annet punktum og fjerde ledd kan delegeres til kommunen.

Uten hinder av bestemmelser i forskrift gitt i medhold av tredje og fjerde ledd er bruk av fartøy som nevnt i første ledd tillatt i forbindelse med:

- a) politi-, rednings- og ambulansetjeneste, samt oppsyns- og tilsynstjeneste etablert med hjemmel i lov,*
- b) Forsvarets øvelser, forflytninger og transporter, og*
- c) marinarkeologiske og andre vitenskapelige undersøkelser.*

Kongen kan i forskrift gjøre unntak fra bestemmelser i forskrift gitt i medhold av tredje og fjerde ledd for bruk av fartøy som nevnt i første ledd til andre transportformål.

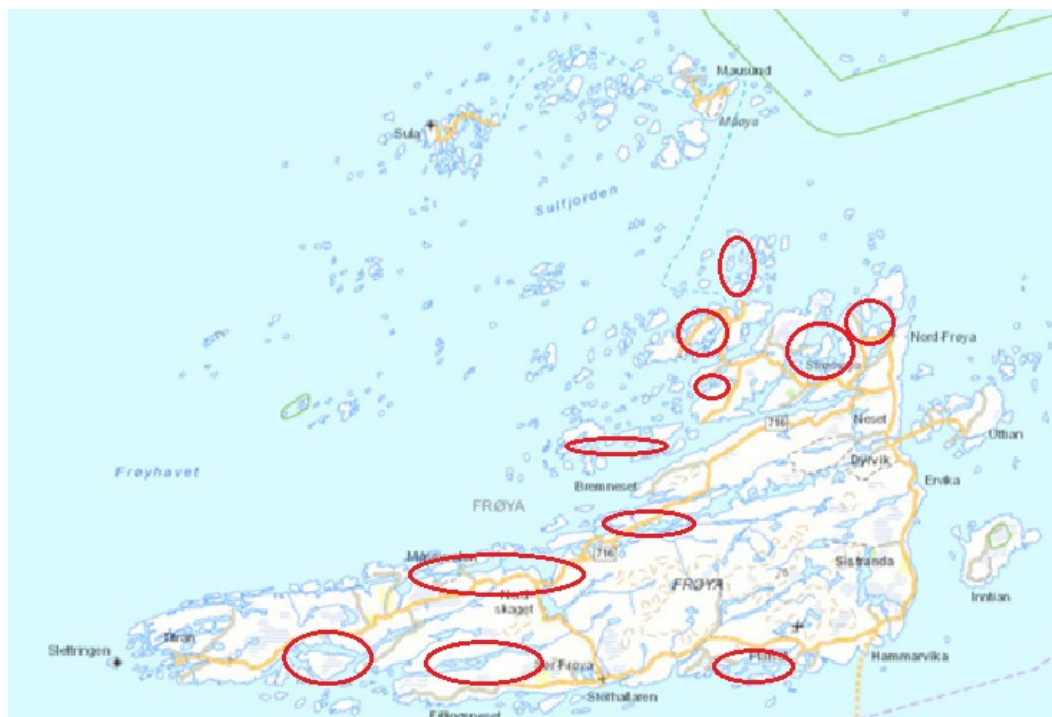
Proessen videre

Utarbeiding av lokal fartsforskrift for Frøya skjer i tett samarbeid mellom Trondheim Havn og Frøya kommune. Kystverket har utarbeidet en veileder som vil benyttes i dette arbeidet

Proessen fram til ny lokal fartsforskrift vil da ha følgende elementer i seg:

- Brukermøte med lokal fartsforskrift som tema. Dette ble avholdt den 21.03.2018
- Plukke ut aktuelle områder, med begrunnelser. Arbeidet startet på brukermøtet, og er inntegnet på kart. Kartene er vist under *vurderinger* i saken.
- Utarbeidelse av oversikt over aktuelle lover og forskrifter – denne saken.
- Utarbeidelse av konkret forslag til lokal fartsforskrift.
- Høringsrunde
- Bearbeiding av høringsuttalelser

Naturverdier/friluftsområder:



For naturverdier/friluftsinnteresser vektla brukermøtet innaskjærs, i sund og fjorder. Det er viktig å ta vare på sjøfuglbestanden, og legge til rette for minst mulig press på disse. I mange av de samme områdene er det også fine turområder, og det er ønskelig å redusere støy.

Det vil være hensiktsmessig å prioritere enkelte områder. Frøya har en kystlinje med mange holmer og skjær, så en generell fartsreduksjon nær land vil bli uforholdsmessig omfattende.

Det eksisterer i dag et sett med gjeldene lover og forskrifter som regulerer ferdsel på sjø. Det er usikkert på om ytterligere opprettinger av fartsforskrifter vil få den hensikten som er ønskelig. Det kan være et alternativ at sentrale myndigheter, gjerne i samarbeid med kommunen, jobber systematisk med holdningsendringer og sikkerhet på sjøen. Derfor kan det også være et alternativ at det ikke utarbeides noen lokal fartsforskrift for Frøya, da det allerede eksisterer flere lover og forskrifter som regulerer fart og adferd på sjøen.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/1415

Arkiv: 613 &50

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

ANSKAFFELSE AV MIDLERTIDIG BOLIG / BOLIG MODUL FOR OPPFØLGINGSTJENESTEN

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune anskaffer en boligmodul, type Malthus Uniteam (45m2 BTA) som plasseres midlertidig på tomten 21/196 ved siden av boligen «Perstua» jfr. vedlagte tegning.
2. Totalkostnad kr 1 450 000 finansieres av investeringsprosjektet «bygging av kommunale utleieboliger» saldo på denne posten etter bruk er 3.5500 mill kr

Vedlegg:

- a. Tegning over plassering av den midlertidige boligen på tomten.
- b. Tegning over den midlertidige boligen – Malthus Uniteam
- c. Kostnadsoverslag
- d. Malthus Uniteams løsninger med priser

Saksopplysninger:

Virksomheten for Bo-, aktivitet- og miljøtjeneste, tjenesteområde Oppfølgingstjenesten har som en av sine hovedoppgave å yte 24/7 – tjenester til personer med alvorlig og langvarige omsorgsbehov. Målgruppen er personer med rus og/eller psykiske lidelser.

Virksomheten har i sitt mandat *Morgendagens omsorg – etablering av et bofellesskap med 5 boenheter m/base for målgruppen*. Heldøgns tjenester – 24/7; trinn 4 og 5 i omsorgstrappen (KST vedtak 176/17) påstartet arbeidet med å utrede dette behovet og driftsformen. Arbeidet er i oppstartsfasen og det må påregnes at boligene kanskje ikke står ferdig før om ca. 3 år.

Vurdering:

I påvente av dette bofellesskapet er det i dag behov for å etablere midlertidig boform for 24/7 tjenester, som et strakstiltak. Det er en løsning for målgruppen ved «Perstua», hvor 2-mannboligen er bygd om med en personalbase i kjelleren. I dag yter oppfølgingstjenesten et 24/7 tilbud til 2 personer i «Perstua». Kommunen kjøper i tillegg et heldøgns tilbud til 1 person i en annen kommune. For denne personen er det nå behov for å skaffe en midlertidig boform, person ønsker å flytte tilbake til Frøya og få tilrettelagt sitt omsorgstilbud her. Bruker har meldt behov for å bo tett tilknytning til personalbase med 24/7- drift og har snart ventet i ca. 1 år på en godt og trygt bo- og omsorgstilbud.

For å kunne imøtekomme dette behovet, er det vurdert 3 forskjellige løsninger;

1. Bruker leier en kommunal bolig, tilrettelegger for egen bemanning i boligen som dekker 24/7 behovet – meget kostnadskrevende drift.
Krever 3,67 årsverk.
2. Kommunen anskaffer en midlertidig boform. Bruker leier denne midlertidig bolig som plasseres ved siden av «Perstua» i tilknytning til personalbasen. En kostnadseffektiv drift og en trygg boform for bruker.
Driften av dette tjenestetilbudet krever 1,97 årsverk og en felles aktiv nattvakt med de andre brukerne.
3. Fortsatt kjøpe 24/7-tjenester fra andre kommuner, innfrir ikke brukers ønsker og behov.
Dette koster pr døgn kr 1 980,- Pr måned er kostnad på kr 61 380.

Ved å anskaffe en midlertidig omsorgsbolig og plassere den ved «Perstua», vil tjenesten kunne redusere driften med 1,7 årsverk (Effektuere budsjettvedtaket fra 2017). Reduksjonen gjelder at behov for 2 nattvakter reduseres til 1 nattvakt.

Ytterligere vil driften bli mere effektiv på dag/kveld med en betjening som ivaretar et omfattende omsorgsbehov for 3 brukere istedenfor 2 brukere i dag.

Denne midlertidige boformen og plassering dekker brukers ønsker og behov for nærhet til personalet 24/7 og boform oppfylle dermed ønsket om å flytte hjem til Frøya.

Denne midlertidige boligen innehar et potensial om gjenbruk for målgruppen når en permanent løsning er på plass. Kommunen og virksomheten opplever at det er et stort behov for bolig til denne målgruppen, mange henvendelser kommer også som hastesaker. De fleste hastesaker krever en rask løsning på en boform både på kort- og lang sikt. Pr tiden mangler kommunen boliger og aktuelle boformer for mennesker som ikke klarer å ivareta sine interesser på boligmarkedet, vanskeligstilte.

Rådmannen har undersøkt med nærmeste naboen til «Perstua» som får boligmodulen 2 meter fra sin grense, og har skriftlig akseptert dette. Til øvrige naboer sendes nabovarsel på vanlig måte.

Økonomiske konsekvenser:

Kostnadsoverslag boligmodul 45m2 BTA fra Malthus Uniteam.

Orienterende pris fra Malthus	853.000
<u>Frakt (ikke bekreftet)</u>	<u>30.000</u>
SUM	883.000
<u>25% mva</u>	<u>221.000</u>
SUM levert inkl. mva	1.104.000
Opparbeidelse av tomt inkl graving for vann, avløp, strøm, bygging fundament inkl. mva (overslag)	250.000
Byggesaksbehandling	10.000
Innredning inkl. mva	30.000
<u>Uforutsett/tilpasning på stedet</u>	<u>56.000</u>
<u>TOTALKOSTNAD inkl. mva</u>	<u>1.450.000</u>

Kommunen har et investeringsprosjekt, bygging av kommunale utleieboliger som har en ramme på 5 millioner kr. for inneværende år. Dette prosjektet er under planlegging, bl.a. opp mot brukergruppen som den midlertidige omsorgsboligen er tiltenkt. Rådmannen forslår at kommunen bruker av dette prosjektet for å finansiere anskaffelse av midlertidig omsorgsbolig.

Rådmannen foreslår derfor å opprette et nytt prosjekt:

Anskaffelse av midlertidig omsorgsbolig, ramme 1,450 millioner kr. for 2018.

Status for investeringsprosjektet bygging av kommunale utleieboliger vil da ha en ramme på 3,550 millioner kr. for 2018.

Konklusjon

1. Kommunen anskaffer en midlertidig boform, totalkostnad kr 1 450 000
2. Bolig plasseres på tomten 21/196 ved siden av boligen «Perstua» i tilknytning til personalbasen.
3. Dette gir en kostnadseffektiv drift og trygg boform for bruker
4. Bruker betaler husleie for boligen, bruker har selvhushold.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/1387

Arkiv: 210

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

TERTIALRAPPORT, 1. TERTIAL 2018

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for 1.tertial 2018 tas til orientering

Vedlegg:

Saksopplysninger:

Tertialrapporten viser totalt et merforbruk på ca. 317 000 kr pr 1.tertial for hele kommunen. Det er imidlertid ikke regnskapsført en del refusjoner og tilskudd pr 1. tertial. Dette er refusjoner og tilskudd som utbetales etterskuddsvis - per ½-år i juni.

Vurdering:

Prognosene på skatteinngangen for 2018 ser positiv ut. Rådmannen forventer ikke på langt nær et like godt skatteår som i 2017. Prognosene fra KS peker mot at vi kommer til å få større skatteinngang enn det budsjettet har som forutsetning. Rådmannen har også fått flere signaler på at det vil komme betydelige utbetaling fra Havbruksfondet i 2018.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/1389

Arkiv: 210

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

TERTIALRAPPORT, 1. TERTIAL 2018 - KULTUR OG NÆRING

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for Kultur og idrett for 1.tertial 2018, tas til orientering

Vedlegg:

Tertialrapport Kultur og Næring 1.tertial 2018

Saksopplysninger:

Kultur og idrett har totalt er merforbruk pr. 1.tertial 2018 på 251 970 kr.

Vurdering:

Kultur og idrett har et merforbruk, som i hovedsak skyldes et etterslep av inntekter. Frøya kulturhus har hatt flere arrangementer siste periode, og noen av disse inntektene kommer inn i 2.tertial. Samme med Frøyahallene som har avvikende rutiner for fakturering i forhold til tertial.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Knut Arne Strømøy
Arkivsaksnr.: 18/1416

Arkiv: C01 &52

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GRATIS HALL- OG BANELEIE 2018

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune vedtar at barn og ungdom bosatt i kommunen skal tilbys gratis halleie, tilbudet gjelder barn og ungdom i alderen 0-19 år bosatt i Frøya kommune. Tilbudet følger skoleruta.
2. Tilbudet gjelder for anlegg i Frøya kommune.
3. Tilbudet gjelder organisert trening for barn og ungdom drevet i regi av lag som er tilsluttet Norges Idrettsforbund og er medlem i Frøya Idrettsråd. Andre arrangementer og cuper inngår ikke i ordningen.
4. Ordningen innføres fra oppstart av skoleåret 2018 – 2019.
5. Kostnadene for andre halvår 2018 på kr. 250 000 tas fra «Havbruksfondet» og overføres virksomheten Kultur og idrett.
6. Kommunestyret ber om at kostnadene inntil kr. 560 000 innarbeides i budsjett for 2019 og økonomiplan med handlingsprogram 2019 – 2022.
7. Midlene deles ut til lagene etter dokumenterte søknader hvert halvår, fordelingen gjøres i tett samarbeid med Frøya Idrettsråd.
8. Frøya kommune vedtar vedlagte retningslinjer for tildeling av gratis halleie.
9. Kommunestyret forutsetter at sparte leieutgifter brukes til reduksjon av treningsavgifter for målgruppen.

Vedlegg: -Retningslinjer

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger:

I kommunestyresak 216/16 «Budsjett 2017 og økonomiplan med handlingsprogram 2017-2020» fikk rådmannen følgende oppdrag. «Rådmannen bes om å utrede nye retningslinjer for utleie av idrettsanlegg. Vi ber om en utredning om hvor mye det vil koste å tilby gratis leie for organiserte idrettsaktiviteter 0-19 år. Dette skal kun gjelde for trening og ikke for kamper, cup o.l.».

I sak 17/171 ble det lagt frem sak som viste kostnadene til ordningen, men saken ble returnert for å utarbeide kriterier. Denne saken inneholder derfor en kostnadsberegning og forslag til kriterier. Kriteriene er for øvrig diskutert med leder i Frøya idrettsråd som bifaller ordningen.

Rådmannen har valgt å definere organisert idrett til den aktiviteten som drives i regi av lag og organisasjoner som er tilsluttet Frøya Idrettsråd. Aktiviteter der lagene stiller med trenere.

Rådmannen har innhentet lagenes kostnader fra alle lag som har utgifter til leie av anlegg i Frøya kommune for barn og unge i alderen 0-19 år. Kostnadene beløper seg etter innhentede tall fra lagene til kr. 560 000 basert på siste kjente tall. Leieutgiftene skriver seg fra både kommunalt og idrettsanlegg anlegg i privat eie.

Dette er for øvrig den klart største gruppen i kommunen når det kommer til leik, trening og fysisk fostring. Lag og organisasjoner på Frøya har registrert over 550 aktive barn og unge.

Det kan videre opplyses at Sør-Trøndelag fylkeskommune har avsatt et beløp som etter søknad fordeles på kommuner som tilbyr gratis treningstider til barn og ungdom. Det opplyses at potten er kr 900 000 for 2017, en pott som fordeles på søkerne da etter innbyggertall for den enkelte kommune. Frøya kommune har fått mellom kr. 15 000 og 20 000 de siste årene på bakgrunn av halvert leie i Frøyahallene fra 2012.. Det opplyses videre at det er mellom 14 og 17 kommuner som har denne ordningen og søker fylket om støtte. Det er noe usikkert om denne ordningen vil videreføres i den nye fylkeskommunen.

Frøya kommune har også andre anlegg der man leier gratis lokaler, dette gjelder bla. Frøya sjakkklubb, bridgeklubb mannskor og andre.

Det kan for øvrig legges til at «øvinger» ved Frøya kultur- og kompetansesenter er gratis. Betaling/husleie utløses først ved arrangementer med inntektspotensial.

Rådmannen foreslår at kostnadene for andre halvår tas fra «havbruksfondet», dette utgjør kr. 250 000. Pengene overføres til virksomheten Kultur og idrett som har ansvaret for tildelingen til de ulike lagene. Havbruksfondet er det gitt muntlig signaler om kommer i november, den endelige summen er ikke klar men midlene er mer enn tilstrekkelig.

For 2019 legges totalbeløpet på kr 560 000 inn i budsjett.

Som en del av inndekningen foreslår rådmannen et påslag på 50% av vedtatte satser når det gjelder utleie til lag/organisasjoner hjemmehørende utenfor Frøya kommune. Dette er det samme prissystemet Frøya Storhall har lagt seg på. Dette er for øvrig en inntekstpost som er vanskelig å beregne da man på forhånd aldri har oversikt over etterspørsel.

Det er flere måter å gjennomføre ordningen på, men saken er diskutert med Frøya Idrettsråd som ønsker seg en ordning der penger til gratis halleie deles ut til de enkelte lagene på bakgrunn av tilbakemelding av de faktiske utgiftene lagene har hatt. Beløpene må dokumenteres før tildeling.

Frøya Idrettsråd ser også for seg å delta i fordelingen sammen med Frøya kommune etter samme modell som brukes når idrettens andel av «drifts og aktivitetstilskuddet» deles ut. Rådmannen støtter denne modellen da idrettsrådet sitter med størst oversikt over antall barn som kan omfattes av tiltaket.

Å prioritere gruppen barn og unge er for øvrig helt i tråd med retningslinjene som gjelder fra KUD til lokale lag og foreninger. Det gis tilskudd til lag som har idrett og fysisk aktivitet som sitt primære formål, og driver idrettslig virksomhet for barn og ungdom. Lag som mottar sentrale midler skal være selveide og frittstående foreninger, med utelukkende selvstendige medlemmer. Alle lag som kan motta tilskudd på være medlemmer av Norges Idrettsforbund eller olympisk og paralympiske komite.

Det er kjent at flere norske barn og unge ikke lenger har råd til å delta i organisert idrett, noe som er skadelig for den tradisjonelle norske idrettskulturen. Styret i Norges Idrettsforbund har dette som et av sine mest sentrale tema for tiden under arbeidstittelen «Idrettsglede for alle». Den sterke veksten i organisert barneidrett har ført til at 93 prosent av alle under 18 år er eller har vært med i en idrettsklubb. De siste årene har andelen unge jenter økt betraktelig og gjort medlemslistene tilnærmet kjønnsnøytrale. Dette gjør idretten til et enda mer effektivt verktøy for å sikre unges opplevelse av tilhørighet. Det er på denne bakgrunn Norges Idrettsforbund har satt barneidretten høyt opp på agendaen. Nå er det viktigste spørsmålet hvordan idrettsklubbene landet rundt skal sikre at alle unger har råd til å være med på leken.

Å sørge for gratis bane/arenaleie vil være et viktig bidrag i denne jobben.

Vurdering:

Ønsker man å være en kommune som satser på barn og unge, og ikke minst ønsker en befolkning som har lagt et godt grunnlag for god folkehelse allerede i sine barneår, kan gratis anleggsleie for lag og organisasjoner den beste og mest effektive sponsoravtalen en kommune kan inngå!

Idrett og friluftsliv spiller definitivt en viktig rolle i det norske samfunnet. Frivillige organisasjoner satt i rette sammenheng, er og skal være et middel til demokratisk læring og et middel til utvikling av ansvar og selvstendighet. Organisasjonene som ramme skaper muligheter for møte mellom mennesker, som kan føre til identitetsdannelse og sosialisering. Dette gjelder ikke minst barn og unge.

Folkehelsemeldingen, Resept for et sunnere Norge, Stortingsmelding nr. 16 (2002-2003)
«Folkehelsearbeid innebærer å svekke det som medfører helserisiko, og å styrke det som bidrar til bedre helse. De negative påvirkningsfaktorene virker helsenedbrytende, enten det er ting vi spiser eller drikker, eller de befinner seg i det sosiale eller fysiske miljøet rundt oss. Positive faktorer handler blant annet om styrkende faktorer i miljøet rundt oss, om vårt forhold til våre nærmeste og de nettverk vi inngår i, og i hvilken grad livet oppleves å ha mening og å være forutsigbart og håndterbart».

Det er en samfunnsoppgave å legge til rette for at så mange barn og unge som mulig, kan ta del i organisert idrett. Mye av dette samfunnsansvaret utføres daglig gjennom lag og organisasjoner. Å tilby gratis halleie for barn og unge vil gjøre det mulig for alle barn, uten å ta hensyn til familiens inntekt å delta i lek, trening og fysisk aktivitet.

Rådmannen vil videre påpeke at det i kommuneplanens samfunnsdel står at folkehelsekonsekvenser skal vurderes i alle politiske saksfremlegg. I denne saken er det folkehelse som er det beste argumentet både når det gjelder fysisk aktivitet, holdningsskapende arbeid, et mangfoldig fritidstilbud og et aktivt frivillighetsarbeid. Gratis halleie vil forhåpentligvis føre til en sprekere befolkning samt fylle våre flotte idrettsanlegg med glade barn i full aktivitet. I tillegg mener rådmannen at idretten er en av de beste arenaene for integrering og at dette tiltaket vil gjøre terskel for å delta i organisert idrett enda lavere.

Rådmannen ønsker en evaluering av ordningen etter perioden 2019 – 2022 for å vurdere effekten.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/1410

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

ORDFØRERS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/1411

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

RÅDMANNNS ORIENTERING