# FRØYA KOMMUNE

| KOMMUNESTYRET | | Saksliste |
|---|---|---|
| **Møtested:** | **Møtedato:** | **Kl.** |
| **Kommunestyresalen** | 17.03.2016 | 10:00 |

## Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen,
Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

**Kl 10.00** **Oppvekstdebatt. Berammet til 4 timer. Dag Langfjæran KS – Konsulent deltar.**

### Sakliste:

| Saksnr. | Arkivsaksnr.<br>**Innhold** |
|---|---|
| 34/16 | 16/953<br>**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 25.02.16** |
| 35/16 | 16/798<br>**OPPVEKSTDEBATT OG TILSTANDSRAPPORT GRUNNSKOLE** |
| 36/16 | 16/921<br>**FRØYA STORHALL - GODKJENNING AV FORMÅLSPARAGRAF** |
| 37/16 | 16/542<br>**SALGSBEVILLING FOR ALKOHOL EXSTRA SISTRANDA , NORDFRØYVEIEN 463, 7260 SISTRANDA** |
| 38/16 | 16/307<br>**REFERATSAKER** |
| 39/16 | 16/958<br>**ORDFØRERS ORIENTERING** |
| 40/16 | 16/959<br>**RÅDMANNS ORIENTERING** |

Sistranda, 11.03.16

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

**Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende steder:**

Frøya herredshus, www.froya.kommune.no.

**Melding til medlemmene:**

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

Ap og Sv har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom A.
Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom B.

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/953** | **34/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Siv-Tove Skarshaug** | **033** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 34/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 25.02.16**

**Forslag til vedtak:**

**Protokoll fra møte 25.02.16 godkjennes som framlagt.**

**Vedlegg:**

Protokoll fra møte 25.02.16.

**Saksopplysninger:**

**Vurdering:**

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/798** | **35/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Roger Fredheim** | **A20** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 35/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**OPPVEKSTDEBATT OG TILSTANDSRAPPORT GRUNNSKOLE**

**Forslag til vedtak:**

**Tallmateriale grunnskole og ståstedsrapporter barnehage og grunnskole tas til orientering.**

**Rådmannen legger opp til at endelig vedtak ut over dette framkommer etter innledning, dialog/gruppearbeid i møte.**

**Vedlegg:**

1. Innledning, med tallmateriale grunnskole- oppvekstdebatt 2016
2. Rådmannens kommentarer-skoleresultater
3. Ståstedsrapport 2015, rådmannens sektoroversikt barnehage
4. Ståstedsrapport 2015, rådmannens sektoroversikt skole
5. Foreldreundersøkelsen 2015
6. Elevundersøkelsen 2015

**Saksopplysninger:**

Rådmannens styring og oppfølging av skoler og barnehager skjer gjennom et politisk vedtatt årshjul knyttet til Kvalitetsløft Frøya (KLF). Dette årshjulet skal sikre politisk forankring av sektoren i en årlig oppvekstdebatt, og videre sørge for politisk og administrativ oppfølging fram til ny oppvekstdebatt ett år senere.

Skoler og barnehager har siste året jobbet med 3 fokusområder, der sektoren har definert inn spesifikke felles arbeidsområder:

1. **Læring**: grunnleggende ferdigheter, lesing/språkutvikling og tidlig innsats
2. **Læringsmiljø**: ledelse av læring, organisasjonsutvikling og sosial kompetanse
3. **Kvalitetssikring/internkontroll**: bruker/medarbeidertilfredshet, økonomistyring, ekstern støtte og oppfølging og tverrfaglig arbeid

Rådmannen gjennomfører som en integrert del av årshjulet i KLS styringsdialoger med den enkelte virksomhet, der virksomhetene blir utfordret på de ulike tema innefor hvert fokusområde. Det er satt av tre timer til hver styringsdialog, etter følgende mønster:

- Time 1: refleksjon med leder/ledergruppe om satsinger og status
- Time 2: refleksjon med alle ansatte om satsinger og status, der leder/ledelse har en passiv rolle
- Time 3: virksomheten presenterer for rådmannen noe de er gode på, eller ønsker å ha et spesielt fokus på

Gjennom en slik metodikk, er det rådmannens mål å «forske på» om det som kommer fram i time 1 også framkommer i time 2- altså om virksomheten som helhet har en felles forståelse og arbeider kollektivt i samme retning.

Rådmannens samlede refleksjoner etter styringsdialogene framkommer av vedlegg 3 og 4.

**Vurdering:**

Rådmannene foreslår at det legges opp til en årlig rapportering på resultater, og en toårig rapportering på mål og tiltak innenfor fokusområdene i Kvalitetsløft Frøya (KLF)

Bakgrunnen for at det ønskes en toårig rapportering på mål og tiltak i KLF, er at det i dag legges ned mye tid i oppfølgingen av årshjulet generelt (gjelder både rådmann og ledere), og i styrigsdialogene spesielt. Det oppleves ikke at det er tid nok på den enkelte virksomhet til å jobbe grundig nok med mål og tiltak.
Rådmannen opplever også at det innenfor etablerte årshjul ikke er god nok struktur rundt de jevnlige rapporteringer og tilbakemeldinger til og fra politisk nivå, hovedutvalg for drift. Et resultat av dette er at den politiske skole- og barnehagerollen blir uklar- noe som også synliggjør administrativ uklarhet. I et to-årig perspektiv må det være et overordnet mål å jobbe grundigere med de ulike tiltak, samt sette bedre strukturer for dialogen med skole- og barnehageeier (politisk nivå).

Rådmannen viderefører årlig rapportering på resultater som tidligere, da dette er noe som uansett skal rapporteres til Fylkesmannen.

Når det gjelder de tre eksisterende fokusområdene og tema knyttet til disse, ønsker rådmannen å videreføre dette slik de framstår i dag.

Avslutningsvis har rådmannen en klar oppfatning av at det må settes politiske mål knyttet til resultatforbedring på nasjonale prøver, eksamens- og standpunktkarakterer og grunnskolepoeng. Dagens resultater sammenlignet opp mot tilsvarende kommuner må forbedres.

**Forhold til overordna planverk:**

- **Kommuneplanens samfunnsdel, under kapittel «Levekår og folkehelse»:**

1. Barn og unge unge på Frøya opplever mestring, tilhørighet og trivsel som gjør dem rustet til hverdagen og voksenlivet.
   Dette skal skje gjennom
   - å skape helsefremmende skoler og barnehager- med fokus på både psykisk og fysisk helse
   - arbeide spesifikt med å avdekke og forebygge mobbing
   - øke barnas læringsutbytte gjennom systematisk satsing på å utvikle grunnleggende ferdigheter
2. Barn og unge på Frøya møter kompetente voksne på alle arenaer, både hjemme, i barnehagen, på skolen og i fritida.
   Dette skal skje gjennom
   - å øke foreldrekompetansen
   - innsats tidlig i et barns liv, å gripe inn tidlig når problemer oppstår eller avdekkes- uavhengig av alder

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/921** | **36/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Svanhild Mosebakken** | **D11** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 36/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**FRØYA STORHALL - GODKJENNING AV FORMÅLSPARAGRAF**

**Forslag til vedtak:**

1. **Frøya kommunestyre påpeker at kommunestyrets vedtak i sak 87/15 ikke er fulgt opp av generalforsamlingen hva angår selskapets formål.**
2. **Frøya kommunestyre godkjenner at § 2 gis slik formulering: «Selskapets formål er å bygge, eie, drifte og utvikle Frøya Storhall med tilhørende idrettsanlegg til beste for idretten på Frøya. Frøya Storhall skal leies ut til idrettsaktiviteter, konserter, messer og lignende».**
3. **Frøya kommunestyre ber rådmannen legge fram ei sak med forslag til retningslinjer for hvordan kommunen skal utøve sitt eierskap i heleide kommunale selskap.**

**Vedlegg:**

Stiftelsesprotokoll m/vedtekter

**Saksopplysninger:**

Det vises til spørsmål i kommunestyret 25.januar og utfyllende spørsmål 26.februar fra representanten Arvid Hammernes. Utfyllende spørsmål ble sendt ordfører kvelden før møte den 26. februar vedrørende stiftelsen av Frøya Storhall AS og det faktum at det i vedtektene ble tatt inn at selskapet skal drifte Frøya Storhall AS, og ikke bare eie, slik det står i kommunestyrets bestilling til rådmannen i sak 87/15, pkt. 2.

Etter kommunestyremøtet 26.02.15 ble rådmannen bedt av ordføreren om å sjekke dette med fylkesmannen. Fylkesmannens tilbakemelding er at det er forskjell på bare «å eie» og det «eie og drive». Videre sier fylkesmannen at ordfører som generalforsamling representerer kommunestyret, og mener derfor at saken bør gå tilbake til de for evt. nytt vedtak dersom «drive» skal inn i vedtektene.

**Vurdering:**

Rådmannen er selvsagt enig i at det er forskjell på å bare «eie» og «eie og drive». Under stiftelsesprosessen der rådmannen innhentet juridisk kompetanse oppfattet rådmannen det slik at selskapet både burde «eie» og «drive», og at det nok også var kommunestyrets intensjon.

Ihht politisk møtereglement skal spørsmål sendes ordfører 5 virkedager før møtedagen. Denne tidsfristen er satt for at ordfører og administrasjon skal få anledning til å gi et grundig svar. I denne saken ville det klart vært til det posetive om spørsmålene kunne blitt drøftet med jurist i forkant av kommunestyremøte. Ordfører valgte å imøtekomme spørsmålsstiller med å gi svar på spørsmålene under kommunestyret 26.februar, der ordfører understreket at det selvsagt er mulig å endre vedtektene

gjennom en ekstraordinær generalforsamling. Det er dette Fylkesmannen også sier, dersom det er aktuelt å endre formålsparagrafen. Dersom kommunestyret mener det er riktig at selskapet også skal drive Frøya Storhall, kan det skje ved at kommunestyret nå godkjenner vedtaket i generalforsamlingen.

Rådmannen har registrert spørsmål også om forslag på styremedlemmer. Rådmannen hadde et mandat om å stifte et aksjeselskap, og da må både styremedlemmer og vedtekter være på plass. Og det er fullt mulig å endre både styresammensetning og vedtekter på ordinær generalforsamling eller ekstraordinær generalforsamling. I sitt forslag til styresammensetning har rådmannen ikke vurdert politisk ståsted, men forsøkt å sette sammen et styre har bred kompetanse og kjønnsfordelingen er etter «boka».

Rådmannen er opptatt av at kommunen bør ha klare strategier på utøvelse av eierskap i aksjeselskaper eller andre selskap der kommunen eier helt eller delvis. Når er det riktig og hensiktsmessig at ordfører i heleide aksjeselskap alene er generalforsamling, og når bør eksempelvis formannskap eller kommunestyre være generalforsamling? Rådmannen vil legge fram en ny eierskapsmelding innen rimelig tid der dette avklares politisk.

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/542** | **37/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Siv-Tove Skarshaug** | **U62** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 47/16 | Hovedutvalg for forvaltning | 10.03.2016 |
| 37/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**SALGSBEVILLING FOR ALKOHOL EXSTRA SISTRANDA**

**Forslag til vedtak:**

1. **Coop Orkla Møre SA, avd. Extra Sistranda, gis bevilling til salg av øl og rusbrus med alkoholinnhold inntil 4,75 volumprosent, jfr. Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v § 1-7.**

2. **Bevillingen gjelder til 30.06.2020.**

3. **Kenneth Engan, f. 29.01.74, godkjennes som salgsstyrer og Torunn Haugen, f. 28.08.74, godkjennes som stedfortreder.**

4. **Salg må skje i henhold til alkohollovens bestemmelser og kommunens retningslinjer.**

**Vedlegg:**

Søknad datert 05.02.16
Uttalelse fra NAV
Uttalelse Politiet

**Saksopplysninger:**

Coop Orkla Møre søker om salgsbevilling for salg av øl og rusbrus i sin dagligvarebutikk Coop Prix Sistranda. Kenneth Engan, 29.01.74, søkes godkjent som salgsstyrer og Torunn Haugen, f. 28.08.74, søkes godkjent som stedfortreder.

Begge har avlagt og bestått kunnskapsprøve om alkoholloven.

Fra Politiet framkommer det ingen anmerkinger til styrer og stedfortreder's vandel.

I uttalelsene fra Politiet og sosialtjenesten er det ingen innvendinger mot at det gis bevilling

**Vurdering:**

**Saknr: 38/16**

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/307** | **38/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Siv-Tove Skarshaug** | **033** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 38/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**REFERATSAKER**

**Forslag til vedtak:**

**Referatene tas til orientering.**

**Vedlegg:**

Referat fra eiermøte SIO 04.12.15.
Saksprotokoll fra Kommunestyremøte på Hitra sak 1/16 Kommunereformen.
Referat fra eiermøte i Frøya flyplass DA 10.02.16.
Rapport tilsyn bedredskapsplikt Frøya kommune.
Referater fra Styringsgruppa kommunereformen 19.01.16, 01.02.16, 04.02.16, 17.02.16, 25.02.16 og 09.03.16.
Referat fra Forhandlingsutvalg for Frøya, Hitra og Snillfjord 19.02.16
Referat fra møte i Forhandlingsutvalgets møte 09.03.16 ligger til godkjenning og vil bli ettersendt.

**Saknr: 39/16**

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/958** | **39/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Siv-Tove Skarshaug** | **033** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 39/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**ORDFØRERS ORIENTERING**

**Saknr: 40/16**

# FRØYA KOMMUNE

| **Kommunestyret** | | **Møtebok** |
|---|---|---|
| **Møtedato:** | **Arkivsaksnr:** | **Sak nr:** |
| **17.03.2016** | **16/959** | **40/16** |
| **Saksbehandler:** | **Arkivkode:** | **Gradering:** |
| **Siv-Tove Skarshaug** | **033** | |

| **Saken skal behandles i følgende utvalg:** | | |
|---|---|---|
| 40/16 | Kommunestyret | 17.03.2016 |

**RÅDMANNS ORIENTERING**

**Saknr:** **40/16**