

EQUINOR ENERGY AS NJORD
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 5. mai 2025

Deres ref.:
Myndighetskontakt GM Drift Nord

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/2225
2025.0192.miljodir

Saksbehandler:
Erland Årstøl

Endelig rapport etter tilsyn 3. - 7. februar og 25. mars 2025 – Equinor Njord

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos EQUINOR ENERGY AS NJORD (virksomhetsnummer: 993246581), heretter omtalt som Equinor Njord. Tilsynet omhandlet tema knyttet til forurensning og klimakvoter, og var i hovedsak rettet mot Njord A. Tilsynet ble gjennomført som revisjon 3. – 7. februar, med en oppfølgende del 25. mars som dreide seg om beredskapsresponsen etter utslippshendelsen 31. desember 2024.

Dette er endelig versjon av tilsynsrapport opprinnelig sendt 8. april 2025. Varselet om tvangsmulkt er korrigert slik at det tydelig fremgår at varselet omhandler avvik 3. Basert på Equinor Njords tilbakemelding datert 30. april er det også lagt inn en setning angående oppdatering av beredskapsplan i avvik 3. Equinor Njord ønsker ikke å kommentere Miljødirektoratets beskrivelse av faktum knyttet til utslippshendelsen 31. desember før deres egen granskning er ferdigstilt.

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Equinor Njord hadde et større oljeutslipp 31. desember 2024

- Avvik 2: Equinor Njords beredskapsrespons etter utslippet 31. desember 2024 var mangelfull
- Avvik 3: Equinor Njords oljevernberedskapsplan benytter i begrenset grad riktig oljetype
- Avvik 4: Equinor Njord har hatt overskridelser av oljekonsentrasjon i produsertvann som ble sluppet til sjø i januar og februar 2024

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1 og 2.

Equinor Njord må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik 1, 2 og 3 er fulgt opp innen 30. juni 2025. Det er ikke nødvendig å gi tilbakemelding på avvik 4.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Equinor Njords oljevernberedskapsplan kan med fordel oppdateres
- Anmerkning 2: Equinor Njord kan med fordel vurdere usikkerheten for mengdemåling av produsert vann på nytt
- Anmerkning 3: Equinor Njords metodikk for å bestemme beregningsfaktorer for lavtrykkfakkell kan forbedres

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere kan bli ilagt tvangsmulkt for ikke å rette avvik

Miljødirektoratet varsler at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik 3 er rettet innen gitt frist.

Dere må betale gebyr

Equinor Njord må betale et gebyr på 363 700 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Erland Årstøl. Merk svaret med saksnummer 2025/2225 og tilsynsnummer 2025.0192.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Equinor Njord hadde et større oljeutslipp 31. desember 2024

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- forurensningsloven § 7
- aktivitetsforskriften § 57

Beskrivelse av krav

Ifølge forurensningsloven § 7 må ingen ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.

Ifølge aktivitetsforskriften § 57 skal operatøren så raskt som mulig oppdage akutt forurensning, jf. rammeforskriften § 48 og styringsforskriften § 29 første ledd bokstav e. Operatøren skal ha et system for å oppdage akutt forurensning. Systemet skal være mest mulig uavhengig av sikt, lys og værforhold og skal bestå av ulike metoder som samlet er egnet for å oppdage aktuelle typer og mengder akutt forurensning som kan oppstå fra innretningene

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Equinor Njord hadde 31. desember 2024 et utilsiktet utslipp av olje til sjø fra Njord A. Hendelsen ble utløst av slugging fra en av brønnene på Fenja, som går til 1. trinnseparator. For å håndtere dette ble vannavdraget fra separator satt til manuell styring, og satt i åpen posisjon. Som en følge av dette sank vann-nivået i separator til et nivå hvor man fikk gjennomslag av olje inn i vannavdraget. Oljen har gått gjennom vannavdraget til produsert vann-systemet og videre til sjø.

Equinor Njord estimerer at utslippet startet klokka 17.50. Hendelsen ble oppdaget av en operatør som merket lukt i anlegget, og meldte inn dette klokka 20.01. Klokka 20.10 ble kilden til utslippet identifisert, og vannutløpet fra 1. trinnseparator stengt. Se avvik 2 for beredskapsresponsen etter hendelsen.

Equinor Njord anslår størrelsen på utslippet til totalt 75 m³ med olje. Dette er basert på vurderinger av reduksjon av eksportert olje under hendelsen, samt en vurdering av omfanget på oljeflaket.

Equinor Njord jobber fortsatt med evaluering av hendelsen. Alle årsaksforhold og underliggende årsaker er dermed ikke klargjort. Under tilsynet har følgende årsaksforhold blitt fremhevet:

- Feil knyttet til nivåmåler i 1. trinnseparator. Under hendelsen meldte måleren at vann-nivået lå stabilt på 37 %, selv om separatorene i realiteten var tom for vann. Lav-alarm for nivåmåler var satt til 29 %, dermed gikk det ingen alarm. Leverandør av nivåmåler var ute på Njord A for å følge opp nivåmåleren i oktober 2024. Det ble da laget en ny kalibreringskurve og lineariseringstabell for nivåmåler. Hvorvidt det er noen direkte sammenheng mellom arbeidet som ble utført i oktober 2024 og feilen som oppsto på

nyttårsaftener er foreløpig uklart for Miljødirektoratet. Equinor Njord opplyser at de etter utslippet har kalibrert måleren på nytt og justert alarmgrenser.

- Under ordinær drift kan kontrollromsoperatør følge utviklingen av vannivået i 1. trinnseparator. Når ventil for vannavløp fra 1. trinnseparator blir kjørt manuelt, kan ikke kontrollrom se trender i vann-nivået, kun en numerisk prosentverdi. Tilgjengelig trending-data kunne, etter Miljødirektoratets vurdering, gi en bedre indikasjon på feil i systemet.
- Njord A sin online olje-i-vann-måler var ute av drift på hendelsestidspunktet. Alarm på denne kunne ledet til at utslippet ble oppdaget tidligere. Equinor Njord har i ettertid installert ny måler.

Utslippet har medført ulovlig forurensning. Videre vurderer Miljødirektoratet at tiden det tok før utslippet ble oppdaget, over 2 timer, er brudd på kravet om å raskest mulige oppdage akutt forurensning i aktivitetsforskriften § 57. Feil på nivåmåler og manglende online olje-i-vann-måling gjorde at Equinor Njord ikke har oppdaget utslippet raskest mulig. Grunnet størrelsen på utslippet, tiden det tok å oppdage hendelsen og svikt i flere utslippsrelevante systemer ser Miljødirektoratet alvorlig på hendelsen.

Avvik 2: Equinor Njords beredskapsrespons etter utslippet 31. desember 2024 var mangelfull

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- forurensningsloven § 46 første ledd jf. § 7, andre ledd
- aktivitetsforskriften § 57, fjerde ledd

Beskrivelse av krav

Oppstår det akutt forurensning eller fare for akutt forurensning, skal den ansvarlige i samsvar med § 7 iverksette tiltak for å avverge eller begrense skader og ulemper. Etter § 7 andre ledd skal den ansvarlige sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av forurensningen. Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Plikten etter dette ledd gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Akutt forurensning som er oppdaget, skal kartlegges blant annet med hensyn til utbredelse, drivretning, utslippsmengde og egenskaper. Kartleggingen skal settes i gang snarest mulig etter at den akutte forurensningen er oppdaget. Tykkelsesfordeling på oljeflak på havoverflaten skal kartlegges.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Beredskapsresponsen

Etter at Equinor Njord oppdaget utslippet den 31. desember 2024 (se avvik 1) samlet de egen beredskapsledelse. Varsling ble gjort i henhold til Equinors varslingslister. Blant annet ble SAR-helikopter fra Heidrun, NOFO, beredskapsskipet Stril Poseidon og Equinors egen andrelinjeberedskap varslet. Kystverket og Havindustriilsynet ble også varslet per telefon.

Klokka 21.50 var SAR-helikopter på stedet for å dokumentere utslippet. Det ble da etablert at oljeflaket var om lag 1,4 km langt og 0,3 km bredt på det bredeste, med drivretning 87° (øst). Klokka 21.35 tok Stril Poseidon over beredskapsledelsen. Stril Poseidon ankom Njord rundt klokka 00.50 påfølgende dag og søkte etter oljeflaket, uten å finne det. Det ble også gjennomført søk i dagslys, uten funn. Det ble ikke gjennomført drivbaneberegninger for oljeutslippet. Søket ble gjennomført i retning østover fra Njord A. Dette var basert på praktisk erfaring på Stril Poseidon.

Søket ble besluttet avsluttet klokka 12.20 den 1. januar av Equinors andrelinjeberedskap i samråd med Stril Poseidon. Equinor opplyser at beslutningen ble tatt fordi man ikke hadde identifisert spor etter olje, og fordi videre søk østover ville medført at Stril Poseidon fikk for høy responstid dersom hendelser skulle oppstå på andre installasjoner. Equinors andrelinjeberedskap gjennomførte ikke noe videre beredskapsmessig oppfølging av hendelsen på det tidspunktet, men opplyser at de ville fått beskjed fra NOFO dersom det ble observert olje på satellittfoto.

Oljens egenskaper

Equinor Njord oppgir at råoljen som gikk til sjø besto av omtrent 90 % Fenja-olje. Denne oljen er også omtalt som Pil-olje. Oljen er særlig voksrik, og vil stivne ved lave temperaturer. Den er i liten grad dispergerbar. Disse egenskapene er omtalt i Equinor Njords oljevernberedskapsplan. Se også avvik 3 og anmerkning 1 om oljevernberedskapsplanens omtale av Fenja-olje. SINTEF gjennomførte en forvittringsstudie av oljen i 2015, som er grunnlag for analysene i oljevernberedskapsplanen. I forvittringsstudien er egenskapene til oljen beskrevet slik:

Pil is predicted to have a long lifetime at sea except in very high sea states (wind speed= 15 m/s); based on the predicted mass balance, the evaporative loss and natural dispersion will remove the oil from the sea surface within 5 days under such conditions. In calmer sea states, Pil is predicted to remain on surface for even longer time. In addition, Pil was observed to produce waxy lumps in the meso-scale flume basin, and these lumps will likely have a prolonged lifetime at sea and could potentially reach and pollute shorelines.

Under selve utslippshendelsen benyttet beredskapsledelsen på Equinor Njord et handlingsmønster knyttet til DFU 2 (definert fare- og ulykkessituasjon 2 – Akutt oljeutslipp). Dette beredskapsscenarioet sier imidlertid ingenting om at oljetypen skal hensyntas i beredskapsresponsen. Følgelig ble ikke Stril Poseidon informert om egenskapene til oljen de lette etter, utover at det var snakk om råolje. Andrelinjeberedskapen fikk ifølge egen logg for hendelsen beskjed om at det var Fenja-olje, men ingen videre opplysninger om at denne informasjonen kunne ha konsekvenser for beredskapsresponsen. Egenskapene til oljen ble dermed ikke vurdert når det ble besluttet å avslutte beredskapsaksjonen 1. januar 2025.

Senere hendelsesforløp

Kystverket fikk informasjon om oljeklumper ved et anlegg tilhørende SalMar Farming på Frøya 5. januar 2025. Dette ble da ikke satt i sammenheng med utslippet fra Njord A. Ytterligere observasjoner av olje ved Frøya 12. februar gjorde at IUA Midt-Norge startet en aksjon mot forurensningen. Kystverket gjennomførte i sammenheng med dette drivbaneberegninger som viste at olje fra Njord-utslippet ville drive sørover fra Njord, i retning Frøya. Drivbaneberegningen og oljeprøver gjorde at Kystverket vurderte at oljeforurensningen på Frøya stammet fra Njord-utslippet.

18. februar informerte Kystverket Equinor om sine funn. Equinor mobiliserte da sin beredskapsorganisasjon, og igangsatte en større opprydningsaksjon. Det er Kystverket som er myndighet for oppfølgingen av oljevernaksjonen langs kysten.

Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratets konstaterer at manglende intern kommunikasjon om egenskapene til Fenja-oljen gjorde at beredskapsresponsen ble avsluttet for tidlig. Egenskapene til oljen gjør at den kan danne klumper som ville være vanskeligere å oppdage av beredskapsfartøy enn tradisjonelle oljeflak. Oljen vil også løses i vannmassene vesentlig saktere enn andre typer råolje. Dermed var det etter vår vurdering mulig for Equinor å forutsi at oljen kunne nå land basert på informasjonen de hadde tilgjengelig.

Beredskapsledelse på Njord og andrelinjeberedskap hadde tilgang til beredskapsplanen for Njord, men denne er etter Miljødirektoratets syn så omfattende og utformet på en slik måte at den ikke er egnet til å hente ut informasjon om oljens egenskaper i en beredskapssituasjon. Beredskapsplanen ble heller ikke benyttet til dette formålet under hendelsen. Se også anmerkning 1.

Drivbaneberegninger kunne gitt Equinor verdifull informasjon om hvor oljen var på vei. Kystverkets drivbaneberegninger viser at utslippet ville ha retning sørover fra Njord, mot Frøya. Hadde Equinor gjennomført tilsvarende drivbaneberegninger i etterkant av utslippet kunne det gitt informasjon om hvor utslippet kunne nå land, og om at Stril Poseidons søk østover fra Njord A med høy sannsynlighet ble gjennomført på feil sted.

Miljødirektoratet vurderer at håndteringen av beredskap i etterkant av utslippet samlet sett utgjør brudd på tiltaksplikten etter forurensningsloven § 46 jf. § 7 andre ledd. Equinor pliktet å gjennomføre tiltak for å begrense virkningen av utslippet. Miljødirektoratet vurderer videre at manglende kommunikasjon rundt oljens egenskaper og manglende drivbaneberegninger samlet sett utgjør et brudd på kartleggingsplikten i aktivitetsforskriften § 57.

Etter vårt syn kunne ytterligere oppfølging medført at forurensning langs kysten ble satt i sammenheng med Njord-utslippet vesentlig tidligere. Dermed kunne Equinor kommet i gang med opprydningsaksjonen raskere.

Miljødirektoratet ser alvorlig på dette avviket.

Avvik 3: Equinor Njords oljevernberedskapsplan benytter i begrenset grad riktig oljetype

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- styringsforskriften § 17
- aktivitetsforskriften § 76

Beskrivelse av krav

Styringsforskriften § 17 sier blant annet at den ansvarlige skal utføre risikoanalyser som gir et nyansert og mest mulig helhetlig bilde av risikoen forbundet med virksomheten. Analysene skal være formålstjenlige slik at de gir beslutningstøtte relatert til den eller de prosesser, operasjoner eller faser en står ovenfor. Risikoanalyser skal utføres for å identifisere og vurdere hva som kan bidra til blant annet miljørisiko knyttet til akutt forurensning, samt vise hvilken effekt ulike prosesser, operasjoner og modifikasjoner har på miljørisikoen.

De miljørettede risiko- og beredskapsanalysene skal oppdateres ved vesentlige endringer som påvirker miljørisikoen eller beredskapssituasjonen. Behov for oppdatering skal uansett vurderes hvert femte år.

Aktivitetsforskriften § 76 sier at planer for beredskap mot akutt forurensning skal dokumentere hvilke beredskapsressurser som inngår, responstider og ytelse og kapasitet i forhold til miljørisiko- og beredskapsanalysenes forutsetninger. Aktuelle bekjempelsesmetoder skal være beskrevet i beredskapsplanen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Njord A har en oljevernberedskapsplan, *WR1156 - Feltspesifikk oljevernberedskapsplan for Njordfeltet*. Denne ble sist revidert i 16. juni 2021. Oljevernberedskapsplanen tar utgangspunkt i *Miljørisiko- og beredskapsanalyse for Njordfeltet i Norskehavet*, datert 22. oktober 2020.

Oljevernberedskapsplanen og risikoanalysen tar i bruk to ulike oljetyper, Njord-olje og Fenja-olje. Forvitningsstudiene Equinor Njord tar utgangspunkt i for disse oljene er fra henholdsvis 2002 og 2015. Njord-oljen benyttes som referanseolje for 5 av de 6 DFU'er som benyttes, mens Fenja-oljen benyttes for analyser knyttet til scenarioet "Rørledningslekkasje – 500 m³".

Produksjonen av Fenja-olje startet i 2023. I 2024 utgjorde Fenja-oljen 66 % av oljen som ble prosessert på Njord-installasjonen. Tall for dette er hentet fra databasen Footprint.

Miljødirektoratet vurderer at den høye andelen Fenja-oljen er en endring som påvirker miljørisiko og beredskapssituasjon. Dette gjelder særlig fordi Fenja-oljen har svært ulike egenskaper fra Njord-oljen. Manglende oppdatering av miljørisikoanalysen og beredskapsdokumentasjon er dermed et brudd på styringsforskriften § 17, samt kravet om vurdering av kapasitet i forhold til miljørisiko i aktivitetsforskriften § 76.

Equinor Njord planla å oppdatere beredskapsplanen i løpet av 2025, som følge av tidsintervallet siden forrige oppdatering. Dette var planlagt før utslippshendelsen. Equinor har også i internt notat av 21. oktober 2024 vist at de anbefaler å gjøre en større oppdatering av beredskapsplanen for Njord-feltet i løpet av 2025.

Se også anmerkning 1 angående utformingen av beredskapsdokumentasjon.

Avvik 4: Equinor Njord har hatt overskridelser av oljekonsentrasjon i produsertvann som gikk til sjø i januar og februar 2024

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 60

Beskrivelse av krav

Oljeinnholdet i produsert vann som slippes til sjø skal være så lavt som mulig, jf. rammeforskriften kapittel II og styringsforskriften § 7 og § 8. Oljeinnholdet skal uansett ikke overstige 30 mg olje per liter vann som veid gjennomsnitt for en kalendermåned.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Njord A ble satt i produksjon igjen i desember 2022. Første driftsår var det utfordringer med oljeinnholdet i produsert vann. Equinor Njord forklarer dette i årsrapporten for 2023 med at det var utfordrende å få stabil produksjon, og at man dermed fikk dårlig separasjon av olje og vann i renseanlegget.

Miljødirektoratet ba i brev datert 24. mai 2024 om en utvidet redegjørelse. I Equinor Njords svarbrev redegjøres det for forhold som har ført til høye olje-i-vann-tall, og tiltak som gjøres for å sikre etterlevelse av utslippskravene. I brevet opplyses det også om at det er overskridelse av grensen på 30 mg olje per liter vann i januar og februar 2024. De opplyser at olje-i-vann-tallene har vært gode etter at vannavdrag fra 1. trinnseparator og CFU ble satt i drift i mars 2024.

Miljødirektoratet konstaterer at innholdet av olje i produsert vann for januar (33 mg per liter) og februar (35 mg per liter) 2024 er brudd på grenseverdien i aktivitetsforskriften.

Equinor Njord har i 2024 utarbeidet en beste praksis for drift av renseanlegget og revidert prøvetagningsrutinene. Hydrosyklonene er modifisert for å optimalisere renseeffekten. CFU har imidlertid ikke oppnådd ønsket effekt, og er derfor tatt ut av drift inntil videre.

Equinor Njord har et internt mål om 15 mg olje per liter produsert vann som veid gjennomsnitt per måned. Utslippstallene for de resterende månedene i 2024 er i hovedsak innenfor dette målet.

Vi understreker at det ikke er noe sammenheng mellom dette avviket og utslippet omtalt i avvik 1 og 2. Det er ikke nødvendig å gi tilbakemelding på dette avviket.

Anmerkning 1: Equinor Njords oljevernberedskapsplan kan med fordel oppdateres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Equinor Njords feltspesifikke oljevernberedskapsplan ble gjennomgått under tilsynet, se avvik 3. I tillegg til forhold omtalt i avvik 2 og 3 har Miljødirektoratet følgende kommentarer:

- Hvordan Fenja-oljen skal håndteres ved akutt forurensning kan med fordel tydeliggjøres i beredskapsplanen. Måten egenskapene til oljen er omtalt på i oljevernberedskapsplanen fremstår teknisk, og er i liten grad operasjonalisert. Praktisk håndtering av oljetypen er i hovedsak omtalt knyttet til DFU for rørledningsbrudd for Fenja-oljen. Hvilke praktiske konsekvenser oljens egenskaper får kan med fordel operasjonaliseres også utenfor dette scenarioet.
- Siden beredskapsplanen ble utarbeidet, har SINTEF gjennomført flere studier på egenskapene til voksrike oljer i beredskapssammenheng. Disse studiene ble gjennomført på vegne av Neptune Energy (nå Vår Energi), som er operatør for Fenja-feltet. Equinor Njord kan med fordel gjøre seg kjent med kunnskapen som kommer fram i disse studiene, og ta det inn i sine beredskapsanalyser og beredskapsplaner.

Anmerkning 2: Equinor Njord kan med fordel vurdere usikkerheten for mengdemåling av produsert vann på nytt

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Equinor Njord benytter en elektromagnetisk vannmengdemåler til måling av mengde produsert vann til sjø. Måleren følges opp med årlig sjekk mot en clamp on-måler. Prosedyren for dette sier at vannmengdemåleren må kalibreres hvis det er over 10 % avvik mellom clamp on-måler og Njord A sin vannmengdemåler. Ved siste kontroll var avviket i underkant av 1 %.

Den elektromagnetiske vannmengdemåleren på Njord A har, ifølge leverandør, en usikkerhet på $\pm 0,3$ %. Denne usikkerheten er også oppgitt som usikkerheten for mengde produsert vann i Equinor Njords måleprogram. Miljødirektoratet stiller spørsmål ved om dagens oppfølging av systemet er egnet til å fange opp endringer i målesystemet over tid. Dermed er det uklart om usikkerheten reelt sett er så lav som $\pm 0,3$ %. Equinor Njord kan med fordel vurdere usikkerheten i systemet på nytt.

Anmerkning 3: Equinor Njords metodikk for å bestemme beregningsfaktorer for lavtrykksfakkell kan forbedres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Equinor Njord benytter simuleringsmodellen "CO₂ emission factor in flare systems" (tidligere kalt CMR-modellen) for å beregne nedre brennverdi og utslippsfaktor for fakkellgass ved årlig rapportering av kvotepliktige CO₂-utslipp. Under tilsynet gikk vi gjennom bruken av modellen for

lavtrykksfakkel (kildestrøm 3) i 2023, og den planlagte bruken av modellen for rapportering for 2024. Utslippsrapporten for 2024 skal innleveres til Miljødirektoratet innen 31. mars 2025. Miljødirektoratet har følgende kommentarer:

- I simuleringsmodellen må operatøren estimere kilder til fakkelen, og begrunne disse estimatene. Driftsåret 2023 var for Njord A preget av mange driftsforstyrrelser, og dermed også en del fakling. Enkelte av faklingshendelsene ble ikke registrert. Dermed kunne man i ettertid ikke vurdere hvor i anlegget fakkelgassen stammet fra for disse hendelsene. Resultatet av dette er at Equinor Njord i simuleringsmodellen brukte 40 % faklingsgass med ukjent kilde for lavtrykksfakkel. Registrering av samtlige faklingshendelser ville gitt et bedre datagrunnlag for modellen. Equinor Njord oppgir at dette er fulgt opp i større grad i 2024-modelleringen.
- I simuleringsmodellen må operatøren blant annet gjøre en vurdering av vanninnholdet i gass som går til fakkel. Miljødirektoratet påpeker at det er et potensiale for kondensering av vann i fakkeldunk, slik at gassen kan endre vanninnhold på vei til fakkel. For å sikre konservativ bruk av modellen for tung fakkelgass, vurderer Miljødirektoratet at Equinor Njord med fordel kunne tatt større hensyn til dette i 2023-modelleringen.
- I den foreløpige beregningen for 2024-rapporteringen benyttes kjente faklingshendelser til modelleringen. Det er likevel en andel faklingsgass med ukjent kilde. For denne har Equinor Njord satt vanninnholdet tilsvarende gjennomsnittet av vanninnholdet i de øvrige kildene. Miljødirektoratet påpeker at man i henhold til artikkel 66 i MR-forordningen skal behandle tilfeller med manglende data konservativt. For å oppfylle dette er det etter Miljødirektoratets syn nødvendig å nedjustere vanninnholdet i gass med ukjent opprinnelse.

Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik 3

Miljødirektoratet varslar herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtaket vil gå ut på at tvangsmulkt vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik listet nedenfor er rettet innen fristen.

Tvangsmulkten vil være følgende engangsbeløp:

- Avvik 3: 200 000 kr

Dere vil få et nytt brev med eventuelt vedtak. I vedtaket vil Equinor Njord få en ny frist på 4 uker til å sende oss en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik er rettet. Hvis vi ikke får denne tilbakemeldingen innen ny frist vil tvangsmulkten påløpe.

Tvangsmulkten vil bli fattet med hjemmel i forurensningsloven § 73.

Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet velger i denne saken å varsle vedtak om tvangsmulkt for å sikre at avviket rettes innen fristen. Tvangsmulktens størrelse er satt ut fra en skjønsmessig vurdering av viktigheten

av å få rettet avviket og hva det vil koste å gjennomføre tiltak. Det er også tatt hensyn til alvorligheten i saken.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at Equinor Njord må betale et gebyr på 363 700 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 17. desember 2024 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Vedrørende klagefrist

Vedtaket ble fattet i foreløpig tilsynsrapport datert 8. april 2025, og klagefristen satt til tre uker er nå utløpt.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, klimakvoteforskriften og produktkontrollloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48, klimakvoteforskriften § 10-3 og produktkontrollloven § 8. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Equinor Njord sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 30.01.2025: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.
- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

- Oppfølgende tilsyn 25. mars som omhandlet beredskapsresponsen etter utslippet 31. desember 2024.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Erland Årstøl (revisjonsleder)
- Grunde Pellerud
- Ingrid Gisnås Vardeberg
- Saksbehandlere Eirin Sva Stomperudhaugen, Jannicke Øen, Eirik Haneset Nygård og Mona Marstrander Rødland deltok under deler av revisjonen.

Fra Miljødirektoratet deltok følgende personer på oppfølgingstilsynet 25. mars

- Erland Årstøl (revisjonsleder)
- Ingrid Gisnås Vardeberg
- Anette Fischer
- Eirin Sva Stomperudhaugen
- Kjell Andreas Jødestøl
- Ingrid Johanne Lauvrak deltok som observatør fra Kystverket

Kontaktperson hos Equinor Njord

- Myndighetskontakt GM Drift Nord

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Equinor Njord ble kontrollert under tilsynet:

- Njord, Kontinentalsokkelen

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til klimavote:

- Internkontroll
- Generelle krav i tillatelsen
- Overvåkingsplan

Følgende tema ble kontrollert knyttet til offshore:

- Beredskap
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Kjemikalier

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Fluorholdige klimagasser:

- Vedlikehold på anlegg

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften)
- Forskrift om utforming og utrustning av innretninger med mer i petroleumsvirksomheten (innretningsforskriften)
- Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven)
- Forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften)
- Commission Implementation Regulation (EU) 2018/2066 of 19 December 2018 on the monitoring and reporting of greenhouse gas emissions pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council and amending Commission Regulation (EU) No 601/2012 (MR-forordningen)
- Tillatelse til boring, produksjon og drift på Njord for Equinor Energy AS, gitt 26. januar 2022, sist endret 25. september 2024.
- Tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser for Njord, gitt 5. februar 2014, sist endret 20. desember 2024

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Organisasjonskart Equinor - Njord
- KPI'er knyttet til ytre miljø
- Oversikt over eksterne og interne revisjoner ytre miljø
- Oversikt over registrerte avvik på ytre miljø fom. 1.1.2023
- Handlingsplan ytre miljø Njord 2024
- Prosessflytskjema for Njord
- 2.2 Prosessoversikt utslipp til luft
- 2024_Njord A Beregningsark for kaldventilering og diffuse utslipp av metan og nmVOC
- Måleprogram Njord
- Prosessoversikt vannrenseanlegg
- Beste praksis - Njord Produertvann
- Status for utslipp av kjemikalier iht. utslippstillatelsen for 2024.
- NJORD A - Kuldeteknisk logg
- OM101.06.04 - Daglig kvalitetssikring av fiskale målesystem
- OM101.02.04 - Utfør månedlig kontroll av målinger i rapporteringssystemer
- OM101.02.08 - Utsted årlig klimakvoterapport
- OM101.06.03 - Avviksbehandling fiskalmåling
- R-101608 - Validere analyse for hydrokarboner
- OM101.05.08.01 - Rekvirer prøvetakings- og analyseoppdrag – Upstream offshore
- OM101.05.08.02 - Utarbeid analyseplan for laboratorium – Upstream offshore
- OM101.05.08.03 - Gjennomfør prøvetaking – Upstream offshore
- Faklingsstrategi - lokalt tillegg
- Rapport OGI leak no leak for 2024
- Dagsrapport 31.01.25 utslipp til luft
- Synergi #3831486 Utilsiktet oljeutslipp til sjø via produsertvannsystem
- Underlag Y3 manglende data 23 feb-mars

- 2024 CMR simulering CO2 emission factor in flare systems, samt hjelpedokument for dette
- Fakturagrunnlag for diesel, juli og august 2023
- Datablad på vannmengdemål FT390253
- Synergi utfall av fakkelmåler
- Regneark for kvalitetssikring, OiV-prøver
- Rapport intern audit lab Njord
- Bilder fra SAR helikopter etter utslipp til sjø
- DFU 2- Akutt oljeutslipp

Følgende dokumentasjon ble gjennomgått for oppfølgingstilsynet 25. mars:

- WR1156 - Feltspesifikk oljevernberedskapsplan for Njordfeltet
- Vurdering av behov for forvittringsstudie for Njord Blend fra 2020
- Vurdering av forvittringsegenskaper for Njord A Eksport, 21. oktober 2024
- Miljørisiko- og beredskapsanalyse for Njordfeltet i Norskehavet
- Produksjonsdata fra 1. trinnsseparator 31. desember 2024
- Organisasjonskart beredskapsorganisasjon
- Epost for overføring av beredskap til Stril Poseidon
- DFU 1 – Olje/gasslekkasje
- Brodokument beredskap mellom Equinor og Vår Energi for Fenja
- WR1151 - Fjernmålingsplan Drift Nord og Drift Midt-Norge

Del 4: Annen informasjon

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Erland Årstøl
tilsynsleder

Kopi til:

- Havindustritilsynet
- Vår Energi
- Kystverket
- Frøya kommune

Vedlegg 1: Deltagerliste

| Stilling/Funksjon | Formøte | Åpningsmøte revisjon | Intervju | Sluttmøte revisjon | Intervju oppfølgings- tilsyn |
|---------------------------------------|---------|-------------------------|------------|-----------------------|------------------------------------|
| Plattformsjef | X | X | X | X | X |
| Myndighetskontakt | X | X | Observatør | X | |
| FAK Njord | X | | X | X | |
| SSU-leder | X | | | X | |
| Driftsleder | X | | | X | |
| Produksjonssjef | X | | | | X |
| Miljøingeniør | X | | x | X | |
| Manager Reservoir Technology | X | | X | X | |
| Drifts- og energiingeniør | X | X | X | X | |
| Advisor Sustainability | X | | | | |
| Associate Process Technology | | | X | X | |
| Operator Automation 1 | | X | X | X | |
| Principal Mechanical Technology | | | X | X | |
| Principal Process Technology | | | X | | |
| AIST | X | | | X | |
| D&V-leder | | X | X | X | |
| FA-prosess | | X | X | X | |
| P&V-leder | | X | X | X | |
| FA-elektro | | X | X | | |
| Laborant | | X | X | X | |
| FA-automasjon | | X | X | | |
| Prosessoperatør | | | X | | |
| Kontrollromsoperatør | | | X | X | |
| Vedlikeholdsingeniør fiskal måling | | X | X | X | |
| Kaptein Stril Poseidon | | | | | X |
| Fagleder miljørisiko og oljevern | | | | | X |
| Advisor Safety and security | | | | | X |
| Beredskapsleder IMT | | | | | X |
| Operation section chief IMT | | | | | X |