

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Muhammad Abbas
Arkivsaksnr.: 19/1445

Arkiv: K23

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for forvaltning

LOKAL FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING OG TILSYNSGEBYRER ETTER FORURENSINGSREGELVERKET I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Hovedutvalget for forvaltning vedtar å legge forslag til ny forskrift om gebyrer for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket i Frøya Kommune, ut på høring og offentlig ettersyn i medhold av forvaltningsloven § 37.

Vedlegg:

- Forslag til lokal forskrift om i gebyrer for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket i Frøya kommune

Saksopplysninger:

For å komme ordentlig i gang med de lovpålagte myndighetsoppgavene er det viktig å få innført en lokal forskrift for å finansiere arbeidet. Ved å innføre en slik forskrift må det også følge med et tilsynsopplegg. Frøya kommune ønsker på lik linje med de andre kommunene i regionen å innføre et årsgebyr for tilsyns- eller kontrollbesøk. Lokal forskrift om gebyrer for saksbehandling, tilsyn og kontroll, gir kommunen adgang til å kreve gebyrer for de tjenester som kommunen er pliktig til å levere i henhold til forurensningsregelverket. Det er et sentralt prinsipp i forurensningsregelverket at forurenser skal betale for de kostnader forurensningen medfører. Uten lokal forskrift med tilhørende regulativ, kan ikke kommunen kreve inn gebyr.

Vurdering:

I forvaltningsloven § 37 tredje ledd kan vi lese at kommunen selv bestemmer hvordan høringen skal gjennomføres. I dette tilfellet hvor forskriften i all hovedsak berører private aktører, det vil si et stort antall abonnenter, er det mest vanlig å informere i lokale medier og på kommunens nettside om at forskrift er lagt ut til høring på kommunens nettside. Alternativt kan dette informeres om i fritekstfelt på neste faktura til abonnentene.

I samsvar med forurensningsloven § 52a og forurensningsforskrift § 11-4 kan forurensningsmyndigheten gi forskrift om gebyrer for behandling av tillatelser etter denne lov eller forskrift fastsatt i medhold av loven, og for kontrolltiltak som gjennomføres for å sikre at loven eller vedtak i medhold av loven blir fulgt. Gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollordningen. Kommunen skal gi utslippstillatelser, godkjenne tiltaksplaner og føre tilsyn med at bestemmelsene i, og vedtak fattet i medhold av forurensningsforskriften kapittel 1, 2, 12, 13, 15 og 15A, følges.

1. Saksbehandlingsgebyret

Saksbehandlingsgebyret skal dekke kommunens kostnader ved behandling av saker etter forurensningsforskriften. Gebyrene skal ikke overstige kommunens kostnader ved saksbehandling.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling med:

- Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
- Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
- Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
- Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
- Påslipp av fettholdig vann
- Nedgravde oljetanker

2. Tilsynsgebyret

Kommunen er forurensningsmyndighet for å føre tilsyn etter forurensningsforskriften.

Tilsynet skal sørge for at anleggene ikke fører til forurensning eller helseplager, og at alle gjeldende krav i tillatelsen tilfredsstilles. Alle anlegg vil bli kontrollert og gjennomgått etter faste intervaller. Den gebyrpliktige slipper da å betale et engangsgebyr når tilsyn gjennomføres, og får i stedet kostnaden fordelt over flere år.

Forskriften omfatter gebyr for kontroll/tilsyn med:

- Tilsyn/kontroll av avløpsanlegg
- Tilsyn/kontroll av oljeholdig og fettholdig tank

Tilsynsgebyret for eksisterende avløpsanlegg samt oljeholdig og fettholdig tank faktureres som et årlig gebyr. Gebyr belastes eiere av avløpsanlegg og der flere eiendommer er tilknyttet felles avløpsanlegg, fordeles gebyret likt mellom de tilknyttede eiendommene dersom det ikke fremlegges avtale om annen fordeling.

3. Ulovlighetsgebyr

Oppfølging av ulovlige avløpsanlegg skal gi en preventiv virkning for abonnentene slik at omfanget av ulovlige tiltak og utslippsforhold reduseres. For merarbeid i saker der tiltaket er utført i strid med bestemmelser i gjeldende forskrift eller arbeid er påbegynt i strid med forurensningsloven og plan- og bygningsloven, ilegges det et ulovlighetsgebyr.

Tiltaket/anlegget betraktes som ulovlig dersom:

- Anlegget er etablert/rehabiliterert uten gitt tillatelse
- Anleggseier ikke følger vilkår som settes i tillatelsen. Avdekkes feil, mangler eller ulovlig forhold blir eier kontaktet og oppfordret til å bringe forurensningen til opphør eller rette eventuelle feil og mangler.
- Anleggseier ikke følger pålegg om å stanse ulovlig forhold innen gitt frist.
- Anlegg tas i bruk uten brukstillatelse eller ferdigattest.

4. Gebyrsatsene

Gebyrsatsen for behandling av søknader kategoriserer etter anleggsstørrelsen. Gebyrsatser for hvert enkelt område inngår i gebyrregulativet og vedtas årlig av kommunestyret. Det innføres et årlig gebyr på tilsyn- eller kontrollarbeid og det fastsettes ulike gebyrer for ulike typer kontroll/tilsyn. Ulovlighetsgebyret fastsettes i hvert enkelt tilfelle.

Saksbehandlingsgebyr skal også betales ved avslag på søknad.

Konklusjon:

Alt arbeid med saksbehandling og tilsyn av avløpsanlegget og oljeholdig vann må finansieres via gebyrer da dette er et eget selvkostområde. Med bakgrunn i at Frøya kommune i dag mangler forskrift om gebyrer som regulerer etter forurensningsloven, vil rådmannen anbefale at vedlagte forslag til forskrift om gebyrer vedtas som Frøya kommunes lokale gebyrforskrift. Med innføring av en slik forskrift vil krav og forpliktelse til både abonnenten og kommunen være behørig hjemlet.