

# FRØYA KOMMUNE

Samlet saksframstilling		
Saksbehandler: Tina Eltervåg	Arkivkode: PLAN 5014201813	Arkivsaksnr: 18/3421 Gradering:

Behandling:		
104/19	Hovedutvalg for forvaltning	19.06.2019

## SAMLET SAKSFREMSTILLING - DETALJREGULERINGSPLAN - UTTIAN NÆRINGSOMRÅDE

### Behandling/vedtak i Hovedutvalg for forvaltning den 19.06.2019 sak 104/19

#### Behandling:

#### Hovedutvalg for forvaltnings behandling i møte 19.06.19:

- Hovedutvalg for forvaltning fremmer saken og legger detaljreguleringsplan for Uttian næringsområde (5014201813) med planbestemmelse, plankart og planbeskrivelse datert 07.06.19 ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10.
- Rådmannen skal før sluttbehandling i Hovedutvalg for forvaltning sørge for at planens innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer avgitt av Frp, V og H med dobbeltstemme fra leder.

#### Vedtakk:

- Hovedutvalg for forvaltning fremmer saken og legger detaljreguleringsplan for Uttian næringsområde (5014201813) med planbestemmelse, plankart og planbeskrivelse datert 07.06.19 ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10.
- Rådmannen skal før sluttbehandling i Hovedutvalg for forvaltning sørge for at planens innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

#### Innstilling:

- Hovedutvalg for forvaltning fremmer saken og legger detaljreguleringsplan for Uttian næringsområde (5014201813) med planbestemmelse, plankart og planbeskrivelse datert 07.06.19 ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10.
- Rådmannen skal før sluttbehandling i Hovedutvalg for forvaltning sørge for at planens innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.

#### Utredning:

#### Vedlegg:

- Planbeskrivelse, datert 07.06.19
- Planbestemmelser, datert 07.06.19

3. Plankart, målestokk: 1:2500, datert 07.06.19
4. ROS-analyse, datert 07.06.19
5. Støyutredning, datert 11.04.19
6. Illustrasjonsplan
7. Konsekvensutredning naturmangfold ved etablering av industriområde på Uttian, Frøya kommune, januar 2019
8. Rapport landskapsbilde, 04.06.19
9. Merknadsbehandling
10. Inkomne merknader
11. Referat informasjonsmøte, 17.03.19

## Saksopplysninger:

### Planforslaget

Rambøll har på vegne av Frøya kommune utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for Uttian næringsområde på eiendommene 26/1, 26/14, 26/31, 1451/1 og 1451/2 og Ellingsholmene. Planområdet omfatter deler av Uttiveien for å etablere avkjørsel til industriområdet.

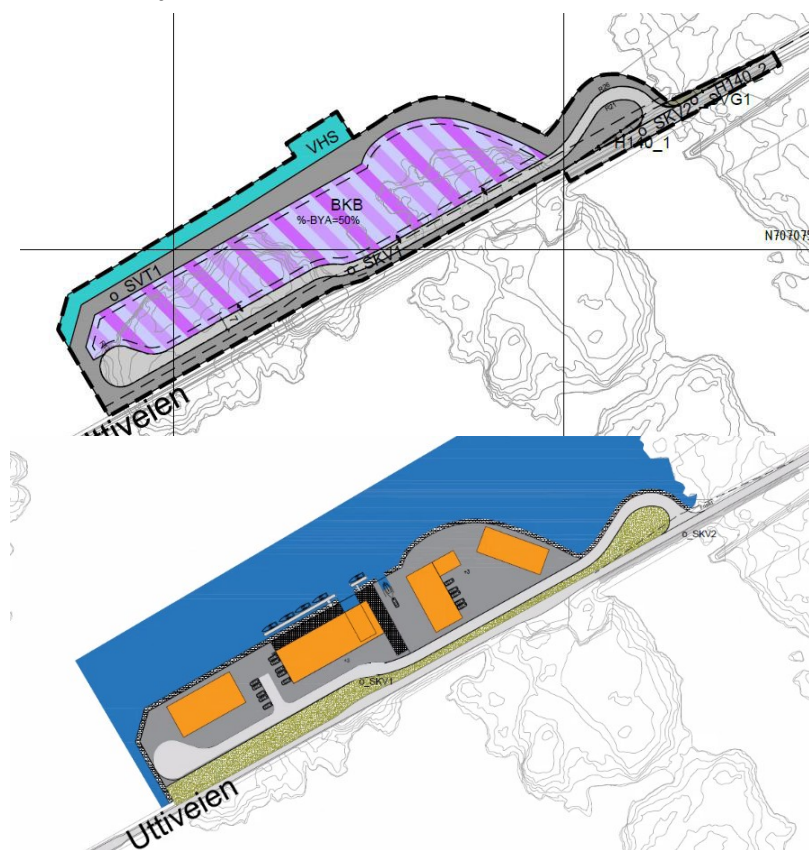
### Hensikt med regulering

Hensikten med planarbeidet er å regulere foreslått område til industri for å legge til rette for økt næringsaktivitet i Frøya kommune. Dette er i tråd med kommunens prioriterte målsetting om å gi de maritimt rettede næringene forbedrete utviklingsmuligheter (Kommuneplanens samfunnsdel 2008-2017).

Planforslaget innebærer en opparbeiding av ca. 15 daa til industriareal. Området bygges ut ved å fylle ut ca. 28500 m<sup>2</sup> i sjøen med steinmasser fra fjellsprenging tilkjørt fra nærliggende områder.

### Eiendomsforhold

Tabellen under gir en oversikt over hvilke eiendommer/deler av eiendommer planområdet består av, slik det fremkommer i kommunens eiendomsregister.



Gnr/bnr	Eier
26/1, 14, 31	Gudrun Marie Hansen, Kåre Uttian, Randi Akset
1451/1	Statens vegvesen, Trøndelag fylkeskommune
1451/2	Statens vegvesen, Trøndelag fylkeskommune
Ellingsholmene	Mangler

### Beliggenhet, eksisterende forhold

Planområdet ligger ca. 5 km nord for Sistranda sentrum. Foruten Uttian bru som ble etablert i 1973 har ikke området vært benyttet til noe annet formål. Uttian består av et stort antall øyer, holmer og skjær. Området har store områder med strandsoner og terrenget ligger generelt lavt i landskapet. Disse

lavtliggende øyene har store områder med myr og kystlynghei. Uttian har store områder som er tilnærmet urørt av landskapsinngrep.

Planområdet ligger like inntil nordsiden av fv. 451 ved brua over Ellingsundet (Dyrviksvaet), som forbinder Uttian med Fast-Frøya (Madsvågen). Området ligger på øyene Ellingsøya og Litlsørøya. Mellom disse øyene ligger Litlellingsundet, som fylkesvegen krysser på en kort vegfylling. Vegfylling er det også over det litt bredere sundet mellom Litjsørøya og Uttian i øst. Strandsonen i området er preget av oppsprukket fjell: I buktene er det stedvis grus og sand. Bortsett fra fylkesvegen og en kraftlinje som starter der sjøkabelen kommer opp nord på Litjsørøya er planområdet lite berørt av landskapsinngrep.

### Forhold til overordnende planer

Kommuneplanens arealdel (1620200803) er gjeldende for området. Området er her avsatt til LNF, dvs. at planforslaget ikke er i samsvar med overordnet plan. Frøya kommune er inne i prosessen med rullering av kommuneplanens arealdel, hvor området er foreslått avsatt til næring.

Innenfor området avsatt til forretning/kontor/industri i planforslaget tillates det oppført bygg med inntil 14 meters mønehøyde. Dette bryter med kommuneplanens arealdel som tillater en mønehøyde på 12 meter for områder avsatt til næringsformål. Foreløpige skisser til Skarsvåg boats har en høyde på 13,2 meter. Grunnen til at planforslaget har en maks tillatt høyde på 14 meter, er for at Skarsvåg boats skal ha inn 2 stk 64 tonns traverskraner med løftehøyde på 9 m. Over dette kommer da gitterdragere og tak.

I ny kommuneplan er det på nåværende tidspunkt ikke satt noen høydekrav i bestemmelsene for områder avsatt til næring.

### Gjeldende reguleringsplan(er)

Området er uregulert.

### Innkommne merknader til planoppstart

Oppstartsmøte med kommunen ble avholdt 06.02.2019. Oppstart av planarbeidet ble annonsert den 05.03.19 i avisa Hitra-Frøya og på kommunens nettside. Sektormyndigheter, berørte grunneiere og naboer ble tilskrevet med brev. Frist for å komme med innspill til planarbeidet ble satt til den 26.03.19.

Myndigheter/andre offentlige foretak mv. (6 stk.)		Kommentar fra forslagstiller
Statens vegvesen (12.03.2019)	Eiendommene er tilknyttet fv. 714 med fv. 6476, som blant annet består av en bru i dårlig forfatning. Det er ikke planer om å skifte ut brua, eller å drive vedlikehold utover det nødvendige. Fv. 6476 er en smal veg, hvor det i dag ikke finnes et trafiksikkert tilbud for myke trafikanter. Brua har ett kjørefelt, og møteplass midt på. På grunn av bruas kurvatur, kan man ikke se om det kommer bil imot før man faktisk er midt på brua. Staten vegvesen og Trøndelag fylkeskommune som vegeier har tidligere vært i dialog med Frøya kommune vedrørende Uttian bru og det å legge til rette for økt trafikk på fv. 6476. I møtet konkluderte vi med at en utbygging på dette arealet kan være akseptabelt, da det ikke vil generere store mengder trafikk. Det er allikevel ønskelig at det settes av areal til et fremtidig trafiksikkert tilbud til myke trafikanter.	Tas til orientering.  Det er avsatt byggegrense mot veg på 10 meter.
	Ut fra oppstartsvarelet mener vi planområdet ser noe lite ut med tanke på å regulere adkomstveg med siktsoner fra fv. 6476. Vi mener derfor planområdet må utvides noe mot øst. Videre ønsker vi at det i det videre planarbeid jobbes med en byggegrense mot fv. 6476 som skal være minimum 10 meter. Vi minner om at byggegrensen iht. Veglova §30 også omfatter parkering, opplag og andre store innretninger. Dette må det derfor settes av areal til andre steder innenfor planområdet.	Planområdet økes for å få plass til siktsoner.  Byggegrense settes til ti meter og det settes en bestemmelse på dette.

NVE (19.03.2019)	Generelle innspill. Det er viktig å forebygge skader fra flom- erosjon og skred. På reguleringsplannivå vil det ofte være behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren. Hensyn til klimaendringer skal også vurderes.	Det utformes en geoteknisk rapport
	Tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser, kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. NVE kan avgjøre at reguleringsplan kan erstatte konsesjon, dersom vassdragsinteressene er godt nok ivaretatt i planen.	Tas til orientering
	Et velfungerende system for produksjon og overføring av energi er avgjørende for samfunnet. Planen må derfor ta hensyn til anlegg som har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen.	Tas til orientering
Trøndelag fylkeskommune (16.03.2019)	I gjeldende kommuneplan (arealdelen) er landarealet avsatt til LNF-formål- I forslag til ny kommuneplan som er sendt på høring med frist 12.04.2019, inngår planområdet i et større område for næring (200 daa) der Trøndelag fylkeskommune har signalisert en innsigelse pga. kapasiteten på Uttianbrua.	Tas til orientering
	Statens vegvesen og Trøndelag fylkeskommune som vegeier har tidligere vært i dialog med Frøya kommune vedrørende Uttian bru og det å legge til rette for økt trafikk på fv. 6476. I møtet konkluderte vi med at en utbygging på dette arealet (på nordsiden av brua) kan være akseptabelt, da det vil generere en begrenset mengde trafikk.	
	Vi vurderer at det er liten risiko for at planen vil komme i konflikt med automatisk fredete kulturminner på landsiden (det vises til den generelle aktsomhetsplikten etter § 8 i kulturminneloven).	Bestemmelsene om dette i planen.
	Planarbeidet forutsetter utfylling i sjø, vi har oversendt varsel om oppstart til NTNU Vitenskapsmuseet v/Seksjon for arkeologi og kulturhistorie som skal vurdere om planen kan komme i konflikt med undersjøiske kulturminner.	Tas til orientering.
Trønderenergi (01.04.2019)	Opplyser om at det går en 22 kV høyspentlinje innenfor planområdet. Denne må hensyntas i prosjektering og gjennomføring.	Det må gjøres tilpasninger i planen ifht. dette.
Kystverket (12.04.2019)	Reguleringen må innrette seg til grenseflate mot sjø i Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen. Reguleringen er også bundet til å følge kommuneplanens arealdel.	Tas til orientering
	Kystverket ønsker å informere om Lov om havner og får vann av 01.01.2010. Loven medfører en endring i kommunenes forvaltningsansvar og myndighet innenfor egne sjøområder jf. 7 og 9 i ny lov. Tiltak og etableringer i eller i nærheten av sjø, krever egne tillatelser etter havne- og får vannsloven § 27.	Tas til orientering
	Det må hensyntas trygge og farbare sjøareal. Kystverkets eget planleggingsverktøy og karttjeneste foreslås benyttet.	Tas til orientering
	ROS - Vurderinger omkring samfunnsikkerhet og forurensningsfare knyttet til ulykker/uhell i de tilstøtende sjøområdene og hva de påregnelige konsekvensene for næringsinteresser, samfunn og natur må gjennomføres.	Dette blir vurdert i ROS-analysen.
	Det bør settes krav i bestemmelsene, slik at naturpåvirkninger ikke er et kritisk moment i anleggenes levetid.	Det settes krav i bestemmelsene om at faste konstruksjoner kan bygges på

		minimum kote + 3
Fylkesmannen i Trøndelag (05.03.2019)	Tiltaket er ikke i tråd med kommuneplanens arealdel. Kommuneplanen er under revisjon, og behovet for og lokaliseringen av nye næringsareal er av de temaene som vurderes i kommuneplanen. Oppstart av reguleringsarbeidet bør utsettes til lokaliseringen av nye næringsareal er fastsatt i kommuneplanen.	KPA vil bli vedtatt før reguleringsplanen
	Etableringen av et næringsområde som foreslått vil medføre utfylling i sjø og store inngrep i landskapet. Det er viktig at slik virksomhet i hovedsak skal styres til de arealene som er satt av til formålet i overordnet plan. I det videre planarbeidet må det gis en vurdering av alternativ lokalisering av næringsområdet, jf. <u>Vurderingene i kommuneplanens arealdel.</u>	Reguleringsplanen følger overordnet plan
	Det er viktig at det søkes løsninger som reduserer behovet for utfylling i sjø, og at det gjøres landskapsmessige tilpasninger for å redusere virkningene av inngrepene.	Det vil bli gjort landskapsmessige vurderinger som følger planen
	Sjøområdene ved Ellingsholmene er registrerte som lokaliteter med skjellsand. Dette må vurderes nærmere.	KU naturmangfold har vurdert dette. Skjellsandforekomstene vil i liten grad bli berørt av tiltaket.
	Av erfaring ser vi at slike næringsareal ved sjøen kan medføre støyproblemer for nærliggende bebyggelse på den andre sida av fjorden. Det må gjennomføres støyvurderinger.	Det er gjennomført en støyvurdering som viser at ingen boliger ligger innenfor gul støysone.
	Når planen kommer på høring, må det fremkomme vurderinger knyttet til folkehelse.	Folkehelse vurderes i planbeskrivelsen
	Det anbefales at det stilles krav i rekkefølgebestemmelsene at ROS-analysen revideres når det kommer på plass hvilken/hvilke bedrifter som vil etablere seg på området.	Tas til orientering
	Området kan potensielt bli berørt av stormflo og havnivåstigning, og det er viktig å vurdere konsekvensen av dette og eventuelt avbøtende tiltak. Det må dokumenteres at det foreligger tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller vesentlig ulempe som følge naturforhold. Videre ligger planområdet under marin grense og det må vises aktsomhet for usikker grunn. Dette gjelder utenfor de kartlagte kvikkleiresonene, og spesielt ved utfylling i sjø.	Det vil bli gjort geotekniske undersøkelser. Området planeres ned til kote +3.

Utbyggingsinteresser og enkeltpersoner (4 stk)		Kommentar fra forslagstiller
Paul Ingar Udtian	Sterkt imot å etablere et industriområde i innfallsporten til Uttian. Det er allerede et industriområde på Hestøya på Uttian som har etablerte bedrifter som Lerøy Midt, Bryggeriet Frøya, Espen Nilsen AS. Reppe VVS, Frøyaringen og Aqualine. Hestøya har stort potensiale for videre utvikling da det ikke er hverken hus eller hytter der.	Tas til orientering

Erik Bårdseng, 19.03.19	Uttian bru bør få lysregulering, skilt med maksimal belastning og gangvei	Tas til orientering
Lars A Vavik, 19.03.19	<p>Viser til forvaltningslovens §17 og vil med dette be om at følgende utredes:</p> <p>Strømmåling etterfulgt av modellering i regi Åkerblå eller tilsvarende for å simulere endring i strømbildet som følge av fysiske tiltak. Det er en tydelig nord-sør strømretning i sundet, men jeg vil anta at det fysiske tiltaket vil ligge i en bakevje i strømbildet. Det kan føre til akkumulering av uønsket påvirkning i området.</p>	Det vurderes om det er nødvendig med strømmålinger i dialog med Fylkesmannen.
	<p>Kartlegging og påvirkning av bentiske forhold i influenssonen til aktøren (e= (0-prøve MOM.C eller tilsvarende); herunder påvirkning av utslipp av kjemiske substanser til resipienten holdt opp mot strømmodelleringen etter fysiske tiltak. Jeg vil for øvrig tro at ut i fra tiltakets størrelse og at det er betydelig båttrafikk i området at kjemiske prøver av sedimentet vil uavhengig bli krevd av Fylkesmannen og dermed legge tiltaket også inn under forurensningsloven i tillegg havne- og farvannsloven og PBL.</p>	Det gjennomføres en søknad om tillatelse til utfylling i sjø. Det blir gjennomført undersøkelser og en rapport beskriver de relevante utfordringene.
	<p>Viser videre til Vanndirektivet og kravet om at vannkilde «Slstrandsva» - Vannforekomstid 0321000031-33-C skal ha tilstand «god». Presisjonen på målingen er lav og informasjon mangler. Kjemisk tilstand i vannkilden er ukjent. Miljøsmål for vannkilden er «god» for økologisk og «god for kjemisk. Ber om at tilstand kartlegges og utslipp fra aktørene vurderes opp mot Vanndirektivet og dette kravet og miljømålet.</p>	<p>Iht. «Vannforskriften paragraf 4: Miljøsmål for overflatevann: Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.»</p> <p>Vannforekomstene som berøres ved dette tiltaket er ikke klassifisert iht veileder 02:2018</p> <p>Vi vurderer det som ikke nødvendig å utføre slike undersøkelser i dette stadiet i prosessen. Dette vil være opp til FM å vurdere på et senere tidspunkt (for eksempel kan det komme krav til industriene i framtiden).</p>
<p>Viser til lakseregister.fylkesmannen.no for «Madsvågvassdraget» Vassdragsnummer 118.11z som viser «reduert» bestand av sjøørret. Populasjonen er allerede truet og redusert. Anmoder derfor om at tiltaket utredes for påvirkning av nærliggende «reduert» bestand ifm. Påvirkning av tiltaket under bygging herunder særskilt sprengning og tilføring av masse og tiltaket i drift herunder særlig kjemisk påvirkning.</p>	<p>Madsvågvassdraget (ligger sørvest for området) kan berøres av tiltaket.</p> <p>Det vil være opp til FM å avgjøre om det er nødvendig med forundersøkelser og etterundersøkelser.</p>	

Lars Vavik, 30.03.19	Forslag til verneplan for Ellingsundet. Strømmen bidrar til et svært nærings- og oksygenrikt miljø med stor artsrikdom, der artene lever tettere enn noen andre steder langs fast-Frøya. Det ønskes en verneplan for Ellingsundet og Ellingsholmen for å ta vare på et marint naturområde som kan tjene som referanseområde for forskning og overvåking.	Tas til orientering
-------------------------	---	---------------------

Lag og foreninger		Kommentar fra forslagstiller
Neset Grendalag	Utbygging av næringsarealer på Uttian vil generere trafikk inn i en svært trafikalt utfordrende strekning av fylkesvei 714 mellom gangveiens slutt på Dyrvik til krysset i bunn av Hellesvik-bakken. Dersom man ser hvordan sektormyndighet Statens Vegvesen opptrer i de tilfeller hvor de er bedt om å uttale seg i ulike byggesaker ser ikke Grendalaget at etablering av næringsområder så tett på strekningen kan behandles annerledes enn boligsaker så lenge nødvendig infrastruktur ikke er på plass for å sikre gående og syklende trafikanter. Grendalaget trekker fram tre saker. Hvor Statens vegvesen ikke flere avkjørslar på strekningen, siden de ikke ønsker gang- og sykkeltrafikk på langs og på tvers av fylkesvegen og flere avkjørslar som hindrer gjennomgangstrafikken.	Statens vegvesen ønsker at gjennomgangs-trafikken skal prioriteres på strekningen. I alle tilfellene som nevnes i innspillet er det søknader om avkjørsel til bolig eller oppføring av bolig. Det er større krav om at det er gode gang- og sykkelløsninger for boligeiendommer enn det er til næringstomter. Reguleringsplanforslaget gjør at gjennomgangs-trafikken øker noe, men det blir ikke flere avkjørslar på strekningen.

Det ble holdt et informasjonsmøte 18.mars 2019 med interesserte og grunneiere. Temaer som ble tatt opp var:

- Strømningsforholdene må undersøkes.
  - Etterlyser bedre forhold for gående og syklende langs vegen.
  - Det ønskes lysregulering på brua.
  - Næringsområder burde samles mer før vi tar hull på et nytt et.
  - Det må gjøres undersøkelser om hva slags trafikkgenerering det nye området vil ha.
  - Det må settes bestemmelser om arkitektonisk uttrykk i forhold til fasade, høyde og visuelle inntrykk.
- Bestemmelser om hvordan området skal se ut. Ved utfylling burde stein langs sjø stables.

Svar på disse merknadene samt referat finnes i vedlagte merknadsbehandling.

#### Vurdering:

##### **Byggeplanene**

Planområdet omfatter 31,2 daa. Tabellen under viser arealformål og omfang:

Arealformål	Arealregnskap (daa)
<i>Bebyggelse og anlegg</i>	
Forretning/kontor/industri	14
<i>Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur</i>	
Kjøreveg	4,9
Annen veggrunn – tekniske anlegg	9,1
Annen veggrunn – grøntareal	0,2
<i>Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone</i>	
Havneområde i sjø	2,7

<i>Hensynssoner</i>	
Sikringszone – frisiktsone	0,3
<b>TOTALT</b>	<b>31,2 daa</b>

### ***Virksomheter av plan***

#### Landskap og stedets karakter:

Planen vil ha en negativ innvirkning på landskapsbildet. Med tanke på lokaliseringen av næringsområdet er det vanskelig å se tiltak som vil kunne reduseres de negative konsekvensene vesentlig. En reduksjon av foreslåtte høyder vil kunne bety noe, og det samme vil en bevisst nøytral fargesetting av bygningene gjøre.

Planområdet beliggenhet gjør at næringsområdet vil bli sterkt eksponert mot store deler av omgivelsene. Dagens landskap med en ganske beskjeden fylkesveg som krysser en lav holme og små øyer, vil få et inngrep som gjør at dagens naturlandskap med brua og vegen fra flere standplasser enten vil bli helt vekk eller bli underordnet det nye tiltaket. Sett fra nord vil deler av brua bli skjult bak høg næringsbebyggelse. Tiltaket vil i hovedsak påvirke landskapsbilde for vegfarende langs fv. 451 og de nærmeste beboerne i Dyrvik og på Nesset. Tiltaket vil også være synlig for områdene nord for Frøya næringspark.

#### Transport, trafikk og trafiksikkerhet:

Planområdet har tilknytning til Fast-Frøya via Uttibrua. Uttibrua er bygd for en totalvekt på 50 tonn og den har kun et kjørefelt med møteplass. I dag finnes det ikke et trafiksikkert tilbud for myke trafikanter langs Uttiveien.

Tomta planlegges bebygd av Skarsvåg Boats AS som driver med båtbygging og reparasjon av båter og Bryggeriet Frøya som planlegger produksjon og lagring av øl. Der er anslått en økning i ÅDT med 70 for lette kjøretøy og ÅDT-T med 10 tunge kjøretøy.

Frøya kommune har tidligere vært i dialog med Statens vegvesen og Trøndelag Fylkeskommune som vegeier vedrørende Uttibrua og det å legge til rette for økt trafikk på fv. 6476. I møtet ble det konkludert med at utbygging på dette arealet kunne aksepteres da det ikke ville generere store mengder med trafikk. Det er allikevel ønskelig at det settes av areal til et fremtidig trafiksikkert tilbud til myke trafikanter.

I sammenheng med utbygging av nye næringsområder og avkjøringer til disse, bør vegbelysning av fylkesveg over bru forlenges forbi avkjøringene til næringsområdet med tanke på trafiksikkerhet og forventet økt trafikk i området. Det er derfor medtatt vegbelysning av riksvei fra østsiden av bru over Dørviksvaet til 55 meter forbi næringsarealet. På deler av strekningen langs næringsarealet er det tenkt dobbeltsidig vegbelysning av både riksvei og ny foreslått vei inn til næringsarealet.

#### Biologisk mangfold og naturmiljø:

Det er gjennomført en konsekvensutredning når det gjelder naturmiljø for hele område som var tiltenkt etablert som næringsområde. Det vil si på begge sider av brua. Denne konsekvensutredningen av naturmangfold er vedlagt i sin helhet.

I utredningen belyses skjellsandforekomstene i på Frøya, hvordan disse er svært store og blir bare marginalt berørt av tiltaket. Inngrepene i skjellsandforekomstene ved utfylling er vurdert til å være en ubetydelig endring.

Da det er planlagt en utfylling i sjø, må det gjennomføres en søknad om utfylling i sjø. I forbindelse med denne søknaden, skal det gjennomføres undersøkelser som vurderer forholdene i bunnsedimentene og hvilken påvirkning tiltaket har for miljøet.



Strømningsforhold

Det fylles ut til rundt kote -2.5 og maksimalt i 20 meters bredde fra land i nordlig retning. Sundet har en bredde på rundt 130 meter og er 7 meter på det dypeste. Gjennomstrømningshastigheten vil kunne gå noe opp, men det antas at endringen er så liten at det ikke vil påvirke bunnforhold og/eller sedimentflukt gjennom sundet.

I anleggsfasen kan utfylling i sjø tilpasses strømningsretningen (flo/fjære), eller det kan plasseres skjørt som demper eventuell uønsket sedimentflukt fra utfyllingsmassene gjennom sundet.

Friluftsliv og folkehelse:

Tiltaket forbedrer eller forverrer ikke folkehelsen. Næringsområdet ligger rimelig sentralt, som gjør at det kan være aktuelt å benytte sykkel som fremkomstmiddel.

Området blir lite brukt til friluftsliv og rekreasjonsbruk. Det er derimot for mange populært å ta bilder fra Uttibrua. Dette kan bli forringet av tiltak.

Kulturminner:

Det er foretatt en utsjekk i databaser (kulturminnesok.no) for kulturminner. Det er ingen registrerte kulturminner, eller kulturmiljøer, innenfor planområdet.

Dersom det i forbindelse med arbeidene oppdages automatisk fredete kulturminner over eller under vann iht. kml. §4 eller kml. §14, skal arbeidet straks stanses og funnet skal meldes kulturminnemyndigheten.

Støy:

Det er utarbeidet støysonekart for anleggsvirksomhet og drift på næringsområdet. Ingen boliger vil havne i gul støysone og grenseverdiene er tilfredsstillt i begge tilfeller.

Driften ved full utnyttelse av næringsanlegget vil hovedsakelig foregå innendørs. Tenkt næring på området vil være av en støysvak karakter og dermed forventes det lave støynivåer til omgivelsene. Dersom annen drift, andre type maskiner eller utstyr er tenkt brukt på området må det utføres nye vurderinger av støybildet.

Teknisk infrastruktur:

Det må trekkes vannledning fra Sørøyen på Uttian. Dette er en lengde på 900 meter. Trafo vil plasseres nordøst for området.

Barn og unges interesser:

Det vil bli noe økt trafikk som følge av tiltaket. Barn og unge på Uttian er i dag i stor grad avhengig av biltransport til skole/barnehage/idrettsanlegg. En anser derfor at tiltaket vil ha liten påvirkning på barn og unges interesser med tanke på skoleveg, da det i dag organiseres skoleskys.

**Konsekvensutredning**

Frøya kommune har vurdert om det er behov for KU i forbindelse med planarbeidet, jf. Forskrift om konsekvensutredninger av 1. juli 2017 med vedlegg. I vedlegg 1 og 2 til forskriften angis hva som automatisk fører til konsekvensutredning og hva som skal vurderes om bør konsekvensutredes.

Tiltaket kommer inn under forskrift om konsekvensutredninger jf. § 8, bokstav a, Vedlegg II, punkt 10a; «Utviklingsprosjekter for industriområder», Vedlegg II, punkt 10e ii «Bygging av havner og havneanlegg» og Vedlegg II, punkt 11j «Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmenntilgjengelige formål». Tiltak etter § 8, bokstav a og b, skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter § 10. Tiltaket er vurdert til å utløse krav om konsekvensutredning ettersom tiltaket omfatter utfylling i sjø som vil kunne få konsekvenser for naturmiljø. Det er derfor foretatt en konsekvensutredning av naturmangfold.

For planer som utløser krav om konsekvensutredning etter § 8, bokstav a og b, er det ikke krav om utarbeiding av forslag til planprogram.

***Vurdering i henhold til naturmangfoldloven §§ 8-12 (jf. § 7).***

Naturmangfoldloven § 8 (Kunnskapsgrunnlaget).

En har gjennom konsekvensutredningen for naturmangfold vurdert naturverdier i tilknytning til planområdet og influensområdet. Feltarbeidet ble gjort på høsten da de fleste planter har visnet og kan være vanskelig å identifisere. Det er fra før registrert krevende planter som vill-lin og bakkestjerne i og i nærheten av planområdet. Dette ser imidlertid ut til å ha vært på vegens fyllingsmasser. Vegkanter kan i mange tilfeller ha en rikere flora enn området rundt.

Vi mener kunnskapsgrunnlaget for karplanter er middels godt.

Marin fauna og flora er ikke undersøkt annet enn i fjæresonen. Eksisterende informasjon om registrerte naturtyper er vurdert. Det er ellers ingen indikasjoner på at andre viktige marine naturtyper som f.eks. sterke tidevannsstrømmer eller store tareskogforekomster eksisterer her. Vi mener kunnskapsgrunnlaget for marine naturtyper i utgangspunktet er ganske dårlig, men vurdert ut fra kjent informasjon, topografi og det en kunne se ved befaringen, mener vi likevel det gir et godt nok beslutningsgrunnlag.

Kunnskapsgrunnlaget for hele området vurderes som godt nok i forhold til å sette en konsekvensgrad i forhold til metodikken i håndbok V712.

Naturmangfoldloven § 9 («Føre-var-prinsippet»).

Selv om vi vurderer kunnskapsgrunnlaget for svakt for marine naturtyper, så gir undersøkelsene likevel nok informasjon til å kunne sette en konsekvensgrad for tiltaket. En har derfor ikke funnet grunn til å ta i bruk føre-var-prinsippet.

Naturmangfoldloven § 10 (Økosystemer og samlet belastning).

Strandeng er en truet naturtype, blant annet på grunn av utbygginger. Frøya er likevel en kommune med svært lang kyststripe med mange områder som ikke er bygget ut og som utvilsomt har lignende strandenger i denne størrelseskategorien.

Det er registrert tre skjellsandlokaliteter, som bare blir marginalt berørt. Det er meget store forekomster av skjellsand i regionen, og disse kan ikke sies å på noen måte være truet. Skjellsand er heller ikke en rødlistet naturtype.

Gyteområdet for torsk er ikke et formelt kartlagt område, men et område der fiskere har meldt inn fangst av torsk med rennende rogn. I denne sammenhengen er det torsk som art i en økologisk sammenheng som vurderes, og ikke torsk som ressurs, da dette skal vurderes under tema naturressurser. Tiltaket vil mest sannsynlig bare ha små effekter på området, og vi kan ikke se at det vil kunne utgjøre noen målbar effekt for torsk i regionen.

Naturmangfoldloven § 11 (Tiltakshavers plikt til å dekke skader ved miljøforringelse).

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom det ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Skadeomfanget innen oppdragsområdet vurderes å være beskjedent.

Naturmangfoldloven § 12 (Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder).

Tiltakshaveren er forpliktet til å benytte teknikker og driftsmetoder som er mest mulig optimale i forhold til naturmiljø, økonomiske forhold og samfunnsmessige forhold. I anleggsfasen kan en utfylling i sjø tilpasses strømningsretningen, eller det kan plasseres skjørt som demper eventuell uønsket sedimentflukt fra utfyllingsmassene gjennom sundet

**Samlet vurdering:**

Det er delte oppfatninger om hvorvidt dette området bør bygges ut til næring eller ikke.

Lokalbefolkningen ser behovet for næringsområder, men når området blir så lite og kostnadene er så store er dem skeptiske, mye på grunn av at utbyggingen av næringsområdet vil endre perspektivet og landskapet. Det anses derimot som positiv for næringsinteressene på Frøya at området bygges ut. To aktører er allerede klare for å flytte inn på området når dette er klart.

Det er knyttet utfordringer til Uttibrua og trafikksikkerheten. Dette er søkt løst ved å legge inn lys langs vegen forbi næringsarealet. Planforslaget genererer en relativt liten trafikk, og det er derfor gitt aksept fra Statens vegvesen og Trøndelag fylkeskommune for tiltaket. De mener likevel at det bør settes av areal til fremtidig trafikksikkert tilbud til myke trafikanter. Det er derfor lagt inn byggegrense mot veg som sørger for tilstrekkelig med areal til et fremtidig trafikksikkerhetstilbud. Mulige avbøtende tiltak på trafikksikkerhet kan også være å redusere hastigheten på Uttiveien som i dag er 80 km/t. I dag har Uttibrua en anbefalt fartgrense på 40 km/t.

Konsekvensutredningen som ble gjort for naturmangfold omfattet et større område på 250 daa enn nåværende planforslag på 31 daa. Det ble her gitt en konsekvensgrad på en minus – noe miljøskade for delområdet. Skalaen går fra 4 minus til 4 pluss. Da området nå er vesentlig redusert, vil ikke tiltaket komme i konflikt med like mange naturverdier, og det vurderes at planforslaget i liten grad vil påvirke naturmangfoldet i området. I anleggsfasen kan en utfylling i sjø tilpasses strømningsretningen, eller det kan plasseres skjørt som demper eventuell uønsket sedimentflukt fra utfyllingsmassene gjennom sundet. Det blir også stilt vilkår om at før tiltak i sjø kan gjennomføres, skal det foreligge egen tillatelse etter Havne- og farvannsloven og eventuelt foruresningsloven, samt godkjenning fra kulturminnemyndighetene.

Det er forsøkt å redusere de negative konsekvensene på landskapsbildet ved at bygningsmassen skal gis en estetisk tilfredstillende form, materialbehandling og farge. Før igangsettelsestillatelse kan gis, skal utenomhusplan også være godkjent. Denne skal inneholde blant annet bygningers plassering høyde og utforming av uteområder. Det skal også foreligge byggetillatelse for tekniske anlegg (vei, vann, avløp og veilys) før arbeidene kan igangsettes.

**Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Rådmannen at planforslaget detaljregulering for Uttian næringsområde (planid: 5014201813) sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.**