

FRØYA KOMMUNE

KOMMUNESTYRET		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen, Frøya herredshus	Møtedato: 27.10.2016	Kl. 10:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

10.00 – 10.30 Orientering av Servicekontor for utenlandsk arbeidskraft (SUA) v/ Daglig leder

10.30 – 11.00 Orientering Folkehelseprofil v/ Samfunnsmedisiner.

NB! Planforum umiddelbart etter kommunestyremøte.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
173/16	16/3030 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 29.09.16
174/16	16/2872 TERTIALRAPPORT, 2 TERTIAL 2016
175/16	16/2889 BUDSJETTJUSTERING FOR INVESTERINGSBUDSJETTET 2016
176/16	16/2891 EGENKAPITALINNSKUDD KLP 2016
177/16	16/2934 BUDSJETTJUSTERING 2016 - VOKSENOPPLÆRINGEN
178/16	16/2936 SALG AV AKSJER, KYSSTLAB-PREBIO AS
179/16	16/2913 BORTFESTE OG SALG AV EIENDOMMER PÅ SULA
180/16	16/1864 GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN FESTEKONTRAKT
181/16	16/2877 UTVIDELSE AV KOMMUNEOVERLEGESTILLING I FRØYA KOMMUNE
182/16	16/2752 MORGENDAGENS OMSORG, TRINN 2 - HELDØGNSOMSORGEN

183/16	16/2867 TILRÅDNING TJENESTESTEDSSTRUKTUR TRØNDELAG POLITIDISTRIKT - HØRING
184/16	16/2953 FLATVALVEIEN
185/16	16/2951 SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET
186/16	16/1887 SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING MONA LISA RESTAURANT
187/16	16/2687 SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING RABBen RESTAURANT AS
188/16	16/3029 REFERATSAKER
189/16	16/3049 ORDFØRERS ORIENTERING
190/16	16/3051 RÅDMANNNS ORIENTERING
191/16	15/267 Unntatt offentlighet SKARPNESET INDUSTRIOMRÅDE

Sistranda, 21.10.16

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende steder:

Frøya herredshus, www.froya.kommune.no

Melding til medlemmene:

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

**Ap og Sv har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom A.
Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom C.**

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/3030	173/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
173/16	Kommunestyret	27.10.2016

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 29.09.16

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 29.09.16 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 29.09.16

Saksopplysninger:

Vurdering:

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2872	174/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	210	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
128/16	Formannskapet	18.10.2016
174/16	Kommunestyret	27.10.2016

TERTIALRAPPORT, 2 TERTIAL 2016

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for 2.tertial 2016 tas til orientering

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 128/16

Vedtak:

Tertialrapport for 2.tertial 2016 tas til orientering.

Enstemmig.

Vedlegg:

Tertialrapport, 2.tertial 2016

Saksopplysninger:

Tertialrapporten for 2.tertial 2016 viser et positivt resultat på 35 millioner kr. Det er et positivt avvik i forhold til budsjettet på 41 millioner kr.

Sykefraværet har i 2.tertial vært på 6,1% som er en nedgang på 3,8% i 2.tertial.

Vurdering:

Totalt har Frøya kommune et stort mindreforbruk på 41 millioner i hht budsjettet. Dette skyldes i hovedsak to skatteyttere som har innbetalt store tilleggsforskudd. Dette er en engangsinnbetaling. Skatteutjevningen for denne tilleggsskatten vil tre inn i 3.tertial. Frøya kommune har skatteinntekter som er over landsgjennomsnittet og dette vil komme til fratrekk av rammetilskuddet.

De øvrige virksomhetene har sine individuelle utfordringer, men kort nevnt så er rammeområdet rådmann innenfor sine rammer, det samme er oppvekst og kultur og næring. Rammeområdene helse og teknisk har et merforbruk på rammenivået. Dette kommenteres i vedlegget.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2889	175/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	153	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
131/16	Formannskapet	18.10.2016
175/16	Kommunestyret	27.10.2016

BUDSJETTJUSTERING FOR INVESTERINGSBUDSJETTET 2016

Forslag til vedtak:

Frøya kommune vedtar justering av investeringsbudsjettet for 2016 som følger, da følgene investeringsprosjekter ikke er fullført i tidligere år. Ubrukte lånemidler overføres fra regnskapet for 2015 til investeringsbudsjett for 2016 slik:

111302	EDB	1 066 475	266 619 lånemidler
340003	NYE SENER SYKEHJEMMET	80 000	20 000 lånemidler
551304	RENOVERING SISTRANDA SKOLE	1 501 276	375 319 lånemidler
551306	NORDSKAG OPPVEKSTSENTER	6 995 646	1 748 912 lånemidler
551311	PÅKOSTNADER KOMMUNALEBYGG	1 287 144	321 786 lånemidler
551315	NÆRINGSAREAL	400 000	100 000 lånemidler
551319	UTSKIFTNING LEDNINGSNETT	11 917	2 979 lånemidler
551322	SÆTERVÅGEN FISKERIHAVN	336 000	84 000 lånemidler
551328	TRAFIKKSIKKERHETSTILTAK	344 254	86 064 lånemidler
551329	ASFALTERING KOMM. VEGER	6 898	1 725 lånemidler
551330	PÅKOSTNING VANNRESERVOAR	1 986 104	0 lånemidler
551334	NY TRAKTOR	532 500	133 125 lånemidler
551334	NY TRAKTOR	177 500	44 375 bundne driftsfond
551335	NORDHAMMERVIK NÆRINGSPARK	81 375	20 344 lånemidler
551336	SKARPNESET NÆRINGSPARK	2 049 390	512 348 lånemidler
551337	Boligfelt Dyrøy	1 600 000	400 000 lånemidler
551341	Brannstasjon Sistranda	882 212	220 553 lånemidler
551342	Dyrøy oppvekstsenter	994 759	248 690 lånemidler
551343	BOLIGFELT HOLAHUAN	4 900 000	0 lånemidler
551355	Ny Brannbil	600 000	150 000 lånemidler
551358	LIGGEKAI SISTRANDA	406 090	101 523 lånemidler
551359	Sistranda idrettspark	9 380 002	2 345 001 lånemidler
551361	Oppgradering uteområdet på Sistranda/Hamarvik	292 230	73 058 lånemidler
551362	KVALITETSHEVING AV MATRIKKELKARTET	40 000	10 000 lånemidler
551364	VANNFORSYNING SISTRANDA-NORDSKAGET	9 875 000	0 lånemidler
551366	AJOURHOLD AV KART (GEOVEKSTPROSJEKTET)	200 000	50 000 lånemidler
551368	BOLISATSNING	4 000 000	1 000 000 lånemidler
551369	BRANNVARSLINGSANLEGG KOMMUNEHUSET	400 000	100 000 lånemidler
551370	FORPROSJEKT MUSEUM	140 000	35 000 lånemidler

551375	NYTT HØYDEBASSENG - BERGHEIA	6 000 000	0 lånemidler
551376	NYTT HØYDEBASSENG - BREMNESSTUVA	8 000 000	0 lånemidler
551377	OPPRYDDING KOMMUNALE AVLØPSLEDNINGER/OVERVANNSPROBLEMER	3 448 544	0 lånemidler
551379	RAMMEPLAN AVLØP	137 033	0 lånemidler
551380	SANERING AV AVLØP MAUSUND (MÅØYHOLET)	1 342 974	0 lånemidler
551381	TIRETTELEGGING - TRYGDEBOLIG PÅ HAMARVIK	240 000	60 000 lånemidler
551388	UTBYGGING BEINSKARDET - BYGGETRINN 2	3 146 986	786 747 lånemidler
551390	Tomt Hamarvik/Vegvesenet	357 000	0 lånemidler
551422	KOMMUNEDELPLANEN - SISTRANDA	524 223	131 056 lånemidler
551423	HELHETLIG IDRETTSPARK/MARKAPROSJEKT	200 000	50 000 UBUNDNE KAPITALFOND
551424	HELHETLIG IDRETTSPARK/SJØSPORT	400 000	100 000 UBUNDNE KAPITALFOND
551425	HELHETLIG IDRETTSPARK/UTEOMRÅDER SISTRANDA SKOLE	600 000	150 000 UBUNDNE KAPITALFOND
		74 963 532	9 729 219

Finansieres:

Lånemidler: 73 586 032

Bundne driftsfond: 177 500

Ubundne kapitalfond: 1 200 000

Momskompensasjon: 9 729 219

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 131/16

Vedtak:

Frøya kommune vedtar justering av investeringsbudsjettet for 2016 som følger, da følgene investeringsprosjekter ikke er fullført i tidligere år. Ubrukte lånemidler overføres fra regnskapet for 2015 til investeringsbudsjett for 2016 slik:

111302	EDB	1 066 475	266 619 lånemidler
340003	NYE SENER SYKEHJEMMET	80 000	20 000 lånemidler
551304	RENOVERING SISTRANDA SKOLE	1 501 276	375 319 lånemidler
551306	NORDSKAG OPPVEKSTSENTER	6 995 646	1 748 912 lånemidler
551311	PÅKOSTNADER KOMMUNALEBYGG	1 287 144	321 786 lånemidler
551315	NÆRINGSAREAL	400 000	100 000 lånemidler
551319	UTSKIFTNING LEDNINGSNETT	11 917	2 979 lånemidler
551322	SÆTERVÅGEN FISKERIHAVN	336 000	84 000 lånemidler
551328	TRAFIKKSIKKERHETSTILTAK	344 254	86 064 lånemidler
551329	ASFALTERING KOMM. VEGER	6 898	1 725 lånemidler
551330	PÅKOSTNING VANNRESERVOAR	1 986 104	0 lånemidler
551334	NY TRAKTOR	532 500	133 125 lånemidler
551334	NY TRAKTOR	177 500	44 375 bundne driftsfond
551335	NORDHAMMERVIK NÆRINGSPARK	81 375	20 344 lånemidler
551336	SKARPNESET NÆRINGSPARK	2 049 390	512 348 lånemidler
551337	Boligfelt Dyrøy	1 600 000	400 000 lånemidler
551341	Brannstasjon Sistranda	882 212	220 553 lånemidler
551342	Dyrøy oppvekstsentre	994 759	248 690 lånemidler
551343	BOLIGFELT HOLAHUAN	4 900 000	0 lånemidler
551355	Ny Brannbil	600 000	150 000 lånemidler
551358	LIGGEKAI SISTRANDA	406 090	101 523 lånemidler

551359	Sistranda idrettspark	9 380 002	2 345 001 lånemidler
551361	Oppgradering uteområdet på Sistranda/Hamarvik	292 230	73 058 lånemidler
551362	KVALITETSHEVING AV MATRIKKELKARTET	40 000	10 000 lånemidler
551364	VANNFORSYNING SISTRANDA-NORDSKAGET	9 875 000	0 lånemidler
551366	AJOURHOLD AV KART (GEOVEKSTPROSJEKTET)	200 000	50 000 lånemidler
551368	BOLISATSNING	4 000 000	1 000 000 lånemidler
551369	BRANNVARSLINGSANLEGG KOMMUNEHUSET	400 000	100 000 lånemidler
551370	FORPROSJEKT MUSEUM	140 000	35 000 lånemidler
551375	NYTT HØYDEBASSEN - BERGHEIA	6 000 000	0 lånemidler
551376	NYTT HØYDEBASSEN - BREMNESSTUVA	8 000 000	0 lånemidler
551377	OPPRYDDING KOMMUNALE AVLØPSLEDNINGER/OVERVANNSPROBLEMER	3 448 544	0 lånemidler
551379	RAMMEPLAN AVLØP	137 033	0 lånemidler
551380	SANERING AV AVLØP MAUSUND (MÅØYHOLET)	1 342 974	0 lånemidler
551381	TIRETTELEGGING - TRYGDEBOLIG PÅ HAMARVIK	240 000	60 000 lånemidler
551388	UTBYGGING BEINSKARDET - BYGGETRINN 2	3 146 986	786 747 lånemidler
551390	Tomt Hamarvik/Vegvesenet	357 000	0 lånemidler
551422	KOMMUNEDELPLANEN - SISTRANDA	524 223	131 056 lånemidler
551423	HELHETLIG IDRETTSPARK/MARKAPROSJEKT	200 000	50 000 UBUNDNE KAPITALFOND
551424	HELHETLIG IDRETTSPARK/SJØSPORT	400 000	100 000 UBUNDNE KAPITALFOND
551425	HELHETLIG IDRETTSPARK/UTEOMRÅDER SISTRANDA SKOLE	600 000	150 000 UBUNDNE KAPITALFOND
		74 963 532	9 729 219

Finansieres:

Lånemidler: 73 586 032

Bundne driftsfond: 177 500

Ubundne kapitalfond: 1 200 000

Momskompensasjon: 9 729 219

Enstemmig.

Saksopplysninger:

I henhold til god regnskapsskikk vedtas nå investeringsbudsjettet for 1 år tilsvarende budsjett vedrørende drift. Dette medfører at ubenyttede budsjettmidler for inneværende år skal medtas i kommende års budsjett. Prosedyren i Frøya kommune har vært videreføring av vedtatte investeringsprosjekter og i den anledning er det utarbeidet en oversikt pr. 31.12.2015 som utgjør totalt kr. 74.963.532 pluss MVA på kr 9.729.219,-. Av dette er kr. 73.586.032,- finansiert med ubrukte lånemidler. Resten er finansiert med bundet driftsfond, ubundne kapitalfond, og momskompensasjon.

Vurdering:

Investeringsbudsjettet er vedtatt for ett år, og prosjekter går gjerne over lengere tid, eller starter sent i året, slik at deler av prosjektet blir gjennomført i et annet år enn det prosjektet blir vedtatt i. Slike midler, siden de er vedtatt i ett spesifikt år, må ha et vedtak om å flyttes fra vedtaksår, til neste regnskapsår.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2891	176/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	570	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
132/16	Formannskapet	18.10.2016
176/16	Kommunestyret	27.10.2016

EGENKAPITALINNSKUDD KLP 2016

Forslag til vedtak:

Egenkapitalinnskuddet finansieres ved bruk av disposisjonsfondet

**Frøya kommune må betale inn sin andel av egenkapitalinnskudd til KLP i 2016.
Egenkapitalinnskuddet KLP 2016 er på kr 1 104 640 kr**

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 132/16

Vedtak:

Egenkapitalinnskuddet finansieres ved bruk av disposisjonsfondet

Frøya kommune må betale inn sin andel av egenkapitalinnskudd til KLP i 2016.
Egenkapitalinnskuddet KLP 2016 er på kr 1 104 640 kr.

Enstemmig.

Saksopplysninger:

KLP's egenkapital består av egenkapitaltilskudd og egenkapitalfond. Ved etablering av et kundeforhold i KLP må kunden innbetale et egenkapitaltilskudd, og kunden plikter også å skyte inn ytterligere egenkapitaltilskudd dersom styret krever det. Ved flytting av kundeforholdet får kunden utbetalt sin andel av egenkapitaltilskuddet. Krav på egenkapitalinnskudd for 2016 er på kr 1 104 640 kr.

Egenkapitalinnskudd i KLP skal føres i investeringsregnskapet. Egenkapitalinnskuddet skal føres i regnskapet som kjøp av andeler og kan ikke lånefinansieres, så det må enten dekkes av ubundne investeringsfond eller ved overføring fra driftsregnskap. Overføring fra driftsregnskap er avhengig av et positivt regnskapsresultat.

Egenkapitalinnskudd i KLP foreslås finansiert fra disposisjonsfond.

Vurdering:

Frøya kommune skal fortsatt være kunde hos KLP, og må dermed følge opp kravet om å betale inn egenkapitaltilskuddet

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2934	177/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	153	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
130/16	Formannskapet	18.10.2016
177/16	Kommunestyret	27.10.2016

BUDSJETTJUSTERING 2016 - VOKSENOPPLÆRINGEN

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å flytte budsjett for norskundervisningen for arbeidsinnvandrere fra Voksenopplæringen til Servicesenteret, kr 125 000.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 130/16

Vedtak:

Kommunestyret vedtar å flytte budsjett for norskundervisningen for arbeidsinnvandrere fra Voksenopplæringen til Servicesenteret, kr 125 000.

Enstemmig.

Saksopplysninger:

Voksenopplæringen har ikke kapasitet til å drive norskundervisningen for arbeidsinnvandrere dette året, da de har opplæringen på flykningene. Servicesenteret ved Mattis Aune har fått denne oppgaven for 2016.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at budsjettmidlene som er avsatt til norskundervisning til arbeidsinnvandrere blir flyttet fra Voksenopplæringen til Servicesenteret da de som er ansvarlig for at oppgaven blir løst er plassert der.

Art	Navn	Opprinnelig budsjett	Nytt budsjett
3102.11212.213	Diverse utgifter	125 000	0
1103.11212.213	Diverse utgifter	0	125 000

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2936	178/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	255 &55	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
133/16	Formannskapet	18.10.2016
178/16	Kommunestyret	27.10.2016

SALG AV AKSJER, KYSSTLAB-PREBIO AS

Forslag til vedtak:

Frøya kommune vedtar å selge sine aksjer i Kystlab-PreBIO AS.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 133/16

Vedtak:

Frøya kommune vedtar å selge sine aksjer i Kystlab-PreBIO AS.

Enstemmig.

Saksopplysninger:

Frøya kommune har i brev av 31.08.16 fått tilbud om tilbakekjøp av aksjer i Kystlab-PreBIO AS. I ordinær generalforsamling ble det vedtatt fullmakt til styret for tilbakekjøp av egne aksjer. Denne fullmakten gjelder for inntil 10 % av utstedte aksjer i selskapet. Selskapets aksjekapital er på NOK 8.223 720,- Aksjene er på pålydende NOK 10,- Selskapet ønsker med dette å tilby eiere som ønsker å selge seg ut av selskapet en mulighet til dette gjennom å tilby alle aksjonærer tilbakekjøp av aksjene.

I 2015 ble det utbetalt et engangsutbytte på kr. 3,- pr aksje i forbindelse med salgsgevinst. Samtidig ble det gjennomført en kapitalutvidelse av aksjekapitalen på kr 1.372.620,- Emisjonen ble gjennomført til en tegningskurs på kr. 15,- pr aksje Med bakgrunn i satt tegningskurs i 2015 og det faktum at selskapet etter emisjon i 2015 har hatt en negativ omsetningsutvikling og forventer en vesentlig redusert inntjening i 2016 har styret i møte den 31.august 2016 vedtatt å tilby eierne samme pris for aksjene som det som lå til grunn ved emisjonen i 2015. Kr 15,- pr aksje.

Selskapet har allerede fått henvendelse fra en eier som ønsker å selge sine aksjer og det er gitt tilsvarende tilbud til denne. Dersom selskapet får tilbud om å kjøpe mer enn 10 % vil tilbakekjøp kunne skje med proratarisk avkortning, eventuelt kan selskapet være behjelpelig med å videreformidle disse til eksisterende aksjonærer. De av våre eiere som ønsker å selge sine aksjer kan gi tilbakemelding til oppgitte kontaktpersoner.

Vurdering:

Frøya kommune har 9,37% eierandel i Kyslab-PreBIO AS, 32 126 aksjer. For Frøya kommune vil dette da si at vi blir tilbudt 15kr x 32 126 aksjer = 481 890 kr for aksjene i selskapet. Rådmannen anbefaler at Frøya kommune selger sin andel.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2913	179/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Sigrid Hanssen	L83	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
134/16	Formannskapet	18.10.2016
179/16	Kommunestyret	27.10.2016

BORTFESTE OG SALG AV EIENDOMMER PÅ SULA

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å overføre rettigheter som høringspart for uttalelse vedrørende bortfeste, salg og videresalg av alle eiendommer på Sula fra Sula Fiskarlag til Sula Grendelag.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 134/16

Vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å overføre rettigheter som høringspart for uttalelse vedrørende bortfeste, salg og videresalg av alle eiendommer på Sula fra Sula Fiskarlag til Sula Grendelag.

Enstemmig.

Vedlegg:

Skjøte for Sula gnr 64 bnr 1, samt de fra bnr 1 utskilte men ikke avhendede tomter, bnr 64, 89 og 230 alle i Frøya kommune.

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

16/2913-1 BORTFESTE OG SALG AV EIENDOMMER PÅ SULA

Saksopplysninger:

Sula Fiskarlag har vært høringspart vedrørende kjøp og salg, og videresalg av eiendommer på Sula. Dette for å unngå at enkelte kjøpere eller leiere underlegger seg store deler av grunnen til spekulasjonsøyemed til hinder for fri næringsdrift. Unntak er overføring av eiendom ved arv etter loven.

Sula Fiskarlag har varslet opphør av laget på grunn av få medlemmer og vil i den anledning be om at Sula Grendelag blir høringspart. Dette begrunner de med at de fleste av medlemmen bor på Sula og dermed innehar samme interesse for å ivareta denne saken.

Vurdering:

Frøya kommune fikk den 19.mai i 1969 skjøtet over Sula i Fosna, gnr 64. bnr 1 fra Den Norske Stat v /Det kongelige Fiskeridepartement. Frøya kommune påtok seg i den anledning ett sett av forpliktelser i forbindelse med overdragelsen, bl. a. skal kommunen selge tomter til interesserte huseiere, brukere og byggere, hvor utgiften ved overdragelsen av tomten skal fordeles med en halvpart på kjøper og en halvpart på selger. Kommunen skal i «samråd med Sula Fiskarlag» forplikte seg til å øve kontroll med bortfeste og salg og videresalg av all grunn. Tomta kan ikke selges, overdras eller bortleies uten at kommunestyret samtykker etter at saken har vært forelagt Sula Fiskerlag til uttalelse.

For fullstendig gjengivelse av krav og rettigheter vises det til «skjøte» vedlagt denne saken.

Sula Fiskarlag har varslet at laget vil bli oppløst og vil i den anledning sikre at denne saken blir ivaretatt på best mulig måte. Dette mener de på best mulig måte blir ivaretatt gjennom å overføre denne retten til høringsuttalselse til Sula Grendelag.

Rådmannens forslag til vedtak blir som følger:

Frøya kommunestyre vedtar å overføre rettigheter som høringspart for uttalelse vedrørende bortfeste, salg og videresalg av alle eiendommer på Sula fra Sula Fiskarlag til Sula Grendelag.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/1864	180/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Sigrid Hanssen	GNR 55/124	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
136/16	Formannskapet	18.10.2016
180/16	Kommunestyret	27.10.2016

**GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN
FESTEKONTRAKT**

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre viser til brev fra Trond Iversen AS datert 10.06.16 vedrørende leie av kommunal tomt Gnr 55, Brnr 124 i Sæthervågen fiskerihavn og gjør følgende vedtak:

Kommunestyret foreslår å inngå festekontrakt med følgende rammer for avtalen, heri festeavgift, festetider mm.:

1. Trond Iversen AS fester et areal på ca 500 m2 i Sæthervågen fiskerihavn. Hva festet omfatter og begrenser er nærmere beskrevet i vedlagte forslag til festekontrakt.
2. Grunnverdien settes til kr 1000,- pr. m2 pr år for arealet og festeavgiften utgjør 7% av denne. Festeavgiften beregnes etter endelig oppmåling av arealt og betales forskuddsvis til Frøya kommune, som sender faktura. Første festeår betales en forholdsmessig del av årsavgiften frem til første årsskifte. Deretter betales avgiften etter kalenderåret, med forfall i januar. Hver av partene kan kreve festeavgiften regulert hvert 10. år av festetiden. Dette gjelder også ved forlengelse av festetiden jfr. pkt. 3. Regulering skjer etter endring i Statistisk Sentralbyrås konsumprisindeks med basis i indeksen den 15. i måneden før den neste perioden begynner.
3. Festetiden er 20 år. Festeren kan kreve kontrakten fornyet på samme vilkår for 20 år av gangen dersom ikke bortfesteren har saklige grunner for å nekte dette. Festeren kan si opp kontrakten i festetiden med 1 års skriftlig varsel. Etter de første 20 årene kan Frøya kommune si opp kontrakten med 3 års varsel dersom dette er nødvendig for endring eller fjerning av bygninger eller andre konstruksjoner på eiendommen
4. Festeren kan overdra sine rettigheter etter kontrakten. Overdragelsen er ikke gyldig før den er godkjent av Frøya kommune. Det samme gjelder fremfeste og pantsettelse. Godkjennelse kan bare nektes når det er saklig grunn til det. Kommunestyret gir formannskapet myndighet til å godkjenne endelig festekontrakt.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 136/16

Vedtak:

Frøya kommunestyre viser til brev fra Trond Iversen AS datert 10.06.16 vedrørende leie av kommunal tomt Gnr 55, Brnr 124 i Sæthervågen fiskerihavn og gjør følgende vedtak:

Kommunestyret foreslår å inngå festekontrakt med følgende rammer for avtalen, heri festeavgift, festetider mm.:

1. Trond Iversen AS fester et areal på ca 500 m² i Sæthervågen fiskerihavn. Hva festet omfatter og begrenser er nærmere beskrevet i vedlagte forslag til festekontrakt.
2. Grunnverdien settes til kr 1000,- pr. m² pr år for arealet og festeavgiften utgjør 7% av denne. Festeavgiften beregnes etter endelig oppmåling av arealt og betales forskuddsvis til Frøya kommune, som sender faktura. Første festeår betales en forholdsmessig del av årsavgiften frem til første årsskifte. Deretter betales avgiften etter kalenderåret, med forfall i januar. Hver av partene kan kreve festeavgiften regulert hvert 10. år av festetiden. Dette gjelder også ved forlengelse av festetiden jfr. pkt. 3. Regulering skjer etter endring i Statistisk Sentralbyrås konsumprisindeks med basis i indeksen den 15. i måneden før den neste perioden begynner.
3. Festetiden er 20 år. Festeren kan kreve kontrakten fornyet på samme vilkår for 20 år av gangen dersom ikke bortfesteren har saklige grunner for å nekte dette. Festeren kan si opp kontrakten i festetiden med 1 års skriftlig varsel. Etter de første 20 årene kan Frøya kommune si opp kontrakten med 3 års varsel dersom dette er nødvendig for endring eller fjerning av bygninger eller andre konstruksjoner på eiendommen
4. Festeren kan overdra sine rettigheter etter kontrakten. Overdragelsen er ikke gyldig før den er godkjent av Frøya kommune. Det samme gjelder fremfeste og pantsettelse. Godkjennelse kan bare nektes når det er saklig grunn til det. Kommunestyret gir formannskapet myndighet til å godkjenne endelig festekontrakt.

Enstemmig.

Vedlegg:

Brev m/ kartutsnitt datert 10.06.2016 fra Trond Iversen AS.

Forslag til festekontrakt

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

- | | |
|-----------|---|
| 16/1864-1 | GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN |
| 16/1864-2 | FORELØPIG SVAR - GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN |
| 16/1864-3 | GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN FESTE KONTRAKT |

Saksopplysninger:

Saken gjelder søknad om leie av kommunal tomt på bakarealet av den nye fiskerikaia i Sæthervågen fiskerihavn. Formålet med å få til en leieavtale av kommunal tomt er at fiskere som er/blir etablert ved det nye flytebryggeanlegget får en flerbrukshall til disposisjon. Området er et bortleieareal øremerket for fiskeriformål. Kystverket har uttalt at området bak fiskerikaia ikke skal være et tilleggsareal til bedriften Seashell AS, men er positiv til at det kan etableres et bygg der fiskerne har tilhørighet.

Det opplyses at det blir stiftet ett foretak som skal stå for selve byggingen og driften av flerbrukshallen. Det opplyses også at ved ett eventuelt salg av andeler har Frøya kommune forkjøpsrett, så fremt ikke det er registrerte fiskere som er interesserte.

Areal inkl bygg og parkering er ca 500 m² og vil bli nærmere innmålt og stadfestet i kart ved avtaleinngåelse.

Vurdering:

Omsøkt tiltak om leie av kommunal tomt Gnr 55, Brnr 124 i Sæthervågen fiskerihavn bør realiseres. Dette er et løft for fiskerinæringen på stedet. Det eneste fiskemottaket på fast Frøya, Seashell AS, er etablert i havna og det er fra deres side signalisert at dette tiltaket er meget positivt.

Areal som vil utgjøre behovet til etableringen utgjør ca 500 m². Endelig arealbehov og plassering av bygning vil bli innmålt og opptegnet som vedlegg til festekontrakten.

Prisen baserer seg på festeavgift. Første festeår betales en forholdsmessig del av årsavgiften frem til første årsskifte. Deretter betales avgiften etter kalenderåret, med forfall i januar. Grunnverdien settes til kr 1000,- pr. m² pr år for arealet og festeavgiften utgjør 7% av denne. Festeavgiften beregnes etter endelig oppmåling av arealt og betales forskuddsvis til Frøya kommune, som sender faktura

Hver av partene kan kreve festeavgiften regulert hvert 10. år av festetiden. Dette gjelder også i ved forlengelse av festetiden jfr. pkt. 2. Regulering skjer etter endring i Statistisk Sentralbyrås konsumprisindeks med basis i indeksen den 15. i måneden før den neste perioden begynner.

En totalvurdering tilsier at Frøya kommunestyre er positive til å vedta at omsøkt tiltak blir realisert. Den endelige avtalen er fremdeles ikke klar da den vil omfatte juridiske formuleringer som går på detaljer i avtalen. For at vi skal få en avtale på plass så fort som mulig bes kommunestyret nå om å vedta disse rammene og at formannskapet gis fullmakt til å godkjenne den endelige avtalen som selvsagt baseres på disse forutsetningene.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2877	181/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Beathe Sandvik Meland	G10	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
42/16	Hovedutvalg for drift	26.10.2016
181/16	Kommunestyret	27.10.2016

UTVIDELSE AV KOMMUNEOVERLEGESTILLING I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune utvider kommuneoverlegestillingen fra 21 % til 50 % stilling, og flytter hele funksjonen kommuneoverlege fra rammeområde familie/helse/rehab til rammeområde rådmann.
2. Dagens stillingsbenvennelse som samfunnsmedisiner utgår, og den nye stillingen benevnes kommuneoverlege.
3. Det foreslås at endringen trer i kraft så raskt som mulig i 2017
4. Økning i utgifter tilsvarer kr 280.000 kr. Dette foreslås finansiert slik:
 - a. Det overføres 5 % stilling fra rammeområde familie-helse-rehab (legetjenesten) til rammeområdet rådmann (strategi/utvikling)
 - b. Frøya kommune har avsatt kr 958 000 i 2016 til betaling for livsstil og mestringstilbud til Hitra kommune. Dette samarbeidet er sagt opp, og rådmann foreslår derfor at denne posten (13500.233. 3505) reduseres med kr 240.000 for 2017.

Følgende budsjettjustering gjennomføres:

Art	Ansvar	Fnk	Navn	Just.bud	Økn(+) red(-)
13500	3505	233	Til kommuner	-240 000	-240 000
10100	3105	233	Lønn legetjeneste	-40 000	-40 000
10100	1120	233	Lønn strategi/utvikling	+280 000	+280 000

Vedlegg:

[Lov om kommunale helse og omsorgstjenester §3 og 5](#)

[Folkehelseoven, kapittel 2 og 3](#)

[Lov om vern ved smittsomme sykdommer, kapittel 7](#)

[Forskrift om tuberkulosekontroll, kapittel 4](#)

[SFS 2305 mellom KS og DNLF, §13](#)

Saksopplysninger:

Frøya kommune har over flere år hatt en kommuneoverlegestilling. Stillingsandelen har vært 2 timer per uke (5% stilling) og har ivaretatt lovpålagt ansvar for smittevern og medisinsk faglig rådgivning samt beredskap ved behov for lokal redningstjeneste. De øvrige kommunale legeoppgaver (sykehjem, helsestasjon for barn,

helsestasjon for ungdom, veiledning for turnuslege m.m.) har vært fordelt mellom fastlegene i kommunen. I tillegg har det vært en ren kommunal stilling som sykehjemslege med 18 t per uke.

Ved tilsyn med kommunenes folkehelsearbeid i 2013, ble det i rapporten datert 18.01.2014 konstatert følgende avvik fra lov eller forskrift:

1. Kommunen har ikke et system som sikret at arbeid med oversikt over helsetilstanden og de positive og negative faktorer som innvirker på denne foregår på en systematisk måte.
2. Kommunen sikrer ikke at medisinskfaglig rådgiver i tilstrekkelig grad blir involvert i oppgaver etter folkehelseloven
 - a. Tilsynet viser at samfunnsmedisinsk kompetanse i liten grad blir etterspurt for medisinskfaglig rådgivning i kommunen.
 - b. Det foreligger ingen behovsprøving av hvordan samfunnsmedisinsk kompetanse skal brukes, omfang og tema.
 - c. Samfunnsmedisinsk kompetanse benyttes ikke i analyse eller bearbeiding av tilgjengelig datamateriale.

De samfunnsmedisinske oppgavene har tradisjonelt vært ivaretatt gjennom en ad hoc- tilnærming, der man i hovedsak har etterspurt medisinskfaglig rådgivning ved «akutte» behov for dette. Det har ikke vært tid, eller rom for, innenfor nåværende stilling (2 t per uke) å ivareta systemarbeid som ligger til stillingen kommuneoverlege. Det har også vært begrensende at kommuneoverlege er stasjonert i geografisk avstand fra utrednings, plan- og beslutningsmyndighet.

Februar 2016 ble det tilsatt en samfunnsmedisiner i 16 %, tilsvarende 6 t per uke. Stillingen er underlagt Strategi og utvikling (SU), og inngår i rådmannens stab. Samfunnsmedisineren er stasjonert på kommuneadministrasjonen. I saksfremlegget for stillingen er det fokusert på at stillingen skal være direkte rettet mot området samfunnsmedisin. I stillingsbeskrivelse er det i tillegg fokusert spesielt på folkehelse.

Hva er en kommuneoverleges oppgave?

Kommuneoverlegefunksjonen er en sentral og viktig tjeneste i kommunens arbeid innenfor mange fagområder. I lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (Helse og omsorgstjenesteloven) står det i § 5-5: "Kommunen skal ha en eller flere kommuneleger som skal utføre de oppgaver kommunelegen er tillagt i lov eller instruks. Kommunen kan samarbeide med andre kommuner om ansettelse av kommunelege. Kommunelegen plikter på anmodning fra departementet å delta i lokal redningssentral. Kommunelegen skal være medisinskfaglig rådgiver for kommunen."

Samfunnsmedisinske oppgaver kan grovt sett deles i 5:

1. **Smittevern.**
Kommuneoverlegen skal påse at befolkningen har et tilfredsstillende vern mot smittsomme sykdommer, både i normalsituasjoner og ved utbrudd av alvorlige sykdommer. Kommuneoverlegen skal tilse at kommunen har en oppdatert og godkjent smittevernplan.
2. **Miljørettet helsevern (MHV)**
MHV er et bredt område som omfatter en rekke faktorer som virker inn på folkehelsen. Mellom annet innbefatter dette å påse at kommunene følger opp sitt ansvar om at de fysiske forholdene for barn og unge i barnehager og skoler er tilfredsstillende. Videre at kommunen tenker på folkehelsen ved utbygging og planlegging for framtida. Virksomheter som gjennom sin virksomhet utgjør en negativ påvirkning av folkehelsen kan pålegges utredning, retting av forhold og i ytterste konsekvens bøter og stenging. Kommunen er også pliktig å føre tilsyn på solarievirksomheter.
3. **Medisinskfaglig rådgivning**
Kommuneoverlegen skal gi medisinskfaglig rådgivning til politisk og administrativ ledelse i kommunen og til tjenesteytere ved ulike virksomheter i kommunene. Dette kan for eksempel være faglige råd til rådmann ved klager på legetjenesten eller veiledning til hjemmetjenesten i forhold til en situasjon de opplever vanskelig.
4. **Helsemessig og sosial beredskap.**
Kommunene skal ha en rekke planer for håndtering av ulike hendelser, for eksempel store og små

ulykker, atomuhell, smitteutbrudd, katastrofer og lignende. Kommuneoverlegen skal påse at helseperspektivet er tilstrekkelig ivaretatt i disse planene.

5. **Legeundersøkelse etter lov om tvungen psykisk helsevern**

Kommuneoverlegen kan etter eget tiltak eller etter begjæring fra annen offentlig myndighet eller fra vedkommende nærmeste pårørende, vedta at det skal foretas en slik legeundersøkelse. Om nødvendig kan vedkommende avhentes og undersøkes med tvang.

Opgaver som forutsetter at kommunen **må** ha ansatt en lege til å gjennomføre oppgavene:

- [Vern mot smittsomme sykdommer, smittevernloven](#),
- [Medisinsk faglig rådgivning](#)
- [Miljørettet helsevern](#)
- [Vedtak om undersøkelse, lov om psykisk helsevern](#)
- [Helsemessig beredskap, inkl. medisinsk faglig rådgivning](#)

Opgaver der kommunen **bør** ha ansatt en lege til å gi råd eller ha ansvar for gjennomføring av oppgavene

- [Medisinsk faglig rådgivning ut over områdene miljørettet helsevern, smittevern og helsemessig beredskap](#)
- [Ivareta helsehensyn i kommunal planlegging faglig samordning av helsetjenester internt i kommunen, i og mellom oppgaver/faggrupper som kommunen har ansatt eget personell til å utføre eller inngått avtale med \(fastleger og fysioterapeuter\) mellom kommunens tjenester og andre, først og fremst helseforetakene.](#)
- [Overvåking av helsetjenesten i kommunen](#)
- [Overvåking av sykdomsforhold i kommunen](#)
- [Faglig kvalitetssikring i kommunen etter internkontrollforskriften](#)
- [Sosialmedisinske oppgaver, spesielt i forbindelse med rusmisbruk og tilgrensende problemer](#)

Opgaver der kommunen **kan** ha ansatt en lege til å gi råd eller ha ansvar for gjennomføring av oppgavene:

- Ledelse av kommunale avdelinger eller enheter
- Samarbeid med frivillige organisasjoner
- Annet forebyggende og helsefremmende arbeid

Følgende oppgaver er altså sentrale:

- Ivareta samfunnsmedisinske oppgaver ut i fra helse- og omsorgstjenestelov, folkehelselov og smittevernlov.
- Medisinsk faglig rådgivning og veiledning i helse- og omsorgssektoren
- Oppfølging og dialog med fastlegene
- Bidra aktivt i kommunens utviklings- og planarbeid
- Bidra aktivt i det tverrsektorielle folkehelsearbeidet
- Medisinsk faglig samhandling med samarbeidskommuner og eksterne institusjoner
- Delta i kommunale råd og utvalg som kommunene finner ønskelig
- Inngå i kommunenes kriseledelse.

Stillingens størrelse – hva er anbefalingene?

Anbefalinger fra leger i samfunnsmedisinsk arbeid (fagforeningen for samfunnsmedisinere) sitt policydokument:

- *Kommuneoverlegestillingen bør ikke være mindre enn 19 timer, og i kommuner med mer enn 10000 innbyggere, bør det være full stilling*
Det er behov for å styrke kompetanse og timetall for kommuneoverlegefunksjonene.

I sentral forbundsvis særavtale mellom KS og Den norske legeforening står det følgende under samfunnsmedisin (SFS 2305 for perioden 1.1.2016 – 31.12.2017):

§13 Samfunnsmedisin

- 13.1 Kommunens medisinsk-faglige rådgiver benevnes kommuneoverlege. Andre stillingsbenevnelser kan avtales.

- 13.2 Kommuneoverlegen bør være spesialist i samfunnsmedisin. Kommunen skal legge til rette for at lege uten slik kompetanse kan inngå gjensidig forpliktende avtale med kommunen om å gjennomføre spesialistutdanningsprogrammet, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 8-2.
- 13.3 Kommunen skal tilstrebe at stillingen som kommuneoverlege utgjør minst 50 % av full stilling.
- 13.4 For å sikre en definert arbeidstid for kommuneoverlegen, og for å definere kommunens ansvar for samfunnsmedisinske beredskapsoppgaver i forhold til akuttmedisinske katastrofer, alvorlige forurensninger, arbeid med tvungent psykisk helsevern og akutt smittevern, kan det etableres kommunal eller interkommunal beredskapsordning.

Vurdering:

Rådmannen viser til at det er en rekke momenter som taler for økning av stillingsandel kommuneoverlege i Frøya kommune.

- Samhandlingsreformen krever at samfunnsmedisinsk kompetanse må på plass for at kommunene skal ha nødvendig folkehelsefaglig og epidemiologisk kompetanse til å ivareta ansvaret innen folkehelse, herunder myndighetsutøvelse innen miljørettet helsevern. I tillegg er kompetansen sentral for å ivareta lokal helseovervåkning, planlegging og koordinering av helsetjenestene.
- Sentrale samfunnsmedisinske oppgaver i forhold til folkehelse dreier seg om prioritering og målretting av kunnskapsbasert folkehelsearbeid, videre myndighetsutøvelse overfor virksomheter eller eiendommer som kan medføre helsefare. Dette kan være alt fra håndtering av slam og smittefarlig avfall, miljøet i barnehage og skoler, fare for ulykker, mv.
- Samfunnsmedisinsk kompetanse bør inngå i kommunens kriseledelse og være sentral ved utarbeidelse av kommunens beredskapsplaner, herunder beredskap for psykososiale tiltak ved katastrofer og ulykker. Rådmannen ser det som formålstjenlig at kommunelegen innehar koordineringsansvar for kommunens kriseteam.
- Hastevedtakskompetanse på kommunens vegne i saker innen miljørettet helsevern og helsemessig beredskap og andre oppgaver delegert fra kommunestyret.
- En økt stillingsandel kommuneoverlege vil bidra til enda større trykk på implementering av samfunnsmedisin og folkehelse i alle kommunale planer idet kommuneplanlegger og kommuneoverlege vil ha tett samarbeid.
- I anbefalinger fra Den Norske Legeforening og KS heter det at kommunen skal tilstrebe at stillingen som kommuneoverlege utgjør minst 50 % av full stilling. Oppgaver knyttet til kommunens ivaretagelse av oppgaver innenfor ovenstående områder, er lik uavhengig av om kommunen teller en befolkning på 5000 eller 50 000.
- Rådmannen ser det som formålstjenlig at enkelte oppgaver som er nært knyttet til klinisk virksomhet, som f.eks. oversikt og gjennomføring av tuberkulosekontroll. Dette utredes videre av nåværende kommuneoverlege og samfunnsmedisiner.
- I omorganiseringen av Frøya kommunes heldøgnsstilbud innenfor eldreomsorgen gjennom Morgendagens omsorg, ser man for seg en mulighet for at behovet for andel sykehjemslege kan reduseres. Dette grunnet en ansvarsoverføring til fastleger så lenge brukeren bor i bofellesskap og ikke institusjon. Over tid vil man derfor ha mulighet for å hente inn noe av kostnadene i kommunale legeoppgaver knyttet til eldreomsorgen.
- Organisatorisk vil kommuneoverlegen inngå i virksomheten Strategi-og utvikling i Frøya kommune. Dette bl. a. for å understreke at stillingen skal være sektorovergripende.

Forhold til overordna planverk:

Forankring i kommuneplanens samfunnsdel:

- Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag etc.
- Frøya som samfunn tenker folkehelse i alt vi gjør
- Gjøre det enklere for alle frøylværingene å ta de sunne valgene i hverdagen
- Legge til rette for kompetanseheving innenfor frivillige og kommunale tjenester som arbeider med barn og unge
- Ha fokus på folkehelse i alle kommunale planer

Økonomiske konsekvenser:

For å finansiere økning av stilling til kommuneoverlege, foretas det en budsjettjustering.

- Det overføres 40 000 kr – tilsvarende 5 % stilling fra rammeområde familie-helse-rehab - legetjenesten til rammeområdet rådmann – strategi/utvikling
- Frøya kommune har avsatt kr 958 000 inneværende år (2016) til betaling for livsstil og mestringsstilbud til Hitra kommune. Dette samarbeidet er sagt opp, og Rådmann foreslår derfor at denne posten (13500.233. 3505) reduseres med kr 240.000, og forutsetter dermed at den nye stillingen som kommuneoverlege ivaretar det strategiske ansvaret for folkehelsearbeidet sammen med kommuneplanleger. Resterende midler (718 000kr) vil rådmann foreslå i budsjettplanen brukes til å styrke kommunens eget livstil og mestringsarbeid.

I dag er antallet kommunale legetimer med fordelt slik, i timer pr uke:

Sykehjem:	30t
Helsestasjonen for ungdom:	2t
Helsestasjon for barn:	9t
Veiledning turnuslege:	1t
Kommuneoverlege/samfunnsmedisiner:	2t + 6t

Det er viktig å bemerke at ved en omlegging (morgendagens omsorg) fra institusjonsbasert omsorg til mer hjemmebasert omsorg vil behovet for lege i institusjon falle bort tilsvarende, når det «nye» står ferdig. Dvs at antallet kommunale timer med lege vil gå ned om 2- 3 år. Hvor mye dette vil bli er vanskelig å anslå på nåværende tidspunkt.

Ut fra saksfremstillingen ovenfor foreslår rådmann at følgende budsjettjustering gjøres:

Art	Ansvar	Fnk	Navn	Just.bud	Økn(+) red(-)
13500	3505	233	Til kommuner	-240 000	-240 000
10100	3105	233	Lønn legetjeneste	-40 000	-40 000
10100	1120	233	Lønn strategi/utvikling	+280 000	+280 000

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2752	182/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	G01	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
43/16	Hovedutvalg for drift	26.10.2016
182/16	Kommunestyret	27.10.2016

MORGENDAGENS OMSORG, TRINN 2 - HELDØGNSOMSORGEN

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Frøya kommune tar innstilling til ny omsorgstrapp med beskrivelser til orientering.
2. Kommunestyret i Frøya kommune stiller seg bak følgende fremdriftsplan:
 - a) Utbygging av bofellesskap med heldøgns bemanning med samlet kapasitet 48 plasser.
Utbygging av helsehus med samlet kapasitet på 28 plasser. Parallell oppstart av planlegging og prosjektering 2016/2017. Forventet byggestart 2017. Forventet ferdigstillelse 2018.
 - b) Utbygging av bofellesskap med mulighet for heldøgns bemanning. Oppstart planlegging 2020.
3. Kommunestyret i Frøya kommune ber rådmannen starte prosjektering av utbyggingen som beskrevet. Rådmannen vil fremme egne saker på plassering, tomterverv og økonomiske konsekvenser.
4. Frøya kommune vil tilstrebe en fremtidig kapasitet på utbygging som gjør at de som har behov for heldøgns omsorg, får det.

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

Prosjektplan Morgendagens omsorg, trinn 2

Saksopplysninger:

Om prosjektet:

Kommunestyret gjorde i møte 26.02.15 vedtak om å nedsette fire arbeidsgrupper som skulle arbeide med kommunens utfordringer knyttet til omsorgssektoren. Prosjektet ble gitt navnet «Morgendagens omsorg».

På grunnlag av ovennevnte vedtak, og etter at tre arbeidsgrupper hadde utredet nærmere definerte mandat, gjorde kommunestyret i møte 04.02.16 (sak 12/16) vedtak om videre utvikling av helse- og omsorgstjenestene i Frøya kommune. Prosjektplan for trinn 2 ble vedtatt 26.05.16. Bakgrunn for prosjektet er beskrevet i saksutredningen til kommunestyrets behandling 04.02.16, samt prosjektplan trinn 2, og gjengis ikke her.

Gruppe 1: Utforming av heldøgnsomsorgen

I prosjektplan er **mandatet** til gruppe 1 følgende:

1. Planlegge nye lokaler for somatisk pleie, korttidsavdeling med tilhørende tjenester til demente/kognitivt svekkede. De nye lokalene søkes plassert i nærheten av Beinskardet omsorgsboliger.
2. Fase 1, som består av 24 omsorgsboliger, skal planlegges med sikte på byggestart i løpet av 2016 og ferdigstilling i løpet av 2017.
3. Fase 2, som består av Helsehus med 20 korttidsplasser og et antall langtidsplasser som besluttet senere, planlegges samtidig med fase 1. To av plassene skal være til disposisjon for palliativ behandling, observasjon,

skjerming eller korttidsplass for rus/psykiatri. Bygging av fase 2 skal starte i 2017 og være ferdig i 2018.

4. Vurdere og gi tilråding om hvor mange langtidsplasser det skal være i Helsehuset. Tilråding fra prosjektgruppa om dette punktet skal være klart innen 01.06.16, som grunnlag for beslutning i kommunestyret og videre planlegging.
5. Utarbeide tjenestebeskrivelser for de tjenester som ligger i mandatet til prosjektgruppa.
6. Utarbeide forslag til «Omsorgstrapp» for Frøya kommune, som legger til grunn tidsmessige og framtidsrettede omsorgsnivåer.

Merknader

- Det legges til grunn at det utarbeides romprogram og planløsning for både fase 1 og 2 i prosjektet.
- Dersom prosjektgruppa finner behov for å innhente bistand fra arkitekt/fagmiljø for å kunne svare på mandatet, tas det opp med rådmannen.
- Det forutsettes nær dialog med Husbanken og andre fagmiljøer og finansieringskilder i arbeidet, både når det gjelder planløsninger og finansiering.

Prosjektgruppa har følgende medlemmer:

Medlem	Stilling/funksjon
Kristin Strømskag	Leder Kommuneplanlegger
Ingrid Kristiansen	Tilsynslege Frøya sykehjem
Ann Kristin Sandvik	Virksomhetsleder PLO, nestleder
Kristin Grønskag	Avdelingsleder, korttid
Henning Aune	Fysioterapeut, fagleder
Camilla Røstad	Tillitsvalgt, sykepleier
Hilde Kløven	Helsefagarbeider, Beinskardet
Representant fra bruker-/eldreråd Steinar Sivertsen Marit Pettersen	Brukerråd Eldreråd

Kompetansebase/ressurspersoner som kalles inn ved behov:

- Mattis Aune – tidligere PLO-leder, nå bolig- og tilflyttings-koordinator
- Svein Olav Ohren, fagleder byggesak
- Berit Gulbrandsen, eller annen vernepleie-/miljøkompetanse, virksomhetsleder for tjenesten for funksjonshemmede, vernepleier

Prosjektgruppa har et omfattende mandat. Det ble tidlig klart at tidsfrister både for estimering av antall langtidsplasser og oppstart av utbygging ikke var mulig å nå. Prosjektgruppa har nå behov for å avstemme sin innstilling på politisk nivå angående forslag til omsorgstrapp og begreper, innstilling til kapasitet på utbygging, samt fremdriftsplan før man går videre med arbeidet.

Frem til nå har prosjektgruppa arbeidet med omsorgstrapp, begrepsavklaring, fremskrivninger av fremtidig behov og organiseringen av tjenestene i forhold til hverandre. Gruppa har tatt utgangspunkt i nasjonale føringer og veiledere, SSBs befolkningsframskrivninger, samt gode eksempler fra andre kommuner.

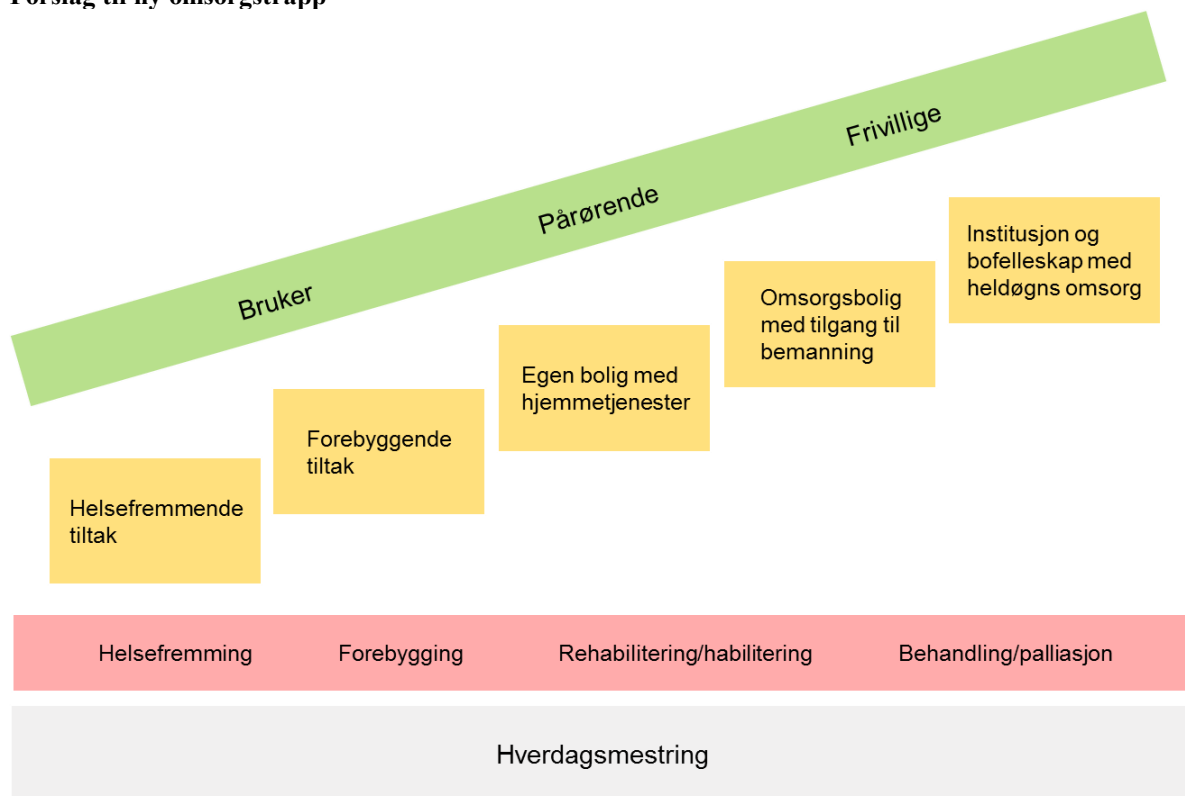
Omsorgstrappa og begreper

Prosjektgruppa har under arbeidet kommet frem til et forslag om ny omsorgstrapp, jamfør punkt 6 i mandatet. Morgendagens omsorg krever nytenkning og klargjøring av kommunens tjenestenivå. Vi anser derfor forslag til omsorgstrapp som et kommunikasjonsverktøy innad i tjenestene, men også til politikere, innbyggere, brukere av tjenester og pårørende. Utforming av omsorgstrapp er krevende, da den skal omfatte alle kommunens

omsorgstjenester for alle brukergruppene – samtidig som den skal være lettfattelig både innad og utad i kommunen.

Samtidig og underveis har gruppa sett på begrepsavklaringer i forhold til omsorgstrapp. Det finnes ingen nasjonal definisjon på heldøgns omsorg. Gruppa har derfor utarbeidet forslag til beskrivelse av hvordan heldøgns omsorg ytes i Frøya kommune.

Forslag til ny omsorgstrapp



Forslag til definisjon av begreper og utdyping av omsorgstrapp

De ulike trinnene:

Heldøgns omsorg i Frøya kommune ytes i trinn 5 i omsorgstrappa gjennom:

- **Bofellesskap med heldøgns bemanning:** Langvarig og omfattende bistands- og omsorgsbehov. Vedtak på bolig. Fastlege ivaretar medisinske spørsmål. Bygget er kommunalt eid og bemannet. Personalbase. Bygget er kommunalt eid og er bemannet etter enkeltvedtak til hver beboer. Bruker leier leilighet/bolig av kommunen og er økonomisk ansvarlig for egen husholdning. Egenbetaling ift hjemmebaserte tjenester som hjemmehjelp. Hjelpemidler via NAV. Mulighet for kjøp av middag via storkjøkken.
- **Langtidsplass ved institusjon:** Langvarig og omfattende bistands- og omsorgsbehov. Kontinuerlig tilsyn. Medisinsk tilsyn dekkes av sykehjemslege. Bygget er kommunalt eid og bemannet. Enkeltvedtak og vederlagsberegning. Bruker kan ikke nyttiggjøre seg tilbud innenfor bofellesskap eller omsorgsbolig.

- **Korttidsplass ved institusjon:** Forbigående og omfattende bistands- og omsorgsbehov. Medisinsk oppfølging/behandling og/eller rehabilitering. Enkeltvedtak, egenandel døgnstans. Sykehjemslege ivaretar medisinsk tilsyn. Tidsbegrenset.
- **Avlastningsplass ved institusjon/barnebolig:** Avlastningstilbud for pårørende med særlig tyngende bistands- og omsorgsoppgaver i hjemmet. Tidsbegrenset. Søknad og enkeltvedtak. Rullerende fast avlastning. Vederlagsfritt. Medisinsk oppfølging utover fastlegeoppgaver ivaretas av sykehjemslege/legevaksle.

Omsorgsbolig med tilgang til bemanning, trinn 4 i omsorgstrappa:

- **Omsorgsbolig med tilgang til bemanning:** Vedtak/tildeling på bolig. Enkeltvedtak på tjenester. Nært personalbase med døgnbemanning. Kommunalt eid bolig med husleie. Bruker betaler husleie til kommunen, økonomisk ansvarlig for egen husholdning. Har mulighet for kjøp av middag via storkjøkken. Egenbetaling ift praktisk bistand i hjemmet eks hjemmehjelp, hjelpemidler via NAV. Vedtak om tjeneste etter behov - enkeltvedtak. Fastlege har medisinsk oppfølging. For brukere med hjemmetjeneste tildeles omsorgsbolig når maksgrense for antall hjemmebesøk ikke er forsvarlig for å gi tilstrekkelig helsehjelp.

Utforming av omsorgstrappa:

Prosjektgruppa har valgt å synliggjøre **hverdagsmestring** som det grunnleggende tankesettet for tjenesteyting innenfor omsorgsfeltet i kommunen, gjennom å legge dette som *grunnmuren* i forslag til omsorgstrapp. I St.meld. 29 Morgendagens omsorg beskrives hverdagsmestring som et forebyggende og rehabiliterende tankesett, som vektlegger den enkeltes mestring i hverdagen uansett funksjonsnivå. Brukerstyring og fokus på den enkeltes ressurser står sentralt.

Gulvet i omsorgstrappa tar utgangspunkt i ulike begreper som beskriver strategier og nivå på tjenesteyting på trinnene i forslag til omsorgstrapp:

Helsefremming: *Det offensive, proaktive arbeidet, som innebærer å skape et godt grunnlag for befolkningens helse.* Helsefremming er definert som *den prosessen som gjør folk i stand til å bedre og bevare sin helse.* Begrepet helsefremming blir noen ganger benyttet om all virksomhet som kan påvirke helsen positivt, enten det gjelder trivsels- og overskuddsskapende tiltak eller problemreducerende tiltak.

Forebygging (sykdomsforebygging): *En mer defensiv tilnærming, som innebærer å opprettholde befolkningens helse ved å forhindre at sykdom oppstår.* Sykdomsforebyggende arbeid dreier seg om tiltak som er rettet mot enkeltindivider eller grupper der risikofaktorer for å pådra seg helseskader eller sykdom er kjent. Forebyggende arbeid tar sikte på å utvikle tiltak som kan føre til en reduksjon i sykdommer, skader, sosiale problemer, dødelighet og risikofaktorer. Målet er tidlig å identifisere risikofaktorene for så å beskytte mot disse.

Tre typer forebygging:

- Primærforebyggende tiltak har som mål å forhindre helsesvikt hos friske og utsatte personer. Målgruppen er hele befolkningen eller grupper av befolkningen, men tiltakene er de samme for alle.
- Et sekundærforebyggende tiltak er å kartlegge personer som har tidlige symptomer på sykdom, og iverksette tiltak for stoppe den videre utviklingen av sykdommen.
- Tertiærforebyggende tiltak har som mål å forebygge forverring av sykdom, unngå kroniske tilstander og opprettholde funksjonsevnen hos den syke.

(Kilde: Helsedirektoratet rapport «Folkehelsearbeid – veien til god helse for alle 2010 og Veileder helsestasjons og skolehelsetjenesten)

Rehabilitering/Habilitering: *Tidsavgrensede, planlagte prosesser med klare mål og virkemidler, hvor flere aktører samarbeider om å gi nødvendig bistand til brukerens egen innsats for å oppnå best mulig funksjons- og mestringsevne, selvstendighet og deltakelse sosialt og i samfunnet etter sykdom eller skade.*

Målet er å gjøre den enkelte bruker i stand til å fungere så godt som mulig i dagliglivet ut fra sine forutsetninger og ønsker. Ulike faggrupper innen helsetjenesten samarbeider med brukeren i rehabiliteringsprosessen. Det kan best skje ved en fleksibel samordning av ulike typer kompetanse. Felles mål og brukerens behov kan kreve at man går på tvers av vanlige yrkesroller og kompetansegrenser ved fordeling av arbeid. Brukerperspektivet er sentralt i prosessen og forutsetter at brukeren deltar aktivt i å utforme mål for rehabiliteringen, og være med å avgjøre hvilke tiltak som velges.

(Kilde: Forskrift om habilitering og rehabilitering § 2)

Behandling: Tiltak for å helbrede, bekjempe, lindre og forhindre plager, sykdom, skade eller funksjonshemning eller evt. konsekvenser av dette med bakgrunn i adekvat vitenskap og kunnskap. (Kilde: Helsedirektoratet)

Palliasjon: Palliasjon er aktiv behandling, pleie og omsorg for pasienter med inkurabel sykdom og kort forventet levetid. Lindring av pasientens fysiske smerter og andre plagsomme symptomer står sentralt, sammen med tiltak rettet mot psykiske, sosiale og åndelige/eksistensielle problemer. Målet med all behandling, pleie og omsorg er best mulig livskvalitet for pasienten og de pårørende. Palliativ behandling og omsorg verken fremskynder døden eller forlenger selve dødsprosessen, men ser på døden som en del av livet. (Helsedirektoratet)

Dimensjonering

Jamfør punkt 4 i mandatet skulle prosjektgruppa vurdere og gi tilråding om hvor mange langtidsplasser det skal være i Helsehuset. Gruppa fant det hensiktsmessig å se på omsorgstrapp og organisering før man konkluderte rundt dette. En avklaring av hvordan man løser heldøgnsomsorgen i kommunen ligger til grunn for estimatet for langtidsplasser i institusjon.

Prosjektgruppa valgte å ta utgangspunkt i beregningsmodeller utarbeidet av SINTEF. Beregningene ser på befolkningsframskrivninger og estimert behov for kapasitet på de ulike trinnene i omsorgstrappa. Inkludert i beregningen av dagens og fremtidig bruk av omsorgstjenester er beboere på dagens sykehjem (langtidsplass, korttidsopphold og avlastningsopphold), «nye» trygdeboliger på Hammarvika og Beinskardet (blokk a, b og c).

Frøya kommune har i dag underkapasitet i forhold til trinn 4 i forslag til omsorgstrapp. Kommunen benytter i stor grad institusjon til varig boform. Tallene er derfor korrigerte i forhold til hvilke brukere som kunne vært på trinn 4 i omsorgstrappa, hvis man hadde hatt kapasitet til det.

Fremskrivning befolkning

Alder	2016	2020	2030	2040	%-vis endring 2016-2020	%-vis endring 2016-2030	%-vis endring 2016-2040	Endring i absolutte tall 2016-2020	Endring i absolutte tall 2016-2030	Endring i absolutte tall 2016-2040
0-17 år	976	1069	1211	1220	9,53	24,8	25	93	235	244
18-49 år	2132	2264	2290	2367	6,2	7,4	11	132	158	235
50-66 år	959	1039	1151	1254	8,3	20	30,7	80	192	295
67-79 år	476	525	663	806	10,3	39,3	69,3	49	187	330
80-89 år	211	194	265	339	-8	25,6	60,7	-17	54	128
90 år og eldre	45	52	51	86	15,6	13,3	91,1	7	6	41
Antall innbyggere	4799	5143	5631	6072	7,2	17,3	26,5	344	832	1273

Dekningsgrad i populasjonen – korrigert etter ny omsorgstrapp

Omsorgstrapp Trinn 5 - langtidsplass	Populasjon	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - antall	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - %
50-66 år	959	2	0,2 %
67-79 år	476	8	1,7 %
80-89 år	211	25	11,9 %
90 år +	45	7	15,6 %
Omsorgstrapp Trinn 5 – kort/avlastn	Populasjon	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - %
50-66 år	959	1	0,1 %
67-79 år	476	-	-
80-89 år	211	4	1,9 %
90 år +	45	-	-
Omsorgstrapp Trinn 4 – tilgang bemanning	Populasjon	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - %
50-66 år	959	-	-
67-79 år	476	11	2,3 %
80-89 år	211	16	7,6 %
90 år +	45	13	28,9 %

Fremtidige behov basert på korrigert nivå i forslag til omsorgstrapp

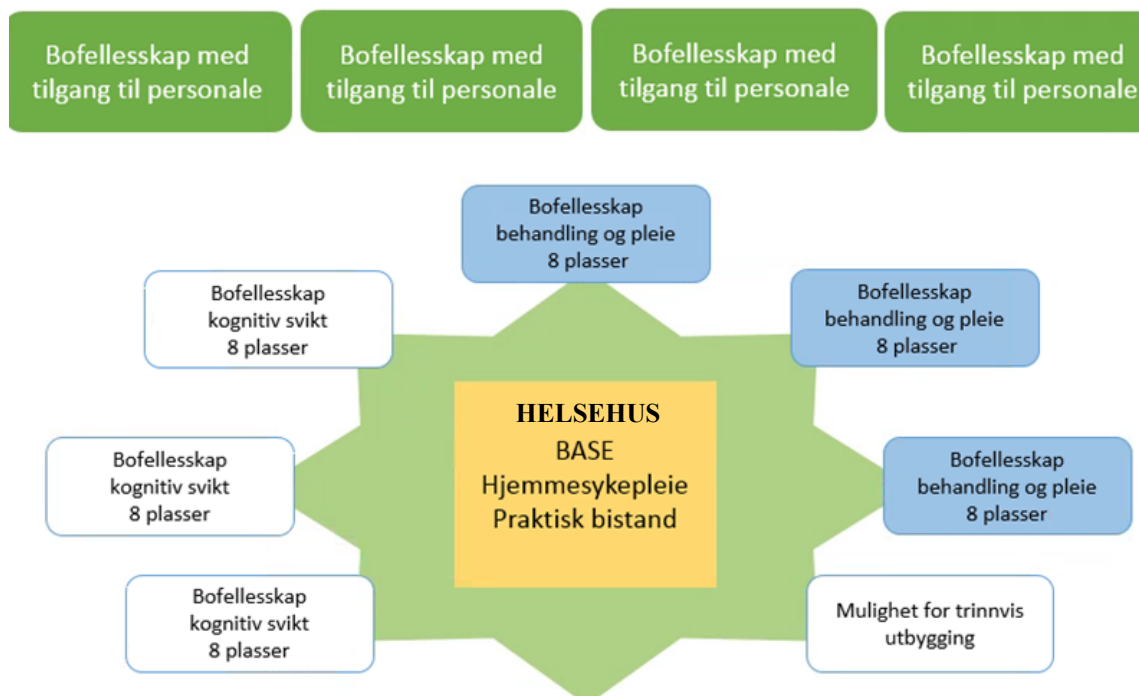
Omsorgstrappa	Dagens dekning	Dagens dekning i % av aldersgruppa	Antall plasser med samme dekningsgrad (%) 2020	Antall plasser med samme dekningsgrad (%) 2030	Antall plasser med samme dekningsgrad (%) 2040
Langtidsplass – Trinn 5					
50-66 år	2	0,2 %	2	2,3	2,5
67-79 år	8	1,7 %	8,9	11,3	13,7
80-89 år	25	11,9 %	23	31,5	40,3
90 år +	7	15,6 %	8,1	8	13,4
Samlet antall plasser	42		42	53	70
Korttidsopphold/avlastning – Trinn 5					
50-66 år	1	0,1 %	1	1	1
67-79 år	-	-	-	-	-
80-89 år	4	1,9 %	3,7	5	6,5
90 år +	-	-	-	-	-

Samlet antall plasser	5		4,7	6	7,5
<i>Omsorgsbolig med tilgang til bemanning – Trinn 4</i>					
50-66 år	-	-	-	-	-
67-79 år	11	2,3 %	12	15,3	18,5
80-89 år	16	7,6 %	14,7	20,1	25,8
90 år +	13	28,9 %	15	14,7	24,6
Samlet antall plasser	40		42	50	69

Med utgangspunkt i disse beregningene kan man lese at det i 2020 ikke er en stor endring i behovet til kapasiteten på antall plasser for heldøgns omsorg, behovet vil øke senere. Samtidig er det vedtatt som bærende strategi for prosjektet Morgendagens omsorg at heldøgns omsorg hovedsakelig skal gis i eget hjem. Prosjektgruppa ser derfor behov for en større utbygging av bofellesskap med heldøgns omsorg.

Prosjektgruppas innstilling baseres på tankegangen om en fleksibel utbygging hvor samlokalisering av funksjoner er grunnleggende. Bygningsmasse og funksjoner kan benyttes på tvers av omsorgstrappa trinn 4 og 5. Bygningsmassen er universelt utformet for å kunne benyttes av alle grupper; mennesker med kognitiv svikt og somatisk sykdom, med eller uten behov for heldøgns omsorg.

Modell for samlokalisering



På bakgrunn av dette foreslår prosjektgruppa følgende fremdriftsplan.

Fremdriftsplan

Trinn	Når	Kapasitet
Trinn 1: a) Utbygging av bofellesskap med heldøgns bemanning. Fleksibel utbygging. b) Utbygging av helsehus.	Tomteerverv, planlegging, regulering og prosjektering 2016/2017. Oppstart bygging 2017. Ferdigstillelse 2018.	a) 3 x 8 for kognitivt svekkede. 3 x 8 for andre brukere. Samlet kapasitet = 48 plasser. b) Helsehus med kapasitet på 28 plasser. Skal løse følgende oppgaver: • Korttidsopphold • Rehabilitering • Avlastning • Palliativ behandling • Skjerming • Heldøgns omsorg i institusjon
Trinn 2: Andre trinn i utbygging av bofellesskap. Fleksibelt tilrettelagt for både trinn 4 og 5 i omsorgstrappa. Samlokalisert på med utbygging på trinn 1.	Planlegges fra 2020.	Kapasitet beregnes ut fra erfaring med byggetrinn 1.

Økonomi

Prosjektgruppa har frem til nå arbeidet med omsorgstrapp, beskrivelser av tjenester og beregning av kapasitet. På nåværende tidspunkt har man ikke oversikt over økonomiske konsekvenser. Rådmannen vil fremme egne saker i forhold til plassering, tomteerverv og økonomiske konsekvenser.

Vurdering:

Gruppe 1: Utforming av heldøgns omsorg – mandatet:

Mandatet prosjektgruppa har fått er krevende og omfattende. Det ble for gruppa tidlig klart av man ikke hadde mulighet til å imøtekomme fremdriftsplanen det var lagt opp til. Prosjektgruppa valgte å gjøre et grundig forarbeid på omsorgstrapp og beskrivelser av tjenester, før man satte i gang med et anslag på kapasitet. Prosjektgruppa mener at dette har vært avgjørende for en gjennomarbeidet innstilling til omsorgstrapp, dimensjonering og fremdriftsplan.

Omsorgstrapp og begreper:

Frøya kommune vedtok i Helhetlig omsorgsplan 2012-2017 omsorgstrapp for Frøya kommune. Prosjektgruppa fikk i mandat å utarbeide forslag til ny omsorgstrapp som grunnlag for planleggingen av heldøgnsomsorgen fremover.

Prosjektgruppa ønsker en enkel utforming av omsorgstrapp. Dette fordi den skal brukes som et kommunikasjonsverktøy innad i tjenestene, men også til politikere, innbyggere, brukere av tjenester og pårørende. Prosjektgruppa har valgt å legge lite tekst inn i forslag til omsorgstrapp, da enkelte tjenester ytes på tvers av trinnene og brukergrupper. I stedet ønsker man en interaktiv løsning der man ved å gå inn på hvert enkelt trinn vil linkes til tjenestebeskrivelser utarbeidet av virksomhetene selv. Dette gir enklere mulighet til å justere innhold i omsorgstrappa i takt med utviklingen av kommunens tjenesteyting og eventuelle lovendringer. For beskrivelser og definisjon av begreper i forslag til omsorgstrapp, se saksopplysninger.

Ved innføring av Folkehelseloven i 2012 ble kommunenes ansvar i forhold til folkehelse tydeliggjort:

§ 4.Kommunens ansvar for folkehelsearbeid

Kommunen skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, bidra til utjevning av sosiale

helseforskjeller og bidra til å beskytte befolkningen mot helsen

faktorer som kan ha negativ innvirkning på

Prosjektgruppa har valgt å vektlegge det helsefremmende og forebyggende perspektivet i utforming av omsorgstrappa, både gjennom grunnmuren Hverdagsmestring, samt trinn 1 og 2 i omsorgstrappa; Helsefremming og Forebygging. Folkehelseloven og Samhandlingsloven er en del av omleggingen til Morgendagens omsorg, gjennom fokus på helsefremmende samfunn og å gjøre befolkningen i stand til å ta de sunne valgene i hverdagen. Dette er også et bidrag til å utsette behovet for tjenester på de høyere nivåene i omsorgstrappa, og dermed ressursbesparende.

Morgendagens omsorg og føringer for fremtidens sykehjem og omsorgsboliger

Løsningene som prosjektgruppa anbefaler er basert på følgende grunnleggende prinsipper fra Meld. St. 29 (2012–2013) Morgendagens omsorg:

- *“Smått er godt”. Små bofellesskap og avdelinger i stedet for tradisjonelle institusjonsløsninger.*
- *Et tydelig skille mellom boform og tjenestetilbud, der tjenestetilbud og ressursinnsats knyttes til den enkeltes behov.*
- *Et tydelig skille mellom privat areal, fellesareal, offentlig areal og tjenesteareal i alle bygg med helse- og omsorgsformål.*
- *Boligløsninger som er tilrettelagt for bruk av ny velferdsteknologi og har alle nødvendige bofunksjoner (bad, toalett, kjøkkenkrok, soverom og oppholdsrom) innenfor privatareal, tilrettelagt både for beboer og pårørende.*
- *En omsorgstjeneste med boformer og lokaler som er en integrert del av nærmiljøet i tettsteder og bydeler, der de offentlige arealene deles med den øvrige befolkning. Slik kan vi få sykehjem i egen bolig, og egen bolig i sykehjem.*

Valg av bofellesskap som hovedløsning

I dag er idealet for så å si alle grupper med bistanndsbehov at de skal bo i mest mulig vanlige boliger i ordinære bomiljøer og ha muligheten til å leve selvstendige liv og delta i arbeids- og hverdagsliv. Integrering og et normalisert hverdagsliv er viktige mål. Kontrasten til dette idealet er institusjonsomsorgen, som kjennetegnes av at den er underlagt en fast struktur, egne regelverk, har egne bygninger eller rom og ofte egne ansatte.

Erfaringsmessig er små enheter bedre både for brukere, og for de ansatte. Dette gir økt kvalitet gjennom trygghet for brukerne, og tilgang på personale. Husbankens *Rom for trygghet og omsorg – veileder for utforming av omsorgsboliger og sykehjem* baserer seg på forskning innen utforming og dimensjonering til ulike brukergrupper. For eldre med omfattende hjelpebehov og personer med kognitiv svikt anbefales inndeling i mindre grupper med fellesareal, for 6-(8)10 beboere.

Samlokalisering og helhetlig utbygging

I Frøya kommune ser vi at en stor andel av de som p.t. har institusjonsplass kunne greid seg i egen bolig dersom denne var universelt tilpasset og hadde en beliggenhet nær base med personale/ beliggende i bofellesskap. Ofte er det ikke de fysiske betingelsene som angir behovet for institusjon, men heller utrygghet og angst for å være i eget hjem dersom dette ligger langt fra annen bebyggelse. Dette er brukere som kunne fått tjenester på et annet omsorgstrinn dersom man hadde kapasitet. En økt satsning på trinn 4 og trinn 5 i den «nye» omsorgstrappa vil sikre Frøyas befolkning en tjenesteyting som er mer tilpasset behovet brukeren til enhver tid har.

Prosjektgruppa anbefaler en samlet utbygging av 28 plasser innenfor helsehuset. Innenfor disse plasserne skal kommunen løse ulike oppgaver, som:

- Korttidsopphold
- Rehabilitering
- Avlastning
- Palliativ behandling
- Skjerming
- Heldøgns omsorg i institusjon

Det er ikke valgt å øremerke plassene spesifikt til ulike oppgaver. Bakgrunnen for dette er at helse- og omsorgstjenestene ikke er en statisk tjenestene. Man kan ha stort behov innenfor en oppgave til ett gitt

tidspunkt, og ikke behov senere. Slik sykehjemmet i dag fungerer, ser vi at man hovedsakelig greier å løse de oppgaver man står overfor innenfor både palliasjon og skjerming. Utfordringen er kapasitet på plasser til korttidsopphold og avlastning, noe som blant annet i 2015 medførte store kostnader til utskrivningsklare pasienter. Man benytter også Hitra i perioder der kapasiteten er sprengt. Prosjektgruppa støtter innstillingen til Morgendagens omsorg fase 1 med en større økning av korttids- og avlastningsplasser, og øker denne til 28 plasser. Gjennom økt mulighet til å tilby avlastning-, korttids- og rehabiliteringsopphold vil man kunne utsette behov for heldøgns omsorg.

En samlokalisering av ulike funksjoner som frisør, fotpleier, dagsenter, «bydelscafe» m.fl. tilknyttet helsehuset og bofellesskapene vil kunne gjøre utbyggingen til et samlingspunkt for større deler av befolkningen. Dette kan blant annet legge til rette for et økt samarbeid med frivilligheten.

Prosjektgruppa anbefaler en annen fremdriftsplan enn mandatet. Det er prosjektgruppas innstilling at en større og samtidig utbygging vil gi gevinster i forhold til helhetlige løsninger og prosjekteringskostnader. For å kunne avslutte driften ved Frøya sykehjem må utbygging av plasser på trinn 5 i omsorgstrappa økes.

Gjennom utbygging som skissert med universelt utformede små enheter vil ikke de fysiske rammene definere trinnet bygget tilhører på omsorgstrappa. Det er brukernes faktiske behov som utløser hvorvidt bofellesskapet faller inn under trinn 4 eller 5 i omsorgstrappa. Selv om økningen i utbygging som prosjektgruppa anbefaler synes stor, er hovedtanken at byggene kan benyttes fleksibelt utfra brukernes og kommunens behov på ethvert tidspunkt.

Kommunene vil fra 01.01.2017 få ansvar for å etablere kommunale akutt plasser (KAD-plasser) også for brukergruppa innen rus/psykisk helse, jmfør Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-5 tredje ledd:

Kommunen skal sørge for tilbud om døgnopphold for helse- og omsorgstjenester til pasienter og brukere med behov for øyeblikkelig hjelp. Plikten gjelder kun for de pasienter og brukere som kommunen har mulighet til å utrede, behandle eller yte omsorg til.

Det er usikkert i hvilket omfang dette vil påvirke behovet for kommunale plasser, men det vil være nærliggende å tenke at dette løses innenfor kommunens allerede etablerte tjenester for heldøgns omsorg.

Estimering av behov for utbygging er preget av flere usikkerhetsmomenter. Morgendagens omsorg er et helhetlig prosjekt hvor omlegging av også andre omsorgstjenester vil påvirke behovet for heldøgns omsorg. Velferdsteknologi og hverdagsrehabilitering er eksempler på tjenester som blant annet har som mål å gjøre brukerne selvstendige i eget hjem lengre. Konsekvensene av tjenesteomlegging er derfor ikke med i estimatene til utbygging av helsehus og første trinn av omsorgsboliger/bofellesskap. I tillegg har Frøya kommune et høyt innslag av arbeidsinnvandring, hvor vi enda ikke har gjort oss erfaringer i forhold til tilbakeflytting ved alderdom.

Det store gapet kommunen nå har innenfor trinn 4 i omsorgstrappa gjør at denne utbyggingen ikke vil være overdimensjonert. På bakgrunn av dette anbefaler også prosjektgruppa at man avventer planlegging av utbyggingstrinn 2 av omsorgsboliger/bofellesskap for å kunne trekke erfaringer fra trinn 1.

Brukerrettigheter

Omsorgsboliger eller bofellesskap defineres som brukerens eget hjem selv om bygget eies av kommunen, og er derfor ikke en lovregulert boform. Tjenestene som ytes i boligen som hjemmehjelp, hjemmesykepleie og andre kommunale tjenester er lovregulerte og skal gis etter behov. Sykehjem eller institusjonsplass er en lovregulert boform. Forskrift for vederlag omhandler brukere med vedtak på institusjonsplass, og beregnes som prosent av inntekt (trygd). Vederlaget dekker opphold og alle tjenester. I en omsorgsbolig eller bofellesskap betaler brukerne for kost og bolig, samt eventuell egenandel på tjenestene som mottas. Beboere i omsorgsbolig kan få bostøtte.

Frøya kommune er institusjonstung, og løser store deler av heldøgnsomsorgen med langtids plass. Dette er kostnadskrevende for kommunen, på tross av at sykehjemmet drives kostnadseffektivt. Ved å løse heldøgnsomsorgen i bofellesskap vil brukerne få vedtak på bolig, samt vedtak på andre tjenester de har behov for; hjemmesykepleie, hjemmehjelp, middag fra storkjøkken osv. Brukerne betaler for de faktiske tjenester de mottar, ikke en prosentsats av trygd/formue. Basert på erfaringer interkommunalt forvaltningskontor har, vil dette bli rimeligere for brukerne, og kommunen.

Institusjon utgjør et samlet tilbud av bolig og tjenester, som er underlagt et administrativt regime som skiller seg sterkt fra den øvrige befolkningens hverdagsliv. Selv om dagens institusjonsplasser har økende grad av selvbestemmelse og individuelle tilpasninger, kommer man ikke fra at en institusjonsplass ofte blir assosiert med ufrihet og å bli underlagt rutiner og regler i institusjonen med påfølgende manglende selvbestemmelse.

Slik man yter tjenestene i dag får brukerne tildelt langtidsplass på Frøya sykehjem. Det er ikke mulig å formelt klage på innholdet i tjenesten, altså de oppgaver som inngår i et institusjonstilbud. Klagemuligheten begrenses til selve vedtaket på om du har krav til langtidsplass. Ved enkeltvedtak basert på brukernes faktiske behov ivaretas brukerrettighetene med at brukerne kan klage på tildelt tjeneste f. eks. antall timer hjemmehjelp, hjemmesykepleie som ikke gjør det som står i vedtaket, klage på tildelt mengde hjemmesykepleie m.m.

På bakgrunn av dette anbefaler prosjektgruppa at heldøgns omsorg hovedsakelig løses innenfor bofellesskap/omsorgsboliger definert som eget hjem for å bedre brukerrettighetene til kommunens innbyggere.

Økonomi:

Prosjektgruppa har frem til nå arbeidet med omsorgstrapp, beskrivelser av tjenester og beregning av kapasitet. På nåværende tidspunkt har man ikke oversikt over økonomiske konsekvenser. Rådmannen vil fremme egne saker i forhold til plassering, tomterverv og økonomiske konsekvenser.

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel
Helhetlig omsorgsplan

Økonomiske konsekvenser:

Vil fremmes i egen sak.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2867	183/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Jan Otto Fredagsvik	X31 &13	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
183/16	Kommunestyret	27.10.2016

TILRÅDNING TJENESTESTEDSSTRUKTUR TRØNDELAG POLITIDISTRIKT - HØRING

Forslag til vedtak:

- Frøya kommune ber om at Frøya også blir tjenestested når ny struktur skal endelig fastsettes, og da med følgende begrunnelse:
 - Kommunen har stor befolkningsvekst og vil innen 2040 ha nærmere 7000 innbyggere, jfr. SSB's framskrivninger, en vekst på over 40 %.
 - Kommunen har ei øyrekka fra Sula til Halten med voksende aktivitet sommers tid – både til lands og til vanns.
 - Strekningen Flatval - Hellesvik en strekning på 14 km - har flere enn 2500 innbyggere, og er den tettest befolkede strekningen i regionen.
 - På Sistranda har det de siste årene vært flere større utbygginger som genererer stor aktivitet: Frøya kultur- og kompetansesenter, Blått kompetansesenter (byggetrinn 1), Frøya Storhall m/klatrehall, basishall og tilrettelegging for sjøsport og aktiviteter i marka.
- Frøya kommunestyre forventer at de valg av tjenestested som blir gjort, har en begrunnelse som er reell, som blir offentlig og som folk flest opplever som legitim.
- Frøya kommune viser til bygging av ny og moderne brannstasjon på Siholmen, like ved dagens lensmannskontor. Kommunen ønsker å bidra til enda tettere samlokalisering og samarbeid mellom politi og brannvesen, om Frøya blir tjenestested.
- Frøya kommune har hatt et godt samarbeid med Frøya lensmannskontor, bl.a. gjennom det kriminalforebyggende i SLT. Dette arbeidet må videreføres, da både kommunen og politiet ser verdien av dette som kriminalforebyggende tiltak.
- Hvorvidt en såkalt politikontakt skal fungere etter intensjonene om lensmannskontoret legges ned, avhenger av hvor stor stillingsressurs som øremerkes, ansvar og myndighet politikontakten får, bosted for politikontakten m.m.

Vedlegg:

- Tilrådning tjenestestedsstruktur v 1.0 (2)
- Høringsbrev.pdf

Saksopplysninger:

I brev datert 3.oktober 2016 sier politimesteren bl.a.:

Vi ønsker innspill og tilbakemelding på de konkrete forslag til ny struktur for Trøndelag politidistrikt.

I tillegg ber vi om innspill og vurderinger av følgende:

- *Hvordan skal politi og kommuner samarbeide i framtiden?*
- *Hvordan utvikle funksjonen politikontakt?*
 - *Hva skal politikontakten være?*
 - *Hva innebærer politikontaktfunksjonen?*
 - *Ansvar og myndighet?*
 - *Dagens samhandling?*
 - *Hva bør kommunene bidra med?*

I sin tilrådning opererer politimesteren med 2 alternativer hva angår strukturen for vår region:

Alternativ 1 – bestående av 7 tjenesteenheter og 13 tjenestesteder

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med **tjenestestedene Orkdal og Hitra**.

Alternativ 2 – bestående av 7 tjenesteenheter og 16 tjenestesteder

Tjeneste enhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord. Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal, Hitra og Hemne**.

Forskjellen for vår region mellom Alt 1 og Alt 2 er at i alternativ 2 så er Hemne kommet inn som tjenestested. En konsekvens av politimesterens tilrådning er at bl.a. Frøya lensmannskontor legges ned, om politidirektoratet følger tilråningen.

Vurdering:

Frøya kommune har tidligere levert 4 høringsuttalelser om politireformen. Hoved essensen fra kommunen sin side har vært en aksept for redusering av antall politidistrikt, men mot at innsparer midler på effektivisering skal benyttes til styrking av nærpolitiet, les; et mer synlig politi ute i distriktene. Politimesterens forslag til ny struktur, som bl.a. medfører nedlegging av Frøya lensmannskontor, mener Frøya kommune IKKE ivaretar det kommunen har lagt inn som forutsetning. Rådmannen er derfor uenig i politimesterens tilrådning, og vil i det følgende argumentere for at Frøya også blir tjenestested. Rådmannen registrerer at politimesteren i sitt alternativ 2 også tilrår at Hemne blir tjenestested. Da er det interessant å se på følgende (Tall fra Ruteplanleggeren):

- Avstand Orkanger-Kyrkseterøra på vei: 63 km. Avstand i en rett linje: 38 km. Reisetid: 0 timer 56 min
- Avstand Orkanger-Fillan på vei: 95 km. Avstand i en rett linje: 54 km. Reisetid: 1 time 28 min
- Avstand Orkanger-Sistranda på vei: 118 km. Avstand i en rett linje: 68 km. Reisetid: 1 time 51 min.

En logisk konsekvens av at Hemne nå kommer inn som alternativt tjenestested, er at Sistranda beholder sitt lensmannskontor, eller blir tjenestested, for å følge de nye definisjonene.

Det er viktig for rådmannen å presisere at argumentene FOR Frøya som tjenestested ikke betyr at rådmannen er imot at Hitra blir tjenestested, men innser at konsekvensen av å velge Frøya kan bety et nei til Hitra. Det ideelle er etter rådmannens oppfatning at både Frøya og Hitra blir tjenestesteder – ikke minst ut fra store avstander innad i regionen, men innser samtidig at det vil vekke liten forståelse hos politimesteren.

Nedenfor vil rådmannen liste opp en del faktiske opplysninger som vi forventer blir lagt merke til:

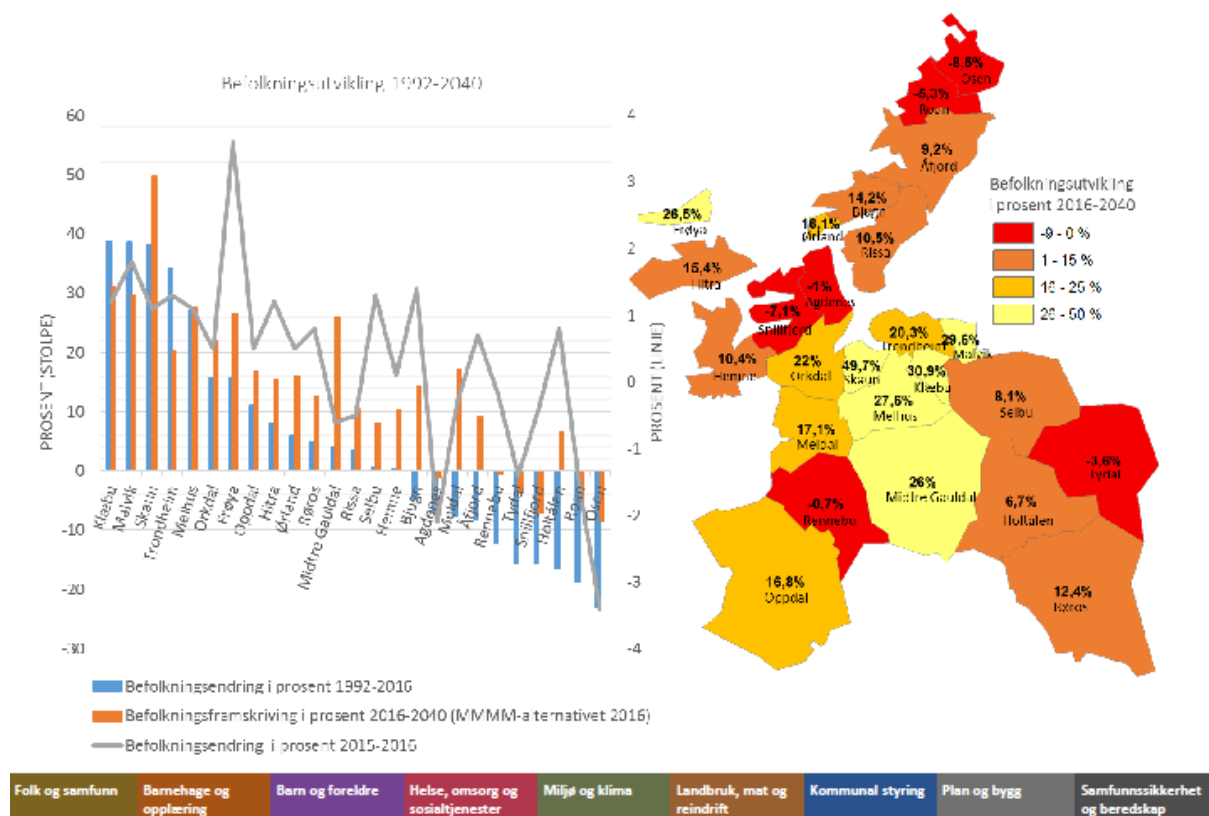
- Frøya kommune har den høyeste befolkningsvekst i Trøndelag fra 2015 til 2016: 3,6 %.
- Prognosene fra SSB: Dersom SSB's prognose med høy vekst slår til, vil Frøya innen 2040 ha minst 6900 innbyggere. Det er en vekst på mer enn 40 %. Se tabell nedenfor.

- Stor befolkningskonsentrasjon Flatval-Hellesvik. Radius på 7 km fra Sistranda: 2500 innbyggere
- På Sistranda er det de siste årene reist mange bygg som genererer stor aktivitet fra lokalbefolkningens side, men ikke minst fra tilreisende. Her kan nevnes Frøya- kultur og kompetansesenter, Blått kompetansesenter (byggetrinn 1), basishall, innendørs 11-hall for fotball samt klatrehall. I tillegg legges det til rette for sjøsportsaktiviteter på Sistranda og tilrettelegging for aktiviteter i marka.
- Øyrekkas befolkning flerdobles om sommeren.
- Økende båttrafikk. Det blir stadig flere som bruker havområdene utenfor Frøya og ikke minst øyrekka fra Sula til Halten som destinasjon for båtturer, spesielt sommer tid.
- Frøya kommune flytter i løpet av 2017 inn i ny og moderne brannstasjon på Siholmen (Sistranda). Samlokalisering med brannstasjon måtte være ideelt for tjenestesteds-kontor.
- Andel fremmedspråklige. Sammen med Hitra er Frøya en av kommunene med høyest andel fremmedspråklige blant befolkningen.

Politikontakt

Rådmannen betrakter ellers forslaget om såkalt politikontakt som et forsøk på å «krydre pillen» for de kommunene som mister sine lensmannskontor og er ment å ivareta mange av de oppgavene det lokale lensmannskontoret har og har hatt. Hvorvidt en såkalt politikontakt skal fungere etter intensjonene om lensmannskontoret legges ned, avhenger av hvor stor stillingsressurs som øremerkes, ansvar og myndighet politikontakten får, bosted for politikontakten m.m.

Befolkningsvekst 2015 – 2016 for Sør-Trøndelag fylke



Tabell over fremskrevet innbyggertall fra SSB:

2016 Registrert	01.01.16	Hovedalt.	Lav nasj. vekst	Høy nasj. vekst
1612 Hemne	4 260	4 700	4 300	5 200
1613 Snillfjord	978	900	800	1 000
1617 Hitra	4 622	5 300	4 800	6 000
1620 Frøya	4 799	6 100	5 500	6 900

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2953	184/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	Q10	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
140/16	Formannskapet	18.10.2016
184/16	Kommunestyret	27.10.2016

FLATVALVEIEN

Forslag til vedtak:

- Det må avklares med Fylkeskommunen (STFK) om Frøya kommune kan stå for detaljprosjekteringen av anlegget frem til og med anbudsdokumenter. Dette for å få kjennskap til den totale kostnaden for prosjektet.
- Frøya kommune tar inntil kr 500.000 av kostnadene for detaljprosjekteringen. Dette er et bidrag fra Frøya kommune som skal trekkes ifra det lokale bidraget ref. fylkestingsvedtak sak 139/15. Kostnadene dekkes over konto: 1100.18900 Overføringer fra private, prosjekt 110027 Sarepta
- Frøya kommune skal stå som byggherre etter de krav som dette innbefatter.
- STFK starter med grunnnerverv slik at dette er klart så snart anbudet foreligger og kontrakt er tegnet for utførelsen. Grunnnerverv er det Fylkeskommunen som gjennomfører.
- STFK og kommunen må snarest fremforhandle en avtale om det økonomiske forholdet så snart den totale kostnaden er estimert

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 140/16

Vedtak:

- Det må avklares med Fylkeskommunen (STFK) om Frøya kommune kan stå for detaljprosjekteringen av anlegget frem til og med anbudsdokumenter. Dette for å få kjennskap til den totale kostnaden for prosjektet.
- Frøya kommune tar inntil kr 500.000 av kostnadene for detaljprosjekteringen. Dette er et bidrag fra Frøya kommune som skal trekkes ifra det lokale bidraget ref. fylkestingsvedtak sak 139/15. Kostnadene dekkes over konto: 1100.18900 Overføringer fra private, prosjekt 110027 Sarepta
- Frøya kommune skal stå som byggherre etter de krav som dette innbefatter. STFK og kommunen må snarest fremforhandle en avtale om det økonomiske forholdet så snart den totale kostnaden er estimert
- STFK starter med grunnnerverv slik at dette er klart så snart anbudet foreligger og kontrakt er tegnet for utførelsen. Grunnnerverv er det Fylkeskommunen som gjennomfører.
- Fullføring av gang- og sykkelveg fra Nygården til Karlasvingen må inngå i prosjektet

Enstemmig.

Formannskapets behandling i møte 18.10.16:

Følgende omforente forslag til endring i vedtak ble fremmet:

«Kulepkt. 3 og 5 slås sammen.

Nytt kulepkt.:

Fullføring av gang- og sykkelveg fra Nygårdan til Karlasvingen må inngå i prosjektet.»

Enstemmig.

Vedlegg:

Ingen.

Saksopplysninger:

Fylkestinget gjorde vedtak saksnr. 139/15 som gir anledning til å forskottere prosjektet Ny vei på Flatval under gitte forutsetninger.

«Frøya kommune gis anledning til å forskottere prosjektet Ny vei på Flatval fra avkjøring flyplass til sving Langåsen.

- a) Fylkestinget ber fylkesrådmannen forhandle frem en avtale med Frøya kommune som tillater forskottering av utbygging med fratrekk av lokalt bidrag. Lokalt bidrag må reflektere lokalt næringslivs behov for framkommelighet og sikkerhet.
- b) Tilbakebetaling skjer nominelt etter 2023 og før 2027
- c) Avtalen godkjennes av fylkesutvalget.
- d) Fylkestinget ber fylkesrådmannen vurdere om man kan gå bort fra krav om rekkefølgebestemmelser som følge av etablering av ny vei.»

Status på tiltaket:

1. Reguleringsplan for vegomleggingen er utført av Frøya kommune. Planen ble stadfestet av Frøya kommunestyre den 25.08.2010. Planen ble utarbeidet av Asplan Viak.
2. Det er utarbeidet et forprosjekt av AsplanViak parallelt med reguleringsplanen hvor det er utarbeidet et kostnadsoverslag.
Kostnadene for vegomleggingen og bygging av ny gangveg langs eksisterende Fv-716 er i 2006-kroner beregnet til kr. 28,4 mill. Dette tallet er fremskrevet til 2014-kroner som da utgjør kr. 37,8 mill.
3. Det er i september 2015 foretatt grunnundersøkelser i traseen. Dette ble utført av Multiconsult og rapport er utarbeidet, datert 07.09.2015.
4. Fra Fylkeskommunen er det også et ønske om at kommunen er byggherre for prosjektet.
5. Gjennom samtaler med STFK går det frem at pkt d) i vedtaket menes at de utsetter gang og sykkelvei.

For at man skal få fortgang i planene bør det nå snarest igangsettes detaljprosjektering av anlegget inkludert anbudsdokumenter.

I tillegg må STFK starte med grunnnerverv slik at dette er klart så snart anbud foreligger og kontrakt tegnet for utførelsen. Grunnnerverv må Fylkeskommunen gjennomføre.

Vurdering:

Fylkeskommunen og kommunen må bli enig om det økonomiske forholdet gjennom en fremforhandlet avtale som skal behandles politisk i STFK og Frøya kommune.

Det er viktig at det nå avklares om Frøya kommune er villig til å stå som byggherre, dette er nevnt av flere fra STFK som en mulighet. Dersom Frøya kommune skal stå som byggherre må det avklares med STFK om Frøya kommune kan stå for detaljprosjekteringen av anlegget frem til og med anbudsdokumenter. Så snart det

foreligger politisk avklaring i kommunen angående byggherre, samt avklaring med Fylkeskommune om detaljprosjektering så utlyser Frøya kommune anbud for detaljprosjekteringen frem til og med anbud og kontraktsinngåelse med entreprenør.

Frøya kommune har tidligere vært byggherre for miljøgata på Sistranda. I dette prosjektet hadde vi innleid byggeleder(Norconsult AS), mens kommunen v/teknisk sjef hadde prosjektledelsen. Dette prosjektet gikk greit uten spesielle problemer / utfordringer med at kommunen var byggherre. Det er kommunen som tar risikoen ved eventuelle problemer med gjennomføringen.

Dersom kommunen nå skal være byggherre for FV-716 på Flatval må det inngås avtale som regulerer utbyggingen og ikke minst overtakelsen av anlegget etter ferdigstillelse. Kommunen stiller seg positivt til å være byggherre

Kostnadene for detaljprosjekteringen er vanskelig å anslå, men dette vil ligge i en kostnadsramme på mellom 1 – 2 mill kr. Disse kostnader må i tilfelle forskotteres av kommunen mot senere tilbakebetaling ved fullfinansiering av anlegget, hvor kommunen bidrar med 500.000 som lokalt bidrag.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2951	185/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Svanhild Mosebakken	290 &06	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
139/16	Formannskapet	18.10.2016
185/16	Kommunestyret	27.10.2016

SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET

Forslag til vedtak:

- Innkjøpsstrategien for Frøya kommune skal baseres på:
 - 10 strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner (Samarbeid mot svart økonomi – KS, NHO, Skatteetaten, Unio, YS og LO)
 - Seriøsitetsbestemmelsene for bygg- og anleggskontrakter (DIFI, BNL, Fellesforbundet og KS)
- Frøya kommune skal innarbeide anbefalingene i sine anskaffelses- og oppfølgingsrutiner.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 18.10.2016 sak 139/16

Vedtak:

- Innkjøpsstrategien for Frøya kommune skal baseres på:
 - 10 strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner (Samarbeid mot svart økonomi – KS, NHO, Skatteetaten, Unio, YS og LO)
 - Seriøsitetsbestemmelsene for bygg- og anleggskontrakter (DIFI, BNL, Fellesforbundet og KS)
- Frøya kommune skal innarbeide anbefalingene i sine anskaffelses- og oppfølgingsrutiner.

Enstemmig.

Vedlegg:

- Brev til Frøya kommune, datert 15. juni 2016.
- Hefte - Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner.
- Presentasjon lagt frem i møte med ordfører og rådmann den 27.9.16

Saksopplysninger:

Samarbeid mot svart økonomi har utarbeidet 10 gode grep for å hindre svart arbeid og arbeidsmarkeds kriminalitet i offentlige anskaffelser. Det er og utarbeidet seriøsitetsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter.

Tiltaket er forankret i regjeringens handlingsplan mot økonomisk kriminalitet.

Kommunene i Norge er nå i ferd med å implementere disse grepene i sin innkjøpspolicy.

I Midt-Norge er det allerede gjennomført møter med over 30 kommunene, der Frøya kommune er en av dem. Ordfører og rådmann var i møte med representant fra Skatt Midt-Norge, der det ble gitt en gjennomgang temaets viktighet og vårt felles samfunnsansvar.

Vurdering:

De ti grep mot svart økonomi i offentlige innkjøp vil gjøre det lettere for Frøya kommune å velge seriøse leverandører og hindre at useriøse får tilgang til våre oppdrag.

Det handler bl.a. om at Frøya kommune som oppdragsgiver skal vite hvem som arbeider for seg, kunne sette krav til faglærte og lærlinger, færre kontaktledd, kreve innsyn i relevante skatteopplysninger hos leverandører og underleverandører, samt sikre gjennomføring av kontroller i hele kontraktsperioden.

Rådmannen tilrår at Frøya kommune innarbeider disse 10 strategisk grep i sin innkjøpsstrategi, samt seriosbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter.

Forhold til overordna planverk:

Samfunn, næring og kultur: Frøya er et trygt sted å leve. Frøya skal satse på holdningsskapende arbeid, med særlig fokus på trafikksikkerhet og kriminalitetsforebyggende arbeid.

Organisasjonen Frøya kommune: Frøya kommune er tydelig på strategi og styring. Vektlegge god økonomisk styring og langsiktig planlegging for en bærekraftig økonomi.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen økonomiske konsekvenser. Teknisk virksomhet spesielt vil måtte sette seg inn i veiledende dokumenter og utarbeide rutiner/retningslinjer for oppfølging og kontroll.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/1887	186/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	U63	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
117/16	Hovedutvalg for forvaltning	15.09.2016
164/16	Kommunestyret	29.09.2016
186/16	Kommunestyret	27.10.2016

SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING MONA LISA RESTAURANT

Forslag til vedtak:

1. Mona Lisa Restaurant ved Faruk Oqay innvilges skjenkebevilling for skjenking av brennevin, øl, rusbrus og vin.
2. Bevillingene gjelder inne i Mona Lisa Restaurants lokaler og med tydelig avgrenset uteområde, jfr. tegninger.
3. Skjenketiden fastsettes i samsvar med retningslinjer for kommunens arbeid med saker etter alkoholloven, K-sak nr 121/16, av 23.06.16.

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager:	kl 09.00- 01.00
Fredag/lørdag:	kl 09.00- 02.00
Søn- hellig og høytidsdager	kl 12.00- 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager:	kl. 13.00 – 01.00
Fredag/lørdag:	kl. 13.00 – 01.00
Søn-, hellig- og høytidsdager:	kl. 13.00 – 01.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre/lørdag kan det skjenkes til kl 02.00: Nyttårsaften, 1. nyttårsdag, kvelden før kristi himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17 mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skej innen en halvtime etter stengetid.

Faruk Oqay, f. 05.05.1974 godkjennes som skjenkestyrer. Trine Berg, f. 21.02.77 godkjennes som stedfortreder. Begge har avlagt og bestått kunnskapsprøven om alkoholloven. Skjenkestyrer har også bestått etablererprøven i serveringsloven. Bevillingen gis fra kommunestyrets vedtak og ut bevillingsperioden, 30.09.2016.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 29.09.2016 sak 164/16

Vedtak:

Saken utsettes inntil det foreligger uttalelse fra politietaten.

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:

Følgende forslag til vedtak ble fremmet av Ap og Sv:

«Saken utsettes inntil det foreligger uttalelse fra politietaten»

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Hovedutvalg for forvaltning den 15.09.2016 sak 117/16

Vedtak:

1. Mona Lisa Restaurant ved Faruk Oqay innvilges skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus og vin.
2. Det gis ikke bevilling til skjenking av brennevin, jfr. § 1-7a, grunnet stedets beliggenhet, målgruppe og trafikk- og ordensmessige forhold.
3. Bevillingene gjelder inne i Mona Lisa Restaurants lokaler med tydelig avgrenset uteområde, jfr. tegninger.

Skjenketiden fastsettes i samsvar med retningslinjer for kommunens arbeid med saker etter alkoholloven, K-sak nr 121/16, av 23.06.16.

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager:	kl 09.00- 01.00
Fredag/lørdag:	kl 09.00- 02.00
Søn- hellig og høytidsdager	kl 12.00- 02.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre/lørdag kan det skjenkes til kl 02.00: Nyttårsaften, 1. nyttårsdag, kvelden før kristi himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17 mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skej innen en halvtime etter stengetid.

Faruk Oqay, f. 05.05.1974 godkjennes som skjenkestyrer. Trine Berg, f. 21.02.77 godkjennes som stedfortreder. Begge har avlagt og bestått kunnskapsprøven om alkoholloven. Skjenkestyrer har også bestått etablererprøven i serveringsloven. Bevillingen gis fra kommunestyrets vedtak og ut bevillingsperioden, 30.06.2016.

Enstemmig.

Hovedutvalg for forvaltnings behandling i møte 15.09.16:

Skatteattestene er kommet inn, dermed tas pkt. 4 bort i vedtaket

Vedlegg:

Uttalelse fra politiet mottatt 03.10.16.

Saksopplysninger:

Søker Faruk Oqay har bestått kunnskapsprøve for serveringsbevilling.
Både Faruk Oqay og stedfortreder Trine Berg har bestått kunnskapsprøve om alkoholloven.
Skatteattest for enkeltpersonforetaket er uten restanser.
Det er ingen anmerkninger i uttalelsen fra NAV.

Vurdering:

På bakgrunn av dette og vedlagte uttalelser og dokumentasjon, finner Frøya kommune å kunne tilrå at serverings- og skjenkebevilling innvilges.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
27.10.2016	16/2687	187/16
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Nina Nilsen Espnes	U63	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
128/16	Hovedutvalg for forvaltning	13.10.2016
187/16	Kommunestyret	27.10.2016

SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING RABBEN RESTAURANT AS

Forslag til vedtak:

- Rabben Restaurant AS innvilges serveringsbevilling etter Lov om Serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 3.
- Rabben Restaurant AS innvilges skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus, vin og brennevin.
- Bevillingene gjelder inne på Rabben Restaurant AS og ute på veranda jfr. tegninger.
- Skjenketiden fastsettes i samsvar med retningslinjer for kommunens arbeid med saker etter alkoholoven, K-sak nr 121/16, av 23.06.16.

Skjenketidene er fastsett slik:

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager: kl 09.00- 01.00
 Fredag/lørdag: kl 09.00- 02.00
 Søn- hellig og høytidsdager kl 12.00- 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager: kl 13.00- 01.00
 Fredag/lørdag: kl 13.00- 01.00
 Søn- hellig og høytidsdager kl 13.00- 01.00

I jule, påske og pinseuka gis skjenkebevilling til kl 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre/lørdag kan det skjenkes til kl 02.00: Nyttårsaften, 1.nyttårsdag, kvelden før kristi himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17 mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skje innen en halv time etter stengetid.

- Eli Kristin Fredagsvik f. 06.09.73 godkjennes som skjenkestyrer.
- Eli Kristin Fredagsvik har avlagt og bestått kunnskapsprøven om alkoholoven og bestått etablererprøven.

- **Berit Bachmann f. 22.09.74 godkjennes som stedfortreder med forbehold om at politiet ikke har merknader.**
- **Det tas forbehold om godkjenning fra mattilsynet.**
- **Bevillingen gis fra kommunestyrets vedtak og ut bevillingsperioden, 30.09.2020.**

Vedlegg:

Søknad.

Oppsigelse av bevilling.

Saksopplysninger:

Rabben restaurant eies av Eli Kristin Fredagsvik. Restauranten holder til på Rabben og er et nytt etablissement. Rabben restaurant har vært drevet av THM invest AS frem til nå. Eier ønsker og få bevillingen i sitt Firmanavn og søker derfor om ny bevilling.

THM invest AS sier opp sin bevilling fra 27.10.16 med forbehold om godkjenning av vedlagte søknad.

Søknaden har samme opplysninger som THM invest ble invilget bevilling på. Det er ingen forandringer der.

Fredagsvik har avlagt og bestått etablererprøve og kunnskapsprøve i alkohol.

Stedfortreder må avlegge å ha bestått kunnskapsprøve i alkohol innen utgangen av oktober 2016.

Det tas forbehold om at uttalelsen fra Politiet ikke har merknader på stedfortreder.

Vurdering:

På bakgrunn av dette og vedlagte uttalelser og dokumentasjon, finner Frøya kommune å kunne tilrå at skjenkebevilling og serveringsbevilling innvilges.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato: 27.10.2016	Arkivsaksnr: 16/3029	Sak nr: 188/16
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
188/16	Kommunestyret	27.10.2016

REFERATSAKER

Forslag til vedtak:

Referatene tas til orientering.

Vedlegg:

Revisjon Midt-Norge IKS. Vedtak; Økonomiplan 2017 – 2020. Årsbudsjett 2017
Protokoll Representantskapet KonSek 26.09.16.
Møteprotokoll Representantskapet i Revisjon Midt-Norge IKS 26.09.16.

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato: 27.10.2016	Arkivsaksnr: 16/3049	Sak nr: 189/16
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
189/16	Kommunestyret	27.10.2016

ORDFØRERS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato: 27.10.2016	Arkivsaksnr: 16/3051	Sak nr: 190/16
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
190/16	Kommunestyret	27.10.2016

RÅDMANNNS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Kommunestyret		Møtebok
Møtedato: 27.10.2016	Arkivsaksnr: 15/267	Sak nr: 191/16
Saksbehandler: Sigrid Hanssen	Arkivkode: 611 &50	Gradering: Unntatt offentlighet OfI §13 jf. fvl §13

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
145/16	Formannskapet	18.10.2016
191/16	Kommunestyret	27.10.2016

SKARPNESET INDUSTRIOMRÅDE

Sakspapirer vil bli ettersendt.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 16/3030

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Kommunestyret

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 29.09.16

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 29.09.16 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 29.09.16

Saksopplysninger:

Vurdering:

FRØYA KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Kommunestyret:

Møtested:	Møtedato:	Møtetid:	Av utvalgets medlemmer møtte
Kommunestyresalen, Frøya herredshus	29.09.2016	10:00 - 14:50	23 av 23
Fra og med sak:	155/16		
Til og med sak:	172/16		

Faste representanter i Kommunestyret i perioden 2015 - 2019

<u>Arbeiderpartiet:</u> Berit Flåmo Kristin Reppe Storø Pål Terje Bekken Gunn Heidi Hallaren Torbjørn Måsøval Geir Egil Meland Vida Zubaite-Bekken Heidi Taraldsen Sigrun Sumstad Sørдал Ann Kristin Kristoffersen Arne Ervik Helge Borgen	<u>Sosialistisk Venstreparti:</u> Ola Vie <u>Fremskrittspartiet:</u> Aleksander Søreng Hans Kristian Werkland Bjørnar Gisle Grytvik	<u>Høyre:</u> Martin Nilsen Remy Strømskag <u>Senterpartiet:</u> Knut Arne Strømøy <u>Venstre:</u> Arvid Agnar Hammernes Ola Agnar Grønskag Ingrid Skjærstein Johansen Halgeir Arild Hammer
---	--	---

Faste representanter med forfall:

<u>Arbeiderpartiet:</u> Vida Zubaite-Bekken Sigrun Sumstad Sørдал	<u>Sosialistisk Venstreparti:</u> Ola Vie <u>Fremskrittspartiet:</u> Hans Kristian Werkland	<u>Høyre:</u> <u>Senterpartiet:</u> <u>Venstre:</u> Ola Agnar Grønskag Ingrid Skjærstein Johansen Halgeir Arild Hammer
--	--	--

Vararepresentanter som møtte:

<u>Arbeiderpartiet:</u> Randi Rabben Gustav Gjevik	<u>Sosialistisk Venstreparti:</u> Eskil Sandvik <u>Fremskrittspartiet:</u> Mona Elisabeth O. Skarsvåg	<u>Venstre:</u> Harald Ole Aursøy Edvin Paulsen Bente Flaahammer
---	--	--

Merknader:

1. Orientering Morgendagens Omsorg.
2. Innkalling til møte med sakliste ble enstemmig godkjent.
3. Kristin Reppe Storø ble innvilget fra kl 14.00 etter behandling av sak 161/16.
4. Gunn Heidi Hallaren ble innvilget permisjon kl 14.40 etter behandling av sak 172/16.

Underskrift:



Berit Flåmo
Ordfører



Geir Egil Meland
Protokollunderskriver



Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

HOVEDUTSKRIFT

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 29.09.2016

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
155/16	16/2717 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 01.09.16
156/16	16/2036 DEMENSVENNLIG KOMMUNE
157/16	16/2569 SKOLE- OG BARNEHAGEBRUKSPLAN, DELRAPPORT 2
158/16	16/1056 SØKNAD OM MIDLER TIL UTARBEIDELSE AV REGULERINGSPLAN FOR FLYPLASS OG MOTORSPORT
159/16	16/1412 ENDRING AV EIERANDEL I FRØYA FLYPLASS DA
160/16	16/1314 SLUTTBEHANDLING REGULERINGSPLAN - HEIA GÅRD
161/16	16/2328 KORTREIST - REKLAMEFILM
162/16	16/2027 SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING VAKRE FRØYA AS
163/16	16/2318 SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING OPPLEV FRØYA, FRØYCRUISE
164/16	16/1887 SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING MONA LISA RESTAURANT
165/16	16/2606 NYTT VALG AV EN MEDDOMMER I TINGRETEN OG EN NY JORDSKIFTEMEDDOMMER FOR PERIODEN 01.01.2017 - 31.12.2020
166/16	16/2434 FRITAK POLITISKE VERV INGRID SKJÆRSTEIN JOHANSEN
167/16	16/2669 ENDRING AV PERSONLIGE VARA TIL VARA I REKKEFØLGE I ELDRERÅDET
168/16	16/2558 HØRING PÅ NY KOMMUNELOV

169/16	16/2683 STRATEGI 2030 - HØRINGSSVAR FRA FRØYA KOMMUNE
170/16	16/2684 HØRINGSNOTAT OM OPPFØLGING AV FORSLAG I PRIMÆRHELSETJENESTEMELDINGEN OG OPPGAVEMELDINGEN
171/16	16/2718 ORDFØRERS ORIENTERING
172/16	16/2719 RÅDMANNENS ORIENTERING

155/16

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 01.09.16

Vedtak:

Protokoll fra møte 01.09.16 godkjennes som framlagt.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 01.09.16 godkjennes som framlagt.

156/16

DEMENSVENNLIG KOMMUNE

Vedtak:

1. Frøya kommune ønsker å bli en demensvennlig kommune, og ta del i Nasjonalforeningen for folkehelse kampanjen for å bli et demensvennlig samfunn.
2. Frøya kommune ved ordfører signerer vedlagte «samarbeidsavtale om et mer demensvennlig samfunn»

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune ønsker å bli en demensvennlig kommune, og ta del i folkehelsen kampanje mot å bli et demensvennlig samfunn
2. Frøya kommune ved ordfører signerer vedlagte «samarbeidsavtale om et mer demensvennlig samfunn»

157/16

SKOLE- OG BARNEHAGEBRUKSPLAN, DELRAPPORT 2

Vedtak:

1. Kommunestyret tar vedlagte delrapport 2 til orientering.
2. Kommunestyret tar prosess og fremdriftsplan til orientering, hvilket bl.a. Innebærer at kommunestyret forventer å få et samlet forslag til revidert skole- og barnehagebruksplan og vedtak innen utgangen av januar 2017.

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:

Hovedutvalgets innstilling til vedtak:

1. Kommunestyret tar vedlagte delrapport 2 til orientering.
2. Kommunestyret tar prosess og fremdriftsplan til orientering, hvilket bl.a. Innebærer at kommunestyret forventer å få et samlet forslag til revidert skole- og barnehagebruksplan og vedtak innen utgangen av januar 2017.

Enstemmig.

Følgende forslag til tilleggspunkt i vedtaket ble fremmet av V, H, Sp og Frp:

«Kommunestyret i Frøya kommune ber rådmannen utrede kommunens skolesektor i en helhet i den pågående rullering av skole- og barnehagebruksplanen. Utredningen bør inneholde ulike alternativer som inkluderer eventuelle behov for påbygg, nybygg, kjøp/leie av ny eiendom, endring av skolestruktur og skolegrenser – med økonomiske konsekvenser, og legge disse frem til politisk behandling.

Frøya kommune utreder kjøp av gamle videregående skole med bakgrunn i plassbehov på Sistranda skole. Det er viktig at anledningen benyttes nå da fylkeskommunen har eiendommen til salgs»

Falt med 10 mot 13 stemmer *avgitt av Ap og Sv.*

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar vedlagte delrapport 2 til orientering.
2. Kommunestyret tar prosess og framdriftsplan til orientering, hvilket bl.a. innebærer at kommunestyret forventer å få et samlet forslag til revidert skole- og barnehagebruksplan til behandling og vedtak i løpet av høsten.

158/16

SØKNAD OM MIDLER TIL UTARBEIDELSE AV REGULERINGSPLAN FOR FLYPLASS OG MOTORSPORT

Vedtak:

Frøya kommune dekker gebyrkostnadene ved en omregulering for flyplass og motorsport.

Rådmannen regner med at gebyrkostnadene ved omregulering av Frøya Flyplass DA ikke kommer før i 2017, og ønsker å sette av deler av årets overskudd til et driftsfond som går til inndekking av gebyrer for Virksomheten Teknisk i 2017.

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:

Repr. Martin Nilsen ba om vurdering av sin habilitet da han har underskrevet brevet som er sendt kommunen.
Repr. Martin Nilsen ble enstemmig vurdert innhabil.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune dekker gebyrkostnadene ved en omregulering for flyplass og motorsport. Rådmannen finner forslag til inndekning før saken behandles av kommunestyret.

159/16

ENDRING AV EIERANDEL I FRØYA FLYPLASS DA

Vedtak:

Kommunestyrevedtakene 163/08 og 153/04 oppheves.

Frøya kommune nedskriver sin andel i Frøya Flyplass DA fra 25% til 20%.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Kommunestyrevedtakene 163/08 og 153/04 oppheves.

Frøya kommune nedskriver sin andel i Frøya Flyplass DA fra 25% til 20%.

160/16

SLUTTBEHANDLING REGULERINGSPLAN - HEIA GÅRD

Vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya kommune å egengodkjenne reguleringsplanen for Heia gård, som vist på plankart og planbeskrivelse datert 31.05.16, og planbestemmelser datert 31.08.16.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, vedtar Frøya kommune å egengodkjenne reguleringsplanen for Heia gård, som vist på plankart og planbeskrivelse datert 31.05.16, og planbestemmelser datert 31.08.16.

161/16

KORTREIST - REKLAMEFILM

Vedtak:

Frøya kommune støtter prosjektet Kortreist med kr 36.000,- til produksjon og distribusjon av levende bilder fra reiselivsdestinasjonene i Frøya kommune.

Det forutsettes at produktene kan benyttes fritt av de som har vært med på finansieringen.

Midlene tas fra Reserverte tilleggsmidler 14901.1100.120 reduseres med kr 36.000,-. Ny saldo kr 162.654,-

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:

Rep. Gustav Gjevik ba om vurdering av sin habilitet da han er deltager i prosjektet.

Rep. Gustav Gjevik ble enstemmig vurdert innhabil.

Rep. Harald Aursøy ba om vurdering av sin habilitet da han er deltager i i prosjektet.

Rep. Harald Aursøy ble enstemmig vurdert innhabil.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune støtter prosjektet Kortreist med kr 36.000,- til produksjon og distribusjon av levende bilder fra reiselivsdestinasjonene i Frøya kommune.

Det forutsettes at produktene kan benyttes fritt av de som har vært med på finansieringen.

Midlene tas fra Reserverte tilleggsmidler 14901.1100.120 reduseres med kr 36.000,-. Ny saldo kr 162.654,-

162/16

SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING VAKRE FRØYA AS

Vedtak:

1. Vakre Frøya AS innvilges serveringsbevilling etter Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven), § 3.
2. Vakre Frøya AS, 7011 Trondheim gis skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus, vin og brennevin.
3. Bevillingen gjelder inne i 2. etg. i restaurant/bar/pub.
4. Bevillingen gjelder fra kommunestyrets vedtak og til og med 30.09.20.
5. Skjenketiden fastsettes i samsvar med kommunens retningslinjer vedtatt i KST- sak 121/16 den 23.06.16:

Skjenkestedets lokaliteter inne og ute med alminnelig bevilling:

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager:	kl. 09.00 – 01.00
Fredag/lørdag:	kl. 09.00 – 02.00
Søn-, hellig- og høytidsdager:	kl. 12.00 – 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager:	kl. 13.00 – 01.00
Fredag/lørdag:	kl. 13.00 – 01.00
Søn-, hellig- og høytidsdager:	kl. 13.00 – 01.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl. 02.00 for alle typer alkoholholdig drikk. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre-/lørdag kan det skjenkes til kl. 02.00: Nyttårsaften, 1. nyttårsdag, kvelden før Kristi Himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17. mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skje innen en halv time etter stengetid.

6. Geir Roger Vestvik Wærø f. 25.04.68 godkjennes som skjenkestyrer. Han har avlagt og bestått etablererprøven og kunnskapsprøven i alkohol.
Kenneth Wærø f. 13.12.73 godkjennes som stedfortreder. Han har avlagt og bestått kunnskapsprøve om alkoholoven.

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:

Da all dokumentasjon er levert kommunen inne fristen, tas punktene 7, 8 og 9 bort.

Forslag til vedtak:

1. Vakre Frøya AS innvilges serveringsbevilling etter Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven), § 3.
2. Vakre Frøya AS, 7011 Trondheim gis skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus, vin og brennevin.
3. Bevillingen gjelder inne i 2. etg. i restaurant/bar/pub.
4. Bevillingen gjelder fra kommunestyrets vedtak og til og med 30.09.20.
5. Skjenketiden fastsettes i samsvar med kommunens retningslinjer vedtatt i KST- sak 121/16 den 23.06.16:

Skjenkestedets lokaliteter inne og ute med alminnelig bevilling:

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager:	kl. 09.00 – 01.00
Fredag/lørdag:	kl. 09.00 – 02.00
Søn-, hellig- og høytidsdager:	kl. 12.00 – 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager:	kl. 13.00 – 01.00
Fredag/lørdag:	kl. 13.00 – 01.00
Søn-, hellig- og høytidsdager:	kl. 13.00 – 01.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl. 02.00 for alle typer alkoholholdig drikk. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre-/lørdag kan det skjenkes til kl. 02.00: Nyttårsaften, 1. nyttårsdag, kvelden før Kristi Himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17. mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skje innen en halv time etter stengetid.

6. Geir Roger Vestvik Wærø f. 25.04.68 godkjennes som skjenkestyrer med forbehold om bestått etablererprøve og kunnskapsprøve.
Kenneth Wærø f. 13.12.73 godkjennes som stedfortreder.
Kenneth Wærø har avlagt og bestått kunnskapsprøve om alkoholoven.
7. Både styrer og stedfortreder må levere skatteattest, firmaattest og dokumentasjon på ansettelsesforhold innen 22.09.16
8. Geir Roger Vestvik Wærø må dokumentere bestått etablererprøve og kunnskapsprøve i alkoholoven innen 22.09.16
9. Om ikke pkt. 7 og 8 er overholdt inne tidsfristen, vil ikke søknaden bli behandlet i kommunestyret og bevillingen faller bort J.f Alkoholovens § 1-10:
«Bevillingen faller bort ved overdragelse av virksomheten. Det samme gjelder ved overdragelse av alle eller en dominerende andel av aksjene eller andelene i et selskap som eier slik virksomhet. Virksomheten kan likevel fortsette på den tidligere bevilling i inntil tre måneder, så fremt bevillingsmyndigheten er underrettet om dette og det søkes om ny bevilling uten ugrunnet opphold, og senest innen 30 dager, etter overdragelsen. Dersom søknad om ny bevilling ikke er endelig avgjort av kommunen innen tre måneder, kan kommunen gi tillatelse til at det drives videre på den tidligere bevilling i inntil ytterligere en måned»

**SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING
OPPLEV FRØYA, FRØYCRUISE**

Vedtak:

1. Opplev Frøya AS ved Stig Bremnes innvilges serveringsbevilling etter Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven), § 3.
2. Opplev Frøya AS ved Stig Bremnes innvilges skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus, vin og brennevin etter Lov om omsetning av alkoholholdig drikke m.v. (alkoholloven), §1-7.
3. Bevillingen gjelder om bord i charterbåten «Frøycruise» på øvre og nedre salong, samt på soldekk.
4. Bevillingen gjelder fra kommunestyrets vedtak og til og med 30.09.20.
5. Skjenketiden fastsettes i samsvar med kommunens retningslinjer vedtatt i KST- sak 121/16 den 23.06.16:

Skjenkestedets lokaliteter inne og ute med alminnelig bevilling:

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager: kl. 09.00 – 01.00

Fredag/lørdag: kl. 09.00 – 02.00

Søn-, hellig- og høytidsdager: kl. 12.00 – 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager: kl. 13.00 – 01.00

Fredag/lørdag: kl. 13.00 – 01.00

Søn-, hellig- og høytidsdager: kl. 13.00 – 01.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl. 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre-/lørdag kan det skjenkes til kl. 02.00: Nyttårsaften, 1. nyttårsdag, kvelden før Kristi Himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17. mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skje innen en halv time etter stengetid.

6. Stig Bremnes f.21.02.72 godkjennes som skjenkestyrer. Han har avlagt og bestått etablerprøve for serveringsvirksomhet.

7. Valborg Bekken f. 01.01.76 godkjennes som stedfortreder.

8. Kunnskapsprøve om alkoholloven er avlagt og bestått av begge to

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Opplev Frøya AS ved Stig Bremnes innvilges serveringsbevilling etter Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven), § 3.
2. Opplev Frøya AS ved Stig Bremnes innvilges skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus, vin og brennevin etter Lov om omsetning av alkoholholdig drikke m.v. (alkoholloven), §1-7.
3. Bevillingen gjelder om bord i charterbåten «Frøycruise» på øvre og nedre salong, samt på soldekk.

4. Bevillingen gjelder fra kommunestyrets vedtak og til og med 30.09.20.

5. Skjenketiden fastsettes i samsvar med kommunens retningslinjer vedtatt i KST- sak 121/16 den 23.06.16:

Skjenkestedets lokaliteter inne og ute med alminnelig bevilling:

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager: kl. 09.00 – 01.00

Fredag/lørdag: kl. 09.00 – 02.00

Søn-, hellig- og høytidsdager: kl. 12.00 – 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager: kl. 13.00 – 01.00

Fredag/lørdag: kl. 13.00 – 01.00

Søn-, hellig- og høytidsdager: kl. 13.00 – 01.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl. 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre-/lørdag kan det skjenkes til kl. 02.00: Nyttårsaften, 1. nyttårsdag, kvelden før Kristi Himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17. mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skje innen en halv time etter stengetid.

6. Stig Bremnes f.21.02.72 godkjennes som skjenkestyrer. Han har avlagt og bestått etablerprøve for serveringsvirksomhet.

7. Valborg Bekken f. 01.01.76 godkjennes som stedfortreder.

8. Kunnskapsprøve om alkoholloven er avlagt og bestått av begge to

164/16

SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING MONA LISA RESTAURANT

Vedtak:

Saken utsettes inntil det foreligger uttalelse fra politietaten.

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:

Følgende forslag til vedtak ble fremmet av Ap og Sv:

«Saken utsettes inntil det foreligger uttalelse fra politietaten»

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Mona Lisa Restaurant ved Faruk Oqay innvilges skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus og vin.
2. Det gis ikke bevilling til skjenking av brennevin, jfr. § 1-7a, grunnet stedets beliggenhet, målgruppe og trafikk- og ordensmessige forhold.
3. Bevillingene gjelder inne i Mona Lisa Restaurants lokaler med tydelig avgrenset uteområde, jfr. tegninger.

Skjenketiden fastsettes i samsvar med retningslinjer for kommunens arbeid med saker etter alkoholloven, K-sak nr 121/16, av 23.06.16.

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager: kl 09.00- 01.00

Fredag/lørdag: kl 09.00- 02.00

Søn- hellig og høytidsdager kl 12.00- 02.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre/lørdag kan det skjenkes til kl 02.00: Nyttårsaften, 1.nyttårsdag, kvelden før kristi himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17 mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skej innen en halvtime etter stengetid.

Faruk Oqay, f. 05.05.1974 godkjennes som skjenkestyrer. Trine Berg, f. 21.02.77 godkjennes som stedfortreder. Begge har avlagt og bestått kunnskapsprøven om alkoholloven. Skjenkestyrer har også bestått etablererprøven i serveringsloven.

Bevillingen gis fra kommunestyrets vedtak og ut bevillingsperioden, 30.06.2016.

165/16

NYTT VALG AV EN MEDDOMMER I TINGRETEN OG EN NY JORDSKIFTEMEDDOMMER FOR PERIODEN 01.01.2017 - 31.12.2020

Vedtak:

1. Sondre Brynjulfsrud Bakke f. 07.04.88 velges som meddommer i tingretten for perioden 01.01.17 – 31.12.20
2. Lene Dahlø Skarsvåg f. 13.06.72 velges som jordskiftemeddommer for perioden 01.01.17 – 31.12.20 med forbehold om vandelsgodkjenning.
3. Som møte fullmektig i Forliksrådet velges:
 1. Kirsten R. Antonsen
 2. Martin Nilsen
 3. Pål Terje Bekken

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Sondre Brynjulfsrud Bakke f. 07.04.88 velges som meddommer i tingretten for perioden 01.01.17 – 31.12.20
2. Lene Dahlø Skarsvåg f. 13.06.72 velges som jordskiftemeddommer for perioden 01.01.17 – 31.12.20 med forbehold om vandelsgodkjenning.
3. Som møte fullmektig i Forliksrådet velges:
 1. Kirsten R. Antonsen
 2. Martin Nilsen
 3. Pål Terje Bekken

Vedtak:

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritak, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet. Kommunelovens § 15. pkt. 2

Ingrid Skjærstein Johansen innvilges ut fra dette permisjon fra sine verv fra 01.09.16 og ut valgperioden.

Som følge av at Ingrid Skjærstein Johansen gis fritak fra alle politiske verv i perioden gjøres følgende valg:

Harald Ole Aursøy rykker opp som fast medlem i kommunestyret.

Magne Johansen blir siste vara i kommunestyret.

Varalista i formannskapet og administrasjonsutvalget blir slik:

1. vara: Ola Agnar Grønskag, 2. vara: Halgeir Arild Hammer, 3. vara: Harald Ole Aursøy

Halgeir Arild Hammer blir fast medlem i hovedutvalg for forvaltning med slik varaliste:

1. vara: Robert Kløven, 2. vara: Harald Ole Aursøy, 3. vara: Susan Sæther

Ola Agnar Grønskag blir vara for Arvid Hammernes i ankeutvalget og i valgnemnda.

Håvard Holthe Os blir vara for Arnstein Antonsen i Trafikkrådet.

Enstemmig**Kommunestyrets behandling i møte 29.09.16:**

Følgende forslag til vedtak ble fremmet av V:

«Som følge av at Ingrid Skjærstein Johansen gis fritak fra alle politiske verv i perioden gjøres følgende valg:

Harald Ole Aursøy rykker opp som fast medlem i kommunestyret.

Magne Johansen blir siste vara i kommunestyret.

Varalista i formannskapet og administrasjonsutvalget blir slik:

1. vara: Ola Agnar Grønskag, 2. vara: Halgeir Arild Hammer, 3. vara: Harald Ole Aursøy

Halgeir Arild Hammer blir fast medlem i hovedutvalg for forvaltning med slik varaliste:

1. vara: Robert Kløven, 2. vara: Harald Ole Aursøy, 3. vara: Susan Sæther

Ola Agnar Grønskag blir vara for Arvid Hammernes i ankeutvalget og i valgnemnda.

Håvard Holthe Os blir vara for Arnstein Antonsen i Trafikkrådet»

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritak, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet. Kommunelovens § 15. pkt. 2

Ingrid Skjærstein Johansen innvilges ut fra dette permisjon fra sine verv fra 01.09.16 og ut valgperioden.

167/16

ENDRING AV PERSONLIGE VARA TIL VARA I REKKEFØLGE I ELDRERÅDET

Vedtak:

Eldrerådets personlige varaliste endres til vara i rekkefølge.

1. Torbjørn Taraldsen
2. Guttorm Reppe

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Eldrerådets personlige varaliste endres til vara i rekkefølge.

1. Torbjørn Taraldsen
2. Guttorm Reppe

168/16

HØRING PÅ NY KOMMUNELOV

Vedtak:

Frøya kommune støtter seg på KS sin behandling av høringen til den nye kommuneloven, og anser at KS ivaretar kommunens interesser i denne sak.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune støtter seg på KS sin behandling av høringen til den nye kommuneloven, og anser at KS ivaretar kommunens interesser i denne sak.

169/16

STRATEGI 2030 - HØRINGSSVAR FRA FRØYA KOMMUNE

Vedtak:

Frøya kommune støtter KS` og øvrige kommuner i Sør-Trøndelag sine anmerkninger til høringsbrev og høringsnotat dat. 20.06.2016 fra helse Midt-Norge RHF.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune støtter KS` og øvrige kommuner i Sør-Trøndelag sine anmerkninger til høringsbrev og høringsnotat dat. 20.06.2016 fra helse Midt-Norge RHF.

170/16

HØRINGSNOTAT OM OPPFØLGING AV FORSLAG I PRIMÆRHELSETJENESTEMELDINGEN OG OPPGAVEMELDINGEN

Vedtak:

Frøya kommunes høringsinnspill til departementet i «forslag om endringer i primærhelsemeldingen og oppgavemeldingen» er som gjengitt i kursiv i saksopplysningene.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommunes høringsinnspill til departementet i «forslag om endringer i primærhelsemeldingen og oppgavemeldingen» er som gjengitt i kursiv i saksopplysningene.

171/16

ORDFØRERS ORIENTERING

- Anmeldelse er kommet på brudd på lov om kulturminner. Den er unntatt off fordi den er under etterforskning.
- Ordfører er anmeldt av Sigbjørn Larsen. Det blir foretatt avhør.
- Kommunereformen, fylkesmann holder pressekonferanse om sin vurdering som blir sendt inn til statsråden og stortinget
- Politireformen, kort orientering.
- Kort referat fra møte i SIO-nemnda.

172/16

RÅDMANNENS ORIENTERING

- **Kommunereformen.**
Rådmannen har mottatt brev fra Fylkesmannen der de ber om at kommunene oversender sin egen vurdering, der både 0-alternativet og alternativet med en sammenslått kommune er vurdert. Svaret fra rådmann ble lest opp i sin helhet. Både brevet fra Fylkesmannen, rådmannens svar med vedlegg vil bli lagt ved møteprotokollen.
- Blakstadvassdraget er ferdigstilt, overtagelse var på mandag.
- Tertialrapporten blir lagt frem for behandling på neste kommunestyremøte. Jeg kan allerede nå si at vi har et stort mindreforbruk, virksomhetene går stort sett i balanse eller medmindreforbruk, med noen unntak. Men vi har bl.a innbetalinger av store tilleggsforskudd på skatt som slår kraftig ut.



FRØYA KOMMUNE

Kraft og mangfold

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Deres ref.

Vår ref.
16/2261

Arkivkode
034

Sted, dato
Sistranda, 28.09.2016

SVAR - SVAR FRA FRØYA KOMMUNE - KOMMUNEREFORMEN - SLUTTSAK.

Frøya kommune mottok følgende forespørsel fra fylkesmannen i Sør-Trøndelag ved Frode Rabben, 20.06.16:

«Viser til vårt brev av 1. april, vedrørende forventninger til sluttbehandling av kommunereformen og utsendt mal som forslag til sluttsak.

Som det er beskrevet i brev til kommunene er det en rimelig tolkning av utredningsplikten som Stortinget har sagt gjelder, at kommunene har en politisk behandling av selve kunnskapsgrunnlaget. Det er bakteppet for at FMST har anbefalt til kommunene hva som bør følge saken.

I oversendt vedtak fra Frøya kommunestyre den 28. april, foreligger det et vedtak hvor kommunen avslutter den videre prosess i kommunereformen. Slik Fylkesmannen vurderer saksframlegget er det en beskrivelse av prosessen kommunen har gjennomført, men ingen vurdering av selve kunnskapsgrunnlaget opp mot ekspertutvalgets kriterier.

Fylkesmennene skal beskrive og oppsummere prosessene i kommunene. I brev av 30. november 2015 til Fylkesmennene, legger Kommunal og moderniseringsdepartementet til grunn at Fylkesmennene utfra Stortingets behandling i tillegg skal gi en selvstendig vurdering av kommunestyrevedtakene. Dette innebærer at Fylkesmennene skal gi et råd om framtidig kommunestruktur i fylket, basert på de lokale prosessene, helheten i regionen og i fylket, målene for reformen og kriteriene for en god kommunestruktur.

Ut i fra dette er det viktig at Fylkesmannen får oversendt kommunens egne vurderinger av mål og kriteriene. Og det er derfor vi har anbefalt at kommunene vurderer både 0-alternativet og alternativet med en sammenslått kommune.

Rådmann tok kontakt med Fylkesmannen hvor han anbefalte Frøya kommune å lage et oppsett og et sammendrag for hva kunnskapsgrunnlagene sier i forhold til sammenslåing med Hitra og Snillfjord, samt hva 0-alternativet viser. Fylkesmannen ønsket at dette ble behandlet politisk før ny frist – 14. oktober 2016.

Svar fra rådmann i Frøya kommune:

Frøya kommune har utredet sammenslåing grundig, - kommunen har hatt samtaler med flere kommuner, arrangert folkemøter og sendt ut to brosjyrer.

Frøya kommune har utredet kommunestrukturendring for Snillfjord, Hitra og Frøya i regi av Telemarkforskning, gjennomført i perioden august – oktober 2015. I kapittel 2, i denne utredningen, tar for seg de ulike fordelene og ulempene ved sammenslåing av Hitra, Frøya og Snillfjord, som er knyttet til områdene samfunnsutvikling, økonomi, tjenester og lokaldemokrati. Disse fordelene og ulempene er basert på vurderinger fra delrapporten

som danner utgangspunktet for sluttrapporten. Sluttrapporten er presentert for kommunestyret og tilsendt kommunestyrets representanter.

Samtidig har Frøya kommune utredet 0-alternativet, også i regi av Telemarkforskning. Den tar også for seg de viktige områdene for at en kan vurdere om Frøya skal bestå som egen kommune. 0-alternativet er gjennomgått og tilsendt politikerne.

Samtidig kan rådmann nevne at Frøya kommune har gjennomført en spørreundersøkelse i regi av NORFAKTA, som er tilsendt og gjennomgått i kommunestyret.

Rådmann vil også nevne at høring: forslag til nytt inntektssystem for kommunene fra 1. januar 2017, utarbeidet av Fylkesmannen er drøftet i kommunen, og brukt som et grunnlag/forutsetning for utarbeidelse av budsjetttrundskriv til virksomhetene for kommende budsjett.

Kommunestyret vedtok organisering av en styringsgruppe som har hatt jevnlige møter helt fra starten av kommunereformen. Denne styringsgruppen bestod av formannskapet, en representant fra hvert parti som ikke er representert i formannskapet, to fra administrasjonen og leder av Frøya ungdomsråd. Styringsgruppa har også fått presentert alle dokumenter som er utarbeidet.

Rådmann har i denne prosessen valgt å presentere dokumenter når de ble offentlig, da rådmann ikke ønsket å presentere all informasjon rett før et vedtak i kommunereformen skulle tas.

Rådmann anser derfor at utredningen av ny kommunestruktur, 0-alternativet, høring av inntektssystemet og NORFATAS undersøkelse ligger som bakgrunnsdokument for saksframlegget og kommunestyrets vedtak i kommunereformen.

Med hilsen
Frøya kommune

Svanhild Mosebakken
Rådmann
Frøya kommune

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:

1. Kommunestyrets vedtak i sak 51/16
2. Tidligere vedtak
3. Kunnskapsgrunnlag kommunestrukturutredning Snillfjord, Hitra og Frøya:
4. Kunnskapsgrunnlag for 0-alternativet – Frøya som egen kommune
5. Valg av kommunesenter
6. Nytt inntektssystem

Vedlegg 1: Kommunestyrets sluttvedtak

52/16

KOMMUNEREFORMEN 2016

Vedtak:

Frøya kommunestyre har lojalt fulgt Stortingets fremdriftsplan og anbefalinger for å sette i gang en prosess som har som mål å lage større kommuner i Norge.

Frøya kommune har hatt sonderingsmøter/ drøftinger både mot de nordligste Møre-kommunene og mot Fosen-kommunene hvor alle parter konkluderte med at det ikke var naturlig og heller ikke aktuelt med en «storkommune» med disse. En viktig årsak er at Frøya er ei øy og dermed noe fjernt geografisk fra disse kommunene.

Den siste tiden har det kun vært drøftinger og forhandlinger mellom Frøya og Hitra, men der også Snillfjord kommune har deltatt, da det kan være aktuelt at deler av Snillfjord kommune kan innlemmes i en sammenslått øykommune. Alle tre kommuner deltok i forhandlingene om intensjonsavtale som skulle behandles i kommunestyremøtene i de respektive kommunene, deretter hadde kommunestyrene bestemt at det skulle være folkeavstemming 23. mai d.å.

Forhandlingsutvalget kom ikke frem til en enighet om en intensjonsavtale, og forhandlingene ble derfor avsluttet.

Frøya kommunestyre opphever derfor vedtaket om folkeavstemming i k-sak 29/16.

Frøya kommunestyre avslutter den videre prosess i kommunereformen.

At det i denne omgang ikke var mulig å gå videre i prosessen og ende opp med sammenslutning av Frøya og Hitra kommune, betyr ikke at det på et senere tidspunkt er uaktuelt. Når Frøya kommune nå vedtar å gå videre som egen kommune, er det også i forvisning om at vi heller ikke er et hinder for at våre nabokommuner kan finne løsninger sammen.

Vedtatt med 14 mot 9 stemmer.

Vedlegg 2

Tidligere vedtak.

18.06.15

KOMMUNEREFORMEN 2016 - UTREDNINGSSALTERNATIVER

Vedtak:

1. Frøya kommune har stilt seg åpen til alle invitasjoner kommunen har mottatt fra andre kommuner og tatt initiativ til samtaler angående mulige utredninger om kommunesammenslåing slik kommunestyret vedtok i sak [7/15](#) den 15.01.15.
2. Frøya kommune inngår et samarbeid om utredning av et kunnskapsgrunnlag med Hitra og Snillfjord kommuner.
3. Frøya kommune utreder også 0-alternativet, Frøya som egen kommune.
4. Når kunnskapsgrunnlaget foreligger og før en evt sammenslåing av kommuner vedtas, vil Frøya kommune vurdere om det skal gjennomføres en rådgivende folkeavstemming.

Kommunestyret gir styringsgruppa for kommunereformen delgert myndighet til å velge om Frøya kommune skal benytte en ekstern eller intern utreder av kunnskapsgrunnlaget.

Den politiske prosessen i fram til 1. juli 2015

Kommunestyrets vedtak 25.09.14 i sak 114/14:

Vedtak:

1. Det nedsettes en strategisk styringsgruppe ledet av ordføreren.
Gruppa skal bestå av:
 - Formannskapetets suppleres av en representant fra SP og en fra SV, som selv utpeker sine representanter.
 - To representanter fra administrasjonen utpekt av rådmannen.
 - FUR inviteres også med en representant.
2. Rådmannen delegeres myndighet til å nedsette en administrativ prosjektgruppe som arbeider ut i fra de bestillinger som kommer fra styringsgruppen.
Enstemmig.

Kommunestyrets vedtak 15.01.15 i sak 7/15:

Vedtak:

1. Kommunestyret legger følgende geografisk retningsvalg til grunn for det videre arbeidet med kommunestrukturen:
 - Hitra kommune.
 - Fosen-kommunene og Hitra kommune.
 - Orkdalsregionen
 - Kystkommuner 4: Frøya, Hitra Snillfjord og Hemne
 - Kystkommuner 7: Frøya, Halså, Aure, Hemne, Snillfjord, Hitra og Smøla kommuner.
 - Se nærmere på om det kan være et potensiale knyttet til det allerede etablerte trepartssamarbeidet mellom Trondheim, Frøya og Hitra.
2. Kommunestyret vedtar at det skal gjennomføres innbyggerhøring i form av en spørreundersøkelse i løpet av 2015.
3. Kommunestyret ber rådmannen sørge for at det blir gitt god informasjon til ansatte, innbyggere, media og aktuelle samfunnsaktører.
4. Kommunestyret vedtar at kommunereformen etableres som et prosjekt med en egen prosjektleder.
5. Styringsgruppa må fortløpende vurdere hvor mye ressurser som skal brukes på utredning av de ulike alternativene.

Enstemmig.

Kommunestyrets vedtak 26.03.15 i sak 31/15:

Vedtak:

1. Hitra kommune er fortsatt det naturlige førstevalget når det gjelder utredning av en sammenslåing. Med fremskrevet økende befolkning i begge kommunene, anser vi basert på det vi vet i dag, at en sammenslåing med Hitra kommune vil kunne anses som stort nok.
2. Kommunestyret ønsker fortsatt å opprettholde alternativet Hitra kommune sammen med Fosen-kommunene.
3. Frøya kommune vil fremover være åpen for henvendelser fra evt andre kommuner.
4. Som siste alternativ kan også Frøya kommune fortsatt bli stående som en egen kommune etter sammenslåingen. Dette kan komme som et resultat av andre kommuners retningsvalg, eller som et

resultat av at utredningsarbeidet sammen med oppgavefordelingen fra Regjeringen tilsier at dette er best for Frøya kommunes innbyggere.

5. Styringsgruppa har mandat, underveis i prosessen, å gjøre prioriteringer i forhold til hvilke alternativ kommunen jobber videre med.
 6. Frem til kommunestyret skal gjøre endelig vedtak i denne saken er det viktig at administrasjonen utreder en konsekvensanalyse for alle tjenestekområder, næringsutvikling, samferdsel, infrastruktur og demokrati. Vi ønsker et best mulig faktagrunnlag for de prosesser vi eventuelt setter i gang. Utredningen bør i størst mulig utstrekning gjennomføre felles for de kommunene som har besluttet å vurdere sammenslåing med hverandre. Kommunen har stort behov for kunnskap om fremtidig regionalt nivå, oppgavefordeling og fremtidige inntektsmodeller.
 7. Administrasjonen må starte arbeidet med innbyggerundersøkelse i løpet av våren 2015.
- Vedtatt med 11 mot 10 stemmer.

Vedlegg 3: Kunnskapsgrunnlag for Snillfjord, Hitra og Frøya

Kunnskapsgrunnlag for Snillfjord, Hitra og Frøya.

Vurderingene er gjort med utgangspunkt i nasjonale føringer og ekspertutvalgets kriterier for god oppgaveløsning som ekspertutvalgets har lagt til grunn for kommunens rolle som demokratisk arena, tjenesteyter, myndighetsutøver og samfunnsutvikling.

Det er lagt til grunn et vurderingssystem, som har gitt alternativene score for hvert av vurderingskriteriene. Det er inkludert poengscoren for hver av temaene samfunnsutvikling, økonomi, tjenesteyting og lokaldemokrati.

Følgende kunnskapsgrunnlag er lagt fram basert på kommunestrukturutredning Snillfjord, Hitra og Frøya:

Hovedtema	Fordeler	Ulemper	Samlet score
Økonomi	De økonomiske virkemidlene i kommunereformen vil utgjøre til sammen 35 millioner i engangsstøtte og reformstøtte. Samlet netto driftsresultat for kommunene i 2013 var på 7,0 prosent av brutto driftsinntekter. Dette er høyere enn nivået på 3 prosent som var anbefalt i 2013. Våre beregninger viser at det kan være mulig å hente ut effektiviseringsgevinster knyttet til administrasjonen og tjenester på til sammen 41,0 mill kroner. Dette utgjør 4,6 prosent av brutto driftsinntekter.	Inndelingstilskuddet fører til at en ny kommune fra sammenslåingstidspunktet skal få mer eller mindre samme rammetilskudd etter sammenslåing. De finner at en kommune bestående av Frøya, Snillfjord og Hitra vil ha 1 million lavere rammetilskudd enn før sammenslåingen de første 15 prene. Inndelingstilskuddet trappes ned i perioden 15 – 20 år etter sammenslåingen. Innen 20 år må det være realisert et effektiviseringspotensial minst tilsvarende størrelse på inndelingstilskuddet. Nedgangen etter 20 år vil være 33,2 millioner kroner.	60/100
Tjenestetilbud	En større kommune kan gi et samlet og større fagmiljø med bedre kapasitet og kompetanse, spesielt på spesialiserte tjenester.	Det kan være geografisk avstand innad i kommunen som gjør at dersom enkelte tjenester blir samlokalisert, kan det også bli lengre avstand og redusert	62,5/100

	Basistjenester som skole, barnehage, hjemmetjenester og sykehjemstjenester vil kunne videreutvikles der folk bor. Sammenslåing vil føre til at kommunen kan håndtere flere oppgaver enn i dag innad i egen organisasjon, og dermed vil behovet for interkommunalt tjenestesamarbeid reduseres. En sammenslåing vil i noen grad gjøre de involverte kommunene i bedre stand til å håndtere framtidig tjenesteproduksjon og øke valgfriheten. Samtidig kan økt avstander og større fagmiljø redusere eventuelle habilitetsutfordringer.	tilgjengelighet for innbyggerne til de aktuelle tjenestene. Behov for sammenslåtte tjenester vil være avhengig av hva som kreves av fagmiljøer for å levere gode og effektive tjenester.	
Samfunnsutvikling	En sammenslåing kan føre til bedre kapasitet og kompetanse for å ivareta kommunens rolle som samfunnsutvikler. Den nye kommunen vil ha en variert næringsstruktur, men allikevel en del arbeidsplasser i bransjer som har hatt arbeidsplassnedgang de siste årene.	Per i dag 10 185 innbyggere. Forventet vekst til over 12 000 i 2040. Ekspertutvalget anbefaler en kommunestørrelse på 15 – 20 000 innbyggere, blant annet for å sikre tilstrekkelig kapasitet og relevant kompetanse til å drive samfunnsutviklingsarbeid og tjenesteyting. Dette alternativet vil være noe indre både i dag og i 2014. To av kommunesentrene i dag er omtrent like store, og det kan bli utfordrende å bli enig om hvor et nytt kommunesenter skal ligge. Geografi vil også være avgjørende her. Diskusjonen angående et kommunesenter kan ofte være en av de vanskeligste diskusjonene ved en sammenslåing. Avstandene innad i kommunen vil til dels være store. Fra Krokstadøra til både Sistranda og Fillan er det mer en 45 minutters reisevei.	35/80
Lokaldemokrati	En sammenslåing vil kunne medføre en positiv endring i muligheten for innbygger medvirkning. Videre vil sammenslåingen kunne føre til økt kompetanse og kapasitet for de involverte kommunene. Det er derimot	En kommunesammenslåing vil gi færre folkevalgte, noe som kan føre til større avstand mellom innbygger og politikere. En sammenslåing vil derimot kunne øke muligheten for innbyggermedvirkning på andre måter. Ved gitte forutsetninger	40/100

	usikkert om det politiske handlingsrommet vil oppleves som høyere.	(valgresultat, antall partier som stiller til valg og størrelse på kommunestyret) vil sammenslåing føre til færre partier å stemme på. Dette gjelder for Hitra. Frøya og spesielt Snillfjord, vil få flere valgmuligheter. Regjeringen har kommet med forslag om nye oppgaver som kan overføres til kommunene. Der i blant tannhelsetjenesten, oppgaver innen psykiatri og rehabilitering. Selv ved en kommunesammenslåing er vurderingen av kommunene vil være avhengig av interkommunalt samarbeid for å løse noen av disse oppgavene. På grunn av avstander, færre folkevalgte m.m., vil det i noe grad være behov for tiltak for å styrke lokaldemokratiet.	
--	--	---	--

Samlet får alternativet med Hitra, Frøya og Snillfjord en score på 197,5 av 380 poeng. Det er spesielt samfunnsutvikling som trekker ned, både knyttet til at Snillfjord hører til et annet bo- og arbeidsmarked enn Hitra/Frøya, avstandene vil bli forholdsvis store, og siden Fillan og Sistranda er omtrent like store kan det bli diskusjon om kommunesenteret. Avstander gjør også at alternativet scorer noe dårligere på tjenester og lokaldemokrati. På begge disse områdene er det derimot positivt at sammenslåing kan føre til mindre bruk av interkommunalt samarbeid. Frøya og Hitra har hatt ett tett samarbeid, men er i en avsluttende fase.

På økonomiområdet er det positivt at alle kommunene har et inntektsnivå over landssnittet. Det kan gjøre det lettere å harmonisere tjenestetilbudet i den nye kommunen. Det trekker derimot ned at vi finner en liten nedgang i rammetilskuddet de første 15 prene etter sammenslåing. Dett utgjør derimot kun 0,1 prosent av brutto driftsinntekter. Nedgang i rammetilskudd etter år 20 (nå inndelingstilskuddet er trappet ned) vil tilsvarende 3,7 prosent av brutto driftsinntekter. Men en finner på den andre siden effektiviseringsmuligheter på administrasjon og tjenester på 4,6 prosent av brutto driftsinntekter.

Vedlegg 4: Kunnskapsgrunnlag for 0-alternativet

Kunnskapsgrunnlag for 0-alternativet – Frøya som egen kommune.

Hovedtema	Fordeler	Ulemper
Samfunnsutvikling	Frøya har hatt en vekst i antallet arbeidsplasser de senere år. Kommunen har derimot en del arbeidsplasser i bransjer som har vært i nedgang på landsbasis. Frøya og Hitra utgjør til sammen en felles bo- og arbeidsmarkedsregion. Det er en høy andel av de sysselsatte som både bor og jobber	Befolkningsgrunnlaget på Frøya er under 5 000 innbyggere. SSBs framskrivning tilsier at folketallet vil overstige 5 000 innbyggere i 2040. Det er en del lavere enn ekspertutvalgets anbefaling. Basert på intervjuene vurderes kapasiteten til å drive med samfunnsutvikling i kommunen som

	i egen kommune. Avstandene innad i kommunen er innenfor akseptabel pendlingsavstand. KOSTRA (2014) oppgir en gjennomsnittlig reisetid for innbyggerne til kommunesenteret Sistranda på 14,8 minutter. Gjennom spørreundersøkelsen blir, samlet sett, kommunens arbeid med samfunnsutvikling vurdert som godt.	noe lav. Rekruttering har vært utfordrende.	
Økonomi	Frøya har i dag et inntektsnivå 3 prosent høyere enn landsgjennomsnittet. Frøya har en høyere andel disposisjonsfond enn landsgjennomsnittet. Det forventes en økning i demografikostnader på 12,5 % av dagens brutto driftsinntekter i perioden 2015 – 2030	Netto driftsresultat var en god del lavere enn den anbefalte «normen» på 1, 75 % av brutto driftsinntekter. Det finnes et effektiviseringspotensial både på administrasjon og tjenester. Frøya ser ut til å bli delvis skjermet for nedgang på basistillegget, dersom den høyeste grenseverdien (25,5 km på strukturkriteriet) blir valgt er det en nedgang Frøya har en høy lånegjeld sammenliknet med landsgjennomsnittet og sammenlignbare kommuner.	
Tjenester	Kommunen har god kapasitet og kompetanse innen pleie og omsorg. Innen omsorgssektoren har kommune avsatt store andeler av plasser til områder som rehabilitering og demens. Frøya har i dag noe grad av valgfrihet for innbyggerne på de tjenestene som er sett på. Det finnes flere barnehager og grunnskoler, men ikke andre pedagogiske tilbud. På pleie- og omsorg har kommunen både omsorgsboliger, og plasser knyttet til demente og korttidsopphold på sykehjemmet. Kommunale årsverk per 1000 innbyggere vil øke noe innen barnehage og grunnskole fra til i 2040. Svarene fra spørreundersøkelsen tyder på at tjenestene som leveres i kommunen jevnt over er gode.	Kommunen har mindre kompetanse innen både grunnskole og barnehage av de store tjenesteområdene. Flere av de ansatte har enten lavere, eller annen pedagogisk utdanning og skolerresultatene er også en del lavere enn landssnittet. Særlig skolesektoren blir nevnt i spørreundersøkelsen som et tjenesteområde med utfordringer. På de små tjenesteområdene har kommunen greit med kompetanse, men fagmiljøene er små. Dette gjør miljøene sårbare ved sykdom eller at noen slutter. I spørreundersøkelsen blir også rekruttering og små og sårbare fagmiljø trukket frem som en utfordring. Kommunen har flere samarbeid både innfor de store og små tjenesteområdene. Dette kan tyde på at kommunen ikke er i stand til å håndtere disse selv. Behov for antall årsverk innen pleie og omsorg vil øke kraftig frem mot 2040. Veksten i de eldste aldersgruppene vil være høy, noe som vil kreve mer ressurser til pleie og omsorgstjenester.	

		Dette er noe som gjelder mange kommuner, og det kan bli en kamp om relevant arbeidskraft til denne sektoren.	
Lokaldemokrati	Det er en sterk lokal identitet til Frøya kommune blant innbyggerne i kommunen. Spørreundersøkelsen viser at lokaldemokratiet i Frøya fungerer godt. Det er en større dekning av folkevalgte enn lovpålagt, samt at det er en god politisk dekning i kommunestyre med 6 partier. Respondentene i spørreundersøkelsen er positive til at administrasjonen har kompetanse og kapasitet til å utarbeide gode beslutningsgrunnlag for de folkevalgte.	Habilitetsutfordringer forekommer i kommunen. Valgdeltagelsen er vesentlig lavere enn på landsbasis. Frøya er etter Telemarkforskning sin vurdering for liten til å ta på seg nye oppgaver. Dersom kommunen blir stående alene må disse i så fall løses med mer interkommunalt samarbeid. Det politiske handlingsrommet i kommunen vurderes som noe lite, i tillegg er respondentene i spørreundersøkelsen noe negative til at styringen av de interkommunale samarbeidene er god.	

Samlet vurdering av Telemarkforskning - Frøya som egen kommune.

Samfunnsutvikling

Frøya kommune er i dag en kommune med under 5 000 innbyggere, og er slik sett en del under ekspertutvalgets anbefalte grense på mellom 15 – 20 000 innbyggere. SSBs framskrivninger tilsier at folketallet vil overstige 5 000 innbyggere frem mot 2040. Frøya kommune har hatt en del samarbeid om samfunnsutvikling. Gjennom spørreundersøkelsen fremkommer det at kommunens kapital og kompetanse til å drive med samfunnsutviklingsarbeid er god. Samlet finner de en positiv trend når det gjelder arbeidsplassutviklingen i Frøya kommune. Næringsstrukturen i kommunen har innslag av flere forskjellige næringer, men en del av disse er næringer som har vært i nedgang på landsbasis. Frøya utgjør i dag en felles bo- og arbeidsmarkedsregion sammen med Hitra. Det er til og fra Hitra det er flest inn- og utpendlere i dag. Videre er det en relativ stor andel av de sysselsatte på Frøya som både bor og jobber i kommunen.

Frøya hadde i 2014 et inntektsnivå på 3 prosent over landsgjennomsnittet, slik sett har kommunen høyere inntekter enn gjennomsnittskommunen. Frøya hadde i 2014 et netto driftsresultat på 0,4 prosent av brutto driftsinntekter, noe som er en del lavere enn de anbefalte «normen» på 1,75 prosent. Frøya hadde et disposisjonsfond på 8,1 prosent. Det er høyere enn landsgjennomsnittet. Samtidig er lånegjelden til Frøya en del høyere enn sammenlignbare kommuner og landsgjennomsnittet. I intervjuene har de blitt informert om at dette håndteres. Dersom administrasjonsutgiftene i Frøya hadde vært tilsvarende Hitras, finner vi et effektiviseringspotensial på over 3 prosent av brutto driftsinntekter. Dersom Frøya sine utgifter på tjenesteområdene blir harmonisert ned på nivået for gjennomsnittskommunen, finner vi videre et effektiviseringspotensial på 1,75 prosent av brutto driftsinntekter. De har også sett på isolerte effekter av nytt inntektssystem, og det ser ut til at Frøya blir delvis skjermet for nedgang av basistillegget. Dersom den høyeste grenseverdien på strukturkriteriet blir valgt (25,4 km) vil det være en nedgang på basistillegget. Det forventes også endringer knyttet til vektingen av kostnadsnøkler tilsvarende – 1,5 millioner kroner hvorav endringer i kriterieverdier og vekting av kriteriene på ca – 1,7 millioner kroner og endringer i de ulike tjenestenes andel av samlede utgifter på ca 2,0 millioner kroner. Det er ellers verd å nevne at det som følge av de foreslåtte endringene også oppstår andre omfordelingseffekter, samt at inntektsgarantiordningen (INGAR) og eventuelle andre tapskompensasjonsordninger også vil dempe eventuelle negative utslag for den enkelte kommune. Innretningen av regionalpolitiske tilskudd vil bli avklart i kommuneproposisjonen 2017. I høringsforslaget slås det fast at veksttilskuddet videreføres som i dag.

Tjenester

Flere av indikatorene de har lagt til grunn viser at det er både kapasitet og kompetanse tilgjengelig i Frøya kommune. Rekruttering og små og sårbare fagmiljø blir derimot sett på som en utfordring i dag og i fremtiden. Dette fremkommer både i intervjuene og i spørreundersøkelsen. Frøya deltar i dag i en del interkommunale samarbeid, både på små og store tjenesteområder, det kan tyde på at kommunen har utfordringer med å kunne levere alle lovpålagte tjenester selv.

Lokaldemokrati

Valgdeltagelsen i Frøya er vesentlig lavere enn landsgjennomsnittet. Kommunen har derimot vesentlig flere kommunestyrerepresentanter enn det loven krever, og det er flere politiske parti representert i det sittende kommunestyret. Gjennom spørreundersøkelsen blir lokaldemokratiet i Frøya vurdert som godt, men det politiske handlingsrommet oppfattes som verken særlig stort, eller særlig lite. Deres vurdering er at Frøya er av en slik størrelse at det vil bli utfordrende å håndtere nye oppgaver. Disse må i så fall løses med utvidet interkommunalt samarbeid. I spørreundersøkelsen fremkommer det at styringen av de interkommunale samarbeidene oppleves som noe forstyrrende.

Vedlegg 5: Valg av kommunesenter

Valg av kommunesenter

Bestilling

På forhandlingsmøte mellom Frøya, Hitra og Snillfjord den 19. februar 2016, fikk rådmennene på Frøya og Hitra i oppdrag og utarbeide objektive kriterier for valg av kommunesenter. Det ble og vedtatt at det skal utarbeides en SWOT-analyse for begge sentrene fram til neste forhandlingsmøte.

Rådmann på Frøya og Hitra har i samarbeid valgt å løse oppgaven slik:

Notat: Kommunereformen – valg av kommunesenter.

Dette notatet gir en generell drøfting av viktige faktorer som vil påvirke videre utvikling i en sammenslått kommune, muligheter for effektivisering, kvalitet og nærhet til tjenestene, dette uavhengig av valg av kommunesenter. Det er og skissert et alternativt forslag tildeling mellom kommunesenter og det vi kaller kommunedelsenter (det sentrum som ikke blir kommunesenter).

Matrise som viser plassering av de kommunale tjenestene i kommunen Frøya og Hitra.

Tabell som viser befolkningstetthet i radius på 7 km og 15 km fra både Fillan og Sistranda.

SWOT-analyse for de to alternative valg av kommunesenter, Fillan og Sistranda. Hver kommune har utarbeidet sitt forslag knytte til sitt nåværende kommunesenter.

I tillegg er **intensjonsavtalen** oppdatert ihht innspill på møte den 19. februar 2016.

Valg av kommunesenter

Et av de overordnede målene for kommunereformen er å sikre gode tjenester til alle innbyggerne nå og i framtiden. Dette krever høy grad av tilgjengelighet til basistjenester, høy kompetanse og sterke fagmiljøer, samt en kommuneorganisasjon med stor utviklingskraft. De administrative ressursene bør brukes mest mulig effektivt, slik at det blir rom for å styrke tjenestene til innbyggerne.

Sett fra innbyggernes side vil det kreves både så stor tilgjengelighet som mulig og så høy kvalitet som mulig. Det hjelper ikke at tjenesten gis nær meg hvis den ikke kan gi meg høy kvalitet og det hjelper ikke at tjenesten har topp kvalitet hvis jeg ikke kan nå den.

Prinsippene for lokalisering av tjenester i kommunen må finnes i spenningsfeltet mellom ønsket om nærhet og tilgjengelighet på den ene siden og ønsket om høy kvalitet og gode fagmiljø på den andre siden.

Kommunestruktur

Innenfor våre kommuner har vi i dag:

Små tettsteder med et svært begrenset tilbud av offentlig og privat tjenesteyting, f.eks. butikk/post eller barnehage og grunnskole uten butikk/post

Tettsteder med et visst, men svært begrenset tilbud av offentlig og privat tjenesteyting. Eks. barnehage, barneskole, dagligvarebutikk, post og eventuelt spisesteder. Som hovedregel vil tjenestetilbudet kun ha stedet selv som omland.

Kommunesenter med godt utbygd offentlig og privat tjenestetilbud som dekker behovet både for stedet selv og for resten av kommunen, noe som anses likeverdig for Fillan og Sistranda.

Tilbudet av offentlige og private tjenester er et viktig utgangspunkt for å vurdere stedets rolle og funksjon, men man må også se på hvorvidt de er viktige møteplasser, knutepunkter i transportmønsteret, områder for boliger og arbeidsplasser m.m.

Ved en kommunesammenslåing bør man i utgangspunktet velge å ha ett kommunesenter (minimum felles postadresse).

Hensynet til kvalitet, kompetanse og robusthet tilsier at tjenester som skal dekke hele kommunen, slik som kultur, NAV, voksenopplæring, barnevern, PPT, plan og de administrative kommunesenterfunksjonene, samlokaliseres. Det mest effektive vil være samlokalisering i kommunesenteret. Dersom noen av disse tjenestene lokaliseres utenfor kommunesenteret vil man få en mindre effektiv ressursbruk og ressurser må tas fra andre tjenester for å dekke effektivitetstapet. Det er mulig å gjøre andre valg enn det som er det mest effektive, men en bør da være klar over at det blir større administrative kostnader. Effektivitetstapet blir størst ved separat lokalisering av sentrale fellesfunksjoner som lønn, personal og økonomi og minst ved separat lokalisering av tjenester som er mindre integrert med den øvrige administrasjonen i den daglige drifta.

Lokalsamfunnsutvikling

Målet må være at kommunen skal være god å bo og virke i, uansett hvilken del av kommunen du er bosatt i. Det vil være ulike premisser for nærhet og tilgjengelighet til offentlige og private tjenester, men alle skal sogne til et tettsted der det legges til rette for utvikling og vekst både i bosetting og næringsutvikling. Det skal arbeides for gode kollektiv transportløsninger fra små tettsteder inn til de større sentra.

Sentrumsutvikling

Et tradisjonelt syn på kommunesenteret er å se på dette som toppen i et hierarki der steder uten kommunesenterfunksjoner taper i kampen om oppmerksomhet og utvikling. Å godta et slikt syn medfører noen utfordringer. For det første blir funksjonalitet og utvikling mer eller mindre «gitt». Det vil si at institusjoner og bedrifter har sin naturlige plassering i hierarkiet, uavhengig av sitt funksjonelle nedslagsfelt og marked. Og særlig i perioder med sentralisering vil det skapes et press mot de mest sentrale strøkene som en lett blir kun tilskuer til – «det er jo slik det skal være». For det andre vil et slikt hierarki innebære en sterk konkurranse mellom sentre på samme nivå.

Et mer nyansert syn på dette er at hierarkiet ikke er rigid eller et «gitt» system. Hierarkiet kan påvirkes og optimaliseres gjennom aktiv planlegging og politikk:

For å unngå ukontrollert vekst i kommunesenteret

For å dra nytte av variasjon og spesialisering i konkurranseøymed

For å unngå planløs urbanisering og bosetting
For å styrke samhandling og partnerskap mellom Fillan og Sistranda

Gjennom spesialisering og variasjon dempes den rene konkurransen mellom steder, og det legges til rette forhold for mer samarbeid. Målet er at regionen som helhet skal bedre sin infrastruktur og konkurranseevne. En forutsetning for slik utvikling vil være politisk styring av infrastruktur og institusjoner.

Stedsavhengige tjenester

Dagens struktur for stedsavhengige tjenester skal ikke endres som følge av selve kommunesammenslåingen. Tjenester som krever nærhet til bruker og kunnskap og kjennskap til nærmiljøet skal fortsatt leveres lokalt. Det skal legges til rette for lokalmiljøutvikling innenfor skolekretsene.

På Fillan og Sistranda skal det være servicekontor der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og der de kan få utført enkelte tjenester. Servicekontorene skal etablere gode systemer for dialog med innbyggere, næringslivet og frivillige organisasjoner. Stedsavhengige driftstjenester skal ha en hensiktsmessig lokalisering.

På Sistranda og Fillan skal innbyggerne i tillegg til de nevnte tjenestene, finne hverdagstjenestetilbud slik som helsetjenester, kulturskole, voksenopplæring, flyktnings tjeneste, Frivilligsentral og bemannet bibliotek. Nærmiljøanlegg og mindre kulturarenaer, samt ungdomstilbud skal være best mulig tilgjengelig for alle i kommunene.

Stedsuavhengige tjenester

Stedsuavhengige tjenester, slik som enkelte driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester, samt tjenester som krever spesialisert kompetanse, skal samlokaliseres. Tjenestene skal lokaliseres i de ulike kommunedelene.

Informasjon, kommunikasjon og tilgjengelighet knyttet til tekniske løsninger vil i økende grad prege den kommunale hverdagen. Dette skal gjøres ved å satse på digitalisering og innovasjon i samarbeid med innbyggere, næringsliv og forskningsmiljøene i kommunen.

Myndighetsutøvelse skal utøves av ansatte med kompetanse, kapasitet og habilitet som sikrer at det tas korrekte og rettferdige avgjørelser. Dette vil bidra til økt tjenestekvalitet og økt rettssikkerhet for innbyggerne.

Rådmennene tar ikke stilling til hvor kommunesenteret skal ligge, men foreslår at rådhusene både på Sistranda og Fillan fylles med sentrale oppgaver. I mangel av et bedre ord har vi inntil videre kalt det sentrumet som ikke blir kommunesenter for kommunedelsenter. Vårt forslag er at man fordeler på følgende måte:

Kommunesenter	Kommunedelsenter
Ordfører med sekretærfunksjon	Tekniske tjenester, plan, miljø, landbruk
Rådmann med tilhørende stab og overordnet planlegging	Brann/feiervesen
Servicekontor	Servicekontor
	Drift/eiendom
	Kultur
	NAV
	Helse og omsorg
	Oppvekst

Det er nødvendigvis ikke den mest kostnadseffektive måte å organisere oppgavefordelingen på, men et forsøk på å fordele oppgaver slik at begge dagens kommunesenter får en sentral rolle i den nye kommunen med mulighet for vekst og utvikling.

Vedlegg 6: Nytt inntektssystem

Forslag til nytt inntektssystem for kommunene

Uttalelse om høringsdokumentet fra Thomas Sandvik. Det kommenteres for hvert kapittel i høringsdokumentet.

1 Helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene

Informeres om hva som står i dokumentet, og diskuterer litt de grunnleggende kriteriene departementet legger som føringer. Dette er at «departementet tar sikte på å innføre en modell der det skilles mellom frivillig og ufrivillig smådriftsulemper.» De tar ett forbehold her og det er at «smådriftsulemper på tjenestenivå vil fortsatt bli behandlet som en ufrivillig kostnad, og vil bli kompensert fullt ut gjennom kostnadsnøkkelen som i dag.»

2 Generelt om inntektssystemet

Summerer opp bakgrunnen for inntektssystemet, og det viktigste som kommer frem under dette punktet er at «fra og med 2016, med virkning i budsjettet for 2017, tilbakeføres en del av selskapsskatten til kommunene gjennom en ny inntekt basert på vekst i lønnsom i privat sektor. Endelig modell for dette vil bli presentert i kommuneprop. for 2017»

3 Utgiftsutjevningen i inntektssystemet

Her diskuteres hvordan dette er bygd opp, og litt om forskjellige metoder som kan benyttes (statistisk vs normativ metode). De foreslår ingen endringer i sektorer som skal inngå i utgiftsutjevningen (grunnskole, barnehage, pleie og omsorg, kommunehelse, sosialhjelp, barnevern samt administrasjon, landbruk og miljø). Disse sektorene vil bli ansett som å ha

Kort sammendrag

...

Regjeringen foreslår endring på de fleste kostnadsnøkler for tjenesteområdene, men vil ikke justere ned for det de kaller *ufrivillige smådriftsulemper*. Foreslås endringer i Basiskriteriet, fra en fast sum til hver kommune til en som er basert på en geografisk modell. Ingen endring for Frøya Kommune på regionalpolitiske tilskudd. Kort diskusjon om skattelementene, foreslår ingen endringer i dokumentet.

ufrivillig smådriftsulemper. De foreslår å bruke statistiske metoder for å fastsette kriterier og vektingen av disse i forslaget til ny kostnadsnøkkel.

4 Kostnadsnøkkelen i utgiftsutjevningen

Det foreslås ny vekting av kostnadsnøkler på de fleste tjenesteområdene. Det er svært vanskelig å si for meg om hvordan disse er utarbeidet, da henvisningene til disse er noe «vag» og tunge å forstå. F.eks. henvises det til KOMMODE-modellen, tall fra IPLOS o.l. i tillegg sies det at de foretar egne regresjonsanalyser, og henviser til at noen kostnadsnøkler ikke er statistisk signifikante o.l. Dette er tungt stoff for de fleste, inkludert forfatter av dette.

Jeg konkluderer her egentlig med at Frøya Kommune bør bare gå ut ifra de foreslåtte endringene for kostnadsnøklerne for de forskjellige tjenestene og kommentere ut ifra dette.

F.eks. endres kriterievekt for delkostnadsnøkkel for grunnskolen for innbyggere 6-15 år fra 0,8988 til 0,9154 og Norskfødte 6-15 år med innvandrereforeldre, ekskl. Skandinavia fjernes.

De forskjellige tjenesteområdene er nok de nærmeste som kan si noe om hvordan dette kan slå ut for de forskjellige områdene.

Kompensasjon for smådriftsulemper i utgiftsutjevningen

Denne er pr i dag gitt flatt med likt beløp til alle kommuner og er i dag på ca 13,2 mill pr kommune, Basiskriteriet. Dette utgjør ca 2934 kr pr innbygger for Frøya Kommune (bruker eksempler for Utsira og Oslo i dokumenter, der dette utgjør hhv 64 000 kr og 20 kr pr innbygger).

Her foreslås det å gjøre om dette til en geografisk modell, der de kommer frem til en verdi som de kaller *strukturkriteriet*. Strukturkriteriet beskriver gjennomsnittlig reiseavstand per innbygger i en kommune for å nå et bestemt antall personer, uavhengig av kommunegrensen. Det er lagt til grunn en gjennomsnittlig reiseavstand for å nå 5 000 innbyggere. I beregningene utnyttes også informasjon om vei- og rutenett, slik at det legges inn korreksjonsfaktorer (høyere verdier) hvis man for eksempel er avhengig av ferge for å nå det gitte antall personer.

For Frøya Kommune blir denne verdien 19,1 km, for Hitra 22,9 km.

Det diskuteres i dokumentet hvor da *Grenseverdien* skal settes. Det vil si at de tar *Strukturkriteriet* (19,1) og deler på *Grenseverdien*. Det diskuteres tre verdier i dokumentet som eksempler, 25,4, 16,5 og 13,3. Logikken bak dette er at kommuner som har *frivillige smådriftsulemper* skal «straffes» for dette. For Frøya Kommune vil dette si at så lenge Grenseverdien blir satt til under 19,1 så vil dette ikke påvirke kommunens inntekter når det gjelder Basiskriteriet.

Regionalpolitiske tilskudd

Forslås flere endringer, men for Frøya Kommune vil dette ha liten påvirkning. Veksttilskuddet skal videreføres i sin nåværende innretning, og dette er etter det jeg har forstått det eneste tilskuddet Frøya Kommune får i dag.

De endringene som foreslås er:

Nord-Norge- og Namdalstilskuddet videreføres, og slås sammen med småkommunetilskuddet for disse kommunene til et nytt Nord-Norgetilskudd.

Distriktstilskudd Sør-Norge og småkommunetilskuddet for kommunene i Sør-Norge slås sammen til et nytt Sør-Norgetilskudd.

Småkommunetilskuddet videreføres som et eget småkommunetillegg innenfor de to tilskuddene; Nord-Norgetilskuddet og Sør-Norge tilskuddet.

Satsene på småkommunetillegget differensieres i forhold til kommunenes verdi på distriktsindeksen, slik at tilskuddet graderes etter denne på samme måte som satsene innenfor dagens Distriktstilskudd Sør-Norge.

Det vil bli gjort justeringer i tilskuddene slik at mer enn i dag fordeles per innbygger.

Skatteelementer i inntektssystemet

Her diskuteres litt hva som er historien til skatteelementer bl.a. selskapsskatt, skatteandelen og inntektsutjevning. Det diskuteres litt om betydningen av endringer i skatteelementene.

Det avsluttes med et kort avsnitt om selskapsskatt:

Fra og med 2017 vil kommunene bli tilført inntekter via en ny modell for selskapsskatt. Denne modellen er basert på vekst i lokal verdiskapning, og skal gi kommunene et sterkere insentiv til å legge til rette for næringsutvikling. Samtidig vil deler av verdiskapningen føres tilbake til lokalsamfunnet. Kommuner med vekst i lønssummen i private foretak over en periode på fire år vil motta en andel av den nye selskapsskatten. Den nye selskapsskatten skal inngå i skatteutjevningen. Departementet kommer tilbake til selskapsskatten i kommuneproposisjonen for 2017.

Thomas Sandvik

23.12.15

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 16/2872

Arkiv: 210

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

TERTIALRAPPORT, 2 TERTIAL 2016

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for 2.tertial 2016 tas til orientering

Vedlegg:

Tertialrapport, 2.tertial 2016

Saksopplysninger:

Tertialrapporten for 2.tertial 2016 viser et positivt resultat på 35 millioner kr. Det er et positivt avvik i forhold til budsjettet på 41 millioner kr.

Sykefraværet har i 2.tertial vært på 6,1% som er en nedgang på 3,8% i 2.tertial.

Vurdering:

Totalt har Frøya kommune et stort mindreforbruk på 41 millioner i hht budsjettet. Dette skyldes i hovedsak to skatteyttere som har innbetalt store tilleggskudd. Dette er en engangsinnbetaling. Skatteutjevningen for denne tilleggsskatten vil tre inn i 3.tertial. Frøya kommune har skatteinntekter som er over landsgjennomsnittet og dette vil komme til fratrekk av rammetilskuddet.

De øvrige virksomhetene har sine individuelle utfordringer, men kort nevnt så er rammeområdet rådmann innenfor sine rammer, det samme er oppvekst og kultur og næring. Rammeområdene helse og teknisk har et merforbruk på rammenivået. Dette kommenteres i vedlegget.



Tertialrapport

2.tertial 2016

Innhold

Innledning.....	2
Virksomhetene	3
Rammeområdet Rådmann	3
Rammeområde oppvekst	3
Rammeområde helse	4
Kultur og Næring.....	5
Teknisk avdeling.....	5
Inntekter.....	5
Finans	5
Alle	6
2.tertial Frøya Kommune – KOSTRA	7
Investeringsbudsjettet	8
Kommentarer til investeringsbudsjettet:	9
Nærvær / sykefravær.....	10
Frøya kommune.....	10
Rammeområdet rådmann.....	10
Rammeområdet oppvekst.....	10
Rammeområdet helse.....	10
Rammeområdet Kultur og Næring	10
Rammeområdet Teknisk	11
Kommunens målsetting:	11

Innledning

Rådmannen har spurt alle virksomhetene om virksomheten forventer å holde budsjettet i 2016, og bedt dem kommentere store avvik i sine regnskap.

Totalt har Frøya kommune et stort mindreforbruk på 41 millioner i h.h.t. budsjettet. Dette skyldes i hovedsak to skatteyttere som har innbetalt store tilleggsskudd. Dette er en engangsinnbetaling. Det er ikke sikkert at en slik innbetaling på forskuddsskatt også vil skje for neste år, og kommunen bør derfor være forsiktig i måten disse midlene blir disponert. Skatteutjevningen for denne tilleggsskatten vil tre inn i 3.tertial. Frøya kommune har skatteinntekter som er over landsgjennomsnittet og dette vil komme til fratrekk av rammetilskuddet.

De øvrige virksomhetene har sine individuelle utfordringer, men kort nevnt så er rammeområdet rådmann innenfor sine rammer, det samme er oppvekst og kultur og næring. Rammeområdene helse og teknisk har et merforbruk på rammenivået. Forklarer disse under hver ramme.

I neste tertial forventes ikke noen store overraskelser, bortsett fra skatteutjevningen i rammetilskuddet som en følge av den store skatteinngangen. Ut over dette kan det bli en liten nedgang i skatteinntektene for desember, slik det ble for 2015 pga. veldig stor lakselus problematikk, og mulige følger dette får for næringslivet i Frøya kommune.

Framtidsutsiktene er vanskelig å spå. Den berømte glasskulen er i dag veldig tåkete. Dette skyldes bl.a. at prognosemodellen pr. mai 2016 varsler litt nedgang og utflating av inntektene i årene fremover til kommunen, samt at rammeoverføringene blir mindre i forhold til skatteinngangen. Dette gjør oss mer avhengig av skatteinngang, og som er utsatt for flere svingninger

En annen varslet sak er omleggingen av skatteinntektene til kommunene. Kommunene skal få en andel av bedriftsskatten. Jokeren er hvordan staten tenker å finansiere dette. Tar de dette fra formuesskatten vil Frøya merke det godt, og selv om dette ikke kommer på statsbudsjettet for 2017, vil nok dette komme om ikke så lenge

Rådmannen vet ikke følgene av at Frøya har valgt å være alene som kommune. Foreløpig mister kommunen ca. 1 million i rammeoverføring. Har kommunen vedtatt en sammenslåing ville dette samt tilskuddet kommunen får fra «distriktstilskudd sør», som er på ca. 2,4 millioner kr, blitt videreført med samme virkning som for 2016.

Virksomhetene

Rammeområde rådmann

Ansvar		opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
	ALLE	39 052 350	-7 209 179	31 843 171	31 558 216	284 955	51 301 561
1000	Folkevalgte	1 996 762	0	1 996 762	2 151 155	-154 393	3 051 396
1010	Kontrollutvalg	725 458	0	725 458	617 645	107 813	1 091 262
1100	Rådmann	20 697 224	-6 064 584	14 632 639	14 452 128	180 511	24 809 603
1101	Økonomi	3 368 842	-1 280 618	2 088 224	1 638 297	449 927	3 185 844
1102	IKT avdeling	3 430 437	15 118	3 445 555	4 591 241	-1 145 686	5 260 007
1103	Offentlig servicekontor	3 457 876	37 263	3 495 138	3 357 846	137 293	5 239 411
1108	Læringer	750 362	14 268	764 630	698 293	66 337	1 353 484
1109	Interkommunalt samarbeid	300 621	5 801	306 421	296 367	10 054	401 324
1110	Tillitsvalgte	456 261	9 151	465 412	464 873	539	736 624
1111	Prosjektstillinger	280 841	0	280 841	0	280 841	442 167
1120	Strategi og utvikling	3 587 666	54 424	3 642 090	3 290 371	351 719	5 730 439

De negative avvikene pr 2.tertial 2016 knytter seg i stor grad mot IKT, og noe på Folkevalgte og de store positive avvikene til Økonomi og SU.

Det positive avviket hos økonomi skyldes periodisering av budsjett for skatteoppkrever og arbeidsgiverkontrollen. Det er også et betydelig mindreforbruk på lånerenter i forbindelse med startlån.

Mindreforbruket hos Strategi og Utvikling skyldes mindreforbruk på lønn prosjekter (Kjersti Myhre), som ble avsluttet i 1.tertial 2016.

IKT har et betydelig negativt avvik. Dette skyldes bl.a. at alle systemer øker i driftskostnader, uten at dette er tatt høyde for i driftsbudsjettet. Det har også være store utfordringer med «System-X» som er legekontorets system, og skifte av driftsleverandør som har medført noe høyere kostnader i overgangen. Avviket vil bli noe lavere i 3.tertial da en del utgifter er pr halvår for dette området.

Rådmannen vil legge om strukturen på kostnadene tilknyttet IT for 2017. Rådmannen mener det er mer korrekt at virksomhetene og rammene må selv bære kostnadene sammen med beslutningen om innkjøp og drift av virksomhetsspesifikke eller rammespesifikke systemer og programmer. I den grad det dekkes av IT i dag, så vil budsjettpostene bli flyttet ut på virksomhet og ramme.

Rammeområde oppvekst

Ansvar		opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
	ALLE	42 487 284	3 147 248	45 634 533	44 111 328	1 523 205	71 749 336
2100	Dyrøy oppvekstssenter	2 871 532	107 496	2 979 028	2 758 649	220 379	4 692 656
2200	Mausund oppvekstssenter	2 919 838	96 982	3 016 820	2 749 609	267 211	4 758 356
2300	Nabeita skole	8 107 427	825 807	8 933 234	9 165 961	-232 727	14 072 347
2400	Nordskag oppvekstssenter	4 855 951	387 512	5 243 463	4 760 632	482 831	8 253 622
2500	Sistranda skole	15 531 201	1 561 098	17 092 299	17 166 941	-74 643	26 917 542
2600	Sørburøy barne- og ungdomsskole	1 324 588	42 649	1 367 238	1 130 635	236 602	2 145 082
2800	Neset barnehage	4 488 100	103 329	4 591 429	4 150 081	441 348	7 295 352
2900	Musikk- og kulturskole	2 388 647	22 375	2 411 022	2 228 820	182 202	3 614 379

Oppvekstsektoren har totalt en god buffer for å stå ut resten av året. Regner med at denne blir spist opp i løpet av året, da nyansettelser får kun full effekt her i august måned. For Nabeita

oppvekstsenter knytter mye av merforbruket opp mot en manglete inntekt for OU midler, og manglende refusjon for tillitsvalgt.

Rammeområde helse

	opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
ALLE	66 509 849	-2 422 358	64 087 491	69 971 242	-5 883 751	101 511 021
Famile/Helse/Rehab/Barnevern	14 691 865	-637 601	14 054 261	16 757 330	-2 703 069	20 340 110
NAV	2 672 125	-1 849 250	822 875	948 166	-125 290	3 926 200
PLO	34 145 487	706 367	34 851 853	38 879 153	-4 027 302	54 314 499
Funksjonshemmede	15 000 372	-641 870	14 358 501	13 386 592	971 909	22 930 212

Rammeområdet Helse har et stort merforbruk. Rådmannen har hatt fokus på sykefraværet og kostnadskontroll. Frøya kommune har hatt en god utvikling på sykefraværet, og fokuset på kostnadskontrollen har satt søkelyset på forbruksvarer. Kostnadene på dette har for Rammeområdet helse ikke gått opp, men heller ned på en del kostnadsarter, f.eks. medisiner. Rådmannen ser at forbruket er jevnt i forhold til tidligere år, men har vært lavt budsjettert igjennom en årrekke. For dette rammeområdet er det også en spesiell utfordring med regulativbestemte tillegg som er gjennomgående for alle virksomhetene. Dette er kostnader med å ha bemanning på helligdager, og er gjennomgående budsjettert for lavt, som en følge av at det har vært budsjettert lavt i en årrekke.

PLO har en stor kostnad på vikartjenester, 5,3 millioner kr pr 2.tertial. For å dekke dette er det refusjon sykelønn på 2,2 millioner kr for samme periode og det er et mindreforbruk på fastlønn og vikarlønn på 2,3 millioner kr. For øvrige lønnsarter er det i midlertid et overforbruk på 1,9 millioner kr, herav bl.a. ekstrasjelp 0,6 millioner, overtid 0,8 millioner og regulativbestemte tillegg 0,7 millioner kr. Totalt gir dette et merforbruk på lønn og vikartjenester pr 2.tertial på 2,7 millioner kr. Det øvrige merforbruket skyldes øvrige driftsutgifter som medisinske forbruksvarer, utstyr og medisin (500 000), leasing av transportmidler (165 000), vask av tekstiler (132 000) og flere andre med mindre summer til sammen ca. 1,2 million kr.

Brukere med store behov er imidlertid et området som er lavt budsjettert. Refusjonene fra staten på dette området er for PLO sin del budsjettert med en refusjon på ca. 6,6 millioner kr for 2016. For 2015 ble den totale refusjonen på ca. 11 millioner på dette området. Det er ventet noe mindre refusjon for 2016, men nokså sikkert høyere enn det det er budsjettert med for 2016. Dette er også et området som er kostnadsdrivende, og har sammenheng med merforbruket for PLO.

For familie/helse/rehab/barnevern skyldes merforbruket barn i institusjon, merforbruk på legekantoret og en del manglende refusjoner. Virksomhetsleder vil skrive en politisk sak om barn i institusjon, og ubalansen på legekantoret tilknyttet budsjetterte kostnader mot budsjetterte inntekter ble belyst i årsregnskapet for 2015. Dette vil bli rettet opp i budsjettet for 2017.

Mindreforbruket hos virksomheten Funksjonshemmede er skyldes mindreforbruk på lønn og periodisering på kostnader som kommer i 3.tertial.

Rammeområde kultur og næring

	opprinnelig Budsjett 2016	Budsjette ndring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
ALLE	4 011 672	-627 136	3 384 536	3 400 908	-16 371	4 913 661

Kultur og Næring, har god kontroll på budsjettet. Det er utfordringer på Frøya kultur og kompetansesenter, men rådmannen og virksomhetsleder følger med på utviklingen, og mener at grepene som ble tatt tidligere i år på budsjettet til FKKS rettet opp skjevhetene i budsjettet. Det vil også alltid være en forsinkelse i inntektene til FKKS som blir regnskapsført i påfølgende måned. Inntektene til aktiviteter som er gjennomført i august vil derfor ikke bli regnskapsført før i september.

Rammeområde teknisk

	opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
ALLE	29 278 787	-14 726 113	14 552 674	15 341 249	-788 575	23 378 762

Virksomheten teknisk har noen utfordringer i årets budsjett. Dette er knyttet til brann og brannberedskapen. Denne tjenesten har et merforbruk fratrasket feieravgifter på 174 000 kr pr 2.tertial. Det øvrige merforbruket er knyttet opp mot vesentlig større energiutgifter enn det der budsjettet med. Hele 597 000 kr i merforbruk på art 11800 Elektronisk kraft pr 2.tertial.

Pga. det store avviket på elektronisk kraft, vil rådmannen se på mulighet for å gå ut på anbud med strømleveringen til kommunen, for å se om kommunen kan få en bedre avtale på å energilevering.

Brannsjefen vil legge frem en sak til politisk behandling om økonomien for brannberedskapen.

Inntekter

	opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
ALLE	-174 208 000	0	-174 208 000	-215 619 582	41 411 582	-282 182 000

Inntektene til Frøya kommune er mye høyere enn budsjettet. Skatteinngangen er 34 millioner kr over budsjettet for 2016 pr 2.tertial, samt at rammeoverføringene er 7,1 millioner kr over budsjettet. Skatteinngangen skyldes at det er to skatteyttere som har innbetalt store tilleggsforskudd og går til inndekking av restskatt, person 2015.

Finans

	opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
ALLE	20 827 667	0	20 827 667	16 261 830	4 565 837	29 327 659

Frøya kommune har et godt positivt avvik på finans pr 2.tertial. Dette skyldes i stor grad større avkastning på aksjer (Trønderenergi AS) og avkastning på porteføljen hos Grieg Investor, samt at renteutgiftene har vært lavere enn budsjettet hittil i året.

Alle

	opprinnelig Budsjett 2016	Budsjettendring	Budsjett inkl. endring 2016	Regnskap pr 2.tertial	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring for hele 2016
ALLE	27 959 611	-21 837 538	6 122 073	-34 974 811	41 096 884	0

Totalt har Frøya kommune pr 2.tertial et mindreforbruk på 41 millioner kroner i h.h.t. budsjettet. Rådmannen forventer ikke at dette blir sluttresultatet, da skatteutjevningen vil komme inn. Kommunen vil bli trukket 13,5 millioner kr over rammetilskuddet for termin 8 (september) og resterende 6,8 millioner kr vil bli trukket over neste termin (oktober). Rådmannen forventer likevel et godt overskudd når 2016 er ferdig. Det er vanskelig å tallfeste dette nå, men erfaringsmessig så er skatteinngangen på slutten av året mer varierende. Skatteinngangen i slutten av 2015 var påvirket av en sterk nedgang i desember, og rådmannen ser likhetstrekk til inneværende år, og forventer derfor en mindre skatteinngang i slutten av året enn det prognosene vi nå innehar tilsier.

2.tertial Frøya Kommune – KOSTRA

Kostra drift		opprinnelig	Budsjettenndring	Budsjett inkl. endring	Regnskap pr	Avvik i NOK	Budsjett inkl. endring
		Budsjett 2016					
	ALLE	27 959 611	-21 837 538	6 122 073	-34 974 810	41 096 883	0
	10 FASTLØNN	110 090 103	2 039 396	112 129 498	108 659 874	3 469 624	176 932 730
	20 LØNN TIL VIKARER	4 072 077	2 753 625	6 825 702	7 990 879	-1 165 177	9 168 338
	30 LØNN TIL EKSTRAHJELP	605 727	219 382	825 109	1 727 374	-902 265	1 172 982
	40 OVERTIDSLØNN	144 730	234 526	379 256	1 824 304	-1 445 048	469 042
	50 ANNEN LØNN OG TREKKPLIKTIGE GODTGJØRELSE	8 337 384	1 010 690	9 348 075	10 723 457	-1 375 382	13 691 780
	70 LØNN VEDLIKEHOLD/LØNN NYBYGG OG NYANLEGG	57 168	227	57 395	244 420	-187 025	90 454
	75 LØNN RENHOLD	3 930 086	-234 746	3 695 341	4 249 534	-554 193	5 846 528
	80 GODTGJØRELSE FOLKEVALGTE	1 430 796	0	1 430 796	1 484 454	-53 658	2 252 513
	89 TREKKPLIKTIG/OPPGAVEPLIKTIG, IKKE ARBEIDSGIVERAVGIFTSPLIKTIG LØNN	487 627	2 088 217	2 575 844	2 338 152	237 692	3 900 000
	90 PENSJONSINNSKUDD OG TREKKPLIKTIGE FORSIKRINGSORDNINGER	18 731 793	-5 640 787	13 091 006	10 810 432	2 280 574	25 800 398
	99 ARBEIDSGIVERAVGIFT	7 799 890	-103 984	7 695 907	7 536 152	159 755	12 261 231
	100 KONTORMATERIELL	752 135	80 779	832 914	1 063 905	-230 991	1 224 187
	105 UNDERVISNINGSMATERIELL	796 955	91 881	888 836	830 254	58 583	1 295 117
	110 MEDISINSK FORBRUKSMATERIELL	816 099	4 133	820 232	958 270	-138 038	1 230 348
	114 MEDIKAMENTER	445 333	0	445 333	529 068	-83 735	668 000
	115 MATVARER	1 897 351	142 410	2 039 761	2 247 924	-208 164	3 036 835
	120 SAMLEPOST ANNET FORBRUKSMATERIELL,RÅVARER OG TJENESTER	3 995 309	572 093	4 567 402	5 309 643	-742 241	6 833 874
	130 POST, BANKTJENESTER, TELEFON, INTERNETT/BREDBÅND	1 341 014	-114 704	1 226 310	1 292 618	-66 308	1 885 275
	140 ANNONSE, REKLAME, INFORMASJON	530 933	422	531 355	630 594	-99 239	796 822
	150 OPPLÆRING, KURS	1 709 563	83 570	1 793 133	1 305 533	487 600	2 660 915
	160 UTGIFTER OG GODTGJØRELSE FOR REISER, DIETT, BIL MV. SOM ER OPPGAVEPLIKTIGE	1 070 800	-3 580	1 067 220	530 684	536 536	1 600 830
	165 ANDRE OPPGAVEPLIKTIGE GODTGJØRELSE	133 973	-9 367	124 607	94 211	30 396	186 910
	170 TRANSPORT/DRIFT AV EGNE OG LEIDE TRANSPORTMIDLER (HERUNDER ANLEGGSMASKINER OG LI	1 924 899	296 858	2 221 757	3 233 952	-1 012 194	3 321 312
	180 ENERGI	3 322 485	-233 333	3 089 152	3 596 514	-507 362	4 611 500
	182 Fyringsolje og fyringsparafin	0	0	0	124 787	-124 787	0
	183 Naturgass	0	0	0	5 791	-5 791	0
	185 FORSIKRINGER OG UTGIFTER TIL VAKTHOLD OG SIKRING	803 333	-89 767	713 566	1 357 811	-644 244	1 070 350
	190 LEIE AV LOKALER OG GRUNN	3 671 407	27 618	3 699 025	3 573 537	125 488	5 526 395
	195 AVGIFTER, GEBYRER, LISENSER O.L.	2 840 804	177 083	3 017 886	3 592 451	-574 565	4 524 429
	200 KJØP OG FINANSIELL LEASING AV DRIFTSMIDLER	968 134	30 372	998 506	1 499 825	-501 320	1 483 256
	209 MEDISINSK UTSTYR	10 667	0	10 667	235 145	-224 479	16 000
	210 KJØP,LEIE OG LEASING AV TRANSPORTMIDLER	780 267	66 667	846 933	1 047 126	-200 193	1 270 400
	220 LEIE AV DRIFTSMIDLER	314 667	-66 667	248 000	220 589	27 411	372 000
	230 VEDLIKEHOLD, BYGGETJENESTER OG NYBYGG	2 606 889	0	2 606 889	2 826 713	-219 825	3 910 333
	240 SERVICEAVTALER, REPARASJONER OG VAKTMESTERTJENESTER	2 304 360	-122 333	2 182 027	3 002 807	-820 780	3 273 040
	250 MATERIALER TIL VEDLIKEHOLD,PÅKOSTNING OG NYBYGG	12 000	-667	11 333	926	10 407	17 000
	260 RENHOLDS- OG VASKERTJENESTER	296 000	100 000	396 000	528 962	-132 962	594 000
	270 ANDRE TJENESTER (SOM INNGÅR I EGENPRODUKSJON)	2 769 837	1 054 827	3 824 664	9 555 986	-5 731 322	5 198 416
	290 INTERNKJØP	566 667	0	566 667	0	566 667	850 000
	300 KJØP FRA STATEN	0	0	0	1 810 980	-1 810 980	0
	330 KJØP FRA FYLKESKOMMUNER	693 333	382 202	1 075 535	3 100	1 072 435	1 931 537
	350 KJØP FRA KOMMUNER	3 518 810	301 391	3 820 201	1 260 304	2 559 897	5 579 606
	370 KJØP FRA ANDRE (PRIVATE)	15 250 343	-39 333	15 211 009	18 189 252	-2 978 242	22 816 514
	375 KJØP FRA IKS DER KOMMUNEN/FYLKESKOMMUNEN SELV ER DELTAGER	632 733	0	632 733	585 750	46 983	949 100
	429 MERVERDI AVGIFT SOM GIR RETT TIL MOMSKOMPENSASJON	4 829 633	239	4 829 872	6 350 468	-1 520 596	7 244 688
	430 OVERFØRING TIL FYLKESKOMMUNER	123 333	0	123 333	-5 000	128 333	185 000
	450 OVERFØRING TIL KOMMUNER	1 728 233	-271 391	1 456 842	1 260 868	195 974	2 320 959
	470 OVERFØRING TIL ANDRE (PRIVATE)	5 915 887	396 697	6 312 584	5 880 026	432 558	9 469 360
	490 RESERVERTE BEVILGNINGER/AVSETNINGER	2 276 497	-2 300 607	-24 110	0	-24 110	-38 665
	500 RENTEUTGIFTER, PROVISJONER OG ANDRE FINANSUTGIFTER	10 269 176	0	10 269 176	7 056 798	3 212 377	15 403 764
	509 TAP FINANSIELLE INSTRUMENTER (OMLØPSMIDLER)	0	0	0	157 459	-157 459	0
	510 AVDRAGSUTGIFTER	17 470 179	0	17 470 179	17 766 444	-296 265	26 205 269
	520 UTLÅN	251 333	-184 667	66 667	4 911 282	-4 844 615	100 000
	530 DEKNING AV TIDLIGERE ÅRS REGNSKAPSMESSIGE MERFORBRUK	0	2 374 528	2 374 528	2 374 528	0	2 374 528
	540 AVSETNINGER TIL DISPOSISJONSFOND	1 253 657	4 277 554	5 531 211	4 277 554	1 253 657	6 158 039
	550 AVSETNINGER TIL BUNDNE FOND	648 993	0	648 993	539 511	109 482	973 489
	570 OVERFØRING TIL INVESTERINGSREGNSKAPET	0	20 000	20 000	0	20 000	30 000
	590 AVSKRIVNINGER	17 716 733	-17 716 733	0	-208 950	208 950	26 575 100
	600 BRUKERBETALING FOR KOMMUNALE TJENESTER	-10 815 823	130 083	-10 685 739	-11 376 953	691 214	-16 376 105
	620 ANNET SALG AV VARER OG TJENESTER, GEBYRER O.L. UTENFOR AVGIFTSOMRÅDET	-4 257 454	104 333	-4 153 121	-3 717 482	-435 639	-6 530 280
	629 BILLETINNTEKTER	-1 134 267	33 540	-1 100 727	-1 345 048	244 321	-1 649 727
	630 HUSLEIEINNTEKTER, FESTEAVGIFTER, UTLEIE AV LOKALER	-4 912 300	-504 285	-5 416 585	-6 679 947	1 263 362	-9 672 735
	640 AVGIFTSPLIKTIG GEBYRER	-12 977 416	0	-12 977 416	-12 726 342	-251 074	-20 404 742
	650 ANNET AVGIFTSPLIKTIG SALG AV VARER OG TJENESTER	-1 104 000	100 000	-1 004 000	-825 131	-178 869	-1 506 000
	660 SALG AV DRIFTSMIDLER	0	0	0	-2 055	2 055	0
	690 FORDELTE UTGIFTER/INTERNALSALG	-138 189	-44 017	-182 205	-169 974	-12 231	-3 599 627
	700 REFUSJON FRA STATEN	-14 533 312	-1 365 477	-15 898 789	-15 208 956	-689 833	-23 165 445
	710 SYKELØNNSREFUSJON	0	-4 413 690	-4 413 690	-7 528 044	3 114 354	-4 413 690
	729 KOMPENSASJON MOMS PÅLØPT I DRIFTSREGNSKAPET	-4 829 633	-239	-4 829 872	-6 350 468	1 520 596	-7 244 688
	730 REFUSJON FRA FYLKESKOMMUNER	-1 919 663	0	-1 919 663	-511 543	-1 408 120	-2 741 994
	750 REFUSJON FRA KOMMUNER	-4 259 365	267 572	-3 991 793	-3 734 186	-257 608	-8 106 825
	770 REFUSJON FRA ANDRE (PRIVATE)	-540 620	62 198	-478 422	-1 720 638	1 242 216	-665 398
	790 INTERNALSALG	-566 667	0	-566 667	0	-566 667	-850 000
	800 RAMMETILSKUDD	-88 767 700	0	-88 767 700	-95 902 072	7 134 372	-126 811 000
	810 ANDRE STATLIGE OVERFØRINGER	-160 000	0	-160 000	-82 650	-77 350	-1 205 000
	830 OVERFØRING FRA FYLKESKOMMUNER	0	0	0	-80 000	80 000	0
	850 OVERFØRING FRA KOMMUNER	0	-3 903 575	-3 903 575	-3 908 594	5 019	-3 903 575
	870 SKATT PÅ INNTÆKT OG FORMUE	-83 467 800	0	-83 467 800	-117 495 786	34 027 986	-143 910 000
	874 EIENDOMSSKATT ANNEN EIENDOM	-1 972 500	0	-1 972 500	-2 139 074	166 574	-3 945 000
	877 ANDRE DIREKTE OG INDIREKTE SKATTER	0	0	0	-14 960	14 960	0
	890 OVERFØRINGER FRA ANDRE (PRIVATE)	0	0	0	-733 674	733 674	0
	900 RENTEINNTEKTER	-4 244 593	0	-4 244 593	-1 580 731	-2 663 862	-6 366 889
	905 UTBYTTE OG EIERUTTAK	-1 075 000	0	-1 075 000	-2 416 508	1 341 508	-2 150 000
	909 GEVINST FINANSIELLE INSTRUMENTER (OMLØPSMIDLER)	-2 554 762	0	-2 554 762	-5 145 748	2 590 986	-5 109 524
	920 MOTTATTE AVDRAG PÅ UTLÅN	-251 333	0	-251 333	-4 891 957	4 640 623	-377 000
	940 BRUK AV DISPOSISJONSFOND	-1 535 696	-2 374 528	-3 910 224	-3 855 679	-54 544	-5 445 920
	950 BRUK AV BUNDNE DRIFTSFOND	-970 434	-1 624 175	-2 594 608	-4 034 594	1 439 986	-4 595 564
	990 MOTPOST AVSKRIVNINGER	0	0	0	208 950	-208 950	-26 575 100

Investeringsbudsjettet

Nummer	Navn	Tidligere års Budsjett(14 +15)	Årets Budsjett(16)	Total Budsjett	Regnskap	Note
551345 SVO	Adresseprosjekt	440000	220000	660000	758000	1
551366 SVO	Geovekstprosjekt	250000	250000	500000	53000	
551329 AH	Asfaltering kommunale veier	1000000	1000000	2000000	1519000	
551326 BG	Avløpsutbygging	4000000	2000000	6000000	4293333	
551400 MA	Bygging av kommunale utleieboliger		3800000	3800000	385000	
551393	Digitalisering av byggningsarkiv		1000000	1000000	495000	
551342	Dyrøy oppvekstsenter – ombygging		Utsatt 2000000	2000000		2
551411 AH	Gravemaskin		250000			3
551377 BG	Kummer, høydebasseng og ledningsnett	2500000	1500000	4000000	1790000	
551362 SVO	Kvalitetshving DEK	500000	250000	750000	343000	
551364 BG	Ny vannledning Nordhammervika - Nordskaget	10000000	1000000	20000000	314600	
551375 BG	Nytt høydebasseng Bergheia	6000000	6000000	12000000	0	4
551377 BG	Opprydding av kommunale avløpsledninger	5000000	3000000	8000000	1721000	
551311 AH	Påkostninger kommunale bygg i hht. Vedlikeholdsplan	5500000	4000000	9500000	7048000	
551379 BG	Rammeplan avløp	500000	500000	1000000	1055000	5
551394 BG	Utvidelse renseanlegg Kirkdalsvatnet		4000000		370000	
551429	Avlastningsbolig for barn (Se sammen med 551400)		1 800 000	1 800 000	1 447 643	
	Friluftslivets år	0	200 000	200 000	0	6
551402	Fysisk utforming OSK	0	150000	150000	0	
551403	Innkjøp ansatt PCer	0	500000	500000	276453	7
551404	Innkjøp elev PCer	0	500000	500000	363825	
551407	Ny skoleportal	0	200000	200000	17850	8
551409	Oppgradering nettverkskomponent er	0	300000	300000	512039	9

551406	Ny kommunikasjonsløsning	0	500000	500000	0	10
	Smart Board		100 000	100 000	0	11
	Mobilt lydanlegg		150 000	150 000		12
	Utstyr til basishall – Knyttet til K-sak 03/15 og 113/16		1 000 000			13
551392	Ny GPS totalstasjon	0	300 000	300 000	206 000	
551328	Trafikksikkerhets-tiltak	1 000 000	500 000	1 500 000	460 000	14
551347	Varmesentral, full-finansiering	2 000 000	3 000 000	5 000 000	1 454 145	15
	Sykehussenger		100 000	100 000		16

Kommentarer til investeringsbudsjettet:

Overfor er en oversikt over alle investeringstiltakene som ble vedtatt i budsjettet for 2016. De fleste prosjekter er startet opp, noen er pr 2.terital på prosjekteringsstadiet og vil derfor ikke ha noe forbruk pr d.d. Prosjektene fra Teknisk er ikke belastet med lønn for evt. prosjektledelse. Dette skjer i forbindelse med årsoppgjøret. Rådmannen ønsker at denne praksisen blir endret for 2017, slik at prosjektene og driftsutgiftene for Virksomheten Teknisk blir mer forutsigbare igjennom året.

1. Det vil komme en politisk sak på adresseprosjektet på merforbruket
2. Dette prosjektet er utsatt i h.h.t. vedtak i formannskapet
3. Vil bli anskaffet i 2016
4. Under prosjektering i 2016
5. Forventer en kreditnota, slik at vi kommer inn under rammen
6. Under prosjektering / anbud
7. Etter samtale med revisor, vil dette investeringsprosjektet bli kansellert, og overført til drift. Revisor gir en klar anbefaling om at dette ikke kvalifiserer til som et investeringsprosjekt, og må derfor flyttes til drift
8. Resterende midler blir benyttet på prosjekt oppgradering nettverkskomponenter
9. Sees i sammenheng med prosjekt ny skoleportal
10. Under prosjektering – Vil bli gjennomført i 2016
11. Behovet for Smart Board som ble meldt inn i forbindelse med dette er løst. Prosjektet kanselleres
12. Anskaffet
13. Basishallen. Dette prosjektet inngår i K-sak 03/15 og tilleggsbevilgning i sak 113/16 til baishallen
14. Under arbeid i h.h.t. prioriteringsliste
15. Prosjektert og lagt ut på anbud i 2016
16. Anskaffet

Nærvær / sykefravær

Sykefraværet er isolert for 2.tertial, dvs. månedene f.o.m. mai t.o.m. august

Frøya kommune

Virksomhet	Egenmelding 1-16 dager	Sykemelding 1-16 dag	Sykemelding 17-56 dag	Sykemelding 56 dag	Totalt	Permisjoner	Nærvær
Frøya kommune	0,9%	0,6%	1,2%	3,4%	6,1%	1,6%	92,3%

Totalt for Frøya kommune var det en nedgang i sykefraværet fra 1. kvartal med 9,9 % og til 2. tertial med 6,1 %, hele 3,8 prosentpoeng. Selv om vi tar med i beregningen at det er ferietid i 2. tertial er det en bra nedgang.

Rammeområdet rådmann

Virksomhet	Egenmelding 1-16 dager	Sykemelding 1-16 dag	Sykemelding 17-56 dag	Sykemelding 56 dag	Totalt	Permisjoner	Nærvær
Økonomi /rådmannsteam / lærlinger	1,1 %	0,7%	2%	0	3,9%	1,2%	94,9%
Strategi og utvikling	0	0	4,7%	0	4,7%	4%	91,3%
OSK og IT	0,4%	0,4%	2,3%	0	3,1%	1,8%	95,1%

Rammeområdet oppvekst

Virksomhet	Egenmelding 1-16 dager	Sykemelding 1-16 dag	Sykemelding 17-56 dag	Sykemelding 56 dag	Totalt	Permisjoner	Nærvær
Oppvekst	1%	0,3%	1,8%	2,6%	5,6%	2%	92,4%

Størst nedgang fra 1. kvartal har oppvekst som går fra 11,8 % til nå 5,6 %.

Rammeområdet helse

Virksomhet	Egenmelding 1-16 dager	Sykemelding 1-16 dag	Sykemelding 17-56 dag	Sykemelding 56 dag	Totalt	Permisjoner	Nærvær
Helse	1%	0,6%	1%	5%	7,6%	1,3%	91,1%

Helse har gått fra 1. kvartal på 10,2 % til nå 7,6 %.

Rammeområdet Kultur og Næring

Virksomhet	Egenmelding 1-16 dager	Sykemelding 1-16 dag	Sykemelding 17-56 dag	Sykemelding 56 dag	Totalt	Permisjoner	Nærvær

Kultur og Næring	0,2%	0,5%	0	10,5%	11,2%	0,5%	88,3%
------------------	------	------	---	-------	-------	------	-------

Kultur og næring har få ansatte. Så når det kommer et par sykemeldinger så blir fraværsprosenten høy

Rammeområdet Teknisk

Virksomhet	Egenmelding 1-16 dager	Sykemelding 1-16 dag	Sykemelding 17-56 dag	Sykemelding 56 dag	Totalt	Permisjoner	Nærvær
Teknisk	0,5%	0,9%	0,4%	0,4%	2%	0,9%	97,1%

Teknisk har kun 2 % sykefravær mot 8,1 % i 1. kvartal

Kommunens målsetting:

Vårt hovedmål er å beholde medarbeiderne langtidsfriske. Skulle du bli syk vil vi utnytte alle muligheter for å få deg raskt tilbake i jobb. Konkrete mål for Frøya kommune er at sykefraværet skal ned til 5,6 % pr. 31.12.18

Vi har rutiner for oppfølging av sykemeldte arbeidstakere, dette gjelder hva Frøya kommune som arbeidsgiver og den enkelte ansatte skal gjøre i forbindelse med fravær.

Alle virksomheter med over 10 % sykefravær blir innkalt til en samtale sammen med den som har det overordna ansvaret for virksomheten, personalsjef, hovedverneombud og hovedtillitsvalgt. Dette for å kartlegge evt. behov for bistand. Her kan vi også trekke inn Bedriftshelsetjenesten, Nav og Nav arbeidslivssenter.

Økonomisjef

Thomas Sandvik

04.10.2016

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 16/2889

Arkiv: 153

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

BUDSJETTJUSTERING FOR INVESTERINGSBUDSJETTET 2016

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommune vedtar justering av investeringsbudsjettet for 2016 som følger, da følgene investeringsprosjekter ikke er fullført i tidligere år. Ubrukte lånemidler overføres fra regnskapet for 2015 til investeringsbudsjett for 2016 slik:

111302	EDB	1 066 475	266 619 lånemidler
340003	NYE SENER SYKEHJEMMET	80 000	20 000 lånemidler
551304	RENOVERING SISTRANDA SKOLE	1 501 276	375 319 lånemidler
551306	NORDSKAG OPPVEKSTSENTER	6 995 646	1 748 912 lånemidler
551311	PÅKOSTNADER KOMMUNALEBYGG	1 287 144	321 786 lånemidler
551315	NÆRINGSAREAL	400 000	100 000 lånemidler
551319	UTSKIFTNING LEDNINGSNETT	11 917	2 979 lånemidler
551322	SÆTERVÅGEN FISKERIHAVN	336 000	84 000 lånemidler
551328	TRAFIKKSIKKERHETSTILTAK	344 254	86 064 lånemidler
551329	ASFALTERING KOMM. VEGER	6 898	1 725 lånemidler
551330	PÅKOSTNING VANNRESERVOAR	1 986 104	0 lånemidler
551334	NY TRAKTOR	532 500	133 125 lånemidler
551334	NY TRAKTOR	177 500	44 375 bundne driftsfond
551335	NORDHAMMERVIK NÆRINGSPARK	81 375	20 344 lånemidler
551336	SKARPNESET NÆRINGSPARK	2 049 390	512 348 lånemidler
551337	Boligfelt Dyrøy	1 600 000	400 000 lånemidler
551341	Brannstasjon Sistranda	882 212	220 553 lånemidler
551342	Dyrøy oppvekstsenter	994 759	248 690 lånemidler
551343	BOLIGFELT HOLAHUAN	4 900 000	0 lånemidler
551355	Ny Brannbil	600 000	150 000 lånemidler
551358	LIGGEKAI SISTRANDA	406 090	101 523 lånemidler
551359	Sistranda idrettspark	9 380 002	2 345 001 lånemidler
551361	Oppgradering uteområdet på Sistranda/Hamarvik	292 230	73 058 lånemidler
551362	KVALITETSHEVING AV MATRIKKELKARTET	40 000	10 000 lånemidler
551364	VANNFORSYNING SISTRANDA-NORDSKAGET	9 875 000	0 lånemidler
551366	AJOURHOLD AV KART (GEOVEKSTPROSJEKTET)	200 000	50 000 lånemidler

551368	BOLISATSNING	4 000 000	1 000 000 lånemidler
551369	BRANNVARSLINGSANLEGG KOMMUNEHUSET	400 000	100 000 lånemidler
551370	FORPROSJEKT MUSEUM	140 000	35 000 lånemidler
551375	NYTT HØYDEBASSENG - BERGHEIA	6 000 000	0 lånemidler
551376	NYTT HØYDEBASSENG - BREMNESSTUVA	8 000 000	0 lånemidler
551377	OPPRYDDING KOMMUNALE AVLØPSLEDNINGER/OVERVANNSPROBLEMER	3 448 544	0 lånemidler
551379	RAMMEPLAN AVLØP	137 033	0 lånemidler
551380	SANERING AV AVLØP MAUSUND (MÅØYHOLET)	1 342 974	0 lånemidler
551381	TIRETTELEGGING - TRYGDEBOLIG PÅ HAMARVIK	240 000	60 000 lånemidler
551388	UTBYGGING BEINSKARDET - BYGGETRINN 2	3 146 986	786 747 lånemidler
551390	Tomt Hamarvik/Vegvesenet	357 000	0 lånemidler
551422	KOMMUNEDELPLANEN - SISTRANDA	524 223	131 056 lånemidler
551423	HELHETLIG IDRETTSPARK/MARKAPROSJEKT	200 000	50 000 UBUNDNE KAPITALFOND
551424	HELHETLIG IDRETTSPARK/SJØSPORT	400 000	100 000 UBUNDNE KAPITALFOND
551425	HELHETLIG IDRETTSPARK/UTEOMRÅDER SISTRANDA SKOLE	600 000	150 000 UBUNDNE KAPITALFOND
		74 963 532	9 729 219

Finansieres:

Lånemidler: 73 586 032

Bundne driftsfond: 177 500

Ubundne kapitalfond: 1 200 000

Momskompensasjon: 9 729 219

Saksopplysninger:

I henhold til god regnskapsskikk vedtas nå investeringsbudsjettet for 1 år tilsvarende budsjett vedrørende drift. Dette medfører at ubenyttede budsjettmidler for inneværende år skal medtas i kommende års budsjett. Prosedyren i Frøya kommune har vært videreføring av vedtatte investeringsprosjekter og i den anledning er det utarbeidet en oversikt pr. 31.12.2015 som utgjør totalt kr. 74.963.532 pluss MVA på kr 9.729.219,-. Av dette er kr. 73.586.032,- finansiert med ubrukte lånemidler. Resten er finansiert med bundet driftsfond, ubundne kapitalfond, og momskompensasjon.

Vurdering:

Investeringsbudsjettet er vedtatt for ett år, og prosjekter går gjerne over lengere tid, eller starter sent i året, slik at deler av prosjektet blir gjennomført i et annet år enn det prosjektet blir vedtatt i. Slike midler, siden de er vedtatt i ett spesifikt år, må ha et vedtak om å flyttes fra vedtaksår, til neste regnskapsår.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 16/2891

Arkiv: 570

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

EGENKAPITALINNSKUDD KLP 2016

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Egenkapitalinnskuddet finansieres ved bruk av disposisjonsfondet

Frøya kommune må betale inn sin andel av egenkapitalinnskudd til KLP i 2016.

Egenkapitalinnskuddet KLP 2016 er på kr 1 104 640 kr

Saksopplysninger:

KLP's egenkapital består av egenkapitaltilskudd og egenkapitalfond. Ved etablering av et kundeforhold i KLP må kunden innbetale et egenkapitaltilskudd, og kunden plikter også å skyte inn ytterligere egenkapitaltilskudd dersom styret krever det. Ved flytting av kundeforholdet får kunden utbetalt sin andel av egenkapitaltilskuddet.

Krav på egenkapitalinnskudd for 2016 er på kr 1 104 640 kr.

Egenkapitalinnskudd i KLP skal føres i investeringsregnskapet. Egenkapitalinnskuddet skal føres i regnskapet som kjøp av andeler og kan ikke lånefinansieres, så det må enten dekkes av ubundne investeringsfond eller ved overføring fra driftsregnskap. Overføring fra driftsregnskap er avhengig av et positivt regnskapsresultat.

Egenkapitalinnskudd i KLP foreslås finansiert fra disposisjonsfond.

Vurdering:

Frøya kommune skal fortsatt være kunde hos KLP, og må dermed følge opp kravet om å betale inn egenkapitaltilskuddet

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 16/2934

Arkiv: 153

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

BUDSJETTJUSTERING 2016 - VOKSENOPPLÆRINGEN

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å flytte budsjett for norskundervisningen for arbeidsinnvandrere fra Voksenopplæringen til Servicesenteret, kr 125 000.

Saksopplysninger:

Voksenopplæringen har ikke kapasitet til å drive norskundervisningen for arbeidsinnvandrere dette året, da de har opplæringen på flykningene. Servicesenteret ved Mattis Aune har fått denne oppgaven for 2016.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at budsjettmidlene som er avsatt til norskundervisning til arbeidsinnvandrere blir flyttet fra Voksenopplæringen til Servicesenteret da de som er ansvarlig for at oppgaven blir løst er plassert der.

Art	Navn	Opprinnelig budsjett	Nytt budsjett
3102.11212.213	Diverse utgifter	125 000	0
1103.11212.213	Diverse utgifter	0	125 000

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 16/2936

Arkiv: 255 &55

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

SALG AV AKSJER, KYSSTLAB-PREBIO AS

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommune vedtar å selge sine aksjer i Kystlab-PreBIO AS.

Saksopplysninger:

Frøya kommune har i brev av 31.08.16 fått tilbud om tilbakekjøp av aksjer i Kystlab-PreBIO AS. I ordinær generalforsamling ble det vedtatt fullmakt til styret for tilbakekjøp av egne aksjer. Denne fullmakten gjelder for inntil 10 % av utstedte aksjer i selskapet. Selskapets aksjekapital er på NOK 8.223 720,- Aksjene er på pålydende NOK 10,- Selskapet ønsker med dette å tilby eiere som ønsker å selge seg ut av selskapet en mulighet til dette gjennom å tilby alle aksjonærer tilbakekjøp av aksjene.

I 2015 ble det utbetalt et engangsutbytte på kr. 3,- pr aksje i forbindelse med salgsgevinst. Samtidig ble det gjennomført en kapitalutvidelse av aksjekapitalen på kr 1.372.620,- Emisjonen ble gjennomført til en tegningskurs på kr. 15,- pr aksje Med bakgrunn i satt tegningskurs i 2015 og det faktum at selskapet etter emisjon i 2015 har hatt en negativ omsetningsutvikling og forventer en vesentlig redusert inntjening i 2016 har styret i møte den 31.august 2016 vedtatt å tilby eierne samme pris for aksjene som det som lå til grunn ved emisjonen i 2015. Kr 15,- pr aksje.

Selskapet har allerede fått henvendelse fra en eier som ønsker å selge sine aksjer og det er gitt tilsvarende tilbud til denne. Dersom selskapet får tilbud om å kjøpe mer enn 10 % vil tilbakekjøp kunne skje med proratarisk avkortning, eventuelt kan selskapet være behjelpelig med å videreformidle disse til eksisterende aksjonærer.

De av våre eiere som ønsker å selge sine aksjer kan gi tilbakemelding til oppgitte kontaktpersoner.

Vurdering:

Frøya kommune har 9,37% eierandel i Kyslab-PreBIO AS, 32 126 aksjer. For Frøya kommune vil dette da si at vi blir tilbudt $15\text{kr} \times 32\,126 \text{ aksjer} = 481\,890 \text{ kr}$ for aksjene i selskapet.

Rådmannen anbefaler at Frøya kommune selger sin andel.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Sigrid Hanssen
Arkivsaksnr.: 16/2913

Arkiv: L83

Saken skal behandles i følgende utvalg:
--

Formannskapet Kommunestyret

BORTFESTE OG SALG AV EIENDOMMER PÅ SULA - HØRINGSPART

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å overføre rettigheter som høringspart for uttalelse vedrørende bortfeste, salg og videresalg av alle eiendommer på Sula fra Sula Fiskarlag til Sula Grendelag.

Vedlegg:

Skjøte for Sula gnr 64 bnr 1, samt de fra bnr 1 utskilte men ikke avhendede tomter, bnr 64, 89 og 230 alle i Frøya kommune.

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

16/2913-1 BORTFESTE OG SALG AV EIENDOMMER PÅ SULA

Saksopplysninger:

Sula Fiskarlag har vært høringspart vedrørende kjøp og salg, og videresalg av eiendommer på Sula. Dette for å unngå at enkelte kjøpere eller leiere underlegger seg store deler av grunnen til spekulasjonsøyemed til hinder for fri næringsdrift. Unntak er overføring av eiendom ved arv etter loven.

Sula Fiskarlag har varslet opphør av laget på grunn av få medlemmer og vil i den anledning be om at Sula Grendelag blir høringspart. Dette begrunner de med at de fleste av medlemmen bor på Sula og dermed innehar samme interesse for å ivareta denne saken.

Vurdering:

Frøya kommune fikk den 19.mai i 1969 skjøtet over Sula i Fosna, gnr 64. bnr 1 fra Den Norske Stat v /Det kongelige Fiskeridepartement. Frøya kommune påtok seg i den anledning ett sett av forpliktelser i forbindelse med overdragelsen, bl. a. skal kommunen selge tomter til intereserte huseiere, brukere og byggere, hvor utgiften ved overdragelsen av tomten skal fordeles med en halvpart på kjøper og en halvpart på selger. Kommunen skal i «samråd med

Sula Fiskarlag» forplikte seg til å øve kontroll med bortfeste og salg og videresalg av all grunn. Tomta kan ikke selges, overdras eller bortleies uten at kommunestyret samtykker etter at saken har vært forelagt Sula Fiskerlag til uttalelse.

For fullstendig gjengivelse av krav og rettigheter vises det til «skjøte» vedlagt denne saken.

Sula Fiskarlag har varslet at laget vil bli oppløst og vil i den anledning sikre at denne saken blir ivarettatt på best mulig måte. Dette mener de på best mulig måte blir ivarettatt gjennom å overføre denne retten til høringsuttalelse til Sula Grendelag.

Rådmannens forslag til vedtak blir som følger:

Frøya kommunestyre vedtar å overføre rettigheter som høringspart for uttalelse vedrørende bortfeste, salg og videresalg av alle eiendommer på Sula fra Sula Fiskarlag til Sula Grendelag.

S K J Ø T E

Etter vedtak av Stortinget den 19.mai 1969 skjøter og overdrar Den Norske Stat v/Det Kongelige Fiskeridepartement til Frøya kommune eiendommen Sula i Fosna, gnr. 64, bnr. 1, samt de fra bnr. 1 utskilte men ikke avhendete tomter, nemlig bnr. 64, 89 og 230, alle i Frøya herred.

Overdragelsen skjer uten pengevederlag. Verdien av eiendommene settes til kr. 20.000,-.

Overdragelsen gjelder ikke tomtegrunn for statseide bygninger som allerede måtte være oppført på de forannevnte eiendommer. Kommunen bærer utgiftene ved kart- og oppmålingsforretninger som måtte bli nødvendig for å utskille disse tomter. Staten skal ellers vederlagsfritt få overdratt tomteområder som dette måtte bli behov for.

Frøya kommune påtar seg følgende forpliktelser i forbindelse med overdragelsen:

1. Kommunen skal selge eller bortfeste tomter av den overdratte grunneiendom til interesserte huseiere, brukere og byggere i den utstrekning dette er forenlig med kommunens til enhver tid gjeldende tomteinndelingsplaner eller stadfestede reguleringsplaner. Festeavgifter og tomtepriser skal følge vanlig prisnivå i distriktet og fastsettes etter forslag fra Frøya priskontrollnemnd eller annen autorisert takstnemnd. Utgiftene ved overdragelsen av tomter fordeles med en halvpart på kjøper og en halvpart på selger.

2. Kommunen skal i samråd med Sula Fiskarlag forplikte seg til å øve kontroll med bortfeste og salg og videresalg av all grunn for å hindre at enkelte kjøpere eller leiere underlegger seg store deler av grunnen i spekulasjonssyemed til hinder for fri næringsdrift. Herunder plikter kommunen ved salg av sjøgrunnstomter å ta inn i skjøtene følgende klausul:

I. Tomta kan ikke selges, overdras eller bortleies uten at kommunestyret samtykker etter at saka har vært forelagt Sula Fiskarlag til uttalelse, og i tilfelle salg, har kommunen forkjøpsrett. Unntatt er overdragelse av eiendommen ved arv etter loven.

II. Dersom grunnen ikke er bebygget eller nyttet til sitt formål innen to år etter skjøtets utstedelse, kan kommunen kreve eiendommen skjøtet tilbake til seg for den i skjøtet nevnte salgssum. Nevnte tidsfrist kan forlenges når det finnes påkrevet.

III. Ved eventuell overføring av kommunens forannevnte forpliktelser og rettigheter til annen instans, skal

kommunestyrets vedtak om dette godkjennes av
Fiskeridepartementet. Klausulens underpunkt I, 1.set-
ning, samt underpunkt III skal inntas i alle skjøter.
Underpunkt I, 2.setning, samt underpunkt II forut-
settes inntatt i de tilfelle dette passer med for-
holdene.

3. Kartverket som Fiskeridirektoratet har fått utarbeidet for Sula følger med i overdragelsen. Videre følger med tilhørende arkivmateriale, reguleringsplan og tomteinn-
delingsplan, tomteregister og festekontrakter m.v.
4. Salg av hovedbruket i sin helhet til annen instans krever godkjenning av Fiskeridepartementet etter at saka har vært forelagt Sula Fiskarlag til uttalelse.
5. Rettigheter som tilhører hovedbruket som tang- og tare-
sanking og tørking skal stedets befolkning ha eneretten til,
og de skal kunne nytte denne retten vederlagsfritt.
Videre skal stedets befolkning ha førsteretten til kjøp eller
feste av hustomter og sjøgrunn på Sula (ikke enerett).
For å sikre den fastboende befolkning de her nevnte rettig-
heter, forplikter kommunen seg til ikke å selge eller bort-
feste enkeltvis de holmer og skjær som tilhører hovedbruket.
Stedets befolkning har eneretten til leie av lakserett.
Utparsellering av laksevald, tildeling av leierett og fast-
setting av leie avgjøres av formannskapet for hvert år i
samråd med Sula Fiskarlag.
6. Dersom Sula Fiskarlag skulle opphøre eller medlemstallet
gå så mye ned at laget ikke lenger kan sies å være repre-
sentativt for Sula, og dersom det heller ikke er blitt
dannet et grunn- og huselag, skal de gjeldende som er
tillagt fiskarlaget i denne overenskomst overføres til
et styre på 5 medlemmer. 3 av medlemmene i dette styret
skal velges av den fastboende befolkning på Sula, og
2 av medlemmene av og blant Frøya formannskap.

endre fra
5 → 3

Sula grunnlag

Overdragelsen av eiendommene skjer med virkning fra
juli 1969. Forfalne festeavgifter for året 1968 og
aldre avgiftsrestanser, innkreves av staten og til-
faller staten.

Utgiftene til tinglysing m.v. som er forbundet med denne
overdragelse skal i sin helhet betales av Frøya kommune.

Som selger:

Den Norske Stat v/ Det Kgl. Fiskeridepartement

Oslo den 14. juli 1969

[Signature]

[Signature]

Som kjøper:

[Signature]
Georg Larsen

ordfører.

av møtebok for Nord-Frøya

i møte den 16. jan. 1956.

Av 7 medlemmer var 7 tilstede (medregnet møtende varamenn).

Sak nr. 14/56.

Vegvedlikeholdet på Sula.

Fiskeridepartementet har bidratt til å anlegge
veger på Sula og ber om kommunens erklæring på
at vedlikeholdet blir overtatt av kommunen.

Vedtak:

Formannskapet vedtar å gi nevnte erklæring.

Enst.

Rett utskrift.

Nord-Frøya formannskapskontor, 17. jan. 1956.

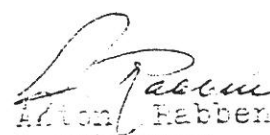
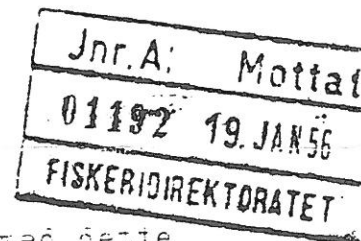
Anton Rabben
sekretærE r k l æ r i n g.

Nord-Frøya herredskommune erklærer med dette
å ville overta vedlikeholdet av de veger for
offentlig ferdsel som er og som eventuelt se-
nere vil bli bygget på statens grunn i Sula
for mådler bevilget helt eller delvis over
fiskeribudsjetten.

Nord-Frøya formannskapskontor, 17. jan. 1956.

NORD-FRØYA FORMANNSKAP

G. Halsset


Anton Rabben
sekretær

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Sigrid Hanssen
Arkivsaksnr.: 16/1864

Arkiv: GNR 55/124

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN FESTE KONTRAKT

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre viser til brev fra Trond Iversen AS datert 10.06.16 vedrørende leie av kommunal tomt Gnr 55, Bnr 124 i Sæthervågen fiskerihavn og gjør følgende vedtak:

Kommunestyret foreslår å inngå festekontrakt med følgende rammer for avtalen, heri festeavgift, festetider mm.:

1. Trond Iversen AS fester et areal på ca 500 m² i Sæthervågen fiskerihavn. Hva festet omfatter og begrenser er nærmere beskrevet i vedlagte forslag til festekontrakt.
2. Grunnverdien settes til kr 1000,- pr. m² pr år for arealet og festeavgiften utgjør 7% av denne. Festeavgiften beregnes etter endelig oppmåling av arealt og betales forskuddsvis til Frøya kommune, som sender faktura. Første festeår betales en forholdsmessig del av årsavgiften frem til første årsskifte. Deretter betales avgiften etter kalenderåret, med forfall i januar. Hver av partene kan kreve festeavgiften regulert hvert 10. år av festetiden. Dette gjelder også ved forlengelse av festetiden jfr. pkt. 3. Regulering skjer etter endring i Statistisk Sentralbyrås konsumprisindeks med basis i indeksen den 15. i måneden før den neste perioden begynner.
3. Festetiden er 20 år. Festeren kan kreve kontrakten fornyet på samme vilkår for 20 år av gangen dersom ikke bortfesteren har saklige grunner for å nekte dette. Festeren kan si opp kontrakten i festetiden med 1 års skriftlig varsel. Etter de første 20 årene kan Frøya kommune si opp kontrakten med 3 års varsel dersom dette er nødvendig for endring eller fjerning av bygninger eller andre konstruksjoner på eiendommen
4. Festeren kan overdra sine rettigheter etter kontrakten. Overdragelsen er ikke gyldig før den er godkjent av Frøya kommune. Det samme gjelder fremfeste og pantsettelse. Godkjennelse kan bare nektes når det er saklig grunn til det. Kommunestyret gir formannskapet myndighet til å godkjenne endelig festekontrakt.

Vedlegg:

Brev m/ kartutsnitt datert 10.06.2016 fra Trond Iversen AS.

Forslag til festekontrakt

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

- | | |
|-----------|--|
| 16/1864-1 | GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN
FISKERIHAVN |
| 16/1864-2 | FORELØPIG SVAR - GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I
SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN |
| 16/1864-3 | GNR 55 BNR 124 LEIE AV KOMMUNAL TOMT I SÆTHERVÅGEN
FISKERIHAVN FESTE KONTRAKT |

Saksopplysninger:

Saken gjelder søknad om leie av kommunal tomt på bakarealet av den nye fiskerikaia i Sæthervågen fiskerihavn. Formålet med å få til en leieavtale av kommunal tomt er at fiskere som er/blir etablert ved det nye flytebryggeanlegget får en flerbrukshall til disposisjon. Området er et bortleieareal øremerket for fiskeriformål. Kystverket har uttalt at området bak fiskerikaia ikke skal være et tilleggsareal til bedriften Seashell AS, men er positiv til at det kan etableres et bygg der fiskerne har tilhørighet.

Det opplyses at det blir stiftet ett foretak som skal stå for selve byggingen og driften av flerbrukshallen. Det opplyses også at ved ett eventuelt salg av andeler har Frøya kommune forkjøpsrett, så fremt ikke det er registrerte fiskere som er interesserte.

Areal inkl bygg og parkering er ca 500 m² og vil bli nærmere innmålt og stadfestet i kart ved avtaleinngåelse.

Vurdering:

Omsøkt tiltak om leie av kommunal tomt Gnr 55, Brnr 124 i Sæthervågen fiskerihavn bør realiseres. Dette er et løft for fiskerinæringen på stedet. Det eneste fiskemottaket på fast Frøya, Seashell AS, er etablert i havna og det er fra deres side signalisert at dette tiltaket er meget positivt.

Areal som vil utgjøre behovet til etableringen utgjør ca 500 m². Endelig arealbehov og plassering av bygning vil bli innmålt og opptegnet som vedlegg til festekontrakten.

Prisen baserer seg på festeavgift. Første festeår betales en forholdsmessig del av årsavgiften frem til første årsskifte. Deretter betales avgiften etter kalenderåret, med forfall i januar. Grunnverdien settes til kr 1000,- pr. m2 pr år for arealet og festeavgiften utgjør 7% av denne. Festeavgiften beregnes etter endelig oppmåling av arealt og betales forskuddsvis til Frøya kommune, som sender faktura

Hver av partene kan kreve festeavgiften regulert hvert 10. år av festetiden. Dette gjelder også i ved forlengelse av festetiden jfr. pkt. 2. Regulering skjer etter endring i Statistisk Sentralbyrås konsumprisindeks med basis i indeksen den 15. i måneden før den neste perioden begynner.

En totalvurdering tilsier at Frøya kommunestyre er positive til å vedta at omsøkt tiltak blir realisert. Den endelige avtalen er fremdeles ikke klar da den vil omfatte juridiske formuleringer som går på detaljer i avtalen. For at vi skal få en avtale på plass så fort som mulig bes kommunestyret nå om å vedta disse rammene og at formannskapet gis fullmakt til å godkjenne den endelige avtalen som selvsagt baseres på disse forutsetningene.

FESTEKONTRAKT

FRØYA KOMMUNE org nr 964 982 597 som bortfester,

ogsom fester

er det inngått slik festekontrakt:

1. Hva festet omfatter

Frøya kommune bortfester med dette GNR. 55 BNR. 124, FNR. i Sætervågen fiskerihavn, til Arealet er i sin helhet eid av Frøya kommune som også er hjemmelshaver. Matrikkelbrev datert..... følger som vedlegg til kontrakten.

Det presiseres at kontrakten kun gjelder anlegg/grunn som Frøya Kommune eier/har rettigheter til. Når det gjelder disponering av grunn som ikke er omfattet av dette, må det inngås særskilt avtale med den aktuelle hjemmelshaver.

2. Festetiden

Festetiden er 20 år. Festeren kan kreve kontrakten fornyet på samme vilkår for 20 år av gangen dersom ikke bortfesteren har saklige grunner for å nekte dette. Festeren kan si opp kontrakten i festetiden med 1 års skriftlig varsel. Etter de første 20 årene kan Frøya Kommune si opp kontrakten med 3 års varsel dersom dette er nødvendig for endring eller fjerning av bygninger eller andre installasjoner.

3. Festeavgiften

Grunnverdien settes til kr 1000,- pr m2 årlig for arealet og festeavgiften utgjør 7% av denne.

Festeavgiften utgjør kr..... pr. år som betales forskuddsvis til Frøya Kommune, som sender faktura. Første festeår betales en forholdsmessig del av årsavgiften frem til første årsskifte. Deretter betales avgiften etter kalenderåret, med forfall i januar.

Hver av partene kan kreve festeavgiften regulert hvert 10. år av festetiden. Dette gjelder også i ved forlengelse av festetiden jfr. pkt. 2. Regulering skjer etter endring i Statistisk Sentralbyrås konsumprisindeks med basis i indeksen den 15. i måneden før den neste perioden begynner.

4. Disponering av tomten

Utbygging av tomten, eventuelt endringer av byggverk, skal godkjennes av Frøya Kommune i henhold til gjeldene lover og regler for området. Tomten kan kun benyttes til fiskerirettet virksomhet og kan ikke omdisponeres til andre formål uten at Kystverket og Frøya Kommune har godkjent dette. Mislighold gir grunnlag for oppsigelse av kontrakten.

5. Adkomst

Frøya Kommune har ikke ansvar for festerens atkomst til tomten.

Festeren har ikke anledning til å lagre eller installere noe på tomten – med unntak av godkjent tiltak, som kan hindre eller vanskeliggjøre ferdseien på denne og ferdseil til/fra sjøen. Dette gjelder både allmennhetens ferdseil og kommunens adkomst for å kunne ivareta tilfredsstillende vedlikehold av installasjoner

6. Festerens ansvar for skader mv.

Festeren er ansvarlig for enhver skade på eiendommen og naboeiendommer knyttet til bruken av tomten og bygg på denne, kai ol.

Dersom utbedring av installasjoner på kommunens eiendom gjør det nødvendig, kan kommunen kreve at festeren uten utgrunnet opphold midlertidig fjerner flyttbare installasjoner i den utstrekning dette er nødvendig for å kunne gjennomføre utbedringsarbeidene på en rasjonell måte. Kostnadene ved fjerning dekkes av festeren.

7. Kommunens ansvar for skader mv.

Kommunen gir ingen garantier for eiendommens installasjoner og standard og er ikke ansvarlig for skader på tomten eller byggverk ol. på tomten som følge av forhold ved tomten eller ved mudring i havna med mindre skaden er forvoldt ved uaktsomhet av kommunen eller noen kommunen svarer for.

Kommunen gir heller ingen garanti med hensyn til i hvilken utstrekning utbedring av eventuelle skader på eiendommen vil finne sted eller eventuelt når dette skjer. Ved manglende utbedring som gjør at tomten ikke kan benyttes som forutsatt har festeren rett til å si opp festekontrakten med omgående virkning.

8. Overdragelse av rettigheter etter avtalen

Festeren kan overdra sine rettigheter etter kontrakten. Overdragelsen er ikke gyldig før den er godkjent av Frøya Kommune. Det samme gjelder fremfeste og pantsettelse. Godkjennelse kan bare nektes når det er saklig grunn til det.

9. Opphør av festekontrakten

Når festeforholdet opphører, har festeren rett og plikt til å ta bort bygninger og andre faste installasjoner som festeren har på tomten. Bortfesteren kan likevel kreve at det foreløpig blir stående til sikkerhet for krav som bortfesteren mener å ha. Festeren plikter å fjerne løsøre og rydde opp etter seg på tomten.

Dersom fjerning av bygg mv. vil føre til at verdier går til spille i utrensmål, kan bortfesteren kreve å få overta disse etter takst såfremt dette ikke etter forholdene vil være urimelig overfor festeren.

10. Tinglysing

Denne kontrakten kan tinglyses.

11. Avtaleeksemplarer

Denne avtalen er utstedt i 2 eksemplarer, som begge sendes til tinglysning etter underskrift.

Sistranda den20.....

.....
Fester

.....
Bortfester

Trond Iversen AS
Klubbaveien 7
7270 Dyrvik

10 JUN 2016

Frøya kommune
v/Formannskapet
7260 SISTRANDA

Dato, 10.06.2016

LEIE AV KOMMUNAL TOMT GNR 55, BRNR 124 I SÆTHERVÅGEN FISKERIHAVN

Undertegnede søker herved om å få leie en del av kommunens eiendom Gnr 55, Brnr 124 i Sæthervågen fiskerihavn.

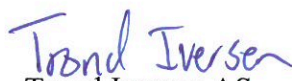
Formålet med å få til en leieavtale er at flere fiskere ønsker å sette opp en flerbrukshall på bakarealet til den nye fiskerikaia i Sæthervågen. Det er flere registrerte fiskere som er svært interessert i en slik løsning og det er planer om å stifte et eget foretak som skal stå for bygging og drift av flerbrukshallen. Området som vi ønsker en leieavtale på er også bortleieareal øremerket fiskeriformål. Kystverket har gitt sin positive tilbakemelding på at området er øremerket fiskeriformål og at det ikke skal være et tilleggsareal til bedriften Seashell AS.

Frøya kommune har forkjøpsrett ved ett eventuelt salg av andeler, så fremt det ikke er registrerte fiskere som er interesserte kjøpere.

Vi er svært takknemmelig for at Frøya kommune har lagt til rette med ny fiskerikai og flytebryggeanlegg for fiskerinæringen. Ved å etablere en fremtidig flerbrukshall der vi fiskere kan ha hvert vårt avdelte rom så blir dette en stor lettelse i vår næringsvirksomhet. Vi fiskere som får tildelte plasser ved deres flytebryggeanlegg ser også frem til at det blir en felles ordning når det gjelder søppelbehandling.

Undertegnede søker som privatperson på vegne av foretak som er under stiftelse. Bruken av nevnte grunn er klausulert til fiskerirelatert virksomhet.

Med hilsen


Trond Iversen AS
Klubbaveien 7
7270 Dyrvik

Vedlegg, - Kartutsnitt



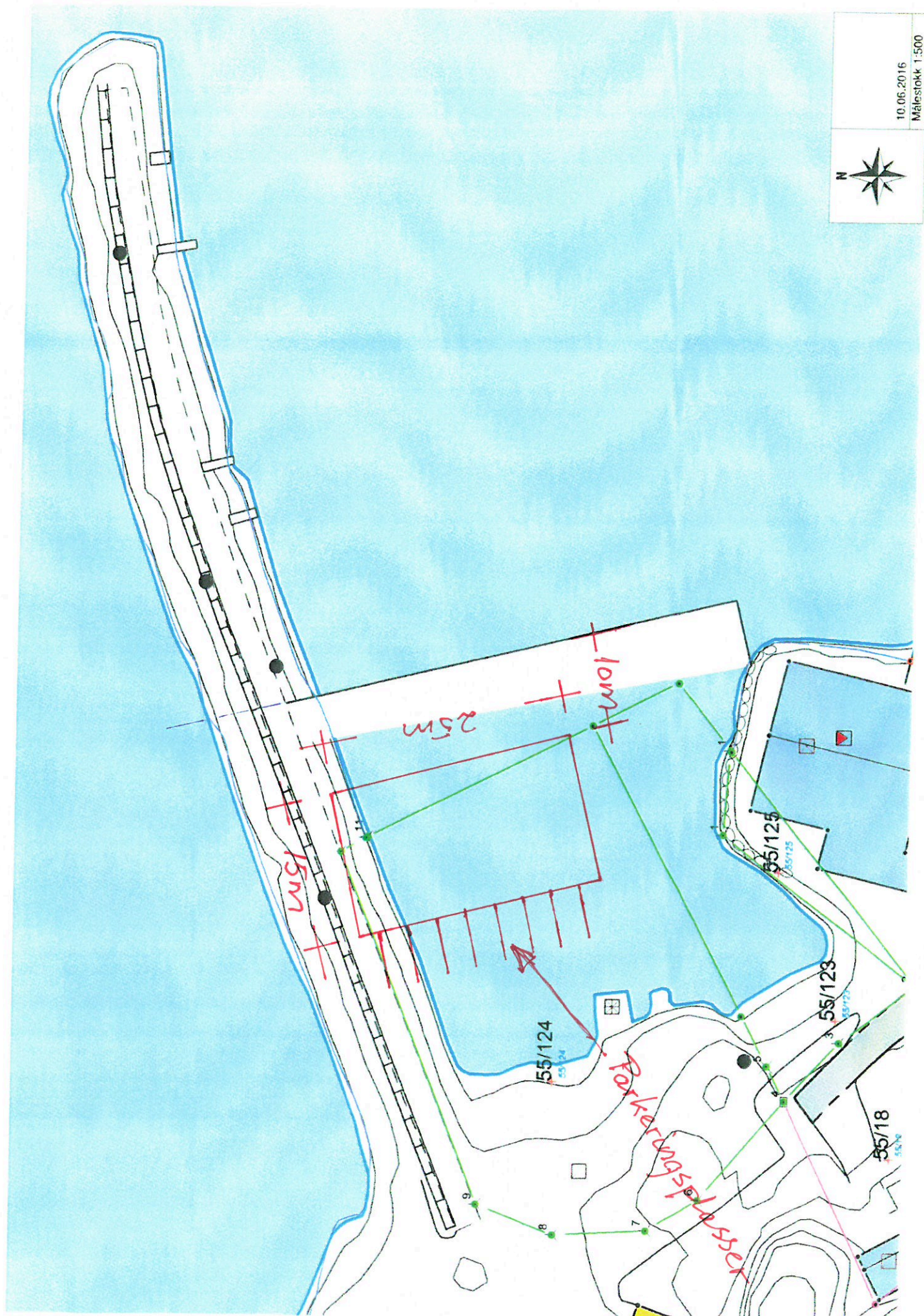
10.06.2016

Målestokk 1:80000



10.06.2016

Målestokk 1:500



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Beathe Sandvik Meland

Arkiv: G10

Arkivsaksnr.: 16/2877

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for drift

Kommunestyret

UTVIDELSE AV KOMMUNEOVERLEGESTILLING I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune utvider kommuneoverlegestillingen fra 21 % til 50 % stilling, og flytter hele funksjonen kommuneoverlege fra rammeområde familie/helse/rehab til rammeområde rådmann.
2. Dagens stillingsbenvenelse som samfunnsmedisiner utgår, og den nye stillingen benevnes kommuneoverlege.
3. Det foreslås at endringen trer i kraft så raskt som mulig i 2017
4. Økning i utgifter tilsvarer kr 280.000 kr. Dette foreslås finansiert slik:
 - a. Det overføres 5 % stilling fra rammeområde familie-helse-rehab (legetjenesten) til rammeområdet rådmann (strategi/utvikling)
 - b. Frøya kommune har avsatt kr 958 000 i 2016 til betaling for livsstil og mestringsstilbud til Hitra kommune. Dette samarbeidet er sagt opp, og rådmann foreslår derfor at denne posten (13500.233. 3505) reduseres med kr 240.000 for 2017.

Følgende budsjettjustering gjennomføres:

Art	Ansvar	Fnk	Navn	Just.bud	Økn(+) red(-)
13500	3505	233	Til kommuner	-240 000	-240 000
10100	3105	233	Lønn legetjeneste	-40 000	-40 000
10100	1120	233	Lønn strategi/utvikling	+280 000	+280 000

Vedlegg:

[Lov om kommunale helse og omsorgstjenester §3 og 5](#)

[Folkehelseloven, kapittel 2 og 3](#)

[Lov om vern ved smittsomme sykdommer, kapittel 7](#)

[Forskrift om tuberkulosekontroll, kapittel 4](#)

[SFS 2305 mellom KS og DNLF, §13](#)

Saksopplysninger:

Frøya kommune har over flere år hatt en kommuneoverlegestilling. Stillingsandelen har vært 2 timer per uke (5% stilling) og har ivaretatt lovpålagt ansvar for smittevern og medisinskfaglig rådgivning samt beredskap ved behov for lokal redningstjeneste. De øvrige kommunale legeoppgaver (sykehjem, helsestasjon for barn, helsestasjon for ungdom, veiledning for turnuslege m.m.) har vært fordelt mellom fastlegene i kommunen. I tillegg har det vært en ren kommunal stilling som sykehjemslege med 18 t per uke.

Ved tilsyn med kommunenes folkehelsearbeid i 2013, ble det i rapporten datert 18.01.2014 konstatert følgende avvik fra lov eller forskrift:

1. Kommunen har ikke et system som sikret at arbeid med oversikt over helsetilstanden og de positive og negative faktorer som innvirker på denne foregår på en systematisk måte.
2. Kommunen sikrer ikke at medisinskfaglig rådgiver i tilstrekkelig grad blir involvert i oppgaver etter folkehelseloven
 - a. Tilsynet viser at samfunnsmedisinsk kompetanse i liten grad blir etterspurt for medisinskfaglig rådgivning i kommunen.
 - b. Det foreligger ingen behovsprøving av hvordan samfunnsmedisinsk kompetanse skal brukes, omfang og tema.
 - c. Samfunnsmedisinsk kompetanse benyttes ikke i analyse eller bearbeiding av tilgjengelig datamateriale.

De samfunnsmedisinske oppgavene har tradisjonelt vært ivaretatt gjennom en ad hoc-tilnærming, der man i hovedsak har etterspurt medisinskfaglig rådgivning ved «akutte» behov for dette. Det har ikke vært tid, eller rom for, innenfor nåværende stilling (2 t per uke) å ivareta systemarbeid som ligger til stillingen kommuneoverlege. Det har også vært begrensende at kommuneoverlege er stasjonert i geografisk avstand fra utrednings, plan- og beslutningsmyndighet.

Februar 2016 ble det tilsatt en samfunnsmedisiner i 16 %, tilsvarende 6 t per uke. Stillingen er underlagt Strategi og utvikling (SU), og inngår i rådmannens stab. Samfunnsmedisineren er stasjonert på kommuneadministrasjonen. I saksfremlegget for stillingen er det fokusert på at stillingen skal være direkte rettet mot området samfunnsmedisin. I stillingsbeskrivelse er det i tillegg fokusert spesielt på folkehelse.

Hva er en kommuneoverleges oppgave?

Kommuneoverlegefunksjonen er en sentral og viktig tjeneste i kommunens arbeid innenfor mange fagområder. I lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (Helse og omsorgstjenesteloven) står det i § 5-5: "Kommunen skal ha en eller flere kommuneleger som skal utføre de oppgaver kommunelegen er tillagt i lov eller instruks. Kommunen kan samarbeide med andre kommuner om ansettelse av kommunelege. Kommunelegen plikter på anmodning fra departementet å delta i lokal redningssentral. Kommunelegen skal være medisinskfaglig rådgiver for kommunen."

Samfunnsmedisinske oppgaver kan grovt sett deles i 5:

1. **Smittevern.**
Kommuneoverlegen skal påse at befolkningen har et tilfredsstillende vern mot smittsomme sykdommer, både i normalsituasjoner og ved utbrudd av alvorlige sykdommer. Kommuneoverlegen skal tilse at kommunen har en oppdatert og godkjent smittevernplan.
2. **Miljørettet helsevern (MHV)**
MHV er et bredt område som omfatter en rekke faktorer som virker inn på folkehelsa. Mellom annet innbefatter dette å påse at kommunene følger opp sitt ansvar om at de fysiske forholdene for barn og unge i barnehager og skoler er tilfredsstillende. Videre at kommunen tenker på folkehelsa ved utbygging og planlegging for framtida. Virksomheter som gjennom sin virksomhet utgjør en negativ påvirkning av folkehelsa kan pålegges utredning, retting av forhold og i ytterste konsekvens bøter og stenging. Kommunen er også pliktig å føre tilsyn på solarievirksomheter.
3. **Medisinsk faglig rådgivning**
Kommuneoverlegen skal gi medisinsk faglig rådgivning til politisk og administrativ ledelse i kommunen og til tjenesteytere ved ulike virksomheter i kommunene. Dette kan for eksempel være faglige råd til rådmann ved klager på legetjenesten eller veiledning til hjemmetjenesten i forhold til en situasjon de opplever vanskelig.
4. **Helsemessig og sosial beredskap.**
Kommunene skal ha en rekke planer for håndtering av ulike hendelser, for eksempel store og små ulykker, atomuhell, smitteutbrudd, katastrofer og lignende. Kommuneoverlegen skal påse at helseperspektivet er tilstrekkelig ivarettatt i disse planene.
5. **Legeundersøkelse etter lov om tvungent psykisk helsevern**
Kommuneoverlegen kan etter eget tiltak eller etter begjæring fra annen offentlig myndighet eller fra vedkommende nærmeste pårørende, vedta at det skal foretas en slik legeundersøkelse. Om nødvendig kan vedkommende avhentes og undersøkes med tvang.

Oppgaver som forutsetter at kommunen **må** ha ansatt en lege til å gjennomføre oppgavene:

- [Vern mot smittsomme sykdommer, smittevernloven,](#)
- [Medisinsk faglig rådgivning](#)
- [Miljørettet helsevern](#)
- [Vedtak om undersøkelse, lov om psykisk helsevern](#)
- [Helsemessig beredskap, inkl. medisinsk faglig rådgivning](#)

Oppgaver der kommunen **bør** ha ansatt en lege til å gi råd eller ha ansvar for gjennomføring av oppgavene

- [Medisinsk faglig rådgivning ut over områdene miljørettet helsevern, smittevern og helsemessig beredskap](#)
- [Ivareta helsehensyn i kommunal planlegging faglig samordning av helsetjenester internt i kommunen, i og mellom oppgaver/faggrupper som kommunen har ansatt eget personell til å utføre eller inngått avtale med \(fastleger og fysioterapeuter\) mellom kommunens tjenester og andre, først og fremst helseforetakene.](#)
- [Overvåking av helsetjenesten i kommunen](#)
- [Overvåking av sykdomsforhold i kommunen](#)
- [Faglig kvalitetssikring i kommunen etter internkontrollforskriften](#)

- [Sosialmedisinske oppgaver, spesielt i forbindelse med rusmisbruk og tilgrensende problemer](#)

Oppgaver der kommunen **kan** ha ansatt en lege til å gi råd eller ha ansvar for gjennomføring av oppgavene:

- Ledelse av kommunale avdelinger eller enheter
- Samarbeid med frivillige organisasjoner
- Annet forebyggende og helsefremmende arbeid

Følgende oppgaver er altså sentrale:

- Ivareta samfunnsmedisinske oppgaver ut i fra helse- og omsorgstjenestelov, folkehelselov og smittevernlov.
- Medisinskfaglig rådgivning og veiledning i helse- og omsorgssektoren
- Oppfølging og dialog med fastlegene
- Bidra aktivt i kommunens utviklings- og planarbeid
- Bidra aktivt i det tverrsektorielle folkehelsearbeidet
- Medisinskfaglig samhandling med samarbeidskommuner og eksterne institusjoner
- Delta i kommunale råd og utvalg som kommunene finner ønskelig
- Inngå i kommunenes kriseledelse.

Stillingens størrelse – hva er anbefalingene?

Anbefalinger fra leger i samfunnsmedisinsk arbeid (fagforeningen for samfunnsmedisinere) sitt policydokument:

- *Kommuneoverlegestillingen bør ikke være mindre enn 19 timer, og i kommuner med mer enn 10000 innbyggere, bør det være full stilling. Det er behov for å styrke kompetanse og timetall for kommuneoverlegefunksjonene.*

I sentral forbundsvis særavtale mellom KS og Den norske legeforening står det følgende under samfunnsmedisin (SFS 2305 for perioden 1.1.2016 – 31.12.2017):

§13 Samfunnsmedisin

- 13.1 Kommunens medisinsk-faglige rådgiver benevnes kommuneoverlege. Andre stillingsbenevnelser kan avtales.
- 13.2 Kommuneoverlegen bør være spesialist i samfunnsmedisin. Kommunen skal legge til rette for at lege uten slik kompetanse kan inngå gjensidig forpliktende avtale med kommunen om å gjennomføre spesialistutdanningsprogrammet, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 8-2.
- 13.3 Kommunen skal tilstrebe at stillingen som kommuneoverlege utgjør minst 50 % av full stilling.
- 13.4 For å sikre en definert arbeidstid for kommuneoverlegen, og for å definere kommunens ansvar for samfunnsmedisinske beredskapsoppgaver i forhold til akuttmedisinske katastrofer, alvorlige forurensninger, arbeid med tvungent psykisk helsevern og akutt smittevern, kan det etableres kommunal eller interkommunal beredskapsordning.

Vurdering:

Rådmannen viser til at det er en rekke momenter som taler for økning av stillingsandel kommuneoverlege i Frøya kommune.

- Samhandlingsreformen krever at samfunnsmedisinsk kompetanse må på plass for at kommunene skal ha nødvendig folkehelsefaglig og epidemiologisk kompetanse til å ivareta ansvaret innen folkehelse, herunder myndighetsutøvelse innen miljørettet helsevern. I tillegg er kompetansen sentral for å ivareta lokal helseovervåkning, planlegging og koordinering av helsetjenestene.
- Sentrale samfunnsmedisinske oppgaver i forhold til folkehelse dreier seg om prioritering og målretting av kunnskapsbasert folkehelsearbeid, videre myndighetsutøvelse overfor virksomheter eller eiendommer som kan medføre helsefare. Dette kan være alt fra håndtering av slam og smittefarlig avfall, miljøet i barnehage og skoler, fare for ulykker, mv.
- Samfunnsmedisinsk kompetanse bør inngå i kommunens kriseledelse og være sentral ved utarbeidelse av kommunens beredskapsplaner, herunder beredskap for psykososiale tiltak ved katastrofer og ulykker. Rådmannen ser det som formålstjenlig at kommunelegen innehar koordineringsansvar for kommunens kriseteam.
- Hastevedtakskompetanse på kommunens vegne i saker innen miljørettet helsevern og helsemessig beredskap og andre oppgaver delegert fra kommunestyret.
- En økt stillingsandel kommuneoverlege vil bidra til enda større trykk på implementering av samfunnsmedisin og folkehelse i alle kommunale planer idet kommuneplanlegger og kommuneoverlege vil ha tett samarbeid.
- I anbefalinger fra Den Norske Legeforening og KS heter det at kommunen skal tilstrebe at stillingen som kommuneoverlege utgjør minst 50 % av full stilling. Oppgaver knyttet til kommunens ivaretagelse av oppgaver innenfor ovenstående områder, er lik uavhengig av om kommunen teller en befolkning på 5000 eller 50 000.
- Rådmannen ser det som formålstjenlig at enkelte oppgaver som er nært knyttet til klinisk virksomhet, som f.eks. oversikt og gjennomføring av tuberkulosekontroll. Dette utredes videre av nåværende kommuneoverlege og samfunnsmedisiner.
- I omorganiseringen av Frøya kommunes heldøgnstilbud innenfor eldreomsorgen gjennom Morgendagens omsorg, ser man for seg en mulighet for at behovet for andel sykehjemslege kan reduseres. Dette grunnet en ansvarsoverføring til fastleger så lenge brukeren bor i bofellesskap og ikke institusjon. Over tid vil man derfor ha mulighet for å hente inn noe av kostnadene i kommunale legeoppgaver knyttet til eldreomsorgen.
- Organisatorisk vil kommuneoverlegen inngå i virksomheten Strategi- og utvikling i Frøya kommune. Dette bl. a. for å understreke at stillingen skal være sektorovergripende.

Forhold til overordna planverk:

Forankring i kommuneplanens samfunnsdel:

- Alle innbyggere på Frøya har like muligheter til en meningsfull hverdag etc.
- Frøya som samfunn tenker folkehelse i alt vi gjør
- Gjøre det enklere for alle frøyværingene å ta de sunne valgene i hverdagen
- Legge til rette for kompetanseheving innenfor frivillige og kommunale tjenester som arbeider med barn og unge
- Ha fokus på folkehelse i alle kommunale planer

Økonomiske konsekvenser:

For å finansiere økning av stilling til kommuneoverlege, foretas det en budsjettjustering.

- Det overføres 40 000 kr – tilsvarende 5 % stilling fra rammeområde familie-helse-rehab - legetjenesten til rammeområdet rådmann – strategi/utvikling
- Frøya kommune har avsatt kr 958 000 inneværende år (2016) til betaling for livsstil og mestringsstilbud til Hitra kommune. Dette samarbeidet er sagt opp, og Rådmann foreslår derfor at denne posten (13500.233. 3505) reduseres med kr 240.000, og forutsetter dermed at den nye stillingen som kommuneoverlege ivaretar det strategiske ansvaret for folkehelsearbeidet sammen med kommuneplanleger. Resterende midler (718 000kr) vil rådmann foreslå i budsjettplanen brukes til å styrke kommunens eget livstil og mestringsarbeid.

I dag er antallet kommunale legetimer med fordelt slik, i timer pr uke:

Sykehjem:	30t
Helsestasjonen for ungdom:	2t
Helsestasjon for barn:	9t
Veiledning turnuslege:	1t
Kommuneoverlege/samfunnsmedisiner:	2t + 6t

Det er viktig å bemerke at ved en omlegging (morgendagens omsorg) fra institusjonsbasert omsorg til mer hjemmebasert omsorg vil behovet for lege i institusjon falle bort tilsvarende, når det «nye» står ferdig. Dvs at antallet kommunale timer med lege vil gå ned om 2- 3 år. Hvor mye dette vil bli er vanskelig å anslå på nåværende tidspunkt.

Ut fra saksfremstillingen ovenfor foreslår rådmann at følgende budsjettjustering gjøres:

Art	Ansvar	Fnk	Navn	Just.bud	Økn(+) red(-)
13500	3505	233	Til kommuner	-240 000	-240 000
10100	3105	233	Lønn legetjeneste	-40 000	-40 000
10100	1120	233	Lønn strategi/utvikling	+280 000	+280 000

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Kristin Strømskag
Arkivsaksnr.: 16/2752

Arkiv: G01

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for drift
Kommunestyret

MORGENDAGENS OMSORG, TRINN 2 - HELDØGNSOMSORGEN

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Frøya kommune tar innstilling til ny omsorgstrapp med beskrivelser til orientering.
2. Kommunestyret i Frøya kommune stiller seg bak følgende fremdriftsplan:
 - a) Utbygging av bofellesskap med heldøgns bemanning med samlet kapasitet 48 plasser. Utbygging av helsehus med samlet kapasitet på 28 plasser. Parallell oppstart av planlegging og prosjektering 2016/2017. Forventet byggestart 2017. Forventet ferdigstillelse 2018.
 - b) Utbygging av bofellesskap med mulighet for heldøgns bemanning. Oppstart planlegging 2020.
3. Kommunestyret i Frøya kommune ber rådmannen starte prosjektering av utbyggingen som beskrevet. Rådmannen vil fremme egne saker på plassering, tomterverv og økonomiske konsekvenser.
4. Frøya kommune vil tilstrebe en fremtidig kapasitet på utbygging som gjør at de som har behov for heldøgns omsorg, får det.

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

Prosjektplan Morgendagens omsorg, trinn 2

Saksopplysninger:

Om prosjektet:

Kommunestyret gjorde i møte 26.02.15 vedtak om å nedsette fire arbeidsgrupper som skulle arbeide med kommunens utfordringer knyttet til omsorgssektoren. Prosjektet ble gitt navnet «Morgendagens omsorg».

På grunnlag av ovennevnte vedtak, og etter at tre arbeidsgrupper hadde utredet nærmere definerte mandat, gjorde kommunestyret i møte 04.02.16 (sak 12/16) vedtak om videre utvikling av helse- og omsorgstjenestene i Frøya kommune. Prosjektplan for trinn 2 ble vedtatt 26.05.16. Bakgrunn for prosjektet er beskrevet i saksutredningen til kommunestyrets behandling 04.02.16, samt prosjektplan trinn 2, og gjengis ikke her.

Gruppe 1: Utforming av heldøgnsomsorgen

I prosjektplan er **mandatet** til gruppe 1 følgende:

1. Planlegge nye lokaler for somatisk pleie, korttidsavdeling med tilhørende tjenester til demente/kognitivt svekkede. De nye lokalene søkes plassert i nærheten av Beinskardet omsorgsboliger.
2. Fase 1, som består av 24 omsorgsboliger, skal planlegges med sikte på byggestart i løpet av 2016 og ferdigstilling i løpet av 2017.
3. Fase 2, som består av Helsehus med 20 korttidsplasser og et antall langtidsplasser som besluttet senere, planlegges samtidig med fase 1. To av plassene skal være til disposisjon for palliativ behandling, observasjon, skjerming eller korttidsplass for rus/psykiatri. Bygging av fase 2 skal starte i 2017 og være ferdig i 2018.
4. Vurdere og gi tilråding om hvor mange langtidsplasser det skal være i Helsehuset. Tilråding fra prosjektgruppa om dette punktet skal være klart innen 01.06.16, som grunnlag for beslutning i kommunestyret og videre planlegging.
5. Utarbeide tjenestebeskrivelser for de tjenester som ligger i mandatet til prosjektgruppa.
6. Utarbeide forslag til «Omsorgstrapp» for Frøya kommune, som legger til grunn tidsmessige og framtidsrettede omsorgsnivåer.

Merknader

- Det legges til grunn at det utarbeides romprogram og planløsning for både fase 1 og 2 i prosjektet.
- Dersom prosjektgruppa finner behov for å innhente bistand fra arkitekt/fagmiljø for å kunne svare på mandatet, tas det opp med rådmannen.
- Det forutsettes nær dialog med Husbanken og andre fagmiljøer og finansieringskilder i arbeidet, både når det gjelder planløsninger og finansiering.

Prosjektgruppa har følgende medlemmer:

Medlem	Stilling/funksjon
Kristin Strømskag	Leder Kommuneplanlegger
Ingrid Kristiansen	Tilsynslege Frøya sykehjem
Ann Kristin Sandvik	Virksomhetsleder PLO, nestleder
Kristin Grønskag	Avdelingsleder, korttid
Henning Aune	Fysioterapeut, fagleder
Camilla Røstad	Tillitsvalgt, sykepleier
Hilde Kløven	Helsefagarbeider, Beinskardet
Representant fra bruker-/eldreråd	

Steinar Sivertsen Marit Pettersen	Brukerråd Eldreråd
--------------------------------------	-----------------------

Kompetansebase/ressurspersoner som kalles inn ved behov:

- Mattis Aune – tidligere PLO-leder, nå bolig- og tilflyttingskoordinator
- Svein Olav Ohren, fagleder byggesak
- Berit Gulbrandsen, eller annen vernepleie-/miljøkompetanse, virksomhetsleder for tjenesten for funksjonshemmede, vernepleier

Prosjektgruppa har et omfattende mandat. Det ble tidlig klart at tidsfrister både for estimering av antall langtidsplasser og oppstart av utbygging ikke var mulig å nå. Prosjektgruppa har nå behov for å avstemme sin innstilling på politisk nivå angående forslag til omsorgstrapp og begreper, innstilling til kapasitet på utbygging, samt fremdriftsplan før man går videre med arbeidet.

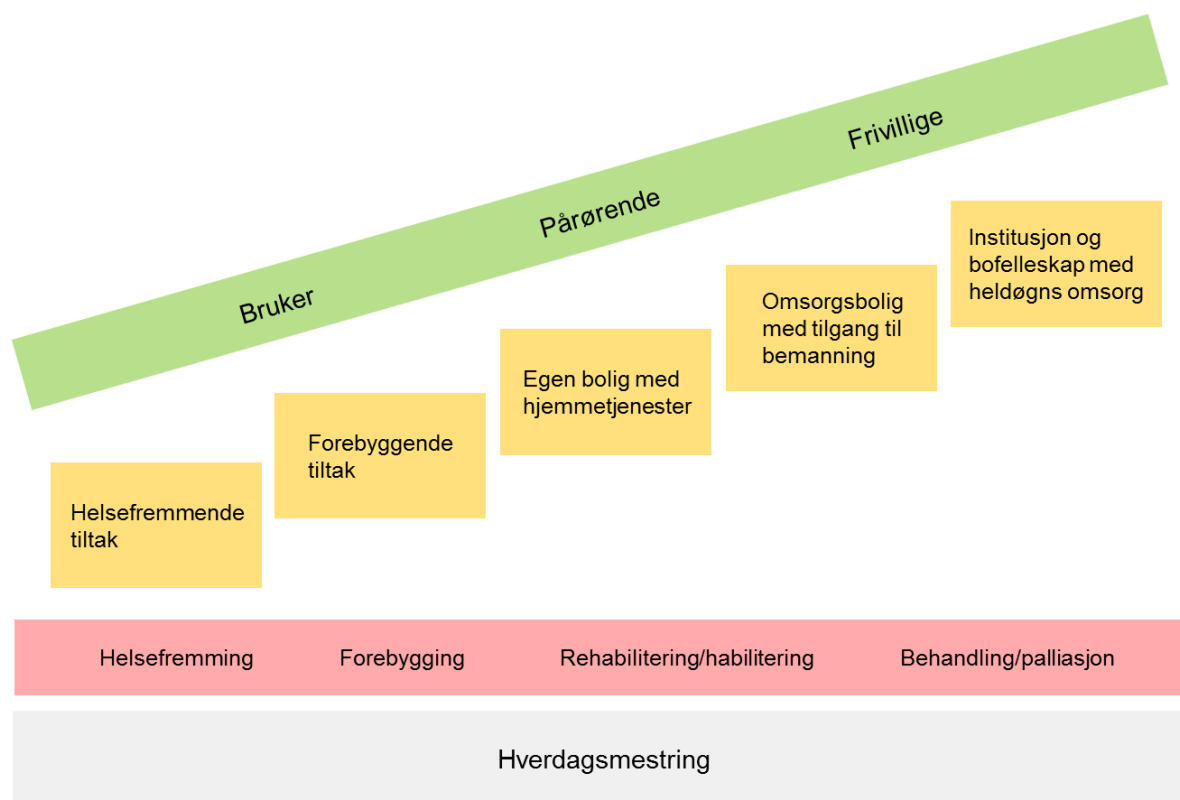
Frem til nå har prosjektgruppa arbeidet med omsorgstrapp, begrepsavklaring, fremskrivninger av fremtidig behov og organiseringen av tjenestene i forhold til hverandre. Gruppa har tatt utgangspunkt i nasjonale føringer og veiledere, SSBs befolkningsframskrivninger, samt gode eksempler fra andre kommuner.

Omsorgstrappa og begreper

Prosjektgruppa har under arbeidet kommet frem til et forslag om ny omsorgstrapp, jamfør punkt 6 i mandatet. Morgendagens omsorg krever nytenkning og klargjøring av kommunens tjenestenivå. Vi anser derfor forslag til omsorgstrapp som et kommunikasjonsverktøy innad i tjenestene, men også til politikere, innbyggere, brukere av tjenester og pårørende. Utforming av omsorgstrapp er krevende, da den skal omfatte alle kommunens omsorgstjenester for alle brukergruppene – samtidig som den skal være lettfattelig både innad og utad i kommunen.

Samtidig og underveis har gruppa sett på begrepsavklaringer i forhold til omsorgstrapp. Det finnes ingen nasjonal definisjon på heldøgns omsorg. Gruppa har derfor utarbeidet forslag til beskrivelse av hvordan heldøgns omsorg ytes i Frøya kommune.

Forslag til ny omsorgstrapp



Forslag til definisjon av begreper og utdyping av omsorgstrapp

De ulike trinnene:

Heldøgns omsorg i Frøya kommune ytes i trinn 5 i omsorgstrappa gjennom:

- **Bofellesskap med heldøgns bemanning:** Langvarig og omfattende bistands- og omsorgsbehov. Vedtak på bolig. Fastlege ivaretar medisinske spørsmål. Bygget er kommunalt eid og bemannet. Personalbase. Bygget er kommunalt eid og er bemannet etter enkeltvedtak til hver beboer. Bruker leier leilighet/bolig av kommunen og er økonomisk ansvarlig for egen husholdning. Egenbetaling ift hjemmebaserte tjenester som hjemmehjelp. Hjelpemidler via NAV. Mulighet for kjøp av middag via storkjøkken.
- **Langtidsplass ved institusjon:** Langvarig og omfattende bistands- og omsorgsbehov. Kontinuerlig tilsyn. Medisinsk tilsyn dekkes av sykehjemslege. Bygget er kommunalt eid og bemannet. Enkeltvedtak og vederlagsberegning. Bruker kan ikke nyttiggjøre seg tilbud innenfor bofellesskap eller omsorgsbolig.
- **Korttidsplass ved institusjon:** Forbigående og omfattende bistands- og omsorgsbehov. Medisinsk oppfølging/behandling og/eller rehabilitering. Enkeltvedtak, egenandel døgnsats. Sykehjemslege ivaretar medisinsk tilsyn. Tidsbegrenset.
- **Avlastningsplass ved institusjon/barnebolig:** Avlastningstilbud for pårørende med særlig tyngende bistands- og omsorgsoppgaver i hjemmet. Tidsbegrenset. Søknad og enkeltvedtak. Rullerende fast avlastning. Vederlagsfritt. Medisinsk oppfølging utover fastlegeoppgaver ivaretas av sykehjemslege/legevaktslege.

Omsorgsbolig med tilgang til bemanning, trinn 4 i omsorgstrappa:

- **Omsorgsbolig med tilgang til bemanning:** Vedtak/tildeling på bolig. Enkeltvedtak på tjenester. Nært personalbase med døgnbemanning. Kommunalt eid bolig med husleie. Bruker betaler husleie til kommunen, økonomisk ansvarlig for egen

husholdning. Har mulighet for kjøp av middag via storkjøkken. Egenbetaling ift praktisk bistand i hjemmet eks hjemmehjelp, hjelpemidler via NAV. Vedtak om tjeneste etter behov - enkeltvedtak. Fastlege har medisinsk oppfølging. For brukere med hjemmetjeneste tildeles omsorgsbolig når maksgrense for antall hjemmebesøk ikke er forsvarlig for å gi tilstrekkelig helsehjelp.

Utforming av omsorgstrappa:

Prosjektgruppa har valgt å synliggjøre **hverdagsmestring** som det grunnleggende tankesettet for tjenesteyting innenfor omsorgsfeltet i kommunen, gjennom å legge dette som *grunnmuren* i forslag til omsorgstrapp. I St.meld. 29 Morgendagens omsorg beskrives hverdagsmestring som et forebyggende og rehabiliterende tankesett, som vektlegger den enkeltes mestring i hverdagen uansett funksjonsnivå. Brukerstyring og fokus på den enkeltes ressurser står sentralt.

Gulvet i omsorgstrappa tar utgangspunkt i ulike begreper som beskriver strategier og nivå på tjenesteyting på trinnene i forslag til omsorgstrapp:

Helsefremming: *Det offensive, proaktive arbeidet, som innebærer å skape et godt grunnlag for befolkningens helse.* Helsefremming er definert som *den prosessen som gjør folk i stand til å bedre og bevare sin helse.* Begrepet helsefremming blir noen ganger benyttet om all virksomhet som kan påvirke helsen positivt, enten det gjelder trivsels- og overskuddsskapende tiltak eller problemreduserende tiltak.

Forebygging (sykdomsforebygging): *En mer defensiv tilnærming, som innebærer å opprettholde befolkningens helse ved å forhindre at sykdom oppstår.* Sykdomsforebyggende arbeid dreier seg om tiltak som er rettet mot enkeltindivider eller grupper der risikofaktorer for å pådra seg helseskader eller sykdom er kjent. Forebyggende arbeid tar sikte på å utvikle tiltak som kan føre til en reduksjon i sykdommer, skader, sosiale problemer, dødelighet og risikofaktorer. Målet er tidlig å identifisere risikofaktorene for så å beskytte mot disse.

Tre typer forebygging:

- Primærforebyggende tiltak har som mål å forhindre helsesvikt hos friske og utsatte personer. Målgruppen er hele befolkningen eller grupper av befolkningen, men tiltakene er de samme for alle.
- Et sekundærforebyggende tiltak er å kartlegge personer som har tidlige symptomer på sykdom, og iverksette tiltak for stoppe den videre utviklingen av sykdommen.
- Tertiærforebyggende tiltak har som mål å forebygge forverring av sykdom, unngå kroniske tilstander og opprettholde funksjonsevnen hos den syke.

(Kilde: Helsedirektoratet rapport «Folkehelsearbeid – veien til god helse for alle 2010 og Veileder helsestasjons og skolehelsetjenesten)

Rehabilitering/Habilitering: *Tidsavgrensede, planlagte prosesser med klare mål og virkemidler, hvor flere aktører samarbeider om å gi nødvendig bistand til brukerens egen innsats for å oppnå best mulig funksjons- og mestringsevne, selvstendighet og deltakelse sosialt og i samfunnet etter sykdom eller skade.*

Målet er å gjøre den enkelte bruker i stand til å fungere så godt som mulig i dagliglivet ut fra sine forutsetninger og ønsker. Ulike faggrupper innen helsetjenesten samarbeider med brukeren i rehabiliteringsprosessen. Det kan best skje ved en fleksibel samordning av ulike typer kompetanse. Felles mål og brukerens behov kan kreve at man går på tvers av vanlige

yrkesroller og kompetansegrenser ved fordeling av arbeid. Brukerperspektivet er sentralt i prosessen og forutsetter at brukeren deltar aktivt i å utforme mål for rehabiliteringen, og være med å avgjøre hvilke tiltak som velges.

(Kilde: Forskrift om habilitering og rehabilitering § 2)

Behandling: *Tiltak for å helbrede, bekjempe, lindre og forhindre plager, sykdom, skade eller funksjonshemming eller evt. konsekvenser av dette med bakgrunn i adekvat vitenskap og kunnskap.* (Kilde: Helsedirektoratet)

Palliasjon: *Palliasjon er aktiv behandling, pleie og omsorg for pasienter med inkurabel sykdom og kort forventet levetid.* Lindring av pasientens fysiske smerter og andre plagsomme symptomer står sentralt, sammen med tiltak rettet mot psykiske, sosiale og åndelige/eksistensielle problemer. Målet med all behandling, pleie og omsorg er best mulig livskvalitet for pasienten og de pårørende. Palliativ behandling og omsorg verken fremskynder døden eller forlenger selve dødsprosessen, men ser på døden som en del av livet.

(Helsedirektoratet)

Dimensjonering

Jamfør punkt 4 i mandatet skulle prosjektgruppa vurdere og gi tilråding om hvor mange langtidsplasser det skal være i Helsehuset. Gruppa fant det hensiktsmessig å se på omsorgstrapp og organisering før man konkluderte rundt dette. En avklaring av hvordan man løser heldøgnsomsorgen i kommunen ligger til grunn for estimatet for langtidsplasser i institusjon.

Prosjektgruppa valgte å ta utgangspunkt i beregningsmodeller utarbeidet av SINTEF. Beregningene ser på befolkningsframskrivninger og estimert behov for kapasitet på de ulike trinnene i omsorgstrappa. Inkludert i beregningen av dagens og fremtidig bruk av omsorgstjenester er beboere på dagens sykehjem (langtidsplass, korttidsopphold og avlastningsopphold), «nye» trygdeboliger på Hammarvika og Beinskardet (blokk a, b og c).

Frøya kommune har i dag underkapasitet i forhold til trinn 4 i forslag til omsorgstrapp. Kommunen benytter i stor grad institusjon til varig boform. Tallene er derfor korrigerte i forhold til hvilke brukere som kunne vært på trinn 4 i omsorgstrappa, hvis man hadde hatt kapasitet til det.

Fremskriving befolkning

Alder	2016	2020	2030	2040	%-vis	%-vis	%-vis	Endring	Endring	Endring
-------	------	------	------	------	-------	-------	-------	---------	---------	---------

					endring 2016- 2020	endring 2016- 2030	endring 2016- 2040	i absolutte tall 2016- 2020	absolutte tall 2016- 2030	i absolutte tall 2016- 2040
0-17 år	976	1069	1211	1220	9,53	24,8	25	93	235	244
18-49 år	2132	2264	2290	2367	6,2	7,4	11	132	158	235
50-66 år	959	1039	1151	1254	8,3	20	30,7	80	192	295
67-79 år	476	525	663	806	10,3	39,3	69,3	49	187	330
80-89 år	211	194	265	339	-8	25,6	60,7	-17	54	128
90 år og eldre	45	52	51	86	15,6	13,3	91,1	7	6	41
Antall innbyggere	4799	5143	5631	6072	7,2	17,3	26,5	344	832	1273

Dekningsgrad i populasjonen – korrigert etter ny omsorgstrapp

Omsorgstrapp Trinn 5 - langtidsplass	Populasjon	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - antall	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - %
50-66 år	959	2	0,2 %
67-79 år	476	8	1,7 %
80-89 år	211	25	11,9 %
90 år +	45	7	15,6 %
Omsorgstrapp Trinn 5 – kort/avlastn	Populasjon	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - %
50-66 år	959	1	0,1 %
67-79 år	476	-	-
80-89 år	211	4	1,9 %
90 år +	45	-	-
Omsorgstrapp Trinn 4 – tilgang bemanning	Populasjon	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016	Reel bruk i aldersgruppen pr. 2016 - %
50-66 år	959	-	-
67-79 år	476	11	2,3 %
80-89 år	211	16	7,6 %
90 år +	45	13	28,9 %

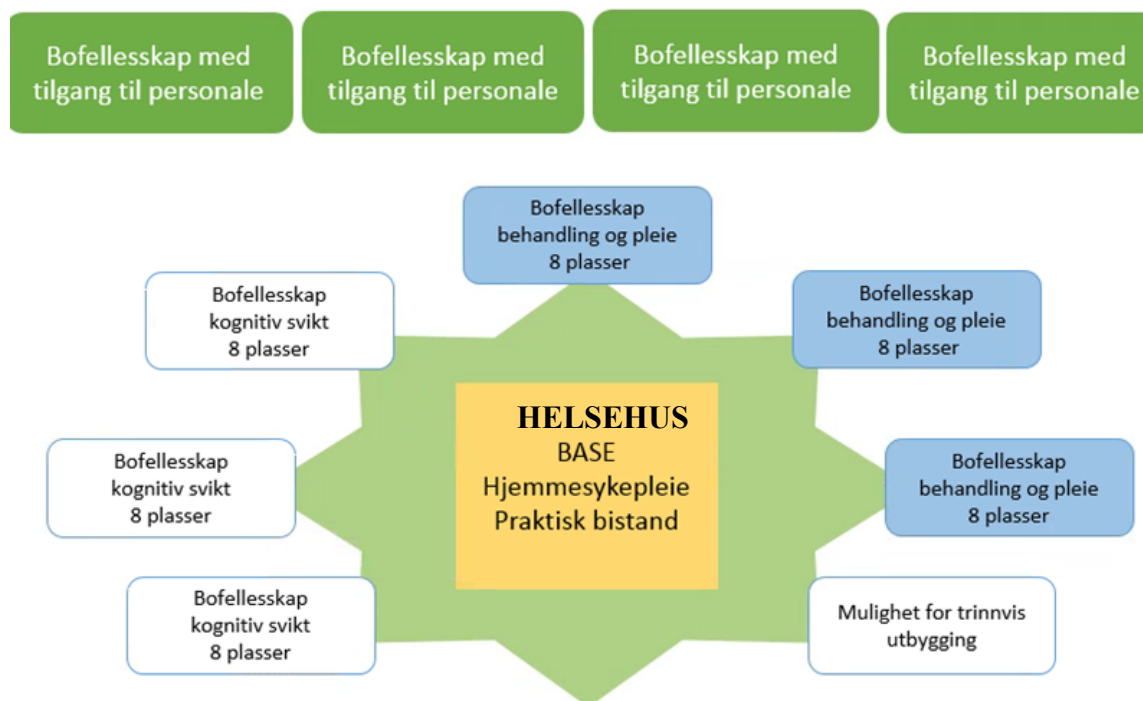
Fremtidige behov basert på korrigert nivå i forslag til omsorgstrapp

Omsorgstrappa	Dagens dekning	Dagens dekning i % av aldersgruppa	Antall plasser med samme dekningsgrad (%) 2020	Antall plasser med samme dekningsgrad (%) 2030	Antall plasser med samme dekningsgrad (%) 2040
Langtidsplass – Trinn 5					
50-66 år	2	0,2 %	2	2,3	2,5
67-79 år	8	1,7 %	8,9	11,3	13,7
80-89 år	25	11,9 %	23	31,5	40,3
90 år +	7	15,6 %	8,1	8	13,4
Samlet antall plasser	42		42	53	70
Korttidsopphold/avlastning – Trinn 5					
50-66 år	1	0,1 %	1	1	1
67-79 år	-	-	-	-	-
80-89 år	4	1,9 %	3,7	5	6,5
90 år +	-	-	-	-	-
Samlet antall plasser	5		4,7	6	7,5
Omsorgsbolig med tilgang til bemanning – Trinn 4					
50-66 år	-	-	-	-	-
67-79 år	11	2,3 %	12	15,3	18,5
80-89 år	16	7,6 %	14,7	20,1	25,8
90 år +	13	28,9 %	15	14,7	24,6
Samlet antall plasser	40		42	50	69

Med utgangspunkt i disse beregningene kan man lese at det i 2020 ikke er en stor endring i behovet til kapasiteten på antall plasser for heldøgns omsorg, behovet vil øke senere. Samtidig er det vedtatt som bærende strategi for prosjektet Morgendagens omsorg at heldøgns omsorg hovedsakelig skal gis i eget hjem. Prosjektgruppa ser derfor behov for en større utbygging av bofellesskap med heldøgns omsorg.

Prosjektgruppas innstilling baseres på tankegangen om en fleksibel utbygging hvor samlokalisering av funksjoner er grunnleggende. Bygningsmasse og funksjoner kan benyttes på tvers av omsorgstrappa trinn 4 og 5. Bygningsmassen er universelt utformet for å kunne benyttes av alle grupper; mennesker med kognitiv svikt og somatisk sykdom, med eller uten behov for heldøgns omsorg.

Modell for samlokalisering



På bakgrunn av dette foreslår prosjektgruppa følgende fremdriftsplan.

Fremdriftsplan

Trinn	Når	Kapasitet
Trinn 1: a) Utbygging av bofellesskap med heldøgns bemanning. Fleksibel utbygging. b) Utbygging av helsehus.	Tomteerverv, planlegging, regulering og prosjektering 2016/2017. Oppstart bygging 2017. Ferdigstillelse 2018.	a) 3 x 8 for kognitivt svekkede. 3 x 8 for andre brukere. Samlet kapasitet = 48 plasser. b) Helsehus med kapasitet på 28 plasser. Skal løse følgende oppgaver: • Korttidsopphold • Rehabilitering • Avlastning • Palliativ behandling • Skjerming • Heldøgns omsorg i institusjon
Trinn 2: Andre trinn i utbygging av bofellesskap. Fleksibelt tilrettelagt for både trinn 4 og 5 i omsorgstrappa. Samlokalisert på med utbygging på trinn 1.	Planlegges fra 2020.	Kapasitet beregnes ut fra erfaring med byggetrinn 1.

Økonomi

Prosjektgruppa har frem til nå arbeidet med omsorgstrapp, beskrivelser av tjenester og beregning av kapasitet. På nåværende tidspunkt har man ikke oversikt over økonomiske konsekvenser. Rådmannen vil fremme egne saker i forhold til plassering, tomterverv og økonomiske konsekvenser.

Vurdering:

Gruppe 1: Utforming av heldøgns omsorg – mandatet:

Mandatet prosjektgruppa har fått er krevende og omfattende. Det ble for gruppa tidlig klart av man ikke hadde mulighet til å imøtekomme fremdriftsplanen det var lagt opp til.

Prosjektgruppa valgte å gjøre et grundig forarbeid på omsorgstrapp og beskrivelser av tjenester, før man satte i gang med et anslag på kapasitet. Prosjektgruppa mener at dette har vært avgjørende for en gjennomarbeidet innstilling til omsorgstrapp, dimensjonering og fremdriftsplan.

Omsorgstrapp og begreper:

Frøya kommune vedtok i Helhetlig omsorgsplan 2012-2017 omsorgstrapp for Frøya kommune. Prosjektgruppa fikk i mandat å utarbeide forslag til ny omsorgstrapp som grunnlag for planleggingen av heldøgnsomsorgen fremover.

Prosjektgruppa ønsker en enkel utforming av omsorgstrapp. Dette fordi den skal brukes som et kommunikasjonsverktøy innad i tjenestene, men også til politikere, innbyggere, brukere av tjenester og pårørende. Prosjektgruppa har valgt å legge lite tekst inn i forslag til omsorgstrapp, da enkelte tjenester ytes på tvers av trinnene og brukergrupper. I stedet ønsker man en interaktiv løsning der man ved å gå inn på hvert enkelt trinn vil linkes til tjenestebeskrivelser utarbeidet av virksomhetene selv. Dette gir enklere mulighet til å justere innhold i omsorgstrappa i takt med utviklingen av kommunens tjenesteyting og eventuelle lovendringer. For beskrivelser og definisjon av begreper i forslag til omsorgstrapp, se saksopplysninger.

Ved innføring av Folkehelseloven i 2012 ble kommunenes ansvar i forhold til folkehelse tydeliggjort:

§ 4.Kommunens ansvar for folkehelsearbeid

Kommunen skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, bidra til utjevning av sosiale helseforskjeller og bidra til å beskytte befolkningen mot faktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen

Prosjektgruppa har valgt å vektlegge det helsefremmende og forebyggende perspektivet i utforming av omsorgstrappa, både gjennom grunnmuren Hverdagsmestring, samt trinn 1 og 2 i omsorgstrappa; Helsefremming og Forebygging. Folkehelseloven og Samhandlingsloven er en del av omleggingen til Morgendagens omsorg, gjennom fokus på helsefremmende samfunn og å gjøre befolkningen i stand til å ta de sunne valgene i hverdagen. Dette er også et bidrag til å utsette behovet for tjenester på de høyere nivåene i omsorgstrappa, og dermed ressursbesparende.

Morgendagens omsorg og føringer for fremtidens sykehjem og omsorgsboliger

Løsningene som prosjektgruppa anbefaler er basert på følgende grunnleggende prinsipper fra Meld. St. 29 (2012–2013) Morgendagens omsorg:

- *“Smått er godt”. Små bofellesskap og avdelinger i stedet for tradisjonelle institusjonsløsninger.*
- *Et tydelig skille mellom boform og tjenestetilbud, der tjenestetilbud og ressursinnsats knyttes til den enkeltes behov.*
- *Et tydelig skille mellom privat areal, fellesareal, offentlig areal og tjenesteareal i alle bygg med helse- og omsorgsformål.*
- *Boligløsninger som er tilrettelagt for bruk av ny velferdsteknologi og har alle nødvendige bofunksjoner (bad, toalett, kjøkkenkrok, soverom og oppholdsrom) innenfor privatarealet, tilrettelagt både for beboer og pårørende.*
- *En omsorgstjeneste med boformer og lokaler som er en integrert del av nærmiljøet i tettsteder og bydeler, der de offentlige arealene deles med den øvrige befolkning. Slik kan vi få sykehjem i egen bolig, og egen bolig i sykehjem.*

Valg av bofellesskap som hovedløsning

I dag er idealet for så å si alle grupper med bistandsbehov at de skal bo i mest mulig vanlige boliger i ordinære bomiljøer og ha muligheten til å leve selvstendige liv og delta i arbeids- og hverdagsliv. Integrering og et normalisert hverdagsliv er viktige mål. Kontrasten til dette idealet er institusjonsomsorgen, som kjennetegnes av at den er underlagt en fast struktur, egne regelverk, har egne bygninger eller rom og ofte egne ansatte.

Erfaringsmessig er små enheter bedre både for brukere, og for de ansatte. Dette gir økt kvalitet gjennom trygghet for brukerne, og tilgang på personale. Husbankens *Rom for trygghet og omsorg – veileder for utforming av omsorgsboliger og sykehjem* baserer seg på forskning innen utforming og dimensjonering til ulike brukergrupper. For eldre med omfattende hjelpebehov og personer med kognitiv svikt anbefales inndeling i mindre grupper med fellesareal, for 6-(8)10 beboere.

Samlokalisering og helhetlig utbygging

I Frøya kommune ser vi at en stor andel av de som p.t. har institusjonsplass kunne greid seg i egen bolig dersom denne var universelt tilpasset og hadde en beliggenhet nær base med personale/ beliggende i bofellesskap. Ofte er det ikke de fysiske betingelsene som angir behovet for institusjon, men heller utrygghet og angst for å være i eget hjem dersom dette ligger langt fra annen bebyggelse. Dette er brukere som kunne fått tjenester på et annet omsorgstrinn dersom man hadde kapasitet. En økt satsning på trinn 4 og trinn 5 i den «nye» omsorgstrappa vil sikre Frøyas befolkning en tjenesteyting som er mer tilpasset behovet brukeren til enhver tid har.

Prosjektgruppa anbefaler en samlet utbygging av 28 plasser innenfor helsehuset. Innenfor disse plasserne skal kommunen løse ulike oppgaver, som:

- Korttidsopphold
- Rehabilitering
- Avlastning
- Palliativ behandling
- Skjerming
- Heldøgns omsorg i institusjon

Det er ikke valgt å øremerke plassene spesifikt til ulike oppgaver. Bakgrunnen for dette er at helse- og omsorgstjenestene ikke er en statisk tjenestene. Man kan ha stort behov innenfor en oppgave til ett gitt tidspunkt, og ikke behov senere. Slik sykehjemmet i dag fungerer, ser vi at man hovedsakelig greier å løse de oppgaver man står overfor innenfor både palliasjon og skjerming. Utfordringen er kapasitet på plasser til korttidsopphold og avlastning, noe som blant annet i 2015 medførte store kostnader til utskrivningsklare pasienter. Man benytter også Hitra i perioder der kapasiteten er sprengt. Prosjektgruppa støtter innstillingen til Morgendagens omsorg fase 1 med en større økning av korttids- og avlastningsplasser, og øker denne til 28 plasser. Gjennom økt mulighet til å tilby avlastning-, korttids- og rehabiliteringsopphold vil man kunne utsette behov for heldøgns omsorg.

En samlokalisering av ulike funksjoner som frisør, fotpleier, dagsenter, «bydelscafe» m.fl. tilknyttet helsehuset og bofellesskapene vil kunne gjøre utbyggingen til et samlingspunkt for større deler av befolkningen. Dette kan blant annet legge til rette for et økt samarbeid med frivilligheten.

Prosjektgruppa anbefaler en annen fremdriftsplan enn mandatet. Det er prosjektgruppas innstilling at en større og samtidig utbygging vil gi gevinster i forhold til helhetlige løsninger og prosjekteringskostnader. For å kunne avslutte driften ved Frøya sykehjem må utbygging av plasser på trinn 5 i omsorgstrappa økes.

Gjennom utbygging som skissert med universelt utformede små enheter vil ikke de fysiske rammene definere trinnet bygget tilhører på omsorgstrappa. Det er brukernes faktiske behov som utløser hvorvidt bofellesskapet faller inn under trinn 4 eller 5 i omsorgstrappa. Selv om økningen i utbygging som prosjektgruppa anbefaler synes stor, er hovedtanken at byggene kan benyttes fleksibelt utfra brukernes og kommunens behov på ethvert tidspunkt.

Kommunene vil fra 01.01.2017 få ansvar for å etablere kommunale akutt plasser (KAD-plasser) også for brukergruppa innen rus/psykisk helse, jmf Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-5 tredje ledd:

Kommunen skal sørge for tilbud om døgnopphold for helse- og omsorgstjenester til pasienter og brukere med behov for øyeblikkelig hjelp. Plikten gjelder kun for de pasienter og brukere som kommunen har mulighet til å utrede, behandle eller yte omsorg til.

Det er usikkert i hvilket omfang dette vil påvirke behovet for kommunale plasser, men det vil være nærliggende å tenke at dette løses innenfor kommunens allerede etablerte tjenester for heldøgns omsorg.

Estimering av behov for utbygging er preget av flere usikkerhetsmomenter. Morgendagens omsorg er et helhetlig prosjekt hvor omlegging av også andre omsorgstjenester vil påvirke behovet for heldøgns omsorg. Velferdsteknologi og hverdagsrehabilitering er eksempler på tjenester som blant annet har som mål å gjøre brukerne selvstendige i eget hjem lengre. Konsekvensene av tjenesteomlegging er derfor ikke med i estimatene til utbygging av helsehus og første trinn av omsorgsboliger/bofellesskap. I tillegg har Frøya kommune et høyt innslag av arbeidsinnvandring, hvor vi enda ikke har gjort oss erfaringer i forhold til tilbakeflytting ved alderdom.

Det store gapet kommunen nå har innenfor trinn 4 i omsorgstrappa gjør at denne utbyggingen ikke vil være overdimensjonert. På bakgrunn av dette anbefaler også prosjektgruppa at man

avventer planlegging av utbyggingstrinn 2 av omsorgsboliger/bofellesskap for å kunne trekke erfaringer fra trinn 1.

Brukerrettigheter

Omsorgsboliger eller bofellesskap defineres som brukerens eget hjem selv om bygget eies av kommunen, og er derfor ikke en lovregulert boform. Tjenestene som ytes i boligen som hjemmehjelp, hjemmesykepleie og andre kommunale tjenester er lovregulerte og skal gis etter behov. Sykehjem eller institusjonsplass er en lovregulert boform. Forskrift for vederlag omhandler brukere med vedtak på institusjonsplass, og beregnes som prosent av inntekt (trygd). Vederlaget dekker opphold og alle tjenester. I en omsorgsbolig eller bofellesskap betaler brukerne for kost og bolig, samt eventuell egenandel på tjenestene som mottas. Beboere i omsorgsbolig kan få bostøtte.

Frøya kommune er institusjonstung, og løser store deler av heldøgnsomsorgen med langtidsplass. Dette er kostnadskrevende for kommunen, på tross av at sykehjemmet drives kostnadseffektivt. Ved å løse heldøgnsomsorgen i bofellesskap vil brukerne få vedtak på bolig, samt vedtak på andre tjenester de har behov for; hjemmesykepleie, hjemmehjelp, middag fra storkjøkken osv. Brukerne betaler for de faktiske tjenester de mottar, ikke en prosentsats av trygd/formue. Basert på erfaringer interkommunalt forvaltningskontor har, vil dette bli rimeligere for brukerne, og kommunen.

Institusjon utgjør et samlet tilbud av bolig og tjenester, som er underlagt et administrativt regime som skiller seg sterkt fra den øvrige befolkningens hverdagsliv. Selv om dagens institusjonsplasser har økende grad av selvbestemmelse og individuelle tilpasninger, kommer man ikke fra at en institusjonsplass ofte blir assosiert med ufrihet og å bli underlagt rutiner og regler i institusjonen med påfølgende manglende selvbestemmelse.

Slik man yter tjenestene i dag får brukerne tildelt langtidsplass på Frøya sykehjem. Det er ikke mulig å formelt klage på innholdet i tjenesten, altså de oppgaver som inngår i et institusjonstilbud. Klagemuligheten begrenses til selve vedtaket på om du har krav til langtidsplass. Ved enkeltvedtak basert på brukernes faktiske behov ivaretas brukerrettighetene med at brukerne kan klage på tildelt tjeneste f. eks. antall timer hjemmehjelp, hjemmesykepleie som ikke gjør det som står i vedtaket, klage på tildelt mengde hjemmesykepleie m.m.

På bakgrunn av dette anbefaler prosjektgruppa at heldøgns omsorg hovedsakelig løses innenfor bofellesskap/omsorgsboliger definert som eget hjem for å bedre brukerrettighetene til kommunens innbyggere.

Økonomi:

Prosjektgruppa har frem til nå arbeidet med omsorgstrapp, beskrivelser av tjenester og beregning av kapasitet. På nåværende tidspunkt har man ikke oversikt over økonomiske konsekvenser. Rådmannen vil fremme egne saker i forhold til plassering, tomterverv og økonomiske konsekvenser.

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel

Helhetlig omsorgsplan

Økonomiske konsekvenser:

Vil fremmes i egen sak.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Jan Otto Fredagsvik
Arkivsaksnr.: 16/2867

Arkiv: X31 &13

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Kommunestyret

TILRÅDNING TJENESTESTEDSSTRUKTUR TRØNDELAG POLITIDISTRIKT - HØRING

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune ber om at Frøya også blir tjenestested når ny struktur skal endelig fastsettes, og da med følgende begrunnelse:
 - Kommunen har stor befolkningsvekst og vil innen 2040 ha nærmere 7000 innbyggere, jfr. SSB's framskrivinger, en vekst på over 40 %.
 - Kommunen har ei øyrekka fra Sula til Halten med voksende aktivitet sommers tid – både til lands og til vanns.
 - Strekningen Flatval - Hellesvik en strekning på 14 km - har flere enn 2500 innbyggere, og er den tettest befolkede strekningen i regionen.
 - På Sistranda har det de siste årene vært flere større utbygginger som genererer stor aktivitet: Frøya kultur- og kompetansesenter, Blått kompetansesenter (byggetrinn 1), Frøya Storhall m/klathall, basishall og tilrettelegging for sjøsport og aktiviteter i marka.
2. Frøya kommunestyre forventer at de valg av tjenestested som blir gjort, har en begrunnelse som er reell, som blir offentlig og som folk flest opplever som legitim.
3. Frøya kommune viser til bygging av ny og moderne brannstasjon på Siholmen, like ved dagens lensmannskontor. Kommunen ønsker å bidra til enda tettere samlokalisering og samarbeid mellom politi og brannvesen, om Frøya blir tjenestested.
4. Frøya kommune har hatt et godt samarbeid med Frøya lensmannskontor, bl.a. gjennom det kriminalforebyggende i SLT. Dette arbeidet må videreføres, da både kommunen og politiet ser verdien av dette som kriminalforebyggende tiltak.
5. Hvorvidt en såkalt politikontakt skal fungere etter intensjonene om lensmannskontoret legges ned, avhenger av hvor stor stillingsressurs som øremerkes, ansvar og myndighet politikontakten får, bosted for politikontakten m.m.

Vedlegg:

- Tilråding tjenestestedsstruktur v 1.0 (2)
- Høringsbrev.pdf

Saksopplysninger:

I brev datert 3.oktober 2016 sier politimesteren bl.a.:

Vi ønsker innspill og tilbakemelding på de konkrete forslag til ny struktur for Trøndelag politidistrikt.

I tillegg ber vi om innspill og vurderinger av følgende:

- *Hvordan skal politi og kommuner samarbeide i framtiden?*
- *Hvordan utvikle funksjonen politikontakt?*
 - *Hva skal politikontakten være?*
 - *Hva innebærer politikontaktfunksjonen?*
 - *Ansvar og myndighet?*
 - *Dagens samhandling?*
 - *Hva bør kommunene bidra med?*

I sin tilråding opererer politimesteren med 2 alternativer hva angår strukturen for vår region:

Alternativ 1 – bestående av 7 tjenesteenheter og 13 tjenestesteder

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med **tjenestestedene Orkdal og Hitra.**

Alternativ 2 – bestående av 7 tjenesteenheter og 16 tjenestesteder

Tjeneste enhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord. Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal, Hitra og Hemne.**

Forskjellen for vår region mellom Alt 1 og Alt 2 er at i alternativ 2 så er Hemne kommet inn som tjenestested. En konsekvens av politimesterens tilråding er at bl.a. Frøya lensmannskontor legges ned, om politidirektoratet følger tilrådingen.

Vurdering:

Frøya kommune har tidligere levert 4 høringsuttalelser om politireformen. Hoved essensen fra kommunen sin side har vært en aksept for redusering av antall politidistrikt, men mot at innsparer midler på effektivisering skal benyttes til styrking av nærpoltiet, les; et mer synlig politi ute i distriktene. Politimesterens forslag til ny struktur, som bl.a. medfører nedlegging av Frøya lensmannskontor, mener Frøya kommune IKKE ivaretar det kommunen har lagt inn som forutsetning. Rådmannen er derfor uenig i politimesterens tilrådning, og vil i det følgende argumentere for at Frøya også blir tjenestested. Rådmannen registrerer at politimesteren i sitt alternativ 2 også tilrår at Hemne blir tjenestested. Da er det interessant å se på følgende (Tall fra Ruteplanleggeren):

- Avstand Orkanger-Kyrkseterøra på vei: 63 km. Avstand i en rett linje: 38 km. Reisetid: 0 timer 56 min
- Avstand Orkanger-Fillan på vei: 95 km. Avstand i en rett linje: 54 km. Reisetid: 1 time 28 min
- Avstand Orkanger- Sistranda på vei: 118 km. Avstand i en rett linje: 68 km. Reisetid: 1 time 51 min.

En logisk konsekvens av at Hemne nå kommer inn som alternativt tjenestested, er at Sistranda beholder sitt lensmannskontor, eller blir tjenestested, for å følge de nye definisjonene.

Det er viktig for rådmannen å presisere at argumentene FOR Frøya som tjenestested ikke betyr at rådmannen er imot at Hitra blir tjenestested, men innser at konsekvensen av å velge Frøya kan bety et nei til Hitra. Det ideelle er etter rådmannens oppfatning at både Frøya og Hitra blir tjenestesteder – ikke minst ut fra store avstander innad i regionen, men innser samtidig at det vil vekke liten forståelse hos politimesteren.

Nedenfor vil rådmannen liste opp en del faktiske opplysninger som vi forventer blir lagt merke til:

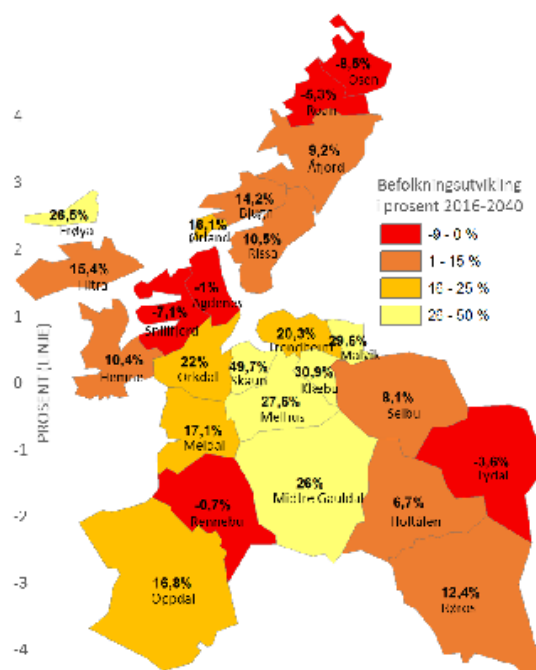
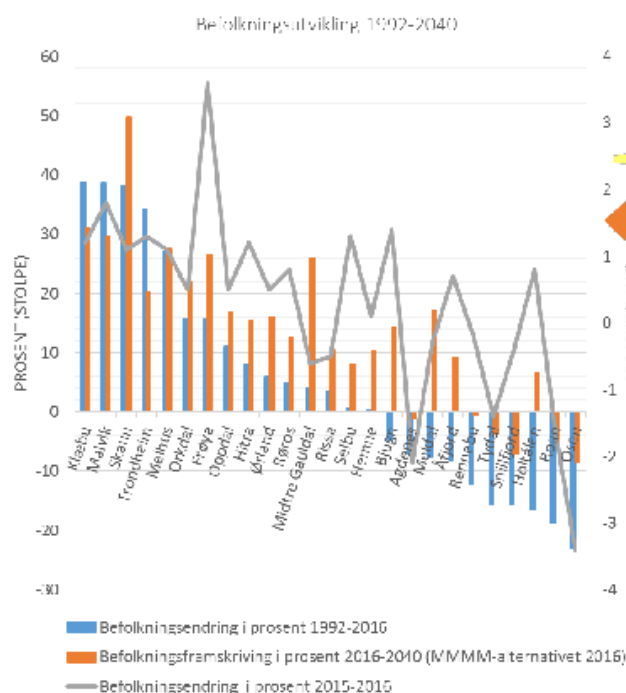
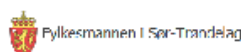
- Frøya kommune har den høyeste befolkningsvekst i Trøndelag fra 2015 til 2016: 3,6 %.
- Prognosene fra SSB: Dersom SSB's prognose med høy vekst slår til, vil Frøya innen 2040 ha minst 6900 innbyggere. Det er en vekst på mer enn 40 %. Se tabell nedenfor.
- Stor befolkningskonsentrasjon Flatval-Hellesvik. Radius på 7 km fra Sistranda: 2500 innbyggere
- På Sistranda er det de siste årene reist mange bygg som genererer stor aktivitet fra lokalbefolkningens side, men ikke minst fra tilreisende. Her kan nevnes Frøya- kultur og kompetansesenter, Blått kompetansesenter (byggetrinn 1), basishall, innendørs 11-hall for fotball samt klatrehall. I tillegg legges det til rette for sjøsportsaktiviteter på Sistranda og tilrettelegging for aktiviteter i marka.
- Øyrekkas befolkning flerdobles om sommeren.

- Økende båttrafikk. Det blir stadig flere som bruker havområdene utenfor Frøya og ikke minst øyrekka fra Sula til Halten som destinasjon for båtturer, spesielt sommer tid.
- Frøya kommune flytter i løpet av 2017 inn i ny og moderne brannstasjon på Siholmen (Sistranda). Samlokalisering med brannstasjon måtte være ideelt for tjenestesteds-kontor.
- Andel fremmedspråklige. Sammen med Hitra er Frøya en av kommunene med høyest andel fremmedspråklige blant befolkningen.

Politikontakt

Rådmannen betrakter ellers forslaget om såkalt politikontakt som et forsøk på å «krydre pillen» for de kommunene som mister sine lensmannskontor og er ment å ivareta mange av de oppgavene det lokale lensmannskontoret har og har hatt. Hvorvidt en såkalt politikontakt skal fungere etter intensjonene om lensmannskontoret legges ned, avhenger av hvor stor stillingsressurs som øremerkes, ansvar og myndighet politikontakten får, bosted for politikontakten m.m.

Befolkningsvekst 2015 – 2016 for Sør-Trøndelag fylke



Folk og samfunn	Barnhage og opplæring	Barn og foreldre	Helse, omsorg og sosialtjenester	Miljø og klima	Landbruk, mat og reindrift	Kommunal styring	Plan og bygg	Samfunnsikkerhet og beredskap
-----------------	-----------------------	------------------	----------------------------------	----------------	----------------------------	------------------	--------------	-------------------------------

Tabell over fremskrevet innbyggertall fra SSB:

2016 Registrert	01.01.16	Hovedalt.	Lav nasj. vekst	Høy nasj. vekst
1612 Hemne	4 260	4 700	4 300	5 200
1613 Snillfjord	978	900	800	1 000
1617 Hitra	4 622	5 300	4 800	6 000
1620 Frøya	4 799	6 100	5 500	6 900

Fra: Hege Furuseth Mehus [hegfuru@politiet.no]

Til: 'postmottak@agdenes.kommune.no' [postmottak@agdenes.kommune.no];
'postmottak@bindal.kommune.no' [postmottak@bindal.kommune.no];
'postmottak@bjugn.kommune.no' [postmottak@bjugn.kommune.no];
'postmottak@flatanger.kommune.no' [postmottak@flatanger.kommune.no];
'postmottak@fosnes.kommune.no' [postmottak@fosnes.kommune.no];
'postmottak@frosta.kommune.no' [postmottak@frosta.kommune.no]; Postmottak
[postmottak@froya.kommune.no]; 'postmottak@grong.kommune.no'
[postmottak@grong.kommune.no]; 'postmottak@hemne.kommune.no'
[postmottak@hemne.kommune.no]; 'postmottak@hitra.kommune.no'
[postmottak@hitra.kommune.no]; 'postmottak@holtalen.kommune.no'
[postmottak@holtalen.kommune.no]; 'postmottak@hoylandet.kommune.no'
[postmottak@hoylandet.kommune.no]; 'postmottak@inderoy.kommune.no'
[postmottak@inderoy.kommune.no]; 'postmottak@klabu.kommune.no'
[postmottak@klabu.kommune.no]; 'post@leka.kommune.no' [post@leka.kommune.no];
'post@leksvik.kommune.no' [post@leksvik.kommune.no]; 'postmottak@levanger.kommune.no'
[postmottak@levanger.kommune.no]; 'postmottak@lierne.kommune.no'
[postmottak@lierne.kommune.no]; 'postmottak@malvik.kommune.no'
[postmottak@malvik.kommune.no]; 'postmottak@meldal.kommune.no'
[postmottak@meldal.kommune.no]; 'postmottak@melhus.kommune.no'
[postmottak@melhus.kommune.no]; 'postmottak@meraker.kommune.no'
[postmottak@meraker.kommune.no]; 'postmottak@midtre-gauldal.kommune.no'
[postmottak@midtre-gauldal.kommune.no]; 'postmottak@namdalseid.kommune.no'
[postmottak@namdalseid.kommune.no]; 'postmottak@namsos.kommune.no'
[postmottak@namsos.kommune.no]; 'postmottak@namsskogan.kommune.no'
[postmottak@namsskogan.kommune.no]; 'postmottak@naroy.kommune.no'
[postmottak@naroy.kommune.no]; 'postmottak@oppdal.kommune.no'
[postmottak@oppdal.kommune.no]; 'postmottak@orkdal.kommune.no'
[postmottak@orkdal.kommune.no]; 'postmottak@osen.kommune.no'
[postmottak@osen.kommune.no]; 'postmottak@overhalla.kommune.no'
[postmottak@overhalla.kommune.no]; 'postmottak@rennebu.kommune.no'
[postmottak@rennebu.kommune.no]; 'postmottak@rissa.kommune.no'
[postmottak@rissa.kommune.no]; 'post@roan.kommune.no' [post@roan.kommune.no];
'postmottak@roros.kommune.no' [postmottak@roros.kommune.no];
'postmottak@royrvik.kommune.no' [postmottak@royrvik.kommune.no];
'postmottak@selbu.kommune.no' [postmottak@selbu.kommune.no];
'postmottak@skaun.kommune.no' [postmottak@skaun.kommune.no];
'postmottak@snillfjord.kommune.no' [postmottak@snillfjord.kommune.no];
'postmottak@snasa.kommune.no' [postmottak@snasa.kommune.no];
'postmottak@steinkjer.kommune.no' [postmottak@steinkjer.kommune.no];
'postmottak@stjordal.kommune.no' [postmottak@stjordal.kommune.no];
'postmottak@tydal.kommune.no' [postmottak@tydal.kommune.no];
'postmottak@verdal.kommune.no' [postmottak@verdal.kommune.no];
'postkasse@verran.kommune.no' [postkasse@verran.kommune.no]; 'vikna@vikna.kommune.no'
[vikna@vikna.kommune.no]; 'postmottak@orland.kommune.no'
[postmottak@orland.kommune.no]; 'postmottak@afjord.kommune.no'
[postmottak@afjord.kommune.no]; 'postmottak@ntfk.no' [postmottak@ntfk.no];

'postmottak@stfk.no' [postmottak@stfk.no]; Liv Råd [livrad@politiet.no]; Vidar Johnsen [vidar.johnsen@politiet.no]; Brit Krogstad [brit.krogstad@politiet.no]; Rune Halvorsen [rune.halvorsen@politiet.no]; Kåre Jostein Svepstad [kare.svepstad@politiet.no]

Kopi: Nils Kristian Moe [nils.kristian.moe@politiet.no]; Terje Tømmerås [terje.tommeras@politiet.no]; Bjørn Ivar Ustad [bjorn.ivar.ustad@politiet.no]

Sendt: 03.10.2016 15:59:05

Emne: Høring - Tilrådning tjenestestedsstruktur Trøndelag politidistrikt

Vedlegg: Høringsbrev.pdf; Tilrådning tjenestestedsstruktur v 1.0.pdf

Viser til vedlegg angående høring – tilrådning tjenestestedsstruktur Trøndelag politidistrikt.

Mvh

Hege Furuseth Mehus
Politibetjent/Prosjektstøtte PNP Trøndelag

Trøndelag politidistrikt

Seksjon for organisasjonsutvikling

Telefon: 400 39 135

E-post: hegfuru@politiet.no

www.politi.no



POLITIET

Kommuner i Trøndelag politidistrikt
KS i Sør-Trøndelag
KS i Nord-Trøndelag
Nord-Trøndelag fylkeskommune
Sør-Trøndelag fylkeskommune
Tjenesteenheter i Trøndelag politidistrikt
Fagorganisasjoner og vernetjenesten

TRØNDELAG POLITIDISTRIKT

Deres referanse:

Vår referanse:
201605476

Sted, Dato
Trondheim, 03.10.2016

HØRING – EFFEKTIVISERING AV TJENESTEENHETER OG TJENESTESTEDER – TRØNDELAG POLITIDISTRIKT

Politiske målene til Nærpolitireformen, jfr. St.prp.nr. 61 (2014-2015)

- Et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig
- Som har kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger, og sikre innbyggernes trygghet
- Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpolti der befolkningen bor
- Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer

Mål for lokal struktur, jfr. Stortingets behandling:

- Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpolti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger
- Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.
- Hensikten med å etablere geografiske driftsenheter vil i tillegg til mer enhetlig organisering, være å bidra til å skape en god polititjeneste lokalt selv på steder med større variasjoner i kapasiteten ved de enkelte tjenestestedene. Dette bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse og økt fleksibilitet lokalt til å løse politiets oppgaver.
- Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal sikre at publikum opplever et tilgjengelig og nært politi.

Trøndelag politidistrikt skal utvikles slik at samfunnsoppdraget blir utført på en bedre måte enn de to tidligere politidistriktene ville klart. Vi skal utvikle et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.

Trøndelag politidistrikt

Trondheim
Post: Postboks 2475 Sluppen, 7005 Trondheim
Besøk: Gryta 4

Tlf: 73 89 90 90
Faks: 73 52 31 91
E-post: post.trondelag@politiet.no

Org. nr.:
Giro:
www.politi.no

Distriktet skal ha en lokal struktur som best mulig støtter opp om løsningen av samfunnsoppdraget og som er i tråd med politiske målsettinger og føringer. Den lokale strukturen skal bidra til:

- Sikre et lokalt forankret politi
- God og lik kvalitet på polititjenestene
- Sikre et godt grunnlag for samhandling mellom politi og samfunn
- Støtte til utvikling av nye arbeidsmetoder

Politimesteren i Trøndelag politidistrikt skal utvikle en tilrådning til framtidig lokal struktur. Denne tilråningen skal sendes Politidirektoratet innen 15.12.2016. Politidirektoratet vil samle tilråningene fra alle politidistrikt og sende sitt forslag ut på høring til alle kommuner før Politidirektoratet tar sin beslutning.

Tilråningen som nå sendes på høring bygger på diskusjonsgrunnlaget som ble sendt ut i juni 2016, to høringskonferanser i begge trøndelagsfylkene, skriftlige innspill fra kommuner og ansatte, tilbakemeldinger gitt gjennom møter med kommunestyre og formannskap i en rekke kommuner, innspill gjennom workshop der alle ansatte har vært invitert, møter i prosjektets styringsgruppe og politidistriktets ledergruppe.

HØRING

Vi ønsker innspill og tilbakemelding på de konkrete forslag til ny lokal struktur for Trøndelag politidistrikt.

I tillegg ber vi om innspill og vurderinger av følgende:

- Hvordan skal politi og kommuner samhandle i framtiden?
- Hvordan utvikle funksjonen politikontakt?
 - Hva skal politikontakten være?
 - Hva innebærer politikontaktfunksjonen?
 - Ansvar og myndighet?
 - Dagens samhandling?
 - Hva bør kommunene bidra med?
- Risiko og sårbarhetsvurdering skal være en viktig del av utvikling av ny struktur.
 - Hvilke styrker og svakheter inneholder de to alternativene til lokal struktur?
 - Hvilke kompenserende tiltak kan iverksettes i samarbeid mellom politi og kommuner?

HØRINGSFRIST

Mandag 14.11.2016

MOTTAKSADRESSE

Høringssvar sendes til: post.trondelag@politiet.no, bruk referanse: **201605476**

Med hilsen



Terje Tømmerås
Prosjektleder

Trøndelag politidistrikt
Prosjekt Nye Politidistrikt
Tlf. 92896467,
E-post: Terje.tommeras@politiet.no



Trøndelag politidistrikt

POLITIET

Tilråkning

-

Effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Trøndelag politidistrikt

Versjon 1.0

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 2 av 39

Innhold

1	Sammendrag	3
2	Innledning	4
2.1.	Bakgrunn og formål	4
2.1.1	Vurderingskriterier for effektivisering av lokal struktur	5
2.1.2	Forslag om effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder	5
2.1.3	Tjenesteenhetenes oppgaver	6
2.1.4	Kvalitetskrav til tjenesteenhetene.....	6
2.2	Avgrensninger og avhengigheter	6
2.2.1	Tilnærming og organisering	6
2.2.2	Grunnlag	6
2.2.3	Forankring	7
2.2.4	Videre prosess	7
2.2.5	Oppsummering.....	8
3	Dagens situasjon	8
3.1	Dagens organisering.....	8
3.2	Faktaopplysninger	8
3.2.1	Driftsenhet Nord (Nord-Trøndelag)	9
3.2.2	Driftsenhet Midt (Nord-Trøndelag)	10
3.2.3	Driftsenhet Sør (Nord-Trøndelag) (Værnesregionen)	11
3.2.4	Region 1 (Sør-Trøndelag)	12
3.2.5	Region 2 (Sør-Trøndelag)	15
3.2.6	Region 3 (Sør-Trøndelag)	16
3.2.7	Region 4 (Sør-Trøndelag) (Fosen lensmannsdistrikt).....	17
3.2.8	Responstid.....	17
3.2.9	Kriminalitetsbildet.....	18
3.3	Behov og erfaringer med dagens organisering	20
3.3.1	Driftsenhet Nord.....	20
3.3.2	Driftsenhet Midt	20
3.3.3	Driftsenhet Sør.....	21
3.3.4	Region 1.....	21
3.3.5	Region 2.....	22
3.3.6	Region 3.....	22
3.3.7	Region 4.....	22
4	Vurdering av alternativer	23
4.1	Alternative tjenestestedsstrukturer.....	25
4.1.1	Alternativ 1.....	25
4.1.2	Alternativ 2.....	26
4.2	Analyse av de aktuelle alternativene	27
4.2.1	Alternativ 1.....	28
4.2.2	Alternativ 2.....	29
4.2.3	Risiko- og sårbarhetsvurdering.....	31
4.3	Drøfting av alternative tjenestestedsstrukturer	34
4.3.1	Oppsummering - forslag.....	35
5	Tjenestetilbudet til innbyggerne.....	36
5.1	Politikontakten.....	36
5.2	Politiarbeid på stedet	37
5.3	Etterforskningsløftet	37
6	Geografiske driftsenheter.....	37
6.1	Krav til geografiske driftsenheter	38
6.2	Ny struktur for geografiske driftsenheter.....	39
6.3	Forslag til ny geografisk driftsenhetsstruktur	39

1 Sammendrag

Stortinget har vedtatt en reduksjon av antall politidistrikt. Trøndelag politidistrikt er etablert og politimesteren i Trøndelag skal utvikle et forslag til lokal tjenesteenhets- og tjenestestedsstruktur. Stortinget har lagt føringer for prosess for gjennomføring av vurderingen av lokal struktur og innholdet i politidistriktets lokale struktur.

Dette dokumentet foreslår endringer i Trøndelag politidistrikts tjenesteenhets- og tjenestestedsstruktur og det skisseres to alternative forslag til lokal struktur.

De alternative forslagene bygger på:

- Kunnskap og erfaringer fra dagens struktur
- Politiske målsettinger og føringer i Nærpolitireformen
- De oppgavene og det ansvaret som er lagt til tjenesteenheter og tjenestesteder
- Innspill fra kommuner, ansatte og ledere i Trøndelag politidistrikt.

Alternativ 1 - bestående av 7 tjenesteenheter og 13 tjenestesteder:

Tjenesteenhet Namdal bestående av kommunene Bindal, Vikna, Nærøy, Leka, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Snåsa, Namsos, Overhalla, Fosnes, Namdalseid og Flatanger med tjenestestedene **Nærøy, Namsos og Grong**.

Tjenesteenhet Fosen bestående av kommunene Osen, Roan, Åfjord, Ørland, Bjugn, Rissa og Leksvik med tjenestested **Ørland**.

Tjenesteenhet Innherred bestående av kommunene Steinkjer, Inderøy, Levanger, Verdal og Verran med tjenestestedene **Steinkjer og Levanger/Verdal**.

Tjenesteenhet Værnes bestående av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Selbu, Tydal og Malvik med tjenestested **Stjørdal**.

Tjenesteenhet Trondheim bestående av Trondheim kommune unntatt Heimdal med tjenestested **Trondheim Sentrum**.

Tjenesteenhet Gauldal bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu med tjenestestedene **Heimdal (ny politistasjon Sør), Røros og Oppdal**.

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal og Hitra**.

Alternativ 2 – bestående av 7 tjenesteenheter og 16 tjenestesteder:

Tjenesteenhet Namdal bestående av kommunene Bindal, Vikna, Nærøy, Leka, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Namsos, Overhalla, Fosnes, Namdalseid, Flatanger og Osen med tjenestestedene **Nærøy, Namsos, Grong og Lierne**.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 4 av 39

Tjenesteenhet Fosen bestående av kommunene Roan, Åfjord, Ørland, Bjugn, Rissa og Leksvik med tjenestestedene **Ørland og Rissa**.

Tjenesteenhet Innherred bestående av kommunene Snåsa, Steinkjer, Inderøy, Levanger, Verdal og Verran med tjenestestedene **Steinkjer og Levanger/Verdal**.

Tjenesteenhet Værnes bestående av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Selbu, Tydal og Malvik med tjenestested **Stjørdal**.

Tjenesteenhet Trondheim bestående av Trondheim kommune unntatt Heimdal med tjenestested **Trondheim Sentrum**.

Tjenesteenhet Sør bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu med tjenestestedene **Heimdal (ny politistasjon Sør), Røros og Oppdal**.

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal, Hitra og Hemne**.

2 Innledning

2.1. Bakgrunn og formål

Politiske målene til Nærpolitireformen, jfr. St.prp.nr. 61 (2014-2015)

- Et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig
- Som har kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger, og sikre innbyggernes trygghet
- Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpolti der befolkningen bor
- Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer

Mål for lokal struktur, jfr. Stortingets behandling:

- Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpolti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger
- Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.
- Hensikten med å etablere geografiske driftsenheter vil i tillegg til mer enhetlig organisering, være å bidra til å skape en god polititjeneste lokalt selv på steder med større variasjoner i kapasiteten ved de enkelte tjenestestedene. Dette bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse og økt fleksibilitet lokalt til å løse politiets oppgaver.
- Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal sikre at publikum opplever et tilgjengelig og nært politi.

Styringsgruppa for PNP Trøndelag vedtok følgende mandat for arbeidet med den lokale strukturen i Trøndelag politidistrikt:

Politiets samfunnsoppdrag skal ligge til grunn for hvordan Trøndelag politidistrikt utvikles. Politiloven § 1 gir politiet følgende samfunnsoppdrag:

Tilråding – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 5 av 39

«Politiet skal gjennom forebyggende, håndhevende og hjelpende virksomhet være et ledd i samfunnets samlede innsats for å fremme og befeste borgernes rettsikkerhet, trygghet og alminnelige velferd for øvrig».

Trøndelag politidistrikt skal utvikles slik at samfunnsoppdraget blir utført på en bedre måte enn de to tidligere politidistriktene ville klart. Vi skal utvikle et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.

Distriktet skal ha en lokal struktur som best mulig støtter opp om løsningen av samfunnsoppdraget og som er i tråd med politiske målsettinger og føringer. Den lokale strukturen skal bidra til:

- Sikre et lokalt forankret politi
- God og lik kvalitet på polititjenestene
- Sikre et godt grunnlag for samhandling mellom politi og samfunn
- Støtte til utvikling av nye arbeidsmetoder

2.1.1 Vurderingskriterier for effektivisering av lokal struktur

Forslag om effektivisering av politidistriktets lokale struktur skal gjøres ut fra følgende vurderingskriterier, basert på målene for nærpolitireformen, kravene og føringer som er gitt for tjenesteenheter og tjenestesteder og de geografiske driftsenhetene.

Hensynet til:

- Tilgjengelighet og service overfor publikum
- Kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap
- Effektiv ressursbruk i politidistriktet
- Helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- Fleksibilitet i politidistriktet

2.1.2 Forslag om effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Med "tjenesteenhet" menes lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Med "tjenestested" menes lokasjon hvor politiet yter tjeneste til publikum (kontorsted).

Med effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder menes konkret:

- Ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter
- Sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner

Det følger av Politiloven § 16 annet ledd at politidistriktene skal inndeles i lensmanns- og politistasjonsdistrikter. Myndigheten til inndeling i lensmannsdistrikter, namsfogddistrikter og politistasjonsdistrikter er delegert til Politidirektoratet ved Justis- og beredskapsdepartementets brev av 18. februar 2016.

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 6 av 39

2.1.3 Tjenesteenhetenes oppgaver

Tjenesteenhetene skal i vareta følgende oppgaver:

- Leverer ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- Ha publikumsekspedisjon
- Kriminalitetsforebyggende arbeid
- Etterforske det store flertall av straffesaker
- Ha kontakt med samarbeidspartnere
- Utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

Tjenesteenhetene må ha tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver.

Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

2.1.4 Kvalitetskrav til tjenesteenhetene

Tjenesteenhetene skal ivareta følgende kvalitetskrav:

- Motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- Bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- Tjenesteenhetene har fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken
- Tjenestestedene lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

2.2 Avgrensninger og avhengigheter

Trøndelag politidistrikts lokale struktur vil være avhengig av de oppgaver og det ansvaret som tjenesteenhetene er tillagt og innholdet og oppgavene som hvert enkelt tjenestested skal ivareta.

Oppgaver, ansvar og dimensjonering av funksjonelle enheter er avhengig av hvilke oppgaver tjenestesteder og tjenesteenheter er i stand til å ivareta.

2.2.1 Tilnærming og organisering

Trøndelag politidistrikt sitt hovedfokus når det gjelder gjennomføringen av strukturdelen av Nærpolitireformen er å utvikle en struktur som sikrer best mulig grunnlag for å arbeide opp mot politiets samfunnsoppdrag, og at vi når de politiske målsettingene for nærpolitireformen. Vi mener vi har valgt en strategi og en prosess som sikrer best mulig involvering og medvirkning, både internt og eksternt, innenfor de tidsrammene vi har.

2.2.2 Grunnlag

Politimesteren presenterte medio juni 2016 et utkast til en framtidig geografisk struktur for Trøndelag politidistrikt. Dette er et utkast som bygger på medvirkning og utredninger i begge de to tidligere distriktene som nå utgjør Trøndelag politidistrikt. Utkastet skulle danne grunnlag for en prosess som sikrer og gir mulighet for medvirkning og påvirkning fra alle kommuner i Trøndelag, andre interesserte og alle ansatte i Trøndelag politidistrikt.

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 7 av 39

Innspill fra kommuner og andre interessenter, møter med en lang rekke kommunestyrer og formannskap og innspill fra egne ansatte via workshops, andre innspill og gjennom tillitsvalgte og vernetjenesten, danner grunnlaget for forslaget som nå legges fram.

2.2.3 Forankring

Etter at Trøndelag politidistrikt ble etablert 1.1.2016 har Politimesteren hatt en omfattende prosess med lokale politiske miljøer. Hovedfokuset har vært politiets samfunnsoppdrag, de politiske målsettingene i Nærpolitireformen og hvordan Trøndelag politidistrikt i framtiden skal kunne løse samfunnsoppdraget.

Det å gå ut på et tidlig tidspunkt med et utkast til framtidig struktur ble forankret hos KS-styret i både Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag gjennom egne møter med begge styrene. Det kan også nevnes at begge styrene i KS har oppnevnt representanter til styringsgruppen.

Proessen er også godt forankret i politidistriktets ledergruppe og i en utvidet ledergruppe der alle lokale lensmenn deltar.

2.2.4 Videre prosess

Nedenfor er skissert planen for involvering av blant annet kommunene i Trøndelag når det gjelder framtidig struktur for Trøndelag politidistrikt:

	Start	Slutt
Gjennomføringsplan organisasjonsløpet	on 01.06.16	to 01.12.16
Utkast til gjennomføringsplan presenteres i styringsgruppen PNP	on 01.06.16	on 01.06.16
Utarbeide grunnlag tjenestestruktur for presentasjon i ledergruppa	on 01.06.16	on 08.06.16
Presentere grunnlaget for tjenestestruktur i ledergruppen	to 09.06.16	to 09.06.16
Informasjon og medvirkning internt i TPD	fr 10.06.16	ma 14.11.16
Infomøte ordførere, rådmenn og lensmenn i Nord-Trøndelag	on 15.06.16	on 15.06.16
Infomøte ordførere, rådmenn og lensmenn i Sør-Trøndelag	fr 17.06.16	fr 17.06.16
Forslaget ut i kommunene for innspill	fr 17.06.16	fr 02.09.16
Besøke kommuner etter invitasjon	ma 20.06.16	ma 31.10.16
Utarbeide forslag med innspill internt og fra kommunene	fr 02.09.16	ma 03.10.16
Styringsgruppemøte	fr 24.08.16	fr 26.08.16
Ledermøte	ma 05.09.16	ma 05.09.16
Møte i styringsgruppen	Fr 23.09.16	Fr 23.09.16
Work-shop internt i politidistriktet/Risiko og sårbarhetsanalyse	ma 05.09.16	fr 23.09.16
Høringskonferanser	ma 26.09.16	ti 27.09.16
Møte i styringsgruppen	Ma 3.10.16	Ma 3.10.16
Høringsforslag ut på høring	ma 03.10.16	ma 14.11.16
Endelig forslag til tjenestestruktur/GDE utarbeidet	ma 14.11.16	ma 21.11.16
Forslag behandles i ledergruppen	ma 21.11.16	ma 21.11.16
Forslag behandles i styringsgruppen	ma 21.11.16	ma 21.11.16
IDF- behandling av forslag	ma 21.11.16	ma 21.11.16
Forslag sendes til POD for videre behandling	to 15.12.16	to 15.12.16

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 8 av 39

2.2.5 Oppsummering

- Trøndelag politidistrikt ønsker å utvikle en struktur som gjør distriktet best i stand til å løse samfunnsoppdraget og nå de politiske målene for Nærpolitireformen
- Prosessen skal være innenfor de rammer som er vedtatt og gitt føringer for.

3 Dagens situasjon

3.1 Dagens organisering

Trøndelag politidistrikt består av tidligere Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag politidistrikter. Ved sammenslåingen av de to politidistriktene hadde de en noe forskjellig organisasjonsmodell. Nord-Trøndelag politidistrikt var organisert i tre geografiske driftsenheter med totalt 18 lensmannskontorer og en politistasjon. Sør-Trøndelag politidistrikt besto av 16 lensmannskontorer og to politistasjoner. Disse enhetene var inndelt i fire geografiske samarbeidsregioner. Etter at Fosen lensmannsdistrikt ble etablert i 2013 har distriktet bestått av tre samarbeidsregioner.

3.2 Faktaopplysninger

Status Trøndelag politidistrikt

Tidligere Nord- og Sør-Trøndelag politidistrikter hadde ved etableringen av Trøndelag politidistrikt en noe ulik organisasjonsmodell, herunder styringsmodell, leder- og fullmaktstruktur.

Nord-Trøndelag politidistrikt var inndelt i tre geografiske driftsenheter bestående av et antall lensmannskontorer og politistasjoner. I Sør-Trøndelag politidistrikt var hvert lensmannskontor og politistasjon en selvstendig driftsenhet, med en inndeling i samarbeidsregioner, som hver for seg besto av flere driftsenheter (lensmannskontor eller politistasjon). De fleste fagmiljøene hadde en organisatorisk plassering i driftsenhetene, med en faglig forankring i funksjonell enhet.

Sør-Trøndelag fylke har et bosettingsmønster som i all hovedsak støtter opp om Trondheim som fremvoksende storby, andre endringer er av vesentlig mindre karakter. Nord-Trøndelag fylke har et bosettingsmønster med fem bysentra hvor innbyggerne i hovedsak er samlet. Dette påvirker struktur, samt plassering av kapasitet og kompetanse i Trøndelag politidistrikt.

Økonomi

Budsjettramme for 2016 er 754 mill. (534 og 220). En videreføring av denne rammen vil kreve betydelig effektivisering av kostnadsstruktur og arbeidsprosesser om forventede resultater skal etableres. Økningen i antall politiansatte og nye arbeidsmetoder mv. krever at investeringer gjennomføres før effektene på sikt kan høstes.

EBA/Materiell/anskaffelser

Trøndelag har et høyt antall leiekontrakter som understøtter tilstedeværelsen. De fleste kontraktene har lav kostnad.

Begge distriktene har gjennomført store investeringer på verneutstyr og gjennomfører i henhold til forventet utskiftingstakt.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 9 av 39

Nord-Trøndelag har ikke klart å prioritere anskaffelser av kjøretøy i tilstrekkelig grad i henhold til utskiftingstakt. Dette har hatt konsekvenser for kvaliteten på administrative kjøretøy og tjenestebiler til små lensmannskontor, kvaliteten på beredskapskjøretøy er forsøkt opprettholdt.

Sør-Trøndelag har prioritert å gjennomføre anskaffelser av kjøretøy og har en høyere kvalitet på kjøretøyene.

Avsetninger 2016 for anskaffelser av kjøretøy i Trøndelag er historisk lavt med 8,3 mill. For å opprettholde en bærekraftig organisasjon med tilstrekkelig årlig utskifting bør disse investeringene for Trøndelag ligge på over 20 mill.

I det følgende beskrives dagens situasjonsbilde for de geografiske driftsenhetene og samarbeidsregionene hver for seg. Beskrivelsen bygger på innspill fra driftsenhetsledere og regionledere.

3.2.1 Driftsenhet Nord (Nord-Trøndelag)

Driftsenhet Nord består av lensmannsdistriktene Bindal, Bjørnør, Flatanger, Grong, Leka, Lierne, Namdalseid, Namsos og Fosnes, Nærøy og Vikna, Overhalla og Snåsa med lensmannen i Namsos og Fosnes som driftsenhetsleder.

De tre største kontorene (Namsos, Nærøy og Grong) har åpent for publikum på hverdager kl. 0800-1530. Som utgangspunkt har de i tillegg langåpent en dag i uka. Øvrige tjenestesteder er åpnet etter ressurs og behov, alt fra to til fem dager i uka. Noe som fører til lite forutsigbarhet for publikum.

Det er generelt store avstander i Namdalen. Fra Bindal og Leka har de fleste en reisetid på ca. en time til Nærøy. Fra Røyrvik til Grong er gjennomsnittlig reiseavstand ca. 100 km, med en reisetid på ca. en og en halv time. Det samme gjelder fra Osen og Flatanger til Namsos. Fra Namsos til Steinkjer er det 74 km med en reisetid på en time og ti minutter.

Det er i dag en passkiosk ved henholdsvis Nærøy, Grong og Namsos.

Driftsenhet Nord har helkontinuerlig beredskap med utgangspunkt fra Namsos og Fosnes lensmannskontor. På grunn av ressursituasjonene er det kun en patrulje på vakt i driftsenheten på natt fra mandag til fredag. I tillegg er det vakt og beredskap med utgangspunkt i Nærøy som dekker dag og ettermiddag fra mandag til fredag og hele døgnet på helg i en kombinasjon av aktivtjeneste og beredskapsvakt. I Indre Namdal dekker ansatte ved Grong og Lierne noen dagsett, noen ettermiddager og ofte i kjernetid helg. I tillegg deltar ansatte fra kontorer i Indre Namdal i døgkontinuerlig tjeneste sammen med Namsos. Ut fra innbyggernes forventninger og etatens egen oppfatning er vaktberedskapen for dårlig på de tidspunktene av døgnet det er bare en patrulje i driftsenheten.

Flere distriktovergripende funksjoner for tidligere Nord-Trøndelag politidistrikt er plassert ved driftsenhet Nord.

Det er sivil ressurs ved samtlige lensmannskontor med unntak av Namdalseid.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder				
Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 10 av 39

Generelt er det god samhandling med de andre driftsenhetene i tidligere Nord-Trøndelag politidistrikt både når det gjelder innsatsledelse, IP3-bemannning (mannskaper med spesiell operativ kompetanse), arrest og forskjellige andre funksjoner.

Det er etablert politiråd i samtlige kommuner i driftsenheten. I Midtre Namdal er det i tillegg felles politiråd to ganger i året for Overhalla, Høylandet, Namsos, Fosnes, Namdalseid og Flatanger. I tillegg er det minst ett møte i året hvor driftsenhetsleder møter samtlige ordførere i Namdal regionråd.

3.2.2 Driftsenhet Midt (Nord-Trøndelag)

Driftsenhet Midt består av lensmanns- og politistasjonsdistriktene Leksvik og Inderøy, Levanger, Steinkjer, Verdal og Verran med lensmannen i Levanger som driftsenhetsleder.

Ved Steinkjer politistasjon og politiets lokaler på Verdal, hvor lensmannen i Verdal og lensmannen i Levanger har vært samlokalisert fra juni 2014, er det åpent for publikum på hverdager kl. 0900-1500. Det er åpnet for publikum i Verran og Leksvik og Inderøy som hovedregel en gang i uka etter avtale. Åpningstidene fremgår på politiet.no.

Eksempler på kjøreavstander innenfor driftsenhet Midt:

Avstand fra Langstein til Verdal: 62,3 km. 1 time kjøretid. (kortere til Stjørdal)
Avstand fra Åsen til Verdal: 51,6 km. 50 min. kjøretid. (kortere til Stjørdal)
Avstand Verdal til Steinkjer: 31,8 km. 30 min. kjøretid.
Vanvikan til Steinkjer: 104,6 km. 1 time og 37 min. kjøretid. (kortere til Fosen)
Verrastranda til Steinkjer: 58,7 km. 1 time kjøretid.
Gaulstad til Steinkjer: 36,5 km. 40 min. kjøretid.
Avstand Levanger til Verdal: 12 km. 15 min. kjøretid.

Det er i dag to passkiosker ved henholdsvis Steinkjer og Verdal.

Det er base for vakt- og patruljetjenesten på Steinkjer og Verdal. Dette er et bevisst valg ut fra demografi. De tre byene Steinkjer, Levanger og Verdal har til sammen ca. 57000 innbyggere. I tillegg er alle tre studentbyer med mange studenter som bor på hybel. Intensjonen er å ha to patruljer aktiv til en hver tid i uke dager og dagtid helg. I kjernetid helg er intensjonen å ha fire aktive patruljer med innsatsledelse/arbeidsledelse til en hver tid. Lav bemanning og arresttjeneste gjør at dette ikke lar seg gjøre i perioder. Med beskrevet intensjonsbemanning vil det være mulig å dekke ansvarsområdet til driftsenheten med tilfredsstillende responstid. Er for tiden alt for sårbare med hensyn til ressurs for å dekke arrestfunksjonen.

Sivil ressurs i Steinkjer, Verdal/Levanger og Leksvik. Passkiosk med bookingsystem i Steinkjer og Verdal.

Etterforskerressurs er samlet på Steinkjer og Verdal/Levanger. Politistasjonssjef og lensmann følger opp mange saker som utfordrer tryggheten i lokalsamfunnet, ofte sammen med etterforskere.

Det er arrest i Steinkjer som brukes av norddelen av Trøndelag politidistrikt for kortvarige opphold. Sentralarresten i Trondheim brukes i de tilfeller det er snakk om langvarige opphold, og at det anses mest hensiktsmessig ut fra totalvurdering og

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 11 av 39

ressursutnyttelse. Mannskaper fra vakt- og patruljesystemet utfører arresttjenesten, på dagtid i samarbeid med etterforskere.

Det er utviklet en fleksibilitet mellom funksjonene sivil og forvaltning, etterforskning og vakt- og patruljetjenesten som er en suksess. Vi har fortsatt en del å gå på i forhold til å få med hele laget på denne tenkingen. Alle medarbeidere blir utfordret på å se den totale leveransen til samfunnet under ett. Funksjonslederne kan til enhver tid disponere mannskapene ut fra de utfordringer vi har. Ansvar- og fullmakter mellom politistasjonssjef/lensmenn og funksjonsleder er svært godt innarbeidet. Tjenestekontoret er også en viktig aktør i forhold til at den totale ressursen blir best mulig utnyttet til enhver tid.

Primæroppgavene ligger fast i de ulike funksjonene, men fleksibilitet mellom funksjonene gjør at det til enhver tid er rom for å ta et tak der det er behov. Et eksempel på det er at vakt- og patruljestyrken utfører forkynnelser, sivil ressurs og etterforskere samarbeider om å hjelpe sårbare personer.

Alle kommuner har etablert velfungerende politiråd. Politistasjonssjef og lensmenn møter i politiråd sammen med SLT-koordinator i kommunene. Vi har ukentlige møtepunkter med de viktigste samarbeidsaktørene som SLT-koordinator, barnevern, NAV, rustjenesten, ungdomskontakter med flere, og jevnlig møtepunkt med andre samarbeidsaktører. Møtepunktene med asylmottak er hyppige både på det jevne og i forhold til spesielle utfordringer. Det er et bevisst valg at politistasjonssjef/lensmenn bruker mye tid på nettverksbygging og relasjonsbygging i forhold til samhandling for å skape trygge lokalsamfunn. I de største kommunene har politistasjonssjef/lensmenn flere aktører som samhandler med samarbeidsaktører/samfunnsaktører.

3.2.3 Driftsenhet Sør (Nord-Trøndelag) (Værnesregionen)

Driftsenhet Sør i tidligere Nord-Trøndelag politidistrikt besto av lensmannskontorene Frosta, Meråker og Stjørdal. Fra 01.04.16 ble ansatte ved Malvik lensmannskontor innlemmet i driftsenhet Sør sin organisering og lederstruktur. I tillegg er det vaksamarbeid med Selbu og Tydal lensmannskontor, som tilhører samarbeidsregion 1 i tidligere Sør-Trøndelag. Lensmannen i Stjørdal er driftsenhetsleder. Lensmannen i Stjørdal er også konstituert lensmann i Malvik, og Lensmannen i Selbu og Tydal er konstituert lensmann i Meråker.

Ressurssituasjonen gir utfordringer med hensyn til åpningstid for publikum ved noen av tjenestestedene. Stjørdal lensmannskontor har åpent for publikum på hverdager. Frosta lensmannskontor har egen lensmann som holder kontoret åpent for publikum på hverdager. I og med at det er samme lensmann som bestyrer flere kontor, har de øvrige kontorene i Værnesregionen redusert åpningstid. Meråker har åpnet to dager i uka, mens Malvik og Selbu og Tydal har åpent tre dager i uka.

Alle kontorene i Værnes regionen ligger innenfor en kjøreavstand til ytre kommunegrense på 45 minutter.

Det er i dag to passkiosker ved Stjørdal.

Politiet i Værnesregionen har siden 1995 arbeidet etter prinsippet om vaksamarbeid mellom flere lensmannskontorer, da Stjørdal og Meråker etablerte et samarbeid med felles oppmøtested på Stjørdal. Etter hvert gikk også Frosta og Selbu og Tydal inn i dette samarbeidet, og fra 2015 ble også Malvik innlemmet i samarbeidet. Værnesregionen er

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 12 av 39

organisert i fire funksjoner: Vakt og patrulje, etterforskning, grensekontroll/Trondheim lufthavn, samt sivil/forvaltningsfunksjonen.

Alle operative mannskaper utfører turnusarbeid som innebærer vakt hver tredje helg. I tillegg er helgevaktene styrket opp med annet operativt mannskap/etterforskere som arbeider hver tredje helg, men som ikke deltar i operativ tjeneste.

Trondheim lufthavn genererer mange arbeidsoppgaver, og til tross for at det er både politiansatte og sivile grensekontrollører som har lufthavntjeneste som sin primæroppgave, må ansatte på funksjon Vakt og patrulje dekke opp på pass-/sikkerhetskontroller når fast ansatte på grensekontroll ikke er på jobb. I helgene og på kveld/natt utgjør dette en betydelig arbeidsmengde for ansatte på vakt- og patrulje seksjonen.

Driftsenheten samhandler for å gi en best mulig publikumsservice i pass-sesongen. Det settes opp en arbeidsplan hvor alle sivilt ansatte jobber en lørdag og holder lengre åpent på ukedager. De ansatte på Malvik og i Selbu møter da på Stjørdal lensmannskontor.

Samarbeidet i SLT-modellen er ulik i de 6 kommunene. De siste to årene har det blitt gjennomført interkommunale politiråd for de seks kommunene i Værnesregionen. En arena som er egnet for å samkjøre lokalforebyggende tiltak på tvers av kommunegrensene, samt viktig arena i reformarbeidet. Politirådene er ulikt utviklet i de seks kommunene. Spennet går fra Stjørdal som har et bredt sammensatt politiråd med næringsliv, ungdomsråd, kommunens jurist, ordfører, rådmann, SLT-koordinator, lensmann, etatssjef oppvekst, til Malvik som får sitt første politiråd igangsatt i 2016. Stjørdal har en 3 nivå modell med politiråd som strategisk arena, SLT-fora som tiltaksarena, og STYK – møter der man diskuterer konkrete personer/utfordringer.

Av andre samarbeidsarenaer kan nevnes faste månedlige møter i Stjørdal kommune sin kriseledelse, systematisert samarbeid med henholdsvis barnevern, barnevernsinstitusjoner og asylmottak.

Den største utfordringen for regionen har vært å ha rett kompetanse til å dekke tjenesten ved Trondheim lufthavn ut fra de krav som stilles av Schengenregler på samtlige lovpålagte passkontroller. Organiseringen og ressursene til rådighet skaper utfordringer tilknyttet kompetanse i kontrollsituasjonen. Førstelinjekontroller uten mannskap med riktig kompetanse kan defineres som "ingen reell kontroll".

3.2.4 Region 1 (Sør-Trøndelag)

Region 1 i tidligere Sør-Trøndelag politidistrikt består av lensmanns- og politistasjonsdistriktene Heimdal, Klæbu, Melhus og Sentrum. Heimdal politistasjon og Klæbu og Melhus lensmannskontorer samarbeider under benevnelsen Stasjon Sør, noe som har sammenheng med at det er igangsatt et byggeprosjekt for å samle de tre enhetene under samme tak. De tre kontorene har en kjøreavstand på 10-15 minutter mellom seg.

Heimdal politistasjon har åpent for publikum alle hverdager mellom 0800 og 1500. Det samme har Melhus lensmannskontor, mens Klæbu lensmannskontor har åpent for publikum tirsdag og onsdag. Det er i dag kriminalvakt både på Heimdal og Melhus.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder				
Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 13 av 39

Alle kontorene i region 1 ligger godt innenfor en kjøreavstand til ytre kommunegrense på 45 minutter.

Det er i dag to passkiosker ved Heimdal politistasjon og tre passkiosker ved Sentrum politistasjon.

I tillegg til bemanning av egne enheter avgir Stasjon Sør to personer til bemanning av kriminalvakt ved Sentrum politistasjon hver helg. Heimdal, Melhus og Klæbu har helkontinuerlig vakt- og beredskapstjeneste og bemanner en patrulje hele døgnet. I tillegg har de mannskaper på oppstyrkerlister helg og natt.

Det samarbeides med kommuner og andre lokale aktører ved alle enhetene, men med stor grad av ulikhet. Politiråd er etablert i samtlige kommuner. Det er ingen felles mal for samarbeidet med skoler, noe som fører til at det er noe tilfeldig hva som gjøres, og innsatsen rettes inn der det har oppstått problemer. Både stasjonssjefen ved Heimdal politistasjon og stasjonssjefen ved Sentrum politistasjon møter i politiråd i Trondheim. Det kunne med fordel ha vært en representant for politiet i dette rådet. Det er viktigere med kontakt med det utøvende ledd lokalt.

Det oppleves litt for ofte at patruljer utgått fra Stasjon Sør trekkes inn mot Trondheim sentrum for å dekke beredskapen der som et supplement til Sentrum sine egne patruljer. Patruljene i de geografiske enhetene må primært drive sin tjeneste innenfor sitt område.

Sentrum politistasjon

Faggruppe bevilling

Telefontid: Førerkort / våpen: onsdager kl. 13:00 til 15:00

Hittegods: Mandag og onsdag fra kl. 08:15 til 10:00

Åpningstider skranke: mandag-tirsdag- onsdag og fredag fra 08:15 til 14:45

Torsdag fra 15:00 til 18:00

Åpningstidene på tlf. /skranke fungerer bra slik den er i dag.

Bedre informasjon på internett vedrørende avhenting av hittegods.

Brukervennligheten på timebestilling pass er alt for dårlig. (mange tilbakemeldinger fra passkunder om dette)

Taushetsplikten blir ikke ivaretatt da det ikke er avskjerming mellom hver enkelte passskranke.

Utlendingsforvaltning

Det er ett stort distrikt, med lang reisevei for mange av kundene. Alle booker en timeavtale, og møter til avtalt time. Dette fungerer godt med. Søker slipper ventetid for å bli ekspedert til avtalt time.

Det må være ett godt tilbud også til de som bor i distriktet. Det er mange som trenger veiledning og har spørsmål. Åpningstid på telefonvakt på faggruppe Utlending er mandag – torsdag 0900-1100. Her er det kun en person som bemanner telefonen, og det blir for dårlig tilbud til publikum. Det er ikke nok medarbeidere til å betjene telefonvakt på en tilfredsstillende måte. Det er så mange andre oppgaver som skal betjenes, og da har det blitt kuttet i telefonvakt.

Tilgjengelighet og åpningstid for publikum kan bli bedre, men da trengs det flere medarbeidere. Få medarbeidere over tid har resultert i lang ventetid på timeavtaler.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder				
Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 14 av 39

Etterforskning

Kriminalvakta har 24/7 tjeneste, og skal registrere alle mottatte og avgitte anmeldelser og iverksette umiddelbar etterforskning i alle saker der etterforskning besluttes. Dette begrenses pr. dags dato i all hovedsak til å gjelde for Sør-Trøndelag. Kriminalvakta skal, i samråd med jourhavende jurist, foreta de riktige grep for å sikre at hendelser blir avdekket, og at de impliserte parter og åsted blir riktig ivaretatt. Kriminalvakta har ansvaret for etterforskningen av sakene inntil saken er avgjort, eller blir besluttet overført til andre enheter. Kriminalvakta har følgende oppgaver:

- Vurdere iverksettelse av etterforskning på bakgrunn av kunnskap om straffbare forhold
- Avhøre vitner, mistenkte/siktede
- Gjennomføre åstedsarbeid som følge av mottatte/avgitte anmeldelser
- Vurdere ransaking, beslag og pågripelse
- Mottak av anmeldelser
- Ta i mot henvendelser til kriminalvakta, enten direkte eller pr. telefon
- Ferdigstille saker så langt råd er
- Vurdere bistandsanmodninger
- Oppfølging av arrestanter i Sentralarresten
- Håndtere beslag etter gjeldende instruks

Kriminalvakta fungerer i dag godt, selv om det fortsatt er forbedringsmuligheter. Vi mener det er viktig å videreføre kriminalvakta i en tilsvarende form i ny organisasjon og mener bestemt at det er formåls effektivt å prioritere etterforskning i initialfasen. Vi tror at styrkingen av Kriminalvakta og endringen i arbeidsprosesser har hatt en medvirkende årsak til reduksjon av restanser, saksbehandlingstid og økt oppklaring. Å ha en sterk kriminalvakt 24/7 er ressurskrevende, og dersom den i fremtiden skal dekke hele Trøndelag vil det være nødvendig at flere driftsenheter bidrar med ressurser.

Foruten Kriminalvakt har vi i tillegg 5 spesialiserte team, hvor vi på flere områder har et distriktsovergripende ansvar, bla. annet på økonomi, miljø, IKT, voldtekt, organisert kriminalitet, dyrevelferd, menneskehandel og arbeidsmarkeds kriminalitet. I tillegg bistår vi andre driftsenheter på anmodning.

Vakt- og beredskapsordninger

Det er seks divisjoner som dekker en 24/7 beredskap. I nær 90 % av vaktsettene er det en Ekko-patrulje (UEH-mannskaper), og det er god måloppnåelse på responstid. Hundetjenesten er etablert på stasjonen, og den yter bistand ved planlagte hendelser og ved akutte behov. Tidvis er det mange avgivelser og distriktsovergripende oppgaver med bl.a. transporter, fremstillinger og vakthold ved vakt- og beredskapsseksjonen.

I daglig drift avtales bruk av ressurser mellom enheter på samme nivå i nærheten av hverandre, eksempelvis arrest, vakt og beredskap, operasjonssentral, kriminalvakt og etterforskning. Det brukes en del tid på å sy sammen dette.

Vi har utstrakt samarbeid med sivile partnere hva angår bredtransporter, vakthold på arrangement, etc. Dette er aktiviteter som godt kunne ha vært koordinert eksempelvis fra et tjenestekontor.

Samarbeid med kommune og andre lokale aktører

Sentrum politistasjon har et meget godt samarbeid med Trondheim kommune, både på politisk, administrativt og utførende nivå. Det gjennomføres to politiråd i året, og har samarbeidsprosjekter på flere områder, bl.a.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder				
Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 15 av 39

- Støttesenteret for kriminalitetsoffer
- Gjengangerteamet
- Vold i midtbyen
- Vold i nære relasjoner
- SLT-koordinator
- SARA
- Rus og bolig
- Unge voldsgjengangere
- Åpne rusmiljø
- Lokalt beredskapsråd
- Trafikk
- Byutvikling
- Arrangement
- Barn og familietjenesten
- Utekontakten
- Ansvarlig vertskap
- SNOK – bekjempe narkotika i utelivet

I tillegg er det samarbeid med en rekke andre aktører, som Skatt, NAV, Arbeidstilsynet, Tollvesenet, Utelivsbransjen, Næringsforeningen, Natteravnene mm.

3.2.5 Region 2 (Sør-Trøndelag)

Region 2 i tidligere Sør-Trøndelag politidistrikt består av lensmannsdistriktene Frøya, Hemne og Snillfjord, Frøya, Meldal, Orkdal og Agdenes og Skaun. Lensmannen i Skaun er også konstituert lensmann i Orkdal og Agdenes. Lensmannen i Hitra er også konstituert lensmann i Frøya.

Orkdal og Agdenes og Hemne og Snillfjord har åpent for publikum på hverdager. Meldal har åpent mandag, onsdag og torsdag. Skaun har åpent tirsdag, onsdag og torsdag. Frøya lensmannskontor har åpent tirsdag og torsdag, mens Hitra lensmannskontor har åpent mandag, onsdag (til kl. 1700) og fredag.

Alle tjenestestedene ligger i dag innenfor en kjøreavstand på 45 minutter med noen unntak for ytre deler av Agdenes. Her nås derimot Brekstad innenfor 45 minutter.

Det er i dag passkiosk ved Orkdal og Agdenes og Hitra.

Det er etablert et vaksamarbeid mellom Orkdal og Agdenes, Meldal, Skaun og Hemne og Snillfjord med en patrulje hele døgnet. Hitra og Frøya har et eget vaksamarbeid som dekker deler av døgnet, men som i tillegg støtter seg på vaksamarbeidet i Orkdalsregionen. Det er lensmannen i Orkdal og Agdenes som koordinerer det meste av tjenesteproduksjonen i samarbeidsregionen, og møter på vegne av de andre lensmennene i politimesterens ledergruppe.

Både Meldal og Skaun har personell som ikke er operativt godkjent, og disse jobber hovedsakelig med etterforskning samtidig med at de holder eget tjenestested åpent for publikum. Orkdal og Agdenes, Meldal og Skaun har felles etterforskningsleder. Hemne og Snillfjord har egen etterforskningsleder, mens Hitra og Frøya har en etterforskningsleder. Det meste av ressursen ved Skaun lensmannskontor er overflyttet til Orkdal og Agdenes, og mesteparten av ressursen ved Frøya er overflyttet til Hitra.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 16 av 39

Utrykningspolitiet har steds plassert en patrulje i regionen som bemannes av to betjenter fra Orkdal og Agdenes lensmannskontor.

Oppgaver innenfor sivil rettspleie og forvaltningsoppgaver er fordelt mellom kontorene i regionen for å få utnyttet ressursen best mulig og saksbehandlingstiden så kort som mulig.

Orkdal kommune er SLT-kommune og har etablert politiråd. Meldal og Skaun kommuner har ingen slik ordning, verken med SLT eller politiråd. Lensmannen i Hitra, som også er fungerende lensmann i Frøya, har tatt initiativ overfor de to kommunene med tanke på et felles politiråd, men felles politiråd er ennå ikke etablert. Hemne kommune har både politiråd og SLT-samarbeid.

3.2.6 Region 3 (Sør-Trøndelag)

Region 3 i tidligere Sør-Trøndelag politidistrikt består av lensmannsdistriktene Holtålen, Midtre Gauldal, Oppdal, Rennebu og Røros. Lensmannen i Røros er konstituert lensmann i Holtålen, og alt personell er overflyttet til Røros. Lensmannen i Rennebu er også konstituert lensmann i Oppdal.

Region 3 har følgende åpningstider:

Oppdal: Mandag-tirsdag-torsdag-fredag 09-14 (stengt onsdag)

Røros: Mandag-tirsdag-torsdag-fredag 09-14 (stengt onsdag)

Midtre Gauldal: Mandag-tirsdag-onsdag-torsdag-fredag 09-14

Holtålen: Lensmannen har kontordag onsdag 10-14

Rennebu: Sporadisk åpnet for publikum/etter avtale – i hovedsak ubetjent.

Det er passkiosk ved Røros, Oppdal og Midtre Gauldal.

Kjøreavstander:

Midtre Gauldal til Røros er ca. 70-75 minutter (90 km) – Røros til Holtålen ca. 35 min (40 km)

Midtre Gauldal til Oppdal ca. 60 minutter (70 km) – Rennebu midt i mellom ca. 30 min (35 km begge veier)

Røros til Oppdal ca. 120-130 minutter (160 km) – kjører da korteste vei via Tynset i Hedmark

Alle mannskaper i regionen jobber på vakt- og beredskap. Vaktlisten bemannes per i dag med 21 IP4 mannskaper, hvorav 8 Røros, 5 Midtre Gauldal og 8 Oppdal (inkl. en betjent fra Rennebu). I tillegg bistår lensmennene ved Midtre Gauldal og Oppdal på vaktlista ved behov. Regionen har ingen dedikerte etterforsker/-ere på egen liste – alle er generalister på samme vakt- og beredskapsliste. Dette gir dager i uken der et lensmannsdistrikt kan være uten operative mannskaper på jobb.

Region 3 har en tilnærmet 24/7 vakt- og beredskapsliste med vakt hver tredje helg for mannskapet. Gjennom ukedagene er det ikke mannskaper på vakt kl. 0500-0800 (mandag-fredag) og ingen på vakt 0700-1500 lørdag og søndag. Da dekkes beredskapen av øvrige ressurser i politidistriktet.

Utrykningspolitiet har steds plassert en patrulje i regionen som bemannes av to betjenter fra Oppdal lensmannskontor.

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 17 av 39

Det samarbeides internt på tvers av enhetene i spesielle etterforskningssaker, som for eksempel overgrepssaker mot barn. Det er også etablerte gode samarbeidsordninger innenfor sivile oppgaver.

Det oppleves at det er et godt og adekvat samarbeid med de respektive kommuner, og en løpende dialog, både formelle og mindre formelle. Det er etablert politiråd i Røros og Midtre Gauldal. I Oppdal og Rennebu arbeides det med formell etablering av politiråd.

3.2.7 Region 4 (Sør-Trøndelag) (Fosen lensmannsdistrikt)

Region 4 i tidligere Sør-Trøndelag politidistrikt består av Fosen lensmannsdistrikt med tjenestestedene Rissa, Ørland og Åfjord med driftsenhetsleder plassert i Ørland.

Hovedkontoret på Brekstad og tjenestekontoret i Rissa har åpent for publikum hverdager mellom 0800-1500. Tjenestekontoret i Åfjord har åpent for publikum en gang i uken mellom 0800-1500.

Det er passkiosk på Brekstad og i Rissa.

Fosen har felles tjenesteliste for den operative politistyrken. Tjenestelista er satt opp med helkontinuerlig tjeneste, med unntak av tidsrommet fra kl. 0000-0800 på hverdager, hvor vakta dekkes opp med beredskapsvakt (hjemmevakt).

Utrykningspolitiet har stedsplassert en egen patrulje på Fosen som bemannes av to betjenter fra Fosen lensmannsdistrikt.

Alle tjenestestedene ligger i dag innenfor en kjøreavstand på 45 minutter. Mellom Brekstad og Åfjord er det 58 kilometer, mens det mellom Brekstad og Rissa er 70 kilometer. Mellom Rissa og Åfjord er det 54 kilometer. Det er nylig etablert et interkommunalt politiråd som følger Fosen regionråd sine grenser. Lensmannen på Fosen har ansvaret for fire av kommunene som inngår i dette politirådet.

3.2.8 Responstid

Responstid blir kun målt på hasteoppdrag hvor det er behov for øyeblikkelig politibistand. Responstiden er den tiden det tar før politiet mottar melding om en hendelse til første enhet er fremme på stedet. Målingene blir generert automatisk gjennom data fra ICCS (Telefon og sambandssentralen på Operasjonssentralene), Nødnett, PO (politiets operative logg) og GPS montert i patruljebilene.

Jfr. responstidsmålingene i PAL for PO (analyseverktøy for politiets operative logg) har det i løpet av årets 8 første måneder vært 471 hasteoppdrag i Trøndelag, 331 i Sør-Trøndelag (hvorav 2 i Hedmark) og 140 i Nord-Trøndelag. Dette innebærer at vi i gjennomsnitt har 2 hasteoppdrag pr. døgn i politidistriktet.

Det er målt responstid på 308 av de 471 hasteoppdragene, noe som utgjør 65 % av oppdragene. Responstidsmålingene viser at vi pr 31.8 er innenfor på 5 av de 6 kravene som stilles til responstid.

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 18 av 39

Responstidsmålinger 1.1-31.8.16 Fordeling pr. vaktregion

Region Driftsenhet	Antall hasteoppdrag	Med målt responstid	Responstids- intervall	Median	80 %	Gj.snittlig responstid
Reg 1	42	25	3,1 – 72,7	10	14	12,9
Reg 2	42	26	3,5 – 178,7	37	58	40,8
Reg 3	28	16	7,4 – 91,7	25,8	52,8	34,9
Reg 4	16	10	2,7 – 56,3	29	39,8	28,8
Sentrum	168	117	1,8 – 66,8	7,5	11,5	9,5
Nord	35	22	3,8 – 87,4	19,1	37,3	27,5
Midt	81	52	2,9 – 93,3	10,7	23,4	17,7
Sør	57	38	5,1 – 113,1	17,5	30,8	23,5

3.2.9 Kriminalitetsbildet

I Trøndelag politidistrikt bor i overkant av 450 000 innbyggere. Dette utgjør i underkant av 9 prosent av Norges befolkning. Distriktet utgjør 11 prosent av landarealet. Befolkningstettheten i distriktet er lav, og 58 prosent av befolkningen bor i Trondheimsregionen (Stjørdal, Malvik, Trondheim, Klæbu, Melhus, Skaun og Orkdal) og 14 prosent av befolkningen bor i Innherredskommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer. Av distriktets 49 kommuner har 8 under 1000 innbyggere.

Straffesakskjeden preges av at den registrerte kriminaliteten synker, samtidig som at kompleksiteten øker som følge av økte krav og nye metoder i straffesaksbehandlingen, økt mobilitet og at utvikling innen IKT-området gir nye muligheter til å begå kriminalitet.

Antall registrerte lovbrudd i Trøndelag er redusert med 9 % prosent fra 2005 til 2015, fra 28 828 i 2005 til 24 491 i 2015.

I Trøndelag har vi store miljøverdier og med det et ansvar for å ta vare på disse. Samtidig er mye av verdiskapningen basert på naturressurser. Dette vil kunne føre til konflikter.

Alle trønderske kommuner har utfordringer med illegale rusmidler. Særlig gjelder dette cannabis og (met)amfetamin. Tilgangen til disse to stofftypene er høy i Trøndelag, mens tilgang og utbredelse av heroin og kokain er lavere. I de siste årene har utbredelsen av benzodiazepiner, NPS (nye psykoaktive stoffer) og syntetisk cannabis økt markant.

Alkohol er katalysator for vold og mer enn halvparten av volden skjer natt til lørdag og natt til søndag. Trøndere under 18 år drikker seg oftere beruset enn ungdom i landet for øvrig. Mørketallene innenfor vold i nære i nære relasjoner er fortsatt for høy.

Antall registrerte seksualforbrytelser har økt kraftig de siste årene. Økningen kommer av flere anmeldte overgrep mot barn, flere fildelingssaker og flere saker med krenkelser på nett. IKT-utviklingen i samfunnet i ferd med å endre seksuallovbruddsfeltet totalt.

Den registrerte vinningskriminaliteten er redusert de siste årene. Grove tyverier er redusert med 24 prosent i løpet av de siste 5 år. En stadig større andel av vinningskriminalitet som rammer trøndere blir begått i utlandet eller via Internett. Knytningen mellom vinning og befolkningstetthet vil derfor reduseres de kommende år.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder				
Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 19 av 39

Vinning utgjør mer enn halvparten av all registrert kriminalitet i distriktet, men andelen er synkende. Antall saker knyttet til økonomisk kriminalitet øker. Bedragerier utgjør i 2016 nær 10 % av lovbruddene i distriktet

Økt mobilitet og utvikling innen IKT vil føre til at organisert kriminalitet vil ramme stadig flere trøndere og samfunnet. Organisert kriminalitet er aktuelt innenfor alle kriminalitetsområder, fra sykkeltyveri til menneskehandel. Organisert kriminalitet og arbeidsmarkeds kriminalitet er en utfordring for lovlig virksomhet og velferdsstaten. Næringsaktører hvor den illegale og legale økonomien glir over i hverandre får et konkurransefortrinn og vil kunne presse legale aktører ut av markedet.

Trøndelag politidistrikt er på mange måter et Norge i miniatyr, så også innen kriminalitetsfeltet. Vi har ingen kriminalitetsutfordringer i Trøndelag som skiller seg særskilt ut fra landet for øvrig.

På miljøfeltet har vi imidlertid et stort ansvar pga. de store miljøverdiene og miljøressursene distriktet forvalter. Vi har en liten overvekt av seksuallovbrudd og sannsynligvis er Trøndelag en inngangsport for amfetamin til deler av Norge. Trøndelag skiller seg ut fra sammenlignbare regioner ved å ha et lavt antall anmeldte saker innenfor menneskehandel og arbeidsmarkeds kriminalitet.

Innenfor asylkjeden vil det i de nærmeste årene være stor usikkerhet med tanke på hvor stor tilstrømmingen av flyktninger vil være. Norges velstand gjør landet til et attraktivt sted for personer som ikke har lovlig opphold i Schengen. Ulovlig opphold er straffbart i seg selv og vil ofte føre til andre lovbrudd. Ulovlige innvandrere er også sårbare for å bli utnyttet eller utsatt for kriminalitet.

På samfunnssikkerhet- og beredskapsområdet er det en utfordring å dekke et stort geografisk område. I Trøndelag har vi i 2016 gjennomsnitt to hasteoppdrag i døgnet, hvorav mange av hendelser som ikke er relatert til kriminalitet. Sannsynligheten for oppdrag som krever umiddelbar respons fra politiet følger i all hovedsak befolkningsmønsteret. Økt befolkningstetthet gir økt sannsynlighet for hasteoppdrag. Men av og til skjer det usannsynlige og vi får hendelser på tid og sted hvor det er lite sannsynlig. Da har vi store utfordringer med å respondere raskt nok.

Økt forekomst av ekstremvær vil føre til flere naturhendelser med alvorlige konsekvenser. Trusselsituasjonen fra hjemvendte fremmedkrigere og enkeltpersoner som kan være påvirket av oppfordringer fra terrorgrupper i utlandet vil være på samme nivå i 2016. Oppbygning av Ørlandet hovedflystasjon kan medføre øke utenlandsk etterretningsaktivitet i Trøndelag.

Teknologiske endringer innen kommunikasjonsteknologi har endret kriminaliteten de siste årene. Dette gjelder særlig innen seksualforbrytelser og vinning samt den økonomiske og organiserte kriminaliteten. Denne utviklingen vil fortsette. Politiets arbeidsmetoder og ressursbruk har også endret seg, men ikke i takt med og i tilstrekkelig stor nok grad til å følge utviklingen.

Strengere krav til straffesakshåndteringen og økt kompleksitet vil føre til økt behov for spesialisering og egne dedikerte miljøer for prioriterte fagfelt/lovbrudd.

Innenfor samfunnssikkerhet og beredskapsområdet blir vi i stor grad målt på hvordan vi løser de mest akutte oppdragene. Kriminaliteten som rammer folk flest, f.eks. vinning, skadeverk, offentlig ro og orden, ordinær vold og trafikk er ikke blant de prioriterte

sakene innen straffesakshåndteringen. For folks trygghet og for tilliten til politiet er det imidlertid viktig at også "hverdagskriminaliteten" bekjempes. Innenfor både straffesakskjeden og samfunnssikkerhet- og beredskapsområdet er det derfor viktig å finne en balanse mellom spesialisering, responstidskrav og nærpolitiet som håndterer lovbruddene som folk flest er opptatt av.

Forebygging er politiets fremste oppgave. Politiet skal vie sin oppmerksomhet mot forebygging innenfor alle områder av virksomheten. Politiet er imidlertid bare en av en rekke aktører som forebygger kriminalitet og uønskede hendelser. Samarbeid og samhandling med andre aktører er derfor essensielt for å lykkes med forebyggingen og skape trygghet for befolkningen.

3.3 Behov og erfaringer med dagens organisering

Dagens organisering er ikke egnet til å holde tritt med endringene innen kommunikasjonsteknologi som igjen har endret kriminalitetsbildet. Dette gjelder spesielt seksualforbrytelser, vinningskriminalitet, økonomisk kriminalitet og organisert kriminalitet. Denne utviklingen sammen med strengere krav til straffesakshåndteringen og mer komplekse saker har økt behovet for spesialisering og egne kompetente fagmiljøer. Dagens organisering med mange relativt små enheter vil i stor grad være et hinder for blant annet etablering av slike spesialistmiljøer. Politidistriktet har behov for å endre seg i takt med samfunnsutviklingen for øvrig.

I det følgende beskrives behov og erfaringer med dagens organisering ved de forskjellige driftsenheter og samarbeidsregioner.

3.3.1 Driftsenhet Nord

For at driftsenheten skal oppnå en tilfredsstillende beredskap og responstid må det gjøres noe med strukturen for frigjøre ressurs. Skal man kunne gjøre noen forbedringer på dette område med den ressursen som er tilgjengelig i dag, vil en endring i strukturen gi noen muligheter. Det er for mange små enheter i dag som krever uforholdsmessig mye ressurs for at de skal kunne holdes åpne for publikum. Færre tjenestesteder vil frigjøre ressurs som kan omsettes i økt patruljevirkomhet. Dette i en kombinasjon med at mer av den publikumsrettede virksomheten skal løses av patruljerende enheter vil kunne gi en bedre publikumstjeneste og kortere responstid.

3.3.2 Driftsenhet Midt

På grunn av rekrutteringsstopp for sivil ressurs er det i dag utfordrende å ha tjenestested åpent med riktig kompetanse. Sivil ressurs er av stor betydning for hvor mange tjenestesteder det er kapasitet til å holde åpent med riktig service og kompetanse. Her vil færre enheter gi rom for å yte publikum en fullverdig tjeneste ved de fremtidige enhetene. Det vil være viktig å beholde fagmiljø ved de tjenestestedene som blir valgt i fremtiden. Lik leveranse til befolkningen er et viktig moment ved val av struktur.

De siste årene har ressursen blitt samlet i Steinkjer og på Verdal. For få år siden var det fullskala tjenestetilbud både i Leksvik, Inderøy, Verran og Levanger i tillegg til Steinkjer og Verdal. Noe er mistet på vegen i forhold til daglig kontakt med lokalbefolkningen. Dette er til en viss grad kompensert med systembygging, andre arbeidsmetoder, samt styrket satsing på prioriterte områder.

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 21 av 39

3.3.3 Driftsenhet Sør

Den største utfordringen for regionen har vært å ha rett kompetanse til å dekke tjenesten, ut fra de krav som stilles av Schengenregler på samtlige lovpålagte passkontroller. Schengenregelverket krever fullverdig 1. og 2. linjekontroll med riktig kompetanse, noe som i utgangspunktet krever minimum 4 ansatte på en hver ankomst/avgang.

Kravene fra sentrale hold presiserer at kvalitet og tilstedeværelse er absolutter. Ved grensekontroll er det ikke nok å være tilstede, men man må kunne påberegne at det avdekkes uregelmessigheter. Da trengs det en 2. linje som tar hand om de utfordringer som dukker opp, mens 1. linje fortsetter kontrollen uten forsinkelser til de øvrige reisende. Dette er en stor utfordring i dagens bemanningssituasjon. Et fåtall kontroller i løpet av ett år foretas i henhold til dette kravet.

Grensekontrollfunksjonen må på sikt tas ut av den planlagte vakt- og patruljetjenesten i politidistriktet. Dette vil skape tid til egenutvikling rettet mot faget grensekontroll og økt mulighet for kontrollvirksomhet. Videreutvikling av samarbeidet med toll vil også gi større grad av effekt. Kompetansen og tryggheten vil øke og dermed blir ansatte en større ressurs for distriktet i sin helhet.

3.3.4 Region 1

Det er allerede vedtatt at Heimdal politistasjon og Melhus og Klæbu lensmannskontor skal samlokaliseres i en ny enhet benevnt Stasjon Sør. Ingen av dagens tre lokasjoner er store nok til å romme alle ansatte, og derfor må alle tre lokasjoner benyttes i dag. Med så høy tilgjengelighet for publikum i tidsrommet 0800 – 1500 er det krevende med tilstedeværelse og kvalitet på tilbudet til publikum. I krevende tider må det stenges og publikum blir da møtt med en lapp på døra. Videre kan publikum bli møtt en lapp om at patruljen er ute på oppdrag, og de må kjøre til en annen enhet for å få gjennomført sitt ærend. Dagens organisering gir også store utfordringer i forhold til styring og ledelse.

Tilgjengelighet for publikum er et begrep som betyr mer enn det å ha et åpent kontor. Det er behov for et lokalt politi i den forstand at de må dele med andre det de kommer til kunnskap om, og videre ha evne/kapasitet til å gjøre noe med de forskjellige typer utfordringer. Tilgjengelighet er at beredskapen på alle felt fungerer 24 timer i døgnet. At vi har et politi som leverer god kvalitet hele døgnet, og at ting ikke må vente til mandag kl. 0800. Tilgjengelighet er at vi kan styre patruljene mot skoler og institusjoner som vi skal samarbeide med.

Patruljesammensetningen i den helkontinuerlige tjenesten er lagt opp slik at de som jobber sammen starter fra samme tjenestested. Dette betyr at sammensetningen av patruljen i noen tilfeller ikke blir optimal. IP3-mannskaper bør kjøre sammen, men i dag kan det være steds plasseringen som vanskeliggjør dette. Videre føler de som jobber med vakt og beredskap på at de savner det operative fellesskapet. De som jobber på vakt og beredskap brukes mer til å holde kontorene åpne, og ønsker heller og være mer ute blant publikum. På Heimdal er det et større operativt fellesskap, og det savnes på de små kontorene. Lik informasjon til alle vanskeliggjøres også ved at det operative mannskapet er spredt rundt på flere enheter. Viktig utstyr til mannskapene er kostbart, og biler burde ha fast installasjon av utstyr. Nå er mange biler halvrigget, mye utstyr på tre steder og risikoen for å mangle nødvendig utstyr til å løse oppdraget er åpenbar. Store kostnader kunne vært spart om kjøretøyene hadde vært rigget til det bestemte formålet, og

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 22 av 39

vedlikehold og ivaretagelse ville blitt bedre enn det er i dag. Nå brukes ressurs på tre steder for å holde en noenlunde orden.

Sentrum politistasjon savner en koordinerende enhet som kan se helhet i oppgaver som skal utføres av flere driftsenheter og tjenestesteder. Sentrum må bære en for stor byr for fellesskapet, og føler at det ikke er god nok bemanning til det. Dette gjelder tjenesteplanlegging både på kort og lang sikt, der ressursen synliggjøres og benyttes for felles oppgaver.

3.3.5 Region 2

Orkdal og Agdenes, Skaun og Meldal lensmannskontorer har samarbeidet tett over lengre tid og en del av ressursen fra både Meldal og Skaun har blitt overflyttet til Orkdal og Agdenes. Dette har skjedd med utgangspunkt i utfordringer knyttet til både vakt- og beredskapstjeneste og etterforskning. Det er ingen god løsning å ha de sivile og politifolk sittende på tre forskjellige kontor. Det er lite praktisk og medfører at samarbeidsenheten blir litt spredt og ikke samlet som en enhet. Man vil oppnå en bedre ressursutnyttelse og et bedre samarbeid og arbeidsmiljø ved å ha alle samlet i en felles enhet under samme tak. Uforholdsmessig mye ressurs går med til å holde de tre tjenestestedene åpne for publikum.

3.3.6 Region 3

Dagens organisering av regionen gir utfordringer knyttet til bemanning av samtlige tjenestesteder, noe som gjenspeiler seg i at Rennebu har åpent for publikum kun en dag i uka, mens kontoret i Holtålen i praksis ikke er åpent for publikum.

Ser man på politiets operative logg, avsluttes ofte oppdrag med "ikke kapasitet", der de innmeldte forhold til operasjonssentralen ikke blir tildelt "prioritet". Her stilles det selvfølgelig spørsmål lokalt, om hvorfor det ikke ble sendt patrulje på det aktuelle oppdrag. Her har vi sannsynligvis en "skjult" mangel på kapasitet. Noen av oppdragene kunne med fordel medført respons fra en patrulje, men på grunn av avstander blir det ikke satt ressurs på oppdraget. Antall mannskaper på vakt- og beredskapslista og ikke fullt ut 24/7 beredskap er også en årsak til en slik "avskriving" av oppdrag.

Det er et åpenbart et problem/utfordring med avstanden mellom Røros langs Østerdalsaksen og kontorene langs E6-aksen. Her er det ingen reell "akuttberedskap" når oppdraget skjer i motsatt ende av regionen. Fra øst i Røros til lengst sør og vest i Oppdal er det en avstand på ca. 250 km (dvs. en avstand på linje med Oppdal-Steinkjer eller Oppdal-Lillehammer). Et eventuelt vakt samarbeid mellom Røros og tjenestesteder i Nord-Østerdal ville ha medført en styrking av beredskapen.

3.3.7 Region 4

Organiseringen med Fosen som eget lensmannsdistrikt ble vedtatt i Kgl res. av 24.05.13. Lensmannskontorene Ørland og Bjugn, Rissa og Åfjord ble formelt sammenslått den 01.0.14. Fosen lensmannsdistrikt er således en relativt fersk organisasjonsmodell. Erfaringer så langt viser at på grunn av dagens bemanningssituasjon er det tidvis krevende å holde tjenestestedet i Åfjord åpent for publikum.

4 Vurdering av alternativer

Begge de tidligere politidistriktene har i de senere år gjennomført lokale OU-prosesser med stor grad av involvering, både internt og eksternt.

Politimesteren i Nord-Trøndelag etablerte 22.03.07 en ordning med "kontaktlensmenn" hvor en lensmann/stasjonssjef representerte et geografisk område ut over eget lensmannsdistrikt. Dette var en representant som møtte i ledermøter med politimesteren, og etter hvert fikk i oppdrag å utvikle driftskonseptet som vi kjenner i dag med tre geografiske driftsenheter. Møter med lensmenn ble fra dette tidspunkt begrenset til 3-4 pr år.

I denne endringsprosessen ligger utvikling og etablering av felles planprosess, mål- og resultatoppnåelse. De enkelte driftsenhetene og funksjonelle enheter fikk egne rammebudsjetter, med forventning om flerårig planlegging. All ressurs innenfor den enkelte driftsenhet ble betraktet som felles. Den enkelte driftsenhet etablerte egne lederfora og medbestemmelsesarena.

Det ble etablert tilsvarende ny plattform for medbestemmelse og inndeling av verneområder i politidistriktet.

Etableringen la til rette for et fundament av ledelse hvor videre utvikling internt i driftsenheten og på tvers i politidistriktet var mulig. Utviklingen av tjenestekontoret som støtte for lederne i tjenestepanlegging var en styrke i denne prosessen, spesielt med tanke på en helhetlig effektiv ressursutnyttelse. I tillegg ble virksomhetsstyringsmodell, lederstruktur og flere fagområder utredet og videreutviklet i et distriktsperspektiv med utgangspunkt i forventningene i Resultatreformens fase 2.

Nord-Trøndelag ble formelt etablert ved forhandlinger i POD 22.06.12 med tre geografiske driftsenheter, hvor driftsenhetsleder har som oppgave å "samordne administrative oppgaver på vegne av flere lensmenn". Driftsenhetslederne er rekruttert inn i rollen med utgangspunkt i funksjonsbeskrivelser fremforhandlet i dette møtet. Driftsenhetsleder har ansvar for ressursstyring, budsjett og personalansvar, virksomhetspanlegging og den samlede resultatoppnåelsen i regionen. Driftsenhetslederne har ikke personalansvar for lensmennene, disse er forankret til politimesteren.

I Sør-Trøndelag politidistrikt ble det i forbindelse med politireform 2000 foretatt organisatoriske endringer ved at distriktet ble inndelt i fire samarbeidsregioner, hvor hver region valgte en lensmann som representant inn i politimesterens ledergruppe. Ressursen i hver region ble sett på som en helhet og det ble etablert samarbeidsforum bestående av både ledere og tillitsvalgte. I samarbeidsregionene har det over tid blitt etablert konkrete samarbeid innenfor alle saksområder. Blant annet har dette samarbeidet vært avgjørende for overgangen til helkontinuerlig patruljetjeneste i hele politidistriktet. Også innenfor etterforskning og sivile oppgaver har det utviklet seg samarbeidsordninger. Ansaret for å styre ressurs og økonomi har også i stor grad vært tillagt en driftsenhetsleder i samarbeidsregionen. Endringene har også utfordret ledelsesstrukturene gjennom å se samarbeidsregionen som en helhet, samtidig med behovet for samarbeid og utvikling på tvers av regionene.

Som et resultat av regionsamarbeidet har også personellressursen blitt flyttet internt i regionene for å utnytte ressursen på en mest mulig effektiv måte. Allerede i 2008/2009 ble det igangsatt konkret arbeid med tanke på omorganisering av regionene. I 2010 ble

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 24 av 39

det etablert arbeidsgrupper med representanter fra berørte kommuner, arbeidstakerorganisasjonene og ledelsen i regionene 2 og 3. Mandatet for dette arbeidet var å utrede og komme med forslag til endringer av driftsenhetsstrukturen i regionene som skulle bidra til en bedre utnyttelse av ressursene og mer aktiv polititjeneste, herunder ivaretagelse av servicetilbudet til kommunenes innbyggere.

I region 4 (Fosen) ble det allerede i 2005 igangsatt en prosess med tanke på en sammenslåing av Ørland og Bjugn lensmannsdistrikter, og formell sammenslåing ble gjennomført fra 01.01.08. Arbeidet ble videreført og ved kongelig resolusjon av 25.05.13 ble Ørland og Bjugn, Rissa og Åfjord lensmannsdistrikter sammenslått til Fosen lensmannsdistrikt. I de to andre regionene ble det også foreslått sammenslåing av lensmannsdistrikter, men på grunn av manglende enighet med berørte kommuner lot sammenslåingen seg ikke gjennomføre.

I 2013/2014 ble på nytt etablert prosjekter i region 2 og 3 med tanke på å organisere regionene som administrative driftsenheter under ledelse av en regionlensmann med fullt personal-, budsjett- og resultatansvar. Arbeidet ble gjennomført med involvering av egne ansatte og berørte kommuner. Ny organisasjonsmodell ble foreslått, men ikke gjennomført da man fra Politidirektoratet mottok signaler om at ny organisering måtte ses i sammenheng med nærpoltireformen.

Samarbeidsformen internt i regionene har blitt utviklet over tid, og ressurs har blitt flyttet mellom driftsenhetene. Det har medført at flere driftsenheter har lite eller ingen ressurs, mens noen større enheter har blitt ytterligere styrket. Dette har gjort det mulig å etablere fagmiljøer innfor flere saksområder med de fordeler det har. I tillegg har det vært mulig å effektivisere vakt- og patruljeberedskapen ved at den operative styrken har fått færre oppmøtestede, som igjen har medført at man har brukt mindre tid på å få samlet patruljen og tjenesten har blitt mer effektiv.

I 2014 ble det også igangsatt et prosjekt som skulle se på organiseringen av region 1 sør for Trondheim. I første omgang omfattet dette arbeidet Heimdal politistasjon og Melhus og Klæbu lensmannskontorer med mandat om å vurdere en sammenslåing og etablering i en politistasjon Sør som en administrativ driftsenhet under ledelse av en lensmann/politistasjonssjef med fullt personal-, budsjett- og resultatansvar. Midtre Gauldal lensmannskontor ble også vurdert med tanke på en eventuell innlemming i den nye stasjonen. Her ble det foreslått en administrativ driftsenhet bestående av Heimdal politistasjon og Klæbu og Melhus lensmannsdistrikter med en samlokalisering i nye lokaler. Også dette arbeidet ble stanset som en følge av arbeidet med nærpoltireformen, men prosjektet medførte at det ble etablert et eget byggeprosjekt for en ny politistasjon Sør.

Med utgangspunkt i denne beskrivelsen av interne prosesser og de utfordringer og behov knyttet til dagens struktur beskrevet under punkt 3.3 sammen med kravene i nærpoltireformen, la politimesteren i Trøndelag i midten av juni i år fram et diskusjonsgrunnlag som skulle danne utgangspunkt for en åpen prosess på veien mot en ny organisasjonsstruktur for politidistriktets geografiske enheter. Selve prosessen er nærmere beskrevet under punkt 2.3. I beskrivelsen av utfordringer knyttet til dagens organisering pekes det i stor grad på utfordringer knyttet til bemanning av det store antallet tjenestesteder. Dette er ressurskrevende, og resultatet blir ofte at publikum møter stengt dør. Hensynet til befolkningsutvikling, kriminalitetsbildet og antall hendelser registrert i politiet operative logg (PO) ble også lagt til grunn i diskusjonsgrunnlaget. Både kriminalitetsbildet og antall loggmeldinger følger i all hovedsak utviklingen i befolkningsmønsteret.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 25 av 39

4.1 Alternative tjenestestedsstrukturer

I det følgende beskrives to alternative forslag til ny tjenesteenhetsstruktur for Trøndelag politidistrikt. Begge alternativene bygger på de kriteriene som er beskrevet i avsnitt 2 – bakgrunn og formål.

Alternativ 1 er identisk med politimesterens diskusjonsgrunnlag som ble presentert i midten av juni 2016.

Alternativ 2 er basert på innspill på politimesterens diskusjonsgrunnlag. Det handler da om innspill fra kommuner, interne workshops, driftsenheter og fra enkeltansatte.

4.1.1 Alternativ 1

Alternativ 1 er det forslaget som ble presentert i politimesterens diskusjonsgrunnlag. Dette forslaget ble utarbeidet med bakgrunn i den organisering de to politidistriktene hadde før sammenslåingen og erfaringer med disse modellene. I tillegg ble det tatt hensyn til demografi, oppdragsfordeling og kriminalitetsbildet. I dette alternativet foreslås det 7 tjenesteenheter med til sammen 13 tjenestesteder.

Tjenesteenhet Namdal bestående av kommunene Bindal, Vikna, Nærøy, Leka, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Snåsa, Namsos, Overhalla, Fosnes, Namdalseid og Flatanger med tjenestestedene **Nærøy, Namsos og Grong**.

Muligheter for å bruke virkemidler for å få tjenestepersonell til å bosette seg i Lierne.

Tjenesteenhet Fosen bestående av kommunene Osen, Roan, Åfjord, Ørland, Bjugn, Rissa og Leksvik med tjenestested **Ørland**.

Tjenesteenhet Innherred bestående av kommunene Steinkjer, Inderøy, Levanger, Verdal og Verran med tjenestestedene **Steinkjer og Levanger/Verdal**.

Om tjenestestedet skal plasseres i Levanger eller Verdal må besluttes ut fra det som er mest hensiktsmessig.

Tjenesteenhet Værnes bestående av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Selbu, Tydal og Malvik med tjenestested **Stjørdal**.

Tjenesteenhet Trondheim bestående av Trondheim kommune unntatt Heimdal med tjenestested **Trondheim Sentrum**.

Tjenesteenhet Gauldal bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu med tjenestestedene **Heimdal (ny politistasjon Sør), Røros og Oppdal**.

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal og Hitra**.
Et alternativ er at det også er et tjenestested i Hemne.

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
<i>Skrevet av: PNP Trøndelag</i>	<i>Dato: 03.10.16</i>	<i>Versjon: 1.0</i>	<i>Status:</i>	<i>Side 26 av 39</i>

Politimesteren presenterte diskusjonsgrunnlaget for representanter for kommunene i Nord-Trøndelag på Steinkjer den 15. juni og for tilsvarende for Sør-Trøndelag i Trondheim den 17. juni. Kommunene ble i disse møtene invitert til å komme med foreløpige synspunkter med frist 5. september. Samtidig ble diskusjonsgrunnlaget presentert for politidistriktets ledere med anmodning om å gjøre det kjent for ansatte ved sine respektive enheter. Diskusjonsgrunnlaget ble også meddelt arbeidstakerorganisasjonene.

Flere kommuner og regionråd både i Nord- og Sør-Trøndelag har kommet med innspill på diskusjonsgrunnlaget. Det samme har også enkeltansatte og tjenestesteder. Innspillene blir beskrevet i tilrådingens punkt 4.2.

4.1.2 Alternativ 2

Alternativ 2 er utarbeidet med utgangspunkt i alternativ 1 og en nærmere vurdering av dette alternativet sammenholdt med mottatte innspill på diskusjonsgrunnlaget.

Det har kommet mange innspill som berører Lierne, både fra kommuner i Nord-Trøndelag og etatens egne ansatte. Samtlige går for at Lierne opprettholdes som eget tjenestested blant annet på grunn av beliggenhet med store avstander og flere grenseoverganger. Samarbeidet med svensk politi er også vurdert i denne sammenheng. Det har fremkommet flere momenter som tilsier at Lierne opprettholdes som tjenestested i ny organisasjonsstruktur.

Fra Snåsa kommune har det fremkommet et sterkt ønske om å tilhøre tjenesteenhet Innherred. Dette har sammenheng med at Snåsa kommune siden 2014 har orientert seg mot Innherred, og en tilhørighet i denne tjenesteenheten vil således være naturlig.

Forslaget om en endring av strukturen for Fosen har også medført mange innspill både politiske og interne. Fosen lensmannsdistrikt med hovedkontor på Brekstad og tjenstekontor i Åfjord og Rissa ble etablert i 2015. Innspill fra politisk hold anfører at dette er en organisering som fungerer godt. En sammenslåing av Rissa og Leksvik kommuner med i overkant av 10 000 innbyggere og relativt store avstander på Fosen gjør at Rissa foreslås videreført som tjenestested.

Alternativ 1 inneholdt en åpning for å vurdere Hemne og Snillfjord som eget tjenestested. Både Hemne kommune og ansatte ved Hemne og Snillfjord lensmannskontor har pekt på flere forhold som tilsier å opprettholde dagens lensmannskontor som et tjenestested under tjenesteenhet Orkdal. Hemne kommune er i likhet med flere kommuner inne i en prosess med mulig sammenslåing med andre kommuner. For Hemne gjelder dette i første omgang Halså kommune i Møre og Romsdal. Inntil ny kommunestruktur er endelig vedtatt vil det derfor være mest hensiktsmessig å opprettholde tjenestestedet.

Tjenesteenheten bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu ble i diskusjonsgrunnlaget benevnt som tjenesteenhet Gauldal. Det har blant annet kommet innspill fra enheter sør i denne tjenesteenheten om at dette er en benevnelse de har vanskelig for å identifisere seg med. Derfor er det foreslått å endre navnet til tjenesteenhet Sør.

Alternativ 2 består av 7 tjenesteenheter med 16 tjenestesteder.

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder				
Trøndelag politidistrikt				
<i>Skrevet av: PNP Trøndelag</i>	<i>Dato: 03.10.16</i>	<i>Versjon: 1.0</i>	<i>Status:</i>	<i>Side 27 av 39</i>

Tjenesteenhet Namdal bestående av kommunene Bindal, Vikna, Nærøy, Leka, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Namsos, Overhalla, Fosnes, Namdalseid og Flatanger med tjenestestedene **Nærøy, Namsos, Grong og Lierne.**

Tjenesteenhet Fosen bestående av kommunene Osen, Roan, Åfjord, Ørland, Bjugn, Rissa og Leksvik med tjenestestedene **Ørland og Rissa.**

Med utgangspunkt i dagens organisering og store avstander på Fosen kan det være aktuelt å vurdere en plassering av Osen kommune i tjenesteenhet Namdal, mens Roan kommune organiseres under tjenesteenhet Fosen. Dette blant annet på grunn av avstand til nærmeste tjenestested. Avstanden mellom Osen og Brekstad er ca. 120 kilometer, mens avstanden mellom Osen og Namsos er ca. 80 kilometer.

Tjenesteenhet Innherred bestående av kommunene Snåsa, Steinkjer, Inderøy, Levanger, Verdal og Verran med tjenestestedene **Steinkjer og Levanger/Verdal.**

Tjenesteenhet Værnes bestående av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Selbu, Tydal og Malvik med tjenestested **Stjørdal.**

Tjenesteenhet Trondheim bestående av Trondheim kommune unntatt Heimdal med tjenestested **Trondheim Sentrum.**

Tjenesteenhet Sør bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu med tjenestestedene **Heimdal (ny politistasjon Sør), Røros og Oppdal.**

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal, Hitra og Hemne.**

Nærmere beskrivelse av alternativ 2 fremkommer under pkt. 4.2.

Det fremstår ikke som hensiktsmessig å vurdere flere alternativer.

4.2 Analyse av de aktuelle alternativene

Analysen er basert på kunnskap om dagens organisasjon. Samme kunnskapsgrunnlag er benyttet for å beskrive antatte økonomiske og administrative effekter ved gjennomføring av fremlagte diskusjonsgrunnlag(forslag 1), samt et forslag hvor det i tillegg videreføres tilstedeværelse i Lierne, Rissa, samt Hemne og Snillfjord(forslag 2).

Analysen vil være en enkel oppstilling over fordeler og ulemper ved de ulike strukturvalgene og tar utgangspunkt i nå-situasjonen i politidistriktet, jfr. pkt. 3.

Konsekvensene vil bli beskrevet ut fra en antatt direkte effekt for virksomheten og en antatt påfølgende effekt for tjenestetilbudet. Dette med utgangspunkt i målene for nærpoltireformen og oppdragsdokumentet fra Justis- og beredskapsdepartementet.

Organisasjonsstruktur

Tilstedeværelsen i de ulike lokalene har ulikt innhold og kan for denne analysen deles mellom de to ytterlighetene forebyggende- og beredskapsressurs. Med forebyggende menes publikumsmottak og begrenset tilstedeværelse av politi, for beredskap menes tilstedeværelse av døgnkontinuerlig beredskapsressurs. Det oppleves at det er en sterk

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 28 av 39

grad av interne innbyrdes avhengigheter mellom de to ulike valgene. En økning i antall enheter hvor politiet skal være tilstede med kompetanse vil direkte svekke de desentraliserte fagmiljøene (geografisk driftsenhet) og kunne medføre at sentrale funksjonelle enheter må styrkes for å opprettholde tilstrekkelig faglig kompetanse i politidistriktet. Dette med utgangspunkt i dagens ressurstilgang og beskrevet tilførsel frem til 2020.

Lederstruktur

Politidistriktet har delvis etablert en regionordning med lensmenn som driftsenhetsledere hvor disse har mål- og resultatansvar for flere lensmannsdistrikter. Hensikten med dette tiltaket er å gi en tydeligere strategisk ledelse for distriktet, hvor aktørene kan fungere som støtte til politimesteren i utvikling og drift av politidistriktet. Strukturen gir et mellomnivå i organisasjonen som rydder i lederspennet for politimesteren. Dette kan igjen sikre bedre ivaretagelse av den enkelte mellomleder og ansatt. Fagledelse har betydning for kvaliteten i oppgaveutførelsen av samfunnsoppdraget.

Alternativ 1 er vurdert opp mot dagens struktur.

4.2.1 Alternativ 1

Styrker:

Styrket nærhet gjennom politikontaktordningen.

Grunnlag for flere operative patruljer

Grunnlag for styrket etterforskning

Reduserte kostnader til EBA (Eiendom, bygg og anlegg) ved leie av færre bygninger

Redusert lederspenning og tydeligere strategisk styring og ledelse igjennom tre geografiske driftsenheter (GDE)

Tydeligere strategisk styring og utførelse av virksomhetsstyringen

Sterkere fagmiljøer i geografiske driftsenheter

En større del av oppgaven utføres nærmere der innbyggerne bor

Svakheter:

Risiko for å miste noe av lokalkunnskapen

Store avstander mellom strategisk ledelse og operasjonelt nivå

Etableringen vil utløse omstillingskostnader

Økte interne reiseavstander

Indirekte effekt for tjenestetilbudet

Styrker:

Mer robuste og kompetente patruljer og fagmiljøer i møte med innbyggerne

Det utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti

Svakheter:

Samarbeidet mellom politiet og kommunene må etableres i ny form (Politikontakten)

Fysisk avstand mellom flere av samarbeidspartnerne økes

Redusert tilstedeværelse av bosatte polititjenestepersonell utenom sentrale områder

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 29 av 39

4.2.2 Alternativ 2

Alternativ 2 er vurdert opp mot alternativ 1

Styrker:

Reduserte avstander mellom strategisk ledelse og operasjonelt nivå

Etableringen vil utløse noe reduserte omstillingskostnader

Kortere reiseavstander for innbyggerne til nærmeste publikumsmottak

Sterkere tilstedeværelse av bosatte polititjenestepersonell utenom sentrale områder

Svakheter:

Noe redusert økonomisk handlingsrom for utvikling av polititilbudet

Noe redusert effekt av EBA innsparing

Etableringen krever kompetanseheving for flere ansatte i nye roller/fag

Økt antall kjøretøyer

Indirekte effekt for tjenestetilbudet

Styrker:

Tettere fysisk nærhet med samarbeidspartnerne omkring i Trøndelag

Innbyggernes følte trygghet vil styrkes

Responsmuligheten vil forsterkes for enkelte områder, dog utfordres kapasiteten.

Sterke kompetente fagmiljøer vil bli etablert sentralt i politidistriktet.

Svakheter:

Svakere fagmiljø i den enkelte enhet. Som igjen gir redusert kvalitet og kapasitet.

Reduserer handlefriheten til utvikling av polititjenesten

Konsekvenser

	Alternativ 1	Alternativ 2
Økonomiske konsekvenser	I forhold til dagens kostnader vil en reduksjon i antall tjenesteenheter redusere kostnadene til EBA for hver enhet med ca. 100.000,-. Dette utgjør ca. 2,7 mill. som årlig kostnad. Innsparingen er større for lønnsmessige bindinger til ansatte som frigjøres fra tjenesteenheten og kan omfordeles. Årlig reduksjon i investeringskostnad for kjøretøy tar utgangspunkt i en viss reduksjon i kjøretøyparken som følge av strukturendringene. Nye arbeidsmetoder og samarbeidsformer setter imidlertid nye kjøretøykrav. Enheter som ikke foreslås videreført disponerer 20 uniformerte og 10 sivile kjøretøy. Årlig investeringskostnad for 30	I forhold til dagens kostnader vil en reduksjon i antall tjenesteenheter redusere kostnadene til EBA for hver enhet med ca. 100.000,-. Dette utgjør ca. NOK 2,4 mill. som årlig kostnad. Enheter som omfatter beredskapsressurser har betydelig høyere årlig leiekostnad pr enhet. Innsparingspotensialet er større for lønnsmessige bindinger til ansatte som frigjøres fra tjenesteenheten og kan omfordeles til andre oppgaver i virksomheten.

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 30 av 39

	kjøretøy vil være ca. 5 mill. (Investeringskostnad pr bil, uniformert 1,5 mill. og sivil 1 mill.) I tillegg kommer driftskostnadene. Endringen i lederstruktur vil redusere direkte rapporterende ledere til politimesteren fra 44 til 13. 31 lederlønninger videreført på nivå tre i organisasjonen vil kunne gi en årlig kostnadsbesparelse på ca. 3,1 mill. Ny struktur utløser imidlertid noen nye lederstrukturer som i en overgangsperiode kan medføre økte lederlønnskostnader.	Årlig reduksjon i investeringskostnad for kjøretøy tar utgangspunkt i en viss reduksjon i kjøretøyparken som følge av strukturendringene. Nye arbeidsmetoder og samarbeidsformer setter imidlertid nye kjøretøykrav. Enheter som ikke foreslås videreført disponerer 17 uniformerte og 8 sivile kjøretøy. Årlig investeringskostnad for 25 kjøretøy vil være ca. 4 mill. (Investeringskostnad pr bil, uniformert 1,5 mill. og sivil 1 mill.) I tillegg kommer driftskostnadene. Endringen i lederstruktur vil redusere direkte rapporterende ledere til politimesteren fra 44 til 16. 28 lederlønninger videreført på nivå tre i organisasjonen vil kunne gi en årlig kostnadsbesparelse på NOK 2,8 mill. Ny struktur utløser imidlertid noen nye lederstrukturer som i en overgangsperiode kan medføre økte lederlønnskostnader.
Administrative konsekvenser	Antallet administrative ledere vil bli redusert som følge av strukturendringene. Administrative oppfølginger bør som resultat bli forenklet og knyttes til tydeligere strukturer. Behovet for oppfølging og støtte til administrative rutiner bør bli redusert. Kvaliteten på administrative rutiner vil bli høyere ut fra en tanke om at større mengde gir økt kompetanse og høyere kvalitet.	Antallet administrative ledere vil bli redusert som følge av strukturendringene. Administrative oppfølginger bør som resultat bli forenklet og knyttes til tydeligere strukturer. Behovet for oppfølging og støtte til administrative rutiner bør bli redusert. Kvaliteten på administrative rutiner vil bli høyere ut fra en tanke om at større mengde gir økt kompetanse og høyere kvalitet.

**Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 31 av 39

Administrative årsverk	Det vil være opp til 22 sivilt ansatte ved ulike tjenestesteder som kan omfordeles. Saksbehandlingsoppgavene til disse ansatte må videreføres. Dersom en reduksjon i strukturen frigir 30 % av disse stillingene til omfordeling vil dette kunne utgjøre 7 stillinger. Etableringen av politidistriktet gir noen nye stordriftsfordeler som kan redusere behovet for sivilt tilsatte i administrative roller. Plassering av administrative gjøremål i organisasjonen, sentralt eller desentralt kan også påvirke ressursbehovet. Nye arbeidsmetoder kan trenge ytterligere administrativ ressurs for å fungere optimalt. Overføring til PFT (Politiets Fellestjenester) og PIT (Politiets IKT-tjenester). Antallet sivile er redusert igjennom overføringer til PFT og PIT. Etableringen av lønns- og regnskapssentralen vil gi et overskudd av ansatte uten arbeidsoppgaver og lønnsmidler, da de sannsynligvis ikke velger å følge oppgaven til Kristiansund. Årlig distriktkostnad ca. 4 mill. Betydning for politiårsverk som kan omdisponeres. Det frigjøres 27 politiledere og enkelte mellomledere som følge av strukturendringen.	Det vil være opp til 19 sivilt ansatte ved ulike tjenestesteder som kan omfordeles. Saksbehandlingsoppgavene til disse ansatte må videreføres. Dersom en reduksjon i strukturen frigir 30 % av disse stillingene til omfordeling vil dette kunne utgjøre 6 stillinger. Etableringen av politidistriktet gir noen nye stordriftsfordeler som kan redusere behovet for sivilt tilsatte i administrative roller. Plassering av administrative gjøremål i organisasjonen, sentralt eller desentralt kan også påvirke ressursbehovet. Nye arbeidsmetoder kan trenge ytterligere administrativ ressurs for å fungere optimalt.
--------------------------------------	--	---

4.2.3 Risiko- og sårbarhetsvurdering

Anbefalingen om tjenesteenheter- og tjenestesteder skal inneholde en ROS-vurdering. PNP-Trøndelag har satt sammen en gruppe av HMS-rådgiver, hovedverneombud, vara-hovedverneombud, to verneombud, OU-ansvarlig PNP-Trøndelag og prosjektstøtte PNP-Trøndelag. ROS-vurderingen har tatt utgangspunkt i skriftlige interne og eksterne innspill, innspill kommet gjennom høringskonferanser, samt innspill kommet fra Workshops i Trøndelag politidistrikt.

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 32 av 39

	Dagens struktur	Alternativ 1	Alternativ 2
Politiets beredskapsevne	For mange tjenestesteder som medfører at det kreves personellressurs til å holde disse åpne for publikum. Dette er et hinder for å ha ønsket patruljevirkosomhet og være mer synlig/tilgjengelig for publikum i større deler av døgnet.	Frigir ressurs til økt patruljevirkosomhet, som på sikt gir mulighet for å øke antall døgnbaserte patruljer, som f.eks. å øke antall patruljer fra 1 til 2 i tjenesteenhetene Sør, Orkdal og Namdal. Når antall tjenestesteder reduseres uttrykker berørte kommuner bekymring i forhold til lokal kriseberedskap.	Selv om antall tjenestesteder er økt med tre, vil ikke muligheten for å øke døgnbaserte patruljer bli redusert. Beredskapen i Lierne vil bli mindre sårbar samtidig med at det gir mulighet for å videreutvikle en felles grensetjeneste med svensk politi.
Politiets forebyggende evne	Gir stor grad av lokalkunnskap gjennom tilstedeværelse i de fleste kommuner. Mange ansatte bor og engasjerer seg i lokalsamfunnet, noe som totalt sett har en klar forebyggende effekt.	Større tjenesteenheter gir rom for spesialisering og økt kompetanse/fagmiljø innen forebyggendefeltet i samarbeid med Felles enhet for forebygging. Lokalkunnskapen, som en viktig faktor i det forebyggende arbeidet, blir svekket ved at tjenestesteder reduseres og ansattes bosettingsmønstre følger tjenestestedsstrukturen over tid.	Strukturen vil ikke forhindre muligheten for spesialisering og økt kompetanse/fagmiljø i samarbeid med Felles enhet for forebygging. Lokalkunnskapen vil bevares i noen grad ved å opprettholde flere tjenestesteder.
Politiets etterforskningsevne	Begrenset etterforskningskapasitet på mange små tjenestesteder. Liten eller ingen muligheter til spesialisering og	Færre og større tjenestesteder gir rom for etablering av fagmiljø og spesialisering, som igjen gir økt kvalitet,	Kan til en viss grad redusere muligheten til å etablere fagmiljø/spesialisering sammenlignet med

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 33 av 39

	etablering av fagmiljø, noe som kan medføre dårligere kvalitet på etterforskningsarbeidet. Saksbehandlingstiden kan bli lang fordi samme personer utfører mange ulike arbeidsoppgaver.	høyere oppklaringsprosent og kortere saksbehandlingstid.	alternativ 1.
Responstid	Responstiden avhenger ikke av plassering av tjenestested, men patruljekapasitet og organisering/styring av denne. Det er vanskelig å sammenligne politiets responstid med øvrige nødetater da organisering og oppgavetilfang er vesentlig forskjellig. I henhold til gitte krav til responstid fyller politidistriktet kravene i dag.	Økt patruljering gir økt beredskapsevne, som vil medføre at responstiden på alle typer oppdrag reduseres og responstiden vil være innen for gitte krav.	Vil i liten eller ingen grad innvirke på patruljekapasiteten, da det først og fremst handler om organisering av vaksamarbeid og vil ikke påvirke responstiden negativt.
KOMPENSERENDE TILTAK			
Politiets beredskapsevne		Politikontakt, tjenestestedsleder og tjenesteenhetsleder vil være sentrale aktører opp mot kommunene i den lokale kriseberedskapen. Gode løsninger må utarbeides i fellesskap, i den hensikt å redusere responstiden mest mulig. Kompetansedeling i forhold til oppgaver på et skadested.	Viser til alternativ 1.

**Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder
Trøndelag politidistrikt**

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 34 av 39

Politiets forebyggende evne		Politikontaktens rolle og funksjon vil ha betydning for å redusere risikoen i forhold til at bosettingsmønsteret vil endres som følge av tjenestestrukturen. Politikontakten må jobbe aktivt opp mot kommunen, lokalsamfunnet og andre samarbeidspartnere for å få oversikt over utfordringene i kommunen og initiere og iverksette forebyggende tiltak.	Viser til alternativ 1.
Politiets etterforskningssevne		Delprosjektene Politiarbeid på stedet og Etterforskningsløftet skal bidra til større effektivitet og kvalitet i etterforskningsarbeidet	Viser til alternativ 1.
Responstid			

4.3 Drøfting av alternative tjenestestedsstrukturer

Begge forslagene til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder i Trøndelag politidistrikt betyr en betydelig reduksjon i antall tjenestesteder i forhold til dagens modell. Dette er imidlertid en reduksjon som er nødvendig ut fra kravene til nærpoltireformen og erfaringer med dagens struktur. Mange små enheter stiller store krav til styring og ledelse samtidig med at det er meget ressurskrevende å holde tjenestestedene åpne for publikum. Utviklingen innen kriminalitetsbildet krever en annen organisering for å holde tritt med utviklingen.

I begge forslagene til ny struktur vil 90 % av innbyggerne i Trøndelag politidistrikt ha maksimum 45 minutters kjøreavstand til nærmeste tjenestested.

Alternativ 1 er identisk med forslaget i politimesterens diskusjonsgrunnlag. Alternativet gir færrest tjenestesteder og bidrar på den måten i størst grad til frigjøring av ressurs som kan omdisponeres til andre oppgaver, og gir på den måten størst handlingsrom i forhold til å utnytte totalressursen i politidistriktet. Samtidig vil dette forslaget være sårbart for enkelte deler av politidistriktet, og da spesielt for indre deler av Namdal.

Tilrådning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
<i>Skrevet av: PNP Trøndelag</i>	<i>Dato: 03.10.16</i>	<i>Versjon: 1.0</i>	<i>Status:</i>	<i>Side 35 av 39</i>

Tilgjengeligheten på Fosen vil også bli betydelig redusert i forhold til dagens struktur, og da spesielt i forhold til at Leksvik kommune legges under Fosen sitt ansvarsområde. Men også for den nordlige delen av Fosen vil tilgjengeligheten for publikum bli dårligere enn i dag.

Alternativ 2 tar utgangspunkt i alternativ 1, men med noen justeringer basert på eksterne og interne innspill og nærmere vurdering av alternativet. Fortsatt vil antall tjenestesteder med publikumsekspedisjon bli betydelig redusert. Derimot vil dette alternativet imøtekomme noen av innspillene som har kommet på politimesterens diskusjonsgrunnlag. Publikumstilgjengeligheten på Fosen vil fortsatt bli noe redusert i forhold til dagens situasjon, men betydelig bedre enn i alternativ 1 i og med at Rissa opprettholdes som tjenestested. Dette alternativet vil binde opp noe mer ressurs enn det andre, men fortsatt vil det bidra til at ressurs frigjøres i forhold til dagens struktur. Forslaget om å opprettholde Lierne som tjenestested ikke vil medføre betydelige endringer i forhold til dagens situasjon. At Hemne og Snillfjord foreslås opprettholdt som eget tjenestested har sammenheng med den pågående kommunereformen og Hemne kommune sin tilknytning til en eller flere kommuner i Møre og Romsdal. I dette tilfellet vil det være mest hensiktsmessig å avvende utfallet av kommunereformen før endelig tjenestestedsstruktur avgjøres.

4.3.1 Oppsummering - forslag

Ut fra målene for nærpolitireformen, målene for lokal struktur og de vurderinger som fremkommer av denne tilrådommen anbefaler Politimesteren i Trøndelag følgende struktur for effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder:

Tjenesteenhet Namdal bestående av kommunene Bindal, Vikna, Nærøy, Leka, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Namsos, Overhalla, Fosnes, Namdalseid, Flatanger og Osen med tjenestestedene **Nærøy, Namsos, Grong og Lierne.**

Tjenesteenhet Fosen bestående av kommunene Roan, Åfjord, Ørland, Bjugn, Rissa og Leksvik med tjenestestedene **Ørland og Rissa.**

Tjenesteenhet Innherred bestående av kommunene Snåsa, Steinkjer, Inderøy, Levanger, Verdal og Verran med tjenestestedene **Steinkjer og Levanger/Verdal.**

Tjenesteenhet Værnes bestående av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Selbu, Tydal og Malvik med tjenestested **Stjørdal.**

Tjenesteenhet Trondheim bestående av Trondheim kommune unntatt Heimdal med tjenestested **Trondheim Sentrum.**

Tjenesteenhet Sør bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu med tjenestestedene **Heimdal (ny politistasjon Sør), Røros og Oppdal.**

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med tjenestestedene **Orkdal, Hitra og Hemne.**

5 Tjenestetilbudet til innbyggerne

Nærpolitireformen skal utvikle et nærpolti som er lokalt tilstedeværende, har god lokalkunnskap, har en bred kontaktflate med lokalsamfunnet og befolkning og som vektlegger og balanserer kriminalitetsforebygging, patruljetjeneste, etterforskning og beredskap.

Økt patruljering og beredskap i hverdagen er førts og fremst avhengig av antall patruljer og ikke avhengig av antall tjenestesteder. Noe av det viktigste i nærpolitireformen er prosjektet politiarbeid på stedet, som gir den enkelte patrulje et større ansvar for rask oppfølging og i størst mulig grad ferdigstilling av saker og forhold som politiet håndterer.

Bedre etterforskning er et viktig bidrag til rettssikkerhet og for alle og et tryggere samfunn. Det store flertall av saker skal etterforskes ved tjenesteenhetene. Det krever en samling av kompetanse. Det vil også kreve spesialkompetanse som brukes på tvers i distriktet for å støtte det lokale arbeidet.

Tilstedeværelse, lokalkunnskap og en bred kontaktflate utfordres når det blir færre tjenestesteder. Det er viktig å opprettholde en bred kontaktflate og ha god lokalkunnskap, både i forhold til å få bedre beredskap og bedre etterforskning. Lokalkunnskap gjennom en bred kontaktflate er viktig for at politiet skal løse sitt samfunnsoppdrag.

Et forpliktende samarbeid gjennom politiråd, SLT-samarbeid og politikontakt skal være med på å utvikle tilstedeværelse, lokalkunnskap og en bred kontaktflate.

5.1 Politikontakten

Politikontakten skal være kontakt- og bindeleddet til kommunene. Alle kommunene i Trøndelag politidistrikt skal ha en politikontakt. En politikontakt kan få ansvaret for flere kommuner.

Nedenfor er noen momenter knyttet til funksjonen som politikontakt:

- Politikontakt er en funksjon som skal være sterk forankret i distriktets og den enkelte enhets ledelse
- Politikontakten vil ha et særskilt ansvar i forhold til det kriminalitetsforebyggende arbeidet i den enkelte kommune. Dette i samarbeid med kommunen og det øvrige kriminalitetsforebyggende arbeidet som utøves i de geografiske enhetene og politidistriktet.
- Politikontakten skal være en pådriver for at anbefalinger i SLT og politiråd følges opp i politidistriktet. Det er hensiktsmessig at politikontakten stiller i politiråd sammen med stasjonssjef eller lensmann.
- Politikontaktene i Trøndelag politidistrikt vil danne sin egen faggruppe. Denne gruppen vil skape et felles nettverk og en felles forståelse for rollen, dele kompetanse og bli en robust gruppe i politidistriktet. Politikontaktene skal i stor grad bidra til at Trøndelag politidistrikt når distriktets og nærpolitireformens mål.
- Politikontakten skal være tilstede i hver kommune en eller flere dager i uken. Dette vil sikre en tett oppfølging og et godt samarbeid med den enkelte kommune.

Tilråding – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt

Skrevet av: PNP Trøndelag

Dato: 03.10.16

Versjon: 1.0

Status:

Side 37 av 39

Politikontakten må ha myndighet til å ta beslutninger innenfor sitt ansvarsområde på vegne av politiet. Da rollen er ny vil man måtte prøve seg frem for å se hva som fungerer best i forhold til politiets samfunnsoppdrag. Utøvelse av rollen vil kontinuerlig evalueres. Lederne for de geografiske driftsenhetene vil ha et særskilt ansvar for å sikre politikontaktene gode arbeidsvilkår og rammer.

Politikontakten får et særskilt ansvar i å sørge for at nærpolitiet får den effekt som man ønsker ut av reformen. En politikontakt som er tett på vil med sin lokalkunnskap og sitt nettverk i kommunen kunne sørge for at det til enhver tid settes inn ressurs der det er påkrevd. Målet er at politiet i størst mulig grad skal kunne ligge i forkant, og at man ved å være nær kan forebygge uønskede hendelser

Fordelingen av politikontakter må gjøres ut fra størrelsen på tjenesteenhetenes ansvarsområde, befolkningsmengde, geografisk utstrekning og kriminalitetsbildet. Driftsenhetsledere og tjenestestedsledere vil bli ansvarlige for etablering og fordeling av ansvarsområde.

5.2 Politiarbeid på stedet

Overordnet mål for Politiarbeid på stedet er bedre polititjenester til publikum. I dette ligger bl.a. å få ferdigstilt så mange saker som mulig av patruljer på stedet. For å få til dette skal det gjennomføres opplæring, men også tilpasninger i organisasjonen, slik at denne i større grad følger opp og støtter oppgaveløsningen til patruljene. Tilbakemeldingsmøter som inkluderer påtale, vaktlag og etterforskningsledelse, samt utvikling av mer effektive straffesaksinntak vil være en del av dette. Videre skal bedre og mer stabile teknologiske løsninger understøtte arbeidet.

5.3 Etterforskningsløftet

Satsingen på etterforskning innebærer etablering av enhetlig og styrt videreutvikling av etterforskningsfaget, årlig obligatorisk opplæring og øvelser, styrking av etterforskningsledelsen i distriktene, tydeligere roller og ansvar. Prosjektet skal gi økt kvalitet og effektivitet i etterforskningen ved å styrke etterforskningsområdets posisjon, og beholde og kontinuerlig videreutvikle kompetansen og etterforskningsfaget.

6 Geografiske driftsenheter

Geografiske driftsenheter kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. Geografisk driftsenhet har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

De geografiske driftsenhetene har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og beredskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvaret for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 38 av 39

Geografiske driftsenheter skal være et geografisk område i politidistriktet, som har ansvar for politioppgavene innenfor det geografiske området. Driftsenheten skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet. Forvaltningsoppgaver og sivil rettspleie (forutsatt ny lovgivning som gir hjemmel til det) samles i politidistriktet, jfr. overordnet organisasjonsmodell. Det meste av publikumskontakten i politidistriktet ivaretas av tjenestestedene i den geografiske driftsenheten.

Justis- og beredskapsdepartementet beskriver i oppdragsbrev om gjennomføring av nærpoltireformen at det tilligger de geografiske driftsenhetene å sørge for at:

- Alle kommuner har en politikontakt. Politikontaktens arbeid skal utføres i kommunen vedkommende er kontakt for. Dette vil være et viktig kontaktpunkt mellom politiet, publikum og de ulike aktørene i den enkelte kommune også der man ikke har egne tjenestesteder. Politikontaktene skal ha en eller flere dager i uken der de er til stede i kommunene der det ikke er tjenestested.
- Politiet og kommunene utvikler forpliktende handlingsplaner slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtekter brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn.
- Politiråd etableres i alle kommuner. Politiets representanter i politirådene skal ha mandat til å forplikte politiet.
- Frivillige beredskapsorganisasjonene søkes inkludert i kommunens og politiets beredskapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå. De som møter på vegne av politiet skal ha mandat til å forplikte politiet. Møtene skal blant annet omhandle kriminalitetsbildet og ressursutnyttelse.

6.1 Krav til geografiske driftsenheter

De geografiske driftsenhetene skal:

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- Ha tilstrekkelig ressurs med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- Ha hensiktsmessig vakt- og beredskapsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurs
- Ha tilstrekkelig slagvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den

Tilråkning – effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Trøndelag politidistrikt				
Skrevet av: PNP Trøndelag	Dato: 03.10.16	Versjon: 1.0	Status:	Side 39 av 39

geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

6.2 Ny struktur for geografiske driftsenheter

Forslaget til ny tjenesteenhetsstruktur medfører at den geografiske driftsenhetsstrukturen også må vurderes på nytt. Forslaget tar utgangspunkt i de oppgaver som er beskrevet og de krav som stilles til de geografiske driftsenhetene.

Diskusjonsgrunnlag:

Alternativ 1:

GDE 1: Tjenesteenhetene Namdal, Innherred og Fosen. Driftsenhetsleder ved tjenestested Steinkjer

GDE 2: Tjenesteenhetene Værnes og Trondheim. Driftsenhetsleder ved tjenestested Trondheim Sentrum

GDE 3: Tjenesteenhetene Sør og Orkdal. Driftsenhetsleder ved tjenestested Stasjon Sør

Alternativ 2:

GDE 1: Tjenesteenhetene Namdal og Innherred. Driftsenhetsleder ved tjenestested Steinkjer

GDE 2: Tjenesteenhetene Værnes og Trondheim. Driftsenhetsleder ved tjenestested Trondheim Sentrum

GDE 3: Tjenesteenhetene Sør, Orkdal og Fosen. Driftsenhetsleder ved tjenestested Stasjon Sør

6.3 Forslag til ny geografisk driftsenhetsstruktur

Det har kommet noen innspill på politimesterens diskusjonsgrunnlag som ble presentert i juni 2016. Samtlige innspill har dreid seg om tjenesteenhet Fosen sin plassering i driftsenhetsstrukturen, og det anføres at Fosen naturlig hører inn under driftsenhet Sør både geografisk og kommunikasjonsmessig. En plassering i driftsenhet Nord anses ikke som naturlig.

Med denne bakgrunn foreslår politimesteren følgende driftsenhetsstruktur i Trøndelag politidistrikt:

GDE 1: Tjenesteenhetene Namdal og Innherred. Driftsenhetsleder ved tjenestested Steinkjer

GDE 2: Tjenesteenhetene Værnes og Trondheim. Driftsenhetsleder ved tjenestested Trondheim Sentrum

GDE 3: Tjenesteenhetene Sør, Orkdal og Fosen. Driftsenhetsleder ved tjenestested Stasjon Sør

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 16/2953

Arkiv: Q10

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

FLATVALVEIEN

Forslag til vedtak:

- Det må avklares med Fylkeskommunen (STFK) om Frøya kommune kan stå for detaljprosjekteringen av anlegget frem til og med anbudsdokumenter. Dette for å få kjennskap til den totale kostnaden for prosjektet.
- Frøya kommune tar inntil kr 500.000 av kostnadene for detaljprosjekteringen. Dette er et bidrag fra Frøya kommune som skal trekkes ifra det lokale bidraget ref. fylkestingsvedtak sak 139/15.
Kostnadene dekkes over konto: 1100.18900 Overføringer fra private, prosjekt 110027 Sarepta
- Frøya kommune skal stå som byggherre etter de krav som dette innbefatter.
- STFK starter med grunnnerverv slik at dette er klart så snart anbudet foreligger og kontrakt er tegnet for utførelsen. Grunnnerverv er det Fylkeskommunen som gjennomfører.
- STFK og kommunen må snarest fremforhandle en avtale om det økonomiske forholdet så snart den totale kostnaden er estimert

Vedlegg:

Ingen.

Saksopplysninger:

Fylkestinget gjorde vedtak saksnr. 139/15 som gir anledning til å forskottere prosjektet Ny vei på Flatval under gitte forutsetninger.

«Frøya kommune gis anledning til å forskottere prosjektet Ny vei på Flatval fra avkjøring flyplass til sving Langåsen.

- a) Fylkestinget ber fylkesrådmannen forhandle frem en avtale med Frøya kommune som tillater forskottering av utbygging med fratrekk av lokalt bidrag. Lokalt bidrag må reflektere lokalt næringslivs behov for framkommelighet og sikkerhet.
- b) Tilbakebetaling skjer nominelt etter 2023 og før 2027
- c) Avtalen godkjennes av fylkesutvalget.
- d) Fylkestinget ber fylkesrådmannen vurdere om man kan gå bort fra krav om rekkefølgebestemmelser som følge av etablering av ny vei.»

Status på tiltaket:

- 1. Reguleringsplan for vegomleggingen er utført av Frøya kommune. Planen ble stadfestet av Frøya kommunestyre den 25.08.2010. Planen ble utarbeidet av Asplan Viak.
- 2. Det er utarbeidet et forprosjekt av AsplanViak parallelt med reguleringsplanen hvor det er utarbeidet et kostnadsoverslag.
Kostnadene for vegomleggingen og bygging av ny gangveg langs eksisterende Fv-716 er i 2006-kroner beregnet til kr. 28,4 mill. Dette tallet er fremskrevet til 2014-kroner som da utgjør kr. 37,8 mill.
- 3. Det er i september 2015 foretatt grunnundersøkelser i traseen. Dette ble utført av Multiconsult og rapport er utarbeidet, datert 07.09.2015.
- 4. Fra Fylkeskommunen er det også et ønske om at kommunen er byggherre for prosjektet.
- 5. Gjennom samtaler med STFK går det frem at pkt d) i vedtaket menes at de utsetter gang og sykkelvei.

For at man skal få fortgang i planene bør det nå snarest igangsettes detaljprosjektering av anlegget inkludert anbudsdokumenter.

I tillegg må STFK starte med grunnnerverv slik at dette er klart så snart anbud foreligger og kontrakt tegnet for utførelsen. Grunnnerverv må Fylkeskommunen gjennomføre.

Vurdering:

Fylkeskommunen og kommunen må bli enig om det økonomiske forholdet gjennom en fremforhandlet avtale som skal behandles politisk i STFK og Frøya kommune.

Det er viktig at det nå avklares om Frøya kommune er villig til å stå som byggherre, dette er nevnt av flere fra STFK som en mulighet. Dersom Frøya kommune skal stå som byggherre må det avklares med STFK om Frøya kommune kan stå for detaljprosjekteringen av anlegget frem til og med anbudsdokumenter. Så snart det foreligger politisk avklaring i kommunen angående byggherre, samt avklaring med Fylkeskommune om detaljprosjektering så utlyser Frøya kommune anbud for detaljprosjekteringen frem til og med anbud og kontraktsinngåelse med entreprenør.

Frøya kommune har tidligere vært byggherre for miljøgata på Sistranda. I dette prosjektet hadde vi innleid byggeleder(Norconsult AS), mens kommunen v/teknisk sjef hadde prosjektledelsen. Dette prosjektet gikk greit uten spesielle problemer / utfordringer med at kommunen var byggherre. Det er kommunen som tar risikoen ved eventuelle problemer med gjennomføringen.

Dersom kommunen nå skal være byggherre for FV-716 på Flatval må det inngås avtale som regulerer utbyggingen og ikke minst overtakelsen av anlegget etter ferdigstillelse. Kommunen stiller seg positivt til å være byggherre

Kostnadene for detaljprosjekteringen er vanskelig å anslå, men dette vil ligge i en kostnadsramme på mellom 1 – 2 mill kr. Disse kostnader må i tilfelle forskotteres av kommunen mot senere tilbakebetaling ved fullfinansiering av anlegget, hvor kommunen bidrar med 500.000 som lokalt bidrag.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Svanhild Mosebakken
Arkivsaksnr.: 16/2951

Arkiv: 290 &06

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

STRATEGISKE GREP FOR Å HINDRE SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET

Forslag til vedtak:

1. **Innkjøpsstrategien for Frøya kommune skal baseres på:**
 - 10 strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner (Samarbeid mot svart økonomi – KS, NHO, Skatteetaten, Unio, YS og LO)
 - Seriositetsbestemmelsene for bygg- og anleggskontrakter (DIFI, BNL, Fellesforbundet og KS)
2. **Frøya kommune skal innarbeide anbefalingene i sine anskaffelses- og oppfølgingsrutiner.**

Vedlegg:

1. Brev til Frøya kommune, datert 15. juni 2016.
2. Hefte - Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner.
3. Presentasjon lagt frem i møte med ordfører og rådmann den 27.9.16

Saksopplysninger:

Samarbeid mot svart økonomi har utarbeidet 10 gode grep for å hindre svart arbeid og arbeidsmarkeds kriminalitet i offentlige anskaffelser. Det er og utarbeidet seriositetsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter.

Tiltaket er forankret i regjeringens handlingsplan mot økonomisk kriminalitet.

Kommunene i Norge er nå i ferd med å implementere disse grepene i sin innkjøpspolicy.

I Midt-Norge er det allerede gjennomført møter med over 30 kommunene, der Frøya kommune er en av dem. Ordfører og rådmann var i møte med representant fra Skatt Midt-Norge, der det ble gitt en gjennomgang temaets viktighet og vårt felles samfunnsansvar.

Vurdering:

De ti grep mot svart økonomi i offentlige innkjøp vil gjøre det lettere for Frøya kommune å velge seriøse leverandører og hindre at useriøse får tilgang til våre oppdrag.

Det handler bl.a. om at Frøya kommune som oppdragsgiver skal vite hvem som arbeider for seg, kunne sette krev til faglærte og lærlinger, færre kontaktledd, kreve innsyn i relevante skatteopplysninger hos leverandører og underleverandører, samt sikre gjennomføring av kontroller i hele kontraktsperioden.

Rådmannen tilrår at Frøya kommune innarbeider disse 10 strategisk grep i sin innkjøpsstrategi, samt seriøsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter.

Forhold til overordna planverk:

Samfunn, næring og kultur: Frøya er et trygt sted å leve. Frøya skal satse på holdningsskapende arbeid, med særlig fokus på trafikksikkerhet og kriminalitetsforebyggende arbeid.

Organisasjonen Frøya kommune: Frøya kommune er tydelig på strategi og styring. Vektlegge god økonomisk styring og langsiktig planlegging for en bærekraftig økonomi.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen økonomiske konsekvenser. Teknisk virksomhet spesielt vil måtte sette seg inn i veiledende dokumenter og utarbeide rutiner/retningslinjer for oppfølging og kontroll.

Ny saldo på den konto som blir belastet:



Til politisk og administrativ ledelse i Frøya kommune

15. juni 2016

Ti grep mot svart økonomi i offentlige innkjøp

Samarbeid mot svart økonomi har utarbeidet ti strategiske grep mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet. Disse skal gjøre det lettere for kommuner å velge seriøse leverandører.

I fjor handlet trønderske kommuner og fylkeskommuner varer og tjenester for milliarder av kroner. Din kommune bidro til dette. Omfanget og utbredelsen av arbeidslivskriminalitet er økende og spesielt stort i enkelte bransjer. Offentlig sektor er en stor oppdragsgiver innenfor mange tjenester, som blant annet bygg og anlegg, renhold og transport. Dette gjør at kommuner er en potensiell honningkrukke for useriøse tilbydere.

Derfor har Samarbeid mot svart økonomi som er et samarbeid mellom Skatteetaten, KS, NHO, Unio, YS og LO, utviklet 10 strategiske grep mot arbeidslivskriminalitet til bruk i kommuner og fylkeskommuner. Disse skal hindre at useriøse får adgang til offentlige oppdrag.

Det handler blant annet om at du som oppdragsgiver skal vite hvem som arbeider for deg, sette krav til faglærte og lærlinger, færre kontraktsledd og betaling via bank i dine anskaffelser. Krev også innsyn i relevante skatteopplysninger hos leverandører og underleverandører, samt å sikre gjennomføring av kontroller i hele kontraktsperioden.

Samarbeid mot svart økonomi oppfordrer derfor din kommune til å vedta de 10 strategiske grepene som vedlegg til sin innkjøpspolicy og sikre oppfølging av disse, for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser.

Vi er alle enige om at det er viktig å bekjempe svart økonomi og arbeidslivskriminalitet. Det krever klare standpunkt og konkrete handlinger.

Med vennlig hilsen

Samarbeid mot svart økonomi i Sør-Trøndelag

Ole Gunnar Kjosnes, KS Sør-Trøndelag

Kristian Tangen, LO Sør-Trøndelag

Trude Vollheim Webb, Skatt Midt-Norge

Jon Uthus, NHO Trøndelag

Siw Marit Dalheim Bårdvik, YS Sør-Trøndelag

Helge Foss Hansen, UNIO Nord-Trøndelag

www.samarbeidmotsvartokonomi.no





Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner

1. Ta et klart standpunkt: Vi skal ikke ha svart økonomi eller arbeidslivskriminalitet i våre anskaffelser
2. Rett innsatsen inn der risikoen er størst
3. Gå konkret til verks – sjekk at leverandører faktisk har alt på plass
4. Begrens antall ledd i kontraktskjeden
5. Sett krav til fagkunnskap
6. Vit hvem som arbeider for oss
7. Vit hvem vi betaler til
8. Krev innsyn i relevante skatteopplysninger
9. Gjennomfør kontroller
10. Bruk de gode verktøyene som finnes (sjekk gjerne ut www.anskaffelser.no/seriositet)

Ønsker du en digital utgave av grepene? Disse finner du på www.smsø.no

Har du spørsmål? Ta gjerne kontakt med:

Johan Hægstad, Skatt Midt-Norge og leder i SMSØ i trøndelagsfylkene:
mobil 93426338 eller e-post johan.haegstad@skatteetaten.no

Torgeir Strøm, Skatt Midt-Norge og satsingsleder Akrim – medspillere:
mobil 91313887 eller e-post torgeir.strom@skatteetaten.no

www.samarbeidmotsvartokonomi.no



STRATEGISKE GREP FOR Å HINDRE SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET VED ANSKAFFELSER I KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER

VI VIL GJØRE DET ENKLERE FOR KOMMUNER Å BEKJEMPE
SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET



SAMARBEID MOT SVART ØKONOMI

Hva bør kommuner og fylkeskommuner gjøre for å hindre at useriøse aktører får tilgang til kontrakter? Hva bør de gjøre for å følge opp risikoanskaffelser?

Svaret finnes i Samarbeid mot svart økonomis 10 strategiske grep. Grepene skal gjøre det enklere å hindre at useriøse aktører får tilgang til kontraktene i risikoanskaffelser som f.eks bygg, renhold, bilvask mv. Dokumentet er laget slik at det kan danne grunnlag for vedtak i kommunestyrene.

I de strategiske grepene peker vi på de gode verktøyene som allerede finnes og gir veiledning på når, hvor og hvordan disse skal brukes.

STRATEGISKE GREP FOR Å HINDRE SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET VED ANSKAFFELSER I KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER

Samarbeid mot svart økonomi (SMSØ) har utarbeidet 10 gode råd for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet i kommuner og fylkeskommuner.

Man må:

-Ta aktive grep for å motvirke svart økonomi og arbeidslivskriminalitet -

Å ta forholdsregler for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet er et samfunnsansvar som i særdeleshet påligger innkjøp i offentlig sektor. Å tillate useriøse aktører og kriminalitet i slike kontrakter har store konsekvenser. Svart økonomi og arbeidslivskriminalitet undergraver rettferdig konkurranse, arbeidstakernes rettigheter og finansieringen av velferd. Svart økonomi er også uforenelig med et godt tjenestetilbud. Svart økonomi skaper ikke verdier og velferd, men finansierer kriminell virksomhet. Dette må tas på alvor:

- **Vurder hvilke anskaffelser som har høy risiko for å bli utsatt for svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.**
- **Still høye krav til leverandører og underleverandører i disse anskaffelsene, slik at useriøse og kriminelle aktørene ikke får tilgang til kontraktene.**
- **Følg opp disse anskaffelsene spesielt, ved å bruke de gode verktøyene som finnes og ved å gjennomføre nødvendig kontroll gjennom hele kontraktsperioden.**

Difi, BNL, Fellesforbundet og KS har utarbeidet spesielle kontraktsbestemmelser som skal sikre seriøsitet i bygg- og anleggskontrakter, ([Seriøsitetsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter](#)). Dette er ett av flere gode verktøy som åpenbart vil ha god effekt dersom de brukes aktivt, se side 10.

SMSØ har sett behovet for å samle 10 gode råd for en anskaffelsesstrategi rettet spesifikt mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet i kommuner og fylkeskommuner. Rådene tar utgangspunkt i beste praksis. Dette er ikke en fasit, men et grunnlag eller en mal den enkelte kommune og fylkeskommune kan ta utgangspunkt i for et slikt vedtak.

Vedtaket bør utarbeides i samarbeid med partene i arbeids- og næringslivet lokalt.

1. TA ET KLART STANDPUNKT: VI SKAL IKKE HA SVART ØKONOMI ELLER ARBEIDSLIVSKRIMINALITET I VÅRE ANSKAFFELSER

Vi skal rette en ekstra innsats mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.

Gjennom innsatsen skal vi så langt det er mulig hindre at de useriøse og kriminelle aktørene får tilgang til kontraktene. Dette gjør vi ved å stille ekstra høye krav til leverandører og underleverandører der risikoen for svart økonomi og arbeidslivskriminalitet er størst.

Vi skal ha egne rutiner for oppfølging og sanksjonering av kontraktsbrudd i disse anskaffelsene.

Vi rapporterer alle tilfeller av svart økonomi og arbeidslivskriminalitet til kontrollmyndighetene og/eller politiet.

2. RETT INNSATSEN INN DER RISIKOEN ER STØRST

Risikoen for svart økonomi og arbeidslivskriminalitet er etter Skatteetatens erfaring høy i enkelte typer anskaffelser, slik som f.eks:

- Bygg og anlegg, rehabilitering mv
- Renhold
- Bilvask og bilpleie

Selv om dette er typiske eksempler, må vi gjennomføre en konkret risikovurdering hos oss.

Når risikoen er høy, stiller vi spesielle krav i kontraktene og vi har egne rutiner for oppfølging og sanksjonering: Vi retter en ekstra innsats mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.

3. GÅ KONKRET TIL VERKS - DETTE SER VI ETTER:

For å sikre oss mot arbeidslivskriminalitet og svart økonomi må vi ha leverandører og underleverandører der:

- Lønns- og arbeidsforhold er i orden
- Registrering, oppgavelevering og betaling av skatter og avgifter er i orden
- Tilstrekkelig fagkunnskap er på plass
- Det er lett og oversiktlig å vite hvem vi handler med, hvem som jobber for oss, og hvem vi betaler til

Vi stiller relevante kvalifikasjonskrav for å sikre oss at leverandøren har evne til å gjennomføre kontrakten ut fra disse punktene. Dette inkluderer også lovpålagte godkjenninger, slik som f.eks godkjenning i Renholdsregisteret.

Billigst er ikke alltid best. Dersom et tilbud er unormalt lavt bør dette avvises. Dette krever at vi gjør en konkret vurdering av tilbudene. For å oppnå det beste forholdet mellom pris og kvalitet må det legges til rette for å vurdere kriterier som sosiale hensyn, kvalitet, innovasjon, miljø, livsløpskostnader, pris m.m. ved tildeling av kontrakter.

4. BEGRENNS ANTALL LEDD I KONTRAKTSKJEDEN

Ved å begrense antall ledd i kontraktskjeden gjør vi oppfølgingen lettere og mer effektiv. Samtidig blir det vanskeligere å skjule arbeidslivskriminalitet og svart økonomi.

Seriøsitetsbestemmelsene for bygg- og anleggskontrakter sier at leverandøren ikke kan ha flere enn to ledd underentreprenører i kjede under seg uten byggherrens skriftlige samtykke.

Tilsvarende eller strengere begrensninger bør gjøres også i andre anskaffelser der vi vurderer risikoen som høy.

5. SETT KRAV TIL FAGKUNNSKAP

Ved å sette krav til faglærte og lærlinger sikrer vi kvalitet og seriøsitet både på kort og lang sikt. Bestemmelser for bruk av lærlinger generelt er under utarbeidelse av regjeringen.

Eksempelvis er det i Seriøsitetsbestemmelsene for bygg- og anleggskontrakter satt et prosentkrav for arbeidede timer utført av personer med fagbrev, svennebrev eller dokumentert fagopplæring, (minimum 40%). Videre er det satt et prosentkrav til arbeidede timer utført av lærlinger, (minimum 7%). Begge kravene kan også oppfylles av personer som er oppmeldt etter Praksiskandidatordningen, jf opplæringslova § 3-5.

Prosesatsene vil være under revisjon. I enkelte regioner eller prosjekter kan det være aktuelt å stille strengere krav. Det kan også etter de lokale forhold være aktuelt å stille ytterligere krav til enkelte fag. Endringer anbefales drøftet med partene i arbeidslivet og bransjene lokalt.

I andre anskaffelser, der vi vurderer risikoen som høy, bør det stilles tilsvarende eller strengere krav til faglærte og lærlinger.

6. VIT HVEM SOM ARBEIDER FOR OSS

Vi kontraktsfester at alle underentreprenører i hele kontraktskjeden skal være kjent for oss før arbeidet tar til. Videre skal alle ansatte på prosjektet være navngitt før oppmøte.

Vi kontraktsfester at alle arbeidstakere skal bære gyldig HMS-kort der regelverket krever det.

7. VIT HVEM VI BETALER TIL

Vi kontraktsfester at all betaling i hele kontraktskjeden skal gå via bank, både til virksomheter og til ansatte.

Difi's standard kontraktskrav gir eksempler på dokumentasjon som kan kreves fremlagt for å kontrollere at kravene til lønns- og arbeidsvilkår er oppfylt. Vi skal kunne kontrollere at lønn og annen godtgjørelse faktisk har gått til den personen som har utført arbeidet.

8. KREV INNSYN I RELEVANTE SKATTEOPPLYSNINGER

Vi kontraktsfester at alle firma i kontraktskjeden skal gi oss fullmakt til å innhente relevante skatteopplysninger før kontraktsinngåelse og i hele kontraktsperioden.

Dette gjør vi via Skatteetatens ordning Registerinfo (SKAV-skjema) eller tilsvarende ordning.

Gjennom Registerinfo får vi bl.a tilgang til opplysninger om registrering for merverdiavgift, at merverdiavgiftsoppgaver og A-melding er levert de siste 6 månedene, og om skatter og avgifter er betalt.

9. GJENNOMFØR KONTROLLER

Vi gjennomfører kontroller der risikoen er høy. Det betyr å legge inn tilstrekkelige ressurser på dokumentasjonsgjennomgang og stedlig kontroll for å sikre at kontraktens krav blir oppfylt.

Kontroller skal gjennomføres i hele kontraktperioden.

Difis anbefalte standard kontraktskrav for lønns- og arbeidsvilkår gir oss adgang til å foreta anmeldte eller uanmeldte stedlige kontroller hos leverandør/underleverandør, og ved lokasjon der tjenesten utføres. En slik kontroll kan inkludere tilgang til lønns- og personalsystemer.

Vi gjennomfører kontroll av HMS-kort og annen kontroll på arbeidsplassene.

10. BRUK DE GODE VERKTØYENE SOM FINNES

Difi har samlet gode verktøy for å stille og følge opp krav til lønns- og arbeidsvilkår. Dette finnes på nettstedet <http://www.anskaffelser.no/sosial-dumping>.

KONTRAKTSKRAV

Vi benytter Difi's [standard kontraktskrav om lønns- og arbeidsvilkår](#) som utgangspunkt for våre kontraktskrav i hele kontraktskjeden

Vi skal kontraktsfeste sanksjoner i hele kontraktskjeden for brudd på kontraktskravene, herunder også sen innsending av dokumentasjon, samt dersom leverandøren ikke leverer egenrapporteringsskjema innen fastsatt frist. Tiltak og sanksjoner skal iverksettes ut fra bruddets alvorlighetsgrad og omfang. Mulige sanksjoner er retting, dagbøter, tilbakeholdelse av kontraktssum, stans og heving.

Vi benytter bransjespesifikke seriøsitetsskrav der disse finnes.

For å sikre seriøsitet i bygg- og anleggskontrakter har Difi, BNL, Fellesforbundet og KS utviklet et sett egne [seriøsitetsskrav](#). Dokumentet brukes i sin helhet som et vedlegg til kontrakten. Bestemmelsene stiller bl.a krav til faglærte håndverkere og lærlinger i prosjektene, HMS-kort, pliktig medlemskap i StartBank eller tilsvarende leverandørregister og begrensninger i adgangen til bruk av underleverandører.

OPPFØLGING

Vi benytter Difi's [veileder om beste praksis](#) som utgangspunkt for arbeidet vårt med oppfølging av lønns- og arbeidsvilkår.

Veilederen om beste praksis deler inn tiltakene i hva vi må, bør og kan gjøre. "Bør" og "kan"-tiltakene er ment for områder med høy risiko, slik som f.eks bygg, anlegg og rehabilitering mv, renhold, bilvask og bilpleie og andre anskaffelser etter en risikovurdering. Vi skal derfor bruke tiltakene i veilederen fullt ut (må, bør og kan) så langt det passer.

I tillegg til vår egen oppfølging har både [byggenæringen](#) og [bilbransjen](#) utviklet sine egne veiledere for valg av seriøse underentreprenører. Hovedleverandøren skal bruke malene og sjekklisterne som en del av sitt kvalitetsystem.

SØK RÅD HOS PARTENE I ARBEIDS- OG NÆRINGSLIVET

Disse gode rådene er utarbeidet som et utgangspunkt som kan passe i hele landet. Samtidig er det slik at det kan være store forskjeller fra sted til sted og fra fag til fag.

Samarbeid mot svart økonomi anbefaler at et vedtak om en anskaffelsesstrategi rettet spesifikt mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet diskuteres med partene i arbeids- og næringslivet.



Fellesforbundet

Byggenæringens
Landsforening



Direktoratet for
forvaltning og IKT



SERIØSITETSKRAV

1. HMS-KORT

Alle arbeidstakere skal bære lett synlig et gyldig HMS-kort utstedt av Arbeidstilsynet. Ordrebekreftelse, søknadsskjema ol aksepteres ikke som HMS-kort. Arbeidstakere som ikke har slikt HMS-kort vil bli bortvist fra byggeplassen. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

2. PLIKTIG MEDLEMSKAP I STARTBANK ELLER TILSVARENDE LEVERANDØRREGISTER

Leverandøren skal ved kontraktsinngåelse oppgi StartBANK ID eller fremlegge kopi av registreringsbevis fra StartBANK eller tilsvarende leverandørregister som inneholder oppdatert og kontrollert leverandørinformasjon. Leverandøren skal gi leverandørregisteret fullmakt til å innhente SKAV-info (skatte- og avgifts informasjon) i hele kontraktsperioden.

3. KRAV OM FAGLÆRTE HÅNDVERKERE

Ved utførelsen av kontraktsarbeidet skal minimum 40 % av arbeidede timer innenfor bygg- og anleggsgagnene (de fag som omfattes av utdanningsprogrammet for bygg- og anleggsteknikk samt anleggsgartnerfaget) samlet utføres av personer med fagbrev, svennebrev eller dokumentert fagopplæring i henhold til nasjonal fagopplæringslovgivning eller likeverdig utenlandsk fagutdanning. Det skal være fagarbeidere i alle ovennevnte fag. Kravet kan også oppfylles ved at arbeidede timer er utført av personer som er under systematisk opplæringen og er oppmeldt etter kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5, eller etter tilsvarende ordning i annet EU/EØS-land. I enkeltpersonforetak uten ansatte gjelder ovenstående krav for eier.

Leverandøren skal etter kontraktsinngåelsen redegjøre for hvordan kravet vil bli oppfylt, samt jevnlig oversende bemanningsplaner og rapporter som viser oppfyllelsesgraden. Byggherren kan stanse arbeidet dersom det er grunn til å tro at mislighold vil inntreffe, og forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel fra byggherren.

4. LÆRLINGER

Ved utførelsen av kontraktsarbeidet skal minimum 7 % av arbeidede timer innenfor bygg- og anleggsgagnene samlet (de fag som omfattes av utdanningsprogrammet for bygg- og anleggsteknikk, samt anleggsgartnerfaget) utføres av lærlinger, jf. opplæringslova § 4-1. Kravene kan oppfylles ved at arbeidede timer er utført av personer som er under systematisk opplæringen og er oppmeldt etter kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5. Kravene kan også oppfylles ved å benytte lærlinger etter tilsvarende ordning i annet EU/EØS-land og personer som er under systematisk opplæringen og er oppmeldt etter tilsvarende ordning som kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5, i annet EU/EØS-land.

Kravet kan oppfylles av leverandøren og en eller flere av hans underleverandører.

Dersom arbeidene ikke er egnet ut fra arbeidets art og helse, miljø og sikkerhet kan byggherren tillate at prosentkravene ovenfor fravikes.

Leverandøren skal ved oppstart, og på anmodning under gjennomføringen av kontraktsarbeidet, sannsynliggjøre at kravene vil bli oppfylt. Ved kontraktsavslutning skal det fremlegges oversikt over antall lærlingetimer. Timelister skal fremlegges på anmodning.

5. RAPPORTERINGSPLIKT TIL SENTRALSKATTEKONTORET FOR UTENLANDSSAKER

Kontrakt gitt til utenlandsk leverandør eller underleverandør, og alle arbeidstakere på slik kontrakt, skal rapporteres til Sentralskattekontoret for utenlandssaker i henhold til ligningsloven § 5-6.

Leverandøren er ansvarlig for at slik rapportering skjer i hele kontraktskjeden. Leverandøren skal på forespørsel dokumentere at rapporteringsplikten er oppfylt ved kopi av innmeldingsskjema eller kvittering fra Altinn.

Eventuelt ansvar for skatter eller avgifter, gebyrer eller tvangsmulkt ilagt byggherren som følge av at leverandøren ikke har overholdt sine forpliktelser etter dette punktet er leverandørens ansvar og skal betales av ham.

Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

6. INTERNKONTROLL. SIKKERHET, HELSE OG ARBEIDSMILJØ (SHA)

Leverandøren skal følge den til enhver tid gjeldende arbeidsmiljølov med tilhørende forskrifter, byggherrens SHA-plan og byggherrens eller koordinators anvisninger. Leverandøren plikter å ha et internkontrollsystem iht. forskrift om systematisk helse- miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter. Relevante deler av byggherrens SHA-plan skal innarbeides i, og følges opp gjennom, leverandørens internkontroll. Innarbeidingen skal skje slik at SHA-planens bestemmelser kan identifiseres.

Med mindre annet er avtalt, skal all kommunikasjon mellom nøkkelpersoner i prosjektet foregå på norsk. Leverandøren skal sørge for at arbeidstakerne han og eventuelle underleverandører benytter kan kommunisere på en slik måte at manglende kommunikasjon ikke utgjør en sikkerhetsrisiko. For å unngå at det skjer ulykker fordi ikke alle forstår informasjonen som blir gitt, gjelder følgende:

- Minst én av det utførende personell på ethvert arbeidslag skal kunne forstå og gjøre seg forstått på norsk eller engelsk. Dersom flere utfører oppdrag sammen, skal vedkommende i tillegg forstå og gjøre seg forstått på et språk alle de andre på arbeidslaget forstår og kan gjøre seg forstått på.
- Alle på byggeplassen skal forstå SHA-plan, sikkerhetsopplæring, HMS-rutiner, verneprotokoller, sikkerhetsinstrukser, SJA, sikkerhetsdatablader, bruksanvisning for verktøy og arbeidsutstyr, varselskilter mv. Materialet skal foreligge på det språk vedkommende arbeidstaker bruker som morsmål, såfremt arbeidstakeren ikke forstår informasjonen fullt ut på norsk eller engelsk.

Ved brudd på ovennevnte plikter har byggherren rett til å stanse arbeidene i den utstrekning byggherren anser det nødvendig.

Vesentlig mislighold av ovennevnte plikter, som ikke blir rettet innen en rimelig frist, kan påberopes av byggherren som grunnlag for heving. Der slikt mislighold består i stadige brudd på pliktene, kan byggherren heve selv om leverandøren retter forholdene. Byggherren kan på

samme måte kreve at leverandøren skifter ut underleverandører. Dette skal skje uten omkostninger for byggherren.

Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

7. KRAV TIL LØNNS- OG ARBEIDSVILKÅR

Leverandøren er ansvarlig for at egne ansatte, ansatte hos underleverandører (herunder innleide) har lønns- og arbeidsvilkår i henhold til:

- Forskrift om allmenngjort tariffavtale.
- Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter av 8. februar 2008 der denne kommer til anvendelse. På områder som ikke er dekket av forskrift om allmenngjort tariffavtale, skal lønns- og arbeidsvilkårene være i henhold til landsomfattende tariffavtale for den aktuelle bransje. Med lønns- og arbeidsvilkår menes bestemmelser om minste arbeidstid, lønn, herunder overtidstillegg, skift- og turnustillegg og ulempetillegg, og dekning av utgifter til reise, kost og losji, i den grad slike bestemmelser følger av tariffavtalen.

Leverandøren plikter på forespørsel å dokumentere lønns- og arbeidsvilkårene for egne arbeidstakere, arbeidstakere hos eventuelle underleverandører (herunder innleide). Opplysningene skal dokumenteres ved blant annet kopi av arbeidsavtale, lønnsslipp, timelister og arbeidsgiverens bankutskrift. Dokumentasjonen skal være på personnivå og det skal fremgå hvem den gjelder.

Ved brudd på kravene til lønns- og arbeidsvilkår skal leverandøren rette forholdet. Der bruddet har skjedd hos en underleverandør (herunder bemanningsselskaper) er rettingsplikten begrenset til krav som er fremmet skriftlig innen tre måneder etter lønnens forfallsdato, både for krav som følger av allmenngjort tariffavtale og landsomfattende tariffavtale. De vilkår og begrensninger som følger av lov om allmenngjøring av tariffavtaler m.v. av 4. juni 1993 § 13 skal gjelde i begge disse tilfellene.

Byggherren har rett til å holde tilbake et beløp tilsvarende ca. to ganger innsparingen for arbeidsgiveren. Tilbakeholdsretten opphører så snart retting etter foregående ledd er dokumentert. Vesentlig mislighold av lønns- og arbeidsvilkår hos leverandøren kan påberopes av byggherren som grunnlag for heving, selv om leverandøren retter forholdene. Dersom bruddet har skjedd i underleverandørleddet (herunder bemanningsselskaper), kan byggherren på samme måte kreve at leverandøren skifter ut underleverandører. Dette skal skje uten omkostninger for byggherren.

Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

8. BRUK AV UNDERLEVERANDØRER, HERUNDER INNLEID ARBEIDSKRAFT

Leverandøren kan ikke, uten byggherrens skriftlige samtykke, ha flere enn to ledd underentreprenører i kjede under seg. Vesentlig mislighold som ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel fra byggherren, kan påberopes av byggherren som grunnlag for heving.

Leverandørens bruk av enkeltpersonforetak skal begrunnes skriftlig. Bruk av bemanningsselskap skal varsles byggherren og er underlagt arbeidsmiljøloven, herunder kravet om likebehandling i § 14-12a. Byggherren kan bare nekte bruk der han har saklig grunn.

Ved inngåelse av kontrakter om underentreprise som overstiger en verdi på kr 500.000 eks. mva skal leverandøren innhente skatteattest, jf. forskrift om offentlige anskaffelser. Fra underentreprenører med forretningsadresse i andre EØS-land enn Norge, skal det innhentes tilsvarende attest. Leverandøren skal på forespørsel fra byggherren fremlegge skatteattesten.

Dersom attesten ikke fremlegges eller viser restanser som ikke er ubetydelige, kan byggherren kreve at underentreprenøren skiftes ut uten omkostninger dersom forholdet ikke rettes innen en rimelig frist, gitt ved skriftlig varsel.

Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

9. KRAV OM BETALING TIL BANK

Lønn og annen godtgjørelse til egne ansatte, ansatte hos underleverandører og innleide skal utbetales til konto i bank. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

10. MISLIGHOLD AV KONTRAKTSFORPLIKTELSE - KONSEKVENSER FOR SENERE KONKURRANSER

Brudd på pliktene i denne kontrakten vil bli nedtegnet og kan få betydning i senere konkurranser, enten i kvalifikasjons- eller tildelingsomgangen i overensstemmelse med regelverket for offentlige anskaffelser. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

11. REVISJON

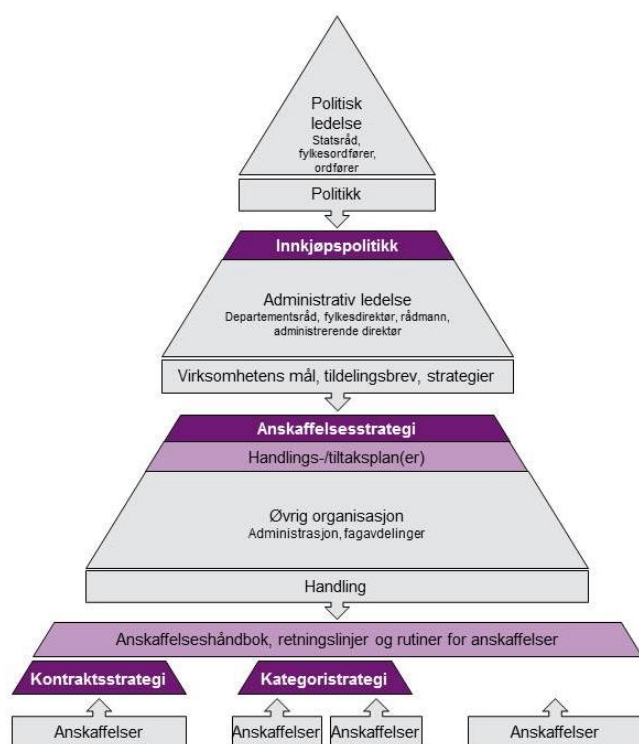
Byggherren, eller ekstern revisor engasjert av byggherren, kan gjennomføre revisjon hos leverandøren og eventuelle underleverandører i perioden fra kontraktsinngåelse til slutfaktura er betalt for å undersøke om kontraktens krav blir oppfylt. Denne adgangen omfatter også kontrakter og dokumentasjon i underliggende ledd. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

HVORFOR TRENGER VI POLITISKE VEDTAK?

Vi har klippet følgende fra DIFI's veileder for Anskaffelsesstrategi:

SAMMENHENG MELLOM ANSKAFFELESSTRATEGI OG ANDRE STYRINGSdokumenter

Anskaffelsesstrategi vil være koblingen mellom politiske forventninger og daglig innkjøp av varer og tjenester. Hvordan dette kan styres og følges opp på ulike nivå vises i figuren.



Den politiske ledelse tar stilling til hvilken innkjøpspolitikk – visjon og policy – virksomheten skal ha. En slik policy vil kunne være førende for alle anskaffelser og være viktig for å regulere forhold som ikke er hjemlet i lov og forskrift. Slike forhold omtales gjerne som strategiske innkjøpsinitiativ.

Eksempler er samarbeid på tvers internt og eksternt, samfunnsansvar, små og mellomstore bedrifter, hensyn til miljø, innovasjon m.m. Har virksomheten en klar policy vil prinsippdiskusjoner ikke være en del av enkeltanskaffelser. Velger en virksomhet å ha et mål på for eksempel økt samfunnsansvar i strategien, vil dette forplikte til å jobbe målrettet mot å øke samfunnsansvar i anskaffelsene. Hvis behovet for innkjøper er å unngå

prinsippdiskusjoner rundt samfunnsansvar i enkeltanskaffelser, kan det være riktigere å jobbe for å få på plass en anskaffelsespolicy.

Administrativ ledelse følger opp gjennom å etablere og forankre en anskaffelsesstrategi i organisasjonen. En anskaffelsesstrategi gjelder for alt anskaffelsesarbeid i virksomheten, ikke bare det som håndteres av en sentral innkjøpsfunksjon/-avdeling.

Arbeidet med implementering av anskaffelsesstrategien operasjonaliseres i handlings- og tiltaksplaner. I det daglige anskaffelsesarbeidet bruker organisasjonen anskaffelsesregelverket, håndbøker, retningslinjer og rutiner for gjennomføring av anskaffelser. For noen anskaffelser lages det kontraktstrategier, og for å ha et helhetlig perspektiv på et anskaffelsesområde etableres det gjerne en kategoristrategi for styring og oppfølging av en vare- eller tjenestekategori.

Hele veilederen finner du her:

http://www.anskaffelser.no/sites/anskaffelser/files/anskaffelsesstrategi_veileder.pdf

OM SAMARBEID MOT SVART ØKONOMI

Samarbeid mot svart økonomi (SMSØ) arbeider holdnings- og handlingsendrende mot svart økonomi.

SPLEISELAGET - UNGDOM

Ungdom trenger kunnskap om sammenhengen mellom verdiskaping, skatt og velferd, samt starthjelp om rettigheter og plikter i arbeidslivet.

Vi treffer 40 000 ungdommer årlig med undervisningsopplegget Spleiselaget i videregående skole. Vi tilbyr dataspillet Spleiselaget Byen for ungdomskole, spilt 46 000 ganger i 2015.

Vi tilbyr også regnskapsopplæring til alle ungdomsbedrifter i regi av Ungt entreprenørskap.

HANDLE HVITT – FORBRUKERE

Handle hvitt er en handlingskampanje, ikke en holdningskampanje! Vi skal gjøre det enkelt for forbrukere å handle hvitt.

I perioden 2011-2014 arbeidet vi bl.a med firmasjekken og en enkel måte å gjøre arbeid i hjemmet hvitt på, via nettstedet www.handlehvitt.no og aktiviteter i hele landet.

Vi planlegger å komme med en ny utgave av Handle hvitt-kampanjen i 2016.

NÆRINGSLIV – MOT ARBEIDSLIVSKRIMINALITET

Partene i arbeids- og næringsliv er viktige medspillere for kontrolletatene. Kontrolletatene får innspill om hvordan de kriminelle opererer, utviklingstendenser og konkrete tips om kriminelle miljøer og enkeltsaker.

Vi har under arbeid en tipsrutine der partene i arbeidslivet løpende kan tipse kontrolletatene om arbeidslivskriminalitet.

INNKJØP – BESTE PRAKSIS

SMSØ tar mål av seg til å påvirke innkjøpere i privat og offentlig sektor til å ta i bruk retningslinjer, rutiner og verktøy som holder kriminelle ute fra kontraktskjedene i bransjer som bygg og renhold.

DEBATT

SMSØ har gjennom mange år fulgt utviklingen av svart økonomi gjennom befolkningsundersøkelser. I tillegg til kunnskap om temaet, bidrar undersøkelsene til å sette agenda for samfunnsdebatten. Befolkningsundersøkelser utføres også for å avdekke hvilke tiltak befolkningen mener vil være nyttig i den videre kampen mot svart økonomi.

Vi arrangerer debatter f.eks på Arendalsuka og andre konferanser nasjonalt og lokalt. Lokalt deltar SMSØ i samfunnsdebatten gjennom kronikker, leserinnlegg mv.



Offentlige innkjøp

VI VIL GJØRE DET ENKLERE FOR KOMMUNER Å BEKJEMPE
SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET



SAMARBEID MOT SVART ØKONOMI

SMSØ Midt-Norge



Skatteetaten

Felles forståelse – felles samfunnsansvar



Strategi

Strategi mot arbeidslivs- kriminalitet

13. januar 2015

VI VIL GJØRE DET ENKLERE FOR KOMMUNER Å BEKJEMPE
SVART ØKONOMI OG ARBEIDSLIVSKRIMINALITET



SAMARBEID MOT SVART ØKONOMI

Akrim – et alvorlig samfunnsproblem

4 4 ONSDAG 22. JULI 2015 VG

● Myndighetene gikk til aksjon mot 25 byggeplasser ● Anslår at 30 prosent av byggebransjen jobber svart



GÅTT ETTER I SOMMERE: Kontroller for flere eldre samtlige 25 byggeplasser, 115 virksomheter og 247 arbeidstakere på Østlandet.

Foto: SÅRD B. LOWEL, SKATTEETATEN

AVSLØRTE SKATTEFUSK FOR 10 MILL.

AV LARS THORVALDSEN
Myndighetene gikk til aksjon mot 25 byggeplasser på Østlandet. Der avslørte de livsfarlig usikkert arbeid, mulig trykkesvindel og manglende skattebetaling i millionklassen.

Det var den siste uken i mai. «Vapnet» med blant annet spørreskjemaer, spillefilmskannere og signaleffekt vester aksjonerte kontrollere i flere dager på rull mot byggeplasser på Østlandet.

På nærmere én uke ble 25 byggeplasser med 118 virksomheter og 247 arbeidstakere slått etter i sommeren. Aksjonen avdekket grove brudd og mange indikasjoner på svart arbeid og usensurert, illegale tilleggsarbeid. Blant annet var kontrollerte i 10 millioner ubetalte skatte- og avgiftsforpliktninger. Men dette er bare toppen av isfjellet, ifølge skattedirektor Hans Christian Holte.

«Undersøkelser har vist at det kanskje er opp mot 30 prosent av bransjen som er svart, og det sier det meste, sier Holte til VG.

«Vi har signalisert i flere år at et bedre og tettere samarbeid mellom staten er helt nødvendig for å få demnet opp for usensurert arbeid og kriminalitet. Ingen etas kan drive vinne kampen mot arbeidslivskriminalitet, sier Ørnulf Halvorsen, regionalleder i Arbeidstilsynet og talsmann for gruppen.

I Kripos' trendrapport for økonomisk kriminalitet 2015, heter det at arbeidsmarkedet utvikler seg i en mer internasjonal retning. Samtidig har det norske samfunnet et velstands- og skattestryk som i stor grad er basert på tillit.

«Dette som har bidratt til å gi arbeidsmarkedskriminaliteten gode vekstbetingelser i Norge, sier Kripos, som mener problemet er utbredt i Norge.

Han mener at risikoen for de kriminelle fram til nå har vært lav.

Så langt i år har de tre gruppene blant annet avdekket et av over 35 millioner kroner til skatt og avgifter ikke er betalt av virksomheter på norske byggeplasser. Ni personer er utvist fra landet etter å ha jobbet uten lovlig opphold, og 218 arbeidstakere var ikke innmeldt i arbeidsregisteret.

Desuten er en rekke byggeplasser slengt på grunn av usensurert arbeid som utgjør uakseiterte tårer for liv og helse.

Enkelt arbeidstakerne
En av fire arbeidstakere var ikke registrert i arbeidsregisteret. Den sak var ettersendt for samarbeidet er å avdekket nettvær som er organisert for å hente ut stor fortjeneste ved å begi lovbrudd, sier Halvorsen.

Hvorfor er det viktig? Det er der pengestrømmen går. På vår gjort noe med

16 **ANSVAR**
Et merke, men ikke et navn, ble brukt i et skolebarns bokstavebok som var laget av en 10-åring. Tiltalt for 28 mill. i svart

Skolebarn: Kjære alle førsteklasinger på VGs
Skolebarnet har skrevet et brev til alle førsteklasinger på VGs. Brevet er skrevet på et stykke papir som er farget med blått og rødt. Brevet er skrevet på et stykke papir som er farget med blått og rødt. Brevet er skrevet på et stykke papir som er farget med blått og rødt.

Bygget på Oslo - siktet og hvit
Skatt, øst har b... 40 millioner... Seks personer... Rysander... Alle skylder på... 11 turister er omkommet

NYH INNE
Kripos er i ferd med... Narko krimi... 11 turister er omkommet

11 turister er omkommet
11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet

11 turister er omkommet
11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet

11 turister er omkommet
11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet

11 turister er omkommet
11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet... 11 turister er omkommet

18. SEPTEMBER 2013 **Østlandet**

ispress gir mer svart arbeid



ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

ispress gir mer svart arbeid

Trusselbildet

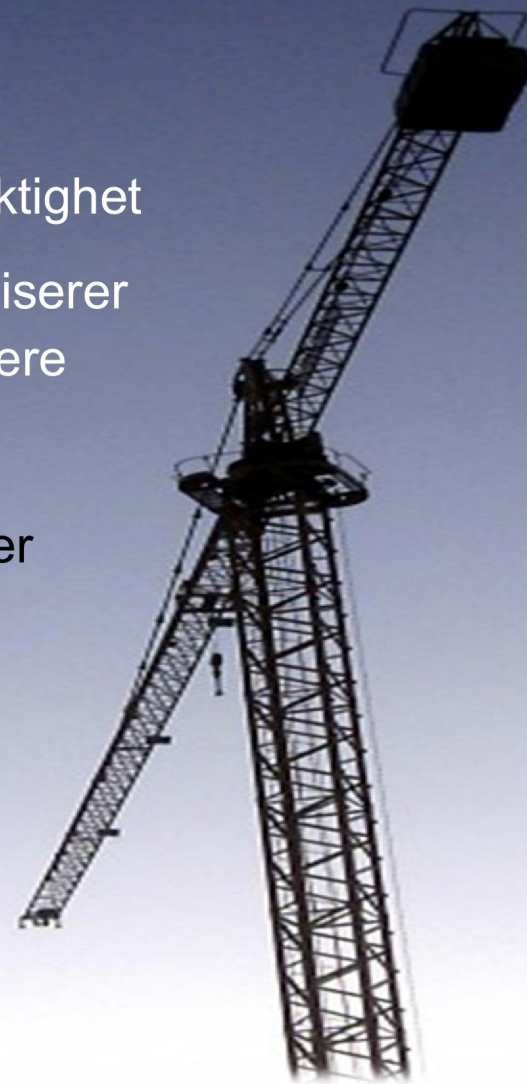
Mer systematisert og organisert kriminalitet

Multikriminelle nettverk med stor tilpasningsdyktighet

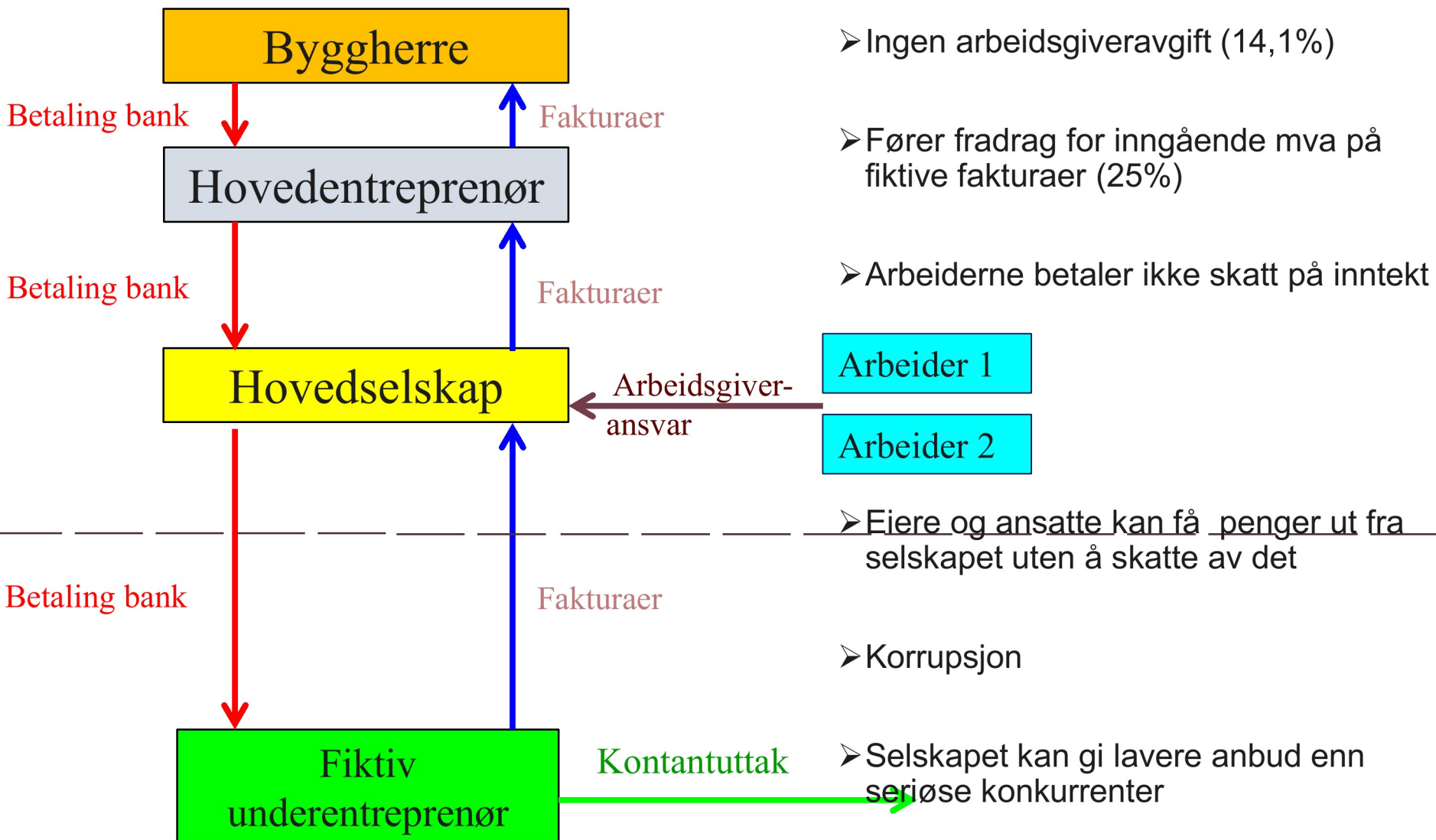
Bakmenn som utnytter arbeidstakere og organiserer kriminelles etablering og infiltrering i det ordinære markedet

Svart lønn som kamufleres ved fiktive fakturaer fra underleverandører, som igjen benyttes til fradrag for inngående mva

Større bruk av falsk ID og ulike selskapsstrukturer med kjeder av underentreprenører og stråselskaper.



Fiktiv fakturering – et eksempel



Konsekvenser for «alle»

Arbeidstakere

- Manglende sikkerhet, vern, lønn og trygderettigheter

Seriøse bedrifter

- Urettferdig konkurranse
- Dårlig rekruttering til enkelte bransjer

Byggherrer

- Usikkerhet ift ansvar, seriøsitet, kvalitet mv

Det norske samfunnet

- Tapte inntekter og mindre velferdsgoder
- Legitimitet til det offentlige
- Finansierer annen kriminalitet
- Utfordrer den norske modellen





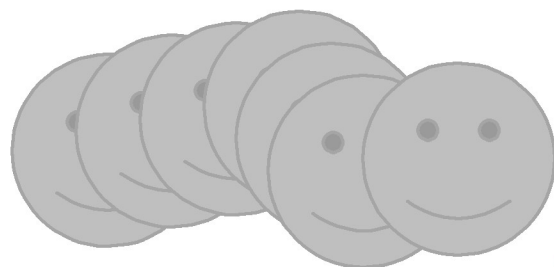
Skatteetaten

Medspillerne som virkemiddel

Tradisjonelt syn:
Redusere TILBUDET med
kontroll, sanksjoner og media

2004 – 2016
Ny kontekst i arbeidslivet

Redusere ETTERSPØRSELEN
ved å mobilisere medspillerne



Skal vi
krympe
handlingsrommet
til de kriminelle,
er medspillerne vårt
sterkeste virkemiddel



Byggebransjen tar ansvar

- Registerinfo fra 01.01.2005
- Veileder for valg av seriøse bedrifter lansert 21.11.2014
- Ny sentral godkjenning for ansvarsrett fra 01.01.2016

Rapport fra bygge- og anleggsnæringens ekspertutvalg for godkjenning av kvalifikasjoner og innsats mot useriøse akter





Hvilket ansvar tar deres kommune?

Samarbeid mot svart økonomi har utarbeidet 10 gode råd:

- 1) Ta et klart standpunkt mot Arbeidslivskriminalitet!
- 2) Rett innsatsen der risikoen er størst
- 3) Gå konkret til verks – dette ser vi etter...
- 4) Begrens antall ledd i kontraktskjeden
- 5) Sett krav til fagkunnskap
- 6) Vit hvem som arbeider for dere
- 7) Vit hvem dere betaler til
- 8) Krev innsyn i relevante skatteopplysninger
- 9) Gjennomfør kontroller
- 10) Bruk de gode verktøyene som finnes

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 16/1887

Arkiv: U63

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for forvaltning
Kommunestyret
Kommunestyret

SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING MONA LISA RESTAURANT

Forslag til vedtak:

1. Mona Lisa Restaurant ved Faruk Oqay innvilges skjenkebevilling for skjenking av brennevin, øl, rusbrus og vin.
2. Bevillingene gjelder inne i Mona Lisa Restaurants lokaler og med tydelig avgrenset uteområde, jfr. tegninger.
3. Skjenketiden fastsettes i samsvar med retningslinjer for kommunens arbeid med saker etter alkoholloven, K-sak nr 121/16, av 23.06.16.

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager:	kl 09.00- 01.00
Fredag/lørdag:	kl 09.00- 02.00
Søn- hellig og høytidsdager	kl 12.00- 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager:	kl. 13.00 – 01.00
Fredag/lørdag:	kl. 13.00 – 01.00
Søn-, hellig- og høytidsdager:	kl. 13.00 – 01.00

I jule-, påske- og pinseuka gis skjenkebevilling til kl 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre/lørdag kan det skjenkes til kl 02.00: Nyttårsaften, 1.nyttårsdag, kvelden før kristi himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17 mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skej innen en halvtime etter stengetid.

Faruk Oqay, f. 05.05.1974 godkjennes som skjenkestyrer. Trine Berg, f. 21.02.77 godkjennes som stedfortreder. Begge har avlagt og bestått kunnskapsprøven om alkoholloven. Skjenkestyrer har også bestått etablererprøven i serveringsloven. Bevillingen gis fra kommunestyrets vedtak og ut bevillingsperioden, 30.09.2016.

Vedlegg:

Uttalelse fra politiet mottatt 03.10.16.

Saksopplysninger:**Vurdering:**



POLITIET

Frøya Kommune
V/saksbehandler
Siv Tove Skarshaug
7260 Sistranda

Deres referanse
76YHY8

Vår referanse
ASO005

Dato

Uttalelse vedr. søknad om skjenkebevilling – "Mona Lisa Restaurant"

Lensmannen viser til mottatt kopi av søknad m/ vedlegg, med anmodning om uttalelse

Politiets uttalelse skal i slike saker innhentes, jfr. Alkohollovens § 1-7.

Politiet kjenner ikke til forhold som er til hinder for at skjenkebevilling gis, og en kjenner heller ikke til forhold som gjør bestyrer eller stedfortreder uskikket til oppgaven.

Med hilsen

Arild Sollie
Lensmann i Hitra/Frøya

Saksbehandler:

Tlf: 48011531

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Nina Nilsen Espnes
Arkivsaksnr.: 16/2687

Arkiv: U63

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Hovedutvalg for forvaltning
Kommunestyret

SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING RABBen RESTAURANT AS

Forslag til vedtak:

- Rabben Restaurant AS innvilges serveringsbevilling etter Lov om Serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 3.
- Rabben Restaurant AS innvilges skjenkebevilling for skjenking av øl, rusbrus, vin og brennevin.
- Bevillingene gjelder inne på Rabben Restaurant AS og ute på veranda jfr. tegninger.
- Skjenketiden fastsettes i samsvar med retningslinjer for kommunens arbeid med saker etter alkoholloven, K-sak nr 121/16, av 23.06.16.

Skjenketidene er fastsett slik:

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol:

Hverdager: kl 09.00- 01.00
Fredag/lørdag: kl 09.00- 02.00
Søn- hellig og høytidsdager kl 12.00- 02.00

Alkoholholdig drikk med volumprosent alkohol mellom 22 og 60:

Hverdager: kl 13.00- 01.00
Fredag/lørdag: kl 13.00- 01.00
Søn- hellig og høytidsdager kl 13.00- 01.00

I jule, påske og pinseuka gis skjenkebevilling til kl 02.00 for alle typer alkoholholdig drikke. I de tilfeller der følgende dager ikke kommer på fre/lørdag kan det skjenkes til kl 02.00: Nyttårsaften, 1.nyttårsdag, kvelden før kristi himmelfartsdag, kvelden før 1. og 17 mai.

All skjenking kan skje frem til stengetid. Konsumering av all utskjenket alkohol skal skje innen en halv time etter stengetid.

- Eli Kristin Fredagsvik f. 06.09.73 godkjennes som skjenkestyrer.

- **Eli Kristin Fredagsvik har avlagt og bestått kunnskapsprøven om alkoholloven og bestått etablererprøven.**
- **Berit Bachmann f. 22.09.74 godkjennes som stedfortreder ved fremlagt bevis for bestått kunnskapsprøve i alkoholloven innen utgangen av oktober 2016 og at politiet ikke har merknader.**
- **Det tas forbehold om godkjenning fra mattilsynet.**
- **Bevillingen gis fra kommunestyrets vedtak og ut bevillingsperioden, 30.09.2020.**

Vedlegg:

Søknad.

Oppsigelse av bevilling.

Saksopplysninger:

Rabben restaurant eies av Eli Kristin Fredagsvik. Restauranten holder til på Rabben og er et nytt etablissement. Rabben restaurant har vært drevet av THM invest AS frem til nå. Eier ønsker og få bevillingen i sitt Firmanavn og søker derfor om ny bevilling.

THM invest AS sier opp sin bevilling fra 27.10.16 med forbehold om godkjenning av vedlagte søknad.

Søknaden har samme opplysninger som THM invest ble invilget bevilling på. Det er ingen forandringer der.

Fredagsvik har avlagt og bestått etablererprøve og kunnskapsprøve i alkohol.

Stedfortreder må avlegge å ha bestått kunnskapsprøve i alkohol innen utgangen av oktober 2016.

Det tas forbehold om at uttalelsen fra Politiet ikke har merknader på stedfortreder.

Vurdering:

På bakgrunn av dette og vedlagte uttalelser og dokumentasjon, finner Frøya kommune å kunne tilrå at skjenkebevilling og serveringsbevilling innvilges.



Serverings- og/eller skjenkebevilling (KF-123)

Referansenummer: F7G575

Registrert dato: 19.09.2016 15:46:57

Innledning	
Henvendelsen gjelder	
☒ Søknad om ny bevilling	
Bevillingssøker/-haver er	
☒ Foretak/lag/forening	
Bevillingstype	
☒ Serveringsbevilling	☒ Skjenkebevilling

Bevillingssøker/-haver	
Opplysninger om foretak/lag/forening	
Organisasjonsnummer	
817309682	
Foretak/lag/forening	
Rabben Restaurant AS	
Adresse	
c/o Dolmøy Seafood AS	
Postnummer	
7252	
Poststed	
Dolmøy	
Telefon	
41133000	
Telefaks	
Opplysninger om kontaktperson	
Fornavn	
Eli Kristin	
Etternavn	
Fredagsvik	
Adresse	
Bekkaelva 1A	
Postnummer	Poststed
7260	SISTRANDA
Telefon	
97068222	
E-post	
elikristin@rabbenmarina.no	
Har søker andre bevillinger med hjemmel i alkoholloven	
☒ Nei	

Serverings-/skjenkestedet
Oppgi organisasjonsnummeret til det selskapet som utfører serverings-/skjenketjenesten. Adressen skal angi stedets fysiske beliggenhet, ikke postadresse.

Opplysninger om serverings-/skjenkested	
Organisasjonsnummer	
817309682	
Skjenkested/-lokale	
Rabben Restaurant	
Gate-/vei-/stedsadresse	
Nordfrøyveien 315	
Postnummer	Poststed
7260	SISTRANDA
Telefon	
41133000	
Telefaks	

Virksomhet	
Søknaden gjelder alkoholholdig drikk med	
☒ Høyst 60 % alkoholinnhold	
Driftskonsept	
Type virksomhet	
☒ Bar	☒ Restaurant
☒ Selskapslokale	
Servering/skjenking skal foregå	
☒ Innendørs	☒ Utendørs
Antall sitteplasser innendørs	
ca 100	
Antall sitteplasser utendørs	
ca 20	
Periode for uteservering	
Fra og med dato	
01.04	
Til og med dato	
31.10	
Ved uteservering må det foreligge tillatelse fra Mattilsynet, grunneier og politi før bevillingen kan innvilges.	
Bruk av arealet	
Mer om skjenkestedet	
Aldersgrense	
18	
Skjenkeareal innendørs	[kvm]
160	
Skjenkeareal utendørs	[kvm]
20	
Rutiner ved skjenkestedet	

Åpningstider

Mandag	Fra kl.	[tt.mm]	Til kl.	[tt.mm]
Tirsdag		[tt.mm]		[tt.mm]
Onsdag		[tt.mm]		[tt.mm]
Torsdag		[tt.mm]		[tt.mm]
Fredag		[tt.mm]		[tt.mm]
Lørdag		[tt.mm]		[tt.mm]
Søndag		[tt.mm]		[tt.mm]

Andre søknader	
Andre søknader	
Til Mattilsynet	
☒ Ikke søkt	
Til bygningsmyndighetene	
☒ Søknad under behandling	

Omfang og skjenketid	
Forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk	
Med høyst 4,7 % alkohol	
4500	
Med alkohol-innhold mellom 4,7 % og 22 %	
500	
Med alkohol-innhold mellom 22 % og 60 %	[liter per år]
150	
Innendørs	
Utendørs	
Ønsket skjenketid	
Fra klokken	
13:00	
Til klokken	
01:00	
Fra klokken	
13:00	
Til klokken	
01:00	

Daglig leder for serveringsbevillingen

Opplysninger om styrer	
Fødselsnummer	
060973 [REDACTED]	[11 siffer]
Fornavn	
Eli Kristin	
Etternavn	
Fredagsvik	
Adresse	
Bekkaelva 1A	
Postnummer	Poststed
7260	SISTRANDA
Skattekommune	
Frøya	
Skal samme person være styrer for skjenkebevillingen	
☒ Ja	
Etablererprøve	
Har styrer avlagt etablererprøve	
☒ Ja	
Hvilket år ble etablererprøven avlagt	
2016	[åååå]
I hvilken kommune ble prøven avlagt	
Frøya	
Er det oppnevnt en stedfortreder for skjenkebevillingen	
☒ Ja	
Stedfortreder	
Fødselsnummer	
220974 [REDACTED]	
[11 siffer]	
Fornavn	
Berit	
Etternavn	
Bachmann	
Adresse	
Langheiveien 35	
Postnummer	
7270	
Poststed	
DYRVIK	
Skattekommune	
Frøya	

Styrer skjenkebevillingen	
Opplysninger om styrer	
Fødselsnummer	
060973 [REDACTED]	[11 siffer]
Fornavn	
Eli Kristin	
Etternavn	
Fredagsvik	
Adresse	
Bekkaelva 1A	
Postnummer	
7260	
Poststed	
SISTRANDA	
Skattekommune	
Frøya	

Kunnskapsprøve	
Har styrer avlagt kunnskapsprøve etter alkoholloven	
☒ Ja	
Hvilket år ble kunnskapsprøven avlagt	
2016	[åååå]
I hvilken kommune ble prøven avlagt	
Frøya	

Stedfortreder for skjenkebevillingen	
Opplysninger om stedfortreder	
Fødselsnummer	
220974 [redacted]	[11-siffer]
Fornavn	
Berit	
Etternavn	
Bachmann	
Adresse	
Langheiveien 35	
Postnummer	
7270	
Poststed	
DYRVIK	
Skattekommune	
Frøya	
Kunnskapsprøve	
Har stedfortreder avlagt kunnskapsprøve etter alkoholloven	
☒ Nei	

Eiersammensetning				
Bevillingssøkers/-havers organisasjonsform				
☒ Andre organisasjonsformer				
Eiersammensetning				
☒ Privatperson(er)				
Opplysning om privatperson(er)				
Fødselsdato[dd.mm.åååå]	Navn	Adresse	Skattekommune	Eierandel i prosent
06.09.1973	Eli Kristin Fredagsvik	Bekkaelva 1A	Frøya	100
Er det andre personer eller selskaper som mottar en vesentlig del av virksomhetens avkastning uten å være eier				
Er det andre personer eller selskaper som har vesentlig innflytelse over virksomheten utover de som er nevnt tidligere				

Sted og dato	Underskrift
--------------	-------------

Fra: Hallgeir Ivan Bremnes [<mailto:hallgeir@bremnesgruppen.no>]
Sendt: 6. oktober 2016 13:02
Til: Siv Tove Skarshaug
Kopi: 'elikristin@rabbenmarina.no' elikristin@rabbenmarina.no
Emne: Skjenkebevillgning

Hei

Ønsker å si opp skjenkebevilling for THM Invest, Rabben Restaurant fra 27.10.16, med forbehold om at søknad om ny bevilling for Rabben Restaurant AS godkjennes samme dag.

Vennlig hilsen/ Best regards

Hallgeir Bremnes

THM Invest AS

Phone: +47 90158802

Mail: boss@lerow.no

Skype: hallgeir.bremnes2

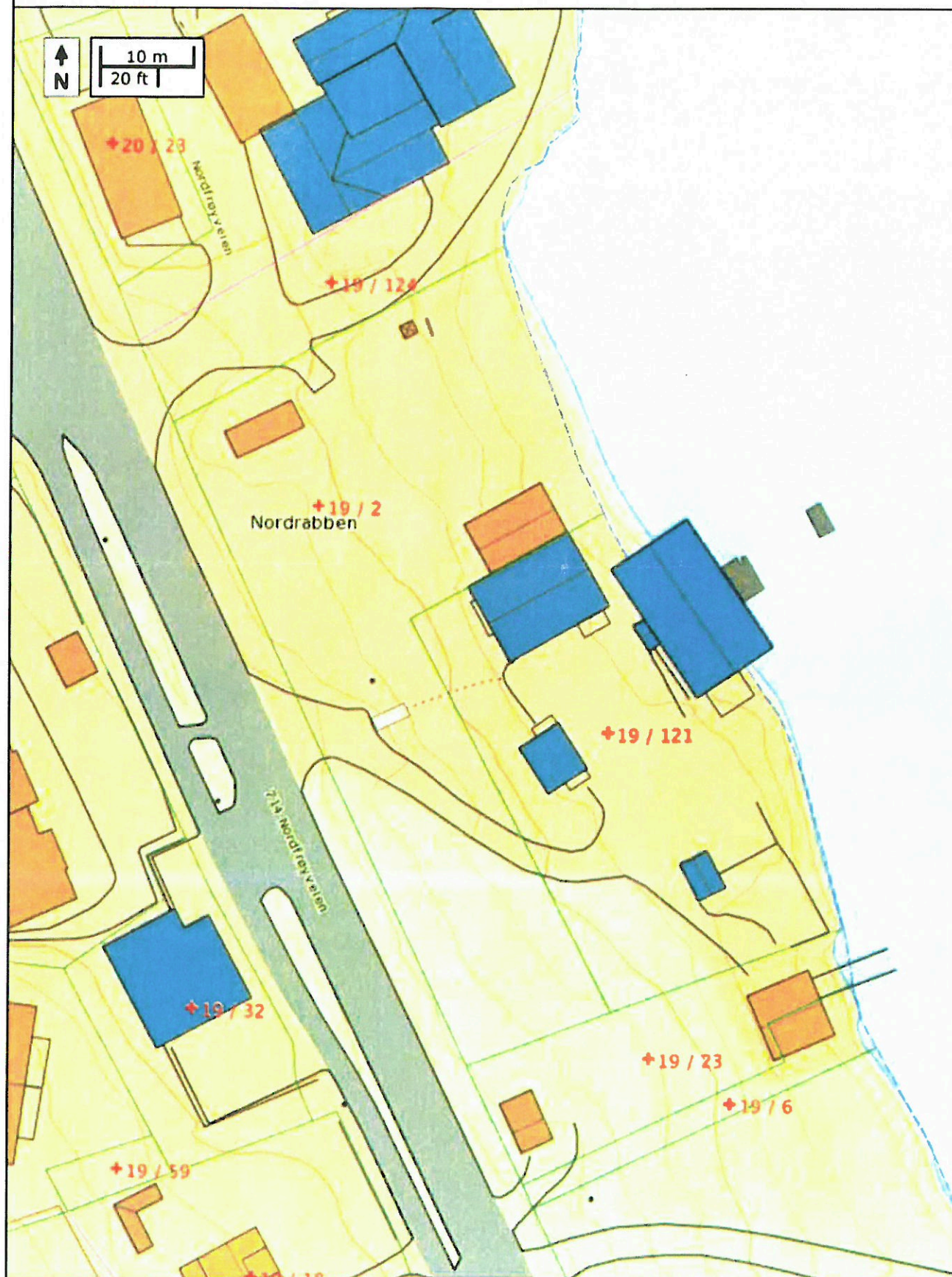




Se eiendom

informasjon fra matrikkel og grunnboken

20/05 2016



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 16/3029

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Kommunestyret

REFERATSAKER

Forslag til vedtak:

Referatene tas til orientering.

Vedlegg:

Revisjon Midt-Norge IKS. Vedtak; Økonomiplan 2017 – 2020. Årsbudsjett 2017

Protokoll Representantskapet KonSek 26.09.16.

Møteprotokoll Representantskapet i Revisjon Midt-Norge IKS 26.09.16.

Melding om vedtak

Utskrift fra møte i representantskapet 26.09.2016



Revisjon Midt-Norge IKS

Representantskapet	Møtebok	
Møtedato: 26.09.2016	Sak nr.: 08/16	Saksbehandler: Inge Storås
Arkivkode: 2016-0812 møteinnkalling	Gradering:	
Tidligere behandlet: Styret	Sak nr.: 11/16	Dato: 08.09.2016

ØKONOMIPLAN 2017-2021. ÅRSBUDSJETT 2017

Vedtak:

Representantskapet vedtar forslag til økonomiplan 2017-2021; Årsbudsjett 2017.

Styrets innstilling til representantskapet:

Representantskapet vedtar forslag til økonomiplan 2017-2021; Årsbudsjett 2017.

▼ Behandling i styremøte 08.09.2016

Vedlegg:

- Regneark med sammenlignende statistikk regnskap samt budsjett inneværende år.

Daglig leders innstilling til styret:

Representantskapet vedtar forslag til økonomiplan 2017-2021; Årsbudsjett 2017

SAKSUTREDNING

Vedlegg:

- Forslag til økonomiplan for 2017 - 2021
- Forslag til årsbudsjett 2017

Saksopplysninger:

Økonomiplanen er det overordnede styrende dokumentet for virksomhetens økonomiske ressurser. Representantskapet vedtar rammene for selskapet, jf. selskapsavtalen. Det har gjennom årene vært noe diskusjon fra enkeltkommuner om budsjettet er bindende for deltagerkommunene. I lov om interkommunale selskaper §18 2. ledd er ikke budsjettet bindende før den enkelte kommunene har vedtatt sitt bidrag. Dette har vært en urimelig bestemmelse og er vedtatt opphevet med virkning fra 01.01.2014.

I følge reglement til styret skal neste budsjett oversendes kommunene innen 01.10. året før. Årshjulet ble endret i 2010, slik at en har bedre økonomisk informasjon om neste års budsjett.

Vurdering:

I 2015 hadde selskapet et overskudd på kr 1.055.913 som ble tillagt egenkapitalen. Disposisjonsfondet er pr 31.12.15 kr 2.469.015.

For Revisjon Midt-Norge vil en prisstigning etter kommunal deflator fra statsbudsjettet være en utfordring. Vi derimot har bare en vesentlig inntekt, og hvis honoraret fra kommunene ikke holder tritt med lønnsutviklingen så vil dette få betydning for den ressursen vi har i selskapet. Et bilde på dette er at deflatoren i gjennomsnitt er ca 3%, mens den økonomiske rammen for lønnsoppgjøret har vært høyere i kommunal sektor. Lønnskostnader utgjør 79% av budsjettet. Selskapet er dessuten svært sårbar for til dels store variasjoner i reguleringspremien innen pensjon. Vi har selv liten eller ingen påvirkning i denne variabelen.

Kompetanse og kompetanseutvikling er nøkkelord i selskapet. Vi har og vil rekruttere ansatte med bachelor- eller mastergrad i alle stillingene. Markedet for denne gruppa er ikke nødvendigvis vanskelig, men etter at Trondheim kommune og statsforvaltningen generelt har flyttet opp sine stillinger i lønnsnivå så merkes lønnsforventningen. Vi har generelt betydelig utfordring i rekrutteringen, og lønn er et viktig kriterium. Det er et trangere marked for ansatte i finansiell revisjon enn det er innen forvaltningsrevisjon.

Våre lønnsutgifter vil dessuten variere over år ut fra turnover og markedet for rekruttering.

Vi har et etter- og videreutdanningskrav på 105 t/3 år for daglig leder og alle oppdragsansvarlige revisorer, og 65t/3 år for alle andre revisorer. Dette er ikke noe vi selv kan velge å delta i, men det er en del av revisorrollen og mandatet. Kommuneloven har kvalifikasjonskrav til revisor og av dette har Norges kommunerevisorforbund (NKRF) utarbeidet egne retningslinjer som vi har vedtatt. Dette betinger en aktiv deltagelse på kurs og oppdateringsprogram.

Vi har i 2015 og 2016 reforhandlet flere avtaler. Dette har gitt en positiv økonomisk effekt.

Revisjonshonoraret til kommunene vil i 2017 øke med 2,74%. Budsjettet honorar er noe lavere enn estimatet i økonomiplanen 2016-2021, vedtatt av representantskapet i 2016.

Avgiftspliktig honorar gjelder kunder der vi er valgt revisor, en omsetning på ca 900.000. Det er noe usikkerhet knyttet til dette honoraret, da noen oppdrag går ut. Noen selskaper kan velge å ikke ha revisor. Vi har i 2015 en estimert ressursbruk på 1.000 timer.

Revisjon Midt-Norge er berettiget til mva-kompensasjon. Vi får kompensert MVA på stort sett alle våre kjøpte tjenester og varer.

Rett avskrift

Inge Storås /s/

Vedlegg: Økonomiplan 2017 – 2021; Årsbudsjett 2017

Sendt; Deltagerkommunene

Revisjon Midt-Norge IKS

Økonomiplan 2017 - 2021; Årsbudsjett 2017

Inntekter		2017	2018	2019	2020	2021
Agdenes	2,5 %	367 500	383 000	399 000	415 000	432 000
Frøya	4,9 %	720 300	750 000	780 000	812 000	845 000
Hemne	4,9 %	720 300	750 000	780 000	812 000	845 000
Hitra	4,9 %	720 300	750 000	780 000	812 000	845 000
Klæbu	5,1 %	749 700	780 000	812 000	845 000	879 000
Malvik	7,8 %	1 146 600	1 193 000	1 241 000	1 291 000	1 343 000
Meldal	4,9 %	720 300	750 000	780 000	812 000	845 000
Melhus	7,8 %	1 146 600	1 193 000	1 241 000	1 291 000	1 343 000
Midtre Gauldal	5,1 %	749 700	780 000	812 000	845 000	879 000
Orkdal	7,1 %	1 043 700	1 086 000	1 130 000	1 176 000	1 224 000
Selbu	4,9 %	720 300	750 000	780 000	812 000	845 000
Skaun	5,1 %	749 700	780 000	812 000	845 000	879 000
Snillfjord	2,5 %	367 500	383 000	399 000	415 000	432 000
Sør-Trøndelag fylkeskommune	30,0 %	4 410 000	4 587 000	4 771 000	4 962 000	5 161 000
Tydal	2,5 %	367 500	383 000	399 000	415 000	432 000
Sum honorar kommuneoppdragene		-14 700 000	-15 298 000	-15 916 000	-16 560 000	-17 229 000
Honorarer andre oppdrag		-900 000	-936 000	-974 000	-1 013 000	-1 054 000
MVA kompensasjon		-470 000	-489 000	-509 000	-530 000	-552 000
Fagdager		-100 000	-104 000	-109 000	-114 000	-119 000
Refusjoner		-80 000	-84 000	-88 000	-92 000	-96 000
Sum driftsinntekter		-16 250 000	-16 911 000	-17 596 000	-18 309 000	-19 050 000
Utgifter						
Sum lønnskostnader		12 606 000	13 111 000	13 636 000	14 182 000	14 750 000
Sum honorar styret		95 000	99 000	103 000	108 000	113 000
Sum andre personalkostnader		400 000	416 000	433 000	451 000	470 000
Sum andre driftsutgifter		2 869 000	2 984 000	3 104 000	3 229 000	3 359 000
Fagdager		70 000	73 000	76 000	80 000	84 000
Ordinære avskrivninger		270 000	270 000	270 000	270 000	270 000
Sum driftutgifter		16 310 000	16 953 000	17 622 000	18 320 000	19 046 000
Driftsresultat		60 000	42 000	26 000	11 000	-4 000
Sum finans		-60 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Bruk av fond						
Resultat etter finans		0	-8 000	-24 000	-39 000	-54 000

Møteprotokoll - Representantskapet

Møtedato/tid: 26.09.2016 kl 10:00-11:00
Møtested: Quality Hotel Panorama, Tiller

Møtende medlemmer og varamedlemmer:

Berit Flåmo	Frøya
Jostein Tetlie	Hemne
Björg Reitan Bjørgvik	Hitra
Jahn Harry Kristiansen	Malvik
Vibeke Mehlum	Meldal
Berit Ingeborg By	Orkdal
Jon P. Husby, leder	Skaun
John Lernes	Snillfjord
Arnstein Trøite	Selbu
Odd Gulbrandsen	Tydal
Kåre Lian Svanem, vara	Agdenes
Jomar Aftret, vara	Klæbu
Egil Hestnes, vara	STFK

Forfall:

Aina Bogen	Midtre Gauldal
Gunnar Krogstad	Melhus
Kjell Inge Selbekk	Agdenes
Kristian Torve	STFK
Odd Vårvik, vara	Midtre Gauldal
Pål Sture Nilsen	Klæbu
Stine Estenstad, vara	Melhus

Andre møtende:

Arvid Hanssen, daglig leder
Helge Bjørn Bæverfjord, styremedlem
Inga Balstad, styreleder
Jan Ole Sund, nestleder styret
Torbjørn Berglann, styremedlem

Arkivsak:

16/122

Merknader:

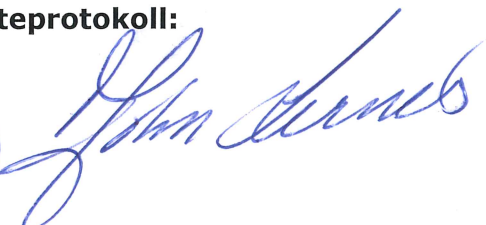
13 av 15 deltakerkommuner og 82,2 % av stemmene var tilstede.
Representantskapet var derfor vedtaksdyktig.

Det fremkom ingen merknader til møteinnkalling og saksliste.

Sakliste:**Saksnr. Saktittel**

08/16	Revidering av reglement for godtgjøring til styret
09/16	Strategiplan Konsek for perioden 2016-2020
10/16	Konsekvenser av fylkessammenslåing

Underskrift møteprotokoll:

Beit By  Jon P. Hurby.

Sak 08/16 Revidering av reglement for godtgjøring til styret

Saken behandlet i
Representantskapet

Møtedato
26.09.2016

Saknr
08/16

Innstilling til representantskapet

Representantskapet vedtar fremlagte forslag til nytt reglement for godtgjøring til styret.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Representantskapet vedtar fremlagte forslag til nytt reglement for godtgjøring til styret.

Sak 09/16 Strategiplan Konsek for perioden 2016-2020

Saken behandlet i
Representantskapet

Møtedato
26.09.2016

Saknr
09/16

Innstilling til representantskapet

Representantskapet vedtar strategiplan 2016-2020 for Kontrollutvalgssekretariat Midt-Norge IKS.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Representantskapet vedtar strategiplan 2016-2020 for Kontrollutvalgssekretariat Midt-Norge IKS.

Sak 10/16 Konsekvenser av fylkessammenslåing

Saken behandlet i

Styret

Representantskapet

Møtedato

25.08.2016

26.09.2016

Saknr

28/16

10/16

Innstilling til representantskapet

Representantskapet ber styret gå i dialog med Komsek Trøndelag IKS om mulig sammenslåing av selskapene og fremme forslag for representantskapet senest i april 2017. Styret gis fullmakt til å vurdere eventuelt behov for ekstraordinært representantskap tidligere.

Representantskapet mener det bør åpnes for at andre kommuner i fylket gis anledning til å slutte seg til samarbeidet, under forutsetning av at dette ikke forsinker fremdriften.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Representantskapet ber styret gå i dialog med Komsek Trøndelag IKS om mulig sammenslåing av selskapene og fremme forslag for representantskapet senest i april 2017. Styret gis fullmakt til å vurdere eventuelt behov for ekstraordinært representantskap tidligere.

Representantskapet mener det bør åpnes for at andre kommuner i fylket gis anledning til å slutte seg til samarbeidet, under forutsetning av at dette ikke forsinker fremdriften.

MØTEPROTOKOLL

REPRESENTANTSKAPET I REVISJON MIDT-NORGE IKS
MANDAG 26.09.2016 KL 12:30 – 14:00, QUALITY HOTELL, TILLER.



Medlemmene ble innkalt til møte i brev 17.08.2016. Sakspapirer utsendt 09.09.16.

Følgende møtte:	Berit Flåmo Hans Bernhard Meland Geir Rostad Bjørge Reitan Bjørgvik Jomar Aftret Vibeke Mehlum Randi Eikevik Sivert Moen Knut Even Wormdal Arnstein Trøite Jon P. Husby John Lernes Knut Fagerbakke Odd Gulbrandsen	leder	Frøya kommune Agdenes kommune Hemne kommune Hitra kommune Klæbu kommune Meldal kommune Malvik kommune Midtre Gauldal kommune Orkdal kommune Selbu kommune Skaun kommune Snillfjord kommune Sør-Trøndelag fylkeskommune Tydal kommune
Forfall:	Gunnar Krogstad (vara har også meldt forfall)	nestleder	Melhus kommune
Styret:	Hans S.U. Wendelbo – styreleder Torbjørn Måsøval Frode Singstad		
Andre:	Inge Storås Arvid Hanssen		Daglig leder KonSek

Representasjon i møtet: 14 representanter med 87,60 % av stemmene. Møtet godkjent.

To representanter til å underskrive protokollen: Jon P. Husby og Randi Eikevik

For øvrig ingen merknader til innkalling og sakliste.

SAK 07/16 ORIENTERINGER FRA DAGLIG LEDER

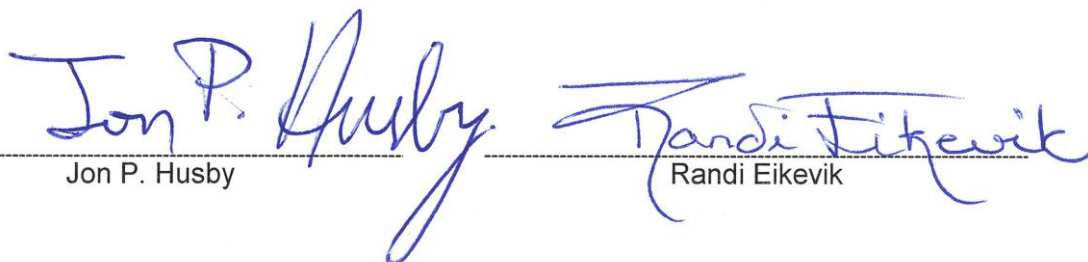
Vedtak;

Orienteringene tas til etterretning

SAK 08/16 ØKONOMIPLAN 2017 – 2021; ÅRSBUDSJETT 2017

Vedtak;

Representantskapet vedtar forslag til økonomiplan 2017-2021; Årsbudsjett 2017.



Jon P. Husby

Randi Eikevik

Utskrift sendt: Medlemmer, Kommunene

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 16/3049

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Kommunestyret

ORDFØRERS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 16/3051

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Kommunestyret

RÅDMANNS ORIENTERING

Tom side