

Beregnet til  
**Frøya kommune**

Dokumenttype  
**Konsekvensutredning og ROS-analyse**

Dato  
**17.09.2018**

# KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2018-2028 KONSEKVENsutREDNING OG ROS-ANALYSE SISTRANDA



Revisjon 00  
Dato 17.09.18  
Utført av Lars Arne Bø, Andrea Birch-Aune Marthinsen, Eirik Lind,  
Anne Katmo, Christian Dunker Furuly, Eigil Kosi Jaren.  
Kontrollert av Eirik Lind  
Godkjent av Monica Buran  
Beskrivelse Konsekvensutredning og ROS-analyse av innspill som er  
kommet inn i forbindelse med rullering av kommuneplanens  
arealdel. Grunneiere, rettighetshavere, lag og foreninger har  
meldt inn endret arealbruk. I henhold til loven skal en rekke  
forhold vurderes før et område evt. kan tas i bruk til utbyg-  
gingsformål. Tiltakets virkning på miljø og samfunn skal  
derfor vurderes før området kan innarbeides i arealdelen.

## INNHOLDSFORTEGNELSE

<b>1.</b>	<b>BAKGRUNN</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>METODE</b>	<b>4</b>
2.1	Konfliktnivå	7
<b>3.</b>	<b>OVERSIKT OVER INNKOMNE INNSPILL</b>	<b>8</b>
3.1	Fritidsboliger	8

## 1. BAKGRUNN

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

Det skal gjennomføres konsekvensutredning og ROS-analyse av innspill som er kommet inn i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel. Grunneiere, rettighetshavere, lag og foreninger har meldt inn endret arealbruk. I henhold til loven skal en rekke forhold vurderes før et område evt. kan tas i bruk til utbyggingsformål. Tiltakets virkning på miljø og samfunn skal derfor vurderes før området kan innarbeides i arealdelen.

## 2. METODE

Arbeidet med konsekvensutredningen bygger på *Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven og veileder T-1493*, Konsekvensutredninger Kommuneplanens arealdel<sup>1</sup>. I arbeidet med ROS analysen er det er tatt utgangspunkt i Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder: *Samfunnssikkerhet i plan- og bygningsloven*<sup>2</sup>, revidert desember 2011.

Konsekvensutredning og ROS vil sammen utgjøre et helhetlig beslutningsgrunnlag for prioritering av utbyggingsområder. Ut fra dette vil anbefaling/prioritering foreslås.

I ROS-analysen vurderes risiko og sårbarhet for hele planområdet, særlig relatert til klima- og naturbaserte hendelser. Det vurderes hvilke hensyn/ avbøtende tiltak som ev. må tas.

### 1.1 Utredningstema

Rammer og innhold i konsekvensutredningene er fastsatt i forskrift om konsekvensutredning § 9 vedlegg III. Vedtatt planprogram av 14.12.2017 sier noe om hvilke temaer som skal konsekvensutredes og hvilken metodikk som skal brukes. Dersom ikke annet er beskrevet vil utredningen basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer.

På noen temaer vil lokal kunnskap og faglig skjønn være en viktig del av konsekvensutredningen. Det faglige skjønnet er gjort av prosjektgruppe og referansegruppe. Deltakerne er beskrevet i planprogrammet.

Tema	Utredningsbehov	Konsekvensutredninger	Metodikk
<b>Havbruk</b>	Må vurderes hvordan nye havbrukslokaliteter påvirker eksisterende og hvordan fiske- og fangstområder påvirkes.	Hvordan vil nye havbruks-lokaliteter påvirke de eksisterende, og hvordan vil fiske- og fangstområder påvirkes.	Verdisetting av områder, dokumentere og illustrere dagens forhold. Bruk kompetanse i fiskerinæring, lokalkunnskap*, registreringer og annet kartgrunnlag
<b>Landbruk</b>	Bevare større sammenhengende landbruksområder. Nye føringer for strengere jordvern og hvordan styre bebyggelse unna landbruksområder slik at man ikke bidrar med press gjennom overordnet planlegging.	Ved vurdering av LNF-områder skal følgende utredes: -Arealomfang -Type jordbruksareal (fulldyrka, overflate dyrka, innmarksbeite) samt jordkvalitet. - Jordens og skogens produksjonsevne (bonitet) - Dyrkbarhet - Driftsmessige konsekvenser - Beiteressurser - Spredt boligbebyggelse	Utredninger i henhold til AR5, beitekart og øvrige landbrukskart, landbrukssjef i kommunen og lokal kunnskap.
<b>Naturmangfold</b>	Se på hvordan tiltak vil påvirke nasjonalt og regionalt viktige naturtyper. Se på hvordan man unngår oppstyking av områder ved styre mot allerede bebygde områder.	Utredninger skjer med bakgrunn i opplysninger i naturbasen. Jf. Naturmangfold-loven skal det i alle forslag til nye tiltak i kommuneplanen gis en vurdering og vektlegging av konsekvensene samlet for naturmangfoldet.	Ta i bruk ulike kartdatabaser, lokal kunnskap, Miljøkonsulent i kommunen og lokal kunnskap.
<b>Trafikksikkerhet</b>	Se på områder med trafiksikkert tilbud, tilgang på gang- og sykkelvei/fortau	Sikre gode trafiksikre tilbud. I hvilken grad utbyggingen påvirker muligheten folk har til å gå til og fra skole, jobb, servicefunksjoner og handel. Hvordan vil foreslått arealbruk føre til økt transport-behov.	Ta i bruk kartdatabaser, ulike regionale og lokale del- og temaplaner.
<b>Kulturminner og kulturmiljø</b>	Det tas kontakt med Fylkeskommunen for å se om områder bør settes av til hensynsøner. I hvilken grad vil foreslått arealbruk	Konsekvensene av og konfliktpotensial ved planlegging av ulike tiltak. Se på kulturminner så vel som	Kulturminnemyndigheter uttaler seg om kulturminner i planområdene. Kartgrunnlag og kunnskap i Askeladden

	påvirke kultur-minner og kulturmiljø.	kulturmiljøer og kulturlandskapet.	brukes, Regional plan for kulturminner 2013-2017.
<b>Barn og unges oppvekstvilkår</b>	Se på registrering av barnetråkk, tilgang på nærmiljøanlegg.	Vurdere konsekvenser ved utbygging for nærmiljøanlegg, friluftsområder og trygge nærområder.	Tilgang vurderes, det utføres kartlegging gjennom barne-tråkk, vurderinger videreføres inn i detaljregulering.
<b>Folkehelse/ Friluftsliv</b>	Kartlegge viktige utfarts- og tur-områder, områder med støy og støv fra ulike virksomhet og veitrafikk.	I hvilken grad tiltaket ivaretar muligheter for friluftsliv og rekreasjon i nærområdet, direkte fra bolig. -I hvilken grad tiltakene påvirker kommunens rus og kriminalitets-forebyggende tiltak. -I hvilken grad tiltaket medfører støy, støv og annen forurensning.	Ulike kartdatabaser, kartlegging, og ulike regionale og lokale del- og temaplaner.
<b>Kommunale tjenester/ Infrastruktur</b>	Viktig kommunal infrastruktur tilknyttet VA og hovedplan for vann- og avløp. Se på skolekretser og nedslagsområder	Vurdere konsekvenser og tilbud av kommunale tjenester og infrastruktur med tanke på eventuelle utbyggingstiltak. Så langt det passer bør arbeidet med hovedplan for vann og avløp samkjøres med kommuneplanens arealdel	Hovedplan for vann- og avløp. Skolebruksplan. Analysere i forhold til nasjonale, regionale og kommunale lover og føringer.
<b>Infrastruktur/ samferdsel</b>	Kartlegge eksisterende infrastruktur og behov for ny.	Vurdere om det finnes gode nok tilbud til myke trafikanter, tiltak som kreves. Se om eksisterende infrastruktur krever utbygging, må allerede planlagt på plass først.	Ta i bruk eksisterende kartgrunnlag og lokal kunnskap.
<b>Næringsarealer</b>	Se på områder for næringsareal. Kartlegge behov for ulike næringstyper og plassering av disse. Rett virksomhet på rett sted, med et differensiert tilbud.	Hvilke ulike nærings typer passer ulike steder og hvilke konsekvenser støy, lukt og støv kan medføre. Se på nærområder i tilknytting til næringsområder.	Utrede behov for ulike handel- og næringsområder. Strategisk Næringsplan.

<b>Mineralressurser</b>	Se på hvordan planlagte tiltak påvirker mineralforekomster. Hva er kommunens ressursbehov og hva kan tilbys?	Vurdere påvirkninger på mineralforekomster og eksisterende anlegg for uttak	Kartdata hos NGU
<b>Tettsteds-utvikling/ befolkningsutvikling/ struktur</b>	Kartlegge bo-setningsmønster og befolkningsutvikling hos unge og eldre.	Vurdere bosetningsmønster og befolkningsmønster i ulike områder og befolknings-sammensetning.	Befolkningsanalyser/prognoser, mulighet for fortetting/spredt bebygelse. Se på regionale og nasjonale føringer, temaplaner.
<b>Vann og vassdrag, inkl. Strandsone</b>	Vurdere hvordan drikkevannskilder, nedbørsfelt og vannressursene blir berørt.	Hvordan vil tiltak komme i eventuell konflikt med vannressursene, vann og vassdrag.	Ulike kartdatabaser, VA- avdeling.
<b>Tema ROS</b>		<b>Hva skal utredes</b>	
<b>Forurensing</b>		Tema med RADON, støy (næring og vei), grunnforurensning, luftkvalitet, sårbare fjorder (avløpsledninger m.m.)	
<b>Klimatilpasning</b>		Tema med klimaendringer: havnivåstigning, overvannproblematikk,	
<b>Levevilkår og folkehelse</b>		Tema med levekår, folkehelse, boligpolitikk	
<b>Naturrisiko</b>		Tema med skred, løsmasser, kvikkleire, flom, erosjon.	



## 2.1 Konfliktnivå

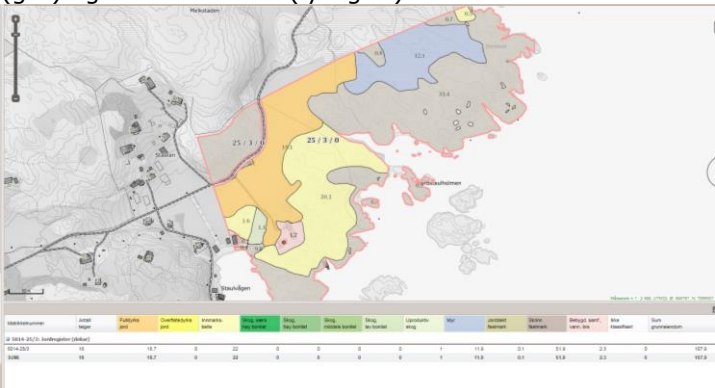
Under hvert tema brukes en fargeskala for å angi hvilken konflikt som kan forventes mellom foreslått arealbruk og berørte verdier og interesser. Betydningen av farger for konsekvens framgår under:

	Ingen negative konsekvenser
	Middels negative konsekvenser
	Store negative konsekvenser

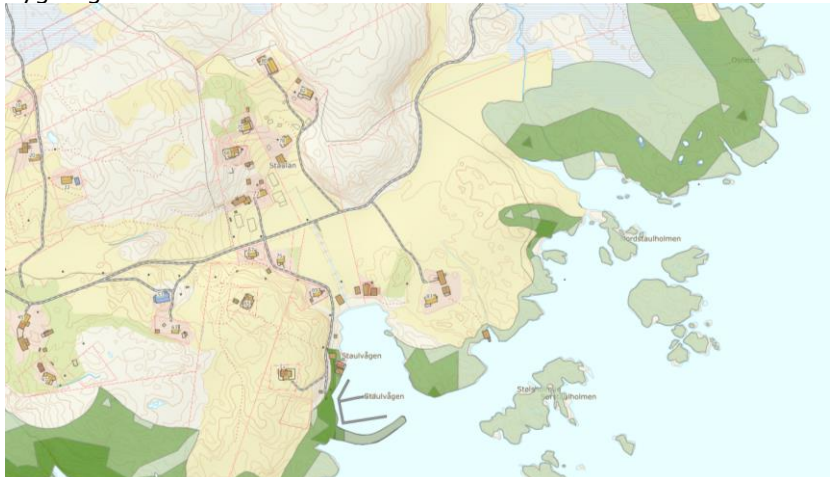
### 3. OVERSIKT OVER INNKOMNE INNSPILL

#### 3.1 Fritidsboliger

<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>16-2312-84</b>
Forslagsstiller	Esten Larsen
Gnr/Bnr (Grunneier)	25/3
Dagens arealbruk	LNFR
foreslått formål	Fritidsbebyggelse
Areal (daa)	Ca.13 daa
Kart dagens situasjon	Kart fremtidig situasjon
 <p>Eiendommen ligger på Inntian, i LNFR område. Det er registrert innmarksbeite og åpen fastmark på området (AR5).</p> <p>Inntian har noen få helårsbeboere, men over 100 ferierende i sommerhalvåret.</p>	 <p>Feltet ønskes omregulert fra LNFR til LNF FB (spredt fritidsbebyggelse). Det er ønske om inntil 6 enheter, fordelt på 2 områder. Det er snakk om ikke-kommersiell utbygging. Område 1 og 2 er på ca. 6,3 daa hver. Området er tidligere brukt som innmarksbeite, og er opplyst å ikke være i bruk i dag.</p>


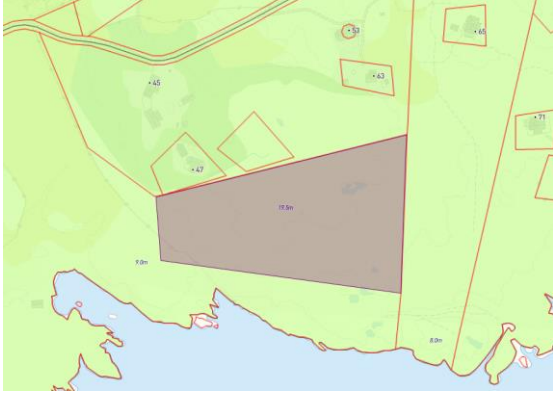
<b>Vurdering av konsekvenser</b>	
Havbruk	0 Ikke relevant.
Landbruk	<p>I NIBIO viser AR5 at de aktuelle tomtene er registrert med skrinnt fastmark (grå) og innmarksbeite (lysegult).</p> 



Naturmangfold		Hele Inntian er registrert med lokalitetsområde for ansvarsarter 25% av europeisk bestand i Norge (storsporve, steinvender, svartbak, dvergfolk, gjøk og ærfugl).
Trafikksikkerhet		Inntian er ei øy uten veiforbindelse, der Inntiveien strekker seg diagonalt over øya, med forgreining med traktorveistandard til den aktuelle tomte. Inntiveien har ikke registrert ÅDT eller trafikkulykker. Det er et kaianlegg ved bukta, der Inntiveien starter, og like ved planområdet er det ei småbåthavn.
Kulturminner og kulturmiljø		Planområdet har ikke registrert automatisk fredede kulturminner eller SE-FRAK-registrerte bygninger.
Barn og unges oppvekst-vilkår		Tiltaket påvirker i liten grad barn og unges oppvekstsvilkår. Barn og unge i planlagt område vil ha god tilgang til friluftsområder, men ha relativt lang vei til skole og idrettsanlegg.
Folkehelse/ Friluftsliv		Hele Inntian er registrert som viktig friluftsområde og er et populært utfartssted for lokalbefolkningen. Det er rundtur langs vei nesten rundt hele øya, og det er mulig å gå langs strendene, med badeplasser. Stormyra naturreservat, nord på øya, er en typisk kysthøgmyr med terrengdekkende partier.
Kommunale tjenester/ Infrastruktur		Det er oppgitt å være VA nett i nærheten til området, ført fram til eksisterende boliger.
Infrastruktur/ samferdsel		Det er ikke barnehage på Inntian. Skole, idrettsanlegg og barnehage ligger på Sistranda, en båttur unna (ca. 2 km. fra kaianlegg i Bukta).
Næringsarealer	0	Ikke relevant
Mineralressurser		Ikke registrert som ressurs.
Tettstedsutvikling/ befolkningsutvikling/ struktur		Utvikling av fritidsbolig her er i tråd med kommunens ønsker om å <i>legge til rette for attraktive (fritids-)områder med nærhet til sjø og havutsikt, gjerne slik at de kan bidra som ressurser for grendene.</i>
Vann og vassdrag, inkl. Strandsoner		Område 2 ligger delvis innenfor 100m avstand fra sjø. Område i strandsonen som er markert innmarksbeite er ikke markert som potensielt tilgjengelig strandsoner, selv om arealene ligger innenfor 100m avstand til sjø. Tiltak her vil redusere areal i strandsonen med mer enn 50 m avstand fra bygning.
		

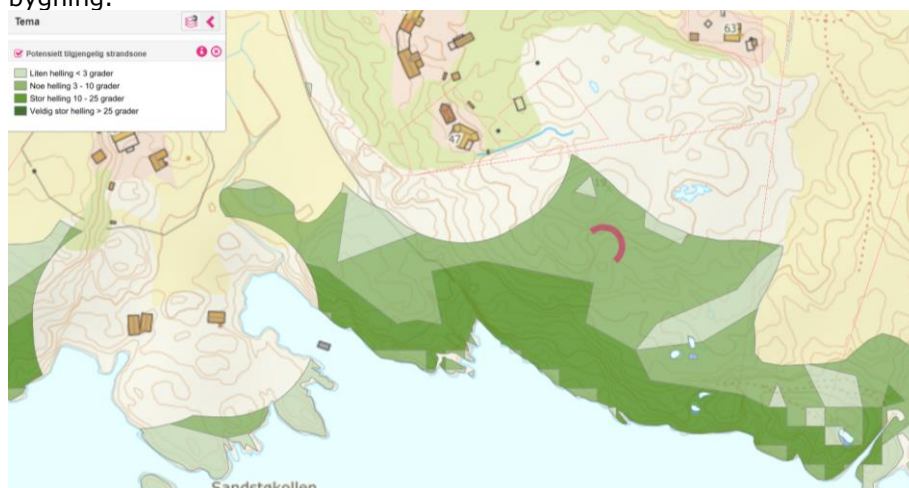
ROS-analyse		
Forurensing		Ikke kjente forurensningsfarer. Arealet ligger innenfor sone høy aktsomhet for radon. Tiltak mot radon sikres i byggesak gjennom TEK.
Klimatilpasning		Ingen kjente risikoer for området. Inntian er generelt vindutsatt.
Levevilkår og folkehelse		Utvikling av fritidsbolig her er i tråd med kommunens ønsker om å <i>legge til rette for attraktive (fritids-)områder med nærhet til sjø og havutsikt, gjerne slik at de kan bidra som ressurser for grendene</i> . Området ligger i et viktig område for friluftsliv. Det er etablert tråkk i området ned til småbåthavn, men ikke over den aktuelle tomte.
Naturrisiko		Ingen registrerte konflikter med ras, skred, kvikkleire eller grunnforhold.

Anbefaling		
Innstilling		<p>Utvikling av fritidsbolig på Inntian vil være i tråd med kommunens tettsteds- og befolknings-strategi, men vil medføre behov for å etablere et område for spredt fritidsbebyggelse. (LNFF)</p> <p>Området ligger innenfor 100m avstand til strandsonen, og områdets avgrensning mot sjø må følge retningslinjer for differensiert byggegrense mot sjø. Innspillet må ses i sammenheng med innspill nr. 144 og med øvrige felter for LNFF på Inntian. Eksisterende felter på Inntian LNFF2-3 ligger i ca. 100m avstand til sjø.</p> <p>Det anbefales i hovedsak å begrense område for fritidsbolig av hensynet til strandsonen i dette området, og evt. begrenning av antall enheter. Med bakgrunn i dette tilrådes område 1, område 2 frarådes.</p>
Formannskapetets innstilling		

<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>16-2312-144</b>
Forslagsstiller	Olav Hovde
Gnr/Bnr (Grunneier)	25/11
Dagens arealbruk	Ubebygd LNFR
Foreslått formål	Fritidsboligbebyggelse
Areal (daa)	Ca.16 daa
Kart dagens situasjon	Kart framtidig situasjon
 <p>Eiendommen ligger på Inntian. Det aktuelle området er i dag ikke bebygd og ligger i LNFR-område, innenfor 100m avstand til sjø.</p> <p>Inntian har ikke veiforbindelse, og er uten fast båtforbindelse. Øya har noen få helårsboere, men over 100 ferierende i sommerhalvåret.</p>	 <p>Forslagsstiller ønsker å tilrettelegge for 7-8 hytter i spredt utbygging innenfor merket område.</p> <p>Feltet ønskes omregulert fra LNFR til LNF FB (spredt fritidsbebyggelse).</p>

<b>Vurdering av konsekvenser</b>		
Havbruk	0	Ikke relevant.
Landbruk		I NIBIO viser AR5 at den aktuelle tomte er registrert med annet markslag (grå) og noe vann (rosa). Tiltak her vil ikke påvirke omfang av dyrka mark eller innmarksbeite.
Naturmangfold		Hele Inntian er registrert med lokalitetsområde for ansvarsarter 25% av europeisk bestand i Norge (storsporve, steinvender, svartbak, dvergfolk, gjøk og ærfugl).
Trafikksikkerhet		Inntian er ei øy uten veiforbindelse, der Inntiveien strekker seg diagonalt over øya, med forgreining med traktorveistandard til ca. 200m fra den aktuelle tomte. Inntiveien har ikke registrert ÅDT eller trafikkulykker. Tiltaket har liten innvirkning på og blir lite påvirket av trafikksikkerheten i området.
Kulturminner og kulturmiljø		Det er ikke registrert kulturminner i området, men i nærområdet er det en rekke SEFRAK-registrerte bygg. Tiltak på tomte vil ikke påvirke disse.
Barn og unges oppvekst-vilkår		Tiltaket påvirker i liten grad barn og unges oppvekstvilkår. Barn og unge i planlagt område vil ha god tilgang til friluftsområder.
Folkehelse/ Friluftsliv		Hele Inntian er registrert som viktig friluftsområde og er et populært utfartssted for lokalbefolkningen. Det er rundtur langs vei nesten rundt hele øya, og det er mulig å gå langs strendene, med badeplasser. Stormyra naturreservat, nord på øya, er en typisk kysthøgmyr med terrengdekkende partier.

Kommunale tjenester/ Infrastruktur		Det er opplyst at området ligger i 50m avstand til VA-nett.
Infrastruktur/ samferdsel		Det er ikke barnehage på Inntian. Skole, idrettsanlegg og barnehage ligger på Sistranda, en båttur unna, ca. 2 km. fra kaianlegg i Bukta, der Inntiveien starter. Like ved planområdet er det også ei småbåthavn.
Næringsarealer	0	Ikke relevant
Mineralressurser		Ikke registrert som ressurs.
Tettstedsutvikling/ befolkningsutvikling/ struktur		Utvikling av fritidsbolig her er i tråd med kommunens ønsker om å <i>legge til rette for attraktive (fritids-)områder med nærhet til sjø og havutsikt, gjerne slik at de kan bidra som ressurser for grendene.</i>
Vann og vassdrag, inkl. Strandsone		Området ligger innenfor 100m avstand fra sjø, se kart over potensielt tilgjengelig strandsone. Øvre deler av tomte er ikke registrert her, siden disse arealene ligger innenfor 50 m avstand til annen bygning, selv om de ligger innenfor 100m avstand til sjø. Tiltak her vil redusere areal i strandsonen med mer enn 50 m avstand fra bygning.



ROS-analyse		
Forurensing		Ikke kjente forurensningsfarer. Arealet ligger innenfor sone høy aktsomhet for radon. Tiltak mot radon sikres i byggesak gjennom TEK.
Klimatilpasning		Ingen kjente risikoer for området. Inntian er generelt vindutsatt.
Levevilkår og folkehelse		Utvikling av fritidsbolig her er i tråd med kommunens ønsker om å <i>legge til rette for attraktive (fritids-)områder med nærhet til sjø og havutsikt, gjerne slik at de kan bidra som ressurser for grendene.</i> Området ligger i et viktig område for friluftsliv. Det er etablert tråkk i området ned til småbåthavn, men ikke over den aktuelle tomte.
Naturrisiko		Ingen registrerte konflikter med ras, skred, kvikkleire eller grunnforhold.

<b>Anbefaling</b>		
Innstilling		<p>Utvikling av fritidsbolig på Inntian vil være i tråd med kommunens tettsteds- og befolknings-strategi, men vil medføre behov for å etablere et område for spredt fritidsbebyggelse, evt. område for fritidsbebyggelse.</p> <p>Området ligger innenfor 100m avstand til strandsonen, og områdets avgrensning mot sjø må følge retningslinjer for differensiert byggegrense mot sjø. Det må ses på innspill nr. 84 i sammenheng, samt med øvrige felter for LNFF på Inntian: Eksisterende felt på Inntian LNFF2-3 ligger i ca. 100m avstand til sjø.</p> <p>På andre deler av den aktuelle eiendommen vil tiltaket komme i konflikt med landbruksarealer. Med bakgrunn i hensynet til strandsonen og for å begrense privatisering fra rådes innspillet.</p>
Formannskapetets innstilling		