

FRØYA KOMMUNE

Samlet saksframstilling		
Saksbehandler: Espen Skagen	Arkivkode: PLAN 5014201901	Arkivsaksnr: 19/268 Gradering:

Behandling:		
83/20	Hovedutvalg for allmenne- og tekniske tjenester	15.10.2020

SAMLET SAKSFREMSTILLING - DETALJREGULERING SISTRANDA HØYDEBASSENG

Behandling/vedtak i Hovedutvalg for allmenne- og tekniske tjenester den 15.10.2020 sak 83/20

Behandling:

Vedtak:

Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester fremmer saken og legger reguleringsplanen for Sistranda høydebasseng (planid: 5014201901) med planbestemmelser og plankart datert 12.11.2019 og planbeskrivelse datert 12.06.2020, ut til høring og offentlig ettersyn jfr. pbl § 12-10.

Enstemmig.

Innstilling:

Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester fremmer saken og legger reguleringsplanen for Sistranda høydebasseng (planid: 5014201901) med planbestemmelser og plankart datert 12.11.2019 og planbeskrivelse datert 12.06.2020, ut til høring og offentlig ettersyn jfr. pbl § 12-10.

Utredning:

Vedlegg:

1. Planbeskrivelse, datert 12.06.2020
2. Planbestemmelser, datert, 12.11.2019
3. Plankart, målestokk: 1:1000, datert 12.11.2019
4. ROS-analyse, datert nov. 2019

Saksopplysninger:

Planforslaget

Planforslaget er utarbeidet av Rambøll på oppdrag av Frøya Kommune. Revidert planforslag ble mottatt hos kommunen 12.11.2019. Ny planbeskrivelse ble mottatt 15.06.2020.

Hensikt med regulering

Hensikten med denne planen er å legge til rette for et høydebasseng med tilkomstvei på Sistranda i Frøya kommune. Steinalderstien skal også reguleres. Det er et behov for høyere vanntrykk på Sistranda og større vannreserver. Dermed er det vedtatt at det skal etableres et nytt høydebasseng på Sistranda.

Eiendomsforhold

Gnr/Bnr	Hjemmelshaver
21/49	Frøya Kommune
21/62	

21/61	
21/1	Ole Håkon Karlsen
21/25	Lisbeth Iversen

Beliggenhet, eksisterende forhold

Dagens arealbruk består av et høydebasseng med tilhørende adkomstveg og Steinalderstien. Høydebassenget ble oppført på 60-tallet, mens Steinalderstien ble opparbeidet for få år siden i universelt utformet standard.

Planområdet tar for seg store deler av Steinalderstien. Denne stien har arkeologiske funn. Disse funnene er av de eldste sporene fra mennesker i Norge for rundt 11.000 år siden. Dette er et viktig kulturminne som beskriver den tidligste historien i Norge.

Det er gode solforhold i området rundt Sistranda. Høydeforskjellene opp til berget i vest for Sistranda er små. Høyeste punkt i bakkant er rundt 50 meter. Frøya beskrives som vindutsatt og kommuneplanen angir at vind er en naturgitt fare for kommunen. Planområdet oppleves ikke som spesielt vindutsatt.

Forhold til overordnende planer

Kommunedelplanen har avsatt planområdet til offentlig tjenesteyting og bolig. Gjennom kommunedelplanen er området konsekvensutredet og planmyndigheter anser derfor planen til å være tilstrekkelig konsekvensutredet, jf. Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven §2 og § 3.

Gjeldende reguleringsplan(er)

Reguleringsplanen vil erstatte deler av reguleringsplanen for Herredshus – Helsesenter (planid: 1620198101)

Innkomne merknader til planoppstart

Varsel om oppstart av planarbeid ble sendt naboer, grunneiere, offentlige og private instanser 26.03.2019 og annonsert i Hitra-Frøya.

Innspill fra	Dato	Hovedmomenter Innspill	Vurdering i plan
Trøndelag fylkeskommune		De arkeologiske registreringene ble gjennomført uten å observere automatisk fredete eller andre verneverdige kulturminner.	Tatt til orientering
Mattilsynet		Mattilsynet hadde innspill rundt kapasitet, volum, ulike delkamre, renhold og konstruksjonsteknikk.	Volum er vurdert etter ferdigstilling av Hovedplan for vannforsyning. Årsaken er valgt oppbygging av system for vannforsyning grunnet kote for basseng. Det er valgt å bygge et basseng Sistranda med ett vannkammer i første omgang av økonomiske årsaker og for å ha mulighet til å øke volumet med ett vannkammer i framtiden. Vannforsyningssystemet er også planlagt slik at ved renhold av vannkammeret vil forsyningsområdet dekkes fra Bergheia basseng. De øvrige kommentarer vedrørende materialvalg, takkonstruksjon, sirkulasjon og blanding av vann samt adgangskontroll og fysisk beskyttelse av bassenget vil bli hensyntatt under

Fylkesmannen i Trøndelag		FM i Trøndelag beskriver at effektene med tanke på støy og støv i anleggsfasen, vurdering av trafiksikkerhet og redegjøring for innvirkning på friluftslivet i området.	detaljprosjekteringen av bassenget. Dette beskrives i planbeskrivelse og ROS-analysen.
--------------------------	--	---	--

Vurdering:**Byggeplanene**

Planområdet omfatter 10,6 daa. Tabellen under viser arealformål og omfang:

Arealformål	Arealregnskap
§12-5. Nr. 1 - Bebyggelse og anlegg	
1110 - Boligbebyggelse (3)	0,6 daa
1400 - Idrettsanlegg	0,5 daa
1541 - Vannforsyningsanlegg	4,2 daa
§12-5. Nr. 2 - Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	
2011 - Kjøreveg (2)	2,0 daa
2019 - Annen veggrunn - grøntareal (2)	1,5 daa
§12-5. Nr. 3 - Grønnstruktur	
3031 - Turveg	1,6 daa
3040 - Friområde	0,1 daa
TOTALT	10,6 daa

1 daa=1 000 m²

Virkninger av planLandskap og stedets karakter:

Høydebassenget er plassert på høyeste punkt tett ved dagens høydebasseng for å kunne ha høyest mulig trykk og minst endring/flytting av dagens vannledninger. Høydebassenget vil ha en høyde på ca. 12 meter for å ha nok kapasitet. Det har blitt vurdert å sette høydebassenget lavere i terrenget for å få mindre silhuett, men ønsket om høyere trykk veide tyngre.

Volum på basseng Sistranda er vurdert på nytt etter ferdigstillelsen av Hovedplan for vannforsyning for Frøya. Årsaken er valgt oppbygging av system for vannforsyning. Basseng Sistranda vil på grunn av at det er plassert på kote 46 kun forsyne nedre del av forsyningsområdet på Sistranda. Ett nytt basseng på Bergheia på kote 61 vil forsyne øvre sone og kan ved behov også forsyne nedre sone. Nytt høydebasseng vil ha en kapasitet på 3041 m³. Tomt er planlagt slik at en ved senere økt behov kan bygge ett vannkammer til for å øke volumet.

Det er valgt å bygge et basseng Sistranda med ett vannkammer i første omgang av økonomiske årsaker og for å ha mulighet til å øke volumet med ett vannkammer i framtiden.

Vannforsyningssystemet er også planlagt slik at ved renhold av vannkammeret vil forsyningsområdet dekkes fra Bergheia basseng.

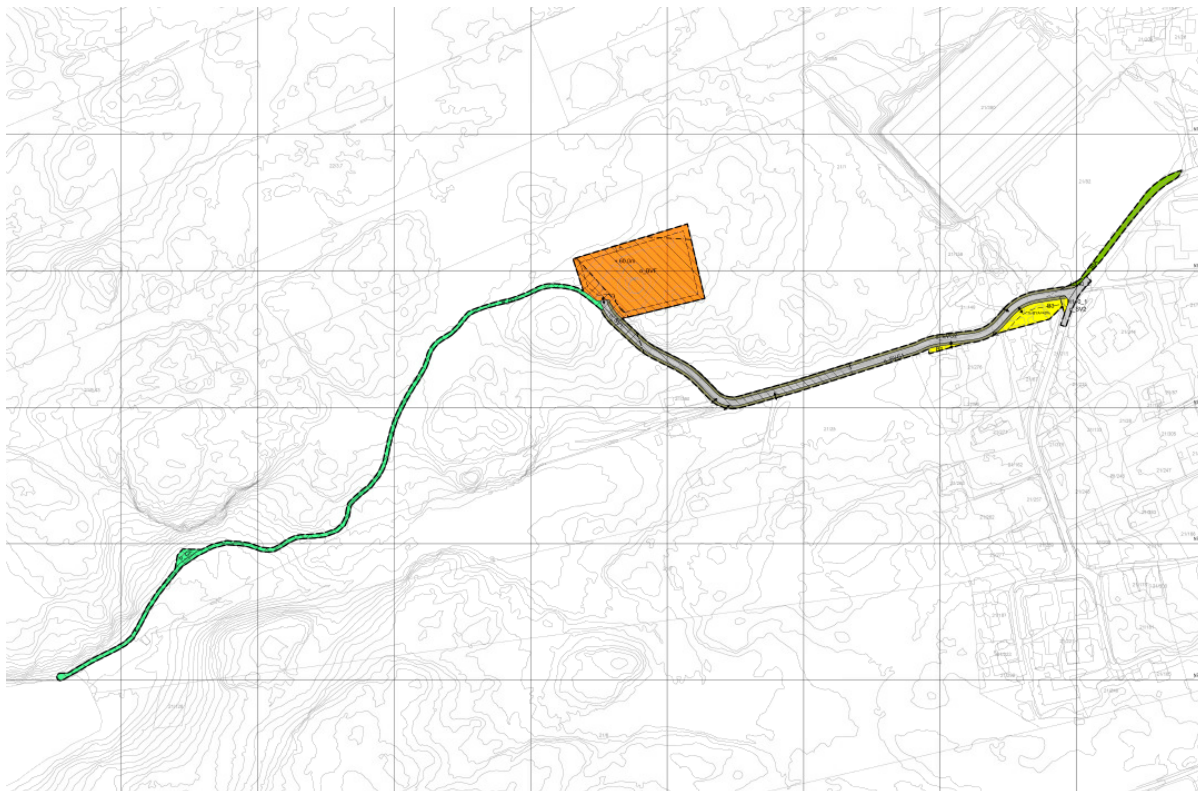
Kulturminner og kulturmiljø:

Planen vil ikke berøre kulturminner eller kulturmiljø. Det ligger kulturminner innenfor planområdet, ved

turstien. Turstien er allerede etablert, dermed vil det ikke være noen inngrep i disse. Det er to kulturminner innenfor området. Disse ble sist kontrollert i 2016, når Steinalderstien ble etablert. Disse områdene blir ikke berørt av planforslaget. Det er lagt til en bestemmelse på at det skal søkes kulturmyndigheten før det kan gjøres inngrep i disse kulturminnene.

Vei og samferdsel:

Ørndalsveien er tenkt utvidet på nordsiden av veien, siden det er dyrka mark på sørsiden av denne. Vegen er offentlig og dimensjoneres for at store kjøretøy kan frakte det prefabrikkerte høydebassenget til anleggsområdet. Minste kurveradius er 30 m og bratteste stigning er 10%. Ørndalsveien benyttes som atkomst til området. Fra fv. 714 benyttes Rådhusgata for å komme seg til Ørndalsveien. Det legges til rette for nødvendig oppstillings- og manøvreringsareal for drift av anlegget.



Bilde: Utsnitt av plankart

Universell utforming:

Steinalderstien er universelt utformet. Det gjøres ellers ingen tilpasninger for universell utforming i denne planen.

Vann og avløp:

Ledning inn til basseng (tilførselsledning) tilknyttes eksisterende pumpeledning fra Ervika pumpestasjon.

Ledning ut fra bassenget forsyner nedre trykksone på Sistranda, sentrumsområdet. Høydebassenget vil gi stabilt trykk, tilsvarende kote 50, for dette området.

Bassenget vil utjevne forbruksvariasjoner over døgnet samt ha reservevolum for stopp i tilførselen fra Ervika/Kjerkdalsvatnet i 3 til 5 døgn.

I reservevolumet inngår også vann for slukking av brann

Risiko og sårbarhet – avbøtende tiltak:

Det er foreslått gjennomføring av tiltak for flere av de identifiserbare farer og uønskede hendelsene. Ved å gjennomføre de tiltakene vil risikonivået holdes uendret når planen gjennomføres. Dette med unntak av trafikk sikkerhet, der en anser at tiltaket i anleggsfasen vil medføre en økt risiko selv med tiltak. Det er lite sannsynlig at en ulykke vil skje, men risikoen bør synliggjøres i det videre arbeidet med planen og planlegging av anleggsfasen.

Kulturminner	Det bør opplyses om den generelle aktsomhetsplikten i kml § 8 annet ledd i bestemmelsene/beskrivelsen til planen og spesielt viktig til selve utførelsen.
Vindutsatt	Bygninger forutsettes prosjektert etter gjeldende krav.
Støv og støy fra trafikk	Reguleringsbestemmelsene bør omtale krav for anleggsgjennomføring for å sikre omgivelsene mot støv og støy i bygge- og anleggsfasen.
Trafikkulykker	Reguleringsbestemmelsene bør stille krav om at søknad om igangsettelse skal gjøre rede for trafikk sikkerhet i anleggsfasen.
Vannforsyning	Håndteres gjennom etablerte rutiner. Viktig med god informasjon til entreprenør i anleggsperioden.
Sabotasje- /terrormål	Høydebassenget vil gjerdes inn og anlegget utstyres med standard sikkerhetsdører og lukket tilgang til luker.
Skade på høydebasseng eller forurensing av vann på grunn av tilgang til eksterne installasjoner (antenner)	I reguleringsbestemmelsene vil det ikke tillates eksterne installasjoner på høydebassenget.

Landbruk:

Atkomstvegen til høydebassenget (Ørndalsveien) må utbedres på grunn av bygging av høydebassenget. Det ligger rett sør for veien dyrkamark, veiutbedring skal foregå i nordlig retning.

Vurdering i henhold til naturmangfoldloven §§ 8-12 (jf. § 7).

Loven skal ivareta mangfoldet av naturtyper innenfor deres naturlige utbredelsesområde og med det arts mangfoldet og de økologiske prosessene som kjennetegner den enkelte naturtype.

Naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn for offentlig saksbehandling. Vurderingene nedenfor er basert på tilgjengelige databaser og kunnskaper om området.

Naturmangfoldloven § 8 (Kunnskapsgrunnlaget)

Vurdering av konsekvenser for naturmangfoldet innenfor og i umiddelbar nærhet av planområdet er basert på foreliggende grunnlagsdokumentasjon fra ulike relevante databaser. Det er ikke gjennomført nye feltregistreringer som ledd i planarbeidet. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig.

Naturmangfoldloven § 9 («Føre-var-prinsippet»)

Første ledd omhandler at tilstrekkelig kunnskap skal ligge til grunn for beslutninger om inngrep i naturmiljøet. Viser her til punkt foran.

I andre ledd slås det fast at forvaltningen har en handlingsplikt i forhold til å reagere på tiltak der det er risiko for alvorlig og/eller irreversibel skade på naturmangfoldet.

Det er ikke påvist at det i oppdragsområdet foreligger risiko for alvorlig og /eller irreversibel skade på naturmangfoldet.

Naturmangfoldloven § 10 (Økosystemer og samlet belastning)

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er, eller vil bli utsatt for. Dette tiltaket innebærer at eksisterende anlegg endres / oppgraderes. Innen oppdragsområdet vil den samlede belastningen på økosystemet bli omtrent som før etter at tiltaket er gjennomført.

Naturmangfoldloven § 11 (Tiltakshavers plikt til å dekke skader ved miljøforringelse)

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom det ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Skadeomfanget innen oppdragsområdet vil være begrenset til inngrep i allerede påvirkede arealer. Skadeomfanget vil derfor være meget beskjedent.

Naturmangfoldloven § 12 (Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

Tiltakshaveren er forpliktet til å benytte teknikker og driftsmetoder som er mest mulig optimale i forhold til naturmiljø, økonomiske forhold og samfunnsmessige forhold.

Det foreligger ikke informasjon som tilsier at det innenfor eller i umiddelbar nærhet av planområdet eksisterer spesielle naturverdier som medfører et behov for å sette krav til spesielle teknikker eller driftsmetoder.

Konsekvensutredning:

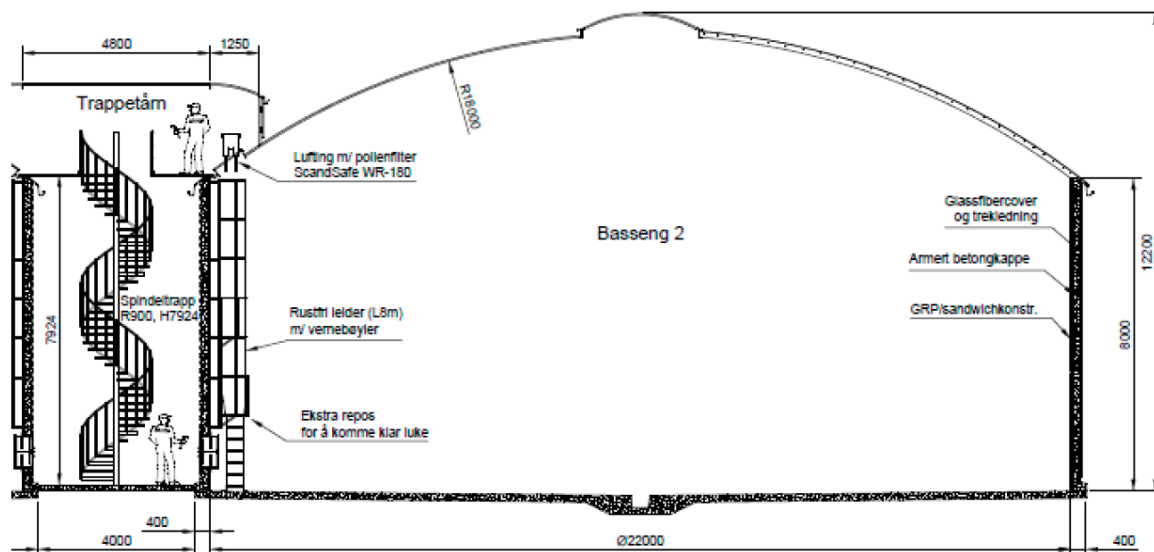
Det er vurdert om det er behov for KU i forbindelse med planarbeidet, jmfør Forskrift om konsekvensutredninger av 26. juni 2009 med vedlegg. I Vedlegg 1 og 2 til forskrift om KU angis hva som automatisk fører til konsekvensutredning og hva som skal vurderes om bør konsekvensutredes. Frøya kommune har vurdert om det er krav til konsekvensutredning i forbindelse med regulering av nytt høydebasseng på Sistranda. Formålet med «forskrift om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven» er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelser av planer.

Planområdet er i hovedsak allerede bebygd med eksisterende høydebasseng og infrastruktur. Tiltak innenfor planområde vil i størst grad dreie seg om oppgradering av eksisterende anlegg, og vil i liten grad ta for seg nye ubebygde områder. Tiltaket er vurdert til ikke å ha vesentlig innvirkning for miljø og samfunn og faller derfor ikke inn under forskrift om konsekvensutredning. Reguleringsplanen for høydebasseng på Sistranda omfattes ikke av § 2 i forskriften. § 2 omhandler planer som alltid skal konsekvensutredes. Frøya kommune har vurdert at planen heller ikke berører § 3 og § 4 i forskriften og at det dermed ikke er et krav om konsekvensutredning.

Samlet vurdering:

Etablering av nytt høydebasseng vil gjøre trykket i kranene for beboerne på Sistranda tilfredsstillende. Et høydebasseng med høyere kapasitet vil gjøre at vannreserven er større i tilfelle ulykker etc. Dagens basseng har en størrelse på rundt 600 m³.

Den største konsekvensen av tiltaket er at det nye høydebassenget vil være mye større enn dagens høydebasseng både i høyde og bredde. Med sin høyde på 12 meter vil bassenget vises tydeligere i landskapet, men vil allikevel ikke dominere i området.



Figur: Høydebasseng med størrelse på 3000 m³.

Det vurderes at planforslaget er godt gjennomarbeid og at planforslaget ivaretar de interesser og momenter som er berørt. Høydebassenget er viktig samfunnsmessig, og vil ha positiv påvirkning for befolkning og samfunnet generelt.

Det vurderes at planforslaget ikke vil medføre negative konsekvenser, eller komme i konflikt med etablerte områder.

Konklusjon

Kommunedirektøren tilrår at saken legges ut på høring og offentlig ettersyn.