

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET

Saksliste

Møtested:
Kommunestyresalen

Møtedato:
19.03.2020

Kl.

Tilleggssak

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr. Arkivsaksnr.
Innhold

75/20 20/506
**DELEGERING AV MYNDIGHET TIL HOVEDUTVALG FOR ALLMENNE OG
TEKNISKE TJENESTER.**

Sistranda, 18.03.20

Kristin Furunes Strømskag
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende sted:

www.froya.kommune.no.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 19.03.2020	Arkivsaksnr: 20/506	Sak nr: 75/20
Saksbehandler: Beathe Sandvik Meland	Arkivkode: 044	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
75/20	Formannskapet	19.03.2020
/	Kommunestyret	

DELEGERING AV MYNDIGHET TIL HOVEDUTVALG FOR ALLMENNE OG TEKNISKE TJENESTER.

Forslag til vedtak:

1. Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester delegeres myndighet som kommunens faste planutvalg for plansaker etter plan og bygningsloven (pbl) med unntak for overordnet planlegging. Samtidig gis administrasjonen delegert myndighet til å fatte vedtak i saker etter plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner etter plan og bygningsloven (pbl) uten vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene. Vedtaket gjelder fra kommunestyrets vedtak, og inntil nytt vedtak fattes.
2. Hjæmmel for vedtak er i medhold av Kommunelovens § 5-3.

Vedlegg:

K-Sak 142/19

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok nye arbeidsområder for de politiske utvalgene 24.10.19. i sak 142/19. Bl.a overtok formannskapet myndighet fra det «gamle» hovedutvalg for forvaltning, som fast planutvalg, med delegert myndighet til å behandle alle plansaker. Det var også en forutsetning at administrasjonen skulle gis delegert myndighet til å fatte vedtak i mindre vesentlige reguleringsendringer i medhold med plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) under gitte forhold.

Kommunedirektøren foreslår at Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester overtar rollen som kommunens faste planutvalg for plansaker etter plan og bygningsloven (pbl) med unntak for overordnet planlegging. Samtidig anbefaler kommunedirektøren at det gis delegert myndighet til administrasjonen til å fatte vedtak i saker etter plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner etter plan og bygningsloven (pbl) uten vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene. Vedtaket gjelder fra kommunestyrets vedtak, og inntil nytt vedtak fattes.

Begrunnelse:

Korona situasjonen som kommunen/landet er rammet av krever mye av både politisk og administrativ ledelse, og formannskapet og kommunedirektøren må få handlingsrom til å håndtere situasjonen som kommunen/landet er i.

For at saker og saksbehandling ikke skal stoppe opp, medfølgende at kommunen taper inntekt ser kommunedirektøren det formålstjenlig å delegere disse sakene til hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester og administrasjonen for en periode. Delegert myndighet til administrasjonen er begrenset til mindre vesentlige reguleringsendringer i medhold av plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) som ikke innehar vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene.

Om kommunestyret delegerer myndighet som foreslått i denne saken, vil Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester – få følgende arbeidsområder:

Hovedutvalget har hovedansvar for kommunens lovforvaltning. Lovforvaltning som er knyttet til drift skal allikevel ikke omfattes av utvalgets ansvarsområde. Utvalget har myndighet i alle saker der kommunen gir tillatelser/avslag, gjennomfører kontroll eller gir pålegg. Herunder planer tilhørende ansvarsområdene.

Følgende områder er sentrale i hovedutvalgets arbeidsområde:

- Alle kommunale bygg, eiendommer, veg, vann, avløp, renovasjon,
- Brann, feiing og beredskap
- Investeringsprosjekter
- Miljø/forurensing
- Forsyningsforskriften
- Veglov, jordlov, skoglov, forpaktningslov, konsesjonslov
- Alkohollovgivning
- Brannlovgivning
- Naturlovgivning
- Matrikkelloven
- Byggesak/tilsyn
- Dispensasjoner fra byggt teknisk forskrift
- Samferdsel
- Hovedutvalget er også trafiksikkerhetsutvalg. I slike saker skal utvalget suppleres med representanter fra lensmann (politi), lokal transportør, barnas representant i plansaker og en representant fra bruker/eldrerådet.

NYTT:

- **Hovedutvalget er kommunens faste utvalg for plansaker etter plan og bygningsloven, med unntak for overordnet planlegging, mindre vesentlige reguleringsendringer i medhold av plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) som ikke innehar vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklaging fra sektormyndighetene.**

Lovhjemmel:

Kommuneloven § 5-3. Kommunestyre og fylkesting. Intern delegering

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen, og fylkestinget er det øverste organet i fylkeskommunen.

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen, og fylkestinget treffer vedtak på vegne av fylkeskommunen, hvis ikke noe annet følger av lov.

Kommunestyret og fylkestinget kan delegerer myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren innenfor rammene av denne loven eller annen lov.

Vurdering:

Kommunedirektøren innstiller på at hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester delegeres myndighet som kommunens faste planutvalg for plansaker etter plan og bygningsloven (pbl) med unntak for overordnet planlegging, reguleringsendringer i medhold av plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) uten vesentlige nabomerknader og varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene. Kommunedirektøren foreslår at vedtaket gjelder fra kommunestyrets vedtak, og inntil nytt vedtak fattes.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Beathe Sandvik Meland
Arkivsaksnr.: 20/506

Arkiv: 044

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

DELEGERING AV MYNDIGHET TIL HOVEDUTVALG FOR ALLMENNE OG TEKNISKE TJENESTER.

Forslag til vedtak:

1. Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester delegeres myndighet som kommunens faste planutvalg for plansaker etter plan og bygningsloven (pbl) med unntak for overordnet planlegging. Samtidig gis administrasjonen delegert myndighet til å fatte vedtak i saker etter plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner etter plan og bygningsloven (pbl) uten vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene. Vedtaket gjelder fra kommunestyrets vedtak, og inntil nytt vedtak fattes.
2. Hjemmel for vedtak er i medhold av Kommunelovens § 5-3.

Vedlegg:

K-Sak 142/19

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok nye arbeidsområder for de politiske utvalgene 24.10.19. i sak 142/19. Bl.a overtok formannskapet myndighet fra det «gamle» hovedutvalg for forvaltning, som fast planutvalg, med delegert myndighet til å behandle alle plansaker. Det var også en forutsetning at administrasjonen skulle gis delegert myndighet til å fatte vedtak i mindre vesentlige reguleringsendringer i medhold med plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) under gitte forhold.

Kommunedirektøren foreslår at Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester overtar rollen som kommunens faste planutvalg for plansaker etter plan og bygningsloven (pbl) med unntak for overordnet planlegging. Samtidig anbefaler kommunedirektøren at det gis delegert myndighet til administrasjonen til å fatte vedtak i saker etter plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner etter plan og bygningsloven (pbl) uten vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene. Vedtaket gjelder fra kommunestyrets vedtak, og inntil nytt vedtak fattes.

Begrunnelse:

Korona situasjonen som kommunen/landet er rammet av krever mye av både politisk og administrativ ledelse, og formannskapet og kommunedirektøren må få handlingsrom til å håndtere situasjonen som kommunen/landet er i.

For at saker og saksbehandling ikke skal stoppe opp, medfølgende at kommunen taper inntekt ser kommunedirektøren det formålstjenlig å delegere disse sakene til hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester og administrasjonen for en periode. Delegert myndighet til administrasjonen er begrenset til mindre vesentlige reguleringsendringer i medhold av plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) som ikke innehar vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene.

Om kommunestyret delegerer myndighet som foreslått i denne saken, vil Hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester – få følgende arbeidsområder:

Hovedutvalget har hovedansvar for kommunens lovforvaltning. Lovforvaltning som er knyttet til drift skal allikevel ikke omfattes av utvalgets ansvarsområde. Utvalget har myndighet i alle saker der kommunen gir tillatelser/avslag, gjennomfører kontroll eller gir pålegg. Herunder planer tilhørende ansvarsområdene.

Følgende områder er sentrale i hovedutvalgets arbeidsområde:

- Alle kommunale bygg, eiendommer, veg, vann, avløp, renovasjon,
- Brann, feiing og beredskap
- Investeringsprosjekter
- Miljø/forurensing
- Forsyningsforskriften
- Veglov, jordlov, skoglov, forpaktningslov, konsesjonslov
- Alkohollovgivning
- Brannlovgivning
- Naturlovgivning
- Matrikkelloven
- Byggesak/tilsyn
- Dispensasjoner fra byggteknisk forskrift
- Samferdsel
- Hovedutvalget er også trafikksikkerhetsutvalg. I slike saker skal utvalget suppleres med representanter fra lensmann (politi), lokal transportør, barnas representant i plansaker og en representant fra bruker/eldrerådet.

NYTT:

- **Hovedutvalget er kommunens faste utvalg for plansaker etter plan og bygningsloven, med unntak for overordnet planlegging, mindre vesentlige reguleringsendringer i medhold av plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) som ikke innehar vesentlige nabomerknader og/eller varsler om mulig påklaging fra sektormyndighetene.**

Lovhjemmel:

Kommuneloven § 5-3. Kommunestyre og fylkesting. Intern delegering

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen, og fylkestinget er det øverste organet i fylkeskommunen.

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen, og fylkestinget treffer vedtak på vegne av fylkeskommunen, hvis ikke noe annet følger av lov.

Kommunestyret og fylkestinget kan delegere myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren innenfor rammene av denne loven eller annen lov.

Vurdering:

Kommunedirektøren innstiller på at hovedutvalg for allmenne og tekniske tjenester delegeres myndighet som kommunens faste planutvalg for plansaker etter plan og bygningsloven (pbl) med unntak for overordnet planlegging, reguleringsendringer i medhold av plan og bygningsloven (pbl) § 12-14 og dispensasjoner fra plan og bygningsloven (pbl) uten vesentlige nabomerknader og varsler om mulig påklage fra sektormyndighetene. Kommunedirektøren foreslår at vedtaket gjelder fra kommunestyrets vedtak, og inntil nytt vedtak fattes.

Saksprotokoll

Utvalg: Kommunestyret

Møtedato: 24.10.2019

Sak: 142/19

Arkivsak: 19/1990

SAKS PROTOKOLL - POLITISK ORGANISERING - NYE ARBEIDSOMRÅDER TIL FORMANNSKAP HOVEDUTVALGENE OG HOVEDUTVALGSLEDERE

Vedtak:

1. Arbeidsområdet til formannskap, hovedutvalg for helse, omsorg, NAV, oppvekst og kultur, hovedutvalg for tekniske og allmenne tjenester og hovedutvalgsledere vedtas som vist i saksfremstillingen.
2. Sjenkekontroller (uten anmerkning) og skjenkebevilgninger behandles administrativt ihht ruspolitisk plan. Vedtak refereres til hovedutvalg for teknisk/allmenne tjenester.
3. Rådmann bes legge frem prinsipielle saker til politisk avgjørelse, med mål om at slike saker i ettertid kan delegeres til rådmann. Dette for å lette formannskapets saksportefølge.
4. Rådmann oppdaterer relevante reglement i tråd med dette vedtaket

Enstemmig.

Behandling:

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Beathe Sandvik Meland
Arkivsaksnr.: 19/1990

Arkiv: C83 &20

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

POLITISK ORGANISERING – NYE ARBEIDSOMRÅDER TIL FORMANNSKAP HOVEDUTVALGENE OG HOVEDUTVALGSLEDERE

Forslag til vedtak:

1. Arbeidsområdet til formannskap, hovedutvalg for helse, omsorg, NAV, oppvekst og kultur, hovedutvalg for tekniske og allmenne tjenester og hovedutvalgsledere vedtas som vist i saksfremstillingen.
2. Sjenkekontroller (uten anmerkning) og skjenkebevilgninger behandles administrativt ihht ruspolitisk plan. Vedtak refereres til hovedutvalg for teknisk/allmenne tjenester.
3. Rådmann bes legge frem prinsipielle saker til politisk avgjørelse, med mål om at slike saker i ettertid kan delegeres til rådmann. Dette for å lette formannskapets saksportefølje.
4. Rådmann oppdaterer relevante reglement i tråd med dette vedtaket

Vedlegg:

Dagens delegasjonsreglement

Saksopplysninger:

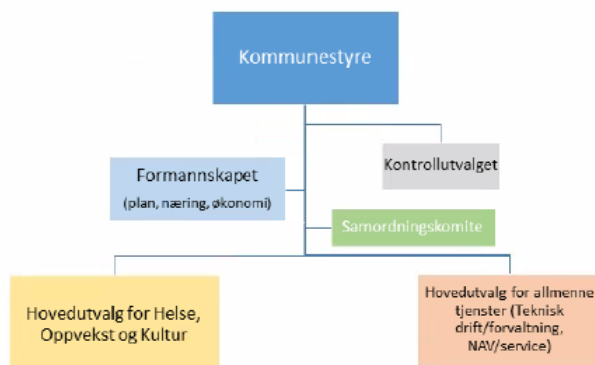
Følgende ble vedtatt i kommunestyret 28.09.19:

Ny modell:

Forslag 2:

1. Hovedutvalg for helse, omsorg, oppvekst og Kultur
2. Hovedutvalg for allmenne tjenester (teknisk drift/forvaltning, NAV/service)

Hovedutvalgsmodell med 2-delning av tjenesteområdene – Helse, Oppvekst og Kultur og Teknisk



Denne saken er

Saksprotokoll

Utvalg:	Kommunestyret
Møtedato:	29.08.2019
Sak:	93/19
	Arkivsak: 19/1990

SAKS PROTOKOLL - POLITISK ORGANISERING

Vedtak:

1. **Modell 2 vedtas som ny politisk organisering for Frøya kommune der det opprettes ett hovedutvalg for helse, omsorg, NAV, oppvekst og kultur og ett hovedutvalg for tekniske tjenester.**
2. **Rådmann gis i oppdrag å foreslå beskrivelse av roller, ansvar og arbeidsområder til varaordfører og hovedutvalgsledere som legges frem til politisk godkjenning. Eldrerådet og brukerrådet slås sammen til ett utvalg og der leder av dette utvalget også bli kommunens brukerombud.**
3. **Rådmann oppdaterer relevante styringsdokument som følge av valgt modell:**
 - a. Delegasjonsreglementet
 - b. Folkevalgtes arbeidsvilkår
 - c. Møterelement for folkevalgte
4. **Rådmann gis i oppdrag å tilpasse sin organisasjon til ny politisk organisering.**

Enstemmig.

Behandling:

Denne saken er oppfølging av punkt nr 1 og 2 i vedtaket, og rådmann foreslår i det følgende, endrede arbeidsområder for

- Formannskapet,
- Hovedutvalg for oppvekst, helse og mestring, NAV og kultur,
- Hovedutvalg for teknisk drift, forvaltning og service,
- Forslag til arbeidsområde for hovedutvalgsledere

Viktig: Denne saken må sees i sammenheng med vedlagt delegeringsreglement. Det er kun hovedarbeidsområdene som er nye, og reglementet må derfor oppdateres etter KST sin behandling av denne saken.

Formannskapet

Formannskapets arbeidsområder

- Økonomiutvalg
- Hasteutvalg
- Kommuneplanutvalg med ansvar for overordnet planlegging, herunder overordnet miljøarbeid
- Delegerte saker fra kommunestyret
- Kommunens klageorgan i henhold til Forvaltningsloven § 28
- Næringssaker
- Formannskapet er kommunens faste utvalg for plansaker etter Plan- og bygningsloven
- Settes som eget utvalg – planutvalg når det behandler plansaker.

Planutvalgets oppgaver

- Kommuneplaner, kommunedelplaner, Områdeplaner, Reguleringsplaner
- Klagesaker plan/dispensasjoner
- Ansvar for å utøve skjønn i større byggesaker.
- Dispensasjoner utover gitte føringer anses som prinsipielle og behandles politisk i planutvalget som delegasjonen er gitt fra.

Eksempler på saker:

- Overordnet planlegging; kunnskapsgrunnlag (Helhetlig ROS, folkehelseoversikt) planstrategi.
- Overordnet arealplanlegging; kommuneplanens arealdel, kommunedelplan Sistranda
- Områdeplaner, Reguleringsplaner
- Fastsettelse av retningslinjer for dispensasjoner
- Klagesaker plan/dispensasjoner
- Prinsipielle dispensasjoner

Hovedutvalg for helse, omsorg, NAV, oppvekst, og kultur (HOOK)

Hovedutvalgets arbeidsområder:

Hovedutvalget har ansvar for alle driftsoppgaver i kommunen innenfor feltene nevnt under. Utvalget skal i prinsippet ikke ha ansvar for forvaltningsoppgaver som er lagt til kommunen gjennom lov- og regelverk. Utvalget skal likevel ha ansvar når forvaltningsoppgavene er knyttet til den kommunale driften. Herunder planer tilhørende ansvarsområdene.

Følgende områder er sentrale i hovedutvalgets arbeidsområde:

- Skoler, barnehager og kulturskole
- Familie og helse, barnevern, institusjonstjenester, hjemmebaserte tjenester, omsorgsboliger og bofelleskap, NAV (kommunal del)
- Kultur og idrett

Hovedutvalg for teknisk og allmenne tjenester (HOTA)

Hovedutvalgets arbeidsområder:

Hovedutvalget har hovedansvar for kommunens lovforvaltning. Lovforvaltning som er knyttet til drift skal allikevel ikke omfattes av utvalgets ansvarsområde. Utvalget har myndighet i alle saker der kommunen gir tillatelser/avslag, gjennomfører kontroll eller gir pålegg. Herunder planer tilhørende ansvarsområdene.

Følgende områder er sentrale i hovedutvalgets arbeidsområde:

- Alle kommunale bygg, eiendommer, veg, vann, avløp, renovasjon,
- Brann, feiing og beredskap
- Investeringsprosjekter
- Miljø/forurensing
- Forsyningsforskriften
- Veglov, jordlov, skoglov, forpaktningslov, konsesjonslov
- Alkohollovgivning
- Brannlovgivning
- Naturlovgivning
- Matrikkelloven
- Byggesak/tilsyn
- Dispensasjoner fra byggteknisk forskrift
- Samferdsel
- Hovedutvalget er også trafiksikkerhetsutvalg. I slike saker skal utvalget suppleres med representanter fra lensmann (politi), lokal transportør, barnas representant i plansaker og en representant fra bruker/eldrerådet.

Eksempler på saker:

- Trafiksikkerhet
- Større tilsynsaker
- Gebyrregulativer
- Planer innenfor VA
- Ruspolitisk handlingsplan
- Skjenkekontroller med anmerkning
- Avslag skjenkebevilgning

Hovedutvalgsledere:

Utvalgsledernes arbeidsområder:

- Sette opp sakskart i samarbeid med rådmannen, eller delegert rådmann i utvalget.
- Utvalgsleder tar stilling til hvilke saker som skal behandles og har ansvar for at de valgte medlemmer blir innkalt til møtet.
- Møteledelse i utvalget ihht kommunens vedtatte møtereglement.
- Orienterer i kommunestyret om hovedutvalgets arbeid i hvert møte
- Samarbeidsmøter/koordinering av saker sammen med ordfører

Vurdering:

Rådmann har i denne saken forsøkt å fange de signaler som ble gitt av de folkevalgte i prosessen rundt ny politisk organisering, og foreslått hovedarbeidsområder for utvalgene som vist i saksfremstillingen.

I saksporteføljen til det nye hovedutvalget for teknisk og allmenne tjenester foreslår rådmann at sjenkekontroller (uten anmerkning) og skjenkebevilgninger tas ut, og at disse behandles administrativt ihht ruspolitisk plan. Alle vedtak refereres til utvalget.

I saksporteføljen til formannskapet er det i denne saken tilført et stort arbeidsfelt dersom dagens portefølje ift plan overføres (som i dag går til hovedutvalg for forvaltning). Rådmann anbefaler derfor at det fortløpende vedtas prinsipper politisk, som gjør at enkelte saker da i ettetid kan delegeres til rådmann. Dette for å lette formannskapets saksportefølje samt begrense saksbehandlingstid.

Eksempler:

1. Reguleringsplaner og områdeplaner

- Mindre planendringer ihht pbl § 12-14 andre ledd «*Kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.*»
- Dispensasjoner (formål, bestemmelser, pbl 1-8) innenfor en gitt ramme avtalt med Planutvalget

2. Kommune(del)planens arealdel

- Dispensasjoner (formål, bestemmelser, pbl 1-8) innenfor en gitt ramme avtalt med Planutvalget

Dersom kommunestyret vedtar endringer som foreslått i denne saken, gir dette gi konsekvenser og behov for oppdatering av kommunens delegasjonsreglement og økonomireglement Disse reglementene vil bli oppdatert og referert i riktig politisk utvalg, fortløpende.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen, da det ikke er foreslått endringer i utvalgenes sammensetninger, eller møtehyppighet for utvalgene.