

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Torbjørn Måsøval
Arkivsaksnr.: 19/2392

Arkiv: 141

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

EGENGODKJENNING KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2019 -2030

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommunestyre egengodkjenner de deler av kommuneplanens arealdel 2019-2030 der det ikke foreligger innsigelse, eller der varslet innsigelse fra sektormyndighet er tatt til følge, etter merknadsbehandling av 1.og 2. gangs høring. Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens § 11-15.
2. De områder eller planbestemmelser som vedtas mot innsigelse fra sektormyndigheter, unntas rettsvirkning inntil de er avgjort ved mekling mellom fylkesmannen og kommunen eller av aktuelt departement hvis mekling ikke fører fram, jf. plan-og bygningslovens § 11-16.
3. Følgende endringer i plankart vedtas:
 - a. Reguleringsplan for Husvik hyttefelt videreføres.
 - b. Område (27)LNF FB4 tas ut av planen.
 - c. Område avsatt til masseuttak ved Steinsvatnet tas ut av planen.
 - d. Område avsatt til skytefelt tas ut av planen.
 - e. Område F2 og SBH8 tas ut av planen.
 - f. Område B7 tas ut av planen.
 - g. Område naust 4 og SBH2 tas ut av planen.
 - h. Område KBA Sørburøy endres til arealformål SOSI-kode 1300: Næringsbebyggelse, og gis betegnelsen N Sørburøy.
 - i. Område (22)LNF - utstrekning og omfang reduseres i tråd med høringsuttalelse.
 - j. Område (26)LNF F5 tas ut av planen.
 - k. Område (30)LNF FB3 tas ut av planen.
 - l. Område (23)LNF FB8 tas ut av planen.
 - m. Område avsatt til golfbane Strømøya tas ut av planen.
 - n. Justeringen av B6 støttes av landbruks- og klima- og miljøavdelingen. Innarbeides derfor.
 - o. Inkludering av boligområde Skjønhsalen støttes av landbruks- og klima- og miljøavdelingen. Innarbeides derfor.
4. Følgende endringer i planbestemmelser vedtas:
 - a. Ny planbestemmelse § 39.2:
Masseuttak i strandsonen er ikke tillatt.
Mindre uttak til privat bruk i et omfang som ikke er søknadspliktig i henhold til pbl § 1-6 er tillatt.

- b. Tillegg planbestemmelse § 40.3:
(..)mindre utgraving/mudring/omplussing av masse(..)
 - c. Nytt punkt i planbestemmelse § 6-1:
For område B11 gjelder jordloven frem til detaljplan for området er vedtatt.
 - d. Ny planbestemmelse § 21.4:
*For område N Sørburøy åpnes det for følgende tiltak innenfor området; hotell/overnatting, bevertning, forsknings- og formidlingssenter med tilhørende fasiliteter.
Bygg for bevertning og forsknings- og formidlingssenter skal fullføres før hotell/overnatting igangsettes.*
 - e. Siste punkt i planbestemmelse § 38 endres til:
Spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse kan tillates etter byggesøknad dersom: ny bebyggelse ikke plasseres i økologisk funksjonsområde, i sprednings- eller forflytningskorridorer for truede eller prioriterte arter. Heller ikke må ny bebyggelse plasseres nærmere enn 50 m fra truede naturtyper eller naturtyper som vurderes å være av nasjonal eller vesentlig regional verdi, slik det går fram av kart over slike områder hentet fra Naturbasen datert xx.xx.xx.
 - f. Nytt punkt til planbestemmelse § 38:
Ny bebyggelse skal ikke lokaliseres nærmere vann og vassdrag enn 50 m.
 - g. Tillegg punkt 8) til planbestemmelse § 4.3:
VA-anlegg med tilhørende ledningsnett.
 - h. Tillegg planbestemmelse § 4.3:
Tiltak listet under er avklart i forhold til byggegrense mot sjø, pbl § 1-8.
 - i. Tillegg planbestemmelse § 37.6:
(..), samt tiltak listet i planbestemmelse § 4.3.
5. Administrasjonen gis i oppdrag å oppdatere plankart, planbeskrivelse, planbestemmelser og konsekvensutredninger i henhold til dette vedtak før kunngjøring av egengodkjent kommuneplanens arealdel.
6. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta mindre tekstmessige og kartmessige opprettinger i plandokumentene i henhold til vedtak.

Vedlegg:

Plandokumenter til 2. gangs høring:

Følgebrev

Planbestemmelser

Nye Kuer og samla virkninger

Plankart fast-Frøya og øyrekka

Merknadsbehandling sektormyndigheter og private

Merknadsbehandling Fylkesmannen

Høringsuttalelser til 2. gangs høring.

Saksopplysninger:

Prosess:

1. gangs høring

Kommunestyret i Frøya kommune vedtok i sak 180/18, den 19.12.2018 å legge forslag til kommuneplanens arealdel 2019-2030 ut til 1.gangs høring og offentlig ettersyn, jamfør plan- og bygningslovens § 11-14.

Planforslaget inneholdt plankart, planbestemmelser, planbeskrivelse, konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse. Høringsfristen var satt til 12.04.2019.

2. gangs høring

Frøya kommunestyre merknadsbehandlet 1. gangs høring, og vedtok å legge forslag til kommuneplanens arealdel ut til 2. gangs høring i sak 89/19, 21.06.2019.

Planforslaget ble lagt ut på høring i perioden 10.07.2019 til 13.09.2019.

I høringsperioden kom det inn 29 høringsuttalelser.

Sektormyndigheter

Sektormyndighetenes høringsuttalelser omfatter både varsel om innsigelser, faglige råd og generelle bemerkninger.

Bestemmelsene om innsigelse til kommuneplanens arealdel er kompetanseregler som begrenser kommunens myndighet, der det er nødvendig for å sikre at nasjonale og vesentlige regionale interesser blir godt nok ivaretatt. Den rettslige betydningen av innsigelse er at kommunens planvedtak ikke blir juridisk bindende.

Sektormyndigheter kan som faglig råd også peke på at planen faglig sett ikke er god nok og derfor bør vurderes nærmere.

Det har kommet varsel om innsigelse fra følgende sektormyndigheter:

- Trøndelag fylkeskommune
- Forsvarsbygg
- Fylkesmannen i Trøndelag

Administrasjonen har i hovedsak imøtekommet varsler om innsigelse fra sektormyndighetene. En del faglige råd og generelle bemerkninger har også medført forslag til endringer. Dette har ført til at områder er tatt ut, justert eller planbestemmelser endret, utvidet eller presisert. Hvordan dette er imøtekommet fremgår i vedleggene *merknadsbehandling*. Denne merknadsbehandlingen danner grunnlag for forslag til vedtak.

Frøya kommune har etter høringsuttalelsen fra Fylkesmannen i Trøndelag hatt dialog med de om flere av de varslede innsigelsene. Administrasjonen venter på tilbakemelding på spørsmål og avklaringer, disse vil ettersendes når de oversendes fra Fylkesmannen. Det gjøres oppmerksom på at dette kan medføre at varslede innsigelser trekkes og at mindre justeringer godtas uten videre høring.

I forhold til skytefelt oppfordrer Trøndelag fylkeskommune at Frøya kommune tar ut denne sonen med tilhørende bestemmelse for å komme i dialog med Forsvarsbygg om blant annet sambruk av områdene. Det innstilles derfor til at denne tas ut ved egengodkjenning av kommuneplanens arealdel og at det gjennomføres mekling på varslede innsigelse.

Høringsuttalelsene er vedlagt i sin helhet.

Private

Det har kommet flere høringsuttalelser fra private. Disse omfatter både opprettholdelse av tidligere avviste innspill, justering av innspill og nye innspill. Hvordan dette er imøtekommet fremgår i vedlegg *merknadsbehandling*. Denne merknadsbehandlingen danner grunnlag for forslag til vedtak. Høringsuttalelsene er også vedlagt i sin helhet.

Nye innspill

Det har gjennom begge høringsrundene blitt opprettholdt eller kommet nye innspill. Disse er ved egengodkjenning anbefalt avvist på generelt grunnlag. Bakgrunnen for dette er kravet om at en eventuell planendring med konsekvensutredning må legges ut til offentlig høring og ettersyn. Med bakgrunn i ønsket om snarlig egengodkjenning av kommuneplanens arealdel avvises disse. Innspillene vil henvises til senere revideringer av kommuneplanens arealdel.

Planbestemmelser

Det foreslås flere justeringer av planbestemmelser etter interne prosesser og tilbakemeldinger fra innbyggere. Disse fremgår av forslag til vedtak.

Videre arbeid

Administrativt vil det innstilles til en hyppigere revidering av kommuneplanens arealdel, gjerne temabasert, fremover. Dette vil bidra til en mer fremtidsrettet arealplan som er mer overkommelig både for innbyggere, næringsliv, administrasjon og sektormyndigheter.

Vurdering:

Revidering av kommuneplanens arealdel for Frøya kommune 2019-2030 har vært en omfattende prosess. Det kom i første runde inn over 200 innspill.

Samlede virkninger av planforslaget fremgår av vedlagte dokumenter. Bakgrunnen for innstilling til planforslaget er vedtatt planprogram for arbeidet.

Ved 2. gangs høring av kommuneplanens arealdel kom det inn 29 høringsuttalelser. Dette omfattet både varsel om innsigelser, faglige råd, opprettholdelse av tidligere innspill, nye innspill og bemerkninger til planbestemmelser.

Bakgrunnen for forslag til vedtak fremgår av vedleggene *merknadsbehandling*.

Endringer i plandokumentene på bakgrunn av vedtak i denne saken vil gjøres før kunngjøring av kommuneplanens arealdel.

De områdene det er varslet innsigelse på, som blir vedtatt tatt inn i planen, vil unntas rettsvikning og tas videre til videre prosess og mekling med aktuelle sektormyndigheter.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med kommunal planstrategi og vedtatt planprogram for revideringen.