

# FRØYA KOMMUNE

Samlet saksframstilling		
<b>Saksbehandler:</b> Stian Aspaas Haugen	<b>Arkivkode:</b> 141	<b>Arkivsaksnr:</b> 17/1361
		<b>Gradering:</b>

Behandling:		
85/17	Formannskapet	30.05.2017
61/17	Kommunestyret	01.06.2017
188/17	Formannskapet	05.12.2017
144/17	Kommunestyret	14.12.2017

## SAMLET SAKSFREMSTILLING - KOMMUNEPLANENS AREALDEL - PLANPROGRAM

**Behandling/vedtak i Kommunestyret den 14.12.2017 sak 144/17**

**Behandling:**

**Vedtak:**

Kommunestyret vedtar å fastsette planprogram for kommuneplanens arealdel, slik det foreligger etter høring og offentlig ettersyn, datert 24.11.2017. Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens §§ 4- 1 og 11- 13.

Enstemmig.

**Behandling/vedtak i Formannskapet den 05.12.2017 sak 188/17**

**Behandling:**

**Vedtak:**

Kommunestyret vedtar å fastsette planprogram for kommuneplanens arealdel, slik det foreligger etter høring og offentlig ettersyn, datert 24.11.2017. Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens §§ 4- 1 og 11- 13.

Enstemmig.

**Innstilling:**

Kommunestyret vedtar å fastsette planprogram for kommuneplanens arealdel, slik det foreligger etter høring og offentlig ettersyn, datert 24.11.2017. Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens §§ 4- 1 og 11- 13.

**Utredning:**

**Vedlegg:**

1. Planprogram for kommuneplanens arealdel, datert
2. Innkomne høringsuttalelser med kommentarer
3. Høringsinnspill sektormyndigheter
4. Høringsinnspill privatpersoner

**Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):**

1. Høringsutkast planprogram for kommuneplanens arealdel.
2. Saksframlegg og vedtak kommunestyret den 01.06.17 i sak 61/17

**Saksopplysninger:**

### Bakgrunn

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt 15.02.2011. Arealplanen omfatter både land- og sjøareal i Frøya kommune.

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I kommunens vedtatte planstrategi for Frøya kommune 2016-2020 fra sak 148/16 i kommunestyret, 01.09.16, står følgende:

*Kommuneplanens arealdel (arealplanen) for Frøya kommune ble vedtatt 2011. Antall dispensasjonssaker har vært høy de siste årene. Frøya er en kommune i sterk utvikling, både befolknings- og næringsmessig, som påpekt i teksten over. Dette medfører også et press på arealene. Det er derfor viktig at Frøya kommune har en arealplan som tar høyde for veksten, både i forhold til bruk og vern av områdene til land og til sjøs. Samfunnsplanen gir føringer for forvaltning av arealene og vil benyttes i arbeidet. Under forrige rullering ble Kystsoneplanen inkludert i arealplanen. Det er ønskelig at dette videreføres.*

I planstrategien legges det med bakgrunn i det overstående opp til at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune rulleres i perioden 2016-2018.

### Planprogram

Første fase i arbeidet med arealplanen er å legge fram et planprogram for arbeidet. Planprogram for kommuneplanen er hjemlet i Plan- og bygningsloven (Pbl).

Forslaget til planprogram sendes på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre lokale aktører, og legges ut til offentlig ettersyn før det behandles og fastsettes av kommunestyret. Dette er beskrevet i Plan- og bygningslovens § 11-13 slik:

*For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.*

Planprogrammet skal i henhold til § 4-1 i Pbl, redegjøre for:

1. Formålet med planarbeidet
2. Viktig problemstillinger i forhold til miljø og samfunn
3. Beskrivelse av alternativer
4. Hvordan alternativene er tenkt behandlet i plan- og utredningsarbeidet
5. Planprosess med frister, deltakere og opplegg for medvirkning
6. Forhold som vil bli utredet og belyst
7. Metoder som skal benyttes
8. Kart over det berørte området.

*Ved vedtak/saksframlegg:*

9. Innkomne høringsuttalelser og hvordan disse er vurdert og ivaretatt i det fastsatte programmet.

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger. Med utgangspunkt i innkomne merknader, skal kommunestyret fastsette endelig planprogram. I arbeidet med selve arealplanen med konsekvensutredning og ROS, skal det tas utgangspunkt i føringene fra fastsatt planprogram.

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i

samfunnsplanen. På bakgrunn av dette, samt vedtatt kommunal planstrategi er følgende fokusområder og strategier for revideringen av kommuneplanens arealdel valgt:

#### Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

#### Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerner i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

#### Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

#### Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

#### Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

#### Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

#### Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

#### Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

#### Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

#### Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

#### Andre behov

Frøya kommune har i tillegg andre behov som vil bli tema for rulleringen.

- Gjennomgang og presisering av planbestemmelser.

- Offentlige behov: Har noen kommunale virksomheter behov for areal? (Skole, helse, vann og avløp?) Sikre kommunale bygg i arealformål.
- Vurdere behov for og plassering av massedeponi/masseuttak.
- Oppdatere arealplanen i tråd med vedtatte reguleringsplaner.
- Karttekniske justeringer, justere grenser for arealformål i tråd med eiendomsgrenser.

For ytterligere informasjon om nasjonale, regionale og lokale planer og føringer, organisering av planprosessen, opplegg for medvirkning og forslag til fremdriftsplan, vises det til vedlagt høringsutkast av planprogrammet.

### **Innkomne merknader og endringer av planprogram**

Forslaget til planprogram har vært utlagt til offentlig ettersyn og sendt på høring i perioden 06.06.2017. – 31.08.2017.

Det kom inn totalt 18 høringsmerknader, hvor av 12 var fra ulike regionale og kommunale parter. Det er innkommet totalt 6 merknader fra private, hvor samtlige innspill dreier seg forslag til arealdisponering. Disse vil bli videre vurdert i arbeide med selve arealdelen og ikke i planprogrammet.

Av merknadene som er kommet inn dreier de aller fleste seg om konkrete råd og vurderinger som bør tas opp gjennom planarbeidet. Noen er nå innarbeidet i planprogrammet, mens andre vil bli ivaretatt i det videre arbeide. Med bakgrunn i de innspillene som er innkommet ser Rådmannen liten grunn til å foreta store endringer i planprogrammet. Det fleste innspillene går på presiseringer i forhold til temaer som allerede ligger inne i planprogrammet. Disse presiseringene vil bli fulgt opp i påfølgende kommuneplanarbeidet.

Endringer i planprogram er gjengitt nedenfor:

- Under Fokusområde Sjøareal er følgende tilføyd: *Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.*
- Under kapittel nasjonale, regionale og lokale planer og føringer er følgende planer og lovverk tilføyd: *Temaveileder Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven, Nasjonal jordvernstrategi, Nasjonale mål for vann og helse (2014), Lov om matproduksjon og mattrygghet mv. (LOV-2003-12-19-124), Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag (rapport 5/96) og Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag.*
- Under konsekvensutredning er følgende tilføyd: *Konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses plannivået, og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon. Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.*
- Under tabell for hvilke tema som skal utredes, er det lagt til noen spesifiseringer basert på merknader innkommet etter høring og offentlig ettersyn.
- Under medvirkning er siste folkemøte tatt ut. Dette gjelder gjennomgang ved ferdig planforslag. Det er tankt at andre medvirkningsprosesser som åpne kontordager på kommunehus og ute i kommunen ivaretar dette. Henvendelser fra for eksempel grendelag ved ferdig planforslag vil bli besvart og ivaretatt. Folkemøter ved innhenting av planforslag beholdes.

Innkomne merknader fra sektormyndigheter og private er oppsummert og kommentert i vedlegg 2. For detaljert oversikt over de innkomne merknadene vises det til vedlegg 3 og 4.

Framdriftsplan er oppdatert og justert etter nåværende tidsbruk og hvor man er i prosessen. Angitt framdriftsplan er tenkt ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel. Det vil kunne forekomme endringer.

### **Medvirkning**

Kommuneplanprosessen styres av plan- og bygningsloven, med lovens klare krav til medvirkning.

En sentral side ved medvirkningsaspektet er muligheten for innbyggere, næringsliv, organisasjoner etc. til å komme med innspill til kommuneplanen, både ved varsling av planarbeidet igangsatt, og ved offentlig ettersyn.

Selve planprogrammet legger opp til en bred og god medvirkningsprosess. Det er foreslått åpne møter, folkemøter, oppsøkende virksomhet mot næringslivet, bruk av ulike media m. mer. Rådmann har fortatt små justeringer på hvordan dette ønskes gjort med tanke på tid og ressursbruk, og for å være mer fleksibel. Alle forslag til medvirkningsprosesser er beholdt.

Endringer som er gjort:

*Folkemøte:* Folkemøter avholdes etter behov. Dette for å kunne behovsprøve hvor, og hvordan denne medvirkningsprosessen skal gjøres underveis i arbeide. Folkemøter for gjennomgang av planforslag er tatt ut.

*Åpne kontordager:* Her er det tenkt at dette avholdes enten på kommunehuset eller ute på utvalgte steder. Dette vil gjøres ettersom arbeidsgruppa ser det er behov.

### **Vurdering:**

Planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet på bakgrunn av:

- *Veileder T-1491: Kommuneplanens arealdel – Utarbeiding og innhold*
- *Veileder T-1493: Konsekvensutredninger – Kommuneplanens arealdel*

Planprogrammet beskriver planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning, i tråd med plan- og bygningsloven.

Fokusområder og strategier er utarbeidet på bakgrunn av kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi, og vil bli førende for vurdering av innspill og endret arealbruk under planprosessen.

Rådmannen har vektlagt medvirkningsprosesser mer omfattende enn lovens krav, særlig gjelder dette for barn og unge. Det er foretatt små justeringer etter at planprogram har vært på høring og offentlig ettersyn. I hovedsak er dette gjort for å være mer fleksible og kunne tilpasse flyten i planarbeidet.

Medvirkningsprosessene beskrevet er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel: arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen.

Planprogrammet har avklart klare rammer og premisser for det vider planarbeidet, og belyser hva som er kunnskapsgrunnlaget og hvilke utredninger som skal gjøres. Planprogrammet framstår som et godt styringsverktøy for det videre planarbeidet med kommuneplanens arealdel og vurderes å være i tråd med plan- og bygningslovens § 4-1.

Innkommne merknader gjelder i stor grad innspill og råd til arbeidet med arealdelen, sammen med noen kommentarer til selve planprogrammet. Behandling av merknader/innspill til planens arealdel vil bli vurdert i en samlet prosess og behandlet ved 1. gangs behandling. Rådmann har tatt innspillene til orientering og justert planprogrammet etter noen av punktene som nevnt ovenfor. Endringene i forhold til høringsutkastet fremgår tydeligst i vedlagte tabell.

Rådmannen tilrår at kommunestyret fastsetter planprogram av 24.11.17 for kommuneplanens arealdel for Frøya kommune, i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 11-3.

### **Forhold til overordna planverk:**

Planprogrammet er utarbeidet med bakgrunn i kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi.

### **Økonomiske konsekvenser:**

Investeringsmidler for konsekvensutredning er tidligere bevilget.

Ekstern bistand til planarbeidet vil bli vurdert underveis og evt tatt opp som egen sak.