



Frøya kommune  
Postboks 152  
7261 SISTRANDA

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Tonje Rønneberg Devik,

## Uttalelse - kommunal planstrategi 2020 - 2024 - Frøya kommune

Fylkesmannen har mottatt kommunal planstrategi for Frøya kommune til gjennomsyn. Vi har følgende innspill:

### Generelt

Dokumentet er i utgangspunktet godt strukturert, men det er en del gjengivelser og er til tider tung å lese. Innholdsfortegnelse mangler. Opplistingen av planer som foreslås utarbeidet/rullert er bra, men en oversikt over kommunens viktigste utfordringer kommer ikke så tydelig fram.

Det gis en god beskrivelse av befolkningsutvikling og demografi. Det vil kunne være et godt grep å benytte befolkningsutvikling og demografi som utgangspunkt for fremtidige behov og investeringer og for strategien innen ulike områder.

Kommunen kan med fordel også tydeliggjøre at bærekraftig økonomi er ryggraden i lokalsamfunnet, og at eventuelle endringer i økonomiske rammer vil kunne kreve prioriteringer i tiden som kommer. Økonomi og økonomiske konsekvenser/utfordringer er nesten fraværende i planstrategien.

Frøya kommune vurderer at hverken kommuneplanens samfunnsdel eller kommunedelplan Sistranda skal revideres innenfor denne planperioden, men mulig en delvis revidering av kommuneplanens arealdel mtp næringsareal. Frøya kommune vurderer også rulling av flere andre temaplaner.

Fylkesmannen oppfordrer også kommunen til å se hen til kunnskapen fra arbeidet som ble gjennomført i forbindelse med kommunereformen, spesielt med tanke på de utfordringene som da ble identifisert og hvordan Frøya kommune ønsker å møte disse. Det er også viktig at det settes fokus på samfunnsplanen.



## **Arealbruk og -utvikling**

Frøya er Trøndelags største fiskerikommune. Det er også en kommune med stor vekst innenfor oppdrettsnæringen. Veksten har ført til behov for arbeidskraft utenfra og tilflytting. Dette fører bl.a. til et behov for flere boliger enn det som er tilgjengelig og har bidratt til økt boligbygging. Veksten i havbruksnæringen fører også til press på eksisterende næringsarealer. Kunnskap om behovet for boliger og næringsarealer på sikt vil være et viktig grunnlag for å etablere langsiktige strategier for arealbruken. Det er i denne sammenheng viktig å revidere både strategisk næringsplan og kommunens boligplan.

Landbruksnæringen på Frøya er ikke en så stor næring, men den er viktig både for å sikre lokal matforsyning og for å holde kulturlandskapet åpent. Landbruksnæringen består i hovedsak av sauehold, men enkelte driver også med melk- og kjøttproduksjon. Sauene går på utmarksbeite året rundt. Det forventes at landbruk, på lik linje med andre næringer i kommunen, omhandles i strategisk næringsplan når denne skal revideres. Med bakgrunn i ressursene på Frøya vil det være naturlig at også utvikling innenfor blågrønn sektor blir et viktig tema i næringsplanen.

På Frøya, som de fleste andre steder, har folket bosatt seg der de fant et levebrød. Det innebærer at nye boligområder og nye næringsområder ofte skaper press på omkringliggende jordbruksarealer. Det er viktig å ha fokus på utvikling av gode tettsteder gjennom fortetting og transformasjon og «utvikling innover» for å unngå nedbygging av verdifulle landbruksareal. Betydningen av å opprettholde landbrukets ressursgrunnlag bør være et gjennomgående tema i kommunens strategiske planlegging.

## **Klima og miljø**

Frøya kommune legger FNs bærekraftsmål til grunn i planstrategien, og det er et viktig og riktig utgangspunkt.

De nasjonale forventningene til kommunene er at de, med utgangspunkt i FNs bærekraftsmål, skal skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning. Stikkord i denne sammenheng er god nok avfallshåndtering, reduksjon av forurensning og bærekraftig bruk av ressursene. Videre handler det om å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem. Andre viktige arbeidsområder er å beskytte, gjenopprette og fremme bærekraftig bruk av økosystemer, stanse tap av arts mangfold, samt bevare og bruke hav og marine ressurser på en måte som fremmer bærekraftig utvikling. Kommunen tar opp mange relevante tema som bør gås gjennom og vurderes.

Frøya kommunes Energi- og klimaplan er fra 2010, og arbeidet med å revidere denne er i gang. Planen bør ha relevante og realistiske måloppnåelser, og tilpasses kommunens faktiske forhold. Vi vil anbefale kommunen å vurdere å utarbeide en sektorovergripende plan for *klima og miljø* som kan omfatte flere tema, noe som kan bidra til at målene og strategiene blir innarbeidet hos flere ulike etater.



Fylkesmannen som miljømyndighet er av den oppfatning at flere tema som berører klima og miljø kan og bør ses i sammenheng med hverandre. Klimaregnskap og klimatilpasning henger naturlig sammen med flere andre tema som for eksempel samordnet bolig-, areal og transportplanlegging og bevaring og restaurering av myr. Naturmangfold henger sammen med friluftsliv, klimatilpasning, arealbruk m.m.

Frøya kommune vurderer å utarbeide en plan for beitebruk. Dette kan gjerne innarbeides i en videre plan da beite bør ses i sammenheng med friluftsliv, skjøtsel etter sitkahogst og naturmangfold gjennom skjøtsel av kystlynghei.

Sitkahogst kan gjerne ses i sammenheng med andre tema innenfor klima og miljø, og kan vurderes innarbeidet i en plan for klima og miljø.

Kommunen vurderer å kartlegge strandsonen, noe som vil være fornuftig. Flere tema i strandsonen kan og bør ses i sammenheng med f.eks. klimatilpasning, friluftsliv, forsøpling, naturmangfold, næringsaktivitet på land og i sjøen osv.

Marin energi er også et tema som hører naturlig hjemme i en klima- og miljøplan. Det samme gjelder temaene høsting av tang og tare og algeproduksjon, samt avfall og forsøpling.

Fylkesmannen som klima- og miljømyndighet ser det som svært viktig at kommunen på nytt vedtar en plan for reduksjon av spredte avløp.

Vi foreslår at kommunen vurderer å utarbeide en *plan for klima og miljø* som kan inneholde strategier for temaene arealbruksstrategier (bolig, næring, strandsone, høsting av tang/tare, algeproduksjon), samordnet areal- og transportplanlegging, klima, marin energi, klimatilpasning, naturmangfold, skjøtsel av natur (sitkahogst, beite) samt avfall og forurensning. Andre relevante tema kan være friluftsliv, sti og løypenett samt motorferdsel til sjøs, Om disse temaene er del av samme plan vil det være enklere for flere fagetater å se dem i sammenheng der det er naturlig. Også hovedplan vann og avløp kan være nyttig å se på i sammenheng med de noen av de andre temaene som her er omtalt.

Kunnskap om naturmangfoldet bør ligge til grunn for all arealplanlegging. Kunnskapsgrunnlaget i Frøya kommune er stedvis godt, mens det stort sett er relativt dårlig. Det er behov for et bedre kunnskapsgrunnlag. Strategier for naturmangfold er et veldig nyttig grunnlag i videre arealplanlegging, og kan bidra til å gjøre planleggingen mer forutsigbar.

Det er positivt om kommunen rullerer boligplanen. Å utarbeide en strategisk næringsplan som sikrer næringsareal, uten at det går unødige utover innbyggere og naturmangfold er svært fornuftig.



## Folkehelse og tjenesteyting

Planstrategien for Frøya baserer seg på oversiktsdokumentet fra 2015. For å kunne iverksette tiltak som har effekt på folkehelsen må kommunen ha «oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne». Folkehelseloven stiller krav til at kommunen skal ha en løpende oversikt over folkehelsen. Den løpende oversikten skal dokumenteres på hensiktsmessig måte som en del av ordinær virksomhet jmf. folkehelseloven § 4.

Kommunen skal videre utarbeide et samlet oversiktsdokument hvert fjerde år, som skal ligge til grunn for det langsiktige folkehelsearbeidet. I et langsiktig og systematisk arbeid med folkehelse er tendens og utvikling viktig å kartlegge og vurdere i lokal kontekst. Oversiktsdokumentet skal foreligge ved oppstart av arbeidet med planstrategi etter plan- og bygningsloven § 7-1 og § 10-1. For veiledning til hvordan Frøya kan arbeide systematisk med folkehelsearbeidet og utarbeidelse av oversiktsdokument vises til helsedirektoratets «veileder til lov og forskrift om systematisk folkehelsearbeid» (<https://www.helsedirektoratet.no/veiledere/systematisk-folkehelsearbeid>).

Meld. St. 15 (2017-2018) «Leve hele livet», er en kvalitetsreform for eldre, som legger opp til at eldre skal få brukt ressursene sine og dekket behovene sine i de ulike fasene av alderdommen. Reformen har fokus på plan som det viktigste redskapet for å skape et aldersvennlig samfunn. Det er viktig at Frøya kommune gjennom bl.a. arbeidet med planstrategien, viser hvordan dette skal følges opp, og hvilke prioriteringer som gjøres på planområdet som bidrar til å utvikle et bærekraftig aldersvennlig samfunn.

Med hilsen

Trude Mathisen (e.f.)  
seksjonsleder  
Kommunal- og justisavdelingen

Tonje Rønneberg Devik  
rådgiver  
Kommunal- og justisavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Saksbehandlere:

Klima og miljø: Maria Aastum – 73 19 92 25  
Landbruk: Aino Holst Oksdøl – 74 16 82 00  
Samfunnssikkerhet: Lars Petter Løkken – 74 16 81 76  
Oppvekst og velferd: Knut Dypvik – 74 16 83 74  
Helse og omsorg: Ann Marit Kristiansen – 74 16 82 14

Kopi til:

Trøndelag fylkeskommune Fylkets hus, Postboks 2560 7735 STEINKJER