

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET		Saksliste
Møtested: Møterom A	Møtedato: 18.09.2018	Kl. 09:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
135/18	18/2673 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 10.09.18
136/18	18/2688 REFERATSAK
137/18	18/2662 TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2018
138/18	18/2639 BUDSJETTJUSTERING NR 2 2018
139/18	18/1213 DISPONERING AV OVERSKUDD FRA DRIFTSREGNSKAPET 2017
140/18	18/1929 KAPITALFORHØYELSE FRØYA STORHALL AS
141/18	18/2352 ØKNING I FESTEAVGIFTER FOR GRAVPLASSER 2018
142/18	18/279 EIENDOMSSKATT I FRØYA KOMMUNE FOR 2019
143/18	18/2690 UTVIDELSE AV NORDHAMMERVIK KIRKEGÅRD - TILLEGGSFINANSIERING
144/18	18/2263 SMØLABONAN I BY'N 2018
145/18	17/2640 SØKNAD OM STØTTE TIL FOSENS HISTORIE, BIND 2
146/18	17/2545 KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR ÅFJORD KOMMUNE FOR UTTALELSE

147/18	16/6 EGENGODKJENNING OG BEGRENSET HØRING - KOMMUNEDELPLAN SISTRANDA
148/18	18/2681 SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV
149/18	18/2675 ORDFØRERS ORIENTRING
150/18	18/2676 RÅDMANNNS ORIENTERING
151/18	18/2495 INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL ØYREKKA KRETS
152/18	18/2496 INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL DYRØY KRETS

Sistranda, 14.09.18

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende sted:

www.froya.kommune.no.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2673	135/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
135/18	Formannskapet	18.09.2018

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 10.09.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 10.09.18 godkjennes som framlgt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 10.09.18

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2688	136/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
136/18	Formannskapet	18.09.2018

REFERATSAK

Forslag til vedtak:

Referatet tas til orientering.

Vedlegg:

TrønderEnergis halvårsresultat første halvår 2018

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2662	137/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	210	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
137/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2018

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for 2.tertial 2018 tas til orientering

Vedlegg:

Tertialrapport 2.tertial 2018

Saksopplysninger:

Totalt har Frøya kommune et mindreforbruk på 2,34 millioner i h.h.t. budsjettet pr 2.tertial 2018.

Frøya kommune har i driftsregnskapet pr 2.tertial et merforbruk på ca. 9,2 millioner i forhold til justert driftsbudsjett. Kommunen har en merinntekt på 11,6 millioner kr pga. økt skatteinnngang og lavere finansutgifter.

Vurdering:

Rådmannen venter ikke et like godt skatteår som i 2017, men KS prognose for skatteinnngangen for 2018 viser likevel en positiv endring i forhold til budsjettet skatteinnngang. I tillegg er det meldt at Frøya kommune får hele 103 millioner kr i utbetalinger i oktober/november 2018 fra Havbruksfondet.

Rådmann er i gang med en nøye revisjon av budsjettet for 2018, og finner at det er flere tekniske feil i budsjettet. Dette vil bli foreslått rettet opp gjennom budsjettjusteringer høsten 2018. Rådmann vil kun foreslå å bruke av den økte skatteinnngangen til å dekke opp tekniske feil i budsjettet.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2639	138/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	153	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
138/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

BUDSJETTJUSTERING NR 2 2018

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre foretar følgende budsjettjusteringer:

Ansvar	Art	Art navn	Oppr. Budsjett	Justert budsjett	Økn/red
3201	13000	Kjøp fra staten / statlige institusjoner	600 150	1 100 150	500 000
3400	16004	Betaling for sykehjemsplasser	-7 900 000	-7 350 000	550 000
3400	17014	Tilskudd ressurskrevende brukere (skjønnskudd)	-2 000 000	-1 300 000	700 000
3400	19400	Bruk av fond for ressurskrevende	0	-2 000 000	-2 000 000
3505	17014	Tilskudd ressurskrevende brukere	-12 500 000	-3 500 000	9 000 000
5100	11800	Elektrisk kraft	1 274 000	2 824 000	1 550 000
5125	11800	Elektrisk kraft	812 000	1 512 000	700 000
5400	10500	Annen lønn og trekkpliktig godtgjørelse	17 361	959 361	942 000
8000	18000	Inntektsutjevning	28 162 000	46 706 000	18 544 000
8000	18700	Skatt på inntekt og formue	-192 504 000	-222 990 000	-30 486 000
8000	18100	Andre statlige overføringer (Havbruksfond)	0	-102 964 980	-102 964 980
9000	15400	Avsetninger til disposisjonsfond (Havbruksfond)	0	102 964 980	102 964 980
		SUM	-160 388 555	-160 388 555	0

Vedlegg:

KS prognose
Budsjettjustering nr 2 2018

Saksopplysninger:

I forbindelse med gjennomgangen av regnskapet for 1. og 2.tertial er det funnet flere tekniske feil og identifisert flere områder som melder om økt behov for budsjettjusteringer/økning av vedtatte ramme.

Disse er følgende:

Ansvar 3201 Barnevern

Barnevern har meldt til rådmannen at de har hatt større behov for ha barn i institusjon enn antatt, og rådmannen anbefaler at budsjettposten for dette økes med 500 000kr.

Ansvar 3400 Pleie og omsorg (PLO)

PLO melder at inntektene for betaling av sykehjemsplasser vil bli lavere enn forventet. Inntektene for dette varierer etter hvilke beboere som bor på sykehjemmet og kan være vanskelig på beregne. Rådmannen foreslår å senke inntektskravet i tråd med dette.

I forbindelse med årsregnskapet for 2017, kom det frem at skjønnstilskuddet fra fylkesmannen for ressurskrevende brukere, gikk ned fra 2 000 000 kr til 1 300 000 kr. Rådmannen foreslår å senke forventet skjønnstilskudd fra fylkesmannen da det anses sannsynlig at tilskuddet for 2018 også vil være i denne størrelsesorden.

Frøya kommune opprettet et fond for ressurskrevende i 2017. Pr 11.09.18 er saldo på dette 2 230 594 kr. Rådmannen foreslår å bruke 2 000 000 av dette til å dekke inn avviket i forbindelse med refusjonsordningen for ressurskrevende brukere.

Ansvar 3505 Fellesadm funksjonshemmede

I forbindelse med årsregnskapet for 2017 ble det påpekt fra revisor at kommunen får mindre i refusjon for ressurskrevende brukere, enn det er budsjettet med. Frøya kommune har budsjettet med det samme for 2018, som opprinnelig i 2017 og trenger derfor å justere ned de budsjettete refusjonen til nivået for 2017, totalt 9 000 000 kr.

Ansvar 5100 Tekniske tjenester

I tråd med tidligere orienteringer og tertialrapporter foreslår rådmannen å tilføre Tekniske tjenester midler. Rådmannen foreslår å tilføre totalt 2 250 000 kr til elektronisk kraft og 942 000kr til lønn for brannvesenet.

Vurdering:

Ansvar 8000 Frie inntekter

I tråd med KS prognose for skatteinnngang av 18.05.18 foreslår rådmannen å justere skatteinnngang og inntektsutjevning i tråd med denne.

Ansvar 8000 Frie inntekter og 9000 Finans

I tråd med regjeringens pressemelding om utbetaling fra Havbruksfondet på 102 964 980 til Frøya kommune, foreslår rådmannen å sette av dette til disposisjonsfondet.

Dette er budsjettjustering nr. 2 for 2018. Rådmannen vil vurdere om en 3.budsjettjustering vil være nødvendig i slutten av året.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/1213	139/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	212	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
81/18	Formannskapet	22.05.2018
139/18	Formannskapet	18.09.2018

DISPONERING AV OVERSKUDD FRA DRIFTSREGNSKAPET 2017

Forslag til vedtak:

Formannskapets sak 81/18 utgår. Behov for budsjettjusteringer som lagt frem i saken dekkes av øvrige budsjettjusteringssaker som legges frem for formannskapet høsten 2018.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 22.05.2018 sak 81/18

Vedtak:
Saken utsettes.

Enstemmig.

Vedlegg:

Saksfremlegget fra FSK 22.05.18
Revisors beretning
Saksprotokoll fra FSK 22.05.18

Saksopplysninger:

I forbindelse med behandlingen av årsregnskapet for 2017 gjorde kommunestyret følgende vedtak 31.05.18:

Utvalg:	Kommunestyret
Møtedato:	31.05.2018
Sak:	59/18 Arkivsak: 18/877

SAKS PROTOKOLL - GODKJENNING AV ÅRSBERETNING OG REGNSKAP 2017

Vedtak:
Årsberetning og regnskap for 2017 godkjennes som fremlagt.

Mindreforbruket på kr 23 649 933 avsettes til disposisjonsfondet.

Saken ble først behandlet i formannskapet den 08.05.18 med samme vedtak.

I formannskapsmøte den 22.05.18 la rådmann frem en sak om disponering av overskudd fra driftsregnskapet for 2018 (sak 81/18- vedlagt)

Under behandling i formannskapet 22.05.18 ble rådmannen utfordret på om det var riktig å avsette 23 649 933,60 kr til disposisjonsfondet. Dette var årsregnskapets overskudd for 2017, og revisor i revisjonsberetningen opplyste at regnskapet var feil med ca. 9 millioner som en følge av en feil beregning på refusjoner for ressurskrevende brukere. Formannskapets mente at utfordringen med å gjøre det på denne måten er at ved et eventuelt underskudd for året 2018, så kan disse avsetningene bli strøket, og driften til virksomhetene dette påvirker kan få konsekvenser.

Rådmannen kontaktet revisor for å sjekke ut om dette kan behandles på en slik måte, og fikk positiv bekreftelse på dette. Rådmann anså derfor at å avsette overskudd til disposisjonsfondet, for så å be om å disponere fra disposisjonsfondet som en ryddig og korrekt måte å anvende midler på.

Ettersom vedtak i KST den 22.05.18 der regnskapet var levert og revidert med dette overskuddet, måtte derfor rådmann avsette beløpet til disp.fond, selv om kommunen da på dette tidspunktet visste at regnskapet inneholdt en «feil» jfr. revisjonsberetningen.

Rådmannen vil for fremtiden legge om rutinene for beregning av refusjon for ressurskrevende brukere, slik at kommunen unngår evt lignende situasjoner.

Vurdering:

Rådmann har, jfr. vedtak i K-sak 59/18 – behandling av årsregnskapet 2017 der det ble vedtatt at overskuddet på 23 649 933,60 kr skulle avsettes til disposisjonsfondet, utført dette. Rådmannen anser det vedtaket som gyldig avsetning til disposisjonsfondet, og anser derfor behovene i FSK sin sak 81/18 som endret, og rådmann fremmer derfor behov for budsjettjusteringer i andre budsjettjusteringssaker høsten 2018.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/1929	140/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	255	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
140/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

KAPITALFORHØYELSE FRØYA STORHALL AS

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å øke aksjekapitalen i Frøya Storhall AS fra kr 30 000 til kr 4 000 000.

Kapitalforhøyelsen finansieres fra disposisjonsfondet.
Disposisjonsfondet har en saldo på kr 19 087 164 pr 14.08.18

Vedlegg:

Forretningsplan Frøya Storhall AS
Protokoll generalforsamling 25.06.18

Saksopplysninger:

I forbindelse med generalforsamlingen for Frøya Storhall AS den 25.06.18 fremmet styret en sak til møtet angående kapitalforhøyelse. Det ble enstemmig vedtatt at rådmannen skulle få i oppdrag å fremme en sak for kommunestyret om kapitalforhøyelse i Frøya Storhall AS

Vurdering:

Frøya kommune eier Frøya Storhall AS 100%, og aksjekapitalen er i dag kr 30 000.

Frøya Storhall AS har en balanseført verdi på eiendelene i selskapet for 2017 på 48 millioner kr. Selskapet viser også til et underskudd i 2016, 2017 og forventer også dette i 2018. Fra 2019 forventer selskapet å ha et positivt resultat. Da selskapet har en svært lav innskutt egenkapital (aksjekapitalen) har selskapet svært liten soliditet og handlingsrom. Som eier av selskapet forventer kommunen at de skal drive i henhold til de direktiver som kommunen gir. For å oppnå dette er det en fordel at selskapet får utvidet handlingsrom for å oppnå de planer de har for utviklingen av selskapet.

I forbindelse med saken om garanti for lån til Frøya Storhall AS fra Kommunalbanken, kommenterte saksbehandler at aksjekapitalen var lavere enn det de normalt ser i slike selskaper.

Aksjeloven sier følgende om krav til egenkapitalen:

Aksjeloven §3-4 Krav om forsvarlig egenkapital og likviditet

Selskapet skal til enhver tid ha en egenkapital og en likviditet som er forsvarlig ut fra risikoen ved og omfanget av virksomheten i selskapet.

§ 3-5. Handleplikt ved tap av egenkapital

(1) Hvis det må antas at egenkapitalen er lavere enn forsvarlig ut fra risikoen ved og omfanget av virksomheten i selskapet, skal styret straks behandle saken. Styret skal innen rimelig tid innkalle generalforsamlingen og gi den en redegjørelse for selskapets økonomiske stilling. Dersom selskapet ikke har en forsvarlig egenkapital i samsvar med § 3-4, skal styret på generalforsamlingen foreslå tiltak for å rette på dette.

(2) Hvis styret ikke finner grunnlag for å foreslå tiltak som nevnt i første ledd fjerde punktum 1, eller slike tiltak ikke lar seg gjennomføre, skal det foreslå selskapet oppløst.

Rådmannen kan ikke se at selskapet pr 31.12.17 har en forsvarlig egenkapital, og anbefaler derfor som en følge av vedtaket i generalforsamlingen 25.06.18 å utvide innskutt egenkapital i Frøya Storhall.

Rådmannen anser at ca. 10% av balanseført eiendeler vil være forsvarlig.

Ny saldo på den konto som blir belastet:

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2352	141/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	221	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
141/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

ØKNING I FESTEAVGIFTER FOR GRAVPLASSER 2018

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar at festeavgiften på graver endres slik:

Festeavgift for grav under 60 år økes fra 100 kr. til 150 kr.

Festeavgift for grav over 60 år økes fra 200 til 250 kr.

Endringen gjelder fra 01.01.2019

Vedlegg:

Protokoll fra Frøya kirkelige fellesråd 09.08.18

Saksopplysninger:

Frøya kirkelige fellesråd vedtok den 09.08.18 en økning i festeavgiftene for gravplasser. I lov om kremasjon og gravferd (gravferdsloven §21, siste ledd) står det at kommunestyret skal fastsette festeavgifter etter forslag fra fellesrådet.

Frøya kirkelige fellesråd ber om at forslag til økning i festeavgifter for gravplasser blir behandlet i kommunestyret.

Avgiftene for feste av gravplasser ble sist behandlet i K-sak 202/16.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/279	142/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Thomas Sandvik	232	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
142/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

EIENDOMSSKATT I FRØYA KOMMUNE FOR 2019

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å utvide eiendomsskatten fra 2019 i samsvar med nytt forslag til eiendomsskattelov. Utvidelsen av eiendomsskatten vil da være etter nytt alternativ i lovens §3 bokstav d) til å gjelde for «næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk og anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum».

Rådmannen gis fullmakt til å igangsette de tiltak som er nødvendig og forbereder grunnlaget for utførelse av taksering, slik at kommunestyret i sitt budsjettvedtak for handlings- og økonomiplan 2019-2022 kan skrive ut eiendomsskatt etter ovennevnte lov §3 bokstav d.

Vedlegg:

Inntektsanalyse Frøya kommune

Saksopplysninger:

Frøya kommune har fram til og med 2018 eiendomsskatt på verker å bruk, og har budsjettert med kr 4 275 000. Fra 2019 må kommunen beslutte om en ønsker generell eiendomsskatt på næringseiendom eller ikke ha eiendomsskatt.

Vurdering:

Frøya kommune er en vekstkommune med stor tilflytting og etableringer. Som en følge av dette ønsker kommunen å legge til rette for videre utbygning av infrastruktur og næringsarealer.

Rådmannen anser det hensiktsmessig å videreføre eiendomsskatten for å sikre fremtidig samfunnsutvikling.

Rådmannen foreslår å utvide eiendomsskatten fra 2019 i samsvar med ny Eiendomsskattelov. Utvidelsen av eiendomsskatten vil da være etter nytt alternativ i lovens §3 bokstav d) til å gjelde for «næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk og anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum».

Rådmannen innstiller på å igangsette de tiltak som er nødvendig, og forbereder grunnlaget for utførelse av taksering, slik at kommunestyret i sitt budsjettvedtak for handlings- og økonomiplan 2019-2022 kan skrive ut eiendomsskatt etter ovennevnte lov §3 bokstav d.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2690	143/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Andreas Kvingedal	202 D41	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
143/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

UTVIDELSE AV NORDHAMMERVIK KIRKEGÅRD - TILLEGGSFINANSIERING

Forslag til vedtak:

Det vises til saksutredningen og den forslag til finansiering av utvidelse av Nordhammarvika kirkegård.

Kommunestyret vedtar at utvidelse av Nordhammarvika kirkegård igangsettes i samsvar med innkommet anbud og kostnadsoppsettet som er vist i saksfremlelget, som viser en totalcostand på kr. 15.716.498,-.

Det tilleggsfinansieres kr. 8.770.000,- inkl. mva som dekkes av tidligere vedtatt finansiering til utbygging av næringsarealer.

Vedlegg:

ON Arkitekter: Kostnadsoverslag for utvidelse av Nordhammarvika gravplass, datert 24.04.18

Saksopplysninger:

Nordhammarvika kirkegård må utvides snarest, da man kun har 15 plasser igjen på eksisterende kirkegård. Det er utarbeidet reguleringsplan for kirkegården som er stadfestet.

ON arkitekter og Ingeniører AS har vært engasjert både når det gjelder reguleringsplanen og selve detaljprosjekteringen for kirkegården. Det ble utarbeidet et kostnadsoverslag for utvidelsen datert 24.04.2018 som viser en rammekostnad på 8.770.000,-

Ut fra dette overslaget ble det så bevilget penger til prosjektet.

Vurdering:

Opparbeidelse av kirkegården var ute på anbud i mai/juni med anbudsfrist 7. juni. Vi mottok kun et anbud og dette anbudet var langt over kalkylen som var foretatt av ON i april.

Det mottatte anbudet hadde priser langt over markedspris på en rekke arbeider. Dette gjelder f.eks. tømmerarbeider for servicebygget, sedumdekke og steingjerde. Bare disse kostnader utgjorde avvik på flere millioner kroner i forhold til kalkylen.

Med bakgrunn i at anbudet var langt over kalkylen for prosjektet, samt at det kun var en anbyder ble det besluttet å avlyse konkurransen.

Prosjektet ble da noe omarbeidet og det ble tatt kontakt med 3 entreprenører for om mulig å få inn anbud fra alle 3 med utgangspunkt i et noe omarbeidet prosjekt, men som ikke ville gå ut over kvaliteten. De entreprenørene som ble innbudt til å gi anbud var:

Hitra Anleggsservice AS
KN Entreprenør AS
Solberg Maskin AS

Bakgrunnen for dette valget var at man måtte ha entreprenører med stor kapasitet og som kunne ferdigstille prosjektet på kortest mulig tid, som følge av knapphet på gravplasser.
Det ble avholdt møte med entreprenørene som alle bekreftet at de ville regne på prosjektet.

Anbudsfrist var 31.08.2018 og laveste anbyder var KN Entreprenør med en pris på kr. 14.636.498,- inkl. mva. Dette tilbudet ligger også betydelig over den kalkylen som ble fremlagt av ON i april, men langt under det anbudet vi mottok ved første anbudstlysning i juni 2018.

Anbudene er gjennomgått av ON og det er foretatt en vektning som tar utgangspunkt i de kriterier som er grunnlaget for valg av entreprenør. Ut fra dette er det KN Entreprenør som ble valgt.

Ut fra dette får vi følgende kalkyle av de arbeider som nå gjenstår for å ferdigstille kirkegården (inkl. mva):

Anbud fra KN. Entreprenør AS	: kr. 14.636.498,-
Restfaktura fra ON	: kr. 65.000,-
Byggeledelse	: kr. 365.000,-
Prosjektledelse	: kr. 150.000,-
Avsetning reserve/tilleggsarbeider	: kr. 500.000,-
Total kostnad	: kr. 15.716.498,-

I budsjettet har vi et disponibelt beløp på kr. 3.864.617 for 2018, samt at det i økonomiplanen er avsatt et beløp på kr. 3.000.000,- i 2019. Begge disse beløpene inkluderer mva. Ut fra dette får vi følgende beregning av nødvendig ny finansiering som må tilføres prosjektet:

Disponibelt beløp i 2018 ekskl. momskomp.	: kr. 3.091.694,-
Ny bevilgning 2019 ekskl. momskomp.	: kr. 2.400.000,-
Nytt låneopptak 2018	: kr. 7.081.504,-
Momskompensasjon	: kr. 3.143.300,-
TOTALT	: kr. 15.716.498,-

Ut fra dette oppsettet er det derfor behov for en tilleggsfinansiering på kr. 8.851.880,- inkl. mva. Dette foreslås finansiert fra tidligere vedtatt bevilgning og opptatt lån til næringsarealer på kr.25.000.000,- Saldo på dette prosjektet er pr dato på 23 mill inkl. momskompensasjon. Rådmannen velger denne løsningen for ikke å øke kommunens låneramme, samt at det viser seg at etablering av nye næringsarealer er sterkt forsinket og at en evt. tilbakeføring av midlene som nå tas til utvidelse av kirkegården kan tilbakeføres i forbindelse med budsjettet for 2019 og økonomiplanen for 2019-2022.

Økonomiske konsekvenser:

Bruk av tidligere vedtatt låneopptak

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Utbygging næringsarealer: kr. 14.150.000,-

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2263	144/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Nils Jørgen Karlsen	U01	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
144/18	Formannskapet	18.09.2018

SMØLABONAN I BY'N 2018

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune bevilger kr. 30.000 til leie av stand under Smølabonan, 5-7. oktober 2018
2. Bevilgningen dekkes over reserverte tilleggsbevilgninger. Ny saldo; kr. 360.000.

Vedlegg:

Invitasjon til Smølabonan – 5-7. oktober 2018

Saksopplysninger:

Viser til invitasjon fra Smøla Nærings- og kultursenter. Smølabonan har vært arrangert 15 år tidligere og Frøya har vært representert på mange måter i årenes løp; administrativt, kulturelt og næringsmessig.

I 2017 deltok tre Frøya-bedrifter; Hotell Frøya, Garnviks Røkeri og Frøya Bryggeri. Samtlige har gitt positive tilbakemeldinger og mener at tiltaket er meget godt. Planleggingen av deltakelse i 2018 skjer i samarbeid med Frøya Næringsforum.

Sistranda mannskor skal delta på Smølabonan med en rekke konserter. De skal også opptre på Frøya-standen.

Smøla Nærings- og kultursenter har invitert de omkringliggende kommunene til Smølabonan. De tilbyr plass til tre næringsaktører, der de har forberedt stand-plass inkl. det som de behøver av strøm og arbeidsbenker. Pris pr. kommune er på 30.000 inkl. prosjektledelse, markedsføring og andre felleskostnader.

Budsjettpost/kontostreng: Reserverte tilleggsbevilgninger

Ny saldo på den konto som blir belastet: kr. 360.000

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	17/2640	145/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Knut Arne Strømøy	223	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
145/18	Formannskapet	18.09.2018

SØKNAD OM STØTTE TIL FOSENS HISTORIE, BIND 2

Forslag til vedtak:

Frøya kommune ser positivt på at Fosens historie dokumenteres gjennom bokprosjektet Fosens historie, bind 2 og bidrar med kr. 10 000 til realisering av prosjektet. Midlene tas fra reserverte tilleggsbevilgninger som etter belastningen vil ha en saldo på kr. 350 000.

Vedlegg:
- Søknad

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger:

Fosen historielag holder på å utarbeide regions historie for de 11 kystkommunene i gamle Sør-Trøndelag – det området som dekkes av Fosen historielag – tidligere Fosen fogderi. Første bind kom i 2005, andre bind skal foreligge i 2019.

Fosen historielag søkte i 2016 de 11 kommunene om bidrag til utarbeidelse av bind 2, men responsen var ikke som forventet. Noen kommuner har betalt helt eller delvis, andre har ikke bevilget penger til prosjektet.

Fosen historielag søkte kommunen om beløp som utgjorde kr. 12 pr. innbygger.

Fosen historielag har barbert opprinnelig budsjett fra 2,5 til 2,05 millioner, og sier de ikke kan gå lavere uten at det går på bekostning av kvaliteten. Fosen historielag har selv økt sitt bidrag i prosjektet fra 0,8 til 1,05 millioner kroner. I tillegg til å søke kommunene har Fosen historielag søkt fylkeskommunen om et bidrag på kr. 100 000.

Av de 11 kommunene har fire kommuner betalt inn omsøkt beløp, dette gjelder Osen kr. 11 712, Roan kr. 11 532, Snillfjord kr. 11 784, Hitra kr. 55 908. Bjugn har bidratt med kr. 5 000 av omsøkt kr. 57 864, Rissa med kr. 25 000 av omsøkt kr. 79 532, Agdenes med kr. 3 000 av omsøkt kr. 20 532. Tre kommuner har signalisert at de ikke kan bidra, dette gjelder Åfjord, Ørland, og Hemne. I tillegg har historielaget ikke mottatt signaler fra fylkeskommunen om bidrag. Disse opplysningene har rådmannen innhentet fra leder Eilert Bjørkvik i Fosen historielag.

Fosens historie, bind 1 ble utgitt i 2005 og omhandlet perioden fra istiden til 1730, bind 2 omhandler tiden 1730 til 1860.

Vurdering:

Rådmannen ser dette som et meget viktig prosjekt for hele regionen, også for Frøya. Det arbeidet Fosen historielag er i gang med er samfunns- og kulturhistorie som ligger på et høyt nivå både innholdsmessig og kvalitetsmessig og som er vanskelig å oppnå for den enkelte kommune. Som et eksempel kan nevnes helsevesenet som startet med en lege for hele Fosen.

Rådmannen ser viktigheten av at Frøya bidrar til å dokumentere historien til den regionen Frøya er en del av. Frøya kommune har ikke budsjettet med midler til denne type tiltak, men innstiller på at Frøya kommune allikevel bidrar med kr. 10 000 til realisering av prosjektet.

Rådmannen finner å kunne innstille på at kr. 10 000 tas fra reserverte tilleggsbevilgninger som pr. nå har en saldo på kr 360 000, en saldo som dermed reduseres til kr 350 000.

Økonomiske konsekvenser:

Reserverte tilleggsbevilgninger reduseres fra 360 000 til kr. 350 000.

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Kr. 350 000.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	17/2545	146/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	144	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
146/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR ÅFJORD KOMMUNE FOR UTTALELSE

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre tar forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Åfjord kommune 2018-2030 til orientering, og har ingen merknader til planforslaget.

Frøya kommunestyre ønsker lykke til videre med arbeidet.

Vedlegg:

Planforslag kommuneplanens samfunnsdel Åfjord kommune – 2018-2030

Saksopplysninger:

Frøya kommune mottok 30.08.18 planforslag kommuneplanens samfunnsdel Åfjord kommune 2018-2030 til høring. Høringsfrist er satt til 15.10.18.

Planforslaget omfatter 10 satsningsområder med tilhørende mål og retningslinjer:

Kommunesenteret Åfjord skal fortsatt videreutvikles til et sterkt senter på Fosen som gjenspeiler stedets særpreg og estetiske kvalitet. Det utformes konsentrert, med god kontakt med sjøen og elvene og med gode grønnsstrukturer. Stedet skal kjennetegnes ved et mangfoldig kulturliv, allsidige tjenester og gode møteplasser for innbyggerne og besøkende. I tillegg skal det videreutvikles et kystsentrum i Stokksund.

Åfjord kommune skal vektlegge et **oppvekstmiljø** som gir trygghet og gode utviklingsmuligheter for barn og unge, slik at de rustes til å møte samfunnets utfordringer. Dette gir positive opplevelser som skal gjør Åfjord til en god oppvekstkommune. Åfjord skal videreutvikle sin vertskapsrollen for videregående skole.

Åfjord kommune skal vektlegge forebyggende og **helsefremmende tiltak** slik at befolkningen best mulig blir i stand til å ta ansvar for egen helse og sosiale situasjon. Når behovet oppstår skal befolkningen sikres nødvendige helse-, omsorgs- og velferdstjenester.

Åfjord kommune skal være en **kulturrkommune** med et rikt og allsidig kultur- og idrettsliv. Tilbudene skal bidra til trivsel, egenaktivitet og opplevelser for alle. Aktiviteten i frivillige lag og organisasjoner skal være grunnmuren i det lokale kulturlivet, og skal derfor ha forutsigbare rammer. Kunst- og kultur skal bevisst brukes i arbeidet med steds- og samfunnsutvikling.

Åfjord kommune skal gjennomføre **målrettet næringsarbeid** for å skape nyetableringer og gi gode utviklingsmuligheter for eksisterende næringsliv i hele kommunen. Primærnæringene skal stå sentrale

i dette arbeidet. Samarbeid og nettverksbygging mellom bedrifter skal vektlegges. Det skal stimuleres til utvikling av nye miljøbaserte næringer.

Åfjord kommune skal ha en bærekraftig **areal- og naturforvaltningen** som sikrer at de rike og allsidige naturressursene tas vare på for framtidige generasjoner. Store sammenhengende naturområder skal fortsatt holdes ubebygde og gi god livskvalitet for befolkningen.

Kommunikasjonene mot Trondheim skal utvikles til å bli effektive, på høyde med andre regioner i Trøndelag. Dette skal gi næringslivet utviklingsmuligheter og bedre levekårene for befolkningen både på Fosen og i Trondheimsområdet.

Politikere og ansatte i **Åfjord kommune** skal ha positive holdninger og yter tjenester av høy kvalitet. Det interkommunale samarbeidet har mål om en livskraftig og utviklingsorientert region.

Åfjord kommune skal være ledende innen **miljø, klima og energibruk** i samsvar med det grønne skiftet. Klima, energi og miljø skal inngå i all kommunal virksomhet og bidra til bærekraftig utvikling. Gjennom nytenkning, åpenhet og lokalt initiativ skal Åfjord være en foregangskommune for miljøvennlig samfunnsutvikling.

God **samfunnssikkerhet og beredskap** skal gjøre kommunen til et trygt og robust lokalsamfunn for fastboende og gjester. Åfjord kommune skal forebygge uønskede hendelser, arbeide for økt trafikkssikkerhet og gjennom sin virksomhet skape minst mulig ny risiko. Skadevirkningene skal reduseres når uønskede hendelser likevel inntreffer.

Vurdering:

Åfjord kommune er i gang med ett omfattende og spennende arbeid. Rådmannen anbefaler at kommunestyret tarplanforslaget til orientering og ønsker Åfjordkommunelykke til videre med arbeidet.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med Plan-og bygningsloven.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	16/6	147/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	PLAN 1620201508	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
2/16	Formannskapet	19.01.2016
3/16	Kommunestyret	28.01.2016
70/16	Formannskapet	24.05.2016
80/16	Kommunestyret	26.05.2016
116/16	Kommunestyret	23.06.2016
77/18	Formannskapet	22.05.2018
61/18	Kommunestyret	31.05.2018
147/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

EGENGODKJENNING OG BEGRENSET HØRING - KOMMUNEDELPLAN SISTRANDA

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Frøya kommune egengodkjenner kommunedelplan Sistranda, planid: 1620201508, med de endringer som fremkommer i sakspapirene, jamfør § 11-15 i Plan- og bygningsloven:
 - a. Planbeskrivelse, datert 07.09.18.
 - b. Planbestemmelser, datert 06.09.18.
 - c. Plankart, datert 10.09.18.
 - d. Konsekvensutredning og ROS-analyse, datert 07.09.18.
2. Unntatt fra rettsvirkning er område som omfatter utfylling i sjø på Siholmen, samt høydebestemmelser for sentrumsformål på Siholmen. Arealformål, samt høydebestemmelser, sendes ut på begrenset høring, jamfør §§ 11-14 og 11-16 i Plan- og bygningsloven. Høringsperioden settes fra 01.10.18 til 19.11.18.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre eventuelle karttekniske, samt tekstmessige oppdateringer i dokumentene, i henhold til vedtak.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 31.05.2018 sak 61/18

Vedtak:

1. Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med tilhørende planbeskrivelse (datert 27.04.18) med bestemmelser (datert 20.04.18) og plankart (datert 04.05.18), legges ut på 3.gangs høring og offentlig ettersyn.
2. Høringsperioden holdes fra 04.06.18 til 01.09.18.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre eventuelle karttekniske, samt tekstmessige oppdateringer i dokumentene, i henhold til vedtak.
4. Hele eller deler av tidligere N2 avsettes til bolig.

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 22.05.2018 sak 77/18

Vedtak:

1. Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med tilhørende planbeskrivelse (datert 27.04.18) med bestemmelser (datert 20.04.18) og plankart (datert 04.05.18), legges ut på 3.gangs høring og offentlig ettersyn.
2. Høringsperioden holdes fra 04.06.18 til 01.08.18.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre eventuelle karttekniske, samt tekstmessige oppdateringer i dokumentene, i henhold til vedtak.
4. Hele eller deler av tidligere N2 avsettes til bolig.

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 23.06.2016 sak 116/16

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med planbeskrivelse med bestemmelser og tilhørende plankart, datert 13.05.16, legges ut på 2.gangs høring og offentlig ettersyn.

Innspill fra Torbjørn Hammernes, grunneier Tuvneset/ Kjerka tas til

Område B 3b, område for den gamle videregående skole, beholdes som offentlig formål/offentlig tjenesteyting.

Enstemmig.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 26.05.2016 sak 80/16

Vedtak:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte.

Vedtatt med 13 mot 10 stemmer.

Kommunestyrets behandling i møte:

Rep. Arvid Hammernes ba om vurdering av habiliteten til rep. Geir Egil meland, da han er ansatt hos tiltakssøker i område 3b.

Rep. Geir Egil Meland ble vurdert habil.

Følgende forslag til vedtak ble fremmet av Ap/Sv:

«Saken utsettes til neste kommunestyremøte»

Vedtatt med 13 mot 10 stemmer *avgitt av V/H/Sp og Frp.*

Behandling/vedtak i Formannskapet den 24.05.2016 sak 70/16

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med planbeskrivelse med bestemmelser og tilhørende plankart, datert 13.05.16, legges ut på 2.gangs høring og offentlig ettersyn.

Innspill fra Torbjørn Hammernes, grunneier Tuvneset/ Kjerka tas til

Område B 3b, område for den gamle videregående skole, beholdes som offentlig formål/offentlig tjenesteyting.

Formannskapetets behandling i møte 24.05.16:

Følgende forslag til tillegg i vedtak ble fremmet fra Ap:

«Innspill fra Torbjørn Hammernes, grunneier Tuvneset/ Kjerka tas til følge»

Enstemmig.

Følgende forslag til tillegg i vedtak ble fremmet av V, H og FRP:

«Område B 3b, område for den gamle videregående skole, beholdes som offentlig formål/offentlig tjenesteyting. Det vises til gjeldende arealplaner, både reguleringsplan og nåværende kommunedelplan for Sistranda, plassbehov ved Sistranda skole samt innspill fra 1. høringsrunde»

Votering:

1. Setning: Enstemmig.
2. Setning: Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Ap.*

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 28.01.2016 sak 3/16

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 11-14 vedtar Frøya kommune at forslag til kommunedelplan for Sistranda sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Vedtatt med 13 mot 10 stemmer.

Kommunestyrets behandling i møte 28.01.16:

Følgende forslag til tillegg i innstillingen ble fremmet fra V/H/Sp og Frp:

1. Område B 3b, område for den gamle videregående skole, beholdes som offentlig arealformål. Det vises til arealbehov ved Sistranda skole.
2. Boligområde B7 utvides mot sør etter ønske fra grunneier da dette vil gi et større sjønært boligområde.
3. Område for farled ved Frøya Kultur- og kompetansesenter vurderes ut fra å få til en mest mulig hensiktsmessig avgrensning.

Falt med 10 mot 13 stemmer *avgitt av Ap og Sv.*

Behandling/vedtak i Formannskapet den 19.01.2016 sak 2/16

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 11-14 vedtar Frøya kommune at forslag til kommunedelplan for Sistranda sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling i møte 19.01.16:

Følgende forslag til innspill til planen ble fremmet av V/FRP/H:

«Gnr 19 brn 9 og gnr 19 bnr 20 sør for B7 må tas inn i plana.»

Falt med 3 mot 4 stemmer avgitt av Ap.

Vedlegg:

Planbeskrivelse, datert 07.09.18

Planbestemmelser, datert 06.09.18

Plankart, datert 10.09.18

Konsekvensutredning med risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 07.09.18

Merknadsbehandling etter 3.gangs høring

Innspill og merknader fra 3.gangs høring

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Planstrategi for Frøya kommune, vedtatt i 2012, peker på at kommunedelplan for Sistranda bør revideres i 2012/2013. Formannskapet vedtok i møte 14.10.14 å starte arbeidet med revidering av kommunedelplan for Sistranda. Gjeldende kommunedelplan ble vedtatt 25.06.09.

Kommuneplanens arealdel har hjemmel i Plan- og bygningsloven (PBL) av 2008 (LOV 2008-06-27 nr. 71.) Den rettskraftige delen av planen består av plankart med tilhørende bestemmelser. Den juridiske virkningen fremgår av PBL § 11-6. Virkningen er at det ikke er tillatt med nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak som er i strid med plankart med bestemmelser:

- Plankartet viser hvor det er tillatt med utbygging – og til hvilket formål.
- Bestemmelsene utdyper plankartet og beskriver hva som må detaljplanlegges videre, hva som må være oppfylt før en plan- eller byggesak kan avgjøres og under hvilke rammer utbygging og videre planlegging kan skje.

Planbestemmelsene er lagt som eget vedlegg i planen. Planbeskrivelsen utdyper planens juridiske virkning og redegjør for forholdet til vedtatte reguleringsplaner. Vedtatte reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde ligger som vedlegg til planbeskrivelsen. Videre har den en kort beskrivelse av endringene i forhold til kommunedelplanen fra 2009.

Ny kommunedelplan skal erstatte kommunedelplan fra 2009. Sistranda har vært, og er i rask utvikling, og det er knyttet mange interesser til arealbruken. Gjennom planarbeidet skal de ulike interessene komme fram og belyses, avveininger skal foretas for å komme fram til gode og helhetlige beslutninger om arealbruken. Det er utarbeidet konsekvensutredning (KU) og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) som grunnlag for å vurdere endringer i planen. KU og ROS følger planen i ett samla dokument.

Formål med prosessen:

Det er redegjort for formålet med planarbeidet i fastsatt planprogram 26.08.15. Her presiseres at ulike folkehelseiltak har vært viktige tema ved siden av å løse utbyggingsbehov som bl.a. småbåthavner, varierte boligtilbud og varierte næringsområder.

Prosess:

Det har vært gjennomført en omfattende medvirkningsprosess i forbindelse med utarbeiding av planprogram og høringsutkast, jmfør PBL § 5-1. I tillegg til folkemøte og åpne kontorkvelder, er det avholdt åpent møte for næringslivet og egne møter med særlige interessenter. Rådmannen har også lagt frem planarbeidet i regionalt planforum. Oppstart av planarbeidet og 1.gangs høring ble annonsert i lokale medier, samt på kommunens hjemmeside. For utdypende opplysninger, se vedtatt planprogram.

Innspillene som kom inn i prosessen ble vurdert av rådmannens arbeidsgruppe. Vurderingene er utdypet i konsekvensutredningen (se vedlagt KU og ROS). Innspillene som rådmannen har tilrådd er innarbeidet i

planbeskrivelse med bestemmelser og plankart. Det har i tillegg kommet innspill som vurderes å være i tråd med gjeldende kommunedelplan. Alle dokumenter er oppdatert underveis i prosessen.

Politisk behandling:

Denne saken ble første gang fremmet i formannskapet, sak 179/15, 08.12.15. Det ble da fattet følgende vedtak:

Det jobbes videre med kommunedelplanen ut fra følgende innspill:

Det sees på om det er mulig å plassere helsehuset og omsorgsboliger enda nærmere sentrumsfunksjonene.

Det er ønskelig at enda flere muligheter for sjønær bebyggelse vurderes, jfr mellom Siholmen og Fredagsvika.

Videregående skoles behov for sjøanlegg tas høyde for.

Arealet som den gamle videregående skole i dag ligger på må sees nærmere på. Her kan det være aktuelt å dele arealet mellom behovet for en mulig fremtidig utbygging av Sistranda skole opp imot behovet for boliger.

Plassering av renseanlegget

Byggegrense mot sjøen, den vil måtte være differensiert.

Gangveien mellom Beinskardet og kommunesenteret må være sammenhengende

Enstemmig.

Saken var deretter oppe i kommunestyret, sak 165/15, 10.12.15. Her ble følgende vedtak fattet:

Saken trekkes da den er send tilbake til plangruppen for videre utredning.

Enstemmig.

Rådmannen innhentet etter disse vedtakene opplysninger og arbeidet videre med innspillene. Disse ble vurdert og innarbeidet i saksdokumentene.

Formannskapet, sak 2/16, dato 19.01.16, og kommunestyret, sak 3/16, dato 28.01.16, gjorde følgende vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommune at forslag til kommunedelplan for Sistranda sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsutkastet av planbeskrivelse med bestemmelser og plankart lå deretter ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 02.02.16-18.03.16.

Rådmann gjennomgikk etter høringsperioden alle innspill, merknader og vilkår for egengodkjenning. På bakgrunn av flere innspill til endret arealbruk vedtok derfor kommunestyret i Frøya kommune i sak 116/16 å legge kommunedelplanen i sin helhet ut til 2.gangs høring og offentlig ettersyn. Følgende vedtak ble fattet:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med planbeskrivelse med bestemmelser og tilhørende plankart, datert 13.05.16, legges ut på 2.gangs høring og offentlig ettersyn.

Innspill fra Torbjørn Hammernes, grunneier Tuvneset/Kjerka tas til følge.

Område B 3b, område for den gamle videregående skole, beholdes som offentlig formål/offentlig tjenesteyting.

Endringer etter 2.gangs høring og dialog med sektormyndigheter:

Etter dette sto prosessen rundt revidering i bero over lengre tid, grunnet påvente av større avgjørelser i forhold til valg av tomt til Helsehus, utbygging av næringsområder, samt revidering av kommunens skole- og barnehagebruksplan. Planforslag til 3.gangs høring er oppdatert i forhold til reguleringsendringer og andre politiske vedtak som er gjort i løpet av denne perioden.

Rådmann har gjennom prosessen gjennomført to dialogmøter, samt en befaring med sektormyndighetene for å finne løsninger på områder det er stilt vilkår for egengodkjenning på, både til 1. og 2. gangs høring.

Rådmannens innstilling til merknadsbehandling etter 2.gangs høring og dialogmøter ble innarbeidet i plankart, planbeskrivelse og planbestemmelser. Det ble inkludert flere og mer utdypende planbestemmelser. Disse er i hovedsak en videreføring av bestemmelser fra gjeldende kommunedelplan og kommuneplanens arealdel.

Kommunestyret i Frøya kommune gjorde i sak 61/18, den 31.05.18, følgende vedtak:

1. *Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med tilhørende planbeskrivelse (datert 27.04.18) med bestemmelser (datert 20.04.18) og plankart (datert 04.05.18), legges ut på 3.gangs høring og offentlig ettersyn.*
2. *Høringsperioden holdes fra 04.06.18 til 01.09.18.*
3. *Rådmannen gis fullmakt til å gjøre eventuelle karttekniske, samt tekstmessige oppdateringer i dokumentene, i henhold til vedtak.*
4. *Hele eller deler av tidligere N2 avsettes til bolig.*

3.gangs høring

Under 3.gangs høring kom det inn 15 høringsuttalelser, 6 fra myndigheter/andre offentlige foretak og 9 fra utbygginginteresser og enkeltpersoner. Disse uttalelsene er svart ut i dokumentet *Merknadsbehandling*, som ligger vedlagt saksdokumentene.

De viktigste endringene i kommunedelplanen når den legges frem til egengodkjenning er:

- Endringer i planbestemmelser etter merknadsbehandling 3.gangs høring, se vedlegg.
- Området kalt B18 (tidligere N2) tas ut av planen, ihht. faglig råd fra Fylkesmannen i Trøndelag.
- Utvidelse F2 tas ut av planen, grunnet planer for området og varsel om innsigelse fra Fylkesmannen i Trøndelag.
- Område N1 tas inn i planen grunnet begrenset kapasitet på sjønære næringsareal og usikkerhet rundt prosjekt næringsareal Uttian.
- Område på Siholmen unntas rettsvirkning, for begrenset høring av arealformål og høydebestemmelser.

Vesentlige endringer i planens dokumenter er merket med rød tekst.

Vurdering:

Revidering av kommunedelplan for Sistranda har vært en langvarig prosess med stort engasjement fra mange interessenter. Det har underveis i prosessen vært behov for avklarende politiske vedtak blant annet om bygging av helsehus, behov for næringsarealer og revidering av skole- og barnehagebruksplan. Dette er nå avklart og innarbeidet i forslag til egengodkjenning. I tillegg har dialog og befaring med sektormyndigheter gjort at man har kommet med forslag til løsninger på varslede innsigelser til planforslaget.

Underveis i prosessen kom det også ønske om å få ett mer helhetlig blick på Sistranda sentrum. Formannskapet vedtok derfor å innhente bistand eksternt til denne jobben. Arkitektgruppen Cubus ble valgt og leverte februar 2017 sin endelige rapport med innspill til en strategi for utviklingen av sentrumsområdene på Sistranda. Rapporten er dannet på bakgrunn av prosessdag med formannskapet og representanter fra administrasjonen, samt oversendelse av ulike bakgrunnsinformasjon som f.eks. informasjon om helhetlig idrettspark, bilder fra Sistranda, delrapporter i skolebruksplan, utbyggingsprosjekter i offentlig og privat regi m.m.

Problemstillingene oversendt i konkurransegrunnlaget var som følger:

- I hvilken retning skal Sistranda sentrum utvikle seg i årene fremover?
- Hvilke typer funksjoner ønsker man i sentrumskjernen? Hvilken type offentlig tjenesteyting, hvilken type detaljhandel, hvor stor andel boliger?
- Hvordan løser man parkeringsbehovet i sentrum?
- Hvordan sikre trygg trafikkavvikling for både gående, syklende og bilister?
- Hvor bevare og videreutvikle gode møteplasser i det offentlige rom, og hvor kan disse ligge i lys av alle nyetableringene?
- Hvilke estetiske grep kan man ta for å skape en attraktiv sentrumskjerne?
- Hvordan utnytte arealene kommunen besitter; kommunehuset, skoleområder, helsefunksjoner til beste for kommunen og sentrumsutviklingen?
- Hvilke virkemidler kan kommunen benytte for å oppnå ønsket sentrumsutvikling?
- Hvor og hvilken type næring ønsker vi i sentrumsområdet?
- I hvor stor grad legger kommunedelplanen under rullering til rette for ønsket utvikling?

Arkitektgruppen Cubus har svart ut dette i sin rapport, ut fra deres perspektiv.

Spørsmålet blir hvordan man tar dette videre i henhold til kravene i Plan- og bygningsloven?

Rådmannen anbefaler at videre prosess ivaretas gjennom en områderegulering av sentrumsområdene på Sistranda. Planavgrensning gjøres ved oppstart.

Som bakgrunn for dette ønsker rådmannen innledningsvis å påpeke forskjellene mellom en kommunedelplan og en områderegulering (fra www.regjeringen.no):

Kommunedelplan er egnet til å angi hovedtrekkene for arealdisponeringen i et større område, og vil normalt ikke være så detaljert som en reguleringsplan. En kommunedelplan vil eksempelvis kunne avklare trasé for veg eller bane, men ikke angi detaljert utforming av vegen. Slike detaljerte arealavklaringer må gjøres på reguleringsplannivå.

Det er vesentlige forskjeller mellom kommunedelplan og reguleringsplan når det gjelder hva plantypene gir kommune og berørte grunneiere av rettigheter og forpliktelser. I en reguleringsplanprosess skal hver enkelt part innenfor planområdet normalt ha underretning om igangsetting av planarbeidet, og de skal underrettes om planvedtaket når dette er fattet.

For kommuneplaner kreves det bare kunngjøring om planarbeidet i avisen og elektronisk (i praksis kommunens hjemmeside). Det er ingen krav om underretning av kommuneplanvedtaket til hver enkelt som blir berørt av planen. Plan- og bygningslovens prosessregler forutsetter at kommunedelplanen er en forskrift, dvs. et vedtak som gjelder rettigheter og/eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer.

En kommunedelplan kan i praksis utarbeides for detaljert for kommuneplannivåets prosesskrav, slik at prosesskravene ikke samsvarer med innholdet i planen. Det er en direkte kobling mellom juridisk holdbare bestemmelser og graden av varsling, og det er derfor viktig at kommunedelplaner holdes på et overordnet nivå. En for detaljert kommunedelplan vil falle inn under forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak i kapittel IV. Dette innebærer blant annet krav om forhåndsvarsling og klagerett. Ordinært vil det være et krav om reguleringsplan for å fastsette bestemmelser som faller inn under definisjonen av enkeltvedtak etter forvaltningslovens regler.

Det er viktig å ha et bevisst forhold til valg av plantype. Dersom detaljeringsgraden er høy og planen går inn i spørsmål og avklaringer som har stor betydning for enkeltgrunneiere eller andre berørte, bør man som hovedregel velge reguleringsplan fremfor kommunedelplan. Dersom planen skal være mer overordnet og i første rekke gjøre overordnede arealavklaringer, kan kommunedelplan være mer hensiktsmessig.

Det primære formålet med områderegulering er at planen skal avklare hovedstrukturene og prinsippene for bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser i et område, og/eller legge rammer for videre detaljering.

Bakgrunnen for at rådmannen anbefaler en områderegulering er for å ivareta løsningene på de problemstillingene som er reist rundt utviklingen på Sistranda. Revideringen av kommunedelplanen i 2009 la grunnlaget for en del førende grep for utviklingen av sentrum med blant annet bygging av miljøgata og valg av Rådhusgata som hovedferdselsåre til herredshuset og Golan. Planforslag for kommunedelplanen har bygd videre på disse grepene. Sistranda bærer også preg av store enkeltstående prosjekter, samt at flere store områder som er avsatt til blant annet bolig er avklart gjennom kommunedelplan, men er ikke regulert enda.

En områderegulering vil gi helhetlige føringer for teknisk infrastruktur som veier og fortau, estetisk utforming av bygninger, samt legge føringer for hvordan sammensetning av blant annet handel/tjenesteyring/bolig vil være. Dette er også vesentlig for å kunne dimensjonere vann og avløp, samt annen teknisk infrastruktur i sentrumsområdene.

En formell planprosess vil ivareta kravene til offentlighet og medvirkningsmuligheter for berørte grunneiere, næringsinteresser, sektormyndigheter, barn og unge, samt andre interessenter som påvirkes av områdereguleringen. Cubus sin rapport kan danne diskusjonsgrunnlag for en slik områderegulering.

Under saksopplysninger står de viktigste endringene før egengodkjenning listet. Dette er ytterligere svart ut i dokumentet *Merknadsbehandling*. Det anbefales at egengodkjenning av kommunedelplanen vedtas med de endringer innarbeidet i dokumentene.

For å ivareta kommunens intensjon rundt variert bruk av Siholmen anbefales det at innspill angående utfylling i sjø, samt høydebestemmelser (merknad B8), tas inn i kommunedelplanen. Da innspillet ikke tidligere har vært på høring, unntas dette fra rettsvirkning i forslag til vedtak, samt sendes på begrenset høring.

Forhold til overordna planverk:

Høringsforslag for kommunedelplan Sistranda er forankret i kommuneplanens samfunnsdel:

Levekår og folkehelse:

- Utvikle gode arenaer for organisert og uorganisert aktivitet, både lokalt og sentralt i kommunen.
- Arbeide for et mangfoldig fritidstilbud.
- Skape formelle og uformelle møteplasser både lokalt og sentralt.
- Bygge gode idretts- og nærmiljøanlegg gjerne i samarbeid med andre.
- Arbeide for medvirkning fra alle grupper i beolkningen.
- Gjøre det enkelt for alle frøyværingene å ta de sunne valgene i hverdagen.

Samfunn, næring og kultur:

- Utvikle havbyen Sistranda som et sterkt kommunesentrum.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter, på og ved sjø, og i hauan.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Frøya kommune vil jobbe for at offentlige bygg, private virksomheter, kollektivtransport og uteområder er universelt utformet.
- Satse på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier.

Økonomiske konsekvenser:

Flere av tiltakene vil føre til investeringsutgifter for Frøya kommune. Dette gjelder blant annet:

- Sistien
- Rasteplass
- Erverv av areal til offentlig tjenesteyting
- Anleggelse av fortau

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2681	148/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Berit Flåmo	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
148/18	Formannskapet	18.09.2018
/	Kommunestyret	

SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV

Forslag til vedtak:

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Vedlegg:

Permisjonssøknad

Saksopplysninger:

Rep. Geir Egil Meland søker om permisjon fra alle sine politiske verv i den perioden hans kone Beathe Sandvik Meland er konstituert som rådmann i kommunen.

Vurdering:

Ordfører vurderer at Rep. Geir Egil Meland ikke innvilges permisjon ut fra kommunelovens § 15. 1 og 2 samt forarbeidene til loven, OT. Prop. Nr 42.

§ 15. Uttreden. Suspensjon.

1. Den som taper valgbarheten til et folkevalgt organ i valgperioden, trer endelig ut av dette. Hvis tap av valgbarhet skyldes registrert utflytting fra kommunen eller fylkeskommunen for to år eller mindre, trer vedkommende ut av vervet for den tid utflyttingen varer.

2. Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

OT. Prop. Nr 42:

« Det siktes i første rekke til sykdom og andre sterke velferdsgrunner

« Selv om det er tale om «uforholdsmessighet», er det ikke gitt at man har krav på fritak»

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2675	149/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
149/18	Formannskapet	18.09.2018

ORDFØRERS ORIENTRING

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 18.09.2018	Arkivsaksnr: 18/2676	Sak nr: 150/18
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
150/18	Formannskapet	18.09.2018

RÅDMANNS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2495	151/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	140	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
133/18	Formannskapet	10.09.2018
151/18	Formannskapet	18.09.2018

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL ØYREKKA KRETS

Behandling/vedtak i Formannskapet den 10.09.2018 sak 133/18

Vedtak:

Saken utsettes til det foreligger en skriftlig vurdering av habilitet til Rep. Pål Teje Bekken.

Enstemmig.

Behandling:

Formannskapets behandling i møte 10.09.18:

Rep. Kristin Reppe Storø ba om vurdering av sin habilitet da mannen hennes har kommet med innspill til arealplanen.

Rep. Kristin Reppe Storø ble enstemmig vurdert inhabil.

Rep. Arvid Hammernes ønsket vurdering av Rep. Pål Terje Bekken da Bekken sitter i styret i Stiftelsen Halten.

Følgende forslag til vedtak ble fremmet:

Saken utsettes til det foreligger en skriftlig vurdering av habilitet til Rep. Pål Teje Bekken.

Enstemmig.

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Øyrekka krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Øyrekka krets

Oversiktstabell innstilling Øyrekka krets

Kart alle innkomne innspill

Kart innstilling med gjeldende arealplan

Innkomne innspill Øyrekka krets

Referat fra møter med Frøya/Hitra fiskarlag

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varslings.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med

nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskog, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda. Innstillingene fra formannskapet vil danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget. Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og ROS-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt. Referat fra møte med Frøya/Hitra fiskarlag ligger også vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
18.09.2018	18/2496	152/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	140	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
134/18	Formannskapet	10.09.2018
152/18	Formannskapet	18.09.2018

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL DYRØY KRETS

Behandling/vedtak i Formannskapet den 10.09.2018 sak 134/18

Vedtak:

Saken utsettes til det foreligger en skriftlig vurdering av habilitet til Rep. Pål Teje Bekken.

Enstemmig.

Behandling:

Formannskapets behandling i møte 10.09.18:

Rep. Kristin Reppe Storø ba om vurdering av sin habilitet da mannen hennes har kommet med innspill til arealplanen.

Rep. Kristin Reppe Storø ble enstemmig vurdert inhabil.

Rep. Arvid Hammernes ønsket vurdering av Rep. Pål Terje Bekken da Bekken sitter i styret i Stiftelsen Halten.

Følgende forslag til vedtak ble fremmet:

Saken utsettes til det foreligger en skriftlig vurdering av habilitet til Rep. Pål Teje Bekken.

Enstemmig.

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Dyrøy krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Dyrøy krets

Oversiktstabell innstilling Dyrøy krets

Kart alle innkomne innspill

Kart innstilling med gjeldende arealplan

Innkomne innspill Dyrøy krets

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varsling.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle

avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realisererte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda.

Innstillingene fra formannskapet vil sammen danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget.

Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2673

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 10.09.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 10.09.18 godkjennes som framlgt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 10.09.18

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2688

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

REFERATSAK

Forslag til vedtak:

Referatet tas til orientering.

Vedlegg:

TrønderEnergis halvårsresultat første halvår 2018

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/2662

Arkiv: 210

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2018

Forslag til vedtak:

Tertialrapport for 2.tertial 2018 tas til orientering

Vedlegg:

Tertialrapport 2.tertial 2018

Saksopplysninger:

Totalt har Frøya kommune et mindreforbruk på 2,34 millioner i h.h.t. budsjettet pr 2.tertial 2018.

Frøya kommune har i driftsregnskapet pr 2.tertial et merforbruk på ca. 9,2 millioner i forhold til justert driftsbudsjett. Kommunen har en merinntekt på 11,6 millioner kr pga. økt skatteinnngang og lavere finansutgifter.

Vurdering:

Rådmannen venter ikke et like godt skatteår som i 2017, men KS prognose for skatteinngangen for 2018 viser likevel en positiv endring i forhold til budsjettert skatteinnngang. I tillegg er det meldt at Frøya kommune får hele 103 millioner kr i utbetalinger i oktober/november 2018 fra Havbruksfondet.

Rådmann er i gang med en nøye revisjon av budsjettet for 2018, og finner at det er flere tekniske feil i budsjettet. Dette vil bli foreslått rettet opp gjennom budsjettjusteringer høsten 2018. Rådmann vil kun foreslå å bruke av den økte skatteinngangen til å dekke opp tekniske feil i budsjettet.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/2639

Arkiv: 153

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

BUDSJETTJUSTERING NR 2 2018

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre foretar følgende budsjettjusteringer:

Ansvar	Art	Art navn	Oppr. Budsjett	Justert budsjett	Økn/red
3201	13000	Kjøp fra staten / statlige institusjoner	600 150	1 100 150	500 000
3400	16004	Betaling for sykehjemsplasser	-7 900 000	-7 350 000	550 000
3400	17014	Tilskudd ressurskrevende brukere (skjønnstilskudd)	-2 000 000	-1 300 000	700 000
3400	19400	Bruk av fond for ressurskrevende	0	- 2 000 000	-2 000 000
3505	17014	Tilskudd ressurskrevende brukere	-12 500 000	-3 500 000	9 000 000
5100	11800	Elektrisk kraft	1 274 000	2 824 000	1 550 000
5125	11800	Elektrisk kraft	812 000	1 512 000	700 000
5400	10500	Annen lønn og trekkpliktig godtgjørelse	17 361	959 361	942 000
8000	18000	Inntektsutjevning	28 162 000	46 706 000	18 544 000
8000	18700	Skatt på inntekt og formue	-192 504 000	-222 990 000	-30 486 000
8000	18100	Andre statlige overføringer (Havbruksfond)	0	-102 964 980	-102 964 980
9000	15400	Avsetninger til disposisjonsfond (Havbruksfond)	0	102 964 980	102 964 980
		SUM	-160 388 555	-160 388 555	0

Vedlegg:

KS prognose

Budsjettjustering nr 2 2018

Saksopplysninger:

I forbindelse med gjennomgangen av regnskapet for 1. og 2. tertial er det funnet flere tekniske feil og identifisert flere områder som melder om økt behov for budsjettjusteringer/økning av vedtatte ramme.

Disse er følgende:

Ansvar 3201 Barnevern

Barnevern har meldt til rådmannen at de har hatt større behov for ha barn i institusjon enn antatt, og rådmannen anbefaler at budsjettposten for dette økes med 500 000kr.

Ansvar 3400 Pleie og omsorg (PLO)

PLO melder at inntektene for betaling av sykehjemsplasser vil bli lavere enn forventet. Inntektene for dette varierer etter hvilke beboere som bor på sykehjemmet og kan være vanskelig på beregne. Rådmannen foreslår å senke inntektskravet i tråd med dette.

I forbindelse med årsregnskapet for 2017, kom det frem at skjønnstilskuddet fra fylkesmannen for ressurskrevende brukere, gikk ned fra 2 000 000 kr til 1 300 000 kr. Rådmannen foreslår å senke forventet skjønnstilskudd fra fylkesmannen da det anses sannsynlig at tilskuddet for 2018 også vil være i denne størrelsesorden.

Frøya kommune opprettet et fond for ressurskrevende i 2017. Pr 11.09.18 er saldo på dette 2 230 594 kr. Rådmannen foreslår å bruke 2 000 000 av dette til å dekke inn avviket i forbindelse med refusjonsordningen for ressurskrevende brukere.

Ansvar 3505 Fellesadm funksjonshemmede

I forbindelse med årsregnskapet for 2017 ble det påpekt fra revisor at kommunen får mindre i refusjon for ressurskrevende brukere, enn det er budsjettet med. Frøya kommune har budsjettet med det samme for 2018, som opprinnelig i 2017 og trenger derfor å justere ned de budsjetterte refusjonen til nivået for 2017, totalt 9 000 000 kr.

Ansvar 5100 Tekniske tjenester

I tråd med tidligere orienteringer og tertialrapporter foreslår rådmannen å tilføre Tekniske tjenester midler. Rådmannen foreslår å tilføre totalt 2 250 000 kr til elektronisk kraft og 942 000kr til lønn for brannvesenet.

Vurdering:

Ansvar 8000 Frie inntekter

I tråd med KS prognose for skatteinntang av 18.05.18 foreslår rådmannen å justere skatteinntang og inntektsutjevning i tråd med denne.

Ansvar 8000 Frie inntekter og 9000 Finans

I tråd med regjeringens pressemelding om utbetaling fra Havbruksfondet på 102 964 980 til Frøya kommune, foreslår rådmannen å sette av dette til disposisjonsfondet.

Dette er budsjettjustering nr. 2 for 2018. Rådmannen vil vurdere om en 3.budsjettjustering vil være nødvendig i slutten av året.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/1213

Arkiv: 212

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

DISPONERING AV OVERSKUDD FRA DRIFTSREGNSKAPET 2017 – NY BEHANDLING

Forslag til vedtak:

Formannskapets sak 81/18 utgår. Behov for budsjettjusteringer som lagt frem i saken dekkes av øvrige budsjettjusteringssaker som legges frem for formannskapet høsten 2018.

Vedlegg:

Saksfremlegget fra FSK 22.05.18
Revisors beretning
Saksprotokoll fra FSK 22.05.18

Saksopplysninger:

I forbindelse med behandlingen av årsregnskapet for 2017 gjorde kommunestyret følgende vedtak 31.05.18:

Utvalg:	Kommunestyret
Møtedato:	31.05.2018
Sak:	59/18

Arkivsak: 18/877

SAKS PROTOKOLL - GODKJENNING AV ÅRSBERETNING OG REGNSKAP 2017

Vedtak:

Årsberetning og regnskap for 2017 godkjennes som fremlagt.

Mindreforbruket på kr 23 649 933 avsettes til disposisjonsfondet.

Saken ble først behandlet i formannskapet den 08.05.18 med samme vedtak.

I formannskapsmøte den 22.05.18 la rådmann frem en sak om disponering av overskudd fra driftsregnskapet for 2018 (sak 81/18- vedlagt)

Under behandling i formannskapet 22.05.18 ble rådmannen utfordret på om det var riktig å avsette 23 649 933,60 kr til disposisjonsfondet. Dette var årsregnskapets overskudd for 2017,

og revisor i revisjonsberetningen opplyste at regnskapet var feil med ca. 9 millioner som en følge av en feil beregning på refusjoner for ressurskrevende brukere. Formannskapetets mente at utfordringen med å gjøre det på denne måten er at ved et eventuelt underskudd for året 2018, så kan disse avsetningene bli strøket, og driften til virksomhetene dette påvirker kan få konsekvenser.

Rådmannen kontaktet revisor for å sjekke ut om dette kan behandles på en slik måte, og fikk positiv bekreftelse på dette. Rådmann anså derfor at å avsette overskudd til disposisjonsfondet, for så å be om å disponere fra disposisjonsfondet som en ryddig og korrekt måte å anvende midler på.

Ettersom vedtak i KST den 22.05.18 der regnskapet var levert og revidert med dette overskuddet, måtte derfor rådmann avsette beløpet til disp.fond, selv om kommunen da på dette tidspunktet visste at regnskapet inneholdt en «feil» jfr. revisjonsberetningen.

Rådmannen vil for fremtiden legge om rutinene for beregning av refusjon for ressurskrevende brukere, slik at kommunen unngår evt lignende situasjoner.

Vurdering:

Rådmann har, jfr. vedtak i K-sak 59/18 – behandling av årsregnskapet 2017 der det ble vedtatt at overskuddet på 23 649 933,60 kr skulle avsettes til disposisjonsfondet, utført dette. Rådmannen anser det vedtaket som gyldig avsetning til disposisjonsfondet, og anser derfor behovene i FSK sin sak 81/18 som endret, og rådmann fremmer derfor behov for budsjettjusteringer i andre budsjettjusteringssaker høsten 2018.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/1929

Arkiv: 255

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

KAPITALFORHØYELSE FRØYA STORHALL AS

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å øke aksjekapitalen i Frøya Storhall AS fra kr 30 000 til kr 4 000 000.

Kapitalforhøyelsen finansieres fra disposisjonsfondet.

Disposisjonsfondet har en saldo på kr 19 087 164 pr 14.08.18

Vedlegg:

Forretningsplan Frøya Storhall AS

Protokoll generalforsamling 25.06.18

Saksopplysninger:

I forbindelse med generalforsamlingen for Frøya Storhall AS den 25.06.18 fremmet styret en sak til møtet angående kapitalforhøyelse. Det ble enstemmig vedtatt at rådmannen skulle få i oppdrag å fremme en sak for kommunestyret om kapitalforhøyelse i Frøya Storhall AS

Vurdering:

Frøya kommune eier Frøya Storhall AS 100%, og aksjekapitalen er i dag kr 30 000.

Frøya Storhall AS har en balanseført verdi på eiendelene i selskapet for 2017 på 48 millioner kr. Selskapet viser også til et underskudd i 2016, 2017 og forventer også dette i 2018. Fra 2019 forventer selskapet å ha et positivt resultat. Da selskapet har en svært lav innskutt egenkapital (aksjekapitalen) har selskapet svært liten soliditet og handlingsrom. Som eier av selskapet forventer kommunen at de skal drive i henhold til de direktiver som kommunen gir. For å oppnå dette er det en fordel at selskapet får utvidet handlingsrom for å oppnå de planer de har for utviklingen av selskapet.

I forbindelse med saken om garanti for lån til Frøya Storhall AS fra Kommunalbanken, kommenterte saksbehandler at aksjekapitalen var lavere enn det de normalt ser i slike selskaper.

Aksjeloven sier følgende om krav til egenkapitalen:

Aksjeloven §3-4 Krav om forsvarlig egenkapital og likviditet

Selskapet skal til enhver tid ha en egenkapital og en likviditet som er forsvarlig ut fra risikoen ved og omfanget av virksomheten i selskapet.

§ 3-5. Handleplikt ved tap av egenkapital

(1) Hvis det må antas at egenkapitalen er lavere enn forsvarlig ut fra risikoen ved og omfanget av virksomheten i selskapet, skal styret straks behandle saken. Styret skal innen rimelig tid innkalle generalforsamlingen og gi den en redegjørelse for selskapets økonomiske stilling. Dersom selskapet ikke har en forsvarlig egenkapital i samsvar med § 3-4, skal styret på generalforsamlingen foreslå tiltak for å rette på dette.

(2) Hvis styret ikke finner grunnlag for å foreslå tiltak som nevnt i første ledd fjerde punktum1, eller slike tiltak ikke lar seg gjennomføre, skal det foreslå selskapet oppløst.

Rådmannen kan ikke se at selskapet pr 31.12.17 har en forsvarlig egenkapital, og anbefaler derfor som en følge av vedtaket i generalforsamlingen 25.06.18 å utvide innskutt egenkapital i Frøya Storhall.

Rådmannen anser at ca. 10% av balanseført eiendeler vil være forsvarlig.

Ny saldo på den konto som blir belastet:

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/2352

Arkiv: 221

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

ØKNING I FESTEAVGIFTER FOR GRAVPLASSER 2018

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar at festeavgiften på graver endres slik:

Festeavgift for grav under 60 år økes fra 100 kr. til 150 kr.

Festeavgift for grav over 60 år økes fra 200 til 250 kr.

Endringen gjelder fra 01.01.2019

Vedlegg:

Protokoll fra Frøya kirkelige fellesråd 09.08.18

Saksopplysninger:

Frøya kirkelige fellesråd vedtok den 09.08.18 en økning i festeavgiftene for gravplasser. I lov om kremasjon og gravferd (gravferdsloven §21, siste ledd) står det at kommunestyret skal fastsette festeavgifter etter forslag fra fellesrådet.

Frøya kirkelige fellesråd ber om at forslag til økning i festeavgifter for gravplasser blir behandlet i kommunestyret.

Avgiftene for feste av gravplasser ble sist behandlet i K-sak 202/16.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Thomas Sandvik
Arkivsaksnr.: 18/279

Arkiv: 232

Saken skal behandles i følgende utvalg:
--

Formannskapet Kommunestyret

EIENDOMSSKATT I FRØYA KOMMUNE FOR 2019

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre vedtar å utvide eiendomsskatten fra 2019 i samsvar med nytt forslag til eiendomsskattelov. Utvidelsen av eiendomsskatten vil da være etter nytt alternativ i lovens §3 bokstav d) til å gjelde for «næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk og anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum».

Rådmannen gis fullmakt til å igangsette de tiltak som er nødvendig og forbereder grunnlaget for utførelse av taksering, slik at kommunestyret i sitt budsjettvedtak for handlings- og økonomiplan 2019-2022 kan skrive ut eiendomsskatt etter ovennevnte lov §3 bokstav d.

Vedlegg:

Inntektsanalyse Frøya kommune

Saksopplysninger:

Frøya kommune har fram til og med 2018 eiendomsskatt på verker å bruk, og har budsjettert med kr 4 275 000. Fra 2019 må kommunen beslutte om en ønsker generell eiendomsskatt på næringseiendom eller ikke ha eiendomsskatt.

Vurdering:

Frøya kommune er en vekstkommune med stor tilflytting og etableringer. Som en følge av dette ønsker kommunen å legge til rette for videre utbygning av infrastruktur og næringsarealer.

Rådmannen anser det hensiktsmessig å videreføre eiendomsskatten for å sikre fremtidig samfunnsutvikling.

Rådmannen foreslår å utvide eiendomsskatten fra 2019 i samsvar med ny Eiendomsskattelov. Utvidelsen av eiendomsskatten vil da være etter nytt alternativ i lovens §3 bokstav d) til å gjelde for «næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk og anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum».

Rådmannen innstiller på å igangsette de tiltak som er nødvendig, og forbereder grunnlaget for utførelse av taksering, slik at kommunestyret i sitt budsjettvedtak for handlings- og økonomiplan 2019-2022 kan skrive ut eiendomsskatt etter ovennevnte lov §3 bokstav d.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Andreas Kvingedal
Arkivsaksnr.: 18/2690

Arkiv: 202 D41

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

UTVIDELSE AV NORDHAMMERVIK KIRKEGÅRD - TILLEGGSFINANSIERING

Forslag til vedtak:

Det vises til saksutredningen og den forslag til finansiering av utvidelse av Nordhammarvika kirkegård.

Kommunestyret vedtar at utvidelse av Nordhammarvika kirkegård igangsettes i samsvar med innkommet anbud og kostnadsoppsettet som er vist i saksfremlegget, som viser en totalkostnad på kr. 15.716.498,-.

Det tilleggsfinansieres kr. 8.770.000,- inkl. mva som dekkes av tidligere vedtatt finansiering til utbygging av næringsarealer.

Vedlegg:

ON Arkitekter: Kostnadsoverslag for utvidelse av Nordhammarvika gravplass, datert 24.04.18

Saksopplysninger:

Nordhammarvika kirkegård må utvides snarest, da man kun har 15 plasser igjen på eksisterende kirkegård. Det er utarbeidet reguleringsplan for kirkegården som er stadfestet.

ON arkitekter og Ingeniører AS har vært engasjert både når det gjelder reguleringsplanen og selve detaljprosjekteringen for kirkegården. Det ble utarbeidet et kostnadsoverslag for utvidelsen datert 24.04.2018 som viser en rammekostnad på 8.770.000,-
Ut fra dette overslaget ble det så bevilget penger til prosjektet.

Vurdering:

Opparbeidelse av kirkegården var ute på anbud i mai/juni med anbudsfrist 7. juni. Vi mottok kun et anbud og dette anbudet var langt over kalkylen som var foretatt av ON i april. Det mottatte anbudet hadde priser langt over markedspris på en rekke arbeider. Dette gjelder f.eks. tømrerarbeider for servicebygget, sedumdekke og steingjerde. Bare disse kostnader utgjorde avvik på flere millioner kroner i forhold til kalkylen.

Med bakgrunn i at anbudet var langt over kalkylen for prosjektet, samt at det kun var en anbyder ble det besluttet å avlyse konkurransen.

Prosjektet ble da noe omarbeidet og det ble tatt kontakt med 3 entreprenører for om mulig å få inn anbud fra alle 3 med utgangspunkt i et noe omarbeidet prosjekt, men som ikke ville gå ut over kvaliteten. De entreprenørene som ble innbudt til å gi anbud var:

Hitra Anleggsservice AS
KN Entreprenør AS
Solberg Maskin AS

Bakgrunnen for dette valget var at man måtte ha entreprenører med stor kapasitet og som kunne ferdigstille prosjektet på kortest mulig tid, som følge av knapphet på gravplasser. Det ble avholdt møte med entreprenørene som alle bekreftet at de ville regne på prosjektet.

Anbudsfrist var 31.08.2018 og laveste anbyder var KN Entreprenør med en pris på kr. 14.636.498,- inkl. mva. Dette tilbudet ligger også betydelig over den kalkylen som ble fremlagt av ON i april, men langt under det anbudet vi mottok ved første anbudsutlysning i juni 2018.

Anbudene er gjennomgått av ON og det er foretatt en vekting som tar utgangspunkt i de kriterier som er grunnlaget for valg av entreprenør. Ut fra dette er det KN Entreprenør som ble valgt.

Ut fra dette får vi følgende kalkyle av de arbeider som nå gjenstår for å ferdigstille kirkegården (inkl. mva):

Anbud fra KN. Entreprenør AS	: kr. 14.636.498,-
Restfaktura fra ON	: kr. 65.000,-
Byggeledelse	: kr. 365.000,-
Prosjektledelse	: kr. 150.000,-
Avsetning reserve/tilleggsarbeider	: <u>kr. 500.000,-</u>
Total kostnad	: <u>kr. 15.716.498,-</u>

I budsjettet har vi et disponibelt beløp på kr. 3.864.617 for 2018, samt at det i økonomiplanen er avsatt et beløp på kr. 3.000.000,- i 2019. Begge disse beløpene inkluderer mva. Ut fra dette får vi følgende beregning av nødvendig ny finansiering som må tilføres prosjektet:

Disponibelt beløp i 2018 ekskl. momskomp.	: kr. 3.091.694,-
Ny bevilgning 2019 ekskl. momskomp.	: kr. 2.400.000,-
Nytt låneopptak 2018	: kr. 7.081.504,-
Momskompensasjon	: <u>kr. 3.143.300,-</u>
TOTALT	: <u>kr. 15.716.498,-</u>

Ut fra dette oppsettet er det derfor behov for en tilleggsfinansiering på kr. 8.851.880,- inkl. mva. Dette foreslås finansiert fra tidligere vedtatt bevilgning og opptatt lån til næringsarealer på kr.25.000.000,- Saldo på dette prosjektet er pr dato på 23 mill inkl. momskompensasjon. Rådmannen velger denne løsningen for ikke å øke kommunens låneramme, samt at det viser

seg at etablering av nye næringsarealer er sterkt forsinket og at en evt. tilbakeføring av midlene som nå tas til utvidelse av kirkegården kan tilbakeføres i forbindelse med budsjettet for 2019 og økonomiplanen for 2019-2022.

Økonomiske konsekvenser:

Bruk av tidligere vedtatt låneopptak

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Utbygging næringsarealer: kr. 14.150.000,-

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Nils Jørgen Karlsen
Arkivsaksnr.: 18/2263

Arkiv: U01

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

SMØLABONAN I BY'N 2018

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune bevilger kr. 30.000 til leie av stand under Smølabonan, 5-7. oktober 2018
2. Bevilgningen dekkes over reserverte tilleggsbevilgninger. Ny saldo; kr. 360.000.

Vedlegg:

Invitasjon til Smølabonan – 5-7. oktober 2018

Saksopplysninger:

Viser til invitasjon fra Smøla Nærings- og kultursenter. Smølabonan har vært arrangert 15 år tidligere og Frøya har vært representert på mange måter i årenes løp; administrativt, kulturelt og næringsmessig.

I 2017 deltok tre Frøya-bedrifter; Hotell Frøya, Garnviks Røkeri og Frøya Bryggeri. Samtlige har gitt positive tilbakemeldinger og mener at tiltaket er meget godt. Planleggingen av deltakelse i 2018 skjer i samarbeid med Frøya Næringsforum.

Sistranda mannskor skal delta på Smølabonan med en rekke konserter. De skal også opptre på Frøya-standen.

Smøla Nærings- og kultursenter har invitert de omkringliggende kommunene til Smølabonan. De tilbyr plass til tre næringsaktører, der de har forberedt stand-plass inkl. det som de behøver av strøm og arbeidsbenker. Pris pr. kommune er på 30.000 inkl. prosjektledelse, markedsføring og andre felleskostnader.

Budsjettpost/kontostreng: Reserverte tilleggsbevilgninger

Ny saldo på den konto som blir belastet: kr. 360.000

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Knut Arne Strømøy
Arkivsaksnr.: 17/2640

Arkiv: 223

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

SØKNAD OM STØTTE TIL FOSENS HISTORIE, BIND 2

Forslag til vedtak:

Frøya kommune ser positivt på at Fosens historie dokumenteres gjennom bokprosjektet Fosens historie, bind 2 og bidrar med kr. 10 000 til realisering av prosjektet. Midlene tas fra reserverte tilleggsbevilgninger som etter belastningen vil ha en saldo på kr. 350 000.

Vedlegg:
- Søknad

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger:

Fosen historielag holder på å utarbeide regions historie for de 11 kystkommunene i gamle Sør-Trøndelag – det området som dekkes av Fosen historielag – tidligere Fosen fogderi. Første bind kom i 2005, andre bind skal foreligge i 2019.

Fosen historielag søkte i 2016 de 11 kommunene om bidrag til utarbeidelse av bind 2, men responsen var ikke som forventet. Noen kommuner har betalt helt eller delvis, andre har ikke bevilget penger til prosjektet.

Fosen historielag søkte kommunen om beløp som utgjorde kr. 12 pr. innbygger.

Fosen historielag har barbert opprinnelig budsjett fra 2,5 til 2,05 millioner, og sier de ikke kan gå lavere uten at det går på bekostning av kvaliteten. Fosen historielag har selv økt sitt bidrag i prosjektet fra 0,8 til 1,05 millioner kroner. I tillegg til å søke kommunene har Fosen historielag søkt fylkeskommunen om et bidrag på kr. 100 000.

Av de 11 kommunene har fire kommuner betalt inn omsøkt beløp, dette gjelder Osen kr. 11 712, Roan kr. 11 532, Snillfjord kr. 11 784, Hitra kr. 55 908. Bjugn har bidratt med kr. 5 000 av omsøkt kr. 57 864, Rissa med kr. 25 000 av omsøkt kr. 79 532, Agdenes med kr. 3 000 av omsøkt kr. 20 532. Tre kommuner har signalisert at de ikke kan bidra, dette gjelder Åfjord, Ørland, og Hemne. I tillegg har historielaget ikke mottatt signaler fra fylkeskommunen om bidrag. Disse opplysningene har rådmannen innhentet fra leder Eilert Bjørkvik i Fosen historielag.

Fosens historie, bind 1 ble utgitt i 2005 og omhandlet perioden fra istiden til 1730, bind 2 omhandler tiden 1730 til 1860.

Vurdering:

Rådmannen ser dette som et meget viktig prosjekt for hele regionen, også for Frøya. Det arbeidet Fosen historielag er i gang med er samfunns- og kulturhistorie som ligger på et høyt nivå både innholdsmessig og kvalitetsmessig og som er vanskelig å oppnå for den enkelte kommune. Som et eksempel kan nevnes helsevesenet som startet med en lege for hele Fosen.

Rådmannen ser viktigheten av at Frøya bidrar til å dokumentere historien til den regionen Frøya er en del av. Frøya kommune har ikke budsjettet med midler til denne type tiltak, men innstiller på at Frøya kommune allikevel bidrar med kr. 10 000 til realisering av prosjektet.

Rådmannen finner å kunne innstille på at kr. 10 000 tas fra reserverte tilleggsbevilgninger som pr. nå har en saldo på kr 360 000, en saldo som dermed reduseres til kr 350 000.

Økonomiske konsekvenser:

Reserverte tilleggsbevilgninger reduseres fra 360 000 til kr. 350 000.

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Kr. 350 000.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Kristin Strømskag
Arkivsaksnr.: 17/2545

Arkiv: 144

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR ÅFJORD KOMMUNE 2018-2030 – HØRING AV PLANFORSLAG

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre tar forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Åfjord kommune 2018-2030 til orientering, og har ingen merknader til planforslaget.

Frøya kommunestyre ønsker lykke til videre med arbeidet.

Vedlegg:

Planforslag kommuneplanens samfunnsdel Åfjord kommune – 2018-2030

Saksopplysninger:

Frøya kommune mottok 30.08.18 planforslag kommuneplanens samfunnsdel Åfjord kommune 2018-2030 til høring. Høringsfrist er satt til 15.10.18.

Planforslaget omfatter 10 satsningsområder med tilhørende mål og retningslinjer:

Kommunesenteret Åfjord skal fortsatt videreutvikles til et sterkt senter på Fosen som gjenspeiler stedets særpreg og estetiske kvalitet. Det utformes konsentrert, med god kontakt med sjøen og elvene og med gode grønnsstrukturer. Stedet skal kjennetegnes ved et mangfoldig kulturliv, allsidige tjenester og gode møteplasser for innbyggerne og besøkende. I tillegg skal det videreutvikles et kystsentrum i Stokksund.

Åfjord kommune skal vektlegge et **oppvekstmiljø** som gir trygghet og gode utviklingsmuligheter for barn og unge, slik at de rustes til å møte samfunnets utfordringer. Dette gir positive opplevelser som skal gjøre Åfjord til en god oppvekstkommune. Åfjord skal videreutvikle sin vertskapsrollen for videregående skole.

Åfjord kommune skal vektlegge forebyggende og **helsefremmende tiltak** slik at befolkningen best mulig blir i stand til å ta ansvar for egen helse og sosiale situasjon.

Når behovet oppstår skal befolkningen sikres nødvendige helse-, omsorgs- og velferdstjenester.

Åfjord kommune skal være en **kulturkommune** med et rikt og allsidig kultur- og idrettsliv. Tilbudene skal bidra til trivsel, egenaktivitet og opplevelser for alle. Aktiviteten i frivillige lag og organisasjoner skal være grunnmuren i det lokale kulturlivet, og skal derfor ha forutsigbare rammer. Kunst- og kultur skal bevisst brukes i arbeidet med steds- og samfunnsutvikling.

Åfjord kommune skal gjennomføre **målrettet næringsarbeid** for å skape nyetableringer og gi gode utviklingsmuligheter for eksisterende næringsliv i hele kommunen. Primærnæringene skal stå sentrale i dette arbeidet. Samarbeid og nettverksbygging mellom bedrifter skal vektlegges. Det skal stimuleres til utvikling av nye miljøbaserte næringer.

Åfjord kommune skal ha en bærekraftig **areal- og naturforvaltningen** som sikrer at de rike og allsidige naturressursene tas vare på for framtidige generasjoner. Store sammenhengende naturområder skal fortsatt holdes ubebygde og gi god livskvalitet for befolkningen.

Kommunikasjonene mot Trondheim skal utvikles til å bli effektive, på høyde med andre regioner i Trøndelag. Dette skal gi næringslivet utviklingsmuligheter og bedre levekårene for befolkningen både på Fosen og i Trondheimsområdet.

Politikere og ansatte i **Åfjord kommune** skal ha positive holdninger og yter tjenester av høy kvalitet. Det interkommunale samarbeidet har mål om en livskraftig og utviklingsorientert region.

Åfjord kommune skal være ledende innen **miljø, klima og energibruk** i samsvar med det grønne skiftet. Klima, energi og miljø skal inngå i all kommunal virksomhet og bidra til bærekraftig utvikling. Gjennom nytenkning, åpenhet og lokalt initiativ skal Åfjord være en foregangskommune for miljøvennlig samfunnsutvikling.

God **samfunnssikkerhet og beredskap** skal gjøre kommunen til et trygt og robust lokalsamfunn for fastboende og gjester. Åfjord kommune skal forebygge uønskede hendelser, arbeide for økt trafikksikkerhet og gjennom sin virksomhet skape minst mulig ny risiko. Skadevirkningene skal reduseres når uønskede hendelser likevel inntreffer.

Vurdering:

Åfjord kommune er i gang med ett omfattende og spennende arbeid. Rådmannen anbefaler at kommunestyret tar planforslaget til orientering og ønsker Åfjordkommunelykke til videre med arbeidet.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med Plan-og bygningsloven.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Kristin Strømskag
Arkivsaksnr.: 16/6

Arkiv: PLAN 1620201508

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret
Formannskapet
Kommunestyret
Kommunestyret
Formannskapet
Kommunestyret
Formannskapet
Kommunestyret

EGENGODKJENNING OG BEGRENSET HØRING - KOMMUNEDELPLAN SISTRANDA

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Frøya kommune egengodkjenner kommunedelplan Sistranda, planid: 1620201508, med de endringer som fremkommer i sakspapirene, jamfør § 11-15 i Plan- og bygningsloven:
 - a. Planbeskrivelse, datert 07.09.18.
 - b. Planbestemmelser, datert 06.09.18.
 - c. Plankart, datert 10.09.18.
 - d. Konsekvensutredning og ROS-analyse, datert 07.09.18.
2. Unntatt fra rettsvirkning er område som omfatter utfylling i sjø på Siholmen, samt høydebestemmelser for sentrumsformål på Siholmen. Arealformål, samt høydebestemmelser, sendes ut på begrenset høring, jamfør §§ 11-14 og 11-16 i Plan- og bygningsloven. Høringsperioden settes fra 01.10.18 til 19.11.18.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre eventuelle karttekniske, samt tekstmessige oppdateringer i dokumentene, i henhold til vedtak.

Vedlegg:

Planbeskrivelse, datert 07.09.18

Planbestemmelser, datert 06.09.18

Plankart, datert 10.09.18

Konsekvensutredning med risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 07.09.18

Merknadsbehandling etter 3.gangs høring

Innspill og merknader fra 3.gangs høring

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Planstrategi for Frøya kommune, vedtatt i 2012, peker på at kommunedelplan for Sistranda bør revideres i 2012/2013. Formannskapet vedtok i møte 14.10.14 å starte arbeidet med revidering av kommunedelplan for Sistranda. Gjeldende kommunedelplan ble vedtatt 25.06.09.

Kommuneplanens arealdel har hjemmel i Plan- og bygningsloven (PBL) av 2008 (LOV 2008-06-27 nr. 71.) Den rettskraftige delen av planen består av plankart med tilhørende bestemmelser. Den juridiske virkningen fremgår av PBL § 11-6. Virkningen er at det ikke er tillatt med nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak som er i strid med plankart med bestemmelser:

- Plankartet viser hvor det er tillatt med utbygging – og til hvilket formål.
- Bestemmelsene utdyper plankartet og beskriver hva som må detaljplanlegges videre, hva som må være oppfylt før en plan- eller byggesak kan avgjøres og under hvilke rammer utbygging og videre planlegging kan skje.

Planbestemmelsene er lagt som eget vedlegg i planen. Planbeskrivelsen utdyper planens juridiske virkning og redegjør for forholdet til vedtatte reguleringsplaner. Vedtatte reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde ligger som vedlegg til planbeskrivelsen. Videre har den en kort beskrivelse av endringene i forhold til kommunedelplanen fra 2009.

Ny kommunedelplan skal erstatte kommunedelplan fra 2009. Sistranda har vært, og er i rask utvikling, og det er knyttet mange interesser til arealbruken. Gjennom planarbeidet skal de ulike interessene komme fram og belyses, avveininger skal foretas for å komme fram til gode og helhetlige beslutninger om arealbruken. Det er utarbeidet konsekvensutredning (KU) og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) som grunnlag for å vurdere endringer i planen. KU og ROS følger planen i ett samla dokument.

Formål med prosessen:

Det er redegjort for formålet med planarbeidet i fastsatt planprogram 26.08.15. Her presiseres at ulike folkehelsetiltak har vært viktige tema ved siden av å løse utbyggingsbehov som bl.a. småbåthavner, varierte boligtilbud og varierte næringsområder.

Prosess:

Det har vært gjennomført en omfattende medvirkningsprosess i forbindelse med utarbeiding av planprogram og høringsutkast, jmfør PBL § 5-1. I tillegg til folkemøte og åpne kontorkvelder, er det avholdt åpent møte for næringslivet og egne møter med særlige interessenter. Rådmannen har også lagt frem planarbeidet i regionalt planforum. Oppstart av planarbeidet og 1.gangs høring ble annonsert i lokale medier, samt på kommunens hjemmeside. For utdypende opplysninger, se vedtatt planprogram.

Innspillene som kom inn i prosessen ble vurdert av rådmannens arbeidsgruppe. Vurderingene er utdypet i konsekvensutredningen (se vedlagt KU og ROS). Innspillene som rådmannen har tilrådd er innarbeidet i planbeskrivelse med bestemmelser og plankart. Det har i tillegg

kommet innspill som vurderes å være i tråd med gjeldende kommunedelplan. Alle dokumenter er oppdatert underveis i prosessen.

Politisk behandling:

Denne saken ble første gang fremmet i formannskapet, sak 179/15, 08.12.15. Det ble da fattet følgende vedtak:

Det jobbes videre med kommunedelplana ut fra følgende innspill:

Det sees på om det er mulig å plassere helsehuset og omsorgsboliger enda nærmere sentrumsfunksjonene.

Det er ønskelig at enda flere muligheter for sjønær bebyggelse vurderes, jfr mellom Siholmen og Fredagsvika.

Videregående skoles behov for sjøanlegg taes høyde for.

Arealet som den gamle videregående skole i dag ligger på må sees nærmere på. Her kan det være aktuelt å dele arealet mellom behovet for en mulig fremtidig utbygging av Sistranda skole opp imot behovet for boliger.

Plassering av renseanlegget

Byggegrense mot sjøen, den vil måtte være differensiert.

Gangveien mellom Beinskardet og kommunesenteret må være sammenhengende

Enstemmig.

Saken var deretter oppe i kommunestyret, sak 165/15, 10.12.15. Her ble følgende vedtak fattet:

Saken trekkes da den er send tilbake til plangruppen for videre utredning.

Enstemmig.

Rådmannen innhentet etter disse vedtakene opplysninger og arbeidet videre med innspillene. Disse ble vurdert og innarbeidet i saksdokumentene.

Formannskapet, sak 2/16, dato 19.01.16, og kommunestyret, sak 3/16, dato 28.01.16, gjorde følgende vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommune at forslag til kommunedelplan for Sistranda sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsutkastet av planbeskrivelse med bestemmelser og plankart lå deretter ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 02.02.16-18.03.16.

Rådmann gjennomgikk etter høringsperioden alle innspill, merknader og vilkår for egengodkjenning. På bakgrunn av flere innspill til endret arealbruk vedtok derfor kommunestyret i Frøya kommune i sak 116/16 å legge kommunedelplanen i sin helhet ut til 2.gangs høring og offentlig ettersyn. Følgende vedtak ble fattet:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med planbeskrivelse med bestemmelser og tilhørende plankart, datert 13.05.16, legges ut på 2.gangs høring og offentlig ettersyn.

Innspill fra Torbjørn Hammernes, grunneier Tuvneset/Kjerka tas til følge.

Område B 3b, område for den gamle videregående skole, beholdes som offentlig formål/offentlig tjenesteyting.

Endringer etter 2.gangs høring og dialog med sektormyndigheter:

Etter dette sto prosessen rundt revidering i bero over lengre tid, grunnet påvente av større avgjørelser i forhold til valg av tomt til Helsehus, utbygging av næringsområder, samt revidering av kommunens skole- og barnehagebruksplan. Planforslag til 3.gangs høring er oppdatert i forhold til reguleringsendringer og andre politiske vedtak som er gjort i løpet av denne perioden.

Rådmann har gjennom prosessen gjennomført to dialogmøter, samt en befaringsreise med sektormyndighetene for å finne løsninger på områder det er stilt vilkår for egengodkjenning på, både til 1. og 2. gangs høring.

Rådmannens innstilling til merknadsbehandling etter 2.gangs høring og dialogmøter ble innarbeidet i plankart, planbeskrivelse og planbestemmelser. Det ble inkludert flere og mer utdypende planbestemmelser. Disse er i hovedsak en videreføring av bestemmelser fra gjeldende kommunedelplan og kommuneplanens arealdel.

Kommunestyret i Frøya kommune gjorde i sak 61/18, den 31.05.18, følgende vedtak:

- 1. Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Frøya kommunestyre at forslag til kommunedelplan Sistranda med tilhørende planbeskrivelse (datert 27.04.18) med bestemmelser (datert 20.04.18) og plankart (datert 04.05.18), legges ut på 3.gangs høring og offentlig ettersyn.*
- 2. Høringsperioden holdes fra 04.06.18 til 01.09.18.*
- 3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre eventuelle karttekniske, samt tekstmessige oppdateringer i dokumentene, i henhold til vedtak.*
- 4. Hele eller deler av tidligere N2 avsettes til bolig.*

3.gangs høring

Under 3.gangs høring kom det inn 15 høringsuttalelser, 6 fra myndigheter/andre offentlige foretak og 9 fra utbygginginteresser og enkeltpersoner. Disse uttalelsene er svart ut i dokumentet *Merknadsbehandling*, som ligger vedlagt saksdokumentene.

De viktigste endringene i kommunedelplanen når den legges frem til egengodkjenning er:

- Endringer i planbestemmelser etter merknadsbehandling 3.gangs høring, se vedlegg.
- Området kalt B18 (tidligere N2) tas ut av planen, ihht. faglig råd fra Fylkesmannen i Trøndelag.
- Utvidelse F2 tas ut av planen, grunnet planer for området og varsel om innsigelse fra Fylkesmannen i Trøndelag.
- Område N1 tas inn i planen grunnet begrenset kapasitet på sjønære næringsareal og usikkerhet rundt prosjekt næringsareal Uttian.
- Område på Siholmen unntas rettsvirkning, for begrenset høring av arealformål og høydebestemmelser.

Vesentlige endringer i planens dokumenter er merket med rød tekst.

Vurdering:

Revidering av kommunedelplan for Sistranda har vært en langvarig prosess med stort engasjement fra mange interessenter. Det har underveis i prosessen vært behov for avklarende politiske vedtak blant annet om bygging av helsehus, behov for næringsarealer og revidering av skole- og barnehagebruksplan. Dette er nå avklart og innarbeidet i forslag til egengodkjenning. I tillegg har dialog og befaring med sektormyndigheter gjort at man har kommet med forslag til løsninger på varslede innsigelser til planforslaget.

Underveis i prosessen kom det også ønske om å få ett mer helhetlig blick på Sistranda sentrum. Formannskapet vedtok derfor å innhente bistand eksternt til denne jobben. Arkitektgruppen Cubus ble valgt og leverte februar 2017 sin endelige rapport med innspill til en strategi for utviklingen av sentrumsområdene på Sistranda. Rapporten er dannet på bakgrunn av prosessdag med formannskapet og representanter fra administrasjonen, samt oversendelse av ulike bakgrunnsinformasjon som f.eks. informasjon om helhetlig idrettspark, bilder fra Sistranda, delrapporter i skolebruksplan, utbyggingsprosjekter i offentlig og privat regi m.m.

Problemstillingene oversendt i konkurransegrunnlaget var som følger:

- I hvilken retning skal Sistranda sentrum utvikle seg i årene fremover?
- Hvilke typer funksjoner ønsker man i sentrumskjernen? Hvilken type offentlig tjenesteyting, hvilken type detaljhandel, hvor stor andel boliger?
- Hvordan løser man parkeringsbehovet i sentrum?
- Hvordan sikre trygg trafikkavvikling for både gående, syklende og bilister?
- Hvor bevare og videreutvikle gode møteplasser i det offentlige rom, og hvor kal disse ligge i lys av alle nyetableringene?
- Hvilke estetiske grep kan man ta for å skape en attraktiv sentrumskjerne?
- Hvordan utnytte arealene kommunen besitter; kommunehuset, skoleområder, helsefunksjoner til beste for kommunen og sentrumsutviklingen?
- Hvilke virkemidler kan kommunen benytte for å oppnå ønsket sentrumsutvikling?
- Hvor og hvilken type næring ønsker vi i sentrumsområdet?
- I hvor stor grad legger kommunedelplanen under rullering til rette for ønsket utvikling?

Arkitektgruppen Cubus har svart ut dette i sin rapport, ut fra deres perspektiv. Spørsmålet blir hvordan man tar dette videre i henhold til kravene i Plan- og bygningsloven?

Rådmannen anbefaler at videre prosess ivaretas gjennom en områderegulering av sentrumsområdene på Sistranda. Planavgrensning gjøres ved oppstart. Som bakgrunn for dette ønsker rådmannen innledningsvis å påpeke forskjellene mellom en kommunedelplan og en områderegulering (fra www.regjeringen.no):

Kommunedelplan er egnet til å angi hovedtrekkene for arealdisponeringen i et større område, og vil normalt ikke være så detaljert som en reguleringsplan. En kommunedelplan vil eksempelvis kunne avklare trasé for veg eller bane, men ikke angi detaljert utforming av vegen. Slike detaljerte arealavklaringer må gjøres på reguleringsplannivå.

Det er vesentlige forskjeller mellom kommunedelplan og reguleringsplan når det gjelder hva plantypene gir kommune og berørte grunneiere av rettigheter og forpliktelser. I en reguleringsplanprosess skal hver enkelt part innenfor planområdet normalt ha underretning om igangsetting av planarbeidet, og de skal underrettes om planvedtaket når dette er fattet.

For kommuneplaner kreves det bare kunngjøring om planarbeidet i avisen og elektronisk (i praksis kommunens hjemmeside). Det er ingen krav om underretning av kommuneplanvedtaket til hver enkelt som blir berørt av planen. Plan- og bygningslovens prosessregler forutsetter at kommunedelplanen er en forskrift, dvs. et vedtak som gjelder rettigheter og/eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer.

En kommunedelplan kan i praksis utarbeides for detaljert for kommuneplannivåets prosesskrav, slik at prosesskravene ikke samsvarer med innholdet i planen. Det er en direkte kobling mellom juridisk holdbare bestemmelser og graden av varsling, og det er derfor viktig at kommunedelplaner holdes på et overordnet nivå. En for detaljert kommunedelplan vil falle inn under forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak i kapittel IV. Dette innebærer blant annet krav om forhåndsvarsling og klagerett. Ordinært vil det være et krav om reguleringsplan for å fastsette bestemmelser som faller inn under definisjonen av enkeltvedtak etter forvaltningslovens regler.

Det er viktig å ha et bevisst forhold til valg av plantype. Dersom detaljeringsgraden er høy og planen går inn i spørsmål og avklaringer som har stor betydning for enkeltgrunneiere eller andre berørte, bør man som hovedregel velge reguleringsplan fremfor kommunedelplan. Dersom planen skal være mer overordnet og i første rekke gjøre overordnede arealavklaringer, kan kommunedelplan være mer hensiktsmessig.

Det primære formålet med områderegulering er at planen skal avklare hovedstrukturene og prinsippene for bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser i et område, og/eller legge rammer for videre detaljering.

Bakgrunnen for at rådmannen anbefaler en områderegulering er for å ivareta løsningene på de problemstillingene som er reist rundt utviklingen på Sistranda. Revideringen av

kommunedelplanen i 2009 la grunnlaget for en del førende grep for utviklingen av sentrum med blant annet bygging av miljøgata og valg av Rådhusgata som hovedferdselsåre til herredshuset og Golan. Planforslag for kommunedelplanen har bygd videre på disse grepene. Sistranda bærer også preg av store enkeltstående prosjekter, samt at flere store områder som er avsatt til blant annet bolig er avklart gjennom kommunedelplan, men er ikke regulert enda.

En områderegulering vil gi helhetlige føringer for teknisk infrastruktur som veier og fortau, estetisk utforming av bygninger, samt legge føringer for hvordan sammensetning av blant annet handel/tjenestyring/bolig vil være. Dette er også vesentlig for å kunne dimensjonere vann og avløp, samt annen teknisk infrastruktur i sentrumsområdene.

En formell planprosess vil ivareta kravene til offentlighet og medvirkningsmuligheter for berørte grunneiere, næringsinteresser, sektormyndigheter, barn og unge, samt andre interessenter som påvirkes av områdereguleringen. Cubus sin rapport kan danne diskusjonsgrunnlag for en slik områderegulering.

Under saksopplysninger står de viktigste endringene før egengodkjenning listet. Dette er ytterligere svart ut i dokumentet *Merknadsbehandling*. Det anbefales at egengodkjenning av kommunedelplanen vedtas med de endringer innarbeidet i dokumentene.

For å ivareta kommunens intensjon rundt variert bruk av Siholmen anbefales det at innspill angående utfylling i sjø, samt høydebestemmelser (merknad B8), tas inn i kommunedelplanen. Da innspillet ikke tidligere har vært på høring, unntas dette fra rettsvirkning i forslag til vedtak, samt sendes på begrenset høring.

Forhold til overordna planverk:

Høringsforslag for kommunedelplan Sistranda er forankret i kommuneplanens samfunnsdel:

Levekår og folkehelse:

- Utvikle gode arenaer for organisert og uorganisert aktivitet, både lokalt og sentralt i kommunen.
- Arbeide for et mangfoldig fritidstilbud.
- Skape formelle og uformelle møteplasser både lokalt og sentralt.
- Bygge gode idretts- og nærmiljøanlegg gjerne i samarbeid med andre.
- Arbeide for medvirkning fra alle grupper i beolkningen.
- Gjøre det enkelt for alle frøylværingene å ta de sunne valgene i hverdagen.

Samfunn, næring og kultur:

- Utvikle havbyen Sistranda som etsterkt kommunesentrum.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter, på og ved sjø, og i hauan.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Frøya kommune vil jobbe for at offentlige bygg, private virksomheter, kollektivtransport og uteområder er universelt utformet.
- Satse på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier.

Økonomiske konsekvenser:

Flere av tiltakene vil føre til investeringsutgifter for Frøya kommune. Dette gjelder blant annet:

- Sistien
- Rasteplass
- Erverv av areal til offentlig tjenesteyting
- Anleggelse av fortau

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Berit Flåmo
Arkivsaksnr.: 18/2681

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV

Forslag til vedtak:

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Vedlegg:

Permisjonssøknad

Saksopplysninger:

Rep. Geir Egil Meland søker om permisjon fra alle sine politiske verv i den perioden hans kone Beathe Sandvik Meland er konstituert som rådmann i kommunen.

Vurdering:

Ordfører vurderer at Rep. Geir Egil Meland ikke innvilges permisjon ut fra kommunelovens § 15. 1 og 2 samt forarbeidene til loven, OT. Prop. Nr 42.

§ 15. Uttreden. Suspensjon.

1. Den som taper valgbarheten til et folkevalgt organ i valgperioden, trer endelig ut av dette. Hvis tap av valgbarhet skyldes registrert utflytting fra kommunen eller fylkeskommunen for to år eller mindre, trer vedkommende ut av vervet for den tid utflyttingen varer.

2. Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

OT. Prop. Nr 42:

« Det siktes i første rekke til sykdom og andre sterke velferdsgrunner

« Selv om det er tale om «uforholdsmessighet», er det ikke gitt at man har krav på fritak»

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2675

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

ORDFØRERS ORIENTRING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2676

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

RÅDMANNNS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Berit Flåmo
Arkivsaksnr.: 18/2495

Arkiv: 140

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL ØYREKKA KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Øyrekka krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Øyrekka krets
Oversiktstabell innstilling Øyrekka krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Øyrekka krets
Referat fra møter med Frøya/Hitra fiskarlag

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter*: det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside*: Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering*: Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt*: Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger*: Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varslings.
- *Media*: Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser*: Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor*: Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerner i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nasset/Sistranda. Innstillingene fra formannskapet vil samme danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget. Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt. Referat fra møte med Frøya/Hitra fiskarlag ligger også vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Berit Flåmo
Arkivsaksnr.: 18/2496

Arkiv: 140

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL DYRØY KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Dyrøy krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Dyrøy krets
Oversiktstabell innstilling Dyrøy krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Dyrøy krets

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varslings.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2. Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda.

Innstillingene fra formannskapet vil sammen danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget.

Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.