

FRØYA KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet:

Møtested:	Møtedato:	Møtetid:	Av utvalgets medlemmer møtte
Kommunestyresalen	12.11.19	09:00 - 15:50	7 av 7 + 3 1. vararep.
	13.11.19	09:00 –17:50	7 av 7 + 3 1. vararep.
Fra og med sak:	178/19		
Til og med sak:	181/19		

Faste representanter og 1. vara i hver gruppe i Formannskapet i perioden 2015 - 2019

<u>H/Pp:</u> Kristin Strømskag Remy Strømskag <u>Sp/V/Frp</u> Knut Arne Strømøy Lene Dahlø Skarsvåg Arvid Hammernes Olaf Reppe	<u>Ap:</u> Berit Flåmo Geir Egil Meland Billy Fredagsvik Roger Tervåg	<u>R/Sv:</u> Dordi Hammer Eskil Sandvik
---	--	--

Faste representanter med forfall:

<u>H/Pp:</u> <u>Sp/V/Frp</u>	<u>Ap:</u> Berit Flåmo	<u>R/Sv:</u> Eskil Sandvik
---	----------------------------------	--------------------------------------

Vararepresentanter som møtte:

<u>H/Pp:</u> <u>Sp/V/Frp</u>	<u>Ap:</u>	<u>R/Sv:</u> Steven Crozier (13.11.19)
---	-------------------	--

Merknader:

1. Innkalling med saksliste ble enstemmig godkjent.
2. Varaordfører Knut Arne Strømøy ble enstemmig invilget permisjon i 2,5 timer fra kl 11.10. Vararepresentant Olaf Reppe tiltrer møtet i permisjonen.

Underskrift:

Kristin Strømskag
Kristin Furunes Strømskag
Ordfører

Geir Meland
Geir Egil Meland
Protokollunderskriver

Siv-Tove Skarshaug
Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

HOVEDUTSKRIFT

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 12.11.2019

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
178/19	19/2553 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA 05.11.19
179/19	19/1597 BUDSJETT OG ØKONOMIPLAN 2020 - 2023
180/19	19/2556 ORDFØRERS ORIENTERING
181/19	19/2554 RÅDMANNS ORIENTERING

178/19

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA 05.11.19

Vedtak:

Protokoll fra møte 05.11.19 godkjennes som framlagt.

Enstemmig.

Innstilling:

Protokoll fra møte 05.11.19 godkjennes som framlagt.

179/19

BUDSJETT OG ØKONOMIPLAN 2020 - 2023

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Formannskapetets forslag til budsjett for 2020 vedtas slik det fremgår av spesifisert driftsbudsjett og investeringsbudsjett med vedlegg og handlingsplandokument. Første år i handlingsplanen vedtas som budsjett for 2020 for alle rammeområdene.
2. Kommunestyret slutter seg til formannskapetets forslag til økonomiplan med handlingsprogram 2020 – 2023.
3. Kommunestyret vedtar å ta opp lån i samsvar med formannskapetets forslag til investerings- og finansieringsplan for 2020. Rådmann gis fullmakt til å avtale nærmere lånetidspunkt og lånevilkår og til å inngå nødvendige låneavtaler. Fullmakten gjelder også refinansiering av lån innenfor tidligere vedtatt nedbetalingstid.
4. Rådmann gis fullmakt til å foreta tekniske opprettinger av budsjett med vedlegg der det er nødvendig.
5. Kommunestyret vedtar å låne 30 millioner kroner i startlånmidler til videre utlån i 2020. Kommunestyret vedtar i tillegg å søke Husbanken om 1,5 millioner kr i tilskuddsmidler til videretildeling av tilskudd til tilpasning av bolig for vanskeligstilte og boligeiere med nedsatt funksjonsevne.
6. Rådmann pålegges å oversende budsjett- og økonomiplan med handlingsprogram til Fylkesmannen med tilhørende pålagte vedlegg, innen tidsfristen.
7. Rådmannen vil vurdere fortløpende effektiviseringstiltak, med fokus på ressursstyring og kostandskontroll i hele handlingsplanperioden.

Enstemmig.

8. Investeringsbudsjett Investeringsbudsjett for økonomiplan 2020 – 2023

	2020	2021	2022	2023
Sum finansieringsbehov nye tiltak	112 710 000	56 670 000	42 160 000	32 000 000
Sum lån	-98 836 000	-52 950 000	-38 370 000	-31 400 000

Sum annet (MVA)	-13 874 000	-3 720 000	-3 790 000	-600 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	546 696	2 559 314	3 499 452	4 402 433
Netto driftskonsekvenser	546 696	2 559 314	3 499 452	4 402 433

Tabell vedtas med følgende endringer:

Kultur

Investeringer til LED-skjerm i storsalen strykes, kr. 900 000. (450 000 i 2020 og 450 000 i 2021)

Opplevelsessenteret i Frøya kulturhus tas ut, kr. 250 000.

Utstilling og formidling tas ut, kr. 100 000.

Spesialisert utstyr for kurs- og konferansevirksomhet og paneldebatt tas ut, kr. 100 000.

Investeringer til kommunale veier økes med kr. 900 000.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Rådmann gis fullmakt til å rette opp tabellen etter vedtak.

9. Skattevedtak:

I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2020: d) «berre på næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum», samt anlegg i sjø. Eiendomsskattesatsen settes til 7 promille (esktl. §13)

10. Skatteinngang

Skatteinngang fastsettes til høyeste sats. Skatteinngangen fastsettes for 2020 til kr.

269 101 000 i henhold til KS sin prognosemodell. Nybygg og nyanlegg forutsettes finansiert i samsvar med oversikt og vurdering i budsjett- og handlingsplandokument.

Skatteinngangen økes med 650 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

11. Rammebudsjettet for 2020 – 2023

Rammeområdet	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
10 Fellestjenester	40 880 254	41 721 078	41 721 078	41 721 078
20 Oppvekst	114 191 478	115 514 297	115 591 547	115 671 297
30 Helse og mestrings	150 451 520	150 553 428	150 553 428	150 553 428
40 Kultur	8 042 745	8 206 883	8 206 883	8 206 883
50 Teknisk	27 952 860	27 984 343	28 017 356	28 056 104

80 Inntekter	-367 278 000	-372 185 000	-376 386 000	-383 042 000
90 Finansposter	25 749 918	27 762 536	28 702 674	29 605 655
Resultat	-9 225	-442 435	-3 593 034	-9 227 555

Tabell vedtas med følgende endringer:

I forhold til rådmanns forslag, øker FSK disse tiltakene med:

Borgelig og R/Sv:

Norskopplæring arbeidsinnvandrere, - Tas inn 125 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Borgelig gruppe:

Støtte til Tour de Frøya/ Mathall,- Tas inn 25 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Borgelig, Ap:

Tilskudd til næringsforeningen, - Tas inn 125 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Borgelig gruppe og R/Sv:

Vikarbudsjett oppvekst, - Tas inn 500 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Borgelig/Ap.

Øylekene,- Tas inn 30 000,-

Tas inn

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Borgelig gruppe:

Festivalstøtte,- Tas inn (delvis) 235 000,-

Frøyafestivalen: 100 000,-

Ut i havet: 50 000,-

Suladagan: 25 000,-

Spelstøtte: 60 000,-

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Borgelig gruppe og Ap:

Gratis halleie,- 310 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Borgelig gruppe og R/Sv:

Frøya idrettspark,- 50 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Borgelig gruppe:
Trøndersk matfestival,- Tas inn (delvis). 50 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Borgelig gruppe:
Hjem for en 100-lapp.- Tas inn 70 000,-

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Borgelig gruppe:

10 trinn studietur til Krakow,- Tas inn (delvis). 100 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Borgelig og Ap:
Innføring av gratis SFO til 1.klasse, alle enheter. 422 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Vedtatte driftstiltak, kr. 2 042 000, dekkes gjennom:

- Øke finansinntektene: 625 000,-kr.
- Øke skatteinntekten: 625 000,-kr.
- Redusere konsulentbruken 200 000,-kr.

Resterende dekkes gjennom den totale rammen, med unntak av rammeområdene oppvekst og helse/mestring.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Godtgjørelse som varaordfører økes med 30%, med bakgrunn i ønsket om sterkere satsning på samferdsel og styrking av den politiske ledelsen. Dekkes innenfor rådmannens rammeområde.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Rådmann gis fullmakt til å rette opp tabellen etter vedtak.

12. Nye handlingsregler

Målene som anbefales er for driftsresultat og gjeldsgrad.

Fylkesmannen anbefalte inntil 2013 at kommunene burde ha et netto driftsresultat på over 3 % for å ha nok handlefrihet. På grunn av endring i føring av momskompensasjon fra investeringer er dette måltallet redusert til 1,75 % fra og med 2014. Rådmann foreslår at kommunen bør ha en handlingsregel knyttet mot dette målet, og at det oppfylles i løpet av denne økonomiplanperioden, dvs. fire år.

Rådmann foreslår å lage en langsiktig handlingsregel for netto lånegjeld. Frøya kommune har i dag en netto gjeldsgrad i forhold til brutto driftsinntekter på 121,6. Landsgjennomsnittet er 81,2. Kommunen bør ha som handlingsregel at gjeldsgraden for kommunen bør være på landsgjennomsnittet i løpet av to handlingsperioder, dvs. åtte år.

Rådmann vil legge frem saker om hvordan kommunen kan håndtere dette i løpet av 2020.

Enstemmig.

Verbal del:

Rådmannen bes fremlegge en plan for utbygging av digital infrastruktur i kommunen med bakgrunn av avsetningen i Havbruksfondet.

Enstemmig.

Rådmannen bes vurdere ved alle kommunale arbeider på ledningsnett/VA, skal det legges trekkør for fiber.

Enstemmig.

Søknaden til Veiledningssenter for pårørende Midt-Norge imøtekommes under forutsetning av at virksomheten som yter tjenester til denne gruppen oppretter kontakt med senteret for å gjøre tilbudet kjent med blant temakvelder m.m. Dekkes gjennom virksomhetens rammer.

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Rusomsorgen må bli bedre. Det må legges frem en plan for å øke kapasiteten og kvaliteten på dagtilbudet, rask oppfølging etter behandling, og det må også sees på om boforholdene er optimale.

Enstemmig.

Ordningen med innføring av IPader må evalueres i løpet av vår 2020. Evalueringen bør omfatte læringsutbytte, ressursbehov for vedlikehold og drift, samt erfaringer fra ledere, lærere, elever og foresatte på små-, mellom- og ungdomstrinn, samt FUR.

Enstemmig.

Rådmannen bes sikre at kommunen har et godt avvikssystem som er forankret og blir ivaretatt i organisasjonen.

Enstemmig.

Rådmannen bes legge frem en sak hvor det vurderes en lokal bemanningsnorm for Frøyaskolen.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Rådmannen bes om å invitere næringslivet til et samarbeid rundt «Sommerjobb for ungdom» for å se på muligheten til at lønnskostnadene kan deles 50/50 slik at flere kan få tilbud om jobb, samt en god introduksjon til arbeidslivet.

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Rådmannen bes se på muligheten for å tilrettelegge for ytterligere friidrettstilbud ved Nabeita/Frøya idrettspark.

Vedtatt med 6 mot 1 stemmer.

Rådmannen bes ferdigstille prosjektet med skilting av turløyper på Frøya, i samarbeid med Frøya turlag. Rådmannen bes prioritere administrative ressurser til å gjennomføre arbeidet.

Enstemmig.

Rådmannen bes legge frem en plan for effektivisering på de ulike rammeområdene.

Enstemmig.

Rådmannen bes redusere bruken av konsulenter.

Enstemmig.

Rådmannen bes vurdere innkjøp av Digitalt byggesakssystem «eByggesak 360» og hvordan dette kan inndeckes gjennom selvkost.

Enstemmig.

Rådmannen bes se på kriteriene i ordningen «Hjem for en 50-lapp» for at ordningen kan benyttes ved flere anledninger/arrangementer.

Enstemmig.

Rådmannen gis i oppdrag å utrede et prosjekt på fuglekikking/uværshytte(er) på Titran. Det søkes delfinansiering og samarbeid fra myndigheter og andre aktuelle partnere.

Enstemmig.

Rådmannen bes legge frem en sak hvor konsekvensene for innbyggerne på Sula og Måsøval/Kverva for sanering av spredt avløp synliggjøres. Dette inkluderer innbyggernes utgifter, samt tilgjengelige støtteordninger.

Vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Rådmannen bes se på kommunale investeringer og oppgraderinger innen spredt avløp i sammenheng med krav til innbyggerne ihht saneringsplanen, for å redusere kostnadene til innbyggerne.

Enstemmig.

Felles verbal del:

Opprettelse av 100% jordmorstilling bes iverksettes så raskt som mulig, i tråd med ekstrabevilgning i revidert statsbudsjett.

Det bes om en sak fra rådmann til administrasjonsutvalget hvor de ulike problemstillinger som er belyst i brevet utredes når det gjelder kompensasjon for arbeidstøy. Vi ønsker også at man i saken belyser hva som er gjort i nabo kommuner.

Frøya kommune er en kystkommune med en rik kysthistorie som må bli tatt vare på. Et museum kan videreformidle historien til den oppvoksende slekt. Et museum kan også brukes som et sanse- og minnesenter for demente.

Rådmannen bes utarbeide en prioritert kulturminneplan/plan for museumssatsing for Frøya kommune som grunnlag for fremtidige investeringer og budsjett/handlingsplan.

Ber rådmann om å fremme en sak for å lage en Klima og miljøplan for hvordan Frøya kommune vil redusere sitt klimaavtrykk.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling i møte 12 og 13.11 2019:

Følgende forslag til endring i vedtak ble fremmet av H, V, Sp og Frp:

Investeringer:

Kultur

Investeringer til LED-skjerm i storsalen strykes, kr. 900 000.

Opplevelsessenteret i Frøya kulturhus tas ut, kr. 250 000.

Utstilling og formidling tas ut, kr. 100 000.

Utstilling og formidling tas ut, kr. 100 000.

Spesialisert utstyr for kurs- og konferansevirksomhet og paneldebatt tas ut, kr. 100 000.

Investeringer til kommunale veier økes med kr. 900 000.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av Ap og R/Sv.*

Rådmanns forslag:

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Borgelig gruppe.*

Borgelig gruppe og Ap:

Skatteinngange økes med 650000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv.*

Rådmanns forslag:

Falt med 1 mot 6 stemmer *avgitt av Ap og Borgelig gruppe.*

Drift:

Borgelig og R/Sv:

Norskopplæring arbeidsinnvandrere, - Tas inn 125 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer *avgitt av Ap.*

Rådmanns forslag:

Falt med 2 mot 5 stemmer *avgitt av R/Sv og Borgelig gruppe.*

Borgelig gruppe:

Støtte til Tour de Frøya/ Mathall,- Tas inn. 25 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv.*

Rådmanns forslag:

Falt med 1 mot 6 stemmer *avgitt av Ap og Borgelig gruppe.*

Borgelig, Ap:

Tilskudd til næringsforeningen, - Tas inn 125 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv.*

Rådmanns forslag:

Falt enstemmig.

R/Sv: Tilskudd til næringsforeningen fjernes.

Falt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv.*

Borgelig gruppe og R/Sv:

Vikarbudsjett oppvekst, - Tas inn 500 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer *avgitt av Ap.*

Ap:

Falt med 2 mot 5 stemmer *avgitt av R/Sv og Borgelig gruppe.*

Rådmanns forslag:
Falt enstemmig.

Borgelig/Ap.
Øylekene,- tas inn 30 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv*.

Rådmanns forslag:
Falt enstemmig

Borgelig gruppe:
Festivalstøtte,- tas inn. 235 000,-
Frøyafestivalen: 100 000,-
Ut i havet: 50 000,-
Suladagan: 25 000,-
Spelstøtte: 60 000,-

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av Ap og R/Sv*.

Ap:
Falt med 2 mot 5 stemmer avgitt av Borgelig gruppe.

Rådmanns :
Falt med 1 mot 6 *avgitt av Ap og Borgelig gruppe*.

Borgelig gruppe og Ap:
Gratis halleie,- tas inn 310 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv*.

Borgelig gruppe og R/Sv:
Frøya idrettspark,- Tas inn 50 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer *avgitt av Ap*.

Rådmanns:
Falt med 2 mot 5 stemmer *avgitt av Borgelig gruppe og R/Sv*.

Borgelig gruppe:
Trøndersk matfestival,- Tas inn (delvis). 50 000,-

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer *avgitt av Ap*.

Borgelig gruppe:
Hjem for en 100-lapp.- Tas inn. 70 000,-

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av R/Sv og Ap*

Rådmanns forslag:

Falt med 3 mot 4 *stemmer avgitt av Borgelig gruppe*.

Borgelig gruppe:

10 trinn studietur til Krakow,- Tas inn (delvis). 100 000,-

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av Ap og R/Sv*.

Borgelig og Ap:
Innføring av gratis SFO til 1.klasse, alle enheter. 422 000,-

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv.*

R/Sv:
Gratis SFO til alle 1. Og 2. Klassinger

Falt med 1 mot 6 stemmer *avgitt av Ap og Borgelig gruppe.*

Vedtatte driftstiltak, kr. 2 042 000, dekkes gjennom:

- Øke finansinntektene: 625 000,-kr.
- Øke skatteinngangen: 625 000,-kr.
- Redusere konsulentbruken 200 000,-kr.

Resterende dekkes gjennom den totale rammen, med unntak av rammeområdene oppvekst og helse/mestring.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av Ap og R/Sv.*

Verbal del:
Rådmannen bes fremlegge en plan for utbygging av digital infrastruktur i kommunen med bakgrunn av avsetningen i Havbruksfondet.

Enstemmig.

Rådmannen bes vurdere ved alle kommunale arbeider på ledningsnett/VA, skal det legges trekkør for fiber.

Enstemmig.

Søknaden til Veiledningssenter for pårørende Midt-Norge imøtekommes under forutsetning av at virksomheten som yter tjenester til denne gruppen oppretter kontakt med senteret for å gjøre tilbudet kjent med blant temakvelder m.m. Dekkes gjennom virksomhetens rammer.

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer *avgitt av AP.*

Rusomsorgen må bli bedre. Det må legges frem en plan for å øke kapasiteten og kvaliteten på dagtilbudet, rask oppfølging etter behandling, og det må også sees på om boforholdene er optimale.

Enstemmig.

Ordningen med innføring av IPader må evalueres i løpet av vår 2020. Evalueringen bør omfatte læringsutbytte, ressursbehov for vedlikehold og drift, samt erfaringer fra ledere, lærere, elever og foresatte på små-, mellom- og ungdomstrinn, samt FUR.

Enstemmig.

Rådmannen bes sikre at kommunen har et godt avvikssystem som er forankret og blir ivaretatt i organisasjonen.

Enstemmig.

Rådmannen bes legge frem en sak hvor det vurderes en lokal bemanningsnorm for Frøyaskolen.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av Ap og R/Sv.*

Rådmannen bes om å invitere næringslivet til et samarbeid rundt «Sommerjobb for ungdom» for å se på muligheten til at lønnskostnadene kan deles 50/50 slik at flere kan få tilbud om jobb, samt en god introduksjon til arbeidslivet.

Vedtatt med 5 mot 2 stemmer *avgitt av Ap.*

Rådmannen bes se på muligheten for å tilrettelegge for ytterligere friidrettsstilbud ved Nabeita/Frøya idrettspark.

Vedtatt med 6 mot 1 stemmer *avgitt av R/Sv.*

Rådmannen bes ferdigstille prosjektet med skilting av turløyper på Frøya, i samarbeid med Frøya turlag.

Rådmannen bes prioritere administrative ressurser til å gjennomføre arbeidet.

Enstemmig.

Rådmannen bes legge frem en plan for effektivisering på de ulike rammeområdene.

Enstemmig.

Rådmannen bes redusere bruken av konsulenter.

Enstemmig.

Rådmannen bes vurdere innkjøp av Digitalt byggesakssystem «eByggesak 360» og hvordan dette kan inndeckes gjennom selvkost.

Enstemmig.

Godtgjørelse som varaordfører økes med 30%, med bakgrunn i ønsket om sterkere satsning på samferdsel og styrking av den politiske ledelsen. Dekkes innenfor rådmannens rammeområde.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av Ap og R/Sv.*

Rådmannen bes se på kriteriene i ordningen «Hjem for en 50-lapp» for at ordningen kan benyttes ved flere anledninger/arrangementer.

Enstemmig.

Rådmannen gis i oppdrag å utrede et prosjekt på fuglekikking/uværshytte(er) på Titran. Det søkes delfinansiering og samarbeid fra myndigheter og andre aktuelle partnere.

Enstemmig.

Rådmannen bes legge frem en sak hvor konsekvensene for innbyggerne på Sula og Måsøval/Kverva for sanering av spredt avløp synliggjøres. Dette inkluderer innbyggernes utgifter, samt tilgjengelige støtteordninger.

Vedtatt med 6 mot 1 stemme *avgitt av R/Sv.*

Rådmannen bes se på kommunale investeringer og oppgraderinger innen spredt avløp i sammenheng med krav til innbyggerne ihht saneringsplanen, for å redusere kostnadene til innbyggerne.

Enstemmig.

Felles verbal del:

Opprettelse av 100% jordmorstilling bes iverksettes så raskt som mulig, i tråd med ekstrabevilgning i revidert statsbudsjett.

Det bes om en sak fra rådmann til administrasjonsutvalget hvor de ulike problemstillinger som er belyst i brevet utredes når det gjelder kompensasjon for arbeidstøy. Vi ønsker også at man i saken belyser hva som er gjort i nabo kommuner.

Frøya kommune er en kystkommune med en rik kysthistorie som må bli tatt vare på. Et museum kan videreformidle historien til den oppvoksende slekt. Et museum kan også brukes som et sanse- og minnesenter for demente.

Rådmannen bes utarbeide en prioritert kulturminneplan/plan for museumssatsing for Frøya kommune som grunnlag for fremtidige investeringer og budsjett/handlingsplan.

Ber rådmann om å fremme en sak for å lage en Klima og miljøplan for hvordan Frøya kommune vil redusere sitt klimaavtrykk.

Enstemmig.

Følgende forslag til endring i vedtak ble fremmet av Ap:

Forslag til vedtak fra AP: Gratis SFO for alle 1.klassinger

Årlig kostnad	760.000
For 2020 (5/12)	400.000

Besparing BAM	250.000
Innsparing konsulenttenester	150.000
Sum	400.000

Falt med 2 mot 5 stemmer *avgitt av Borgelig gruppe R.*

Tilskudd Næringsforeningen	kr 275 000,-
Støtte Tour De Frøya	kr 25 000,-
Vikarbudsjett oppvekst	kr 300 000,-
Øylekene, medlemskap for å kunne delta	kr 30 000,-
Festivalstøtte	kr 310 000,-
Gratis halleie	kr 310 000,-
Sum kostnader	kr 1 250 000,-

Finansiering:

ØKE Finansinntektene	kr 625 000,-
Øke skatteinngangen	kr 625 000,-
Sum inntekter	kr 1 250 000,-

Falt med 2 mot 5 stemmer *avgitt av Borgelig gruppe og R/Sv.*

Verbal del:

Arbeiderpartiet ber om en sak fra rådmann til administrasjonsutvalget hvor de ulike problemstillinger som er belyst i brevet utredes når det gjelder kompensasjon for arbeidstøy. Vi ønsker også at man i saken belyser hva som er gjort i nabo kommuner.

Arbeiderpartiet vil gjennomføre gratis SFO for alle i første klassen fra 01.08.2020. Dette har en kostnad på kr. 400 000,-. Justert fra rådmannen til kr 422 000,-.

Vi vil finansiere dette på følgende måte:

Innsparte konsulenttenester:

kr 172 000,-.

BAM: kr 250 000,-

Totalt kr 422 000,-

Miljø og Klima:

Ber rådmann om å fremme en sak for å lage en strategi/plan for hvordan Frøya kommune vil redusere sitt klimaavtrykk.

Investeringsbudsjett:

Arbeiderpartiet ser at kultur tas ned på drift, foreslåtte investeringer På kultur opprettholdes. Viktig for Arbeiderpartiet at det satses på tilbud som tilpasses 24/7-mennesket.

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Borgelig gruppe.*

Trafikksikkerhet:

AP mener at rådmann skal prioritere veilys på kommunaleveier og vi ser på dette som et sikkerhetstiltak

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Borgelig gruppe.*

Følgende forslag til endring i vedtak ble fremmet av R/Sv:

Norskopplæring arbeidsinnvandrere opprettholdes	125 000
Vikarbudsjett oppvekst opprettholdes	500 000
Frøya Idrettspark uforandret	50 000
Øylekene fjernes	- 30 000
Tilskudd næringsforeningen fjernes	- 150 000
Samlet økning i utgifter fra denne siden	495 000

Gratis SFO til alle 1. Og 2. Klassinger	
Årlig kostnad	2 000 000
Kostnad fra 010820 til 010121	800 000

Rødt/SV foreslår at Frøya kommune blir medlem i Transparency International Norge

Årlig medlemsavgift	16 500
Samlet endringsforslag	1 311 500
Innsparing konsulent tjenester	- 1 311 500

Falt med 1 mot 6 stemmer *avgitt Ap og Borgelig gruppe.*

Verbal del fra Rødt:

- Helse og omsorgstjenesten har et høyt sykefravær, som i stor grad skyldes en høy belastning på den enkelte arbeidstaker grunnet for lav bemanning. For å få ned sykefraværet og høyt vikarbudsjett, foreslår vi at rådmannen i budsjettet finner rom for flere faste stillinger innenfor dette området.
- Vi ønsker at 100 % jordmorstilling blir tatt inn i budsjettet.
- Frøya kommune er en kystkommune med en rik kysthistorie som må bli tatt vare på. Vi håper at rådmannen kan vurdere etablering av et museum slik at historien kan videreformidles til den oppvoksende slekt. Et museum kan også brukes som et sanse- og minnesenter for demente.
- Vi ønsker å redusere ordførerlønnen til 1,5 av gjennomsnittlig sykepleierlønn. Det vil si kr 816 000. Alle folkevalgte godtgjøringer justeres tilsvarende.

Falt med 1 mot 6 stemmer *avgitt av Ap og Borgelig gruppe.*

Innstilling:

Forslag til vedtak:

1. Formannskapetets forslag til budsjett for 2020 vedtas slik det fremgår av spesifisert driftsbudsjett og investeringsbudsjett med vedlegg og handlingsplandokument. Første år i handlingsplanen vedtas som budsjett for 2020 for alle rammeområdene.
2. Kommunestyret slutter seg til formannskapetets forslag til økonomiplan med handlingsprogram 2020 – 2023.
3. Kommunestyret vedtar å ta opp lån i samsvar med formannskapetets forslag til investerings- og finansieringsplan for 2020. Rådmann gis fullmakt til å avtale nærmere lånetidspunkt og lånevilkår og til å inngå nødvendige låneavtaler. Fullmakten gjelder også refinansiering av lån innenfor tidligere vedtatt nedbetalingstid.
4. Rådmann gis fullmakt til å foreta tekniske opprettinger av budsjett med vedlegg der det er nødvendig.
5. Kommunestyret vedtar å låne 30 millioner kroner i startlånmidler til videre utlån i 2020. Kommunestyret vedtar i tillegg å søke Husbanken om 1,5 millioner kr i tilskuddsmidler til videretildeling av tilskudd til tilpasning av bolig for vanskeligstilte og boligeiere med nedsatt funksjonsevne.
6. Rådmann pålegges å oversende budsjett- og økonomiplan med handlingsprogram til Fylkesmannen med tilhørende pålagte vedlegg, innen tidsfristen.
7. Rådmannen vil vurdere fortløpende effektiviseringstiltak, med fokus på ressursstyring og kostandskontroll i hele handlingsplanperioden.
8. Investeringsbudsjett

Investeringsbudsjett for økonomiplan 2020 – 2023

	2020	2021	2022	2023
Sum finansieringsbehov nye tiltak	112 710 000	56 670 000	42 160 000	32 000 000
Sum lån	-98 836 000	-52 950 000	-38 370 000	-31 400 000
Sum annet (MVA)	-13 874 000	-3 720 000	-3 790 000	-600 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	546 696	2 559 314	3 499 452	4 402 433
Netto driftskonsekvenser	546 696	2 559 314	3 499 452	4 402 433

9. Skattevedtak:
I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2020: d) «berre på næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum», samt anlegg i sjø. Eiendomsskattesatsen settes til 7 promille (esktl. §13)
10. Skatteinngang
Skatteinngang fastsettes til høyeste sats. Skatteinngangen fastsettes for 2020 til kr. 269 101 000 i henhold til KS sin prognosemodell. Nybygg og nyanlegg forutsettes finansiert i samsvar med oversikt og vurdering i budsjett- og handlingsplandokument.
11. Rammebudsjettet for 2020 – 2023

Rammeområdet	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
10 Fellestjenester	40 880 254	41 721 078	41 721 078	41 721 078

20 Oppvekst	114 191 478	115 514 297	115 591 547	115 671 297
30 Helse og mestrings	150 451 520	150 553 428	150 553 428	150 553 428
40 Kultur	8 042 745	8 206 883	8 206 883	8 206 883
50 Teknisk	27 952 860	27 984 343	28 017 356	28 056 104
80 Inntekter	-367 278 000	-372 185 000	-376 386 000	-383 042 000
90 Finansposter	25 749 918	27 762 536	28 702 674	29 605 655
Resultat	-9 225	-442 435	-3 593 034	-9 227 555

12. Nye handlingsregler

Målene som anbefales er for driftsresultat og gjeldsgrad.

Fylkesmannen anbefalte inntil 2013 at kommunene burde ha et netto driftsresultat på over 3 % for å ha nok handlefrihet. På grunn av endring i føring av momskompensasjon fra investeringer er dette måltallet redusert til 1,75 % fra og med 2014. Rådmann foreslår at kommunen bør ha en handlingsregel knyttet mot dette målet, og at det oppfylles i løpet av denne økonomiplanperioden, dvs. fire år.

Rådmann foreslår å lage en langsiktig handlingsregel for netto lånegjeld. Frøya kommune har i dag en netto gjeldsgrad i forhold til brutto driftsinntekter på 121,6. Landsgjennomsnittet er 81,2. Kommunen bør ha som handlingsregel at gjeldsgraden for kommunen bør være på landsgjennomsnittet i løpet av to handlingsperioder, dvs. åtte år.

Rådmann vil legge frem saker om hvordan kommunen kan håndtere dette i løpet av 2020

180/19

ORDFØRERS ORIENTERING

- Felles formannskapsmøte 28.02.2020 for Orkdalregionen
- Møte med næringsforeninga ang direktebåt Rekruttering rådmann

Møte lukkes etter § 31.2

Formannskapet vedtok enstemmig at vararepresentantene fikk være til stede under orienteringen. Møteleder orienterte vararepresentantene ang. taushetsplikten.

RÅDMANNS ORIENTERING

**Orientering, gjennomgang av rådmanns budsjettforslag
Kommunetorg, politikerne møter virksomhetslederne til dialog/mingling**

Møtet lukkes etter § 31.5 Forhandlinger

**Formannskapet vedtok enstemmig at vararepresentantene fikk være til stede under orienteringen.
Møteleder orienterte vararepresentantene ang. taushetsplikten.**

Forhandlingsutvalget: Ordfører, opposisjonsleder og rådmann. Ordfører tar kontakt med Trønderenergi ang. møte så snart som mulig.

Frøya vindkraftverk

HISTORIKK

- Tidligere Forhandlingsutvalg

**2005: Avtale med NTE/ TE
Ordfører Arvid Hammernes
Opposisjonsleder Øyvind Johansen
Rådmann: Andreas Kvingedal**

**2014: Avtale med Sarepta Energi
Ordfører Berit Flåmo
Opposisjonsleder Arvid Hammernes
Kommuneadvokat Kristine Stokholm Østerballe
Teknisk sjef Andreas Kvingedal**

MTA-plan – nov 2018 - og prosess rundt den

- Kommunen fikk medhold i en rekke krav
 - Flytting av turbin 1 - Røssvassmyra og hubro
 - Flytting av turbin 2 og 7 – sveipeareal
 - Terrengtilpasninger
 - Hekketid hubro

Endringssøknader med klare forbedringer (over), masseuttak

1. Igangsatt eller ikke – vedtak i KST Frøya – helt til KMD – klage på Fylkesmannens vedtak
 - Sakskostnadskrav på 693.000 kr – FM avviser kravet, grunnet for seint innkommet krav
2. Fosen Tingrett – begjæring om midlertidig forføyning – parallelt med behandlingen hos FM – saken ble trukket iom fremgang i FM-saken

Sakskostnadskrav på 298.445 kr ble fremsatt, men avvist av tingretten. TE betaler kommunens sakskostnader på 100.800 kr

3. Anmodning om vedtak om Statlig Plan

Støtte fra advokater:

**Bjerkan & Stav – Kari Leira Bjørnsnøs
Byttet advokat etter KST-vedtak om «ikke igangsatt»
Øverbø Gjørtz – Hallgrim Fagervold**

- Prosessrisiko – løpende vurdert
- Forholdt oss til Inngåtte avtaler og tidligere politiske vedtak
- Vi har sendt krav til TE – i henhold til inngått avtale
- De har uttrykt – også i media – at de vurderer erstatningssøksmål mot kommunen

Næringsområder	
▪ Uttian	<ul style="list-style-type: none"> ○ Erverv av areal – noen signaturer mangler ○ Reguleringsplan – klagebehandling ○ Forhandlingsutvalget – planlagt møte i dag ble utsatt – venter på innspill fra Skarsvaag Boats og Servicebrygga
▪ N1	<ul style="list-style-type: none"> ○ Reguleringsarbeid satt på vent ○ Ervervsprosess – tilbud 58, motbud 75 ○ Innspill fra Korsnes om at de ønsker å utvikle arealet selv – jeg har bedt om formell henvendelse til kommunen (har fått) ○ Ny eier av Helge Rabben sin eiendom – Henriette Bye Sletvold – vil selge – 58 kr er OK. Hun har snakket med Betty. Betty ikke interessert i egen utbygging
▪ Skarpneset	<ul style="list-style-type: none"> ○ Erverv – gjenstår en parsell ○ Tilbake i Norge 28. nov ○ Masseuttak – ingen utvikling i prosess ○ Masseoverskudd for fremtidig bruk

Skarpneset industriområde – Bakgrunn for saken:

- Henvendelse fra Søbstad 29.juli 2019 (entreprenør vindmøllepark) om uttak av steinmasser fra Skarpneset industriområde.
- Hensikt med omsøkte uttak er å utøve mindre terrenginngrep i vindmølleparken (fra 10 til 4.)
- Uttak (ved 10 områder) er imidlertid godkjent ifb med etablering av vindmøllepark.
- Behov for ca 50 000 m3 masse.
- Skarpneset industriområde er regulert med revisjon av reg.bestemmelsene 05.02.14.
- I planbestemmelsen er det følgende sagt: «Det understrekes videre at oppstart av utbygging på Skarpneset ikke vil skje før det er inngått kontrakter for næringstomter på en betydelig del av området. Dette betyr at området ikke vil bli tatt i bruk for småbedrifter som kan medføre at det «blokkeres» for større etableringer som forfabrikk og evt slakteri/viderforedling. Dette med bakgrunn i at området ligger svært gunstig til for etablering av gode kaiforhold for større bedrifter.
- Masseberegning: Masser som sprenges ut kan brukes til oppfylling både på land og i sjø med koter på 3 eller 4 m. Hvis det planeres på kote 4 er det anslått et masseoverskudd på 333 161 m3, hvis kote 3 velges har vi et ekstra masseoverskudd på 96 175 m3. Totalt 429 336 m3. Beregnet 119,4 daa til utfylling i sjø.
- Reguleringsplanens bestemmelser legger premisser om at det skal etableres et nytt bekkeløp som kobles til eksisterende bekk fra Skarpnesvatnet og under fylkesvegen og skal renne ut i Skarpnesvågen. Videre må det etableres kulvert under fylkesvegen og ny kjøreveg for å sikre

uhindret gjennomgang for fauna samt planering og etablering av traugbunn m.m. I plankartet vises det til ny avkjøring fra Fv 716 for eksisterende jordbruksveg og inn til området. Ved befaring synes dette uheldig da adkomstveg ligger i en bratt stigning med en sving rett opp i østlig retning. Det anbefales å se på annen adkomstveg lenger vest i retning Hallaren.

- Det er vedtatt særregler for anleggsfasen som sier at kjøreveget til og gjennom planområdet skal etableres før næringsområdene I 1, I2 og I 3 etableres. Videre er det anført at delområdene I 1 og I2 bygges ut først. Delområde I 3 (område med fylling ut i sjø og kaianlegg) bygges ut 5 år etter etablering av industriområdet. Dette på grunn av fare for setninger. Det anbefales endring av rekkefølgebestemmelsene ved at område I 3 bør prioriteres idet kaianlegg anses å være det potensielle behovet for større bedrifter og man da får avkortet perioden på 5 år ifb med setninger.
- Søbstad har tilbudt Frøya kommune å legge om bekk og lage adkomstvei i tråd med reguleringsbestemmelsene for en sum til kr. 2.3 mill samt transport av 50 000 m3 til kr 1. mill. Til sammen kr. 3.3 mill som forutsettes dekket av Frøya kommune.
- FK har forespurt Søbstad om hvilken besparelse de vil ha i prosjektet ved å foreta mindre inngrep i vindkraftområdet ved uttak av masser ved Skarpneset og har fått tilsvaret om at det ikke vil være noen økonomisk gevinst i dette, kun mindre inngrep i vindparken.
- Kommunestyret har ikke vedtatt at det skal igangsettes opparbeidelse av Skarpneset industriområde, ei heller avsatt midler til dette i gjeldende økonomiplanperiode 2018-2022, og ved Søbstads tilbud om at FK skal betale for masseuttaket med tilhørende forutsetninger om opparbeidelse av veg m.m. tolker vi det dithen at bestemmelsene i Lov om offentlige anskaffelser vil være gjeldende. FK har derfor bedt om juridisk betraktning på forespørselen fra Søbstad med bakgrunn i forannevnte lov og om det finnes noen unntaksbestemmelser i loven som kan gjøres gjeldende i dette tilfellet.
- FK har mottatt tilsvaret fra advokat Waterloo hos Bjerkan & Stav hhv den 14.10. og 30.10.2019 og hvor det i korthet kan opplyses:
 - Ihht til LOA og FOA er ethvert kjøp av varer, tjenester og bygge- og anleggstjenester omfattet av regelverket. I og med at Søbstads tilbud overfor et offentlig organ (FK) overstiger en verdi på 100.000 er kommunen i utgangspunktet underlagt regelverket for offentlige anskaffelser.
 - Det er vurdert at verdien av anskaffelsen (over 1.3 mill) gjør at del 2 i forskriften er gjeldende (del 2 innebærer kunngjøring av konkurranse i Doffin der alle potensielle aktører kan levere tilbud og det ikke er sikkert at Søbstad vinner konkurransen) EØS terskelverdier for tjenesteleveranser til kommunesektoren er i dag 2 mill.
 - Henvendelsen fra Søbstad om transport av massene er å anse som en tjenesteleveranse – altså et klassisk tjenestekjøp av kommunen.
 - Selve masseuttaket kan vurderes som en bygge- og anleggskontrakt da det dreier seg om forberedende arbeider i forbindelse med ferdigstillelsen av et industriområde. Vi snakker dermed om blandede anskaffelser (to typer ytelser) I hht forskriften skal den samlede anslåtte kontraktsverdi av den *blandede anskaffelsen* legges til grunn.
 - Vi har vurdert Forsyningsforskriften som en mulighet og forutsatt at vi kan hevde at arbeidet på Skarpneset er forberedende arbeid for anskaffelse av en sjøhavn, som i dette tilfelle har mindre strenge bestemmelser enn LOA, men ordlyden i bestemmelsen gjelder arbeid med områder som PRIMÆRT skal utnyttes som havn. Dette er ikke tilfelle på Skarpneset, hvor dypvannskai er en følge av at man henvender seg til næring som bedriver sjørettet virksomhet.
 - Det bemerkes at dette vil være risikofylt for Frøya kommunes vedkommende, da det oppfattes at ved å benytte Forsyningsforskriftens bestemmelser og føringer som en unntaksbestemmelser for å unngå bestemmelsene i LOA og FOA.
 - Det er videre vurdert å splitte kontraktene (transport/opparb.veg-uttak masse) slik at terskelverdiene i kontrakten blir mindre. Dette er imidlertid uttrykkelig forbudt, jfr FOA § 5-4 (4). Så har vi sett på muligheten for å anvende FOA's del 2, § 5-2 hvor kommunen har fått et «usedvanlig fordelaktig tilbud» til en pris som ligger langt under normale markedspriser, altså unntaksbestemmelsene i loven. Tidligere KOFA-saker og juridisk teori under utarbeidelse av forskriften setter svært strenge krav til dokumentasjon på offentlig

side for å kunne benytte unntaksreglene. Dette anses derfor svært risikabelt og vi vet ikke totalverdien av anskaffelsen. Det antas at ved Søbstad/TrønderEnergi's anslag kan det være at tilbudet fra Søbstad er gitt med rabatt fordi TrønderEnergi betaler deler av kostnadene. (Tilbud fra Søbstad til TE opparb. Vindmølleparken) Totalprisen for arbeidet vil derfor trolig overstige det tilbud kommunen har fått på 3.3 mill

- Konkurransetsetting i Doffin: Kan Søbstad vinne konkurransen mtp henvendelsen til kommunen: Pris fra Søbstad overfor FK er ifølge Søbstad/TE subsidiert av byggherre i vindparken. Vi snakker da om utgifter til sprenging og knusing som dekkes av vindmølleprosjektet. Søbstads pris bør derfor være konkurransedyktig. Hvis Søbstads tilbud ikke er billigst, vil tilbudet overfor FK heller ikke være i nærheten av så godt tilbud som de vil ha det til. Et subsidiert tilbud kan være problematisk i lys av reglene om offentlig statsstøtte, dersom den som yter støtten er offentlig eiet eller under offentlig kontroll. I dette tilfelle anses støtten som kommersiell drift og hvis dette anses som offentlig støtte så ytes denne i såfall TIL FK. Offentlig støtte til en annen offentlig instans er ikke ulovlig.
- Hvis FK velger å lyse ut konkurranse bestemmer vi selv hvordan vi utformer konkurransen, men hvor følgende elementer er relevante: Hele grunnarbeidet som Søbstad har gitt tilbud på, all behandling av massene fra Skarpneset til vindparken, som Søbstad gjør «gratis» i relasjon til FK, og transport av massene fra Skarpneset til vindparken slik at vindparken kan utnytte ressursen.
- En anbudskonkurranse bør ha forbehold om økonomi slik at kommunen kan velge å avlyse konkurransen hvis pris blir for høy. Men hvis det mot formodning kommer et rimeligere tilbud, noe som antas å være lite relevant, taper Søbstad konkurransen, kan være en risiko for FK. FK må også be om at forelegges en avtale med TrønderEnergi Vind/Søbstad om pris og betingelser for massene. Det vil si at FK har rett men ikke plikt til å levere masser, dette for å unngå at FK ikke sitter med ansvar for levering hvis konkurransen ikke gjennomføres, eller blir avlyst eller andre forhold gjør at oppdraget skjærer seg. (ukjente forhold på Skarpneset etc)
- Regelverket om statsstøtte må også være helt klart, slik at det ikke oppstår en situasjon hvor FK subsidierer masser/stein til utbygger, i det tilfelle TrønderEnergi Vind ikke fullt ut er offentlig eid. 30% av TE offentlig eid av kommunene, 70% Munchen Stadtwerke (mulig de er privat eid – opplysninger om at de er etablert ved pensjonsfond i byen Munchen).
- Hvis vi velger å gå for en direkte anskaffelse uten forutgående konkurranse, på tross av at dette er påbudt ihht loven, er slike anskaffelser veldig utsatte i forhold til klageadgang. Klagegebyret overfor KOFA er veldig lavt, nærmest symbolsk sum og enhver som har klageinteresse og uten direkte tilknytning til saken, kan fremme klage. Eks. vindkraftmotstanderne.
- Mtp alle usikkerhetsmomenter og det merarbeide denne saken vil få for kommunen er det mest fornuftig å kansellere videre drøftinger i saken og gi en tilbakemelding om at uttak av masser ved Skarpneset ikke er mulig. (endring reg.plan veg – rekkefølgebestemmelser i områder)
- Hvis det er viktig for vindmølleparken å få tatt ut stein fra Skarpneset, er dette fortsatt mulig, men da er de nødt til å dekke mere kostnader, dvs FK kan ikke ha en kostnad over 100.000 for å unngå regelverket om off. anskaffelser. Dette kan ikke drøftes med Søbstad men spilles inn overfor TrønderEnergi Vind.