

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen, Frøya herredshus	Møtedato: ONSDAG 14.01.2015	Kl. 09.00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
1/15	15/9 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 02.12.14
2/15	15/5 BEVILLING AV MIDLER TIL HELHETLIG IDRETTSPARK
3/15	14/1269 SAMARBEIDSAVTALE MELLOM FRØYA FOLKEBIBLIOTEK OG SISTRANDA SKOLE
4/15	15/18 SILLEMIDLER 2014 - PRIORITERINGER
5/15	14/1640 PLAN FOR KOMMUNAL BEREDSKAPSLEDELSE - FRØYA KOMMUNE
6/15	14/120 ERVERV AV GRUNN - SKARPNESET INDUSTRIOMRÅDE
7/15	15/15 EVT. KJØP AV GNR. 21, BNR. 10 I FRØYA KOMMUNE
8/15	14/1606 SØKNAD OM DRIFTSSTØTTE FOR 2015 JUSHJELPA I MIDT-NORGE
9/15	14/1627 MELLOMOPPGJØRET 2015 - INNSPILL TIL KS
10/15	14/271 IKT VERTSKOMMUNEAVTALE FRØYA OG HITRA KOMMUNER 2014
11/15	14/1109 KOMMUNEREFORMEN 2016 - GEOGRAFISK RETNINGSVALG
12/15	15/10 ORDFØRERENS ORIENTERING
13/15	15/11 RÅDMANNENS ORIENTERING

Sistranda, 09.01.15

Berit Flåmo
Ordfører

Janne Andersen
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende steder:

Frøya herredshus, www.froya.kommune.no.

Melding til medlemmene:

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

Ap og Høyre har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom teknisk.
Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom B.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 15/9	Sak nr: 1/15
Saksbehandler: Janne Andersen	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
1/15	Formannskapet	14.01.2015

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 02.12.14

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 02.12.14 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 02.12.14.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
14.01.2015	15/5	2/15
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Maciej Karpinski		

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
2/15	Formannskapet	14.01.2015
/	Kommunestyret	

BEVILLING AV MIDLER TIL HELHETLIG IDRETTSPARK

Forslag til vedtak:

Formannskapet bevilger 17.064.960.- til etableringen av første del av Helhetlig idrettspark. Dette finansieres gjennom låneopptak. Beløpet er inkludert forskudd på spillemidler til dette prosjektet og dekker utgifter til bygging av basishall, nye garderober og sekretariat og utskifting av banedekket i eksisterende hall. Dette beløpet vil også dekke prosjektledelses utgifter på ca 50.000.- til befaringer på ulike anlegg i Norge.

Vedlegg:

Saksprotokol fra Formannskapet 02.12.14 sak 202/14
 Kostnadsoverslag FH
 Basishall plan 1
 Basishall plan 2

Saksopplysninger:

I møte i Formannskapet den 02.12.2014 har man bestemt å utarbeide søknader om tilskudd fra tippemidlene til bygging av basishall, utskifting av danedekket og ombygging av garderober og eventuelt utleielokale for MaxTrim.

I forbindelse med de søknadene er det påkrevd at søkeren (kommunen) viser til finansieringsplan for prosjektet og bevilger midler til etablering av Helhetlig idrettspark.

I vedlagte dokumenter finner man en oversikt over utbyggingsplaner, finansieringsbehov og plantegninger. Beløpet som må bevilges til dette formålet er regnet ut fra tall som er utarbeidet av arkitektbyrå PIR Arkitekter som var engasjert til dette forprosjektet.

Summen oppgitt i vedtaket er inkludert beløp som vil bli dekt gjennom spillemidler og gjelder følgende deler av prosjektet:

Basishall – mulig spillemiddeldekning 4.500.000.-
 Garderober og sekretariat - opp til 500.000.-
 Nytt banedekke – opp til 500.000.-

Vurdering:

Bevilgningen er nødvendig for å kunne søke om spillemidler til dette prosjektet.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 14/1269	Sak nr: 3/15
Saksbehandler: Maciej Karpinski	Arkivkode:	Gradering:
Saken skal behandles i følgende utvalg:		
3/15	Formannskapet	14.01.2015

SAMARBEIDSAVTALE MELLOM FRØYA FOLKEBIBLIOTEK OG SISTRANDA SKOLE

Forslag til vedtak:

Det bør avsettes midler i Sistranda skoles budsjett for å etterleve avtalen mellom Sistranda skole og Frøya folkebibliotek tilsvarende 40% stilling.

Vedlegg:

Avtale med Sistranda skole.

Avtale med Frøya videregående skole.

Saksopplysninger/Vurdering:

Frøya folkebibliotek ved biblioteksjef Erna Larsen har i 1999 inngått en bruksavtale med Ranveig Riiber - rektor ved Sistranda skole - om bruk av Frøya folkebibliotek bibliotek som skolebibliotek. Denne avtalen innehold ikke en økonomisk ramme og ble aldri behandlet politisk. (Vedlegg 1)

Tidligere ble hver skole forpliktet (gjennom opplæringsloven) til å ha egen bibliotek. Det er ikke slik lenger, men det er satt fokus på et samarbeid mellom folkebibliotek og skolebibliotek. Det har blitt opprettet et begrep som «Kombinasjonsbibliotek» hvor lokalene til Folkebibliotek og skolen er nære hverandre.

Frøya bibliotek har pr dags dato en avtale med Frøya videregående skole om samarbeid. (Vedlegg 2). Det er ønskelig at også Sistranda skole inngår en tilsvarende avtale (med økonomisk forpliktelse) for å kunne imøtekomme de kravene som stilles til leveranse av tjenester. Dette vil innebære en intern fakturering til Sistranda skole i forhold til slike tjenester. I dag bruker elever ved Sistranda skole 17 timer i uken ved Frøya bibliotek. Dette krever en ressurs på 40% stilling.

I 2011 ble det fjernet 50% stillingsressurs fra biblioteket. Dette har resultert i meget stor arbeidsbelastning for ansatte i forhold til tjenesteleveranse til befolkningen og skolen. Åpningstider til biblioteket ble redusert og samarbeidet med skolen ble vanskelig.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 15/18	Sak nr: 4/15
Saksbehandler: Knut Arne Strømøy	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
4/15	Formannskapet	14.01.2015

SPILLEMIDLER 2014 - PRIORITERINGER

Forslag til vedtak:

Frøya kommunes prioriteringer av spillemiddelsøknader 2014 – ordinære anlegg:

1. Nabeita IL (Frøya Idrettspark) - løpebaner
2. NMK Frøya – klubbhus/tribuner
3. Frøya kommune – basishall
4. Frøya kommune – Garderober/sekretariat
5. Frøya kommune – rehabilitering idrettsgulv

Vedlegg:

Ingen.

Saksopplysninger:

Søknadene sendes Frøya kommune elektronisk som kontrollerer disse og videresender dem til Sør-Trøndelag fylkeskommune. Det er fylkeskommunen som foretar den endelige prioriteringen for hele fylket etter fastsatte kriterier og sentrale føringer.

Kommunen har i 2015 mottatt fem søknader, fire nye anlegg og en rehabilitering. To av søknadene er gjentatte søknader mens tre er nye. De nye søknadene er alle fremmet av Frøya kommune.

Administrasjonens forslag er i tråd med vedtak fattet i Frøya Idrettsråd i møte 25.22.2014.

De to første søknadene er nå gjentatt for tredje gang og er godkjent i fylket tidligere, men på grunn av at fylkestildelingen dekker knapt 20 % av innkomne søknader er restansene store. I mange tilfeller må søkere vente opp mot fire år før spillemidlene innvilges.

Det er uansett ikke avgjørende for om et prosjekt kan startes om spillemidler er innvilget eller ei. Det som er viktig før eventuelle prosjekter startes opp er at de er med i vedtatt plan for «idrettsanlegg» og at de er godkjent av kommunen med tanke på behovsvurdering. Dette er i orden for alle prosjektene ovenfor.

Vurdering:

De anleggene som prioriteres på topp, Nabeita (Frøya Idrettspark) og NMK Frøya er gjentatte spillemidler. De har nå stått på listen siden 2013. Frøya kommune har også vedtatt å gi Nabeita IL (Frøya idrettspark) et forskudd på spillemidlene til løpebaner.

Når det gjelder prioriteringen av kommunale søknader er disse prioritert etter kostnad, da med det dyreste først.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
14.01.2015	14/1640	5/15
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Marit Wisløff Norborg	M74	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
5/15	Formannskapet	14.01.2015
/	Kommunestyret	

PLAN FOR KOMMUNAL BEREDSKAPsledelse - FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Plan for kommunal beredskapsledelse i Frøya kommune tas til orientering.

Vedlegg:

1. Plan for kommunal beredskapsledelse.

Saksopplysninger:

Arbeidet med samfunnsikkerhet og beredskap er svært viktig. Det er mange aktører som spiller avgjørende roller i dette arbeidet og kommunen er avhengig av god kommunikasjon, klare ansvarlinjer og god samhandling for å lykkes i dette arbeidet.

Frøya kommune har et viktig ansvar for beredskap og er pålagt beredskapsplikt etter sivilbeskyttelsesloven. Kravet er å sikre et systematisk og helhetlig samfunnsikkerhetsarbeid.

Kommunen sitt ansvar er beskrevet i veileder for forskrift til lov om kommunal beredskapsplikt:

«Kommunen har et generelt og runnleggende ansvar for ivaretagelse av befolkningens sikkerhet og trygghet innenfor sine geografiske områder. Alle uønskede hendelser skjer i en kommune, og kommunene utgjør det lokale fundamentet i den nasjonale beredskapen og spiller en avgjørende rolle i alt beredskapsarbeid»

Plan for kommunal beredskapsledelse er en overordnet plan som sammen med fagplaner for beredskap, utarbeidet av kommunens forskjellige virksomheter, utgjør kommunens totale beredskapsplanverk.

En krise defineres som ulykker og andres påkjenninger som i art eller omfang går ut over det som regnes som normalrisiko og normalbelastning i fredstid.

Vurdering:

Etter brannen i januar 2014 har rådmannen bredt evaluert Frøya kommunes plan for kommunal beredskapsledelse. Rådmannen har fått tilbakemelding fra ledelsen, virksomhetsledere, ansatte og frivillige. Dette har resulterte i at plan for kommunal beredskapsledelse har blitt noe endret.

Følgende større endringer er foreslått:

1. 2.1: Målsettingen med planen er klarere beskrevet med henvisninger til forskrift til lov om kommunal beredskapsplikt.
2. 2.3: Klar gjennomgang av hvem som sitter i den kommunale beredskapsledelsen.
3. 3.1.2: Klar gjennomgang av hvem som skal motta beskjed ved en krise.
4. 3.2.2: Større møter og orientering til media holdes i kultur- og kompetansesenteret.
5. 3.2.2: 2 Satellitt telefoner kjøpes inn.

6. Vedlegg 1(s.8): Beredskapsledelsen er utvidet med vara for stedfortreder. Dette er gjort da vi erfarte at når en krise går over tid, og en i beredskapsledelsen ikke er tilstede, må stedfortreder få avlastning.
7. Vedlegg 1(s.9): Roller og ansvar for hvert enkelt medlem i beredskapsledelsen er beskrevet.
8. Vedlegg 1 (s.10): alle involvertes e-post adresser er redigert.
9. Vedlegg 3 (s.15): Kriseledelsen og andre ansatte skal få tilbud om debrifing.
10. Vedlegg 4 (s.16): Oppholdssted for evakuerte er beskrevet med telefonnummer.
11. 7.3: Sammenkalling av kriseteam: Telefonnummer til vakthavende lege og kriseteamets leder er lagt inn.
12. 8.3 Loggskjema for kriseledelse: det er nedsatt tre personer som har ansvar for loggføring i dataprogrammet (CIM).

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 14/120	Sak nr: 6/15
Saksbehandler: Andreas Kvingedal	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
6/15	Formannskapet	14.01.2015
/	Kommunestyret	

ERVERV AV GRUNN - SKARPNESET INDUSTRIOMRÅDE

Forslag til vedtak:

Frøya kommune kjøper grunneiendommen Gnr. 6 Bnr. 4 «Skarpnes» i Frøya Kommune som anført i fremlagt utkast til kjøpekontrakt. Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre grunnervet. Kjøpssummen inklusive omkostninger på kr. 13.400.000,- lånefinansieres og det foretas budsjettjustering for inndekning av renter og avdrag.

Vedlegg:

- 1) Utkast til kjøpskontrakt m/kart.

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

- E-post av 1. oktober 2014 (unntatt offl, jf. offentlighetsloven §§ 13 og 23)

Saksopplysninger:

Saken har tidligere vært drøftet i formannskapet og et evt. kjøp m/bevilgning ble også behandlet i forbindelse med budsjett for 2015 og økonomiplan for 2015 – 2018.

Administrasjonen gjennomførte forhandlinger med selgerne av arealet den 20.06.2014.

Formannskapet er orientert om saken, men rådmannen har avventet en behandling av saken med bakgrunn i manglende finansiering.

Nå ble det heller ikke for budsjettet 2015 eller i økonomiplanen for 2015 – 2018 bevilget midler til erverv av areal. Det ble imidlertid både av formannskapet og kommunestyret i forbindelse med budsjttbehandlingen signalisert at kjøpekontrakt skal inngås, men man ønsket ikke på forhånd å bevilge et beløp så lenge man fremdeles var i en forhandlingsposisjon.

Resultatet av forhandlingene endte opp i følgende forslag/fordeler seg som følger for så vidt angår areal og pris:

90 daa industriareal(i følge reguleringsplanen) à kr. 50,- pr. m2:	kr. 4.500.000,-
10 daa areal mot vågen(den delen som ligger igjen mot vågen) à kr. 50,- pr. m2:	kr. 500.000,-
130 daa av resten av halvøya på Skarpneset à kr. 30,- pr. m2:	kr. 3.900.000,-
680 daa utmark à kr. 6 pr. m2(minimumspris gitt av Statens Vegvesen i forbindelse med kjøp av areal fra en av eierne på Skarpneset):	<u>kr. 4.080.000,-</u>
TOTALT:	<u>kr. 12.980.000,-</u>

Som avrundes til kr. 13 millioner.

Vurdering:

Det vises til tidligere behandling av reguleringsplan, samt vedtak om midler til prosjektering av næringsområdet, med hensyn til hensiksmessigheten og formålet med kjøpet av arealet.

Selger ønsker bare å selge hele arealet.

Det er i den forbindelse vesentlig å nevne at utmarka – dersom planene om etablering av vindkraft på Frøya realiseres – kan nyttes til vindkraft. Sarepta Energi har vært i forhandlinger med selgerne om nettopp dette. Kommunen har innhentet opplysninger om de estimerte inntekter dette vil kaste av seg. Det blir i møtet utlevert e-post fra Sarepta ang. dette. (Dette er unntatt offentlighet av hensyn til selgernes og kommunens forhandlingsmessige posisjon).

Enn videre skal det nevnes at arealet som ligger inn mot vågen i fremtiden kan utnyttes til næring, samt at det i fremtiden er mulig med massetak/knuseverk på Skarpneset og videre utvidelse av næringsområdet utover de 90 daa som er regulert til dette formålet. Dette vil også kunne kaste inntekter av seg.

Samlet sett innstilles det at kjøpet sånn som det er fremlagt i vedlagte kjøpskontrakt fremmes. Beløpet til dekning av kjøpesum m/tillegg av omkostninger lånefinansieres og det foretas en budsjettjustering for inndekning av renter og avdrag for budsjettet 2015 og i økonomiplan 2015 – 2018.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 15/15	Sak nr: 7/15
Saksbehandler: Andreas Kvingedal	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
7/15	Formannskapet	14.01.2015
/	Kommunestyret	

EVT. KJØP AV GNR. 21, BNR. 10 I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre godkjenner kjøpekontrakt med Harald Rabben om kjøp av eiendommen Gnr. 21, bnr. 10 på Sistranda.
Kjøpesummen inklusive omkostninger på kr. 411.000,- dekkes ved bruk av midler fra prosjektnr. 551360 – Infrastruktur Blått kompetansesenter.

Vedlegg:

Forslag til kjøpekontrakt m/kart.

Saksopplysninger:

Eier av Gnr. 21, bnr. 10 har gjennom lokalavisa utlyst eiendommen for salg. Eiendommen omfatter et sjøhus i med tilhørende tomt på ca. 350 m² og strandlinje på 23 meter. Sjøhus- eiendommen grenser opp mot kommunens eiendom for Kultur- og kompetansesenteret, samt tomt til Blått kompetansesenter. I tillegg omfatter eiendommen del av felleseie i utmark som utgjør ca. 9 daa.

Vurdering:

Rådmannen har vært i kontakt med Harald Rabben og det er oversendt forslag til kjøpekontrakt so er i samsvar med det som han har satt som en minimumsbeløp for salg. Sjøhuset ble nyoppført i 2004 og er på 68 m². Selve eiendommen har en strandlinje på 23 meter som ligger i direkte tilknytning til de strandrettighetene kommunen har ervervet i forbindelse med Kultur- og kompetansesenteret og Blått kompetansesenter. Når det gjelder felles utmark så ligger dette bak bebyggelsen på Sistranda og opp mot Hammarvatnet.

Rådmannen ser det som viktig at kommunen sikrer seg eiendommer som ligger i tilknytning til allerede arealer som kommunen har ervervet i området. Dette er en eiendom som ligger mellom to store tomteerverv som kommunen har foretatt de siste årene.

Prisforlangende fra selger synes ikke urimelig. Når det gjelder kommunens bruk av eiendommen så kan dette bli et utgangspunkt i forbindelse med et sjøsportsanlegg/gruppe som er en del av helhetlig idrettspark.

Rådmannen tilrår derfor at kjøpekontrakt med Harald Rabben inngås. Når det gjelder kjøpesummen inklusive omkostninger så foreslår rådmannen at dette tas fra beløpet som i 2015 er bevilget til infrastruktur til Blått kompetansesenter på totalt kr. 1 mill. Denne utgiften blir noe mindre enn først antatt, da store deler av dette prosjektet skal dekkes over VAR-området og de midler som er avsatt til opprydding på kloakksektoren på Sistranda.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
14.01.2015	14/1606	8/15
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kjersti Myhre	223	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
8/15	Formannskapet	14.01.2015

SØKNAD OM DRIFTSSTØTTE FOR 2015 JUSHJELPA I MIDT-NORGE

Forslag til vedtak:

Frøya kommune avslår søknad om driftsstøtte til Juridisk rådgivning for 2015.

Vedlegg:

1. Søknad fra Jusshjelpe om driftsstøtte 2015.

Saksopplysninger:

Det er kommet en henvendelse fra JURK om driftsstøtte for året 2015.

Jusshjelpe i Midt-Norge, som ble opprettet for 23 år siden, er et av landets fem studentdrevne rettshjelpstiltak. Virksomheten har 19 ansatte, som alle er viderekommende jusstudenter, og har et stadig økende antall saker. Tiltaket yter gratis juridisk bistand og påtar seg prosessoppdrag til klientgrupper som ikke har tilgang på juridisk bistand fra annet hold. I tillegg jobber Jusshjelpe med rettspolitikk og rettsinformasjon, samt utdanning. Studentrettshjelpstiltakene gir bare hjelp til de som ikke får hjelp andre steder, og utfyller på denne måten det øvrige rettshjelpstilbudet. Det er et lavterskeltilbud. Jusshjelpe har økt satsingen på oppsøkende virksomhet med å gi rettighetsinformasjon til utsatte klientgrupper.

Vurdering:

Administrasjonen har forståelse for at det er en viktig jobb organisasjonen utfører. Derimot er det ikke avsatt penger i budsjettet til slike tiltak. Administrasjonen vil derfor frarå at det gis bevilgning til driftsstøtte til juridisk rådgivning for 2015.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 14/1627	Sak nr: 9/15
Saksbehandler: Kirsten R. Antonsen	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
9/15	Formannskapet	14.01.2015

MELLOMOPPGJØRET 2015 - INNSPILL TIL KS

Forslag til vedtak:

Frøya kommune gir følgende anbefalinger til KS:

1. Med bakgrunn i at det vil være lite å forhandle om ønsker Frøya kommune at lønnsmidler til disposisjon fordeles sentralt.
2. Frøya kommune kan ikke se at det er nødvendig med endringer i Hovedavtalen nå.
3. Frøya kommune anbefaler at KS sammen med evt. Utdanningsforbundet avholder felles informasjonsmøter med arbeidsgivere og tillitsvalgte/arbeidstakere
4. Frøya kommune slutter seg til KS' sine prinsipper i forhold til ny pensjonsordning. Spesielt viktig er samarbeidet med staten i pensjonsspørsmålene.

Vedlegg:

Debatthefte 2015 fra KS

Saksopplysninger:

I årets debathefte ber KS medlemmene om innspill til de sentrale forhandlingene som skal gjennomføres i 2015. I tillegg settes ledelse på dagsorden.

Medlemspolitikken må forankres godt for at KS skal ha en sikker og god forhandlingsposisjon. Derfor anbefaler KS at spørsmålene i debatheftet behandles politisk i kommuner og fylkeskommuner. Dette gjelder spesielt del 1 i heftet.

Frist for tilbakemelding til KS er 30.01.15. Tema i debatheftet vil også bli belyst i Strategikonferansen 11-12 februar 2015.

KS' formål er å sikre kommunesektoren best mulig rammebetingelser.

Spørsmål 1:

Skal eventuelle lønnsmidler til disposisjon i 2015 fordeles sentralt eller lokalt?

Tariffoppgjøret i 2015 er et mellomoppgjør der de sentrale parter i utgangspunktet kun skal forhandle om lønnsreguleringer.

Som følge av streiken ble lønnsveksten i KS-området redusert fra 3,3 % til ca 3 % i 2014.

Dersom rapporten «Grunnlaget for inntektsoppgjørene i 2015» for inntektsoppgjørene viser en høyere lønnsutvikling i frontfaget enn i KS-området fra 2013 til 2014, skal differansen legges til et troverdig anslag for lønnsveksten 2014-2015 i frontfaget. Disse elementene vil være grunnlaget for rammen for oppgjøret 2015 i KS-området.

Spørsmål 2:

Bør KS foreslå endringer i Hovedavtalen? I så tilfelle på hvilke områder kan dette være aktuelt?

I hovedavtalen del B som gjelder blant annet kommuner ble det avtalt en ny bestemmelse om samhandling mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte ved kommunal samhandling. Denne blir særlig aktuell i prosesser med kommunestruktur.

Hovedavtalen regulerer også tillitsvalgtes rettigheter og plikter, herunder tillitsvalgtes rett til permisjoner.

Spørsmål 3:

Lokale forhandlinger om arbeidsårets lengde og arbeidstid på skolen forutsetter gode lokale prosesser og konstruktiv dialog knyttet til lokale utfordringer, og til lokale behov for organisering av lærernes arbeidstid til elevenes beste. På hvilken måte kan KS bidra til at prosessene og resultatet blir best mulig.

Som dere er kjent med ble det første forslaget under tariffoppgjøret i 2014 grunnlag for konflikt i undervisningssektoren. Partene ble til slutt enige om ny arbeidstidsavtale for undervisningspersonale med virkning fra 01.08.2015. I ny arbeidstidsavtale er hverken arbeidsårets lengde eller arbeidstid på skolen sentralt regulert, dette skal det forhandles frem lokalt, ut fra lokale behov.

Spørsmål 4:

Er det spesielle forhold KS må prioritere i arbeidet med pensjon?

Pensjonsordningen i kommunal sektor vil være et sentralt tema fremover. KS mener det er behov for en ordning som bygger på de samme prinsipper som

- Alderspensjon i folketrygden
- Begrenser kostnadsveksten
- Er tilpasset arbeidslinjen
- Legger bedre til rette for mobilitet mellom offentlig og privat sektor
- Gjør kostnadene mer forutsigbare

Regjeringen har uttalt at de vil fortsette gjennomføringen av pensjonsreformen, arbeide for løsninger som minsker forskjellen mellom ordningene i privat sektor samt å gjennomgå alle lovbestemte aldersgrenser.

Kommunesektoren har stigende og til dels uforutsigbare pensjonsutgifter. Dette skyldes hovedsakelig sterk reallønnsvekst, svært lave renter og økt levealder. I kommunesektoren er levealdersjustering og ny regulering av løpende pensjoner innført for å motvirke økningen i pensjonskostnader etter hvert som folk lever lengre.

Vurdering:

Her kommer administrasjonens forslag til svar på spørsmålene. Med bakgrunn i politisk forankring legges saken fram uten forslag til vedtak.

Spørsmål 1:

Overhenget på grunn av lærerstreiken blir om lag 0,4 prosentpoeng høyere enn beregnet under meklingen.

Nasjonalbudsjettet anslår en lønnsvekst for 2015 på 3,1/4 %.

Derfor er om lag 3,4 prosent av årslønnsvekstrammen allerede bundet opp før forhandlingene starter. Med bakgrunn i at det vil være lite å forhandle om ønsker Frøya kommune at lønnsmidler til disposisjon fordeles sentralt.

Spørsmål 2:

Med bakgrunn i at Hovedavtalen generelt legger til rette for et best mulig samarbeid mellom partene på alle nivåer, og viderefører prinsippet om at arbeidsgivere og tillitsvalgte lokalt finner hensiktsmessige løsninger for å ivareta gode prosesser for reell medvirkning gjennom ordningen med tillitsvalgte kan ikke Frøya kommune se at det er nødvendig med endringer i Hovedavtalen nå.

Spørsmål 3:

Frøya kommune anbefaler at KS sammen med evt. Utdanningsforbundet avholder felles informasjonsmøter med arbeidsgivere og tillitsvalgte/arbeidstakere. Dette for at begge parter skal få en felles forståelse hva avtalen innebærer, og for hvordan man kan komme frem til gode løsninger

Spørsmål 4:

Frøya kommune slutter seg til KS' sine prinsipper i forhold til ny pensjonsordning. Spesielt viktig er samarbeidet med staten i pensjonsspørsmålene.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 14/271	Sak nr: 10/15
Saksbehandler: Beathe Sandvik Meland	Arkivkode: 630 &10	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
10/15	Formannskapet	14.01.2015
/	Kommunestyret	

IKT VERTSKOMMUNEAVTALE FRØYA OG HITRA KOMMUNER 2014

Forslag til vedtak:

- 1) Frøya kommunestyre godkjenner «IKT vertskommuneavtale mellom Frøya og Hitra kommuner» slik som vedlagt.
- 2) Hitra kommune blir vertskommune for samarbeidet og blir med det arbeidsgiver for personalet i felles IKT-tjeneste.
- 3) Avtalen trer i kraft fra og med 01.04.2015.
- 4) Avtalen godkjennes under forutsetning av at Hitra kommune fatter tilsvarende vedtak.

Vedlegg:

1. IKT vertskommuneavtale mellom Frøya og Hitra kommuner
2. Felles eKommune strategi for Frøya og Hitra kommuner 2014-2018
3. Trinnvis fremdriftsplan for etablering av felles IKT- tjeneste for Frøya og Hitra kommuner 2015- 2016

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt): Gjeldende IKT planer for kommunene

Saksopplysninger:

Bakgrunn for saken:

Avtalen inngås med bakgrunn i avklaringer i deltakerkommunene om at de ønsker en felles IKT – tjeneste for de to kommunene, og med slik hovedsakelig årsak:

- Ikke grunnlag for ønsket / tiltenkt Orkdalssamarbeid innenfor IKT
- Behov for mer felles og samordnet IKT – tjeneste for de interkommunale tjenestene som kommunene har felles
- Felles IKT – tjeneste for Frøya og Hitra i tråd med anbefalinger fra Sør Trøndelag fylkeskommune

Kommunene har i utredningsarbeidet forut for avtale belyst følgende som FORMÅL for felles IKT – tjeneste:

- Større fagmiljø og med det mindre sårbar
- Økonomiske besparelser gjennom felles innkjøp, oppgradering og opplæring

Frøya kommunestyre gjorde følgende enstemmige vedtak i sak 126/14 av 30.10.14.

1. Det skal etableres en felles IKT-tjeneste for kommunene Frøya og Hitra. Etableringstidspunktet settes når administrasjonen har utarbeidet en trinnvis framdriftsplan for arbeidet, der målet er at kommunene får en fullstendig integrasjon og samordning av alle IKT-baserte systemer i Hitra og Frøya kommuner.
2. Det etableres felles datarom for Frøya og Hitra kommuner på Hitra / Hitra rådhus
3. Som vertskommune for den felles IKT tjenesten velges Hitra kommune. Relevant avtaleverk mellom kommunene utarbeides.
4. Felles kostnader knyttet til integrasjon gjennomføres innenfor en ramme for 2015 på totalt 1 Mkr, der kommunene dekker 50 % hver. Kommunene tar høyde for dette i økonomiplanarbeidet.
5. Arbeidet gjennomføres etter samme strategi som ble utredet for IKT-samarbeidet i Orkdalsregionen.
6. Det forsettes at både Frøya og Hitra kommuner gjør samme vedtak.

Hitra og Frøya kommuner deltok i utredning om et bredt anlagt Orkdal-samarbeid. I dette inngikk også vurdering av mulig felles IKT-tjeneste for kommunene. Utredningene endte med at dette ikke ble realisert. Hitra og Frøya kommuner vurderer at et egne IKT-tjenester for kommunene kan medføre at vi blir sårbare i framtida. I tillegg gir interkommunalt samarbeid på mange tjenesteområder det naturlig og nødvendig å vurdere samarbeid.

Det foreligger nå prinsippavklaringer i Frøya og Hitra kommuner om at IKT-tjenestene skal slås sammen, og at Hitra kommune skal være vertskommune. Med utgangspunkt i disse avklaringene legges det nå fram forslag til avtale med vedlagte dokumenter for trinnvis framdriftsplan fram mot en fullt ut samordnet IKT-tjeneste. Dette er i samsvar med vedtak som ligger til grunn for sammenslåingen.

Det etableres felles datarom på Hitra (p.t. Hitra rådhus) for de nye og felles IKT-serverne.

Vurdering:

Med utgangspunkt i at det ikke ble funnet grunnlag for et bredt IKT-samarbeid i Orkdalsregionen og et stort interkommunalt samarbeid etablerer nå Frøya og Hitra et IKT-samarbeid med Hitra som vertskommune. Det etableres videre et felles datarom for Frøya og Hitra kommuner på Hitra hvor felles IKT servere blir plassert. Det er videre enighet om at det bevilges kr 500.000,- av hver av kommunene til å starte opp samordningen i 2015. Frøya kommunestyre bevilget derfor kl 500`til dette formålet i budsjett/handlingsplan 2015.

For 2016 og senere vil nivået på tidligere bevilgninger ligge som grunnlag for videre investeringer og drift i den nye felles IKT-tjenesten. Vertskommunen legger fram forslag til drift- og investeringsbudsjett i oktober for kommende år. Ved avtaleinngåelse blir det til sammen 4 årsverk i den nye felles IKT-tjenesten, 2 fra hver av kommunene. Personell som tidligere har hatt Frøya som arbeidsgiver overføres til Hitra kommune som ny arbeidsgiver i tråd med etablert praksis og regler rundt virksomhetsoverdragelse. Det betales ikke husleie for tjenesten, i tråd med gjeldende praksis for det øvrige interkommunale samarbeidet. Hitra og Frøya kommuner har begge relativt nye IKT-planer. Med utgangspunkt i disse to planene utarbeides det et nytt felles strategidokument som legges fram til behandling i de to kommunestyrene. I god tid før oppstart avklarer kommunene hvilket utstyr som skal inngå i felles IKT-tjeneste og hva som fortsatt skal kjøpes, eies og vedlikeholdes av kommunene hver for seg.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
14.01.2015	14/1109	11/15
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Marit Wisløff Norborg	034	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
11/15	Formannskapet	14.01.2015
/	Kommunestyret	

KOMMUNEREFORMEN 2016 - GEOGRAFISK RETNINGSVALG

Forslag til vedtak:

- Kommunestyret legger følgende geografiske retningsvalg til grunn for det videre arbeidet med kommunestrukturreformen:**
 - **Hitra kommune**
 - **Fosen-kommunene**
 - **Orkdalsregionen**
 - **Kystkommuner 4: Frøya, Hitra, Snillfjord og Hemne**
 - **Kystkommune 7: Frøya, Halså, Aure, Hemne, Snillfjord, Hitra og Smøla kommuner.**
- Kommunestyret vedtar at det skal gjennomføres innbyggerhøring i form av en spørreundersøkelse i løpet av 2015.**
- Kommunestyret ber rådmannen sørge for at det blir gitt god informasjon til ansatte, innbyggere, media og aktuelle samfunnsaktører.**
- Kommunestyret vedtar at kommunereformen etableres som et prosjekt med en egen prosjektleder.**

Vedlegg:

1. Brev fra fylkesmannen i Sør-Trøndelag, datert 15.12.2014.

Saksopplysninger:

1. Bakgrunn:

Formålet med denne saken er å gi kommunestyret et grunnlag for å vedta hvilke retningsvalg en ønsker å legge til grunn for det videre arbeidet med kommunestrukturreformen. Det inngår ikke å drøfte hvilke oppgaver som kan overføres fra stat og fylkeskommune.

Saken følges opp fra formannskapets vedtak av 16.09.14 (sak:14/1109):

1. Det nedsettes en strategisk styringsgruppe ledet av ordføreren. Gruppen skal bestå av:
 - Formannskapets suppleres av en representant fra SP og en fra SV, som selv utpeker sine representanter.
 - To representanter fra administrasjonen utpekt av rådmannen.
 - FUR inviteres også med en representant.
2. Rådmannen delegeres myndighet til å nedsette en administrativ prosjektgruppe som arbeider ut i fra de bestillinger som kommer fra styringsgruppen.

I saksframlegget redegjorde rådmannen for regjeringens arbeid med kommunereformen og Stortingets vedtak 18.06.14. Kommunestyret skal fatte endelig vedtak om ønsket kommunestruktur våren 2016.

3. Regjeringens framdriftsplan og Stortingets vedtak.

Regjeringen har uttrykt følgende formål med forslaget om endringer i kommunestrukturen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati.

Regjeringen tar sikte på å legge fram en proposisjon om endringer i kommunestrukturen for behandling i Stortinget våren 2017, med følgende plan for arbeidet:

- Alle kommuner invitert til oppstarts samlinger fra august 2014 (ansvar: fylkesmennene).
- Kommunene pålegges å starte diskusjoner om sammenslåing med nabokommuner høsten 2014 og fatte vedtak senest våren 2016.
- Sluttrapport fra ekspertutvalget: Kriterier for god kommunestruktur ble levert desember 2014.
- Regjeringen har varslet at den vil legge fram stortingsmelding om kommunenes oppgaver våren 2015.

Regjeringen presenterte kommunereformen 14. mai 2014 i kommuneproposisjonen 2015. Der ble viktige utviklingstrekk, mål for reformen, en plan for gjennomføringen av reformprosessen og virkemidler i reformen beskrevet.

Behandlingen av kommuneproposisjonen for 2015 viste at det er et bredt flertall i Stortinget for å gjennomføre en kommunereform.

Det er rundt 50 år siden Norge sist gjennomførte en kommunereform. Mye har endret seg siden midten av 60-tallet. Norge er i endring og det som endres er befolkningsmønstre, kommunikasjonsmuligheter, næringsstruktur og velferdsbehov. Kommunene har også fått mange nye oppgaver. Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til våre innbyggere der de bor.

Kommunen har fått et utredningsansvar. Det innebærer i praksis at alle kommuner skal gå gjennom prosessene med å diskutere og vurdere sammenslåing, samt gjøre vedtak innen 1. februar 2015 på hvilket geografisk retningsvalg kommunen ønsker å gå videre med. Det er et mål å sørge for gode og lokal forankrede prosesser.

Staten tilbyr virkemidler i prosessene. Det er skissert to tidsløp for kommunesammenslåing. Fylkesmannen har en koordinerende og veiledningsrolle i prosessen. Fylkesmannen skal se helheten i regionen og sørge for at de igangsatte prosessene blir avsluttet innen våren 2016.

Hvilke oppgaver kommunene skal ha er ikke helt avklart. Det blir lagt frem en stortingsmelding om oppgavefordeling for kommunene og regionalt nivå/fylkeskommunen våren 2015. Det også viktig å påpeke at inntektssystemet blir revidert i løpet av stortingsperioden.

Utdrag fra meldingsdelen til kommuneproposisjonen 2015:

«Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, og bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samt ivareta viktige frivillige oppgaver. Generalistkommuneprinsippet er et utgangspunkt for reformen. Som et generelt prinsipp skal reformen legge et grunnlag for at alle kommuner kan løse sine lovpålagte oppgaver selv. Kommunestrukturen skal legge til rett for en enhetlig og oversiktlig forvaltning».

Kommuneproposisjonen kommer med stikkord som argumenterer for behovet for større kommuner for å kunne følge opp målsetningene:

Tjenester:

- Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, breiere kompetanse og breiere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.
- Bedre kvalitetsutvikling i de store tjenestene
- Ha forutsetning for å ta på seg større oppgaver enn i dag.
- Mulighet for mer profesjonell administrasjon og ledelse – innovative i fornyelse av tjenestene og arbeidsformen.

Samfunnsutvikling:

- Bærekraftig samfunnsutvikling lokalt og regionalt og løse nasjonale utfordringer.
- Helhetlig samfunnsutvikling for arealbruk, samfunnsikkerhet og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og den helsemessige og sosiale utviklingen i kommunen.
- Avgrensning og størrelse som gir mulighet for funksjonell planleggingsområde og demokratisk styring av samfunnsutviklingen.
- Kommunegrensene tilpasses naturlig bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Bærekraftig og økonomi:

- Økonomisk solide kommuner som har god kontroll på økonomien.
- Kompetanse på økonomistyring er en viktig forutsetning for at kommunene skal kunne tilby innbyggerne gode velferdstjenester.
- Større budsjett og mer robuste overfor utfordringer og kan legge til rette for mer effektiv ressursbruk.
- Bedre i stand til å håndtere endringer i folkesammensetningen.

Lokaldemokrati:

- Grunnlag for å kunne overføre flere oppgaver fra fylkeskommunene, fylkesmannen og staten ellers for å styrke kommunene som lokaldemokratis organ – økt makt og myndighet til kommunene og dermed økt lokalt selvstyre.
- Større styringskapasitet og gjennomføringskraft.
- Bedre politisk styring og økt mulighet for å utnytte det lokalpolitiske handlingsrommet – mer attraktivt og meningsfullt for politikerne.
- Redusere behov for interkommunale løsninger.
- Redusert behov for statlig detaljstyring.

Kommunereformen og økonomiske virkemidler.

For å legge til rette for overgangen til en ny kommune for kommuner som slår seg sammen, vil regjeringen benytte positive økonomiske virkemidler som kan stimulere til kommunesammenslutning i reformperioden.

Dekning av engangskostnader

Departementet legger opp til at alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden får dekket engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell. Basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene er 20 millioner kroner satt som et grunnbeløp per sammenslåing. Det er imidlertid grunn til å anta at kostnadene ved en sammenslåing vil øke med flere kommuner i sammenslåingen, blant annet siden det da vil være flere systemer som skal samordnes. I den standardiserte modellen tas det hensyn til dette, slik at støtten til dekning av engangskostnadene differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen.

Rådmannen har i løpet av oktober til desember 2014 fulgt opp formannskapetets vedtak slik:

- Det er opprettet en administrativ prosjektgruppe som er rådmannens lederteam.
- Fylkesmannen arrangerte i samarbeid med KS et oppstartsmøte med alle ordførere og rådmann 26.08.14, og et første møte for kommunenes prosjektledere 01.01.14. Det andre møte for prosjektlederne ble holdt 14.11.14. Disse møtene har vist seg som verdifulle for informasjonsutveksling mellom kommunene om felles problemstillinger og arbeidsformer. Frøya kommune har deltatt på disse møtene.
- KS høstkonferanse for kommunene i Sør-Trøndelag 5. – 6.11.14 hadde kommunestrukturreformen som tema første dag, med foredrag og plenumssamlinger. Frøya kommune, både politisk og administrativt, deltok på denne samlingen.
- Ordfører har gjennomført dialogmøte med næringslivet på et frokostmøte i regi av Frøya næringsforum.
- Rådmann har presentert kommunereformen for rådmannens lederforum, bestående av alle virksomhetsledere, hvor nettverkene arbeider videre med saken.
- Frøya kommune har deltatt i møter med følgende kommuner: Hitra, Snillfjord, Hemne, Orkdal, Halså, Aure og Smøla.

Fremdriftsplan:

Oppgave	Ansvarlig	Tid	Utført
Fase 1: oppstartsfasen	Ordfører/rådmann	Høsten 2014	
Vedtak i kommunestyret Organisering	Ordfører/rådmann	Juni 2014	Vedtak
Invitere næringslivet	Ordfører/rådmann	Høsten 2014	I gang
Samtaler med: Kystkommunene alternativ 7 og 4 kommuner	Ordfører	Høsten 2014	I gang
Samtaler med: Hitra	Ordfører	Februar 2015	Invitasjon sendt
Utarbeidelse av grunn- Materialet	Rådmann	Januar /februar 2015	
Delta på invitasjoner Fra kommuner	Ordfører/rådmann		I gang
Delta i prosjektarbeid administrativt	Rådmann	Høsten 2014 – Våren 2015	I gang
Vedtak kommunestyret Geografisk retningsvalg	Kommunestyret	15 januar 2015	
Fase 2: Utredningsfasen		2015	
Invitere til folkemøter	Ordfører/rådmann	5 februar 2015.	I gang
Samling formannskapene i regi av Fylkesmannen og KS			
Kartlegging av kommunens Utfordringsbilde	Rådmann	Våren 2015	
SWOT analyse	Rådmann	Våren 2015	
Rapportering til Fylkesmannen	Rådmann	Våren 2015	
Nytt kommunestyre	Ordfører/rådmann	Høsten 2015	
Fase 3: Beslutningsfasen		2016	
Behandle sak om sammenslåing I kommunestyret	Ordfører/rådmann	Våren 2016	
Innsending av vedtak til Fylkesmannen	Rådmann	Sommer 2016	

Vurdering:

Alternative geografiske retningsvalg er foreslått i forslag til vedtak. Det er styringsgruppa for kommunereformen som har tatt de geografiske retningsvalgene i møte 05.01.15. I møte 06.01.15 med Snillfjord, Hitra, Hemne og Orkdal ble det foreslått en ny konstellasjon bestående av 4 kystkommuner: Frøya, Hitra, Snillfjord og Hemne. Begrunnelsen for disse retningsvalgene er at det er geografisk naturlig å se nordover, mot Orkdal og mot kystkommunene.

- Det har vært gjennomført 2 møter med kystkommunene: Halså, Aure, Hemne, Snillfjord, Hitra og Smøla, og 1 møte er planlagt i mars 2015.
- Det har vært gjennomført møte med Snillfjord, Hemne, Orkdal og Hitra. I dette møte ble det planlagt at Frøya vil ha et nytt møte med Snillfjord, Hemne og Hitra 12.02.15. Det påpekes at Orkdal kommune ikke er på nåværende tidspunkt med i denne konsultasjonen. Frøya kommune avventer et vedtak i Orkdal kommune.
- Frøya kommuner har invitert Hitra kommune til et møte i begynnelsen av februar 2015.

I forhold til konsekvensanalyser av de ulike alternativene vil rådmannen gjennomføre en SWOT-analyse av de ulike alternativene etter kommunestyret vedtak. Rådmann vil også avklare om det må utarbeides særskilte problemstillinger i en konsekvensanalyse når de geografiske avklaringene er tatt.

Når det gjelder behov for bistand fra Fylkesmannen og KS vil rådmannen invitere Fylkesmannen til folkemøte som vil bli arrangert 5. februar i kultur- og kompetansesenteret.

Beskrivelsen av vegen videre fram mot endelig vedtak i kommunestyret er basert på at endelig vedtak for kommunesammenslåing skjer våren 2016.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 15/10	Sak nr: 12/15
Saksbehandler: Janne Andersen	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
12/15	Formannskapet	14.01.2015

ORDFØRERENS ORIENTERING

Forslag til vedtak:

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 14.01.2015	Arkivsaksnr: 15/11	Sak nr: 13/15
Saksbehandler: Janne Andersen	Arkivkode:	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
13/15	Formannskapet	14.01.2015

RÅDMANNENS ORIENTERING

Forslag til vedtak: