

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen	Møtedato: 04.09.2018	Kl. 09:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
124/18	18/2560 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 28.08.18
125/18	18/2544 SKISSEPROSJEKT - MULIGHETSSTUDIE FOR SISTRANDA SKOLE
126/18	18/2457 INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL - NABEITA KRETS

Sistranda, 29.08.18

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende sted:

www.froya.kommune.no.

Melding til medlemmene:

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

Ap og Sv har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom A.
Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom C.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
04.09.2018	18/2560	124/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
124/18	Formannskapet	04.09.2018

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 28.08.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 28.08.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 28.08.18

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
04.09.2018	18/2544	125/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Roger Antonsen	A20	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
125/18	Formannskapet	04.09.2018

SKISSEPROSJEKT - MULIGHETSSTUDIE FOR SISTRANDA SKOLE

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre bevilger inntil kr 225.000,- eks mva til å utrede et skisseprosjekt/mulighetsstudie for Sistranda skole vedrørende fremtidig arealbehov. Bevilgningen finansieres via reserverte tilleggsbevilgninger.

Saksopplysninger:

Følgende ble vedtatt av Frøya kommunestyre 30. mai 2018:

62/18

NY SKOLE PÅ SISTRANDA MED BARNEHAGE - FUNKSJONSANALYSE

Vedtak:

1. Kommunestyret tar til etterretning vedlagte funksjonsanalyse hva gjelder generelle pedagogiske, organisatoriske og arealmessige betraktninger ved etablering av ny skole for barnetrinnet.
2. Kommunestyret ber rådmannen sikre tomt ihht funksjonsanalysens beskrivelse av et hensiktsmessig uteområde for barn i nærheten av alternative læringsarenaer, og iverksette videre planlegging (skisseprosjekt) for ny fulldelt barneskole på Sistranda med plass til 250 elever.
3. Planløsningen av ny 1-7 skole skal i pedagogisk/organisatorisk og økonomisk sammenheng ta hensyn til at første byggetrinn om ønskelig kan bli en skole for småskoletrinnet for 150 elever, og at bygget skal kunne utvides for økt elevkapasitet og barnehageformål på et senere tidspunkt.
4. Kommunestyret vedtar at ved etablering av ny 1-7 skole på Sistranda, skal Sistranda skole omorganiseres til ren ungdomsskole.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret ga i sak K-59/17 av 01.06.17, ved behandling av skolebruksplanen, rådmannen i oppdrag å utrede 1-4 skole med barnehage på Sistranda, se på tomt, og samtidig se behov for økt lokal barnehagedekning på Nabeita inn i dette bildet.

Sigbjørn Hellevik har på vegne av rådmannen stått for utredningsprosessen i nært samarbeid med en arbeidsgruppe av pedagoger under ledelse av Margit Kristiansen Myrseth ved Sistranda skole.

Funksjonsanalyse

Funksjonsanalysen, som er første steg i prosess for utredning av skole-og/eller barnehagebygg, er kort fortalt brukernes beskrivelse om hva som skal skje i bygget av pedagogisk aktivitet, hvordan aktiviteten skal organiseres, og arealbehovet som konsekvens.

Analysen skal både kunne gi grunnlag for politiske valg om realisering, og være arkitektens utgangspunkt for det videre arbeide mot et skisseprosjekt og forprosjekt ved evt. videreføring av byggeprosjektet.

Vurdering:

Som beskrevet i ovennevnte sak K- 62/18 og K- 59/17 er neste skritt i prosessen å koble opp en arkitekt for å utrede et skisseprosjekt/mulighetsstudie.

Rådmannen har vært i kontakt med Eggen Arkitekter om oppdraget med å utrede et skisseprosjekt. Eggen Arkitekter regnes som en nestor innen skole og arkitektur. Eggen Arkitekter har vært på befaring og foretatt en innledende vurdering av Sistranda skole, den gamle VGS og kommunal tom vis a vis Frøya storhall.

På bakgrunn av dette møte er det skissert 3 alternative skisseprosjekt/mulighetsstudie som må utredes:

Alternativ 1

Rehabilitering og ombygging av eksisterende skolekompleks

Tilpasning av eksisterende bebyggelse for barneskole og ungdomsskole med 250 + 150 elever. Det skal legges til rette for en trinnvis utvikling av skolestrukturen. Fokus på utearealenes størrelse og kvalitet, inkludert adkomst- og trafikkforhold for gående, syklende, parkering, buss og varetransport. Det skal vurderes mulighet for senere utbygging av barnehage med to avdelinger i tilknytning til skolen.

Alternativ 2

Rehabilitering kombinert med riving og nybygg i eksisterende skoleområde inkl den gamle VGS.

Tilpasning av deler av eksisterende bebyggelse for ungdomsskole med 150 elever. Riving av store deler av øvrig bebyggelse for nybygg av barneskole 1 - 7 med 250 elever. Det skal legges til rette for en trinnvis utvikling av skolestrukturen. Fokus på utearealenes størrelse og kvalitet, inkludert adkomst- og trafikkforhold for gående, syklende, parkering, buss og varetransport. Det skal vurderes mulighet for senere utbygging av barnehage med to avdelinger i tilknytning til skolen.

Alternativ 3.

Ny barneskole på tomt nord for idrettshall. Riving/ombygging for ungdomsskolen

Tilpasning av deler av eksisterende bebyggelse for ungdomsskole med 150 elever.

Nybygg for barneskole 1 - 7 med 250 elever på ny tomt nord for idrettshall. Det skal legges til rette for en trinnvis utbygging. Fokus på utearealenes størrelse og kvalitet, inkludert atkomst- og trafikkforhold for gående, syklende, parkering, buss og varetransport. Det skal vurderes mulighet for senere utbygging av barnehage med to avdelinger i tilknytning til barneskolen.

Kalkyle.

Det vil bli utføres en grov, sammenlignende kalkyle for alternativene. "Restverdi" og investeringsbehov for gjenstående deler av Sistranda skole skal estimeres.

I alternativ 1 og 2 inngår den gamle VGS bygningen i kalkylen med en kjøpesum på 10 mill. kr inkl. mva.

Det vil bli beregnes årskostnader for alternativene.

Det vil bli utarbeidet en oppsummering av resultatene med anbefaling.

Det er fra Eggen arkitekter estimert et timeforbruk på 180 timer a kr 1.250,- eks mva. Dvs en total kostnader på kr 225.000,- eks mva.

Rådmannen anbefaler at Eggen arkitekter engasjeres til å utrede et skisseprosjekt/mulighetsstudie for Sistranda skole vedrørende fremtidig arealbehov.

Økonomiske konsekvenser:

Finansering forslås via Reserverte tilleggsbevilgninger med kr 225.000,-.

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Restsaldo etter bevilgning vil være kr 153.000,-

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
04.09.2018	18/2457	126/18
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Kristin Strømskag	140	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
126/18	Formannskapet	04.09.2018

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL - NABEITA KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Nabeita krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Nabeita krets
Oversiktstabell innstilling Nabeita krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Nabeita krets

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillsperioden:

- *Folkemøter:* det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside:* Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering:* Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt:* Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger:* Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varsling.
- *Media:* Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser:* Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor:* Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillsperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i

grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådingen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda.

Innstillingene fra formannskapet vil samme danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget.

Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følger av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 18/2560

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 28.08.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 28.08.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 28.08.18

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Roger Antonsen
Arkivsaksnr.: 18/2544

Arkiv: A20

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

SKISSEPROSJEKT - MULIGHETSSTUDIE FOR SISTRANDA SKOLE

Forslag til vedtak:

Frøya kommunestyre bevilger inntil kr 225.000,- eks mva til å utrede et skisseprosjekt/mulighetsstudie for Sistranda skole vedrørende fremtidig arealbehov. Bevilgningen finansieres via reserverte tilleggsbevilgninger.

Saksopplysninger:

Følgende ble vedtatt av Frøya kommunestyre 30. mai 2018:

62/18

NY SKOLE PÅ SISTRANDA MED BARNEHAGE - FUNKSJONSANALYSE

Vedtak:

1. Kommunestyret tar til etterretning vedlagte funksjonsanalyse hva gjelder generelle pedagogiske, organisatoriske og arealmessige betraktninger ved etablering av ny skole for barnetrinnet.
2. Kommunestyret ber rådmannen sikre tomt ihht funksjonsanalysens beskrivelse av et hensiktsmessig uteområde for barn i nærheten av alternative læringsarenaer, og iverksette videre planlegging (skisseprosjekt) for ny fulldelt barneskole på Sistranda med plass til 250 elever.
3. Planløsningen av ny 1-7 skole skal i pedagogisk/organisatorisk og økonomisk sammenheng ta hensyn til at første byggetrinn om ønskelig kan bli en skole for småskoletrinnet for 150 elever, og at bygget skal kunne utvides for økt elevkapasitet og barnehageformål på et senere tidspunkt.
4. Kommunestyret vedtar at ved etablering av ny 1-7 skole på Sistranda, skal Sistranda skole omorganiseres til ren ungdomsskole.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret ga i sak K-59/17 av 01.06.17, ved behandling av skolebruksplanen, rådmannen i oppdrag å utrede 1-4 skole med barnehage på Sistranda, se på tomt, og samtidig se behov for økt lokal barnehagedekning på Nabeita inn i dette bildet.

Sigbjørn Hellevik har på vegne av rådmannen stått for utredningsprosessen i nært samarbeid med en arbeidsgruppe av pedagoger under ledelse av Margit Kristiansen Myrseth ved Sistranda skole.

Funksjonsanalyse

Funksjonsanalysen, som er første steg i prosess for utredning av skole-og/eller barnehagebygg, er kort fortalt brukernes beskrivelse om hva som skal skje i bygget av pedagogisk aktivitet, hvordan aktiviteten skal organiseres, og arealbehovet som konsekvens. Analysen skal både kunne gi grunnlag for politiske valg om realisering, og være arkitektens utgangspunkt for det videre arbeide mot et skisseprosjekt og forprosjekt ved evt. videreføring av byggeprosjektet.

Vurdering:

Som beskrevet i ovennevnte sak K- 62/18 og K- 59/17 er neste skritt i prosessen å koble opp en arkitekt for å utrede et skisseprosjekt/mulighetsstudie.

Rådmannen har vært i kontakt med Eggen Arkitekter om oppdraget med å utrede et skisseprosjekt. Eggen Arkitekter regnes som en nestor innen skole og arkitektur. Eggens Arkitekter har vært på befaring og foretatt en innledende vurdering av Sistranda skole, den gamle VGS og kommunal tom vis a vis Frøya storhall.

På bakgrunn av dette møte er det skissert 3 alternative skisseprosjekt/mulighetsstudie som må utredes:

Alternativ 1

Rehabilitering og ombygging av eksisterende skolekompleks

Tilpasning av eksisterende bebyggelse for barneskole og ungdomsskole med 250 + 150 elever. Det skal legges til rette for en trinnvis utvikling av skolestrukturen. Fokus på utearealenes størrelse og kvalitet, inkludert adkomst- og trafikkforhold for gående, syklende, parkering, buss og varetransport. Det skal vurderes mulighet for senere utbygging av barnehage med to avdelinger i tilknytning til skolen.

Alternativ 2

Rehabilitering kombinert med raving og nybygg i eksisterende skoleområde inkl den gamle VGS.

Tilpasning av deler av eksisterende bebyggelse for ungdomsskole med 150 elever. Riving av store deler av øvrig bebyggelse for nybygg av barneskole 1 - 7 med 250 elever. Det skal legges til rette for en trinnvis utvikling av skolestrukturen. Fokus på utearealenes størrelse og kvalitet, inkludert atkomst- og trafikkforhold for gående, syklende, parkering, buss og varetransport. Det skal vurderes mulighet for senere utbygging av barnehage med to avdelinger i tilknytning til skolen.

Alternativ 3.

Ny barneskole på tomt nord for idrettshall. Riving/ombygging for ungdomsskolen

Tilpasning av deler av eksisterende bebyggelse for ungdomsskole med 150 elever.

Nybygg for barneskole 1 - 7 med 250 elever på ny tomt nord for idrettshall. Det skal legges til rette for en trinnvis utbygging. Fokus på utearealenes størrelse og kvalitet, inkludert atkomst- og trafikkforhold for gående, syklende, parkering, buss og varetransport. Det skal vurderes mulighet for senere utbygging av barnehage med to avdelinger i tilknytning til barneskolen.

Kalkyle.

Det vil bli utføres en grov, sammenlignende kalkyle for alternativene. "Restverdi" og investeringsbehov for gjenstående deler av Sistranda skole skal estimeres.

I alternativ 1 og 2 inngår den gamle VGS bygningen i kalkylen med en kjøpesum på 10 mill. kr inkl. mva.

Det vil bli beregnes årskostnader for alternativene.

Det vil bli utarbeidet en oppsummering av resultatene med anbefaling.

Det er fra Eggen arkitekter estimert et timeforbruk på 180 timer a kr 1.250,- eks mva.

Dvs en total kostnader på kr 225.000,- eks mva.

Rådmannen anbefaler at Eggen arkitekter engasjeres til å utrede et skisseprosjekt/mulighetsstudie for Sistranda skole vedrørende fremtidig arealbehov.

Økonomiske konsekvenser:

Finansering forslås via Reserverte tilleggsbevilgninger med kr 225.000,-.

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Restsaldo etter bevilgning vil være kr 153.000,-

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Berit Flåmo
Arkivsaksnr.: 18/2457

Arkiv: 140

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

INNSPILL KOMMUNEPLANENS AREALDEL - NABEITA KRETS

Forslag til vedtak:

Formannskapet ber administrasjonen innarbeide tilrådte innspill for Nabeita krets i høringsforslag til kommuneplanens arealdel.

Formannskapet gir administrasjonen fullmakt til å foreta mindre kartmessige justeringer, endringer av formål, samt tekniske opprettinger under utarbeidelse av høringsforslag.

Vedlegg:

Konsekvensutredning og ROS-analyse Nabeita krets
Oversiktstabell innstilling Nabeita krets
Kart alle innkomne innspill
Kart innstilling med gjeldende arealplan
Innkomne innspill Nabeita krets

Saksopplysninger:

Innledning

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I sak 148/16, Planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, vedtok kommunestyret at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune skulle rulleres i inneværende kommunestyreperiode.

Planprogram

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative

virksomheter av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak 144/17 den 14.12.2017.

Prosess

Etter planprogrammet var vedtatt ble det åpnet for å gi innspill til ny arealplan i perioden mars 2018-31.05.2018.

Det ble gjennomført flere ulike tiltak for å nå så mange som mulig under innspillperioden:

- *Folkemøter*: det ble avholdt 4 folkemøter med utgangspunkt i valgkretsene. På møtene møtte mellom 30-50 stk. Til sammen anslått ca. 150 personer.
- *Hjemmeside*: Revidering av kommuneplanens arealdel inneholder oppdatert informasjon om prosessen på kommunens hjemmeside, samt mulighet til å gi innspill digitalt.
- *Annonsering*: Det ble annonsert i lokale media.
- *Direkte kontakt*: Næringslivet, samt fiskarlag, ble kontaktet direkte ved brev, mailer, samt møter.
- *Tekstmeldinger*: Alle grunneiere i kommunen ble kontaktet direkte gjennom UMS-varslingsnett.
- *Media*: Flere medieoppslag for å informere om prosessen.
- *Interne prosesser*: Kommunens egne behov ble gjennomgått og gitt innspill på.
- *Åpent kontor*: Administrasjonen har hatt åpent kontor kontinuerlig i innspillperioden for å bistå med utfylling av skjema, utskrift av kartvedlegg og annen veiledning av innbyggere.

Totalt er det kommet inn ca. 200 innspill i innspillperioden. Innspillene varierer fra endring av arealformål, ønske om opprettholdelse av eksisterende arealbruk/regulering, samt ulike synspunkter på planbestemmelser, arealbruk m.m.

Konsekvensutredning og ROS-analyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jmfør PBL § 4-2.

Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jmfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

Alle innkomne innspill er vurdert etter temaene beskrevet i vedtatt planprogram, og følger saken i dokumentet Konsekvensutredning og ROS-analyse.

Vurdering

Vedtatt planprogram gir strategier for vurdering av innspillene.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realisererte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

I tillegg til disse føringene skal arealplanen ivareta nasjonale og regionale interesser, i tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5. Planprogrammet inneholder en nærmere beskrivelse av dette.

Strategier fra planprogrammet, konsekvensutredning og ROS-analyse, samt nasjonale og regionale føringer danner sammen grunnlaget for innstillingen til innkomne innspill.

Annet

Forholdet til gjeldende reguleringsplaner: Flere av innspillene omfattes av gjeldende reguleringsplaner. Det tilrådes at disse innspillene bør omfattes av en eventuell reguleringsendring.

Arealreserver: I vedtatt planprogram er gjennomgang av arealreserver påpekt. I tilrådningen er det foreslått områder i eksisterende arealplan som kan tas ut, samt foreslått opphevelse av gjeldende reguleringsplaner som ikke er realisert. Disse er kommentert ut i Konsekvensutredning og ROS-analyse, samt bemerket i oversiktstabellen.

Vurdering:

På bakgrunn av den store mengden innspill fremmes disse til behandling i formannskapet i totalt 4 saksfremlegg; Nordskag, Nabeita, Dyrøy/Øyrekka og Nettet/Sistranda.

Innstillingene fra formannskapet vil samme danne utgangspunkt for utarbeidelse av høringsforslag for kommuneplanens arealdel for hele kommunen. Høringsforslaget skal behandles i formannskap og kommunestyre i tråd med planprogram.

I saksfremlegget følger flere vedlegg. Disse inngår alle som en del av saksfremlegget.

Alle innkomne innspill er vurdert enkeltvis i Konsekvensutredning og Ros-analyse, i henhold til alle tema for dette. Vurderingen for hvert enkelt innspill følges av innstilling til innspillet.

Det er vedlagt to kart. Ett kart viser alle innkomne innspill i kretsen. Det andre kartet viser tilrådte innspill sammenholdt med gjeldende plan.

Det er utarbeidet en oversiktstabell som vil gjøre det enklere å orientere seg mellom kart og Konsekvensutredning og ROS-analyse. Avmerkede innspill i kart har ett nummer som man vil finne igjen i tabellen, samt Konsekvensutredning og ROS-analyse. I tabellen er det angitt hvilket sidetall vurderingen av innspillet ligger på, samt eventuell kort kommentar.

Alle innspill er i sin helhet vedlagt.

Forhold til overordna planverk:

I tråd med PBL, vedtatt kommunal planstrategi, samt vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.