

Saksframlegg

Arkivreferanse: 2025/83-27

Saksbehandler: Silje Merethe Sætre

Avdeling: Samfunn/næring/utvikling/prosjekt

Saken skal behandles i følgende utvalg

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
Formannskapet	30.09.2025	114/2025
Kommunestyret	02.10.2025	124/2025

Fastsetting av planprogram for kommuneplanens samfunns- og arealdel

Kommunedirektørens forslag

Kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens samfunns- og arealdel 2025-2040 med de justeringene som fremgår i saksframlegget.

Vedlegg:

- 1 Planprogram - Kommuneplan 2025-2040
- 2 Merknadsbehandlingskjema_planprogram_23.09.25
- 3 Frøya kommune - høringsuttale oppstart kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, samt høring av planprogram.docx
- 4 Fylkeskommunens uttalelse - varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, samt høring av planprogram - Frøya kommune.PDF
- 5 Høringsinnspill til planprogram for kommuneplan og naturmangfoldsplan på Frøya.pdf
- 6 Høring - planprogram kommuneplan
- 7 Fiskeridirektoratets uttalelse til varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram - kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2027-2040 - Frøya kommune.pdf
- 8 Innspill til varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel - Samt høring av planp.pdf
- 9 Uttalelse til varsel om oppstart med høring av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og are.pdf
- 10 5592543_1_1.PDF

- 11 Arealplan2540 (1).docx
- 12 Uttalelse vedrørende varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, samt høring av planprogram, Frøya kommune.pdf
- 13 Uttalelse- Varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, samt høring av planprogram - Frøya kommune
- 14 Kystverkets innspill - Oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel - Høring av planprogram - Frøya kommune - Trøndelag fylke.pdf
- 15 Uttalelse til varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel samt høring av planprogram 2027 - 2040 - Frøya kommune.PDF
- 16 Uttalelse til varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, samt høring av planprogram.pdf
- 17 Automatisk tilbakemelding - Varsel om oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel samt hø.pdf

Saksopplysninger

Frøya kommune varslet oppstart og la forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ut til offentlig høring i perioden 26.06.25 – 22.08.25. Det er mottatt uttalelser fra statlige og regionale myndigheter, organisasjoner, lag og foreninger, samt privatpersoner.

Høringsuttalelsene har i hovedsak bekreftet retningen i planprogrammet, men peker på noen viktige områder som må følges opp:

- **Statsforvalteren:** behov for tydeligere fokus på samfunnssikkerhet, klima og miljø, naturmangfold og jordvern.
- **NVE:** vektlegging av flom- og skredfare og klimatilpasning.
- **Mattilsynet:** drikkevann som kritisk infrastruktur, behov for hensynssoner.
- **Kystverket og Fiskeridirektoratet:** hensyn til fiskeri, akvakultur, havner og sjøtransport.
- **Statens vegvesen:** behov for samordnet areal- og transportplanlegging og trafiksikkerhet.
- **Trøndelag fylkeskommune:** løfter frem kunst og kultur som tverrgående tema i samfunnsutviklingen, sterkere medvirkning (særlig for barn og unge), og bruk av både kvantitativt og kvalitativt kunnskapsgrunnlag.
- **Andre innspill** (bl.a. lag, foreninger og privatpersoner): har gitt viktige innspill om lokale trafiksikkerhetstiltak, arealformål og vern av naturverdier.

For å følge opp høringsinnspillene er det gjort noen endringer og presiseringer i planprogrammet. Flere innspill handlet om sjøarealene, særlig balansen mellom akvakultur, fiskeri, ferdsel, naturmangfold og friluftsliv. Dette har ført til et nytt kapittel om planvask i kommunens sjøarealer, der eksisterende avsetninger gjennomgås systematisk. Videre har Statsforvalteren og flere andre understreket behovet for en grundig konsekvensutredning. Det er derfor lagt inn et nytt kapittel om utredningsprogram for KU, som presiserer hvilke tema som skal belyses i den videre prosessen.

Eksakte endringer er:

- Side 7, «Balanse mellom næringsutvikling og blågrønne verdier»
Nytt kulepunkt: Balansere hensynet til naturmangfold, friluftsliv og klima med arealbruk i sjø, inkludert akvakultur, fiskeri og ferdsel.
- Side 13, «Arealdelen – styring av arealbruk i tråd med målene i samfunnsdelen»
Kulepunkt nr. 6 er oppdatert med: ... Dette inkluderer avveining mellom ulike interesser i sjøarealene, særlig akvakultur, fiskeri, ferdsel, naturmangfold og friluftsliv.
- Side 14: Nytt delkapittel – Planvask i kommunens sjøarealer
- Side 15: Nytt kapittel – Utredningsprogram for konsekvensutredning

Endringene er gjort for å følge opp både lovkrav og høringsinnspill fra statlige og regionale myndigheter. Planvasken i sjøarealer gir kommunen en systematisk gjennomgang av eksisterende avsetninger til flerbruk, akvakultur og fiskeri, og vurderer disse opp mot oppdatert kunnskap om naturmangfold, friluftsliv og ferdsel. Utredningsprogrammet for konsekvensutredning (KU) presiserer hvilke tema som skal utredes i forbindelse med arealdelen, og sikrer at planarbeidet skjer på et kunnskapsbasert, helhetlig og transparent grunnlag. Til sammen gjør disse tilleggene planprogrammet mer robust og bidrar til å redusere risikoen for innsigelser i den videre planprosessen. Alle høringsinnspill samt et skjema for merknadsbehandling følger som vedlegg til saken.

Vurdering

Planprogrammet vurderes nå som et godt og helhetlig styringsverktøy for det videre arbeidet med kommuneplanen. Høringsuttalelsene er innarbeidet på en måte som gir tydelig retning uten å binde opp detaljer som skal behandles i selve planprosessen.

De største endringene gjelder sjøareal og samfunnssikkerhet, samt at det nå er tatt inn et eget utredningsprogram for konsekvensutredning (KU). Dette er i tråd med både nasjonale og regionale føringer og vil bidra til å sikre et solid kunnskapsgrunnlag for arealdelen.

Forhold til overordna planverk

Planprogrammet bygger på plan- og bygningsloven og er i tråd med nasjonale forventninger til kommunal planlegging, samt regionale planer og strategier (Trøndelagsplanen, delplaner for kultur, frivillighet, barn og unge m.m.).

Frøya kommune legger bærekraftsmålene til grunn som en overordnet referanse i planleggingen, i tråd med både nasjonale forventninger og kommunens egen planstrategi (2024–2027).

Flere av hovedtemaene i planprogrammet har direkte koblinger til bærekraftsmålene:

- Folkehelse og livskvalitet → mål 3 (God helse og livskvalitet) og mål 10 (Mindre ulikhet).
- Klima, natur og blågrønne verdier → mål 13 (Stoppe klimaendringene), mål 14 (Livet i havet) og mål 15 (Livet på land).
- Kompetanse og rekruttering → mål 4 (God utdanning) og mål 8 (Anstendig arbeid og økonomisk vekst).
- Kultur for samhandling og helhetlig planlegging → mål 11 (Bærekraftige byer og lokalsamfunn) og mål 17 (Samarbeid for å nå målene).

Gjennom kommuneplanen skal bærekraftsmålene ikke bare fungere som en sjekkliste, men som en rettesnor for hvordan Frøya kommune kan forene lokale prioriteringer med nasjonale og globale samfunnsutfordringer.

Planprogrammet er også forankret i Frøya kommunes gjeldende planstrategi (2024–2027), som peker ut satsingsområder knyttet til kultur for samhandling, effektivisering

og tjenestekvalitet, samt rekruttering og kompetanseutvikling. Videre har programmet en tydelig kobling til målene i gjeldende kommuneplanens samfunnsdel (2015–2027). Satsingen på folkehelse, trivsel og inkludering videreføres gjennom fokus på medvirkning og livskvalitet. Ambisjonene om å balansere bruk og vern av natur og klima forsterkes med nytt kunnskapsgrunnlag gjennom planvask og konsekvensutredning. Målene om næringsutvikling og blå sektor videreføres, samtidig som kulturens rolle som samfunnsutviklingskraft er løftet sterkere frem. Til sist viderefører programmet målet om en robust og samhandlende kommuneorganisasjon, gjennom temaet «Kultur for samhandling og helhetlig planlegging».

Justeringen som er gjort gjennom nytt KU-kapittel ivaretar kravene i forskrift om konsekvensutredning og bidrar til å sikre samsvar med både nasjonale, regionale og lokale føringer.

Økonomiske konsekvenser

Godkjenning av planprogrammet innebærer ingen direkte økonomiske konsekvenser.