

FRØYA KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Kommunestyret:			
Møtested:	Møtedato:	Møtetid:	Av utvalgets medlemmer møtte
Kommunestyresalen, Frøya rådhus	01.09.2016	10:00 - 13:20	22 av 23
Fra og med sak:	144/14		
Til og med sak:	154/16		

Faste representanter i Kommunestyret i perioden 2015 - 2019

<u>Arbeiderpartiet:</u> Berit Flåmo Kristin Reppe Storø Pål Terje Bekken Gunn Heidi Hallaren Torbjørn Måsøval Geir Egil Meland Vida Zubaite-Bekken Heidi Taraldsen Sigrun Sumstad Sørдал Ann Kristin Kristoffersen Arne Ervik Helge Borgen	<u>Sosialistisk Venstreparti:</u> Ola Vie <u>Fremskrittspartiet:</u> Aleksander Søreng Hans Kristian Werkland Bjørnar Gisle Grytvik	<u>Høyre:</u> Martin Nilsen Remy Strømskag <u>Senterpartiet:</u> Knut Arne Strømøy <u>Venstre:</u> Arvid Agnar Hammernes Ola Agnar Grønskag Ingrid Skjærstein Johansen Tove Merete Vedal
---	--	--

Faste representanter med forfall:

<u>Arbeiderpartiet:</u> Sigrun Sumstad Sørдал	<u>Sosialistisk Venstreparti:</u> Ola Vie <u>Fremskrittspartiet:</u> Hans Kristian Werkland	<u>Venstre:</u> Arvid Agnar Hammernes Ingrid Skjærstein Johansen Tove Merete Vedal
---	--	--

Vararepresentanter som møtte:

<u>Arbeiderpartiet:</u> Randi Rabben Eli Ann Karlsen	<u>Sosialistisk Venstreparti:</u> Eskil Sandvik <u>Fremskrittspartiet:</u> Mona Olsen Skarsvåg	<u>Venstre:</u> Harald Ole Aursøy Susan Sæther
---	---	---

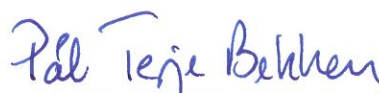
Merknader:

1. Innkalling til møte med saksliste ble enstemmig godkjent.
2. Rep. Randi Rabben ble innvilget permisjon fra kl 13.00. Rep. Eli Ann Karlsen tiltredde kl 13.00.

Underskrift:



Berit Flåmo
Ordfører



Pål Terje Bekken
Protokollunderskriver



Siv-Tove Skarshaug

Sekretær

HOVEDUTSKRIFT

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 01.09.2016

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
144/16	16/2452 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 23.06.16
145/16	16/2453 REFERATSAKER
146/16	16/591 RAPPORT FRA FORVALTNINGSREVISJON AV SAMHANDLINGSREFORMEN
147/16	16/1915 RAPPORT FRA SELSKAPSKONTROLL AV HAMOS FORVALTNING IKS
148/16	16/853 KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2016 - 2020
149/16	16/976 REGULERINGSPLAN - SULA, VASSØYA, STRANGØYA OG FØLINGEN
150/16	16/2351 SØRSKAGET BOLIGFELT - KOMMUNAL UTVIDELSE AVLØPSANLEGG
151/16	16/2000 SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV TOVE MERETE VEDAL
152/16	16/2463 HØRING - NÆRPOLITIREFORMEN
153/16	16/2455 ORDFØRERS ORIENTERING
154/16	16/2457 RÅDMANNS ORIENTERING

144/16

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 23.06.16

Vedtak:

Protokoll fra møte 23.06.16 godkjennes som framlagt.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 23.06.16 godkjennes som framlagt.

145/16

REFERATSAKER

Vedtak:

Referatene tas til orientering.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Referatene tas til orientering.

146/16

RAPPORT FRA FORVALTNINGSREVISJON AV SAMHANDLINGSREFORMEN

Vedtak:

1. Kommunestyret tar rapport fra forvaltningsrevisjon av samhandlingsreformen til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler rådmannen å fortsette arbeidet for å redusere sårbarhet knyttet til sykepleiefaglig kompetanse ved sykehjemmet ved korttidsfravær.
3. Kommunestyret ber rådmannen sette i verk tiltak for å øke kommunens bruk av SiO.
4. Kommunestyret ber rådmannen invitere samhandlingsdirektøren ved St. Olavs hospital til et kommunestyremøte for å orientere om samhandlingen mellom kommunen og St. Olavs hospital.
5. Rådmannen bes rapportere om oppfølgingen av rapporten innen 31.12.2016.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar rapport fra forvaltningsrevisjon av samhandlingsreformen til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler rådmannen å fortsette arbeidet for å redusere sårbarhet knyttet til sykepleiefaglig kompetanse ved sykehjemmet ved korttidsfravær.
3. Kommunestyret ber rådmannen sette i verk tiltak for å øke kommunens bruk av SiO.
4. Kommunestyret ber rådmannen invitere samhandlingsdirektøren ved St. Olavs hospital til et kommunestyremøte for å orientere om samhandlingen mellom kommunen og St. Olavs hospital.
5. Rådmannen bes rapportere om oppfølgingen av rapporten innen 31.12.2016.

147/16

RAPPORT FRA SELSKAPSKONTROLL AV HAMOS FORVALTNING IKS**Vedtak:**

Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med følgende innstilling:
Kommunestyret tar rapporten til orientering, og forventer at:

1. Eierne gjør en vurdering av styresammensetning og praksis for valg av styre i tråd med revisjonens anbefalinger.
2. Selskapet sikrer at selvkostfondet brukes i samsvar med krav til selvkost.
3. Forskrift for husholdning i HAMOS vedrørende fritidsbebyggelse endres slik at den blir i tråd med krav fra Miljødirektoratet.
4. Selskapet og eierne sikrer at delegering av myndighet for innfordring av renovasjonsgebyret blir lik i eierkommunene.

Kommunestyret ber formannskapet og kommunens eierrepresentant sørge for at dette etterkommes.

Kommunestyret ber om at det rapporteres om oppfølging av punktene i forbindelse med neste behandling av eierskapsmeldingen i kommunestyret.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med følgende innstilling:
Kommunestyret tar rapporten til orientering, og forventer at:

1. Eierne gjør en vurdering av styresammensetning og praksis for valg av styre i tråd med revisjonens anbefalinger.
2. Selskapet sikrer at selvkostfondet brukes i samsvar med krav til selvkost.
3. Forskrift for husholdning i HAMOS vedrørende fritidsbebyggelse endres slik at den blir i tråd med krav fra Miljødirektoratet.
4. Selskapet og eierne sikrer at delegering av myndighet for innfordring av renovasjonsgebyret blir lik i eierkommunene.

Kommunestyret ber formannskapet og kommunens eierrepresentant sørge for at dette etterkommes.

Kommunestyret ber om at det rapporteres om oppfølging av punktene i forbindelse med neste behandling av eierskapsmeldingen i kommunestyret.

148/16

KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2016 - 2020

Vedtak:

Kommunestyret i Frøya kommune vedtar kommunal planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, datert 19.08.16, jamfør Plan- og bygningslovens § 10-1.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret i Frøya kommune vedtar kommunal planstrategi for Frøya kommune 2016-2020, datert 19.08.16, jamfør Plan- og bygningslovens § 10-1.

149/16

REGULERINGSPLAN - SULA, VASSØYA, STRANGØYA OG FØLINGEN

Vedtak:

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, vedtar Frøya kommune å egengodkjenne reguleringsplanen for Sula, Vassøya, Strangøya og Følingen, som vist på plankart datert 04.04.16, med planbestemmelser datert 07.07.16 og planbeskrivelse datert 30.03.16.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, vedtar Frøya kommune å egengodkjenne reguleringsplanen for Sula, Vassøya, Strangøya og Følingen, som vist på plankart datert 04.04.16, med planbestemmelser datert 07.07.16 og planbeskrivelse datert 30.03.16.

150/16

SØRSKAGET BOLIGFELT - KOMMUNAL UTVIDELSE AVLØPSANLEGG

Vedtak:

Kommunen aksepterer å dekke kostnadene for en utvidelse av avløpsrenseanlegget for Sørskaget boligfelt under følgende forutsetninger:

- 1. Renseanlegget dimensjoneres for 20 stk ekstra boliger (100 pe) og kommunen dekker merkostnadene for dette (ca. kr. 800.000,- ekskl. mva)**
- 2. Kostnadene belastes budsjettposten 551326 Kloakkutbygging**
- 3. Kommunen overtar anlegget når minst 10 boligheter i Sørskaget boligfelt er ferdigstilt og tatt i bruk som opprinnelig forutsatt i søknad om kommunal overtakelse, sak nr. 77/16 (arkivsak 16/1626) eller så snart én av de eksisterende boligene er tilknyttet anlegget.**

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 01.09.16:

Bjørnar Grytvik meldte seg innhålig da han er saksbehandler i saken.

Forslag til vedtak:

Kommunen aksepterer å dekke kostnadene for en utvidelse av avløpsrenseanlegget for Sørskaget boligfelt under følgende forutsetninger:

1. Renseanlegget dimensjoneres for 20 stk ekstra boliger (100 pe) og kommunen dekker merkostnadene for dette (ca. kr. 800.000,- ekskl. mva)
2. Kostnadene belastes budsjettposten 551326 Kloakkutbygging
3. Kommunen overtar anlegget når minst 10 boligenheter i Sørskaget boligfelt er ferdigstilt og tatt i bruk som opprinnelig forutsatt i søknad om kommunal overtakelse, sak nr. 77/16 (arkivsak 16/1626) eller så snart en av de eksisterende boligene er tilknyttet anlegget

151/16

SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV TOVE MERETE VEDAL

Vedtak:

1. Ut fra kommunelovens § 15. pkt. 2 som sier: Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjette sine plikter i vervet.
Tove Merete Vedal innvilges ut fra dette permisjon fra sine verv fra august 2016 og ut august 2017.
2. Det gjøres følgende valg i perioden august 2016 – august 2017 mens Tove Merete Vedal innvilges permisjon:
Per Johan Johansen blir siste var i kommunestyret.
Halgeir Arild Hammer blir fast medlem i kommunestyret og 3. vara i formannskapet og administrasjonsutvalget.
Det skjer opprykk på varamannslista i hovedutvalg for drift ved at Halgeir Arild Hammer blir 1. vara, og Edvin August Paulsen blir 2. vara. Johan G. Foss blir 3. vara i hovedutvalg for drift.
Halgeir Arild Hammer blir 1. vara i trafiksikkerhetsutvalget.

Enstemmig.

Kommunestyrets behandling i møte 01.09.16:

Følgende forslag til personer i diverse utvalg velges i Vedals permisjon ble fremmet av V:

«Det gjøres følgende valg i perioden august 2016 – august 2017 mens Tove Merete Vedal innvilges permisjon:
Per Johan Johansen blir siste var i kommunestyret.
Halgeir Arild Hammer blir fast medlem i kommunestyret og 3. vara i formannskapet og administrasjonsutvalget.
Det skjer opprykk på varamannslista i hovedutvalg for drift ved at Halgeir Arild Hammer blir 1. vara, og Edvin August Paulsen blir 2. vara. Johan G. Foss blir 3. vara i hovedutvalg for drift.
Halgeir Arild Hammer blir 1. vara i trafiksikkerhetsutvalget»

Forslag til vedtak:

Ut fra kommunelovens § 15. pkt. 2 som sier: Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet. Tove Merete Vedal innvilges ut fra dette permisjon fra sine verv fra august 2016 og ut august 2017.

152/16

HØRING - NÆRPOLITIREFORMEN

Diskusjonsgrunnlag – Effektivisering av politidistriktets lokale struktur

1. Innledning

Justis- og beredskapsdepartementet har gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur. Det er fastsatt ulike prosesskrav og beslutningsløp for endringene i tjenesteenheter og tjenestesteder, og de geografiske driftsenhetene. Endringene i tjenesteenheter og tjenestesteder skal besluttet i Politidirektoratet, mens de geografiske driftsenhetene skal besluttet etter lokale forhandlinger i politidistriktene.

1.1 Sentrale begreper

Tjenesteenhet:	Lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. En tjenesteenhet kan bestå av flere tjenestesteder.
Tjenestested:	Lokasjon hvor politiet yter tjeneste til publikum (kontorsted).
Driftsenhet:	En driftsenhet kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. Driftsenhetsleder er også tjenestestedsleder.

Innspill:

Mange er oppgitte over de mange og like begrepene. Er det ikke mulig å finne andre begreper som folk flest kan skjønne og etter hvert lære seg?

2. Overordnede målsettinger

Målet med nærpolitireformen er:

Et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpolti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og en frigjøring av personell til prioriterte oppgaver. Politiressursene skal slik rettes mer mot politiets kjerneoppgaver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikke medfører mer byråkrati og virker kostnadsdrivende. Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og ved de geografiske driftsenhetene.

Mål for lokal struktur:

Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger.

Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.

Hensikten med å etablere geografiske driftsenheter vil i tillegg til mer enhetlig organisering, være å bidra til å skape en god polititjeneste lokalt selv på steder med større variasjoner i kapasiteten ved de enkelte tjenestestedene. Dette bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse og økt fleksibilitet lokalt til å løse politiets oppgaver.

Effektivisering av politidistriktene lokale struktur skal sikre at publikum opplever et tilgjengelig og nært politi.

Innspill:

I den grad dette går på de såkalte geografiske driftsenhetene, så har Frøya kommune ikke så mange innspill. Det er positivt at det fokuseres på at det skal frigjøres tid og ressurser, som skal føre til mer synlig politi.

2.1 Vurderingskriterier for effektivisering av lokal struktur

Forslag om effektivisering av politidistriktets lokale struktur skal gjøres ut fra følgende vurderingskriterier, basert på målene for nærpolitireformen, kravene og føringer som er gitt for tjenesteenheter og tjenestesteder og de geografiske driftsenhetene.

Hensynet til:

- tilgjengelighet og service overfor publikum
- kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap
- effektiv ressursbruk i politidistriktet
- helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- fleksibilitet i politidistriktet

Innspill:

Kriteriene synes relevante. Vi er imidlertid sterkt i tvil om de er realistiske. Vi tar for gitt at det vil foregå en jevnlig evaluering.

3. Forslag om effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Med "tjenesteenhet" menes lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Med "tjenestested" menes lokasjon hvor politiet yter tjeneste til publikum (kontorsted).

Med effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder menes konkret:

- Ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter
- Sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner

Det følger av Politiloven § 16 annet ledd at politidistriktene skal inndeles i lensmanns- og politistasjonsdistrikter. Myndigheten til inndeling i lensmannsdistrikter, manskogddistrikter og politistasjonsdistrikter er delegert til Politidirektoratet ved Justis- og beredskapsdepartementets brev av 18. februar 2016.

3.1 Tjenesteenhetenes oppgaver

Tjenesteenhetene skal i vareta følgende oppgaver:

- Leverer ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- Ha publikumsekspedisjon
- Kriminalitetsforebyggende arbeid
- Etterforske det store flertall av straffesaker
- Ha kontakt med samarbeidspartnere
- Utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

Tjenesteenhetene må ha tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver. Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

3.2 Kvalitetskrav til tjenesteenhetene

Tjenesteenhetene skal ivareta følgende kvalitetskrav:

- Motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- Bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- Tjenestestedene har fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken
- Tjenestestedene lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Innspill:

I hvor stor grad er dette med responstid vurdert når «kabalen» er lagt for vår kommune og våre nærområder?

4. Organisering av Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag politidistrikter

Tidligere Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag politidistrikter hadde ved etableringen av Trøndelag politidistrikt noe forskjellig organisasjonsmodell.

Nord-Trøndelag politidistrikt var inndelt i tre geografiske driftsenheter bestående av et antall lensmannskontorer og politistasjoner. I Sør-Trøndelag politidistrikt var hvert lensmannskontor

og politistasjon en selvstendig driftsenhet. I tillegg var det i Sør-Trøndelag inndeling i samarbeidsregioner, som hver for seg besto av flere driftsenheter (lensmannskontor eller politistasjon).

Innspill:

Frøya kommune har tidligere avgitt 4 høringssvar vedr. politireformen. Det har vært en rød tråd at det er mulig å effektivisere gjennom å redusere antall politidistrikter, men samtidig presisert fra kommunens side at spart tid og sparte ressurser skal komme nærpolitiet til gode og gi et mer synlig politi. Samtidig må det presiseres at politiet ikke kun skal være et «blålys-politi».

Frøya kommune stiller spørsmålstegn ved hvilke kriterier som er lagt til grunn når Hitra foreslås som tjenestested, og ikke Frøya. Argument som er brukt er at Hitra tjenestested også skal «serve» Snillfjord. Samtidig åpnes det for at også Hemne kan bli tjenestested. Hva da med argumentet?

Frøya kommune ønsker ikke å gjøre dette til en diskusjon om Sistranda eller Fillan som tjenestested. Kommunen er imidlertid svært opptatt av hvilke kriterier som ligger til grunn for valg av tjenestested. Her vil kommunen komme med en del viktige punkter som må vurderes når en god politifaglig dekning skal oppnås:

- Frøya kommune ligger ytterst av kommunene i Trøndelag.
- Kommunen er en av de største vekstkommunene i landet – relativt sett, jfr kunnskapsheftet som nå er utgitt av Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag fylkeskommuner ifb med sammenslåingen av de to fylkene.
- Kommunen har den nest lengste kystlinjen i Norge, bare Vikna har lengre kystlinje.
- Befolkningen i øyrekka utenfor Fast-Frøya er fordelt på 6 øyer og det er store avstander. I sommerhalvåret er flere øyer bebodd og da helt ute på Halten. Det er 9 mil i luftlinje mellom Titran på Fast-Frøya og Halten.
- Av befolkningen har 22,6 % fremmedspråklig bakgrunn. For Frøya en helt nødvendig tilvekst, men det gir selvsagt også utfordringer, og det faktum at disse må ut av kommunen for å få ordnet nødvendige papirer, er sløsing med tid og ressurser.

For ytterligere å understreke betydning av lokalt tilstedeværende politi, er følgende sakset fra innspills-debatten i Frøya kommunestyre 01.09.16:

- Hovedbudskapet er nå at Frøya kommune må ha et eget levende tjenestested med åpningstider for publikum. Dette for å sikre god kontakt med befolkningen, en bred kontaktflate, og ikke minst også være tilgjengelig for øyrekken.
- Det må sikres at det i fremtiden er et lokalpoliti som er tett på sin befolkning, ikke minst bosettingsmessig for tjenestepersonene. Dette for bedre å kunne fange opp signaler og bevegelser i samfunnet, enten det være seg voldsepisoder, familievold, overgrep og narkotikalovbrudd. For å drive godt forebyggende arbeid så må Frøya kommune ha sitt eget lokalt tilstedeværende politi. Og noe av gevinsten med dette vil også være folkets trygghetsfølelse.

- Lokalpolitiet må også kunne ha en god og jevnlig dialog med samarbeidspartnere innenfor det offentlige og det private.
- Frøya som samfunn og Sistranda som kommunesenter har vært og er inne i en positiv utvikling som krever at også politiet posisjonerer seg klokt i forhold til dette. SSB sine siste framskrivninger viser at Frøya kan ha i underkant av 1000 innbyggere flere enn Hitra om 20 år.
- Frøya lensmannskontor kan med sine 6 stillingshjemler levere publikumsservice 5 dager i uka, med en forskjøvet åpningstid en ettermiddag pr uke. De kan i tillegg levere på behovet innen vakt og beredskap sammen med Hitra døgnet rundt hele året med noe bruk av reservetjeneste, samt og fullt ut etterforske de fleste lovbrudd. Noen få saker i løpet av året kan kreve bistand fra spisskompetanse.
- Det er ingen gevinster ved å samle utrykningsstyrken inne på Fillan. Folk på Frøya er heller ikke fornøyd med å kjøre "bomturer" til nabokommunen for å få ordnet noe innen forvaltningsområdet. Ei heller for å slå av en prat om sønnens mulige rusproblemer, eller mobbingen på skolen, eller tvisten i nabolaget som nesten førte til vold, kvinnen som ikke vet om hun tør å anmelde sin voldelige mann eller mora som lurte på om datteren kan være voldtatt. Disse samtalene vil for mennesker bosatt på Frøya sjelden eller aldri bli gjennomført når det ikke finnes et sted i vårt kommunesenter hvor de kan sette seg ned å prate uformelt med politiet.
- Utover dette er det også viktig som politimyndighet og kunne gi råd og veiledning i alle andre slags praktiske sammenhenger. Folks positive kontakt med politiet, gir politiet garantert noe tilbake på sikt. Den gode dialogen er viktig både for at viktig informasjon skal tilflyte politiet men også i forhold til å forebygge kriminalitet. Denne dialogen er i ferd med å forsvinne når politiet nå mer og mer går over til å være et blålyspoliti. En slik fysisk tilstedeværelse må vi kunne ta oss råd til i dagens samfunn, og ikke før dette er på plass igjen kan vi si at vi har et nærpolti på Frøya.

5. Grunnlag for forslagene

Det foreligger klare politiske føringer for nærpolitireformen både når det gjelder krav til oppgaveutførelse og organisering, jfr. pkt. 2.

5.1 Tidligere OU-prosesser i NTPD og STPD

Begge politidistrikter har i de senere år gjennomført lokale OU-prosesser med stor grad av involvering, både internt og eksternt.

Politimesteren i Nord-Trøndelag etablerte 22.3.2007 en ordning med "kontaktlensmenn" hvor en lensmann/stasjonssjef representerte et geografisk område ut over eget lensmannsdistrikt. Dette var en representant som møtte i ledermøter med politimesteren, og etter hvert fikk i

oppdrag å utvikle driftskonseptet som vi kjenner i dag med tre geografiske driftsenheter. Møter med lensmenn ble fra dette tidspunkt begrenset til 3-4 pr år.

I denne endringsprosessen ligger utvikling og etablering av felles planprosess, mål- og resultatoppnåelse. De enkelte driftsenhetene og funksjonelle enheter fikk egne rammebudsjetter, med forventning om flerårig planlegging. All ressurs innenfor den enkelte driftsenhet ble betraktet som felles. Den enkelte driftsenhet etablerte egne lederfora og medbestemmelsesarena.

Det ble etablert tilsvarende ny plattform for medbestemmelse og inndeling av verneområder i politidistriktet.

Etableringen la til rette for et fundament av ledelse hvor videre utvikling internt i driftsenheten og på tvers i politidistriktet var mulig. Utviklingen av tjenestekontoret som støtte for lederne i tjenestepanlegging var en styrke i denne prosessen, spesielt med tanke på en helhetlig effektiv ressursutnyttelse. I tillegg ble virksomhetsstyringsmodell, lederstruktur og flere fagområder utredet og videreutviklet i et distriktperspektiv med utgangspunkt i forventningene i Resultatreformens fase 2.

Nord-Trøndelag ble formelt etablert ved forhandlinger i POD 22.6.2012 med tre geografiske driftsenheter, hvor driftsenhetsleder har som oppgave å "samordne administrative oppgaver på vegne av flere lensmenn". Driftsenhetslederne er rekruttert inn i rollen med utgangspunkt i funksjonsbeskrivelser fremforhandlet i dette møtet. Driftsenhetsleder har ansvar for ressursstyring, budsjett og personalansvar, virksomhetsplanlegging og den samlede resultatoppnåelsen i regionen. Driftsenhetslederne har ikke personalansvar for lensmennene, disse er forankret til politimesteren.

I Sør-Trøndelag politidistrikt ble det i forbindelse med politireform 2000 foretatt organisatoriske endringer ved at distriktet ble inndelt i fire samarbeidsregioner, hvor hver region valgte en lensmann som representant inn i politimesterens ledergruppe. Ressursen i hver region ble sett på som en helhet og det ble etablert samarbeidsforum bestående av både ledere og tillitsvalgte. I samarbeidsregionene har det over tid blitt etablert konkrete samarbeid innenfor alle saksområder. Blant annet har dette samarbeidet vært avgjørende for overgangen til helkontinuerlig patruljetjeneste i hele politidistriktet. Også innenfor etterforskning og sivile oppgaver har det utviklet seg samarbeidsordninger. Ansvar for å styre ressurs og økonomi har også i stor grad vært tillagt en driftsenhetsleder i samarbeidsregionen. Endringene har også utfordret ledelsesstrukturene gjennom å se samarbeidsregionen som en helhet, samtidig med behovet for samarbeid og utvikling på tvers av regionene.

Som et resultat av regionsamarbeidet har også personellressursen blitt flyttet internt i regionene for å utnytte ressursen på en mest mulig effektiv måte. Allerede i 2008/2009 ble det igangsatt konkret arbeid med tanke på omorganisering av regionene. I 2010 ble det etablert arbeidsgrupper med representanter fra berørte kommuner, arbeidstakerorganisasjonene og ledelsen i regionene 2 og 3. Mandatet for dette arbeidet var å utrede og komme med forslag til endringer av driftsenhetsstrukturen i regionene som skulle bidra til en bedre utnyttelse av ressursene og mer aktiv polititjeneste, herunder ivaretagelse av servicetilbudet til kommunenes innbyggere.

I region 4 (Fosen) ble det allerede i 2005 igangsatt en prosess med tanke på en sammenslåing av Ørland og Bjugn lensmannsdistrikter, og formell sammenslåing ble gjennomført fra

01.01.08. Arbeidet ble videreført og ved kongelig resolusjon av 25.05.13 ble Ørland og Bjugn, Rissa og Åfjord lensmannsdistrikter sammenslått til Fosen lensmannsdistrikt. I de to andre regionene ble det også foreslått sammenslåing av lensmannsdistrikter, men på grunn av manglende enighet med berørte kommuner lot sammenslåingen seg ikke gjennomføre.

I 2013/2014 ble på nytt etablert prosjekter i region 2 og 3 med tanke på å organisere regionene som administrative driftsenheter under ledelse av en regionlensmann med fullt personal-, budsjett- og resultatansvar. Arbeidet ble gjennomført med involvering av egne ansatte og berørte kommuner. Ny organisasjonsmodell ble foreslått, men ikke gjennomført da man fra Politidirektoratet mottok signaler om at ny organisering måtte ses i sammenheng med nærpolitireformen.

Samarbeidsformen internt i regionene har blitt utviklet over tid, og ressurs har blitt flyttet mellom driftsenhetene. Det har medført at flere driftsenheter har lite eller ingen ressurs, mens noen større enheter har blitt ytterligere styrket. Dette har gjort det mulig å etablere fagmiljøer innfor flere saksområder med de fordeler det har. I tillegg har det vært mulig å effektivisere vakt- og patruljeberedskapen ved at den operative styrken har fått færre oppmøtesteder, som igjen har medført at man har brukt mindre tid på at få samlet patruljen og tjenesten har blitt mer effektiv.

I 2014 ble det også igangsatt et prosjekt som skulle se på organiseringen av region 1 sør for Trondheim. I første omgang omfattet dette arbeidet Heimdal politistasjon og Melhus og Klæbu lensmannskontorer med mandat om å vurdere en sammenslåing og etablering i en politistasjon Sør som en administrativ driftsenhet under ledelse av en lensmann/politistasjonssjef med fullt personal-, budsjett- og resultatansvar. Midtre Gauldal lensmannskontor ble også vurdert med tanke på en eventuell innlemming i den nye stasjonen. Her ble det foreslått en administrativ driftsenhet bestående av Heimdal politistasjon og Klæbu og Melhus lensmannsdistrikter med en samlokalisering i nye lokaler. Også dette arbeidet ble stanset som en følge av arbeidet med nærpolitireformen, men prosjektet medførte at det ble etablert et eget byggeprosjekt for en ny politistasjon Sør.

6. Ny struktur for tjenesteenheter og tjenestesteder

Diskusjonsgrunnlaget er utarbeidet med bakgrunn i den organisering som har vært i de to politidistriktene og de oppgaver og kvalitetskrav som stilles til tjenesteenhetene. Både befolkningsutvikling og kriminalitetsutvikling er tatt inn i vurderingene. I tillegg er innføring av nye arbeidsmetoder, som for eksempel politiarbeid på stedet, politikontaktens rolle og innføring av ny teknologi, tatt inn.

6.1. Diskusjonsgrunnlag:

Tjenesteenhet Namdal bestående av kommunene Bindal, Vikna, Nærøy, Leka, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Snåsa, Namsos, Overhalla, Fosnes, Namdalseid og Flatanger med tjenestested Nærøy, Namsos og Grong.

Muligheter for å bruke virkemidler for å få tjenestepersonell til å bosette seg i Lierne.

Tjenesteenhet Fosen bestående av kommunene Osen, Roan, Åfjord, Ørland, Bjugn, Rissa og Leksvik med tjenestested Ørland.

Tjenesteenhet Innherred bestående av kommunene Steinkjer, Inderøy, Levanger, Verdal og Verran med tjenestested Steinkjer og Levanger/Verdal

Om tjenestestedet skal plasseres i Levanger eller Verdal må besluttes ut fra det som er mest hensiktsmessig.

Tjenesteenhet Værnes bestående av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Selbu, Tydal og Malvik med tjenestested Stjørdal.

Tjenesteenhet Trondheim bestående av Trondheim kommune unntatt Heimdal med tjenestested Trondheim Sentrum.

Tjenesteenhet Gauldal bestående av kommunene Trondheim (unntatt Sentrum), Melhus, Klæbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Oppdal og Rennebu med tjenestested Heimdal (ny politistasjon Sør), Røros og Oppdal.

Tjenesteenhet Orkdal bestående av kommunene Skaun, Orkdal, Agdenes, Meldal, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya med tjenestested Orkdal og Hitra.
Et alternativ er at det også er et tjenestested i Hemne.

7. Geografiske driftsenheter

Geografiske driftsenheter kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. Geografisk driftsenhet har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

De geografiske driftsenhetene har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og beredskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvaret for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.

Geografiske driftsenheter skal være et geografisk område i politidistriktet, som har ansvar for politioppgavene innenfor det geografiske området. Driftsenheten skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet. Forvaltningsoppgaver og sivil rettspleie (forutsatt ny lovgivning som gir hjemmel til det) samles i politidistriktet, jfr. overordnet organisasjonsmodell. Det meste av publikumskontakten i politidistriktet ivaretas av tjenestestedene i den geografiske driftsenheten.

Justis- og beredskapsdepartementet beskriver i oppdragsbrev om gjennomføring av nærpoltireformen at det tilligger de geografiske driftsenhetene å sørge for at:

- Alle kommuner har en politikontakt. Politikontaktens arbeid skal utføres i kommunen vedkommende er kontakt for. Dette vil være et viktig kontaktpunkt mellom politiet, publikum og de ulike aktørene i den enkelte kommune også der man ikke har egne

tjenestesteder. Politikontaktene skal ha en eller flere dager i uken der de er til stede i kommunene der det ikke er tjenestested.

- Politiet og kommunene utvikler forpliktende handlingsplaner slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtekter brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn.
- Politiråd etableres i alle kommuner. Politiets representanter i politirådene skal ha mandat til å forplikte politiet.
- Frivillige beredskapsorganisasjonene søkes inkludert i kommunens og politiets beredskapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå. De som møter på vegne av politiet skal ha mandat til å forplikte politiet. Møtene skal blant annet omhandle kriminalitetsbildet og ressursutnyttelse.

7.1 Krav til geografiske driftsenheter

De geografiske driftsenhetene skal:

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- Ha tilstrekkelig ressurs med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- Ha hensiktsmessig vakt- og beredskapsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurs
- Ha tilstrekkelig slagvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktetsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

7.2 Ny struktur for geografiske driftsenheter

Det diskusjonsgrunnlag til ny tjenesteenhetsstruktur som foreligger medfører at den geografiske driftsenhetsstrukturen også må vurderes på nytt. Diskusjonsgrunnlaget tar utgangspunkt i de oppgaver som er beskrevet og de krav som stilles til de geografiske driftsenhetene.

Diskusjonsgrunnlag:

Alternativ 1:

GDE 1: Namdal, Innherred, Fosen. Driftsenhetsleder Steinkjer

GDE 2: Værnes, Trondheim. Driftsenhetsleder Trondheim Sentrum

GDE 3: Gauldal og Orkdal. Driftsenhetsleder Gauldal

Alternativ 2:

GDE 1: Namdal, Innherred. Driftsenhetsleder Steinkjer

GDE 2: Værnes, Trondheim. Driftsenhetsleder Trondheim Sentrum

GDE 3: Gauldal, Orkdal, Fosen. Driftsenhetsleder Gauldal

8. Videre prosess

Diskusjonsgrunnlaget vil være utgangspunktet for en intern medvirkningsprosess i politidistriktet. Lederne vil være sentrale i forhold til å informere om innholdet i dette dokumentet, og samtidig starte en lokal prosess hvor de ansatte får mulighet til å bidra med kommentarer og innspill.

Politimesteren vil gjennomføre informasjonsmøter med ordførere, rådmenn og lensmenn/stasjonssjefer i Nord-Trøndelag den 15. juni og tilsvarende i Sør-Trøndelag den 17. juni. Forslaget til fremtidig struktur vil bli sendt kommune i etterkant av disse møtene med invitasjon til å komme med innspill. Det er også planlagt med en høringskonferanse i uke 39.

Politimesterens forslag til fremtidig geografisk struktur sendes på høring til kommunene 03.10.16 med høringsfrist 14.11.16.

Før endelig forslag blir utarbeidet skal det også gjennomføres work-shops internt i politidistriktet med risiko- og sårbarhetsvurdering som hovedtema.

I etterkant av den formelle høringen med kommunene vil endelig forslag til ny geografisk struktur bli utarbeidet. Etter lokal behandling i ledergruppen og styringsgruppen blir politimesterens forslag behandlet i lokalt IDF.

Politimesterens tilrådning til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder oversendes POD innen 15. desember 2016 for videre behandling.

Endring i driftsenhetsstrukturen avgjøres lokalt. Lokale forhandlinger skal være gjennomført innen 1. april 2017.

INNSPILL:

Frøya kommunestyre er opptatt av å få vite mer om den såkalte POLITIKONTAKTEN. Vi ser at det ligger mange gode tanker om HVA en såkalt politikontakt skal være. Det er imidlertid meget tvilsomt om en slik person kan favne over alle de oppgaver som er ønskelig. En kommentar er at dette til forveksling ligner en sheriff.

Frøya kommune er kjent med fellesmerknaden fra stortingsflertallet da reformen ble vedtatt 15.juni 2015. Det ligger utvilsomt mange gode intensjoner i denne. Vi har også registrert at justisministeren peker på politikontakten når han blir utfordret på dette med nærpoliti. Frøya kommunestyre dvelte lenge ved politikontakten da innspillsnotatet ble debattert. Følgende punkter ble nevnt:

- Kontakt barnehage/skoler . Viktig at barn og unge også møter politiet uten at noe kriminelt har skjedd.
- SLF-arbeidet/politiråd (Frøya kommune har svært gode erfaringer med SLF-arbeidet, og når det hevdes at kriminaliteten er redusert, så kan en av forklaringene ligge her. Vår SLT-medarbeider er svært bekymret for det videre arbeid når politiressurser nå ser ut til å forsvinne)
- Hva med politikontakt knyttet til politibåt? Jfr den lange kystlinja, faren for miljøkriminalitet, ulovlig fiske, forurensing m.m. I kommunen har vi det største fredede området til havs i Nord-Europa – Froan – på hele 800 kvkm.
- Hva med samarbeid brann/redning? Vi bygger nå en topp moderne brann- og redningssentral på Sistranda, nede ved Siholmen, med nærhet til sjø.

I SUM kan dette med politikontakt oppsummeres slik:

- Dette kan være en god løsning, gitt at det ikke kun er snakk om få dager i uka.
- Det kan være en god løsning å knytte politikontakten opp mot brann- og redningstjenesten. Felles lokalisering?
- Kanskje det også her bør vurderes et annet navn. Begrepet er tidligere brukt – også i politisk sammenheng - om en politikontakt slik vi har en fastlege.

Frøya kommune har tidligere avgitt 4 høringsuttalelser etter at det store reformarbeidet startet. I den forrige uttalelsen var vi opptatt av forliksrådets rolle – uten at det ga synlige resultater. Denne gangen er vi gitt anledning til å komme med innspill FØR ny høring sendes ut. Da får vi også mulighet til å erfare hvor reell innflytelsen på reformarbeidet er.

Sistranda 01.09.16

Frøya kommunestyre

Berit Flåmo
Ordfører

153/16

ORDFØRERS ORIENTERING

- Pressemelding fra Trønderenergi 30 august, ble sendt ut PR.mail.
- Vinterruter fra ATB er under utarbeidelse. Flere runder mellom ATB og kommunen.
- Fylkesmannens dialogkonferanse mandag og tirsdag. Fokus på kommunereformen, klimaendringer og kriterier på skjønnsmidler.
- Felles formannskapsmøte mellom Trondheim, Hitra og Frøya.
- Ambulansedrift v/HFD leder Kristin Reppe Storø.

154/16

RÅDMANNS ORIENTERING

Frøya Storhall

- Generalforsamling i Frøya Storhall AS avholdt 23.august. Nils Jørgen Karlsen ny styreleder.
- Hallen med fotballbane, servicebygg og klatrehall forventes å være ferdig innen utgangen av oktober - forutsatt at det ikke blir for mye vind.
- Offisiell åpning enten siste halvdel av november eller første halvdel av desember. Hallen kan tas i bruk tidligere.
- Når det gjelder drift, så ønsker Frøya Storhall i første omgang å kjøpe vaktmestertjeneste og renhold av Frøya kommune.

Flerbrukshallen

Går mot ferdigstilles i Frøyahallen. Det har vært full drift med unntak 14 dager i hele byggeperioden. Sluttbefaring er satt til 9. September, da skal alt være på plass. Utstyr til basishallen er under veis. Vi står snart foran åpning der og.

Ungdomsbladene startet opp igjen i går. De trenger frivillig voksne så det er fint om flere melder sin interesse.

Steinalderløypa

Det er nå gjennomført arkeologiske registreringer ved Hammarvikvatnet, 2 arkeologer fra STFK var på Frøya 2 dager i forrige uke. Det er kartlagt skadeomfang og hvilke verdier som er gått tapt. Det er ingen tvil om at anleggsarbeidet i regi av Frøya kommune er et brudd på kulturminneloven. Avventer endelig tilbakemelding fra STFK.

Stormøte/åpent møte om Folkehøyskole, 13. September kl 17.00 – 19.30 i FFK

- Hva skal Øyrekka Folkehøgskole kjennetegnes av? Profil? Hva gjør den unik.
- Linjevalg – referansegruppa har utarbeidet et utkast/ forslag – synspunkter på det, innhold, andre forslag
- Samarbeidspartnere – hvem er det naturlig å samarbeide med.
- Næringslivet i øy-regionen – hvordan engasjere/ involvere næringsaktørene. Hvilken nytte har næringslivet av FH? Hvilken nytte har FH av næringslivet.
- Lokalisering – hvilke alternative løsninger finnes? Hvilke forhold påvirker lokalisering