

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Kristin Strømskag
Arkivsaksnr.: 17/1361

Arkiv: 141

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

KOMMUNEPLANENS AREALDEL - PLANPROGRAM OG VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret i Frøya kommune ber rådmannen varsle oppstart av arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel i henhold til plan- og bygningslovens § 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i perioden 06.06.2017 til 09.08.2017, jamfør plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13.
3. Det bes særlig om innspill på fokusområder og strategier for revideringen.

Vedlegg:

Høringsutkast planprogram for kommuneplanens arealdel.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt 15.02.2011. Arealplanen omfatter både land- og sjøareal i Frøya kommune.

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I kommunens vedtatte planstrategi for Frøya kommune 2016-2020 fra sak 148/16 i kommunestyret, 01.09.16, står følgende:

Kommuneplanens arealdel (arealplanen) for Frøya kommune ble vedtatt 2011. Antall dispensasjonssaker har vært høy de siste årene. Frøya er en kommune i sterk utvikling, både befolknings- og næringsmessig, som påpekt i teksten over. Dette medfører også et press på arealene. Det er derfor viktig at Frøya kommune har en arealplan som tar høyde for veksten, både i forhold til bruk og vern av områdene til

land og til sjøs. Samfunnsplanen gir føringer for forvaltning av arealene og vil benyttes i arbeidet. Under forrige rullering ble Kystzoneplanen inkludert i arealplanen. Det er ønskelig at dette videreføres.

I planstrategien legges det med bakgrunn i det overstående opp til at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune rulleres i perioden 2016-2018.

Planprogram

Første fase i arbeidet med arealplanen er å legge fram et planprogram for arbeidet. Planprogram for kommuneplanen er hjemlet i Plan- og bygningsloven (Pbl).

Forslaget til planprogram sendes på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre lokale aktører, og legges ut til offentlig ettersyn før det behandles og fastsettes av kommunestyret. Dette er beskrevet i Plan- og bygningslovens § 11-13 slik:

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet skal i henhold til § 4-1 i Pbl, redegjøre for:

1. Formålet med planarbeidet.
2. Hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn, og behov for utredninger.
3. Aktuelle alternativer.
4. Planprosessen med frister, deltakere og opplegg for medvirkning.

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger. Med utgangspunkt i innkomne merknader, skal kommunestyret fastsette endelig planprogram. I arbeidet med selve arealplanen med konsekvensutredning og ROS, skal det tas utgangspunkt i føringene fra fastsatt planprogram.

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen. På bakgrunn av dette, samt vedtatt kommunal planstrategi er følgende fokusområder og strategier for revideringen av kommuneplanens arealdel valgt:

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til

allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Skape helsefremmende skoler og barnehager – med fokus på både psykisk og fysisk helse.
- Frøya skal ha 30 % reduksjon av klimagassutslipp innen 2020.
- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Legge til rette for levende grender gjennom å støtte grendalagsarbeid.
- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.
- Satse på nye næringer.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Gi gode rammevilkår for næringslivet.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Frøya forvalter og tar vare på mangfoldet av arter og landskap, og har en bærekraftig bruk av naturressursene.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.
- Gi gode rammevilkår for næringslivet.
- Være ledende på å videreutvikle og satse på eksisterende nye næringer.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Frøya ivaretar kulturarven:
 - Bevare, synliggjøre, formidle og bruke kulturarven gjennom å skape opplevelser.
 - Bruke kulturarven aktivt i identitetsskapende arbeid.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Satse på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Utvikle gode arenaer for organisert og uorganisert aktivitet, både lokalt og sentralt i kommunen.
- Arbeide for et mangfoldig fritidstilbud.
- Legge til rette for levende grender gjennom å støtte grendalagsarbeid.
- Skape formelle og uformelle møteplasser både lokalt og sentralt i kommunen.
- Bygge gode idretts- og nærmiljøanlegg, gjerne i samarbeid med andre.
- Ta vare på Frøyas natur for å gi muligheter til gode opplevelser og friluftsliv.
- Gjøre det enkelt for alle frøyværingene å ta de sunne valgene i hverdagen.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

Andre behov

Frøya kommune har i tillegg andre behov som vil bli tema for rulleringen.

- Gjennomgang og presisering av planbestemmelser.
- Offentlige behov: Har noen kommunale virksomheter behov for areal? (Skole, helse, vann og avløp?) Sikre kommunale bygg i arealformål.
- Vurdere behov for og plassering av massedeponi/masseuttak.

- Oppdatere arealplanen i tråd med vedtatte reguleringsplaner.
- Karttekniske justeringer, justere grenser for arealformål i tråd med eiendomsgrenser.

For ytterligere informasjon om nasjonale, regionale og lokale planer og føringer, organisering av planprosessen, opplegg for medvirkning og forslag til fremdriftsplan, vises det til vedlagt høringsutkast av planprogrammet.

Vurdering:

Høringsutkast til planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet på bakgrunn av:

Veileder T-1491: Kommuneplanens arealdel – Utarbeiding og innhold

Veileder T-1493: Konsekvensutredninger – Kommuneplanens arealdel

Høringsutkastet beskriver planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning, i tråd med plan- og bygningsloven.

Fokusområder og strategier er utarbeidet på bakgrunn av kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi, og vil bli førende for vurdering av innspill og endret arealbruk under planprosessen. På bakgrunn av dette anbefaler rådmannen at man særlig inviterer til innspill på fokusområder og strategier.

Rådmannen har vektlagt medvirkningsprosesser mer omfattende enn lovens krav, særlig gjelder dette for barn og unge. Dette er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel: *arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen*.

Det følger av plan- og bygningslovens § 11-13 at planprogrammet skal ligge til høring og offentlig ettersyn i minst 6 uker. Da høringsperioden vil sammenfalle med fellesferien, legges 3 uker til høringsperioden som da vil vare fra 06.06.2017 til 09.08.2017.

Rådmannen tilrår kommunestyret til å vedta at forslag til planprogram sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i perioden 06.06.2017 til 09.08.2017.

Forhold til overordna planverk:

Planprogrammet er utarbeidet med bakgrunn i kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi.

Økonomiske konsekvenser:

Ikke relevant.

Budsjettpost/kostostreng:

Debet *kostostreng*/beløp

Kredit *kostostreng*/beløp

Ny saldo på den konto som blir belastet:

