

FRØYA KOMMUNE

FORMANNSKAPET		Saksliste
Møtested: Kommunestyresalen	Møtedato: 05.12.2017	Kl. 09:00 - 16:00

Møteinnkalling

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til informasjonen, Tlf 72 46 32 00 eller til postmottak@froya.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Sakliste:

Saksnr.	Arkivsaksnr. Innhold
186/17	17/3190 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 21 OG 22.11.18
187/17	16/1066 AVLASTNINGSBOLIG FOR 4 BARN - SLUTTREGNSKAP
188/17	17/1361 KOMMUNEPLANENS AREALDEL – FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS AREALDEL
189/17	17/3199 SPILLEMIDLER - SØKNAD OM FORSKUTTERING NABEITA SKOLE
190/17	17/3179 MØTEPLAN 1. HALVÅR 2018
191/17	17/3191 ORDFØRERS ORIENTERING
192/17	17/3217 RÅDMANNENS ORIENTERING

Sistranda, 29.11.17

Berit Flåmo
Ordfører

Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende steder:

www.froya.kommune.no.

Melding til medlemmene:

Det bes om at spørsmål som ønskes besvart under møtet må være overlevert ordfører/leder med kopi til politisk sekretariat senest 1 uke før møtet, fortrinnsvis på e-post. Dette med bakgrunn i en mer effektiv møteavvikling.

Ap og Sv har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom A.

Borgelig gruppe har anledning til gruppemøte på møtedagen, kl. 08.00 i møterom C.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.12.2017	17/3190	186/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
186/17	Formannskapet	05.12.2017

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 21 OG 22.11.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 21 og 22.11.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 21 og 22.11.18

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.12.2017	16/1066	187/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Otto Falkenberg	H47	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
22/16	Formannskapet	05.04.2016
187/17	Formannskapet	05.12.2017

AVLASTNINGSBOLIG FOR 4 BARN - SLUTTREGNSKAP

Forslag til vedtak:

1. Sluttregnskapet godkjennes som framlagt med en overskridelse på kr. 342.325,- inkl. mva + innestående kr. 86.820 inkl.mva.
2. Manglende dekning finansieres ved andel av salg av 4 kommunale boliger på Nordskag

Behandling/vedtak i Formannskapet den 05.04.2016 sak 22/16

Vedtak:

1. Laveste tilbud på ombygging av del av «gamle helsesenteret» til avlastningsbolig for 4 barn aksepteres.
2. Revidert kostnadsoppsett av 15.3.2016 legges til grunn for finansiering og søknad om tilskudd i Husbanken.

Enstemmig.

Vedlegg:

Sluttregnskap revidert 18.10.2017

Saksopplysninger:

Det vises til sak behandlet i Formannskapet 5.4.2016 der tilbud på ombygging av del av gamle helsesenteret i rådhuset til avlastningsbolig for barn ble akseptert og vedtatt lagt til grunn for bygging iht. revidert kostnadsoppsett av 15.3.2016.

Husbanken har gitt tilsagn om tilskudd iht. kostnadsoppsettet.

Prosjektet er nå ferdigstilt og søknad om utbetaling av investeringstilskudd fra Husbanken er sendt og beløpet er mottatt.

Vurdering:

Prosjektet er gjennomført med en total kostnad på kr. 4.154.052,- inkl. mva.

Dette innebærer en overskridelse av budsjett med kr. 342.325,-. I tillegg kommer kr. 86.820,- inkl.mva. som er innestående som sikkerhet (i stedet for bankgaranti) for mulige mangler/reklamasjoner i perioden inntil 3 år etter overtakelse. Dvs. fram til 1.4.2020.

I opprinnelig budsjett var det avsatt en post for reserver/marginer på kr. 300.000. Dette var først og fremst fordi vi visste det kom kostnader knyttet til omlegging av vann- og avløpsrør under etasjeskiller over kjeller i museets

lokaler. Disse arbeidene var det ikke mulig å gi fast pris på så de måtte utføres etter regning med materiell og på arbeid på timebasis.

Andre merkostnader skyldes skjerpede krav til ventilasjon fra Arbeidstilsynet som krevde at ventilasjon for deler av prosjektet måtte utføres som for arbeidsplasser og ikke bolig.

Boligsprinkleranlegg og brannalarmanlegg medført også økte kostnader. I tillegg ble det besluttet en standardheving av vinduer med utvendig aluminiumskledning i samsvar med vindusutskifting i andre deler av rådhuset.

En kompliserende og fordyrende faktor var også at entreprenører underveis i byggesaken skiftet underleverandør for elektro inkl. brannalarmanlegg og ventilasjon. Dette sammen med endrede spesifikasjoner på anleggene førte til ny prising og merkostnader. Entreprenøren er i ettertid gått konkurs.

Økonomiske konsekvenser:

Merforbruk dekkes med midler fra salg av 4 kommunale boliger på Nordskag

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.12.2017	17/1361	188/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Stian Aspaas Haugen	141	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
85/17	Formannskapet	30.05.2017
61/17	Kommunestyret	01.06.2017
188/17	Formannskapet	05.12.2017
/	Kommunestyret	

KOMMUNEPLANENS AREALDEL – FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å fastsette planprogram for kommuneplanens arealdel, slik det foreligger etter høring og offentlig ettersyn, datert 24.11.2017. Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens §§ 4- 1 og 11- 13.

Vedlegg:

1. Planprogram for kommuneplanens arealdel, datert
2. Innkomne høringsuttalelser med kommentarer
3. Høringsinnspill sektormyndigheter
4. Høringsinnspill privatpersoner

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

1. Høringsutkast planprogram for kommuneplanens arealdel.
2. Saksframlegg og vedtak kommunestyret den 01.06.17 i sak 61/17

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 01.06.2017 sak 61/17

Vedtak:

1. Kommunestyret i Frøya kommune ber rådmannen varsle oppstart av arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel i henhold til plan- og bygningslovens § 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i perioden 06.06.2017 til 31.08.2017, jamfør plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13.
3. Det bes særlig om innspill på fokusområder og strategier for revideringen.

Enstemmig.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt 15.02.2011. Arealplanen omfatter både land- og sjøareal i Frøya kommune.

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel

reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I kommunens vedtatte planstrategi for Frøya kommune 2016-2020 fra sak 148/16 i kommunestyret, 01.09.16, står følgende:

Kommuneplanens arealdel (arealplanen) for Frøya kommune ble vedtatt 2011. Antall dispensasjonssaker har vært høy de siste årene. Frøya er en kommune i sterk utvikling, både befolknings- og næringsmessig, som påpekt i teksten over. Dette medfører også et press på arealene. Det er derfor viktig at Frøya kommune har en arealplan som tar høyde for veksten, både i forhold til bruk og vern av områdene til land og til sjøs. Samfunnsplanen gir føringer for forvaltning av arealene og vil benyttes i arbeidet. Under forrige rullering ble Kystsoneplanen inkludert i arealplanen. Det er ønskelig at dette videreføres.

I planstrategien legges det med bakgrunn i det overstående opp til at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune rulleres i perioden 2016-2018.

Planprogram

Første fase i arbeidet med arealplanen er å legge fram et planprogram for arbeidet. Planprogram for kommuneplanen er hjemlet i Plan- og bygningsloven (Pbl).

Forslaget til planprogram sendes på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre lokale aktører, og legges ut til offentlig ettersyn før det behandles og fastsettes av kommunestyret. Dette er beskrevet i Plan- og bygningslovens § 11-13 slik:

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet skal i henhold til § 4-1 i Pbl, redegjøre for:

1. Formålet med planarbeidet
2. Viktig problemstillinger i forhold til miljø og samfunn
3. Beskrivelse av alternativer
4. Hvordan alternativene er tenkt behandlet i plan- og utredningsarbeidet
5. Planprosess med frister, deltakere og opplegg for medvirkning
6. Forhold som vil bli utredet og belyst
7. Metoder som skal benyttes
8. Kart over det berørte området.

Ved vedtak/saksframlegg:

9. Innkomne høringsuttalelser og hvordan disse er vurdert og ivaretatt i det fastsatte programmet.

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger. Med utgangspunkt i innkomne merknader, skal kommunestyret fastsette endelig planprogram. I arbeidet med selve arealplanen med konsekvensutredning og ROS, skal det tas utgangspunkt i føringene fra fastsatt planprogram.

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen. På bakgrunn av dette, samt vedtatt kommunal planstrategi er følgende fokusområder og strategier for revideringen av kommuneplanens arealdel valgt:

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og

sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerner i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

Andre behov

Frøya kommune har i tillegg andre behov som vil bli tema for rulleringen.

- Gjennomgang og presisering av planbestemmelser.
- Offentlige behov: Har noen kommunale virksomheter behov for areal? (Skole, helse, vann og avløp?) Sikre kommunale bygg i arealformål.
- Vurdere behov for og plassering av massedeponi/masseuttak.
- Oppdatere arealplanen i tråd med vedtatte reguleringsplaner.
- Karttekniske justeringer, justere grenser for arealformål i tråd med eiendomsgrenser.

For ytterligere informasjon om nasjonale, regionale og lokale planer og føringer, organisering av planprosessen, opplegg for medvirkning og forslag til fremdriftsplan, vises det til vedlagt høringsutkast av planprogrammet.

Innkommne merknader og endringer av planprogram

Forslaget til planprogram har vært utlagt til offentlig ettersyn og sendt på høring i perioden 06.06.2017. – 31.08.2017.

Det kom inn totalt 18 høringsmerknader, hvor av 12 var fra ulike regionale og kommunale parter. Det er innkommet totalt 6 merknader fra private, hvor samtlige innspill dreier seg forslag til arealdisponering. Disse vil bli videre vurdert i arbeide med selve arealdelen og ikke i planprogrammet.

Av merknadene som er kommet inn dreier de aller fleste seg om konkrete råd og vurderinger som bør tas opp gjennom planarbeidet. Noen er nå innarbeidet i planprogrammet, mens andre vil bli ivaretatt i det videre arbeide. Med bakgrunn i de innspillene som er innkommet ser Rådmannen liten grunn til å foreta store endringer i planprogrammet. Det fleste innspillene går på presiseringer i forhold til temaer som allerede ligger inne i planprogrammet. Disse presiseringene vil bli fulgt opp i påfølgende kommuneplanarbeidet.

Endringer i planprogram er gjengitt nedenfor:

- Under Fokusområde Sjøareal er følgende tilføyd: *Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.*
- Under kapittel nasjonale, regionale og lokale planer og føringer er følgende planer og lovverk tilføyd: *Temaveileder Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven, Nasjonal jordvernstrategi, Nasjonale mål for vann og helse (2014), Lov om matproduksjon og mattrygghet mv. (LOV-2003-12-19-124), Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag (rapport 5/96) og Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag.*
- Under konsekvensutredning er følgende tilføyd: *Konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses plannivået, og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon. Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.*
- Under tabell for hvilke tema som skal utredes, er det lagt til noen spesifiseringer basert på merknader innkommet etter høring og offentlig ettersyn.
- Under medvirkning er siste folkemøte tatt ut. Dette gjelder gjennomgang ved ferdig planforslag. Det er tankt at andre medvirkningsprosesser som åpne kontordager på kommunehus og ute i kommunen ivaretar dette. Henvendelser fra for eksempel grendalag ved ferdig planforslag vil bli besvart og ivaretatt. Folkemøter ved innhenting av planforslag beholdes.

Innkommne merknader fra sektormyndigheter og private er oppsummert og kommentert i vedlegg 2. For detaljert oversikt over de innkommne merknadene vises det til vedlegg 3 og 4.

Framdriftsplan er oppdatert og justert etter nåværende tidsbruk og hvor man er i prosessen. Angitt framdriftsplan er tenkt ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel. Det vil kunne forekomme endringer.

Medvirkning

Kommuneplanprosessen styres av plan- og bygningsloven, med lovens klare krav til medvirkning.

En sentral side ved medvirkningsaspektet er muligheten for innbyggere, næringsliv, organisasjoner etc. til å komme med innspill til kommuneplanen, både ved varsling av planarbeidet igangsatt, og ved offentlig ettersyn.

Selve planprogrammet legger opp til en bred og god medvirkningsprosess. Det er foreslått åpne møter, folkemøter, oppsøkende virksomhet mot næringslivet, bruk av ulike media m. mer. Rådmann har fortatt små justeringer på hvordan dette ønskes gjort med tanke på tid og ressursbruk, og for å være mer fleksibel. Alle forslag til medvirkningsprosesser er beholdt.

Endringer som er gjort:

Folkemøte: Folkemøter avholdes etter behov. Dette for å kunne behovsprøve hvor, og hvordan denne medvirkningsprosessen skal gjøres underveis i arbeide. Folkemøter for gjennomgang av planforslag er tatt ut. *Åpne kontordager:* Her er det tenkt at dette avholdes enten på kommunehuset eller ute på utvalgte steder. Dette vil gjøres ettersom arbeidsgruppa ser det er behov.

Vurdering:

Planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet på bakgrunn av:

- *Veileder T-1491: Kommuneplanens arealdel – Utarbeiding og innhold*
- *Veileder T-1493: Konsekvensutredninger – Kommuneplanens arealdel*

Planprogrammet beskriver planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning, i tråd med plan- og bygningsloven.

Fokusområder og strategier er utarbeidet på bakgrunn av kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi, og vil bli førende for vurdering av innspill og endret arealbruk under planprosessen.

Rådmannen har vektlagt medvirkningsprosesser mer omfattende enn lovens krav, særlig gjelder dette for barn og unge. Det er foretatt små justeringer etter at planprogram har vært på høring og offentlig ettersyn. I hovedsak er dette gjort for å være mer fleksible og kunne tilpasse flyten i planarbeidet. Medvirkningsprosessene beskrevet er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel: arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen.

Planprogrammet har avklart klare rammer og premisser for det videre planarbeidet, og belyser hva som er kunnskapsgrunnlaget og hvilke utredninger som skal gjøres. Planprogrammet framstår som et godt styringsverktøy for det videre planarbeidet med kommuneplanens arealdel og vurderes å være i tråd med plan- og bygningslovens § 4-1.

Innkommne merknader gjelder i stor grad innspill og råd til arbeidet med arealdelen, sammen med noen kommentarer til selve planprogrammet. Behandling av merknader/innspill til planens arealdel vil bli vurdert i en samlet prosess og behandlet ved 1. gangs behandling. Rådmann har tatt innspillene til orientering og justert planprogrammet etter noen av punktene som nevnt ovenfor. Endringene i forhold til høringsutkastet fremgår tydeligst i vedlagte tabell.

Rådmannen tilrår at kommunestyret fastsetter planprogram av 24.11.17 for kommuneplanens arealdel for Frøya kommune, i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 11-3.

Forhold til overordna planverk:

Planprogrammet er utarbeidet med bakgrunn i kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi.

Økonomiske konsekvenser:

Investeringsmidler for konsekvensutredning er tidligere bevilget.

Ekstern bistand til planarbeidet vil bli vurdert underveis og evt tatt opp som egen sak.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.12.2017	17/3199	189/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Knut Arne Strømøy	223	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
189/17	Formannskapet	05.12.2017

SPILLEMIDLER - SØKNAD OM FORSKUTTERING NABEITA SKOLE

Forslag til vedtak:

Frøya kommune forskutterer spillemidler med kr 250 000 for etablering av sykkeløype i terreng på Nabeita skoles område.

Forskuddet finansieres ved bruk av spillemidler- post 0926.380.2300 og utbetales som forskudd på spillemidler post 05200.380.2300

Vedlegg:

Søknad

Saksopplysninger:

Nabeita skole har utarbeidet planer om en sykkeløype på skoleområdet. Sykkeløypa ble initiert av FAU ved skolen, men etter reglene for spillemidler kan ikke FAU stå som eier. Skolen og FAU har gjort en flott jobb med planlegging og innsamling av midler fra næringsliv og andre støttespillere. Hittil har de samlet inn kr. 139 000.

FAU har forpliktet seg til å bidra med dugnad, dette gjelder rydding av skog, planering og oppsett av elementer i forbindelse med anlegget.

Frøya kommune har vært i kontakt med fylkeskommunen og fått bekreftet at dette er et anlegg som kvalifiserer til spillemidler. Anlegget karakteriseres som et nærmiljøanlegg og kan dermed få inntil 50% av kostnadene dekket gjennom spillemiddelordningen.

Anleggets totalkostnad inkl. merverdiavgift er beregnet til kr. 384 563, noe som kvalifiserer til spillemidler på til sammen kr. 195 282. I tillegg vil kommunen få refusjon av merverdiavgift på kr. 96 141, til sammen kr. 291 423.

Anlegget har fått idrettsfunksjonell godkjenning, noe som er en forutsetning for at prosjektet kan igangsettes.

Nabeita skole søker om et forskudd på spillemidler på kr. 253 000 for å kunne ferdigstille anlegget så raskt som mulig.

Når det gjelder forskuttering av spillemidler er dette noe Frøya kommune har gjort flere ganger de siste årene. Blant annet når det gjelder ballbinge på Bogøyvær, kunstgressbane på Mausundvær, klubbhus på anlegget til NMK Frøya og løpebaner ved Frøya Idrettspark.

Vurdering

Rådmannen gir honnør til foreldre og ansatte ved Nabeita skole for jobben de har gjort med planlegging, innhenting av tilbud på elementer samt en fantastisk innsamling av midler.

Anlegget ved Nabeita vil gi et fantastisk tilbud til barn og unge både når det gjelder fysisk aktivitet samt å utvikle gode ferdigheter på sykkel. Dette er både et folkehelse og et trafikksikkerhetstiltak.

Løypa vil bli den første i sitt slag på Frøya og være åpen for bruk i skolens åpningstid og samtidig et tilbud for alle barn og unge i kommunen resten av dagen.

Rådmannen får opplyst at forskuddet vil føre til en rask realisering av anlegget og innstiller derfor på at kommunen forskutterer spillemidlene.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.12.2017	17/3179	190/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
190/17	Formannskapet	05.12.2017
/	Kommunestyret	

MØTEPLAN 1. HALVÅR 2018

Forslag til vedtak:

Møteplan 1. halvår 2018

Utvalg	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni
KST	25.01		01.03 22.03		03.05 31.05	21.06
FSK	09.01 30.01	13.02 27.02	13.03	10.04 24.04	08.05 22.05	05.06 26.06
HFF	18.01	15.02	15.03	19.04	24.05	21.06
HFD	16.01	06.02	06.03	17.04	15.05	19.06
KU						
ER						
KBR						

- Felles formannskapsmøte med Trondheim og Hitra kommuner (Ikke avklart)

*1)	Kommunestyrets møter holdes på	Torsdager med møtestart	kl. 10.00
*2)	Formannskapets møter holdes på	Tirsdager med møtestart	kl. 09.00
*3)	Hovedutvalg for drift holdes på	Tirsdager med møtestart	kl. 09.00
*4)	Hovedutvalg for forvaltning	Torsdager med møtestart	kl. 09.00
*5)	Eldreråd	Mandager med møtestart	kl. 10.00
*6)	Kommunalt brukerråd	Mandager med møtestart	kl. 09.00

- ☐ Ved behandling av spesielle tema kan tidspunkt for møtestart bli justert.
- ☐ Avvik fra Frøya Herredshus som møtested vil fremgå av innkalling og kunngjøres særskilt.

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato: 05.12.2017	Arkivsaksnr: 17/3191	Sak nr: 191/17
Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug	Arkivkode: 033	Gradering:

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
191/17	Formannskapet	05.12.2017

ORDFØRERS ORIENTERING

FRØYA KOMMUNE

Formannskapet		Møtebok
Møtedato:	Arkivsaksnr:	Sak nr:
05.12.2017	17/3217	192/17
Saksbehandler:	Arkivkode:	Gradering:
Siv-Tove Skarshaug	033	

Saken skal behandles i følgende utvalg:		
192/17	Formannskapet	05.12.2017

RÅDMANNENS ORIENTERING

Gjennomgang av hovedplan for vann.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 17/3190

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 21 OG 22.11.18

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 21 og 22.11.18 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 21 og 22.11.18

FRØYA KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet:

Møtested:	Møtedato:	Møtetid:	Av utvalgets medlemmer møtte
Kommunestyresalen	21.11.2017 og 22.11.2017	09:00 - 17:30 09.00 -17:50	7 av 7

Fra og med sak:	175/17
Til og med sak:	185/17

Faste representanter i Formannskapet i perioden 2015 - 2019

<u>Ap:</u> Berit Flåmo, <i>ordfører</i> Kristin Reppe Storø Pål Terje Bekken, <i>varaordfører</i> Gunn Heidi Hallaren	<u>Frp/Sp/H:</u> Aleksander Søreng Martin Nilsen	<u>Venstre:</u> Arvid Agnar Hammernes
---	---	---

Faste representanter med forfall:

<u>Ap:</u>	<u>Frp/Sp/H:</u>	<u>Venstre:</u> Halgeir Arild Hammer
-------------------	-------------------------	--

Vararepresentanter som møtte:

<u>Ap:</u> Torbjørn Måsøval (21.11.17)	<u>Frp/Sp/H:</u> Bjørnar Gisle Grytvik (21 og 22.11.17)	<u>Venstre:</u> Harald Aursøy (21.11.17)
---	--	---

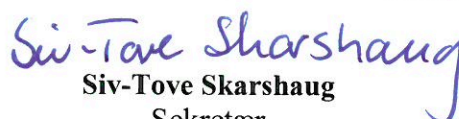
Merknader:

1. Alle virksomhetslederne i Frøya kommune var med å presenterte sine virksomheter.
2. Hovedutvalg for drift er også innkalt til å høre på rådmanns gjennomgang av budsjett og handlingsplan på møtet 21.11.17.
3. Innkalling til møte med sakliste ble enstemmig godkjent.

Underskrift:


Berit Flåmo
Ordfører


Pål Terje Bekken
Protokollunderskriver


Siv-Tove Skarshaug
Sekretær

HOVEDUTSKRIFT

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 21 og 22.11.2017

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
175/17	17/3042	GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 17.10.17
176/17	17/3001	BUDSJETT 2018 OG ØKONOMIPLAN MED HANDLINGSPROGRAM 2018 - 2021
177/17	17/3048	GARANTIST FOR LÅN - FRØYA IDRETTSPARK
178/17	17/2978	EGENANDEL FOR DELTAKELSE I FRISKLIVSTILBUD I FRØYA KOMMUNE
179/17	17/2285	IKRAFTTREDELSE AV ENDRINGER I EKTESKAPSLOVEN FRA 1. JANUAR 2018 – KOMMUNALE VIGSLER
180/17	17/2043	MARIN FORSØPLING
181/17	17/226	KLAGE PÅ VEDTAK FRA FSK SAK 92/17 I MØTE 30.05.17
182/17	17/3043	ORDFØRERS ORIENTERING
183/17	17/3045	RÅDMANNS ORIENTERING
184/17	17/2561	FLATVALVEIEN
185/17	17/1833	Unntatt offentlighet TOMTEERVERV I FORBINDELSE MED MORGENDAGENS OMSORG

175/17

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 17.10.17

Vedtak:

Protokoll fra møte 17.10.17 godkjennes som framlagt.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 17.10.17 godkjennes som framlagt.

176/17

BUDSJETT 2018 OG ØKONOMIPLAN MED HANDLINGSPROGRAM 2018 – 2021

Vedtak:

- 1 Formannskapetets forslag til budsjett for 2018 vedtas slik det fremgår av spesifisert driftsbudsjett og investeringsbudsjett med vedlegg og handlingsplandokument. Første år i handlingsplanen vedtas som budsjett for 2018 for alle rammeområdene.

Enstemmig.

- 2 Kommunestyret slutter seg til formannskapetets forslag til økonomiplan med handlingsprogram 2018 – 2021.

Enstemmig.

- 3 Kommunestyret vedtar å ta opp lån i samsvar med formannskapetets forslag til investerings- og finansieringsplan for 2018. Rådmann gis fullmakt til å avtale nærmere lånetidspunkt og lånevilkår og til å inngå nødvendige låneavtaler. Fullmakten gjelder også refinansiering av lån innenfor tidligere vedtatt nedbetalingstid.

Enstemmig.

- 4 Rådmann gis fullmakt til å foreta tekniske opprettinger av budsjett med vedlegg der det er nødvendig.

Enstemmig.

- 5 Rådmann pålegges å oversende budsjett- og økonomiplan med handlingsprogram til Fylkesmannen med tilhørende pålagte vedlegg, innen tidsfristen.

Enstemmig.

- 6 Rådmannen vil vurdere fortløpende effektiviseringstiltak, med fokus på ressursstyring og kostnadskontroll i hele handlingsplanperioden.

Enstemmig.

7 Investeringsbudsjett

Investeringsbudsjett for økonomiplan 2018 – 2021 fremstilles her som foreslås fra formannskapet:

Investeringer 2018 – 2021	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	80 475 000	61 200 000	32 100 00
Sum fond	-16 000 000			
Sum lån	-125 764 000	-74 220 000	-53 520 000	-30 480 000
Momskompensasjon	-12 840 000	-6 255 000	-7 680 000	-1 620 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 846 328	5 536 943	6 901 888

Enstemmig.

8 Skattevedtak 2018

Hjemmel for utskriving av eiendomsskatt er Eiendomsskattelovens § 2 og 3. I medhold av Eiendomsskattelovens § 3 og 4 videreføres i 2018 utskriving av eiendomsskatt på verker og bruk samt anlegg i sjø. Skattesatsen for eiendomsskatt skal være på 7 promille.

Enstemmig.

9 Skatteøret

Skatteøret fastsettes til høyeste sats. Skatteinngangen fastsettes for 2018 til kr. 192 504 000 i henhold til KS sin prognosemodell. Nybygg og nyanlegg forutsettes finansiert i samsvar med oversikt og vurderinger i budsjett- og handlingsplandokument.

Enstemmig.

-	Budsjettskjema 1B	Budsjett 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021
-					
-	11 Rådmannen				
-	Netto	65 295 444	65 105 444	65 105 444	65 105 444
-					
-	20 Oppvekst				
-	Netto	74 529 539	74 303 567	74 415 365	74 529 910
-					
-	30 Helse og omsorg				
-	Netto	115 896 895	116 999 544	117 626 528	118 269 182
-					
-	40 Kultur				
-	Netto	6 718 908	6 493 908	6 493 908	6 493 908
-					
-	50 Teknisk				
-	Netto	30 103 610	30 104 635	30 038 686	29 906 762
-					
-	80 Motpost avskrivninger				
-	Netto	-8 003 000	-8 003 000	-8 003 000	-8 003 000
-					

Enstemmig.

Morgendagens omsorg.

- Formannskapet foreslår å sette av 16 millioner i 2018 for tomtekjøp og øvrig prosjektering.
- Formannskapet forslår å legge den grove kalkylen fra Rambøll AS til grunn for budsjettet og økonomiperioden, og foreta en budsjettjustering for investeringsbudsjettet etter at rådmannen har innhentet anbudstilbud på utbyggingen
- For 2019 foreslås 112,5 millioner kroner og 122,5 millioner kroner i 2020.
 - Omsorgsboligene skal i utgangspunktet være selvfinansierende. Det legges opp til at brukerne som skal bo i enhetene betaler husleie til selvkost, dvs at kommunens utgifter til finansieringen av boligene blir dekt inn, når boligene er ferdige og innflyttet.
 - Institusjonsplasser på helsehuset er kommunens ansvar å finansiere - ut over husbankens tilskudd.
 - Sykehjemmet vil koste ca. 114 millioner kroner inklusive mva, 91,2 millioner kr uten mva. Til dette har kommunen satt av ca. 18 millioner kroner fra de grønne konsesjonene, slik at kommunens rentebærende andel for disse institusjonsplassene vil bli $91,2 - 18 =$ ca. 73,2 millioner kr.
 - Dette er direkte kostnader som kommunen må bære, men kommunen må forskuttede f.eks. hele låneopptaket for omsorgsboligene og sykehjemsplassene før vi kan få refusjon fra Husbanken.
 - Refusjonen fra Husbanken vil være ca. 124,6 millioner kr. som kommunen må forskuttede i et byggelån.

Eventuelle ekstra funksjoner kommunen ønsker å legge til helsehuset og omsorgsboligene er kostnader kommunen selv må bære

Enstemmig.

- Foreslått økning av årsverksrammen reduseres med 6 årsverk. Tilsammen utgjør dette ca 4 mill.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

- 2 av stillingsressursene øremerket Heia opprettes midlertidig ut juni, jfr tanken om at en må starte opp med toppet bemanning, for så å redusere bemanningen når beboerne har bodd seg inn. Evaluering av bemanningsnorm gjennomføres i løpet av april, og sak behandles i Hovedutvalg for drift i mai. Utgjør en reduksjon på kr 654 622,-.

Enstemmig.

- Rådmannen ønsker å ha en spesiell fokus på sitkagranbekjempelse. Vi ber om at det utarbeides en plan for dette innen 010318.

Enstemmig.

- Det iverksettes et prøveprosjekt med gratis SFO som en språkarena på Nordskag oppvekstsenter frem til sommeren 2018. Det er viktig at foreldrene motiveres slik at tilbudet blir benyttet. Ordningen evalueres i forhold til effekt på språkutvikling og integrering. Kostnader kr: 81 828,-

Enstemmig.

- Innføring av digitale hjelpemidler til alle grunnskoleelever iverksettes i løpet av 2018. Det er allerede avsatt kr 500 000,- til innkjøp av elev-PCer i investeringsbudsjettet. Det avsettes i tillegg kr 1 076 000,- til formålet i 2018. Midlene tas fra driftsfond IKT. Det legges en plan for rullering fremover.

Enstemmig.

- Dagsenter for eldre tilbys i dag kun en dag hver 14. dag. Vi ber om at en ser på muligheten til å tilby dette oftere, noe som innebærer at det må vurderes å ta i bruk alternative lokaler til dette frem mot realisering av morgendagens omsorg. Saken behandles i hovedutvalg for drift.

Enstemmig.

- 20% stillingsressurs til daglig leder i Frøya storhall tas ut og fremmes som egen politisk sak.

Enstemmig.

- Vi ber om at Frøya sykehjem vurderes med tanke på behovet for boliger både med og uten base fremover. Kan det være et alternativ å ombygge/ rehabilitere bygget istedenfor å bygge nye boliger? Finnes det rehabiliteringstilskudd? Kan det tenkes at bygget kan brukes som kommunale boliger kombinert med hybler for utleie?

Enstemmig.

- Gjeldsrådgiver økes med 25% stilling, kr 163 655,- pr år i langtidsperioden

Enstemmig.

- Samlet innsparing blir med dette 4 336 870,-. Disse midlene settes på disposisjonsfondet.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Investeringsbudsjett

- Vi ber om at utbygging av vann og avløp vurderes tatt over flere år med tanke på kapasitet ved teknisk og belastningen dette vil gi den enkelte husstand i Frøya knyttet til gebyrutviklingen.

Enstemmig.

- Vedlikehold/ rehabilitering av Froan kapell tas foreløpig ut av investeringsbudsjettet. Det sjekkes ut kriterier for evt avvikling av listeførte kirkebygg.

Enstemmig.

- Vi er kjent med at midler fra Havbruksfondet er tenkt brukt til prosjekt Froheim. Vi ber om at rådmannen setter press på å få utbetalt midlene.

Enstemmig.

Drift:

- Vindusutskifting på Titran kapell legges inn med kr 100.000,-. Beløpet finansieres fra foreslått driftsfond for kommunale bygninger.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling i møte 21 og 22.11.17:

Følgende forslag ble fremmet av Ap:

- Foreslått økning av årsverksrammen reduseres med 6 årsverk. Tilsammen utgjør dette ca 4 mill.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av V, Frp og H.*

- 2 av stillingsressursene øremerket Heia opprettes midlertidig ut juni, jfr tanken om at en må starte opp med toppet bemanning, for så å redusere bemanningen når beboerne har bodd seg inn. Evaluering av bemanningsnorm gjennomføres i løpet av april, og sak behandles i Hovedutvalg for drift i mai. Utgjør en reduksjon på kr 654 622,-.

Enstemmig.

- Rådmannen ønsker å ha en spesiell fokus på sitkagranbekjempelse. Vi ber om at det utarbeides en plan for dette innen 010318.

Enstemmig.

- Det iverksettes et prøveprosjekt med gratis SFO som en språkarena på Nordskag oppvekstsenter frem til sommeren 2018. Det er viktig at foreldrene motiveres slik at tilbudet blir benyttet. Ordningen evalueres i forhold til effekt på språkutvikling og integrering. Kostnader kr: 81 828,-

Enstemmig.

- Innføring av digitale hjelpemidler til alle grunnskoleelever iverksettes i løpet av 2018. Det er allerede avsatt kr 500 000,- til innkjøp av elev-PCer i investeringsbudsjettet. Det avsettes i tillegg kr 1 076 000,- til formålet i 2018. Midlene tas fra driftsfond IKT. Det legges en plan for rullering fremover.

Enstemmig.

- Dagsenter for eldre tilbys i dag kun en dag hver 14. dag. Vi ber om at en ser på muligheten til å tilby dette oftere, noe som innebærer at det må vurderes å ta i bruk alternative lokaler til dette frem mot realisering av morgendagens omsorg. Saken behandles i hovedutvalg for drift.

Enstemmig.

- 20% stillingsressurs til daglig leder i Frøya storhall tas ut og fremmes som egen politisk sak.

Enstemmig.

- Vi ber om at Frøya sykehjem vurderes med tanke på behovet for boliger både med og uten base fremover. Kan det være et alternativ å ombygge/ rehabilitere bygget istedenfor å bygge nye boliger? Finnes det rehabiliteringstilskudd? Kan det tenkes at bygget kan brukes som kommunale boliger kombinert med hybler for utleie?

Enstemmig.

- Gjeldsrådgiver økes med 25% stilling, kr 163 655,- pr år i langtidsperioden

Enstemmig.

- Samlet innsparing blir med dette 4 345 510,-. Disse midlene settes på disposisjonsfondet.

Vedtatt med 4 mot 3 stemmer *avgitt av V, Frp og H.*

Investeringsbudsjett

- Vi ber om at utbygging av vann og avløp vurderes tatt over flere år med tanke på kapasitet ved teknisk og belastningen dette vil gi den enkelte husstand i Frøya knyttet til gebyrutviklingen.

Enstemmig.

- Vedlikehold/ rehabilitering av Froan kapell tas foreløpig ut av investeringsbudsjettet. Det sjekkes ut kriterier for evt avvikling av listeførte kirkebygg.

Enstemmig.

- Vi er kjent med at midler fra Havbruksfondet er tenkt brukt til prosjekt Froheim. Vi ber om at rådmannen setter press på å få utbetalt midlene.

Enstemmig.

Følgende forslag ble fremmet av V, Frp og H:

Drift:

Vindusutskifting på Titran kapell legges inn med kr 100.000,-. Beløpet finansieres fra foreslått driftsfond for kommunale bygninger.

Enstemmig.

Investering:

- Sistien:
Prosjektet Sistien taes ut. Avsatte penger til Sistien settes inn i ett fond som gir muligheter for forskuttering og realisering av gang- og sykkelveier mellom Dyrvik - Nettet og Melkstaden - Hamarvik.
Det er viktig at trafikksikkerheten prioriteres fremfor Sistien.

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Ap.*

Verbal del:

Gamle videregående skole:

- Rådmannen bes legge fram en sak der kjøp av gamle videregående skole utredes med bakgrunn i plassbehov på Sistranda skole. Det er viktig at anledningen benyttes nå da fylkeskommunen har eiendommen til salgs.

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Ap.*

Næringsareal:

- Rådmannen bes prioritere arbeidet med å få til tilgjengelig næringsareal, også areal som ikke er sjønært.

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Ap.*

Næringsarbeid:

- Rådmannen bes prioritere kommunens næringsarbeid. Funksjonen til næringskonsulenten må fortsatt ivaretas.

Falt med 3 mot 4 stemmer *avgitt av Ap.*

Forslag til vedtak:

- 1 Formannskapetets forslag til budsjett for 2018 vedtas slik det fremgår av spesifisert driftsbudsjett og investeringsbudsjett med vedlegg og handlingsplandokument. Første år i handlingsplanen vedtas som budsjett for 2018 for alle rammeområdene.
- 2 Kommunestyret slutter seg til formannskapetets forslag til økonomiplan med handlingsprogram 2018 – 2021.
- 3 Kommunestyret vedtar å ta opp lån i samsvar med formannskapetets forslag til investerings- og finansieringsplan for 2018. Rådmann gis fullmakt til å avtale nærmere lånetidspunkt og lånevilkår og til å

inngå nødvendige låneavtaler. Fullmakten gjelder også refinansiering av lån innenfor tidligere vedtatt nedbetalingstid.

- 4 Rådmann gis fullmakt til å foreta tekniske opprettinger av budsjett med vedlegg der det er nødvendig.
- 5 Rådmann pålegges å oversende budsjett- og økonomiplan med handlingsprogram til Fylkesmannen med tilhørende pålagte vedlegg, innen tidsfristen.
- 6 Rådmannen vil vurdere fortløpende effektiviseringstiltak, med fokus på ressursstyring og kostnadskontroll i hele handlingsplanperioden.
- 7 Investeringsbudsjett
Investeringsbudsjett for økonomiplan 2018 – 2021 fremstilles her som foreslås fra formannskapet:

Investeringer 2018 – 2021	2018	2019	2020	2021
Sum finansieringsbehov nye tiltak	154 604 000	78 475 000	59 200 000	30 100 000
Sum fond	-16 000 000	0	0	0
Sum lån	-125 764 000	-72 620 000	-57 920 000	-28 880 000
Momskompensasjon	-12 840 000	-5 855 000	-7 280 000	-1 220 000
Sum renter og avdrag beregnet drift	789 966	3 824 728	5 442 750	6 735 912

- 8 Skattevedtak 2018
Hjemmel for utskriving av eiendomsskatt er Eiendomsskattelovens § 2 og 3. I medhold av Eiendomsskattelovens § 3 og 4 videreføres i 2018 utskriving av eiendomsskatt på verker og bruk samt anlegg i sjø. Skattesatsen for eiendomsskatt skal være på 7 promille.
- 9 Skatteøret
Skatteøret fastsettes til høyeste sats. Skatteinngangen fastsettes for 2018 til kr. 192 504 000 i henhold til KS sin prognosemodell. Nybygg og nyanlegg forutsettes finansiert i samsvar med oversikt og vurderinger i budsjett- og handlingsplandokument.

177/17

GARANTIST FOR LÅN - FRØYA IDRETTSPARK

Vedtak:

Frøya kommune stiller seg positiv til Frøya Idrettsparks plan om fullføre løpebanene ved Frøya Idrettspark. Frøya kommune stiller som garantist for et lån, inntil kr 1 500 000 til å ferdigstille løpebanen.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune stiller seg positiv til Frøya Idrettsparks plan om fullføre løpebanene ved Frøya Idrettspark. Frøya kommune stiller som garantist for et lån, inntil kr 1 500 000 til å ferdigstille løpebanen.

178/17

EGENANDEL FOR DELTAKELSE I FRISKLIVSTILBUD I FRØYA KOMMUNE

Vedtak:

Det settes en egenandel på kr 300,- pr person for deltakelse i kommunens individuelle tilrettelagte frisklivstilbud fra 01.08.17. Tilbudet gis over en periode på 12 uker. Satsen revideres første gang gjennom kommunens fastsetting av betalingssatser og gebyrregulativ for 2019.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Det settes en egenandel på kr 300,- pr person for deltakelse i kommunens individuelle tilrettelagte frisklivstilbud fra 01.08.17. Tilbudet gis over en periode på 12 uker. Satsen revideres første gang gjennom kommunens fastsetting av betalingssatser og gebyrregulativ for 2019.

179/17

IKRAFTTREDELSE AV ENDRINGER I EKTESKAPSLOVEN FRA 1. JANUAR 2018 – KOMMUNALE VIGSLER

Vedtak:

1. Kommunestyret tar ikraftttredelse av endring i ekteskapsloven til orientering.
2. Frøya kommune stiller vringlearealet i Frøya kultur og kompetansesenter til disposisjon for vigslar.
3. Vigselsmyndighet gis til ordfører og varaordfører i henhold til lovendringer.
4. Vigslar av brudefolk som ikke er bosatt i kommunen faktureres i forhold til gjeldende gebyrregulativ.
5. Det ytes ingen ekstra godtgjering til den som foretar vigsleane.
6. Gave til brudeparet.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling i møte 21 og 22.11.17:

Følgende omforente forslag til tillegg ble fremmet:

Gave til brudeparet.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar ikraftttredelse av endring i ekteskapsloven til orientering.
2. Frøya kommune stiller vringlearealet i Frøya kultur og kompetansesenter til disposisjon for vigslar.
3. Vigselsmyndighet gis til ordfører og varaordfører i henhold til lovendringer.
4. Vigslar av brudefolk som ikke er bosatt i kommunen faktureres i forhold til gjeldende gebyrregulativ.
5. Det ytes ingen ekstra godtgjering til den som foretar vigsleane.

182/17

ORDFØRERS ORIENTERING

- Medarbeidersamtale med rådmann- lønnskrav.
- Møte i samarbeidsforumet den 1 desember. En av sakene blir felles møte om politiråd.
- Byggeskikk- temadebatt, fmsk tar dette temaet først før eventuelt kommunestyremøte.
- Møte med Oppdal på januar.
- Repskapmøte Hamos.
God resultater så langt. Ikke økning i avgifter 2018, ønske om å senke størrelsen på opparbeidet fond/kapital. Selskapet går godt så det er meldt interesse fra noen naboer.
- ENVIRA og MIR.
- TrønderEnergi 08.11
- Halvårsresultat viser at 2017 blir et godt år økonomisk
- Nye lokale/kommunale kraftlag er kommet til, Selbu, Tydal og Malvi
- 60 000 kunder
- Utsifting av måler i H&F-regionen høst 17 og vår 18, ferdig mai 18.

KS, Politimesteren. Nærpolitireformen.

- Politikontakt.
- Utgangspunkt i de nye lensmanns og politistasjonsdistriktene.
- Hver kommune skal ha en politikontakt.
 - daglig oppfølging
 - en del av en helhetlig forebyggende strategi
 - leder på driftsenhet kan bli politikontakt???

183/17

RÅDMANNS ORIENTERING

- Demensvennlig kommune
Egen presentasjon
- Næringsareal
Egen presentasjon
- Holahauan
Egen presentasjon
- Båtanløp Gjæsingen og Sørbrøy
Mail fra AtB 17. november
- Viser til vedlagte avviksmeldinger fra FosenNamsos sjø ang Gjæsingen og Sørburøy kai. AtB og operatør (FosenNamsos Sjø) har over lengre tid påpekt:
 - Sprekk i fortøyningspålen på kai Gjæsingen. Dette er under utbedring.
 - Ønske om fjerning av bergnabb ved Sørburøy kai. Må gjennomføres befarings med ROV/Dykker og prosjekteres
- Av sikkerhetsmessige årsaker har operatør (FosenNamsos Sjø) i samråd med oppdragsgiver (AtB) besluttet at anløp kanselleres hvis det ikke foreligger konkrete utbedringstiltak (tiltak- og framdriftsplan) innen 1. desember. Dersom ikke tiltak blir gjennomført blir Gjæsingen kai permanent kansellert, mens Sørburøy kai kun bli anløpt ved høyvann.
- Kommunen har bedt om forlenget frist for planlegging av tiltak på Sørburøy
- Bobiltømmeanlegg
Anbudsdokument ferdig denne uken. Annonseres lokalt.

- **Utdyping småbåthavn Nordskag (Dagfinn Nordskag)**
Gjelder hovedsakelig utdypingen av havn.
Saksøker hevder at kommunen ikke har oppfylt sine forpliktelser i tilleggsavtalen.
Kommunen har i sitt tilsvaer hevdet at utdyping er utført som avtalt.
- **Fra Fosen tingrett:**
Det vises til stevning og tilsvaer i ovennevnte sak. Ifm videre fremdrift i saken ber vi om tilbakemelding på om datoer for saksmøter passer:

Planleggingsmøte (pr. telefon)	30.11.2017 kl. 1330
Rettsmekling	16.03.2018 (kl. 1040-1600)
Hovedforhandling	12.06.2018 (kl. 0930 -1600)
- **Brannstasjonen**
Prosjektet er i henhold til plan med tanke på fremdrift, med innflytting før jul. Det er stor aktivitet i sluttfasen og mange prosesser som er avhengige av hverandre. En liten forsinkelse hos en av underleverandørene kan forsinke hele prosjektet. Når det gjelder økonomi så er prosjektet i henhold til plan. Det er en utfordring knyttet til vanntilkobling som kan gi overskridelse.
- **Barnevern**
Utfordringer knyttet til flere omsorgsovertakelser innen kort tid.
- **Morgendagens omsorg**
Styringsgruppemøter siden sist, avjold den 3.11.17. Neste møte holdes 29.11. Det vil bli gitt en oppsummerende orientering i førstkommende kommunestyremøte.

184/17
FLATVALVEIEN

Vedtak:

Frøya kommune godkjenner foreliggende forslag til kjøpekontrakt fra Sør-Trøndelag fylkeskommune ved Statens vegvesen Region midt for erverv av grunn på Nabeita, eiendommen gnr. 8, bnr. 167, i forbindelse med Fv. 716 gang- og sykkelveg, prosjektet Flatvalveien.

Erstatningen føres på prosjekt Tomtesalg, prosjektnr. 551332.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling i møte 21 og 22.11.17:

Arvid Hammernes erklærte seg inhabil da han er saksbehandler i saken.

Forslag til vedtak:

Frøya kommune godkjenner foreliggende forslag til kjøpekontrakt fra Sør-Trøndelag fylkeskommune ved Statens vegvesen Region midt for erverv av grunn på Nabeita, eiendommen gnr. 8, bnr. 167, i forbindelse med Fv. 716 gang- og sykkelveg, prosjektet Flatvalveien.

Erstatningen føres på prosjekt Tomtesalg, prosjektnr. 551332.

185/17 Unntatt offentlighet OfI §13 jf. fvl §13
TOMTEERVERV I FORBINDELSE MED MORGENDAGENS OMSORG

Budsjettskjema 1A	Budsjett 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021
Frøya				
Skatt på inntekt og formue	-192 504 000	-197 787 461	-204 633 461	-210 918 461
Ordinært rammetilskudd	-111 334 636	-108 614 000	-105 949 000	-105 775 000
Skatt på eiendom	-4 275 000	-4 275 000	-4 275 000	-4 275 000
Andre direkte eller indirekte skatter	0	0	0	0
Andre generelle statstilskudd	-1 140 000	-1 140 000	-1 140 000	-1 140 000
Sum frie disponible inntekter	-309 253 636	-311 816 461	-315 997 461	-322 108 461
Renteinntekter og utbytte	-6 529 889	-6 529 889	-6 529 889	-6 529 889
Gevinst på finansielle instrumenter	-7 000 000	-7 000 000	-7 000 000	-7 000 000
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	17 819 855	18 983 517	19 747 132	20 167 577
Tap på finansielle instrumenter	0	0	0	0
Avdrag på lån	26 500 000	28 392 700	29 319 700	30 264 200
Netto finansinntekter/-utgifter	30 789 966	33 846 328	35 536 943	36 901 888
Dekning av tidl års regnskm merforbruk	0	0	0	0
Til bundne avsetninger	973 489	973 489	973 489	973 489
Til ubundne avsetninger	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Bruk av tidl års regnskm mindreforbruk	0	0	0	0
Bruk av ubundne avsetninger	-6 273 846	-6 273 846	-6 273 846	-6 273 846
Bruk av bundne avsetninger	-7 114 239	-7 114 239	-7 114 239	-7 114 239
Netto avsetninger	-10 414 596	-10 414 596	-10 414 596	-10 414 596
Overført til investeringsbudsjettet	0	0	0	0
Til fordeling drift	-288 878 266	-288 384 729	-290 875 114	-295 621 169
Sum fordelt til drift fra skjema 1B	284 541 396	285 004 098	285 676 931	286 302 206
Merforbruk/mindreforbruk	-4 336 870	-3 380 631	-5 198 183	-9 318 963

	Budsjettskjema 1B	Budsjett 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021
--	-------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

	11 Rådmannen				
	Netto	65 295 444	65 105 444	65 105 444	65 105 444

	20 Oppvekst				
	Netto	74 529 539	74 303 567	74 415 365	74 529 910

	30 Helse og omsorg				
	Netto	115 896 895	116 999 544	117 626 528	118 269 182

	40 Kultur				
	Netto	6 718 908	6 493 908	6 493 908	6 493 908

	50 Teknisk				
	Netto	30 103 610	30 104 635	30 038 686	29 906 762

	80 Motpost avskrivninger				
	Netto	-8 003 000	-8 003 000	-8 003 000	-8 003 000

Budsjettskjema 2A	Budsjett 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021
Frøya				
Investeringer i anleggsmidler	154 604 000	80 475 000	61 200 000	32 100 000
Utlån og forskutteringer	0	0	0	0
Kjøp av aksjer og andeler	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket	0	0	0	0
Avsetninger	0	0	0	0
Årets finansierungsbehov	154 604 000	80 475 000	61 200 000	32 100 000
Bruk av lånemidler	-125 764 000	-74 220 000	-53 520 000	-30 480 000
Inntekter fra salg av anleggsmidler	0	0	0	0
Tilskudd til investeringer	0	0	0	0
Kompensasjon for merverdiavgift	-12 840 000	-6 255 000	-7 680 000	-1 620 000
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	0	0	0	0
Andre inntekter	0	0	0	0
Sum ekstern finansiering	-138 604 000	-80 475 000	-61 200 000	-32 100 000
Overført fra driftsregnskapet	0	0	0	0
Bruk av tidligere års udisponert	0	0	0	0
Bruk av avsetninger	-16 000 000	0	0	0
Sum finansiering	-154 604 000	-80 475 000	-61 200 000	-32 100 000
Udekket/udisponert	0	0	0	0

Budsjettversjonsrapport: Formannskapets innstilling drift 2018 - 2021



Budsjettskjema 2B	2018	2019	2020	2021
-------------------	------	------	------	------

Over-/underskudd konsekvensj. budsjett	-5 768 766	-7 615 467	-11 062 415	-16 421 025
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	789 966	3 846 328	5 536 943	6 901 888
Valgte driftstiltak	641 930	388 508	327 289	200 174
Over-/underskudd budsjettversjon	-4 336 870	-3 380 631	-5 198 183	-9 318 963

Valgte tiltak

Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	789 966	3 846 328	5 536 943	6 901 888
<i>Formannskapets innstilling investering 2018 - 2021</i>	789 966	3 846 328	5 536 943	6 901 888

1000 Folkevalgte	77 550	77 550	77 550	77 550
2018 Brukerombud	52 550	52 550	52 550	52 550
Folkevalgte (1000)	52 550	52 550	52 550	52 550
2018 Eldres dag	25 000	25 000	25 000	25 000
Folkevalgte (1000)	25 000	25 000	25 000	25 000

1100 Rådmannen	1 847 500	1 657 500	1 657 500	1 657 500
Ny stilling til oppfølging av sykefravær - selvfinansierende	0	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	0	0	0	0
Skolefrokost til ungdomsskoleelever	212 000	212 000	212 000	212 000
Rådmannskontor (1100)	212 000	212 000	212 000	212 000
Skolefrukt	230 000	230 000	230 000	230 000
Rådmannskontor (1100)	230 000	230 000	230 000	230 000
Støtte til Tour de Frøya / Mathall	25 000	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	25 000	0	0	0
Tiltak i forbindelse med feiring av 17.mai	75 000	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	75 000	0	0	0
2018 - Reserverte tilleggsbevilninger	450 000	450 000	450 000	450 000
Rådmannskontor (1100)	450 000	450 000	450 000	450 000
2018 - Tolketjenester telefon	200 000	200 000	200 000	200 000
Rådmannskontor (1100)	200 000	200 000	200 000	200 000
2018 - Ungt Entreprenørskap	40 000	40 000	40 000	40 000
Rådmannskontor (1100)	40 000	40 000	40 000	40 000
2018 Storforeldremøte	90 000	0	0	0

Rådmannskontor (1100)	90 000	0	0	0
2018 Vikarbudsjett Oppvekst	525 500	525 500	525 500	525 500
Rådmannskontor (1100)	525 500	525 500	525 500	525 500

1101 Økonomi	275 000	275 000	275 000	275 000
2018 - Tilskudd næringsforeningen	275 000	275 000	275 000	275 000
Økonomi (1101)	275 000	275 000	275 000	275 000

1103 Servicekontoret	125 000	125 000	125 000	125 000
Ny stilling - webutvikler/informasjonskonsulent	0	0	0	0
Rådmannskontor (1100)	-250 000	-250 000	-250 000	-250 000
Offentlig servicekontor (1103)	424 266	424 266	424 266	424 266
Strategi og utvikling (1120)	-60 000	-60 000	-60 000	-60 000
Frøya legekortor (3105)	-20 500	-21 013	-21 538	-22 076
Barnevern (3200)	-10 250	-10 506	-10 769	-11 038
NAV Sosialtjenesten (3300)	-10 250	-10 506	-10 769	-11 038
Tekniske tjenester (5100)	-63 266	-62 241	-61 190	-60 114
VAR-områder (5200)	-10 000	-10 000	-10 000	-10 000
2018 - Anskaffelser IKT	0	0	0	0
IKT (1102)	0	0	0	0
2018 - Norskopplæring arbeidsinnvandrere	125 000	125 000	125 000	125 000
Offentlig servicekontor (1103)	125 000	125 000	125 000	125 000

1120 Strategi og utvikling	-509 622	-509 622	-509 622	-509 622
Reduksjon 1 stilling	-654 622	-654 622	-654 622	-654 622
Strategi og utvikling (1120)	-654 622	-654 622	-654 622	-654 622
2018 - Aqua-Nor/Norfishing	50 000	50 000	50 000	50 000
Strategi og utvikling (1120)	50 000	50 000	50 000	50 000
2018 - trepartssamarbeidet	50 000	50 000	50 000	50 000
Strategi og utvikling (1120)	50 000	50 000	50 000	50 000
2018 - Yrkesmessa	15 000	15 000	15 000	15 000
Strategi og utvikling (1120)	15 000	15 000	15 000	15 000
2018 - Øylekene	30 000	30 000	30 000	30 000
Strategi og utvikling (1120)	30 000	30 000	30 000	30 000

2400 Nordskog oppvekstssenter	81 828	0	0	0
Gratis SFO	81 828	0	0	0
Nordskog oppvekstssenter (2400)	81 828	0	0	0

2500 Sistranda skole	488 450	240 889	246 670	252 555
-----------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------

<i>Ny midlertidig stilling 50 % lærer på Sistranda skole</i>	253 236	0	0	0
<i>Sistranda skole (2500)</i>	253 236	0	0	0
2018 - MOT Sistranda skole	235 214	240 889	246 670	252 555
<i>Sistranda skole (2500)</i>	235 214	240 889	246 670	252 555

3100 Familie, Helse og Rehab	0	0	0	0
<i>Tiltak utgifter Frisklivssentralen</i>	0	0	0	0
<i>Frisklivskoordinator (3110)</i>	0	0	0	0

3300 NAV Sosialtjenesten	163 655	0	0	0
<i>Gjeldsrådgiver økes med 25% stilling</i>	163 655	0	0	0
<i>NAV Sosialtjenesten (3300)</i>	163 655	0	0	0

3500 Bo- aktivitet og miljøtjenesten	-3 273 109	-2 618 487	-2 618 487	-2 618 487
<i>Reduksjon halvår to stillinger - Heia</i>	-654 622	0	0	0
<i>Heia (3507)</i>	-654 622	0	0	0
<i>Reduksjon 4 stilling - Helse</i>	-2 618 487	-2 618 487	-2 618 487	-2 618 487
<i>Brukerstyrt BPA (3504)</i>	-2 618 487	-2 618 487	-2 618 487	-2 618 487

4100 Kultur	1 820 300	1 595 300	1 595 300	1 595 300
<i>Sommerjobb for ungdom</i>	315 300	315 300	315 300	315 300
<i>Frivilligsentralen (4102)</i>	315 300	315 300	315 300	315 300
2018 - Festivalstøtte	310 000	310 000	310 000	310 000
<i>Kultur (4100)</i>	310 000	310 000	310 000	310 000
2018 - Frøya idrettspark	100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kultur (4100)</i>	100 000	100 000	100 000	100 000
2018 - Idrettsrådet	20 000	20 000	20 000	20 000
<i>Kultur (4100)</i>	20 000	20 000	20 000	20 000
2018 - Kystnorge AS	125 000	0	0	0
<i>Kultur (4100)</i>	125 000	0	0	0
2018 - Trøndersk Kystkompetanse AS	250 000	250 000	250 000	250 000
<i>Kultur (4100)</i>	250 000	250 000	250 000	250 000
2018 - Trøndersk Matfestival - OJ	80 000	80 000	80 000	80 000
<i>Kultur (4100)</i>	80 000	80 000	80 000	80 000
2018 - Ungdomsrådet	20 000	20 000	20 000	20 000
<i>Kultur (4100)</i>	20 000	20 000	20 000	20 000
2018 Digitalisering av museumsgjenstander	100 000	0	0	0
<i>Kultur (4100)</i>	100 000	0	0	0
2018 Senking av inntekskravet FKKS	500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Frøya kultur- og kompetansesenter (4200)</i>	500 000	500 000	500 000	500 000

5100 Tekniske tjenester	-454 622	-454 622	-521 622	-654 622
<i>Aktiv forvaltning av marine ressurser</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>133 000</i>	<i>0</i>
<i>Tekniske tjenester (5100)</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>133 000</i>	<i>0</i>
<i>Driftsfond til vedlikehold av kommunale bygg</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Tekniske tjenester (5100)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Reduksjon 1 stilling - Teknisk</i>	<i>-654 622</i>	<i>-654 622</i>	<i>-654 622</i>	<i>-654 622</i>
<i>Tekniske tjenester (5100)</i>	<i>-654 622</i>	<i>-654 622</i>	<i>-654 622</i>	<i>-654 622</i>

5200 VAR-områder	0	0	0	0
<i>Fast 100 % stilling Driftstekniker avløp</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Midlertidig stilling ingeniør VA, 3 årig engasjement</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Prosjektstilling - formann VA</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>VAR-områder (5200)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Otto Falkenberg
Arkivsaksnr.: 16/1066

Arkiv: H47

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Formannskapet

AVLASTNINGSBOLIG FOR 4 BARN - SLUTTREGNSKAP

Vedtak:

Forslag til vedtak:

1. Sluttregnskapet godkjennes som framlagt med en overskridelse på kr. 342.325,- inkl. mva + innestående kr. 86.820 inkl.mva.
2. Manglende dekning finansieres ved andel av salg av 4 kommunale boliger på Nordskag

Vedlegg:

Sluttregnskap revidert 18.10.2017

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

- 16/1066-2 SAKSPROTOKOLL - AVLASTNINGSBOLIG FOR 4 BARN
- 16/1066-3 FORESPØRSEL INVESTERINGSTILSUDD - AVLASTNINGSBOLIG FOR 4 BARN
 U Ofi §13 jf. fvl §13
- 16/1066-1 AVLASTNINGSBOLIG FOR 4 BARN
- 16/1066-5 SVAR PÅ FORESPØRSEL - INVESTERINGSTILSKUDD
 U Ofi §15
- 16/1066-6 TILSAGN OM INVESTERINGSTILSKUDD - AVLASTNINGSBOLIG FOR BARN
 U Ofi §13 jf. fvl §13
- 16/1066-4 OMSORGSPLAN 2020 - UTTALELSE TIL SØKNAD FRA FRØYA KOMMUNE OM INVESTERINGSTILSKUDD TIL OMSORGSBOLIGER

Saksopplysninger:

Det vises til sak behandlet i Formannskapet 5.4.2016 der tilbud på ombygging av del av gamle helsesenteret i rådhuset til avlastningsbolig for barn ble akseptert og vedtatt lagt til grunn for bygging iht. revidert kostnadsoppsett av 15.3.2016.

Husbanken har gitt tilsagn om tilskudd iht. kostnadsoppsettet.

Prosjektet er nå ferdigstilt og søknad om utbetaling av investeringstilskudd fra Husbanken er sendt og beløpet er mottatt.

Vurdering:

Prosjektet er gjennomført med en total kostnad på kr. 4.154.052,- inkl. mva.

Dette innebærer en overskridelse av budsjett med kr. 342.325,-. I tillegg kommer kr. 86.820,- inkl.mva. som er innestående som sikkerhet (i stedet for bankgaranti) for mulige mangler/reklamasjoner i perioden inntil 3 år etter overtakelse. Dvs. fram til 1.4.2020.

I opprinnelig budsjett var det avsatt en post for reserver/marginer på kr. 300.000. Dette var først og fremst fordi vi visste det kom kostnader knyttet til omlegging av vann- og avløpsrør under etasjeskiller over kjeller i museets lokaler. Disse arbeidene var det ikke mulig å gi fast pris på så de måtte utføres etter regning med materiell og på arbeid på timebasis.

Andre merkostnader skyldes skjerpede krav til ventilasjon fra Arbeidstilsynet som krevde at ventilasjon for deler av prosjektet måtte utføres som for arbeidsplasser og ikke bolig.

Boligsprinkleranlegg og brannalarmanlegg medført også økte kostnader. I tillegg ble det besluttet en standardheving av vinduer med utvendig aluminiumskledning i samsvar med vindusutskifting i andre deler av rådhuset.

En kompliserende og fordyrende faktor var også at entreprenører underveis i byggesaken skiftet underleverandør for elektro inkl. brannalarmanlegg og ventilasjon. Dette sammen med endrede spesifikasjoner på anleggene førte til ny prising og merkostnader. Entreprenøren er i ettertid gått konkurs.

Økonomiske konsekvenser:

Merforbruk dekkes med midler fra salg av 4 kommunale boliger på Nordskag

Budsjettpost/kontostreng:

Debet kontostreng/beløp

Kredit kontostreng/beløp

Ny saldo på den konto som blir belastet:

Kostnadsoppsett avlastningsbolig pr. 15.3.2016

Sluttregnskap pr. 23.7.2017, revidert 18.10.2017

	spesifikasjon	Budsjett kostnad	Faktisk kostnad	merknad	bilag
1	Felleskostnader				
1.1	Rigg og drift	0	0	Inkl. i 2	
1.2	hjelpearbeider	0	0		
2	Bygning (anbud 8.3.2016)	2.317.859	2.652.265	Inkl. tillegg ventilasjon, platting, alu vinduer m.m.	1,5,7,8, 9,10,12 ,16,18, 21,23
3-6	vvs, el, tele, andre installasjoner	0	0	Inkl. i 2	
	Sum Huskostnader	2.317.859	2.652.265		
7	Utendørs terrengarbeider, oppfylling, adkomstveg	150.000	66.760		3
	Sum bygg/utomhus	2.467.859	2.719.025		
8	Generelle kostnader				
8.1	Egen prosj.ledelse, prosjektering, byggesøkn. (ikke mva.) Arbeidstilsyn	90.000	92.500 4.221		26
8.2	Byggesaksgebyr sluttrengjøring	2.300	6.570 4.821		6 35
8.3	Tilknytningsavgift (eks. mva)	0	0		
8.4	Prosjektering Uavhengig kontroll,	0	0 8.000	Inkl. i 8.1 og 2	
8.5	Byggestrøm	0	0		
9.	Spesielle kostnader				
9.1	25% mva. av bygg/utomhus	616.965	663.066 16.690	Av pkt 2 Av pkt 7	
9.2	25% mva. av generelle kostnader 8.4	0	2.000		
9.3	Tomt	0	0		
9.4	Finanskostnader	0	0		
9.5	Prisstigning (overslag)	70.000	0	Ikke fakturert	
9.6	Løst inventar (møbler	250.000	240.080		24,25,2 7,28,29

	for innredning av personalrom, fellesrom og beboerrom) Inkl. mva				,30,32, 33,34
10.	Reserver marginer. Ombygging røranlegg under etasjeskiller (overslag) inkl. mva.	300.000	310.259	Tillegg sprinkler VVS kjeller, utstyr bad brannalarm	2,4,11, 13,14,1 5,19,20 ,22,35, 37
			86.820	Innestående garantisum	
	SUM KALKYLE	3.797.124	4.154.052		
	FINANSIERING				
	Tilskudd Husbanken 55%	2.088.418	2.088.000		
	Lån i kommunalbanken	1.708.706	1.708.706		
	Manglende dekning		342.325		
	SUM FINANSIERING	3.797.124	4.154.052		

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Stian Aspaas Haugen

Arkiv: 141

Arkivsaksnr.: 17/1361

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

Kommunestyret

Formannskapet

Kommunestyret

KOMMUNEPLANENS AREALDEL – FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Vedtak:

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å fastsette planprogram for kommuneplanens arealdel, slik det foreligger etter høring og offentlig ettersyn, datert 24.11.2017. Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens §§ 4- 1 og 11- 13.

Vedlegg:

1. Planprogram for kommuneplanens arealdel, datert
2. Innkomne høringsuttalelser med kommentarer
3. Høringsinnspill sektormyndigheter
4. Høringsinnspill privatpersoner

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

1. Høringsutkast planprogram for kommuneplanens arealdel.
2. Saksframlegg og vedtak kommunestyret den 01.06.17 i sak 61/17

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt 15.02.2011. Arealplanen omfatter både land- og sjøareal i Frøya kommune.

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I kommunens vedtatte planstrategi for Frøya kommune 2016-2020 fra sak 148/16 i kommunestyret, 01.09.16, står følgende:

Kommuneplanens arealdel (arealplanen) for Frøya kommune ble vedtatt 2011. Antall dispensasjonssaker har vært høy de siste årene. Frøya er en kommune i sterk utvikling, både befolknings- og næringsmessig, som påpekt i teksten over. Dette medfører også et press på arealene. Det er derfor viktig at Frøya kommune har en arealplan som tar høyde for veksten, både i forhold til bruk og vern av områdene til land og til sjøs. Samfunnsplanen gir føringer for forvaltning av arealene og vil benyttes i arbeidet. Under forrige rullering ble Kystsoneplanen inkludert i arealplanen. Det er ønskelig at dette videreføres.

I planstrategien legges det med bakgrunn i det overstående opp til at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune rulleres i perioden 2016-2018.

Planprogram

Første fase i arbeidet med arealplanen er å legge fram et planprogram for arbeidet. Planprogram for kommuneplanen er hjemlet i Plan- og bygningsloven (Pbl).

Forslaget til planprogram sendes på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre lokale aktører, og legges ut til offentlig ettersyn før det behandles og fastsettes av kommunestyret. Dette er beskrevet i Plan- og bygningslovens § 11-13 slik:

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet skal i henhold til § 4-1 i Pbl, redegjøre for:

1. Formålet med planarbeidet
2. Viktig problemstillinger i forhold til miljø og samfunn
3. Beskrivelse av alternativer
4. Hvordan alternativene er tenkt behandlet i plan- og utredningsarbeidet
5. Planprosess med frister, deltakere og opplegg for medvirkning
6. Forhold som vil bli utredet og belyst
7. Metoder som skal benyttes
8. Kart over det berørte området.

Ved vedtak/saksframlegg:

9. Innkomne høringsuttalelser og hvordan disse er vurdert og ivaretatt i det fastsatte programmet.

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger. Med utgangspunkt i innkomne merknader, skal kommunestyret fastsette endelig planprogram. I arbeidet med selve arealplanen med konsekvensutredning og ROS, skal det tas utgangspunkt i føringene fra fastsatt planprogram. Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen. På bakgrunn av dette, samt vedtatt

kommunal planstrategi er følgende fokusområder og strategier for revideringen av kommuneplanens arealdel valgt:

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskag og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil

være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

Andre behov

Frøya kommune har i tillegg andre behov som vil bli tema for rulleringen.

- Gjennomgang og presisering av planbestemmelser.
- Offentlige behov: Har noen kommunale virksomheter behov for areal? (Skole, helse, vann og avløp?) Sikre kommunale bygg i arealformål.
- Vurdere behov for og plassering av massedeponi/masseuttak.
- Oppdatere arealplanen i tråd med vedtatte reguleringsplaner.
- Karttekniske justeringer, justere grenser for arealformål i tråd med eiendomsgrenser.

For ytterligere informasjon om nasjonale, regionale og lokale planer og føringer, organisering av planprosessen, opplegg for medvirkning og forslag til fremdriftsplan, vises det til vedlagt høringsutkast av planprogrammet.

Innkomne merknader og endringer av planprogram

Forslaget til planprogram har vært utlagt til offentlig ettersyn og sendt på høring i perioden 06.06.2017. – 31.08.2017.

Det kom inn totalt 18 høringsmerknader, hvor av 12 var fra ulike regionale og kommunale parter. Det er innkommet totalt 6 merknader fra private, hvor samtlige innspill dreier seg forslag til arealdisponering. Disse vil bli videre vurdert i arbeide med selve arealdelen og ikke i planprogrammet.

Av merknadene som er kommet inn dreier de aller fleste seg om konkrete råd og vurderinger som bør tas opp gjennom planarbeidet. Noen er nå innarbeidet i planprogrammet, mens andre vil bli ivaretatt i det videre arbeide. Med bakgrunn i de innspillene som er innkommet ser Rådmannen liten grunn til å foreta store endringer i planprogrammet. Det fleste innspillene går på presiseringer i forhold til temaer som allerede ligger inne i planprogrammet. Disse presiseringene vil bli fulgt opp i påfølgende kommuneplanarbeidet.

Endringer i planprogram er gjengitt nedenfor:

- Under Fokusområde Sjøareal er følgende tilføyd: *Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.*
- Under kapittel nasjonale, regionale og lokale planer og føringer er følgende planer og lovverk tilføyd: *Temaveileder Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven, Nasjonal jordvernstrategi, Nasjonale mål for vann og helse (2014), Lov om matproduksjon og mattrygghet mv. (LOV-2003-12-19-124), Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag (rapport 5/96) og Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag.*

- Under konsekvensutredning er følgende tilføyd: *Konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses plannivået, og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon. Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.*
- Under tabell for hvilke tema som skal utredes, er det lagt til noen spesifiseringer basert på merknader innkommet etter høring og offentlig ettersyn.
- Under medvirkning er siste folkemøte tatt ut. Dette gjelder gjennomgang ved ferdig planforslag. Det er tankt at andre medvirkningsprosesser som åpne kontordager på kommunehus og ute i kommunen ivaretar dette. Henvendelser fra for eksempel grendalag ved ferdig planforslag vil bli besvart og ivaretatt. Folkemøter ved innhenting av planforslag beholdes.

Innkommne merknader fra sektormyndigheter og private er oppsummert og kommentert i vedlegg 2. For detaljert oversikt over de innkomne merknadene vises det til vedlegg 3 og 4.

Framdriftsplan er oppdatert og justert etter nåværende tidsbruk og hvor man er i prosessen. Angitt framdriftsplan er tenkt ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel. Det vil kunne forekomme endringer.

Medvirkning

Kommuneplanprosessen styres av plan- og bygningsloven, med lovens klare krav til medvirkning.

En sentral side ved medvirkningsaspektet er muligheten for innbyggere, næringsliv, organisasjoner etc. til å komme med innspill til kommuneplanen, både ved varsling av planarbeidet igangsatt, og ved offentlig ettersyn.

Selve planprogrammet legger opp til en bred og god medvirkningsprosess. Det er foreslått åpne møter, folkemøter, oppsøkende virksomhet mot næringslivet, bruk av ulike media m. mer. Rådmann har fortatt små justeringer på hvordan dette ønskes gjort med tanke på tid og ressursbruk, og for å være mer fleksibel. Alle forslag til medvirkningsprosesser er beholdt. Endringer som er gjort:

Folkemøte: Folkemøter avholdes etter behov. Dette for å kunne behovsprøve hvor, og hvordan denne medvirkningsprosessen skal gjøres underveis i arbeide. Folkemøter for gjennomgang av planforslag er tatt ut.

Åpne kontordager: Her er det tenkt at dette avholdes enten på kommunehuset eller ute på utvalgte steder. Dette vil gjøres ettersom arbeidsgruppa ser det er behov.

Vurdering:

Planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet på bakgrunn av:

- *Veileder T-1491: Kommuneplanens arealdel – Utarbeiding og innhold*
- *Veileder T-1493: Konsekvensutredninger – Kommuneplanens arealdel*

Planprogrammet beskriver planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning, i tråd med plan- og bygningsloven.

Fokusområder og strategier er utarbeidet på bakgrunn av kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi, og vil bli førende for vurdering av innspill og endret arealbruk under planprosessen.

Rådmannen har vektlagt medvirkningsprosesser mer omfattende enn lovens krav, særlig gjelder dette for barn og unge. Det er foretatt små justeringer etter at planprogram har vært på høring og offentlig ettersyn. I hovedsak er dette gjort for å være mer fleksible og kunne tilpasse flyten i planarbeidet. Medvirkningsprosessene beskrevet er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel: arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen.

Planprogrammet har avklart klare rammer og premisser for det videre planarbeidet, og belyser hva som er kunnskapsgrunnlaget og hvilke utredninger som skal gjøres. Planprogrammet framstår som et godt styringsverktøy for det videre planarbeidet med kommuneplanens arealdel og vurderes å være i tråd med plan- og bygningslovens § 4-1.

Innkomne merknader gjelder i stor grad innspill og råd til arbeidet med arealdelen, sammen med noen kommentarer til selve planprogrammet. Behandling av merknader/innspill til planens arealdel vil bli vurdert i en samlet prosess og behandlet ved 1. gangs behandling. Rådmann har tatt innspillene til orientering og justert planprogrammet etter noen av punktene som nevnt ovenfor. Endringene i forhold til høringsutkastet fremgår tydeligst i vedlagte tabell.

Rådmannen tilrår at kommunestyret fastsetter planprogram av 24.11.17 for kommuneplanens arealdel for Frøya kommune, i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 11-3.

Forhold til overordna planverk:

Planprogrammet er utarbeidet med bakgrunn i kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi.

Økonomiske konsekvenser:

Investeringsmidler for konsekvensutredning er tidligere bevilget.

Ekstern bistand til planarbeidet vil bli vurdert underveis og evt tatt opp som egen sak.



FRØYA KOMMUNE
Kraft og mangfold

Planprogram Kommuneplanens arealdel

Vedtatt i kommunestyret 14.12.2017



Sist revidert 24.11.2017

Innledning

Fakta om Frøya kommune

Folketall 01.01.17: 4 937

Født: 58

Landareal: 230 km²

Død: 37

Totalt oppdrettslokaliteter: 45

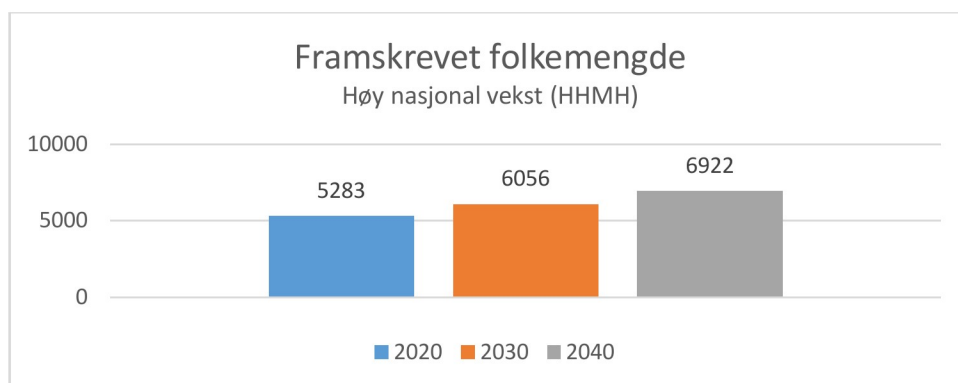
Innflytting total: 328

Fiskerimantall: 111

Antall husstander: 2 123

Bedrifter/ foretak på Frøya: 570

Antall fritidsboliger: 1 048



Kilde: ssb.no

Forord

Et planprogram er en beskrivelse av hva som skal løses i planarbeidet og prosessen med deltakelse og medvirkning. Videre skal planprogrammet beskrive hvilke temaer som skal utredes for nye utbyggingsområder. Utredningen er viktig for å kunne avveie mellom positive og negative virkninger av ulike tiltak på samfunn og miljø. Dette skal være til hjelp for å foreta gode beslutninger.

Planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring av kommunestyret i sak 61/17 i møte 01.06.2017, med frist for merknader 31.08.2017. Kommunestyret vedtok planprogrammet i sak xx/xx den xx.xx.xxxx.

Frøya, xx.xx.xxxx

Innhold

Innledning.....	2
Fakta om Frøya kommune.....	2
Forord	3
Innhold	4
Hensikt med planen.....	5
Planavgrensning	5
Fokusområder og strategier for planarbeidet.....	6
Boligbygging	6
Fritidsboliger.....	6
Småbåthavner og naust.....	7
Næringsareal	7
Øyrekka.....	7
Sjøareal.....	7
Kulturarv	8
Trafikksikkerhet	8
Folkehelse.....	8
Arealreserver.....	8
Fortetting.....	8
Andre behov	9
Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer	10
Nasjonale planer og føringer	10
Lovverk	10
Regionale planer og føringer	11
Lokale planer	12
Plandokumenter	15
Planprogram	15
Planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser.....	15
Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse	15
Utredningstema og metodikk.....	16
Temaplaner	19
Planprosessen.....	21
Organisering	21
Medvirkning og involvering.....	22

Bakgrunn

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen, behov for vern og utbygging og fremtidig arealbruk. Kommuneplanens arealdel reguleres gjennom Lov om planlegging og byggesaksbehandling nr. 71 av 27.06.2008 (PBL). Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer skal legges til grunn i arbeidet med planen.

I kommunens vedtatte planstrategi for Frøya kommune 2016-2020 fra sak 148/16 i kommunestyret, 01.09.16, står følgende:

Kommuneplanens arealdel (arealplanen) for Frøya kommune ble vedtatt 2011. Antall dispensasjonssaker har vært høy de siste årene. Frøya er en kommune i sterk utvikling, både befolknings- og næringsmessig, som påpekt i teksten over. Dette medfører også et press på arealene. Det er derfor viktig at Frøya kommune har en arealplan som tar høyde for veksten, både i forhold til bruk og vern av områdene til land og til sjøs. Samfunnsplanen gir føringer for forvaltning av arealene og vil benyttes i arbeidet. Under forrige rullering ble Kystsoneplanen inkludert i arealplanen. Det er ønskelig at dette videreføres.

I planstrategien legges det opp til at kommuneplanens arealdel for Frøya kommune rulleres i perioden 2016-2018.



Hensikt med planen

PBL § 11-1. Kommuneplan

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Planavgrensning

Planen vil følge planavgrensning i gjeldende arealplan og omfatte hele kommunens land- og sjøarealer.

Som vedtatt i kommunal planstrategi har Sistranda egen kommunedelplan som ikke vil omfattes av denne revideringen.

For landskapsvernområdet og naturreservatet i Froan gjelder *Forskrift om vern for Froan naturreservat og landskapsvernområde med tilhørende dyrelivsfredning, innenfor Froøyene, Frøya kommune, Sør-Trøndelag.*

Fokusområder og strategier for planarbeidet

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.

Boligbygging

Frøya kommune opplever en stor vekst i folketall. Gjennom rulleringen vil det legges til rette for nye områder for boligutbygging. Nye utbyggingsområder vil ha fokus på fortetting og konsentreres i områder med gang- og sykkelvei, samt rundt oppvekstsentrene på Nordskog og Dyrøya. Øvrige områder søkes lagt i tilknytning til allerede utbygde arealer i grendene i kommunen. Frøyas fortrinn med nærhet til sjø, samt havutsikt, vil vektlegges når det åpnes for nye utbyggingsområder.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Skape helsefremmende skoler og barnehager – med fokus på både psykisk og fysisk helse.
- Frøya skal ha 30 % reduksjon av klimagassutslipp innen 2020.
- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

Fritidsboliger

Frøya kommune opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune. Kommunen ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt. Nye områder for utbygging ønskes lagt utenfor pressområdene for boligbygging. Gjerne i randsonene til grender, slik at fritidsbeboere kan bidra som ressurser for grendene.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Legge til rette for levende grender gjennom å støtte grendelagsarbeid.
- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan¹.
- Satse på nye næringer.



¹ Hauan er det lokale uttrykket for marka eller utmarka. På Frøya er dette preget av småkupert terreng og små høydedrag, i en mosaikk med myr, kystlynghei, små og store vann, berg i dagen og skrint jordsmonn.

Småbåthavner og naust

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

Næringsareal

Frøya kommune er en attraktiv næringskommune. I rulleringen skal det ses på mulighet for utvidelse av eksisterende næringsarealer, samt nye områder. Det skal i tillegg ses på mulighet for arealer til havneformål.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Gi gode rammevilkår for næringslivet.

Øyrekka

Øyrekka utenfor Fast-Frøya har de siste åra vært preget av nedgang i folketallet. Frøya kommune ønsker å stimulere til befolknings- og næringsvekst i øyrekka gjennom forvaltning av arealene, både for fastboende og besøkende.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene. Interessekonflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøareal bør avklares i planarbeidet.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Frøya forvalter og tar vare på mangfoldet av arter og landskap, og har en bærekraftig bruk av naturressursene.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.
- Gi gode rammevilkår for næringslivet.
- Være ledende på å videreutvikle og satse på eksisterende nye næringer.

Kulturarv

Gjennom rulleringen av arealplanen vil Frøya kommune vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Frøya ivaretar kulturarven:
 - Bevare, synliggjøre, formidle og bruke kulturarven gjennom å skape opplevelser.
 - Bruke kulturarven aktivt i identitetsskapende arbeid.

Trafikksikkerhet

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Med bakgrunn i dette vil kommunen ha et særlig fokus på trafikksikkerhet på alle plannivå ved åpning av nye utbyggingsområder.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Satse på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier.

Folkehelse

Folkehelse er en av fire hovedtema i kommunens samfunnsplan. I planprosessen skal det vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Fra kommuneplanens samfunnsdel:

- Utvikle gode arenaer for organisert og uorganisert aktivitet, både lokalt og sentralt i kommunen.
- Arbeide for et mangfoldig fritidstilbud.
- Legge til rette for levende grender gjennom å støtte grendelagsarbeid.
- Skape formelle og uformelle møteplasser både lokalt og sentralt i kommunen.
- Bygge gode idretts- og nærmiljøanlegg, gjerne i samarbeid med andre.
- Ta vare på Frøyas natur for å gi muligheter til gode opplevelser og friluftsliv.
- Gjøre det enkelt for alle frøylværingene å ta de sunne valgene i hverdagen.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.

Arealreserver

Frøya kommune har i gjeldende kommuneplanens arealdel avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. En naturlig del av rulleringen vil derfor være å se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, LNF- spredt boligbebyggelse, naust, småbåthavner og næringsareal. Det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen for å åpne for andre attraktive områder.

Fortetting

Frøya kommune ønsker gjennom planarbeidet å legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring. Dette for å kunne bidra til en bærekraftig utvikling med fokus på teknisk og sosial infrastruktur, samt bruk og vern av arealer i tråd med nasjonale retningslinjer. I vurderingen av nye utbyggingsområder vil man tilstrebe en arealbruk som reduserer potensielle konflikter mellom ulike interesser.

Andre behov

Frøya kommune har i tillegg andre behov som vil bli tema for rulleringen.

- Gjennomgang og presisering av planbestemmelser.
- Offentlige behov: Har noen kommunale virksomheter behov for areal? (Skole, helse, vann og avløp?) Sikre kommunale bygg i arealformål.
- Vurdere behov for og plassering av massedeponi/masseuttak.
- Oppdatere arealplanen i tråd med vedtatte reguleringsplaner.
- Karttekniske justeringer, justere grenser for arealformål i tråd med eiendomsgrenser.



Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer

I tråd med PBL §§ 3-1, 11-1 og 11-5 skal arealplanen ivareta også nasjonale og regionale interesser. Kommuneplanens overordnede retningslinjer for helhetlig samfunnsutvikling går frem av kommunal planstrategi og samfunnsplanen. Dette skal legges til grunn ved utarbeidelse av arealplanen.

Nasjonale planer og føringer

Nasjonale forventninger til kommunal planlegging (www.regjeringen.no)

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 12.juni 2015. De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer kommunene skal legge særlig vekt på i planleggingen i årene som kommer.

Hovedfokuset i de nasjonale forventningene er:

- Planlegging for gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Statlige planretningslinjer

Statlige planretningslinjer brukes til å konkretisere de nasjonale forventningene til planleggingen og markere nasjonal politikk på viktige områder i planleggingen, jamfør § 6-2 i PBL. Retningslinjene skal legges til grunn for kommunal planlegging.

- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (2016)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (2012)
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2011)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2009)
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995)

Temaveileder *Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven*. Vern om jordbruksarealene er en forutsetning for matproduksjon, utvikling og verdiskaping i landbruket. Statens landbruksforvaltning har laget en veileder som beskriver hvordan jordbruksarealene kan ivaretas ved arealplanlegging etter plan- og bygningsloven.

Nasjonal jordvernstrategi. Regjeringa har laget en nasjonal jordvernstrategi som Stortinget behandlet i 2015. I vedtaket fastsette Stortinget et mål om at den årlige omdisponeringa av dyrka jord må være under 4000 dekar, og bad regjeringa om at målet nås gradvis innen 2020.

Nasjonale mål for vann og helse (2014). Målsettinger under WHO/UNECE Protokoll for vann og helse.

Lowverk

Plan- og bygningsloven (2008) regulerer utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel. Det er i tillegg en rekke særlover som vil legges til grunn i arbeidet (www.lovdatab.no):

- Lov om folkehelsearbeid, folkehelseloven (LOV-2011-06-24-29)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold, naturmangfoldloven (LOV-2009-06-19-100)
- Lov om jord, jordlova (LOV-1995-05-12-23)
- Lov om skogbruk, skogbruksloven (LOV-2005-05-27-31)
- Lov om kulturminner, kulturminneloven (LOV-1978-06-09-50)

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall, forurensningsloven (LOV-1981-03-13-6)
- Lov om vassdrag og grunnvann, vannressursloven (LOV-2000-11-24-82)
- Lov om friluftslivet, friluftsløven (LOV-1957-06-28-16)
- Lov om matproduksjon og mattrygghet mv. (LOV-2003-12-19-124)

Regionale planer og føringer

Felles *Regional planstrategi* for Sør- og Nord-Trøndelag har vært ute på høring. Denne legger opp til utarbeidelse av en felles fylkesplan. Fylkesplanen vil koordinere strategier for ulike enkelttema, redusere antall planprosesser og harmonisere planstrukturene i fylkene.

Regional strategi for arealbruk 2014-2024 ble vedtatt av Fylkestinget 17.06.14. Dokumentet omfatter arealpolitiske prinsipper relatert til by/tettsted og kystområder. Strategien vil være et grunnlag for tidlig dialog om arealbruken for å gi raskere planprosesser og bidra til en mer langsiktig og forutsigbar arealforvaltning. Overordnet føring i dokumentet er **Bolyst og næringsutvikling i et bærekraftig Sør-Trøndelag**. Hovedpunktene relevante for kystområdene er:

KYSTOMRÅDER

- **Ivareta - og utvikle bolyst**
 - Stimulere til attraktive lokalsamfunn som ivaretar mangfold og boligbehov.
- **Tilrettelegge for økt sjømatproduksjon innen en bærekraftig ramme**
 - Havbruksnæringen bør sikres nok arealer, blant annet gjennom flerbruksområder
 - Ta vare på viktige fiskeområder
 - Ta hensyn til vill-laks og sjøørret
 - Legge til rette for gode transportvilkår for sjømatprodukter
- **Bevare verdifulle kulturmiljøer / kulturlandskap og naturområder**
 - Nye inngrep bør om mulig konsentreres der det allerede er inngrep
 - Kulturminner og -landskap av regional/ nasjonal verdi bør særlig tas hensyn til
 - Viktige natur- og friluftsområder bør sikres av hensyn til naturgrunnlaget og allemannsretten.
 - Differensiert forvaltning av strandsonen
 - Utbygging av vindkraft i kystområdene i samsvar med fylkesdelplan vindkraft
 - Oppfølging av interkommunal kystsoneplan

Interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag ble vedtatt i strategigruppa i *Kysten er klar* 16.mars 2015. Strategigruppa anmoder kommunene (deriblant Frøya kommune) å legge dette dokumentet til grunn for sin egen arealplanlegging. Slik dokumentet foreligger nå, er det ikke juridisk bindende for kommunene.

Regional plan for kulturminner 2013-2017 omhandler regionens kulturarv. Her finnes oversikt over prioriterte kulturminner og kulturmiljø, som også omfatter Frøya kommune. Dette vil tas med som kunnskapsgrunnlag i rulleringen av arealplanen.

Regional plan 2015-2020 klima og energi Sør-Trøndelag ble vedtatt 15.06.16. Planen peker på 7 satsningsområder:

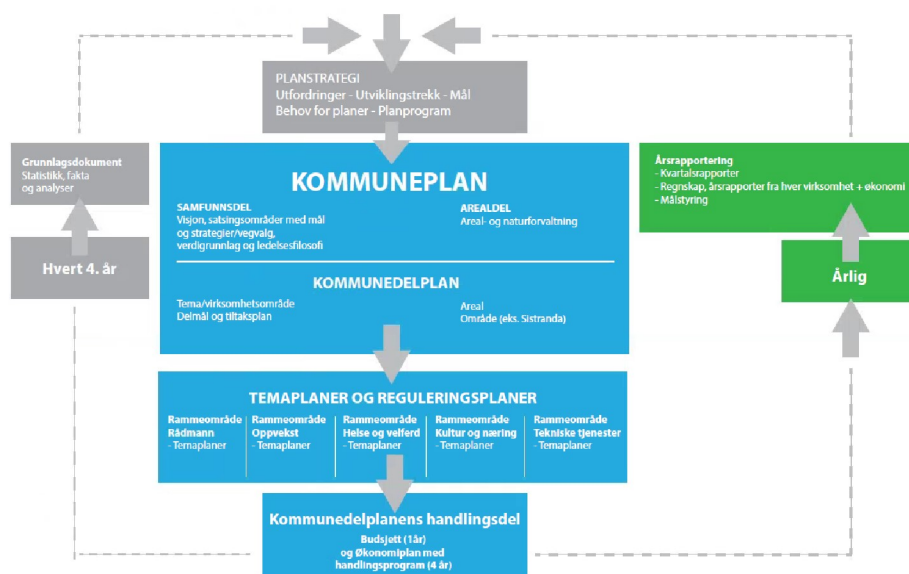
- Energiproduksjon
- Areal og transport
- Energibruk i bygg og anlegg
- Næringsliv og teknologi

- Avfall og forbruk
- Klimatilpasning
- Formidling og samarbeid

Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag (rapport 5/96) og Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag skal også legges til grunn i arbeidet.

Lokale planer

Frøya kommunes planhierarki



Frøya kommune vedtok *Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027* 18.06.15, sak 60/15.

Samfunnsplanen gir overordnede retningslinjer for den helhetlige samfunnsutviklingen på Frøya. Av særlig relevans for arealplanleggingen er følgende mål og tiltak:

• Levekår og folkehelse:

- Skape helsefremmende skoler og barnehager – med fokus på både psykisk og fysisk helse.
- Utvikle gode arenaer for organisert og uorganisert aktivitet, både lokalt og sentralt i kommunen.
- Arbeide for et mangfoldig fritidstilbud.
- Legge til rette for levende grender gjennom å støtte grendelagsarbeid.
- Skape formelle og uformelle møteplasser både lokalt og sentralt.
- Bygge gode idretts- og nærmiljøanlegg, gjerne i samarbeid med andre.
- Ta vare på Frøyas natur for å gi muligheter til gode opplevelser og friluftsliv.
- Arbeide for medvirkning fra alle grupper i befolkningen.
- Ha fokus på folkehelse i alle kommunale planer.



- **Natur, miljø og klima:**

- Kartlegge Frøyas natur for å sikre en kunnskapsbasert forvaltning.
- Sikre viktige leveområder for plante- og dyrearter, og innarbeide disse i kommunens planer.
- Opprettholde kulturlandskapet gjennom tradisjonelt bruk av arealene, og spesielt beiting med sau.
- Bevare dyrket mark for matproduksjon.
- Være en pådriver for å få gjennomført en evaluering av vernet i Froan.
- Arbeide for å skape lokale arbeidsplasser og stimulere til bosetting i Froan.
- Ta miljøhensyn på alvor.
- Delta aktivt i arbeidet med vannforskriften(..).
- Drikkevannskildene med nedslagsfelt må sikres for at vi kan fortsette å ha tilgang på godt vann.

- **Samfunn, næring og kultur:**

- Stimulere til levende grender og levende øysamfunn.
- Planlegge og tilrettelegge for en variert og mangfoldig bolig- og fritidsbygging.
- Legge til rette for et mangfold av fritidsaktiviteter på og ved sjø, og i hauan.
- Frøya-samfunnet skal utvikle seg i takt med befolkningsveksten.
- Frøya kommune vil jobbe for at offentlige bygg, private virksomheter, kollektivtransport og uteområder er universelt utformet.
- Satse på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier.
- Være en pådriver for et godt og tilpasset kollektivtilbud på lands og til vanns.
- Utnytte Frøyas naturgitte fortrinn.
- Satse på nye næringer.
- Planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer.

Tallene for ordinære dispensasjonssaker i årsrapporten inkluderer dispensasjoner fra kommuneplanens arealdel, kommunedelplan og reguleringsplaner. Frøya kommune har et høyt antall dispensasjonssaker i forhold til andre kommuner. Fylkesmannen mener at fastsetting av byggegrense mot sjø og behovsvurdering av antall småbåthavner er viktige grep i forhold til strandsoneforvaltningen innarbeidet i kommuneplanens arealdel. Tolkning av bestemmelser i dagens arealplan er utfordrende, og kan være en del av årsaken til det høye antall dispensasjoner. Administrasjonen opplever at bestemmelsene ikke er utdypende nok eller i tråd med dagens ønsker og behov.

(Fra kommunal planstrategi 2016-2020)

Kommunal planstrategi for Frøya kommune 2016-2020 ble vedtatt i Frøya kommunestyre, sak 148/16 01.09.16.

Den kommunale planstrategien skal gjennom drøfting av utviklingstrekk i kommunen, vurdere og avklare kommunens planbehov for den kommende planperioden. Målet er å vurdere om kommunens planverk har et tilstrekkelig omfang og er oppdatert til å møte utfordringene. Frøya kommunes vedtatte planstrategi for inneværende valgperiode understreker behovet for en rullering av kommuneplanens arealdel.

Bakgrunnen for dette er blant annet:

- Høy befolkningsvekst gir behov for nye attraktive boligområder
- Avklare felles interesser mellom havbruks- og fiskerinæringa
- Ivareta jordbruk som bidragsyter for opprettholdelse av kulturlandskapet
- Vurdere ressursituasjon og behov for mineralske ressurser
- Differensiert forvaltning av strandsonen med tydeliggjøring av bruk og vern
- Manglende næringsarealer
- Høyt antall dispensasjoner

Frøya kommune har også andre planer med relevans for planarbeidet og som vil bli brukt i planprosessen:

- Boligplan Frøya kommune 2012-2017 (er under revidering)
- Strategisk næringsplan 2014-2018
- Energi- og klimaplan Frøya kommune 2010-2020
- Skole- og barnehagebruksplan (er under revidering)
- Vann- og avløpsplan (er under revidering)

Samlet oversikt over kommunale planer og kommunal planstrategi ligger på kommunens hjemmeside: www.froya.kommune.no.

Plandokumenter

Kapittel 4 i PBL omhandler kravene til kommunens utarbeiding av kommuneplanens arealdel. En rekke dokumenter skal utarbeides underveis og inngå i planmaterialet.

Planprogram

Det følger av PBL §§ 4-1 og 11-13 skal det utarbeides et planprogram ved oppstart av planarbeidet med kommuneplanens arealdel. Planprogrammet skal beskrive planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning. Planprogrammet kan beskrives som en kontrakt som avtaler hvordan planarbeidet skal gjennomføres. Det kan allikevel forekomme endringer på bakgrunn av nye vurderinger eller kunnskap.

Planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser

Alle planer som legges ut til offentlig ettersyn skal inneholde en planbeskrivelse, jamfør PBL § 4-2. Planbeskrivelsen skal beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer for planområdet. Planbeskrivelsen vil oppdateres gjennom planprosessen og være en del av plandokumentene ved sluttvedtak. Det utarbeides også plankart og juridisk bindende planbestemmelser til arealplanen.

Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse

For kommuneplaner som gir retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det gis en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn, jamfør PBL § 4-2. Disse skal konsekvensutredes etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (2009), KU-forskriften. Forskriften krever at både enkeltområdene, samt de samlede virkningene av endringene vurderes.

I tillegg skal det ved planer om utbygging utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) jamfør PBL § 4-2. ROS-analysen skal belyse hvorvidt området er egnet for utbygging, peke på eventuelle avbøtende tiltak, samt danne grunnlag for å avsette hensynssoner hvor områder med fare, risiko eller sårbarhet er avdekket. ROS-analysen vil følge konsekvensutredningen og oppdateres underveis i rulleringen.

KONSEKVENSTREDNING OG PLANNIVÅ

I følge *Veileder Konsekvensutredninger – Kommuneplanens arealdel (T-1493)(2012)* bør fokuset på dette plannivået være knyttet til lokalisering og arealformål. Konsekvensutredningen må belyse:

- Viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene
- Virkningene utbyggingen kan få for disse verdiene
- Hva som kan gjøres for å avbøte negative virkninger

Formålet med vurdering av de samlede virkningene:

- Gi et grunnlag for å vurdere utbyggingsforslag og endre planen før offentlig ettersyn, om virkningene av planen samlet sett ikke vurderes akseptable i forhold til miljø og samfunn
- Gi et helhetlig beslutningsgrunnlag av planforslagets samlede virkninger

Utredningstema og metodikk

Det er satt opp en oversikt over hvilke temaer som skal vurderes i tabellen under. Dersom ikke annet er beskrevet vil utredningen basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer.

På noen temaer vil lokal kunnskap og faglig skjønn være en viktig del av konsekvensutredningen. Ansvarlig for å utvise dette skjønnnet er prosjektgruppa, i samarbeid med referansegruppa og andre faglige ressurspersoner i organisasjonen.

Metodikken som vil bli benyttet er beskrevet i Miljøvern-departementets veileder T-1493, Konsekvensutredninger Kommuneplanens arealdel.

Konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses plannivået, og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon.

Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.

KUNNSKAPSBASERT PLANLEGGING

Frøya kommune vil i fremtidige planprosesser vektlegge kunnskapsbasert planlegging. Dette vil gjøres både gjennom å nyttiggjøre seg tilgjengelig informasjon, samt tilegne seg ny kunnskap hvor dette ikke finnes. På denne måten vil planforslag og beslutninger baseres på et godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, jamfør nasjonale forventninger. (Fra kommunal planstrategi 2016-2020).

Tema	Utrednings-behov og beskrivelse av dagens situasjon	Konsekvensutredninger	Metodikk
Havbruk	Må vurderes hvordan nye havbrukslokaliteter påvirker eksisterende og hvordan fiske- og fangstområder påvirkes.	Hvordan vil nye havbruks-lokaliteter påvirke de eksisterende, og hvordan vil fiske- og fangstområder påvirkes.	Verdisetting av områder, dokumentere og illustrere dagens forhold. Bruk kompetanse i fiskerinæring, lokalkunnskap*, registreringer og annet kartgrunnlag
Landbruk	Bevare større sammenhengende landbruksområder. Nye føringer for strengere jordvern og hvordan styre bebyggelse unna landbruksområder slik at man ikke bidrar med press gjennom overordnet planlegging.	Ved vurdering av LNF-områder skal følgende utredes: • Arealomfang • Type jordbruksareal (fulldyrka, overflatedyrka, innmarksbeite) samt jordkvalitet. • Jordens og skogens produksjonsevne (bonitet) • Dyrkbarhet • Driftsmessige konsekvenser • Beiteressurser • Spredt boligbebyggelse	Utredninger i henhold til AR5, beitekart og øvrige landbruks-kart, landbrukssjef i kommunen og lokal kunnskap.
Natur-mangfold	Se på hvordan tiltak vil påvirke nasjonalt og regionalt viktige naturtyper. Se på hvordan man unngår oppstyking av områder ved styre mot allerede bebygde områder.	Utredninger skjer med bakgrunn i opplysninger i naturbasen. Jf. Naturmangfold-loven skal det i alle forslag til nye tiltak i kommuneplanen gis en vurdering og vektlegging av konsekvensene samlet for naturmangfoldet.	Ta i bruk ulike kartdatabaser, lokal kunnskap, Miljøkonsulent i kommunen og lokal kunnskap.
Trafikk-sikkerhet	Se på områder med trafiksikkert tilbud, tilgang på gang- og sykkelvei/fortau	Sikre gode trafiksikre tilbud. I hvilken grad utbyggingen påvirker muligheten folk har til å gå til og fra skole, jobb, servicefunksjoner og handel. Hvordan vil foreslått arealbruk føre til økt transportbehov.	Ta i bruk kartdatabaser, ulike regionale og lokale del- og temaplaner.
Kultur-minner og kulturmiljø	Det tas kontakt med Fylkeskommunen for å se om områder bør settes av til hensynssoner. I hvilken grad vil foreslått arealbruk påvirke kultur-minner og kulturmiljø.	Konsekvensene av og konfliktpotensial ved planlegging av ulike tiltak. Se på kulturminner så vel som kulturmiljøer og kulturlandskapet.	Kulturminnemyndigheter uttaler seg om kulturminner i planområdene. Kartgrunnlag og kunnskap i Askeladden brukes, Regional plan for kulturminner 2013-2017.

Tema	Utrednings-behov og beskrivelse av dagens situasjon	Konsekvensutredninger	Metodikk
Barn og unges oppvekst-vilkår	Se på registrering av barnetråkk, tilgang på nærmiljøanlegg.	Vurdere konsekvenser ved utbygging for nærmiljøanlegg, friluftsområder og trygge nærområder.	Tilgang vurderes, det utføres kartlegging gjennom barnetråkk, vurderinger videreføres inn i detaljregulering
Folkehelse/ Friluftsliv	Kartlegge viktige utfarts- og tur-områder, områder med støy og støv fra ulike virksomhet og veitrafikk.	- I hvilken grad tiltaket ivaretar muligheter for friluftsliv og rekreasjon i nærområdet, direkte fra bolig. - I hvilken grad tiltakene påvirker kommunens rus og kriminalitetsforebyggende tiltak. I hvilken grad tiltaket medfører støy, støv og annen forurensning.	Ulike kartdatabaser, kartlegging, og ulike regionale og lokale del- og temaplaner.
Kommunale tjenester/ Infrastruktur	Viktig kommunal infrastruktur tilknyttet VA og hovedplan for vann- og avløp. Se på skolekretser og nedslagsområder	Vurdere konsekvenser og tilbud av kommunale tjenester og infrastruktur med tanke på eventuelle utbyggingstiltak. Så langt det passer bør arbeidet med hovedplan for vann og avløp samkjøres med kommuneplanens arealdel	Hovedplan for vann- og avløp. Skolebruksplan. Analysere i forhold til nasjonale, regionale og kommunale lover og føringer.
Infrastruktur/ samferdsel	Kartlegge eksisterende infrastruktur og behov for ny.	Vurdere om det finnes gode nok tilbud til myke trafikanter, tiltak som kreves. Se om eksisterende infrastruktur krever utbygging, må allerede planlagt på plass først.	Ta i bruk eksisterende kartgrunnlag og lokal kunnskap.
Nærings-arealer	Se på områder for næringsareal. Kartlegge behov for ulike næringstyper og plassering av disse. Rett virksomhet på rett sted, med et differensiert tilbud.	Hvilke ulike næringstyper passer ulike steder og hvilke konsekvenser støy, lukt og støv kan medføre. Se på nærområder i tilknytting til næringsområder.	Utrede behov for ulike handel- og næringsområder. Strategisk Næringsplan.
Mineral-ressurser	Se på hvordan planlagte tiltak påvirker mineralforekomster. Hva er kommunens ressursbehov og hva kan tilbys?	Vurdere påvirkninger på mineralforekomster og eksisterende anlegg for uttak	Kartdata hos NGU
Tettsteds-utvikling/ befolknings-utvikling/ struktur	Kartlegge bo-setningsmønster og befolkningsutvikling hos unge og eldre.	Vurdere bosetningsmønster og befolkningsmønster i ulike områder og befolknings-sammensetning.	Befolkningsanalyser/prognoser, mulighet for fortetning/spredt bebyggelse. Se på regionale og nasjonale føringer, temaplaner.

Tema	Utrednings- behov og beskrivelse av dagens situasjon	Konsekvensutredninger	Metodikk
Vann og vassdrag	Vurdere hvordan drikkevannskilder, nedbørsfelt og vannressursene blir berørt.	Hvordan vil tiltak komme i eventuell konflikt med vannressursene, vann og vassdrag.	Ulike kartdatabaser, VA-avdeling.
Risiko og sårbarhet	Kartlegge sårbare områder og naturgitte risiko-områder. Se på virksomhetsbaserte risikoområder	Vurdere hvilke områder som er utsatt for naturrisiko og ulike virkninger som medfører potensiell fra, utarbeide ROS-analyse	Ulike kartdatabaser

Tema ROS	Utarbeidelse
Forurensning	Tema med RADON, støy (næring og vei), grunnforurensning, luftkvalitet, sårbare fjorder (avløpsledninger m.m.)
Klimatilpasning	Tema med klimaendringer: havnivåstigning, overvannproblematikk,
Levevilkår og folkehelse	Tema med levekår, folkehelse, boligpolitikk
Naturrisiko	Tema med skred, løsmasser, kvikkleire, flom, erosjon.

Flere tema kan bli tatt som følge av en prosess der man avdekker uønskede hendelser og setter de inn i en systematisk gjennomgang (ROS-analyse).

Temaplaner

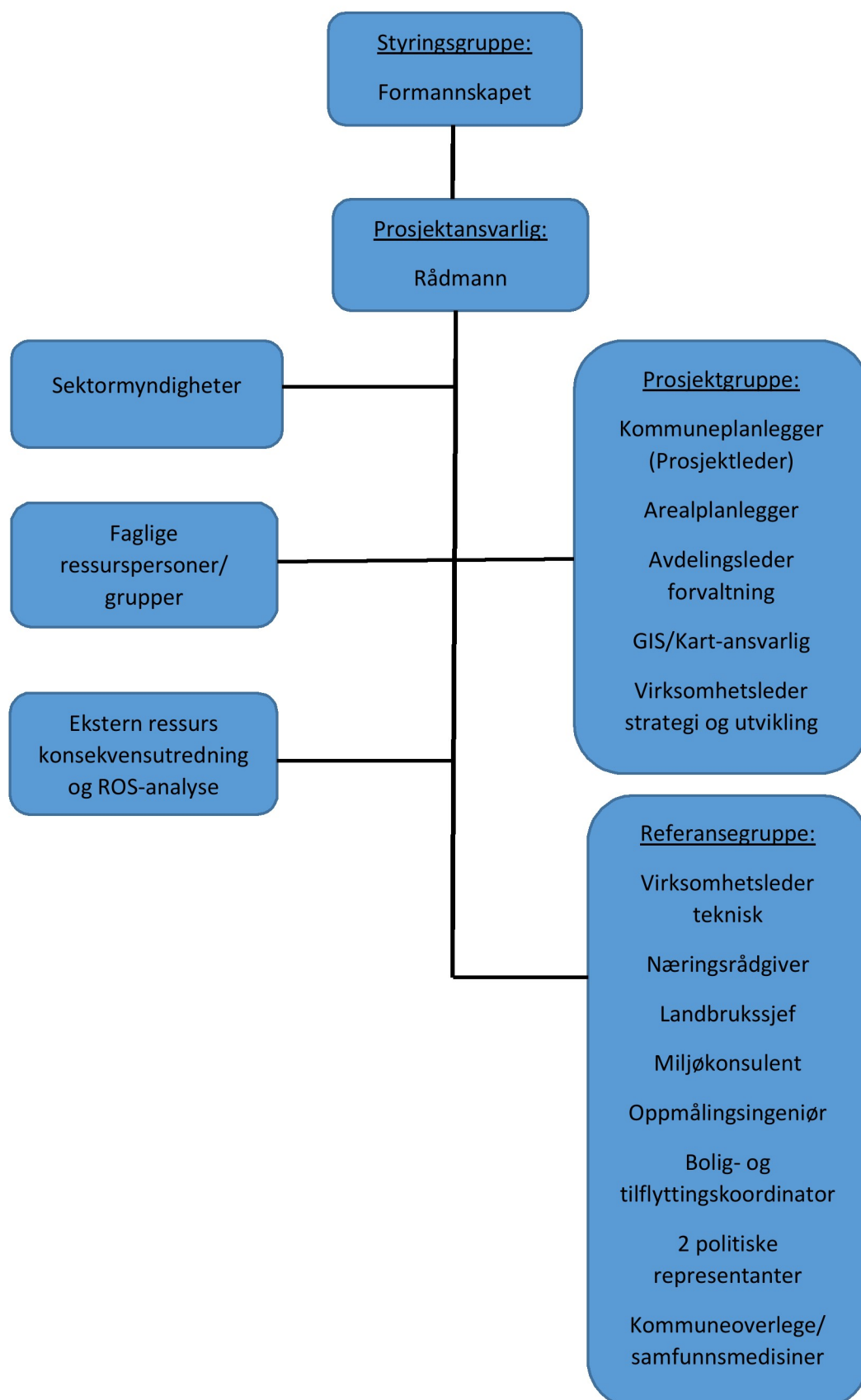
I planprosessen vil det bli utarbeidet flere temakart. Disse vil benyttes som kunnskaps-, vurderings- og diskusjonsgrunnlag under prosessen. Det vil underveis vurderes hvorvidt noen av disse temaplanene skal inngå som del av det juridisk bindende plankartet, eventuelt være retningsgivende, samt inngå som grunnlag for vurderinger i forbindelse med nytt planarbeid og byggesaker. Temaplanene vil endres underveis i planprosessen.

Tema	Utarbeidelse
Havbruk	Temakart med områder for fiskebruk, herunder oppdrett og fiskeriressurser. Se også på sårbarhet, nye ressursområder. Utredninger skjer med utgangspunkt i registreringer gjort av «Kysten er klar», registreringer og grunnlagsmateriale samt kompetanse innen fiskeri og havbruksnæringen.
Kulturminner,- miljø og- landskap	Temakart med kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap (særegen byggeskikk/arkitektur, eldre bebyggelse, kulturhistorisk preg/elementer/landskapstrekk), SEFRAK. Datasett fra Askeladden og eventuell intern ny kartlegging, Regional plan for kulturminner 2013-2017.

Tema	Utarbeidelse
Naturmangfold og naturmiljø	Temakart som viser natur- og landskapsverdier. Fokus på viktige naturtyper (marine, utvalgte, truede, rødlista, vernede) og områder som er nasjonalt, regionalt og lokalt viktige.
Infrastruktur og trafiksikkerhet	Temakart med fokus på myke trafikanter, kommunal infrastruktur, nærhet til kollektivtilbud og knutepunkt, bredbåndsdekning,
Sosial infrastruktur	Skoleområder/dekningsgrad og avstand til bebyggelse, tettsteder/vekstområder (over tid), tilgang på nærlekeplasser/friluftsområder.
Natur – og mineralressurser	Temakart med eksisterende uttaksområder, potensial/behov for nye, områder for massedeponi (rene og forurensede), se på geografisk plassering/avstand i forhold til pressområder
Landbruk	Tema med ulike områder landbruk. Utgangspunkt AR5 med dyrka, dyrkbar, beite og produktivt skogsareal. Beholde sammenhengende landbruksareal
Fritidsbebyggelse	Tema med eksisterende fritidsbebyggelse og ikke bebygde områder avsatt i plan.
Småbåthavn og naust/sjøhusområder	Eksisterende og nye småbåthavn og naust/sjøhusområder. Avstand til bebyggelse og topografiske forhold. Se i sammenheng med ønskede byggeområder og avstand til nærmeste anlegg

Planprosessen

Organisering



Medvirkning og involvering

Kommunen er forpliktet gjennom PBL å invitere til medvirkning og involvering fra mange ulike aktører gjennom planprosessen. Under listes tabeller som beskriver hvordan ulike aktører vil involveres. Gjennom gode medvirkningsprosesser ønsker kommunen å involvere så mange som mulig til å gi sine innspill og synspunkter til arealplanen.

Invitasjon til innspill

Gjennom å invitere til å gi innspill inviterer man innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner og andre interessenter til medvirkning.

Kommuneplanens arealplan skal angi de overordnede arealdisponeringene i kommunen. Dette betyr at for eksempel enkeltstående tiltak eller bruksendring av enkelttomter ikke vil være en del av rulleringen. På bakgrunn av dette vil kommunen utforme skjema som innspillene skal registreres i. Her skal innspillene beskrives mer utdypende i forhold til ønsket omdisponering, slik at man har mulighet til å gi innspillene en grundig vurdering. Skjemaet vil gjøres tilgjengelig på kommunens hjemmeside, samt i kommunens servicekontor. Prosjektgruppa vil kunne bistå i utfylling av skjema ved behov, på forespørsel eller ved åpne kontordager.

Involvering av politisk nivå

Hva	Hvem	Annet
Dialog	FSK	Dialog FSK om oppstart av arbeid og utarbeidelse av planprogram. Diskusjon i forhold til politisk involvering og prosess.
Prosess	FSK	Hel dag med prosess. Gjennomgang fokusområder og rammer for arbeidet.
Orientering	KST	Orientering om oppstart av arbeid.
Politisk sak	FSK og KST	Politisk vedtak varsel om oppstart av planarbeid og planprogram ut på høring og offentlig ettersyn.
Prosess	KST	Prosess etter vedtak om planprogram på høring.
Politisk sak	FSK og KST	Fastsette planprogram.
Orientering	Politiske representanter i referansegruppa	To politiske representanter følger arbeidet tett i tillegg til styringsgruppa. Valgte representanter er ordfører og opposisjonsleder. Disse vil motta ytterligere orientering om rådmannens innstilling under arbeidet. Dette for å kunne orientere politisk nivå, samt forberede politisk behandling.
Dialog	FSK	Gjennomgang og dialog angående utarbeidelse planforslag. Temabasert. Kontinuerlig gjennom innspillsperioden.
Orientering	KST	Orientering om fremdrift og status på arbeidet.
Politisk sak	FSK og KST	Vedtak om hvilke områder som skal inn i planforslaget.
Politisk sak	FSK og KST	Behandle planforslag og legge det ut på høring.
Orientering	FSK	Orientering om innkomne merknader.
Politisk sak	FSK og KST	Sluttbehandling og stadfesting av plan.

Involvering av sektormyndigheter

Hva	Hvem	Annet
Regionalt planforum	Sektormyndigheter	Presentasjon varsel om oppstart av planarbeid og gjennomgang planprogram.
Høring og offentlig ettersyn - planprogram	Sektormyndigheter	Høring og offentlig ettersyn av planprogram. Uttalelser og merknader fra sektormyndigheter.
Befaring og dialogmøte	Sektormyndigheter	Invitere sektormyndigheter til dialog og befaringer på Frøya.
Gjennomgang drøftingsutkast	Sektormyndigheter	Gjennomgang av drøftingsutkast før vedtak om 1.gangs høring.
Regionalt planforum	Sektormyndigheter	Presentasjon av planforslag.
Høring og offentlig ettersyn – planforslag	Sektormyndigheter	Høring og offentlig ettersyn av planforslag. Uttalelser og merknader fra sektormyndigheter.
Eventuelle dialogmøter	Sektormyndigheter	Dialog i forhold til merknader og evt. innsigelser
Eventuelle meklinger	Sektormyndigheter	Meklingsmøter ved eventuelle opprettholdte innsigelser.

Medvirkning

Hva	Målgruppe	Annet
Opprette dialogside på kommunens hjemmeside	Alle	Opprette dialogside på kommunens hjemmeside hvor alle dokumenter og informasjon om planprosessen offentliggjøres.
Offentlig høring av planprogram	Alle Formell høring i Frøya brukerråd, Frøya eldreråd, Frøya idrettsråd og Frøya ungdomsråd.	Innhente høringsuttalelser fra alle innbyggere, og særlige grupper.
Presentasjon lunsjmøte Frøya næringsforum	Næringslivet	Gi informasjon om oppstart av planarbeidet.
Medieoppslag	Alle	Informere befolkningen om oppstart av planarbeid.
Folkemøter	Alle	Avholde folkemøter ved behov for innhenting av innspill. Annonseres på kommunens hjemmeside og i lokale media.
Dialog næringslivet	Næringsaktører	Besøksrunde hos næringsaktører.
Involvering barn og unge	Barn og unge	Gjennomføre Barnetråkk-undersøkelser ved barnehage/oppvekstsentre.
Medieoppslag	Alle	Informere om at planforslag ligger ute på høring.

Åpne kontordager	Alle	Alle interesserte kan avtale tid for avklaringer og bistand i forhold til planarbeidet og innspill. Avholdes på kommunehuset eller ute på utvalgte steder.
Offentlig høring av planforslag	Formell høring og orientering i Frøya brukerråd, Frøya eldreråd, Frøya idrettsråd og Frøya ungdomsråd.	Motta høringsuttalelser fra alle innbyggere, og særlige grupper.
Offentliggjøring av vedtatt plan	Alle	Offentliggjøring.



Forslag fremdriftsplan – kommuneplanens arealdel

			2017									2018												2019					
Aktivitet	Måned		5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5		
			Planprogram																										
Vedtak om planoppstart og forslag til planprogram sendes til høring – FSK og KST. 6 uker																													
Regionalt planforum																													
Merknads-behandling og revidering planprogram																													
Fastsette planprogram – FSK og KST																													
			Utarbeidelse kommuneplan																										
Fase 1: Utredning -Kunnskapsgrunnlag -Innspill -Involvering og medvirkning -Konsekvens-utredning																													
Politisk behandling av innspill – FSK og KST vedtar hva som skal innarbeides i høringsutkast																													
Fase 2: Utarbeide plandokumenter -Planbeskrivelse -Plankart -Planbestemmelser																													

	2017								2018												2019				
Måned	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5
	Planprogram																								
Gjennomgang drøftingsutkast med sektormyndigheter																									
1.gangs behandling i FSK og KST: Vedtak om høring og offentlig ettersyn. 6 uker.																									
Medvirkning og involveringsprosesser - høringsforslag																									
Regionalt planforum																									
Fase 3: Etterbehandling høring og offentlig ettersyn -Merknadsbehandling -Dialog sektormyndigheter -Revidering plandokumenter etter høring																									
Sluttbehandling FSK og KST																									

Høringsinnspill til Planprogram for kommuneplanens arealdel

I henhold til vedtatte planprogram i kommunestyret den 14.12.2017, sist revidert 24.11.2017

Her følger kun utdrag av høringsuttalensene. Høringsuttalelsene i fulltekst er tilgjengelig for innsyn.

Her er innspillene delt i:

- A. Regionale myndigheter og nabokommuner m.v. (12 stk)
- B. Utbyggingsinteresser og enkeltpersoner (6 stk)
- C. Lag og foreninger m.v. (ingen)

I denne lista er KPA = Kommuneplanens arealdel.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram (PBL § 4-1). Dette ser ut til å være ivarettatt i høringsprosessen av planprogrammet.

Flere høringsinnspill har en rekke råd til selve planen. Dette må ivaretas i den videre planlegging og kommenteres i liten grad her.

A. Regionale myndigheter og nabokommuner m.v.

Nr A1	Direktoratet for mineralforvaltning	Dato: 31.07.2017
Alle kommuner har behov for byggeråstoff som grus og pukk til ulike anleggstekniske formål. DMF mener at dette er råstoff som kommunene så langt som praktisk mulig bør ha egen tilgang på. I et klima- og energiperspektiv bør avstandene for transport mellom uttak og planlagt utbyggingsprosjekt være så kort som mulig. Det er vår vurdering at en i forbindelse med rullering av kommuneplaner bør skaffe seg en oversikt over hvor langt fram i tid eksisterende massetak og råstoffområder dekker behovet for byggeråstoff i kommunen. Da har kommunen også grunnlag for å se om det er behov for nye framtidige uttaksområder slik at arealene ikke beslaglegges til annet formål, men ivaretas med tanke på framtidig utnyttelse. At områder for råstoffutvinning legges inn i kommuneplanens arealdel er viktig for å synliggjøre den faktiske bruken av arealet og for å unngå eventuelle arealbrukskonflikter i pågående og eventuelle framtidige uttak. Vi ser i planprogrammet at kommunen skal vurdere mineralressursene som tema i rulleringen og i konsekvensutredningen, og har ingen merknader til det framlagte planprogrammet.		
Kommentar:	I henhold til planprogrammet skal kommunen vurdere mineralressursene som tema i rulleringen, og er således i tråd med råd fra Direktoratet for mineralforvaltning. Tema omtalt som fokusområde under <i>andre behov</i> .	

Nr A2	Eldrerådet og kommunalt brukerråd	Dato: 30.08.2017
Eldrerådet og kommunalt brukerråd i Frøya kommune, stiller seg bak forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel.		
Kommentar:	Intet å kommentere, utover at elderrådet og kommunalt brukerråd får selve planen på høring når den skal ut på offentlig ettersyn.	

Nr A3	Fiskeridirektoratet region Midt	Dato: 28.08.2017
	Generelt er vi opptatt av at man i forbindelse med hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi ivaretar fiskeri- og havbruksnæringens interesser. Vi er spesielt opptatt av at viktige registrerte kaste- og låssettingsplasser, gyte- og oppvekstområder, områder for aktive redskap og marint biologisk mangfold ivaretas ved fastsettelse av retningslinjer for langsiktig arealbruk i kommunene. Likeså at det avsettes tilstrekkelige arealer for eksisterende godkjente akvakulturlokaliteter, og egnede alternative områder for ny akvakulturaktivitet. Det er stor fokus på teknologiutvikling for å ta i bruk mer eksponerte sjøområder for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret. Dyrking av makroalger er også på sterk fremmarsj. Dette bør vurderes og tas hensyn til i kommunenes planarbeid, og vil kreve tilrettelegging av egnet areal for eventuell etablering. Vi vil anbefale at alle planlagte inngrep eller aktiviteter som kan påvirke livet i sjøen, søkes lokalisert der hvor de gjør minst skade på miljøet. Dette innebærer for eksempel å forhindre skader på naturtyper som er sjeldne eller særlig verdifulle. Generelt medfører dette i forbindelse med arbeid med planer for sjøområdene blant annet at det innenfor arealformålet «naturområde i sjø og vassdrag» ikke må tillates tiltak som forringer naturmangfoldet i området, slik at disse blir beskyttet. Dette er viktig med tanke på beskyttelse av det marine naturmangfoldet i strandsonen og sjøområdene, som for eksempel ålegressenger og korallforekomster. Fiskeridirektoratet region Midt er opptatt av at sjøbunnen i minst mulig grad påvirkes og beslaglegges. Alle typer rør, ledninger og kabler som fordrer bruk av sjøbunnen bør så langt det er mulig, legges samlet i felles trasé. Tiltakene må sees i sammenheng med verdien og bruken av områdene, slik at man i størst mulig grad unngår berøring med marine naturtyper, skader på marint biologisk mangfold, og minimaliserer potensialet for konflikt med fiskeri- og havbruksaktiviteter. Så langt det er mulig bør det tilstrebes å samle slike tiltak, etablere «hovedtraséer» på bunnen og formulere bestemmelser og retningslinjer for hvordan slike tiltak skal planlegges og utføres på best mulig måte. Vi anbefaler at kommunen vurderer en overordnet plan for slike tiltak i sjø, eventuelt som en del av en utvidet kommunedelplan som for eksempel for småbåthavner. Etter Fiskeridirektoratets vurdering bør alle kystkommuner ha en strategi for lokalisering og utbygging av småbåthavner. Fiskeridirektoratet ønsker at småbåthavner plasseres der de forårsaker minst negativ påvirkning på miljøet, og at plassene søkes samlet på færre, større anlegg fremfor å belaste mange områder. I tillegg til de fysiske inngrepene i naturen (mudring, sprenging, utfylling, anlegging av bølgedempere, bygging av moloer m.m.), medfører småbåthavner økt belastning på miljøet som følge av utslipp av drivstoff, olje og miljøgifter fra båtene både mens de ligger på sjøen, og i forbindelse med vedlikehold ved utsetting og opptak. Vi ser det som ønskelig og naturlig å gå inn i et samarbeid med kommunen nå når arealdelen rulleres. I følge planprogrammet vil det bli utarbeidet flere temakart der våre kartlagte fiskeridata kan være til nytte. Kommunen inviterer her både til dialog og befaringer der det vil være behov for det. Det vil være en fordel om vi får til et samarbeid så tidlig som mulig i planprosessen, og slik kommunen har lagt opp til når det gjelder involvering av sektormyndighetene.	
	Kommentar: Ingen spesielle merknader til planprogrammet, men det noterer disse 5 temaene fra Fiskeridirektoratet: 1. Fiskeri- og havbruksnæringens interesser. 2. Marint naturmangfold i strandsonen og sjøområdene. 3. Anlegg av rør, ledninger og kabler på sjøbunnen. 4. Strategi for lokalisering og utbygging av småbåthavner. 5. Kartlegging av fiskeridata. Punkt 1 og 2 er beskrevet under og skal vurderes under fokusområde sjøareal. Områder for småbåthavner, jf. punkt 4 skal vurderes og gjennomgås på nytt. Omtalt under fokusområde arealreserver. Punkt 5 skal gjennomgås med Fiskedir. under utarbeidelse av temakart Havbruk. Punkt 3 vurderes under utarbeidelse av plankart og bestemmelser.	

Nr A4	Fylkesmannen i Sør Trøndelag	Dato: 25.08.2017
Utbygging For å ivareta en god utnyttelse av arealressursene, må kommuneplanen bygge på et arealregnskap som viser utbyggingspotensialet i gjeldende arealplan sammen med et beregnet behov for nye utbyggingsområder. Det fremgår at kommunen skal se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal, og at det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen. Fylkesmannen støtter dette grepet, og mener at det er et viktig beslutningsgrunnlag for vurdering av nye områder. Vi anbefaler at tilsvarende vurderinger gjøres for areal avsatt til LNF-spredt. Det er positivt at nye utbyggingsområder skal konsentreres til områder med eksisterende gang- og sykkelvei. For øvrige utbyggingsforslag bør det gjøres en vurdering av behovet for framtidig gang- og sykkelvei. Vi anbefaler at det tas inn bestemmelser som regulerer arealutnyttelsen. Landbruk og kulturlandskap Det er positivt at kommunen har fokus på å bevare landbruksområdene. I forslaget til planprogram vises det også til at det er nye føringer for et skjerpet jordvern. I den forbindelse vil Fylkesmannen nevne nasjonal jordvernstrategi fra 2015, som angir at omdisponering av dyrka jord skal reduseres til maksimalt 4000 daa innen 2020. På generelt grunnlag vil Fylkesmannen påpeke at det skal være samfunnsinteresser av stor vekt samt dokumenterte behov som ligger til grunn for vurdering av omdisponering av dyrka mark. Frøya er landets største villsaukommune og har rike beiteressurser, særlig med vinterbeite i kystlyngheiene. Kommunen mangler imidlertid beiteplan og har ikke eget beitelag. Vi anbefaler at det lages en oversikt over tilgjengelige beiteressurser. ... viser vi til «Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag» (rapport 5/96), som angir 9 regionalt viktige kulturlandskap på Frøya. I tillegg er det beskrevet ett større område (yttersida av Frøya) i kulturlandskapsprosjektet «Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag». Fylkesmannen forventer at kommunen i det framtidige planarbeidet tar hensyn til skogens betydning i klimasammenheng og bidrar til en arealbruk som hensyntar dette. Viser til temaveileder <i>Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven</i>. Gjeldende kommuneplans bestemmelse for LNF-areal ser ut til å gå ut over det som vil være tillatt etter en tolkning av LNF-formålet. Ved revidering av arealdelen vil det være viktig å sikre at innholdet i denne bestemmelsen hjemles i pbl § 11-11. Det kan derimot utarbeides retningslinjer for dispensasjonsbehandling for andre tiltak. Vi imøteser gjerne en dialog med kommunen om dette. Det er viktig at konsekvenser for kulturlandskapet fremgår. Ut over dette vurderes foreslåtte utredningstema under landbruk å være tilstrekkelig utfyllende. Ved en vurdering av konsekvenser er det viktig at kunnskapsstatus synliggjøres for de enkelte utredningstemaene, og at kommunens vurdering og vektlegging av verdiene går fram.		
Kommentar: Skal vurdere områder avsatt til LNF-spredt boligbebyggelse. Om nye skal inn og eksisterende ut. Omtalt under fokusområde arealreserver. Skal vurdere om det som en del av planarbeidet eller som eget prosjekt skal lages en oversikt over tilgjengelige beiteressurser. Kartlegging av kulturlandskap og prioriterte naturtyper skal gjøres og bidra til å danne kunnskapsgrunnlag for videre planarbeid.		

Konsekvenser for kulturlandskapet tas med som utredningstema i planprogrammet under kulturminner og kulturmiljø. Disse dokumentene vises det til i planprogrammet:

- Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag (rapport 5/96)
- Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven
- Nasjonal jordvernstrategi fra 2015.

Dokumentene brukes som grunnlagsmateriale.

Kommunen skal revidere og gjennomgå kommuneplanens bestemmelser. Bestemmelser knyttet til formål LNF skal hjemles i pbl. § 11-11, og kommunen imøteser en dialog med Fylkesmannen for hvordan finne best mulig løsninger.

Fylkesmannen har også noen spesifikke råd til selve planen, som vil bli vurdert gjennom planarbeidet, herunder:

- arealutnyttelse
- helårsbolig og fritidsbolig
- strandsonen
- småbåthavner, arealbruk sjø
- vassdrag
- natur- og friluftslivsområder
- ROS-analyse
- kunnskapsstatus
- kommunens vurdering og vektlegging av verdiene, og hvordan de går fram av vurderingene.

Temaene er omtalt gjennom de ulike fokusområdene, og vil også bli vurdert gjennom de ulike utredningstemaene.

Fylkesmannen har også en rekke generelle råd som vil bli vurdert og ivaretatt i planleggingen.

Nr A5	Hitra kommune	Dato: 03.08.2017
Hitra kommune tar det oversendte planprogrammet til orientering. Hitra kommune har ikke merknader til forslaget og ønsker lykke til med det videre arbeidet.		
Kommentar: Intet å kommentere.		

Nr A6	Kystverket Midt-Norge	Dato: 03.07.2017
Generelt ber vi om at det blir tatt hensyn til sikre og farbare sjøareal og viser til plan- og bygningslovens § 11.7 pkt 6 og § 11.11 pkt 3 og 6 som omhandler forutsetninger omkring arealformål i sjø. Kystverket er i all hovedsak interessert i trygge og farbare sjøareal, samt ivareta intensjonen med statens investeringer. Eventuelle planformål på tvers av Kystverket sine interesser, kan føre til innsigelse. Plikter som blir pålagt kommunen i Lov om havner og farvann omfatter spesielt plikten til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i eget sjøområde. Dersom tiltak generelt berører Kystverket sin eiendom eller ansvarsområde, er derimot Kystverket myndighet etter loven. Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- og biled. Det betyr blant annet at kommunen		

skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hoved- og biled.

Kystverket foreslår at man benytter Kystinfo, kystverkets eget planleggingsverktøy og karttjeneste, som finnes på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart, samt andre oppdaterte og sjørelaterte opplysninger. Informasjonen på sjøkartene vil være en tilvekst til planarbeidet sammen med aktuelle bind av Den Norske Los. Man finner informasjon som er viktig for all ferdsel på sjøen, det være seg navigasjonsinstallasjoner (herunder lykter, blinker, merker, bøyer, staker), farleder, moloer, ankringsområde, sjøkabler, sjøledninger mv.

Kystverket ser på disse avmerkede ankringsplasser som viktige og har en generell forutsetning om at disse blir sikret og opprettholdt for fremtidig bruk. Vi ber derfor om at man i aktuelle planprosesser ser til at oppdrett/havbruk med tilhørende fortøyninger ikke etableres på disse plassene, heller ikke kabler, rør og ledninger fra annen type virksomhet. I vår gjennomgang kan vi ikke se at planområdet er omfattet av sentralt oppsatte ankringsfelt eller avmerket med slike lokaliteter. Det vil derfor være lite relevant for den videre planprosessen å vurdere denne type arealavsetninger.

Generelt kan man si at hav- og fjordområdene er tilrettelagt med nødvendige, aktuelle og relevante merker og lysanlegg, som er dimensjonert og fysisk tilpasset transportkorridoren. I forbindelse med utbyggingsplaner må bygg, installasjoner og lignende ikke føres opp slik at de kan komme til å skjerme for lyset fra lyktene.

Kystverket i samarbeid med Fiskeridirektoratet, er særlig oppmerksom på arealdisponering i tilknytning til akvakultur. Med plan- og bygningslovens arealbrukskategorier er det fullt mulig å avklare denne aktiviteten i sjøarealene i forhold til annen bruk og ferdsel, fiskeri og annen maritim virksomhet.

Næringsarealer vil ha behov for vurderinger som tar hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil kunne gjennomføres på sjø. Det kan derfor være formålstjenlig å få etablert sjønære områder for etablering av terminalfunksjoner eller områder for utskipning. Ved bruk av containerløsninger, vil det være behov for åpne og tilgjengelige arealer for omlasting/lossing og kaier med gode dybdeforhold. En forutsetter at slike tiltak og planer blir konsekvensvurdert i forhold til lokalisering og påvirkning.

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv., skal det utarbeides sårbarhetsvurdering og sikringsplan for hver havn/havneterminal, der det forefinnes denne type havneanlegg.

Kommentar: Vi noterer disse generelle temaene fra Kystverket:

1. Hensyn til sikre og farbare sjøareal.
 - Plankart med arealformål skal ivareta trygge og farbare sjøareal.
2. Kommunens plikter i Lov om havner og farvann og farledsforskriften.
 - Kommunens plikter skal overholdes i henhold til lovverk.
3. Planleggingsverktøy og karttjeneste.
 - Kystverkets karttjeneste og planleggingsverktøy skal være en del av kunnskapsgrunnlaget.

Videre vises det konkret til planprosessen og KPA, særlig:

1. Farleder. Hoved- og biled, og lokale leder.
2. Ankringsplasser. Avmerkede ankringsplasser og evt. sentralt oppsatte ankringsfelt.
3. Maritim infrastruktur. Merker og lysanlegg.
4. Akvakultur. Arealdisponering i tilknytning til akvakultur.
5. Risiko og sårbarhet. Sikkerhet og forurensningsfare til sjøs.
6. Næringsareal – tilrettelegging for transport på sjøen.

Ulike tilrettelegginger og formål i KPA vil trenge konkrete vurderinger opp imot Kystverkets anbefalinger til planprosessen. Uttalelse vil brukes som rettesnor ettersom ulike areal planlegges i sjø og på land.

Nr A7	Mattilsynet Seksjon mat Trondheim og Omland	Dato: 25.08.2017
Av Mattilsynets sektorområder har vi i denne uttalelsen først og fremst vurdert og kommentert forhold som angår drikkevann, men også noe om havbruk. Mattilsynet foreslår at det vurderes å også ta inn henvisning til dokumentet Nasjonale mål for vann og helse, vedtatt av regjeringen i 2014. Dette gir forpliktende føringer for kommunenes planlegging. Ett av målene her, som er aktuelle for KPA, er å bedre beskyttelsen av vannkilder, og det angis at avsetting av hensynssoner i kommuneplan og restriksjoner i nedbørfelt er eksempler på tiltak. Under punktet lovverk lister planprogramutkastet opp 7 særlover som åpenbart har betydning for KPA. Mattilsynet foreslår at det i tillegg vurderes å ta inn Matloven på denne listen, blant annet fordi denne hjemler drikkevannsforskriften, som er grunnlag for punktene som Mattilsynet foreslår tas inn i KPA. Kommunen velger selv grensesnitt mellom de ulike planene i planhierarkiet, innenfor lovverkets rammer. Mattilsynet forventer imidlertid at kommunen sikrer at KPA i tilstrekkelig grad henger sammen med ny hovedplan vann og avløp. Ut fra kommunens signaler kan det se ut som at ny hovedplan vann og avløp vil bli utarbeidet delvis samtidig med KPA. Vi påpeker at det gir kommunen gode muligheter for å sikre sammenheng mellom disse planene. Planprogramutkastet nevner ikke konkrete drikkevannskilder. Mattilsynet har registrert to drikkevannskilder i kommunen: Kirkdalsvatnet som er kilde for Frøya kommunale vannverk og forsyner ca. 2. 300 boliger, samt Hammarvatnet som er kilde for Hammarvik vannverk og forsyner ca. 380 boliger. Gjeldende KPA omtaler bare disse to drikkevannskildene, og så langt Mattilsynet kjenner til, er det ingen andre drikkevannskilder i kommunen som omfattes av drikkevannsforskriftens krav til plangodkjenning (produserer minst 10 m3 per døgn) eller som forsyner sårbare abonnenter (som for eksempel næringsmiddelvirksomhet, helseinstitusjon e. l.). Vi viser til ny registreringsplikt for alle vannverk som forsyner minst to husstander, som ble innført med ny drikkevannsforskrift fra 1. 1. 2017 (§ 17). Denne registreringsplikten trer i kraft fra 1. 7. 2018. Det er grunn til å anta at det denne registreringsordningen vil avdekke flere mindre vannverk/drikkevannskilder som tidligere ikke er registrert. Kommunen må vurdere i hvilken grad revidert KPA også skal omtale disse. Mattilsynets vurdering er at dagens bestemmelsene til hensynssone drikkevann i gjeldende KPA er noe mangelfulle, og gir dermed dårligere vern av drikkevannet enn ønskelig. Vi anbefaler derfor at det i revidert KPA tas inn mer detaljerte restriksjoner i hensynssone drikkevann, inkl sammenholdes med aktuelle klausuleringsbestemmelser, og at det vurderes å ta inn egnet omtale av dette i planprogrammet. (Med noen konkrete forslag til bestemmelser.) Det er naturlig at forvaltning av infrastrukturen for drikkevannsforsyningen behandles i hovedplan vann og avløp, og vi viser til omtale av dette ovenfor. I den grad dette temaet har stor betydning for andre aktører enn vannverket selv, eller har sentral betydning for kommunens arealdisponering, er det naturlig at disse forholdene også omtales i KPA. Mattilsynet har noen generelle merknader knyttet til tema havbruk og omtale av dette i KPA. Vi påpeker at tilgang til, og optimal utnyttelse av egnede lokaliteter, er avgjørende for at havbruksnæringen skal nå målet om økt sjømatproduksjon, og at de avledede næringene også har vekstmuligheter. I tillegg er gode arealplaner viktig for å gi forutsigbare rammer til berørte næringsaktører og beboere. Det som er gode oppdrettsplasser er imidlertid ofte også gode fiskeplasser. Det kan derfor oppstå interessekonflikter knyttet til disse arealene. Vi er kjent med at både havbruksnæringa og fiskerinæringa ønsker en snarlig rullering av planen som omhandler sjøarealene, dette for å avklare og dempe konfliktene rundt bruk av arealer som er av felles interesse for disse to næringene. Mattilsynet vurderer det som viktig at planprosessen for KPA tar hensyn til behovet for samspill mellom de ulike aktørene, og at en under utarbeiding av planene klarer å skille mellom overlappende interesser og eventuell faktisk konflikt.		
Kommentar: Så langt det passer skal arbeidet med hovedplan for vann og avløp samkjøres med		

kommuneplanens arealdel.

Det bør vurderes i hvilken grad revidert KPA også skal omtale ny registreringsplikt for alle vannverk som forsyner minst to husstander. Dette avklares med VA- avdeling. Eventuelle drikkevannskilder må da tas inn i KPA.

Drikkevannskilder er ikke omtalt under fokusområder, men skal vurderes som eget utredningstema *vann og vassdrag* ved vurdering av nye utbyggingsområder.

Det bør vurderes å ta inn mer detaljerte restriksjoner i hensynssone drikkevann. Kommunen skal vurdere de konkrete innspillene til bestemmelser og mer detaljerte restriksjoner i forbindelse med arbeidet av plan. Det er fokus på å sikre drikkevannskildene i kommunen, da disse er et knapphetsgode.

Påpeker at det er konflikter mellom fiskerinæringen og havbruksnæringen om bruk av sjøarealer og at planprosessen bør avklare disse konfliktene. Kommunen tar Mattilsynets innspill og tips til etterretning og vil se på disse i arbeide med plan.

Disse dokumentene er tatt inn og vist til i planprogrammet etter uttalelse:

- Nasjonale mål for vann og helse, vedtatt av regjeringen i 2014
- Matloven

Nr A8	NVE - Norges vassdrags- og energidirektorat	Dato: 28.08.2017
	Ut fra de interessene NVE er satt til å forvalte er vi spesielt opptatt av at kommunen via planarbeidet viser at de er bevisst på naturfarer som flom- og skredfare. På et overordnet plannivå som dette vil NVE som regel ikke anbefale at en gjennomfører detaljerte undersøkelser av flom- og skredfare, men at dette gjøres på senere plannivå. Dersom en vet av områder som kan være utsatt for fare, bør disse merkes av som hensynssone jf. Plan- og bygningsloven § 12-6 og tilknyttede bestemmelser som ivaretar at faren utredes på senere plannivå. NVE forventer større utfordringer med flom og erosjon i små vassdrag som følge av klimaendringer og mer intens nedbør. Flomvannføringen i små nedbørfelt og kystvassdrag langs kysten av Trøndelag er forventet å øke med 10-30 %. En bør være spesielt oppmerksom på de mindre, brattere vassdragene hvor en kan forvente rask vannstandsøkning med skadeflom som resultat. NVE ber om at alle elver, bekker og innsjøer identifiseres og merkes av på plankartet. Vi anbefaler at vassdrag reguleres til bruk og vern av sjø og vassdrag, jf pbl §12-5 nr. 6. Det er viktig at kommunen kontakter anleggseier Trønderenergi Nett AS slik at det kan tas hensyn til evt. planlagte nye kraftledninger og oppgradering av eksisterende ledninger i området. Både eksisterende og framtidige kraftledninger bør vises. Dette gjelder også framtidige traseer som er avklart eller er svært aktuelle. Kommunen må i forbindelse med utarbeidelsen av planen avklare arealbruken tilknyttet disse anleggene slik at det ikke planlegges og gis tillatelse til utbygginger som kan vanskeliggjøre etablering og framdrift for kraftledningene. Slike utbygginger vil kunne gi grunnlag for innsigelse eller påklaging fra vår side.	
Kommentar:	Omtalte forhold og hensyn vil bli en del av en ROS-analysen som skal følge planen, herunder Klimatilpasning og Naturrisiko. Ved behov vil det utarbeides bestemmelser til konkrete områder og temaer. Trønderenergi Nett AS vil bli tatt med som høringspart i planarbeidet. Elver, bekker og vassdrag skal merkes av på plankart og avsettes til riktig formål.	

Nr A9	Statens vegvesen Region midt	Dato: 07.07.2017
Statens vegvesen mener kommunen bør gå gjennom de eksisterende områdene for boligbygging, for å se hvilke som eventuelt kan tas ut. Dette for å sikre at det ikke ligger store områder avsatt til bolig uten at de blir bygd ut. Nasjonale planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging skal legges til grunn ved planlegging etter plan- og bygningsloven. Disse retningslinjene gir blant annet føringer om at planleggingen skal bidra til å styrke sykkel og gange som transportform. Kommunen er forpliktet til å ivareta trafiksikkerhet på en god måte i sin arealplanlegging, jamfør rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Dette fører med seg et ansvar både når det gjelder planlegging av utbyggingsområder, men også innenfor feltet folkehelse. Trygge trafikkkløsninger for myke trafikanter er både et folkehelse- og trafiksikkerhetstiltak, og vi er fornøyd med at kommunen har nevnt det å etablere gang- og sykkelveier i sammenheng med stimulering til boligbygging. Planprogrammet viser til at kommunen i rulleringen av arealplanen både skal se på mulighetene for utvidelse av eksisterende næringsarealer samt nye områder. Her er det viktig å differensiere mellom de forskjellige næringsområdene, for eksempel etter ABC-prinsippet. På den måten kan man få en effektiv utnyttelse av arealene, og få rett virksomhet på rett plass.		
Kommentar: Kommunen skal gjennomgå sine arealreserver for å se hvilke områder som skal ut og hvilke nye som skal inn. Omtalt under fokusområde arealreserver. Vegvesenet har en rekke generelle råd som vil bli vurdert og ivaretatt i planleggingen. De fleste er nedfelt i overordnet lovverk og retningslinjer. En del forhold er også tatt inn i de ulike utredningstemaene beskrevet i planprogrammet. I tråd med kommunens sertifisering som trafiksikker kommune, vil planlegging av nye og eksisterende områder ha fokus på trafiksikkerhet og folkehelse, herunder bygging av blant annet gang- og sykkelvei. Kommunen vil ta Statens vegvesens tips om planlegging etter ABC- prinsippet, særlig for næringsareal, til etterretning.		

Nr A10	Sør-Trøndelag fylkeskommune	Dato: 30. 08.2017
Planprogrammet bør også klargjøre hvilken dokumentasjon som forventes å følge nye innspill til byggeområder. Vi viser til Regional Strategi for Arealbruk, vedtatt av fylkestinget 17. 06.2014, som kan betraktes som fylkesplanens «arealdel». Når det gjelder statlige føringer vil vi særlig fremheve Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014) Der det legges ut områder til boligbebyggelse er det svært viktig å sikre trygghet for fotgjengere og syklist. Ved høring av kommuneplanens arealdel tar fylkeskommunen ikke stilling til økonomi eller prioritering av strekninger (fylkesveg). Avstand til skole og viktige sentrumsfunksjoner bør tas med som et eget tema.		

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg.

Dersom ikke annet er sagt vil det for tidligere vedtatt planer fortsatt gjelde et byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjøen.

Når det gjelder planlegging av sjøarealene viser vi til den interkommunale kystsoneplanen. Ved vurdering av akvakulturetableringer i sjø skal det tas særskilt hensyn til langsiktighet i planleggingen, for gyteområder for villfisk, fritidsbebyggelse og friluftsliv. Vi anbefaler at de langsiktige strategiene legges til grunn og at arealformål. Forslag til bestemmelser og retningslinjer herfra tas inn i kommuneplanen.

Sør-Trøndelag fylkeskommune er tilfreds med at Frøya kommune i sitt høringsutkast til planprogram har et bevisst forhold til kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap og ønsker å ivareta disse på best mulig måte gjennom formidling og synliggjøring. Det er positivt at Frøya kommune ønsker å vurdere kulturminner og kulturmiljøer i forhold til eksisterende og nye hensynssoner, samt ta en ny gjennomgang av arealbruk og fortsatt bevaring av kulturminner. Fylkeskommunen vil selvsagt bidra i denne gjennomgangen.

Det kan i denne sammenheng være verdt å nevne at vi kommer til å starte arbeidet med en ny regional plan for kulturminner i Trøndelag fylkeskommune i 2018. Vi ønsker å involvere kommunene i dette arbeidet i 2018 og vil komme tilbake med mer informasjon når arbeidet med ny regional plan starter.

Det er registrert en rekke automatisk fredete kulturminner på Frøya og øya er kjent for sine mange steinalderboplasser. Det er viktig å merke seg at brorparten av de eldste kulturminnene ennå ikke er registrert eller kjent. Dette innebærer at de fleste reguleringsplaner vil måtte undersøkes og registreres med henblikk på slike kulturminner.

Endringer i klimaet fører til ekstremvær. Mer vind, mer regn, mer flom, mer fukt. Vi må i langt større grad enn i dag tenke risiko og sårbarhet ved planlegging av bygninger og infrastruktur. Høringen bør også brukes til å innhente kunnskap om lokale forhold, innbyggerne har kunnskap om naturfarer og andre forhold som angår samfunnssikkerhet.

I gjeldende arealdel er det avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. Det er svært positivt at Frøya kommune vil vurdere om ikke realiserte områder for utbygging, både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal skal tas ut av planen for å åpne for andre mer egnede områder.

Vi gjør oppmerksom på at det gjelder en ny forskrift om konsekvensutredninger fra 01. 07. 2017. Ny forskrift vil bl. a ha betydning for nye bolig- og fritidsboligområder som ikke er i samsvar med overordnet plan. Vi benytter anledningen til å minne om § 1-1 i plan- og bygningsloven som sier at prinsippene om universell utforming skal ivaretas i planleggingen.

Kommentar: Krav til dokumentasjon ved innsending av innspill for nye områder er ikke omtalt i planprogrammet, men det er tenkt at innspill i hovedsak skal foregå elektronisk gjennom et sjekklisterkjema. Det vil også bli åpnet for ikke- elektroniske innspill for de som ønsker det.

Fylkeskommunen har en rekke generelle råd som vil bli vurdert og ivaretatt i planleggingen. De fleste er nedfelt i overordnet lovverk og retningslinjer. En del forhold er også tatt inn i de ulike utredningstemaene beskrevet i planprogrammet.

Trafikksikkerhet, og da særlig for boligområder, er omtalt som eget utredningstema og under eget fokusområde. Avstand til skole og viktige sentrumsfunksjoner er omtalt under ulike utredningstema ved vurdering av nye områder.

Dagens strategi tilknyttet naust og småbåtanlegg er tenkt videreført i henhold til fokusområde småbåthavner og naust.

Vedrørende byggegrenser og 100- meterssonen så skal dette tas hensyn til i planarbeidet.

Vedrørende Interkommunal kystsoneplan så skal denne legges til grunn og er omtalt under regionale føringer og planer.

Vedrørende kulturminner og kulturminneforvaltning så er dette omtalt under fokustema kulturarv og de ulike utredningstema som skal legges til grunn under planlegging.

Klimatilpassing og endring tas opp under ROS og utredning av nye områder.

Arealreserver skal vurderes og tas opp for å se hvilke områder som skal ut og som skal beholdes og nye inn.

Prinsippene om universell utforming skal legges til grunn og inngå i planbestemmelser.

Nr A11	Trondheim Havn IKS	Dato: 19.06.2017
Vi har ingen innspill til revisjonen på dette tidspunkt og ønsker Frøya kommune lykke til med planarbeidet.		
Kommentar:	Intet å kommentere, utover at Trondheim Havn også bør få selve planen på høring når den skal ut på offentlig ettersyn.	

Nr. A11	Forsvarsbygg	Dato: 08.11.17
Forsvarets benytter en rekke skytefelt i sjø i Frohavet. Skyte- og øvingsfeltene T1 Frohavet målområde og T1 Frohavet fareområde (Burøyfeltet), T14 Frohavet, T15 Frohavet II og END352 Halten berører Frøya kommune. Skytefeltene på Frohavet er særdeles viktige øvingsfelt for Sjøforsvaret, og disse feltene brukes årlig både i nasjonale øvelser og NATO-øvelser. Skytefelt T1 (Burøyfeltet) benyttes også til skyting sjø mot land. Skyte- og øvingsfeltet END352 Halten er et viktig skytefelt for Luftforsvarets kampfly. Forsvarets skyte- og øvingsfelt er offentliggjort og koordinatfestet i NOU 2004:27 Forsvarets skyte- og øvingsfelt. Forsvarsbygg ga i 2013 innspill om skytefeltene til interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag 'Kysten er klar'. Vedlagt er kartvedlegget til denne høringsuttalelsen. Skytefeltenes geografiske utbredelse framgår også av Gislink under 'Kysten er klar - Plan'. Generelt er Forsvarets øvingsvirksomhet mulig og sambruke med formålene farled, fiske og friluftsliv innenfor øvingsfeltene så lenge aktivitetene retter seg etter anvisning fra Forsvaret. Med sambruk menes at feltet brukes av militære og sivile interesser til forskjellig tidspunkt, det vil si ikke samtidig når et skyte- og øvingsfelt er meldt militært aktivt. Akvakulturanlegg utgjør derimot faste anlegg i sjø som det er ikke er mulig å kombinere med skyteøvelser og Sjøforsvarets øvingsvirksomhet. I forbindelse med øvelsene er det viktig at fartøyene kan benytte høy fart og brå manøvrering, – dette vil bli vanskeliggjort dersom det er anlegg i sjøen som det må tas hensyn til. Fartøygenererte bølger kan skade akvakulturanlegg. Bruk av fartøyenes sensorer og våpen både over og under vann vil også måtte begrenses på grunn av hensyn til nærliggende akvakulturanlegg. Bruk av hensynssone med bestemmelser etter Pbl § 11-8a sikrings-, støy – og faresoner vil generelt være det riktige verktøyet for å ivareta Forsvarets behov i skyte- og øvingsfeltene ('sone for militær virksomhet'). Viser for øvrig til at Forsvarsbygg har utarbeidet en veileder 'Forsvarets arealbruksinteresser i arealplanlegging'.		
Kommentar:	Intet spesielt å kommentere. Ulike planformål og hvordan disse bør kombineres og brukes, vurderes i arbeide med arealplan. Ulike forhold knyttet til akvakulturanlegg vil måtte vurderes i arbeide med kommuneplanens arealdel.	

B. Utbyggingsinteresser og enkeltpersoner

Nr B1	Trude Hvalryg	Dato: 30.08.2017
Ønsker å få regulert inn boligtomter på eiendommen Lyngåsen, gnr 10 bnr 30, i LNF-område.		
Kommentar: Innspillet blir tatt med inn i planarbeidet og håndtert sammen med andre konkrete arealinnsspill.		

Nr B2	Kristian Skarsvåg	Dato: 1.08.2017
Ønsker å legge til rette for flere båtplasser med bølgedemper utenfor molo i Sandvika Havn.		
Kommentar: Innspillet blir tatt med inn i planarbeidet og håndtert sammen med andre konkrete arealinnsspill.		

Nr B3	Skjønhs Kretslag	Dato: 29. 08.2017
Skjønhs Kretslag vil benytte planrevisjonsprosessen til å oppfordre Frøya kommune til å gå i dialog med (Sør-) Trøndelag fylkeskommune i denne saken (veien fra Strømøybotn til Dyrøy og Leirvikhamn). Målet må være både å sikre bedre og sikrere trafikkforhold for gjennomgangstrafikken, -og å legge til rette for at grendene kan utvikle seg og være attraktive bomiljøer		
Kommentar: Innspillets tas med videre og oversendes fylkeskommunen og vegvesenet.		

Nr B4	Helge A. Stranden	Dato: 31.08.2017
Ønsker at LNF FB5-området opprettholdes, alternativt også med boliger. Det same gjelder reguleringsstatus for strandsonen.		
Kommentar: Innspillet blir tatt med inn i planarbeidet og håndtert sammen med andre konkrete arealinnsspill.		

Nr B5	Egil og Astrid Wilhelmsen	Dato: 28.08.2017
Ønsker noen konkrete tiltak på sin eiendom: Flytebrygge, 2 anneks på ca. 50 m2 hver, trapp for å ta igjen høydeforskjellen direkte til sjøen og planere noe terreng et stykke nedenfor de planlagte annekser.		
Kommentar: Innspillet blir tatt med inn i planarbeidet og håndtert sammen med andre konkrete arealinnsspill.		

Nr B6	WSP på vegne av Erling Nordhammer	Dato: 09.08.2017
Ønsker at deler av eiendommen endres fra LNFR-område til boligformål.		
Kommentar: Innspillet blir tatt med inn i planarbeidet og håndtert sammen med andre konkrete arealinnsspill.		



Direktoratet for mineralforvaltning
med Bergmesteren for Svalbard

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Dato: 31.07.2017
Vår ref: 17/02442-2
Deres ref: 17/1361

Svar på varsel om oppstart og høring av planprogram for kommuneplan for Frøya kommune

Leiv Erikssons vei 39
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00
E-POST mail@dirmin.no
WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883
SWIFT DNBANOKK
IBAN NO5376940505883
ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR
TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, datert 2. juni 2017.

DMF er statens sentrale fagmyndighet ved forvaltning og utnytting av mineralske ressurser, og har et særlig ansvar for at mineralressurser blir tatt hensyn til i plansaker.

Om planen

Frøya kommunestyre har vedtatt å starte opp arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel for Frøya. Forslag til planprogram for arbeidet er nå ute til offentlig ettersyn.

Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel i 2015. Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.

Uttalelse fra DMF

Alle kommuner har behov for byggeråstoff som grus og pukk til ulike anleggstekniske formål. DMF mener at dette er råstoff som kommunene så langt som praktisk mulig bør ha egen tilgang på. I et klima- og energiperspektiv bør avstandene for transport mellom uttak og planlagt utbyggingsprosjekt være så kort som mulig.

Det er vår vurdering at en i forbindelse med rullering av kommuneplaner bør skaffe seg en oversikt over hvor langt fram i tid eksisterende massetak og råstoffområder dekker behovet for byggeråstoff i kommunen. Da har kommunen også grunnlag for å se om det er behov for nye framtidige uttaksområder slik at arealene ikke beslaglegges til annet formål, men ivaretas med tanke på framtidig utnyttelse. At områder for råstoffutvinning legges inn i kommuneplanens arealdel er viktig for å synliggjøre den faktiske bruken av arealet og for å unngå eventuelle arealbrukskonflikter i pågående og eventuelle framtidige uttak.

Vi ser i planprogrammet at kommunen skal vurdere mineralressursene som tema i rulleringen og i konsekvensutredningen, og har ingen merknader til det framlagte planprogrammet.



For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no.

Vennlig hilsen

Marte Kristoffersen
seksjonsleder

Inger Anne Ryen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.
Saksbehandler: Inger Anne Ryen

Mottakere:

Frøya kommune

Postboks 152

7261 SISTRANDA

Kopi til:

Fylkesmannen i Sør-
Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen

7468 TRONDHEIM

Saksprotokoll

Utvalg:	Kommunalt Brukerråd
Møtedato:	30.08.2017
Sak:	24/17

Arkivsak: 17/2172

SAKS PROTOKOLL - HØRING AV PLANPROGRAM TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR KOMMUNALT BRUKERRÅD

Vedtak:

Eldrerådet og kommunalt brukerråd i Frøya kommune, stiller seg bak forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel.

Enstemmig.

Behandling:

Frøya kommune

Postboks 152

7261 SISTRANDA

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region
Midt

Saksbehandler: Lill Connie Furu

Telefon: 91837522

Vår referanse: 17/7957

Deres 17/1361

referanse:

Dato: 28.08.2017

Frøya kommune Sør-Trøndelag - Kommuneplanens arealdel - Høring av planprogram og varsel om oppstart av planarbeid - uttalelse

Vi viser til tilsendt planprogram og varsel om oppstart av planarbeid i forbindelse med revideringen av kommuneplanens arealdel.

Planavgrensning og fremdriftsplan

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt 15.02.2011. Planen vil følge planavgrensningen i gjeldende arealplan og omfatte hele kommunens land- og sjøarealer med følgende unntak:

Sistranda har egen kommunedelplan som ikke vil omfattes av denne revideringen. For landskapsvernområdet og naturreservatet i Froan gjelder *Forskrift om vern for Froan naturreservat og landskapsvernområde med tilhørende dyrelivsfredning, innenfor Froøyene, Frøya kommune, Sør-Trøndelag*.

Kommunen vedtok sin nyeste planstrategi i september 2016. Her ble det lagt opp til en rullering av arealdelen i perioden 2016-2018. Noe forsinket vil utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel starte i september 2017. Det legges opp til en grundig prosess med ulike faser, deriblant kunnskapsinnhenting, involvering og medvirkning fra befolkningen generelt, næringslivet, barn og unge, sektormyndigheter mm. Sluttbehandlingen er planlagt til januar 2019.

Fiskeridirektoratet region Midts merknader til planprogrammet

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Fra kommuneplanens samfunnsdel heter det at kommunen skal:

- *forvalte og ta vare på mangfoldet av arter og landskap, og ha en bærekraftig bruk av naturressursene,*
- *utnytte Frøyas naturgitte fortrinn,*
- *satse på nye næringer,*
- *planlegge og tilrettelegge nye næringsarealer,*
- *gi gode rammevilkår for næringslivet og*
- *være ledende på å videreutvikle og satse på eksisterende nye næringer.*

Fiskeri- og havbruksnæringen er arealkrevende og konkurrerer i økende grad med andre interesser. Generelt er vi opptatt av at man i forbindelse med hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi ivaretar fiskeri- og havbruksnæringens interesser. Vi er spesielt opptatt av at viktige registrerte kaste- og låssettingsplasser, gyte- og oppvekstområder, områder for aktive redskap og marint biologisk mangfold ivaretas ved fastsettelse av retningslinjer for langsiktig arealbruk i kommunene. Likeså at det avsettes tilstrekkelige arealer for eksisterende godkjente akvakulturlokaliteter, og egnede alternative områder for ny akvakulturaktivitet. Det er stor fokus på teknologiutvikling for å ta i bruk mer eksponerte sjøområder for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret. Dyrking av makroalger er også på sterk fremmarsj. Dette bør vurderes og tas hensyn til i kommunenes planarbeid, og vil kreve tilretteleggelse av egnet areal for eventuell etablering.

Kystsonen er svært verdifull og attraktiv for rekreasjon og næringsvirksomhet, men er samtidig veldig sårbar. En forutsetning for kystsonens verdi er at den er ren, levende og mangfoldig. Grundig planlegging er en forutsetning for at menneskelig aktivitet i så liten grad som mulig skal påvirke kystsonen og livet i sjøen negativt. Dette er spesielt viktig ved bl.a. planlegging av hytte- og boligtomter på land i tilknytning til sjø, småbåthavner, havneanlegg, industriområder og vann- og avløpsnett. Vi vil anbefale at alle planlagte inngrep eller aktiviteter som kan påvirke livet i sjøen, søkes lokalisert der hvor de gjør minst skade på miljøet. Dette innebærer for eksempel å forhindre skader på naturtyper som er sjeldne eller særlig verdifulle. Generelt medfører dette i forbindelse med arbeid med planer for sjøområdene blant annet at det innenfor arealformålet "naturområde i sjø og vassdrag" ikke må tillates tiltak som forringer naturmangfoldet i området, slik at disse blir beskyttet. Dette er viktig med tanke på beskyttelse av det marine naturmangfoldet i strandsonen og sjøområdene, som for eksempel ålegressenger og korallforekomster.

Fiskeridirektoratet region Midt er opptatt av at sjøbunnen i minst mulig grad påvirkes og beslaglegges. Alle typer rør, ledninger og kabler som fordrer bruk av sjøbunnen bør så langt det er mulig, legges samlet i felles trasé. Tiltakene må sees i sammenheng med verdien og bruken av områdene, slik at man i størst mulig grad unngår berøring med marine naturtyper, skader på marint biologisk mangfold, og minimaliserer potensialet for konflikt med fiskeri- og havbruksaktiviteter. Så langt det er mulig bør det tilstrebes å samle slike tiltak, etablere "hovedtraseér" på bunnen og formulere bestemmelser og retningslinjer for

hvordan slike tiltak skal planlegges og utføres på best mulig måte. Vi anbefaler at kommunen vurderer en overordnet plan for slike tiltak i sjø, eventuelt som en del av en utvidet kommunedelplan som for eksempel for småbåthavner.

Vi ser i planprogrammet for kommuneplanens arealdel at det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid. Etter Fiskeridirektoratets vurdering bør alle kystkommuner ha en strategi for lokalisering og utbygging av småbåthavner. Fiskeridirektoratet ønsker at småbåthavner plasseres der de forårsaker minst negativ påvirkning på miljøet, og at plassene søkes samlet på færre, større anlegg fremfor å belaste mange områder. I tillegg til de fysiske inngrepene i naturen (mudring, sprenging, utfylling, anlegging av bølgedempere, bygging av moloer m.m.), medfører småbåthavner økt belastning på miljøet som følge av utslipp av drivstoff, olje og miljøgifter fra båtene både mens de ligger på sjøen, og i forbindelse med vedlikehold ved utsetting og opptak.

En viktig forutsetning for å få til den beste forvaltningen av sjøarealene, er at kunnskapen om naturmangfoldet i sjø og hvem som bruker sjøarealene er så god og oppdatert som mulig. Fiskeridirektoratet region Midt er i gang med å revidere våre kartlagte fiskeridata i tett dialog med representanter fra fiskerinæringen. I denne revideringen vurderes alle områder som er kartlagt fra før (se vårt kartverktøy på www.fiskeridir.no), samt at nye ressurs- og bruksområder registreres. For Frøya er arbeidet allerede i gang, og vil sannsynligvis bli ferdigstilt (digitalisert) i løpet av kommende høst/vinter. Vi ser det derfor som ønskelig og naturlig å gå inn i et samarbeid med kommunen nå når arealdelen rulleres. I følge planprogrammet vil det bli utarbeidet flere temakart der våre kartlagte fiskeridata kan være til nytte. Kommunen inviterer her både til dialog og befaringer der det vil være behov for det. Det vil være en fordel om vi får til et samarbeid så tidlig som mulig i planprosessen, og slik kommunen har lagt opp til når det gjelder involvering av sektormyndighetene.

Vi ser frem til et godt samarbeid!

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Lill Connie Furu
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
---------------	--------------	------	-----------

Kopi til:

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler

Tor Sæther

Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon

73 19 92 82

Vår dato

25.08.2017

Deres dato

02.06.2017

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2017/4247-421.3

Deres ref.

Frøya kommune
Postboks 152
7261 Sistranda

Uttalelse til varsel om oppstart - kommuneplanens arealdel - Frøya kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med kommuneplanens arealdel, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Overordnede føringer

Det er positivt at det er fokus på å involvere sektormyndighetene underveis i planprosessen. Fylkesmannen stiller gjerne på befaring, gjennomgang av drøftingsutkast og i øvrig dialog.

Arealregnskap: Arealbruken i den neste planperioden bør vurderes ut fra god kunnskap om status og en behovsvurdering. For å ivareta en god utnyttelse av arealressursene, må kommuneplanen bygge på et arealregnskap som viser utbyggingspotensialet i gjeldende arealplan sammen med et beregnet behov for nye utbyggingsområder. Det fremgår at kommunen skal se på arealreserver både innenfor bolig, fritidsbolig, naust, småbåthavner og næringsareal, og at det vil være aktuelt å se på om ikke realiserte områder for utbygging skal tas ut av planen. Fylkesmannen støtter dette grepet, og mener at det er et viktig beslutningsgrunnlag for vurdering av nye områder. Vi anbefaler at tilsvarende vurderinger gjøres for areal avsatt til LNF-spredt.

Landbruk og bygdeutvikling

Forslag til planprogram er ryddig og oversiktlig, og det er enkelt å sette seg inn i hva kommunen ønsker å prioritere i arbeidet med arealdelen. Det er tydelige referanser til samfunnsdelen, noe som er viktig for å gi en forutsigbar utvikling av arealbruken. Bl.a. er samfunnsdelens fokus på å bevare dyrket mark for matproduksjon trukket frem. Det samme gjelder ønsket om å opprettholde kulturlandskapet gjennom tradisjonell bruk av arealene, og spesielt beiting med sau.

Det er positivt at kommunen har fokus på å bevare landbruksområdene. I forslaget til planprogram vises det også til at det er nye føringer for et skjerpet jordvern. I den forbindelse vil Fylkesmannen nevne nasjonal jordvernstrategi fra 2015, som angir at omdisponering av dyrka jord skal reduseres til maksimalt 4000 daa innen 2020. På generelt grunnlag vil Fylkesmannen påpeke at det skal være samfunnsinteresser av stor vekt samt dokumenterte behov som ligger til grunn for vurdering av omdisponering av dyrka mark. Det er derfor viktig at det

vurderes alternativer til utbyggingsområder som ikke berører dyrka mark, inkl. innmarksbeite.

Frøya er landets største villsaukommune og har rike beiteressurser, særlig med vinterbeite i kystlyngheiene. Kommunen mangler imidlertid beiteplan og har ikke eget beitelag. Vi anbefaler at det lages en oversikt over tilgjengelige beiteressurser, slik at man lettere kan styre nye utbyggingsområder unna viktige beiteområder. En slik oversikt kan også brukes som grunnlag for et arbeid med en beiteplan. Ved å ta vare på sammenhengende beiteareal vil det være lettere å legge til rette for samarbeid om beitedrifta. I tillegg til nedbygging av selve ressursgrunnlaget kan det i områder med sterke beiteinteresser oppstå behov for inngjerding av enhetene i hytteområder, noe som over tid kan medføre konflikter. Etter det Fylkesmannen erfarer, er dette også tilfellet på Frøya.

Videre er det viktig at kulturlandskapshensyn blir vektlagt i vurderingen av nye utbyggingsområder. I den forbindelse er det positivt at kommunen ønsker å avsette hensynssoner for kulturarv, inkl. kulturlandskap. Som grunnlag for dette arbeidet viser vi til «Nasjonal registrering for verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag» (rapport 5/96), som angir 9 regionalt viktige kulturlandskap på Frøya. I tillegg er det beskrevet ett større område (yttersida av Frøya) i kulturlandskapsprosjektet «Oppfølging av særlig verdifulle kulturlandskap i Sør-Trøndelag». Begge rapportene finnes på våre nettsider.

(Videre har skogarealene stor betydning for kommunenes verdiskaping, og skog i vekst binder karbon. I vurdering av fremtidige utbyggingsområder bør man unngå hogst og nedbygging av kultivert ung og yngre produksjonsskog i god vekst. Fylkesmannen forventer at kommunen i det framtidige planarbeidet tar hensyn til skogens betydning i klimasammenheng og bidrar til en arealbruk som hensyntar dette.

Ved vurdering av nye fritidsområder vil vi nevne at det kan oppstå konflikter mellom skogbruk og fritidsbebyggelse i forbindelse med drift av skog. Det viktigste grepet er at fritidsbebyggelsen styres unna de økonomisk viktigste skogområdene. Videre at det tas hensyn til at skog vil vokse og gi redusert utsikt/økt skygge, ved lokalisering i eller nært tidligere hogstområder.)

G/s-veger: Fra samfunnsdelen er det fremhevet at kommunen satser på trafikksikre veier, med særlig fokus på utbygging av gang- og sykkelveier. I tillegg til trafikksikkerhetsperspektivet, har utbygging av gang- og sykkelvegnettet positive effekter både i folkehelse- og klimasammenheng. I enkelte tilfeller medfører det også et betydelig arealinngrep som kan få store konsekvenser for landbruket langs strekningen. Det er derfor positivt at nye utbyggingsområder skal konsentreres til områder med eksisterende gang- og sykkelvei. For øvrige utbyggingsforslag bør det gjøres en vurdering av behovet for framtidig gang- og sykkelvei. For eventuelle nye tiltak er det viktig at det gjøres rede for konsekvensene.

Bestemmelser

Effektiv arealbruk

Det fremgår at kommunen skal legge vekt på fortetting ved åpning av nye utbyggingsområder, både innenfor bolig, fritid og næring, noe som er positivt. Dette fokuset bør også omfatte eksisterende utbyggingsområder. I den forbindelse anbefaler vi at det tas inn bestemmelser som regulerer arealutnyttelsen, herunder minimumskrav til arealutnyttelsen for

utbyggingsområder, inkl. krav til boligtetthet. Det er også viktig at man gjennomfører en effektiv arealbruk mht. parkeringsformål, heurunder legger til rette for parkering under bakken.

LNF-områder og landbruksbygg

Ifølge Plan- og bygningsloven omfatter LNF-kategorien areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag, jf. §§ 11-7, 5a). §§ 11-11 angir hvilke bestemmelser som kan knyttes til dette formålet. Det kan bl.a. i nødvendig utstrekning gis bestemmelser om omfang, lokalisering og utforming av bygninger og anlegg til landbruk og reindrift, jf. punkt 1. Dette innebærer at man eksempelvis kan styre landbruksbebyggelse unna dyrka mark. Slike bestemmelser kan imidlertid ikke brukes slik at de hindrer nødvendige tiltak der det er liten valgmulighet når det gjelder plasseringen. Det kan heller ikke gis bestemmelser av en slik karakter at den kan hindre regningssvarende drift. Vi viser til temaveileder *Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven*, hvor dette er nærmere beskrevet og vist med eksempler.

Gjeldende kommuneplans bestemmelse for LNF-areal ser ut til å gå ut over det som vil være tillatt etter en tolkning av LNF-formålet. Ved revidering av arealdelen vil det være viktig å sikre at innholdet i denne bestemmelsen hjemles i pbl § 11-11. Det kan derimot utarbeides retningslinjer for dispensasjonsbehandling for andre tiltak. Vi imøteser gjerne en dialog med kommunen om dette.

Merknad til utredningstema

Det er viktig at konsekvenser for kulturlandskapet fremgår. Ut over dette vurderes foreslåtte utredningstema under landbruk å være tilstrekkelig utfyllende.

Miljøvern

Utkast til planprogram gir et godt utgangspunkt for det videre arbeidet. Omtalen av fokusområder er utfyllende, og sentrale tema i forhold til våre ansvarsområder innen miljøvern er med. Vi har følgende innspill til det videre planarbeidet.

Arealstatus: Som omtalt innledningsvis er det viktig at nye tiltak i kommuneplanens arealdel vurderes ut fra et best mulig kunnskapsgrunnlag og vurderinger av arealbehov i planperioden. Fylkesmannen er kjent med at det allerede er satt i gang supplerende kartlegging av naturmangfold som vil være et viktig bakgrunnsmateriale for det videre planarbeidet. Det er også positivt som omtalt i planprogrammet at det skal vurderes om avsatte områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering skal tas ut av planen.

Den offentlige forvaltningen har som oppgave å forvalte ressurser og samfunn på en mest mulig bærekraftig måte. For å utføre denne oppgaven er det essensielt at det foreligger dokumentasjon om tiltakenes omfang og konsekvenser, slik at vedtak kan fattes på bakgrunn av kunnskap om forholdet. Ved en vurdering av konsekvenser er det viktig at kunnskapsstatus synliggjøres for de enkelte utredningstemaene, og at kommunens vurdering og vektlegging av verdiene går fram.

Bolig: Det er positivt at fortetting og en videre utbygging i tilknytning til eksisterende tettstedsområder med utbygd infrastruktur er et fokusområde. Dette er i tråd med statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (BATP). Målet med retningslinjen er at arealbruken skal bidra til en langsiktig samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, miljømessige gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø og god trafiksikkerhet.

Fritidsbolig: Fritidsboliger nevnes som et satsingsområde i planprogrammet. Jf. statistikken til SSB er det bygd ca. 30 nye fritidsboliger i kommunen de siste 10 år, men det er nå et mål å øke utbyggingen betydelig. Samtidig er Frøya den kommunen i Midt-Norge med størst antall fritidsboliger pr km². Dette viser at det er et sterkt press på arealene og at det er viktig med fortetting og en effektiv arealutnytting. All ny fritidsbebyggelse bør styres til byggeområder med krav om reguleringsplan, og det bør ikke åpnes for spredt fritidsbebyggelse i arealdelen.

Naturmangfold: Det er positivt at naturmangfold er et av utredningstemaene. I naturmangfoldloven fremheves at beslutninger skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap, og at det må tas sikte på å unngå skade på naturmangfoldet (§§ 8 og 9 i Naturmangfoldloven). Vi er kjent med at Frøya kommune har tatt initiativ til nykartlegging av flere viktige naturtyper i løpet av året. Dette vil være et viktig kunnskapsgrunnlag for en langsiktig forvaltning av arealene.

Strandsone og arealbruk i sjø: Det er fortsatt et sterkt press på arealene i strandsonen, og Frøya kommune er bl.a. en attraktiv kommune i forhold til fritidsbebyggelse. Ved etablering av nye boliger og fritidsboliger vil det naturlig følge et ønske om tilgang til sjørelaterte aktiviteter, først og fremst båtplasser. I plan- og bygningslovens § 1.8 fremheves det spesielt at det i 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag, skal tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Det er viktig at planen gir tydelige føringer for en differensiert forvaltning av strandsonen, der det framgår både behov for nye byggeområder og hvilke areal som har verdier som tilsier at de skal skjermes for nye inngrep.

Ved forrige rullering av arealdelen var småbåthavner og naust et sentralt tema. Både eksisterende og planlagte anlegg ble tatt inn i planen som en viktig del av en differensiert forvaltning av strandsonen. Det er positivt at denne strategien videreføres, jf. omtale under fokusområder i utkast til planprogram.

Som et resultat av denne gjennomgangen ved forrige kommuneplanrevisjon ble det lagt inn ca 20 nye småbåthavner i planen med en kapasitet på til sammen ca 850 båtplasser. Dette er etter Fylkesmannens vurdering et riktig grep for å unngå en bit-for-bit-nedbygging av viktige verdier i ei tid med strekt press på sjønære areal til ulike formål. Det er viktig at behovet for nye båtplasser fortsatt styres til anlegg satt av til formålet i kommuneplanens arealdel. Som en del av planarbeidet bør det gis en oppsummering av erfaringene med dette temaet fra gjeldende plan.

Arealbruk sjø vil være et sentralt tema ved revisjonen av arealdelen. Det er viktig å finne en god balanse mellom de ulike interessene i sjøområdene. Bl.a. må ønsket om å være en attraktiv kommune for fritidsbebyggelse avveies mot

brukerinteresser som havbruk og tradisjonelt fiske. Frøya har en unik skjærgård med store naturmangfoldverdier. Det bør vurderes om strandområder og gruntvannsområder av stor verdi skal tas inn i planen som egne hensynsområder for å ivareta verdiene i et langsiktig perspektiv. Det må legges vekt på en differensiert bruk av sjøarealene i Frøya kommune.

Vassdrag: I Frøya kommune er det flere vassdrag av stor betydning for bl.a. sjørrret og ål. Jf. forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) er det viktig at «*Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemiske tilstand*». I arbeidet med revisjonen av kommuneplanens arealdel må det unngås tiltak som kan medføre forringelse av tilstanden vannforekomstene. Det er også viktig å opprettholde et naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring.

Lokalt viktige natur- og friluftslivsområder: Tradisjonelt har kommuneplanens arealdel fokus på behov for areal til ulike utbyggingsformål. Det er viktig at det i planen samtidig gis en vurdering av areal som har stor lokal verdi med bakgrunn i natur, opplevelsesverdi og friluftsliv. En slik vurdering gir en god balanse mellom bruk og vern av arealene i Frøya kommune i den neste planperioden. Det bør vurderes om større, sammenhengende naturområder med urørt preg bør ivaretas gjennom egne hensynssoner i planen.

Samfunnssikkerhet

Vi forutsetter at det foretas en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i tråd med PBL § 4-3, og viser til DSB sin veileder "samfunnssikkerhet i arealplanlegging". Fylkesmannen vil påpeke at en ren sjekkliste uten videre beskrivelser og analyse ikke er å anse som en ROS-analyse. Det skal i tillegg til å vurdere risiko og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk med dagens forutsetninger, også vurderes hvordan fremtidige klimaendringer eventuelt vil påvirke tiltaket. Se mer informasjon på www.klimatilpasning.no.

ROS-analysen skal legges ved i saken og synliggjøres i forslaget til reguleringsplan, og avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

Fylkesmannen vil påpeke at det er kommunen som planmyndighet som har ansvar for å godkjenne ROS-analysen i henhold til PBL § 4-3.

Sosial og helse

Både Landbruk og bygdeutvikling, og miljøvern har allerede påpekt viktige folkehelseområder. Vi mener omtalen av folkehelse i planutkastet gir en god beskrivelse av hva som er gitt prioritet fremover. De fleste forebyggende tiltak ligger utenfor helsetjenestens ansvarsområde. Helsetjenesten er imidlertid en viktig premissleverandør og rådgiver for andre sektorer som planlegger og iverksetter tiltak som har innflytelse på befolkningens helse. Helsekompetanse både fra behandlingsapparatet, samt de helsefremmende og forebyggende helsetjenestene i kommunen er derfor viktige samarbeidsparter i å utvikle gode tiltak som trenger areal.

Arealplanlegging som blant annet ivaretar muligheter til fysisk aktivitet for alle aldersgrupper, sørger for gang- og sykkelveier og grønne lunger i nærmiljøene,

er et grunnleggende helsefremmende tiltak. Vi ser det som positivt at kommunen ønsker å tilrettelegge for aktivitetsfremmende lokalmiljøer og vi har i dag kunnskap som tilsier at det å drive med fysisk aktivitet i naturen og i nærmiljøet skårer høyt i det folk ønsker å gjøre mer av i hverdagen. Både barn og unge, voksne og eldre er mer fysisk aktiv dersom parker, grøntområder, egne anlegg for rekreasjon og mosjon ligger i nærmiljøet. Et slikt perspektiv ser vi er lagt til grunn i kommuneplanarbeidet på Frøya.

Barn og unge

Kommunen legger opp til å sikre medvirkning og involvering fra bl.a. innbyggere. Det er viktig at også barn og unge, Frøya kommunes framtid, involveres i pågående arbeid. For å engasjere barn og unge i denne viktige fasen, vil et nært samarbeid med skole og barnehage være en hensiktsmessig vei å gå. Ikke minst gjelder dette når en skal få gode innspill på temaet Barn og unges oppvekstvilkår med fokus på tilgang og tilrettelegging av nærmiljøanlegg, friluftsområder og trygge nærområder.

Universell utforming

Fylkesmannen og Sør-Trøndelag fylkeskommune har begge ansvar for å ivareta universell utforming i planleggingen. Vi har nå inngått avtale med fylkeskommunen om at de ivaretar universell utforming i uttalelser til plansaker.

Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring. Vi tar forbehold om at det ved offentlig ettersyn kan foreligge nye momenter som endrer forutsetningene for vår vurdering av planforslaget.

Sør-Trøndelag er pilot i en forsøksordning der Fylkesmannen skal samordne innsigelser fra statsetater, og der tidlig og god dialog er avgjørende. Dersom det er ønskelig med avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler i kommunal- og samordningsstaben. Vi ber om at forespørsler om dialogmøter går via kommunen som planmyndighet, slik at de kan vurdere behovet for avklaringer.

Med hilsen

Tor Sæther
seniorrådgiver

Hanne Nordgård
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kontaktpersoner: Landbruk: Margrethe Halsan, tlf. 73 19 92 73
Miljøvern: Harald Høydal, tlf. 73 19 92 14
Barn og unge: Jostein Magne Krutvik, tlf. 73 19 91 48
Sosial og helse: Jorunn Lervik, tlf. 73 19 93 09
Samfunnssikkerhet: Aleksander S. Pedersen, tlf. 73 19 91 71
Universell utforming: Sør-Trøndelag fylkeskommune
v. Vegard Hagerup, tlf. 73 86 64 46

Kopi:
Sør-Trøndelag fylkeskommune PB 2350 Sluppen 7004 TRONDHEIM



HITRA KOMMUNE

Fellestjenester

FRØYA KOMMUNE

Postboks 152

7261 SISTRANDA

Dato

03.08.2017

Deres ref.

Vår ref. / Arkivkode

2017/1441-3 / 140

Saksbehandler

Marit Aune

Uttalelse - Høring av planprogram for kommuneplanens arealdel, Frøya kommune

Hitra formannskap vedtok i sak 105/17 den 04.07.2017 å sende følgende høringsuttalelse til planprogrammet for kommuneplanens arealdel for Frøya kommune:

«Hitra kommune tar det oversendte planprogrammet til orientering. Hitra kommune har ikke merknader til forslaget og ønsker lykke til med det videre arbeidet.»

Med hilsen

Marit Aune

Kommuneplanlegger

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.



KYSTVERKET

Midt-Norge

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Deres ref.:

Vår ref.:
2017/2544-2

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Børre Tennfjord

Dato:
03.07.2017

Uttalelse til varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram for Kommuneplanens arealdel - Frøya kommune - Sør-Trøndelag fylke.

Kystverket har mottatt varsel om oppstart og høring av planprogram for kommuneplanens arealdel i Frøya kommune. Varselet er datert 2.juni 2017 og kom Kystverket i hende den 8.juni i år. Det er etablert frist for innsending av innspill til den 31.august 2017.

Om planen og arbeidet

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Plan og bygningslovens § 11–13 omhandler utarbeiding av planprogram for arealdelen. *For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4–1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.*

Hensikten med programmet er for det kommende planarbeidet at Frøya kommune skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Planen vil følge planavgrensning i gjeldende arealplan og omfatte hele kommunens land- og sjøarealer, dog med unntak; Som vedtatt i kommunal planstrategi har Sistranda egen kommunedelplan som ikke vil omfattes av denne revideringen. For landskapsvernområdet og naturreservatet i Froan gjelder *Forskrift om vern for Froan naturreservat* og

Region Kystverket Midt-Norge

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

landskapsvernområde med tilhørende dyrelivsfredning, innenfor Froøyene, Frøya kommune, Sør-Trøndelag.

Planprogrammet fastsettes av kommunestyret.

Kort om Kystverkets ansvar

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning og sjøverts samferdsel. Kystverket skal gjennom sitt arbeid ivareta nasjonale interesser og føringer.

Kystverket arbeider for å sikre god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet, samt effektiv og sikker sjøtransport og havnevirksomhet.

Kystverket har ansvaret for statens beredskap mot akutt forurensing og havnesikkerhet i norske havner med internasjonal trafikk (ISPS).

Våre innspill og kommentarer

Kystverkets anliggende er først og fremst koblet til sjøarealene i planen og de sjønære arealene som kan sies å ha en virkning på ferdselsmessige forhold. Våre kommentarer til planarbeid er generelt knyttet til disse forholdene.

Generelle merknader til arbeid med kommuneplaner

Under er det listet opp en del generelle og spesifikke moment som Kystverket mener er viktig i forbindelse med kommuneplanlegging generelt og kommunenes arealplaner spesielt. Herunder også planlegging av sjø- og kystareal.

Plan- og bygningsloven

Generelt ber vi om at det blir tatt hensyn til sikre og farbare sjøareal og viser til plan- og bygningslovens § 11.7 pkt 6 og § 11.11 pkt 3 og 6 som omhandler forutsetninger omkring arealformål i sjø. Kystverket er i all hovedsak interessert i trygge og farbare sjøareal, samt ivareta intensjonen med statens investeringer. Eventuelle planformål på tvers av Kystverket sine interesser, kan føre til innsigelse.

Det er også viktig å være oppmerksom på at Kystverket ikke kan gi tillatelser til tiltak i strid med gjeldende arealplan, jf. havne- og farvannsloven § 32, annet ledd. Søknad om tiltak som oversendes Kystverket for behandling bør derfor inneholde en avklaring rundt forholdet til arealplan, herunder om det er nødvendig at det foreligger dispensasjonsvedtak fra planen.

Ny lov om havner og farvann

Kystverket ønsker å informere om at ny "Lov om havner og farvann" ble gjort gjeldende fra 01.01.2010. Dette innebærer at kommunene har fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sine sjøområder, jf. §§ 7 og 9 i ny lov. Det som før var havnedistrikt er nå opphevet.

Plikter som blir pålagt kommunen i den nye loven omfatter spesielt plikten til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i eget sjøområde. Dersom tiltak generelt berører Kystverket sin eiendom eller ansvarsområde, er derimot Kystverket myndighet etter loven.

En egen forskrift; farledsforskriften, klargjør Kystverkets myndighet og ansvar innenfor hoved- og biled mer detaljert. Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- og biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hoved- og biled. Et unntak fra

behandling av søknader i kommunens sjøområde er tiltaksforskriften. Tiltak som er nevnt i denne forskriften skal alltid behandles av Kystverket.

Kystverket vil også minne om at etablering av småbåthavner er søknadspliktige tiltak, jf. havne- og farvannsloven § 27 og krever således tillatelse av kommunen. Dersom etablering av små- båthavner skjer i tilknytning til fiskerihavner eller på annen måte kan være av betydning for Kystverkets anlegg, skal tiltaket behandles av Kystverket, jf. havne- og farvannsloven § 28.

Vi gjør oppmerksom på at alle tiltak/bygg/installasjoner i sjø krever egne tillatelser etter havne- og farvannsloven. Kystverket har utarbeidet en veiledning til havne- og farvannsloven. Veilederen er publisert på www.kystverket.no under fanen "Regelverk" og versjonen er ment for at kommunene eventuelt skal kunne benytte den i sin saksbehandling etter havne- og farvannsloven.

Vannforskriften og EUs vanndirektiv

Vannforskriften er den norske gjennomføringen av EUs direktiv for vannforekomster. Dette er et av EUs mest viktige miljødirektiv. Hovedformålet er å sikre god miljøtilstand i vannforekomster, både vassdrag, grunnvann og kystvann. Dette skal gjøres gjennom å forebygge mot forverring av kvalitet, bedring av tilstand og fremme en bærekraftig bruk av vannressursene.

Forskriften deler landet inn i 11 vannregioner basert på nedbørfelt. Det er utpekt én fylkeskommune som myndighet i hver vannregion. I hver av de 11 vannregionene skal det utarbeides forvaltningsplaner med miljømål og tiltaksprogram med forbedringstiltak der miljøtilstanden ikke er god.

Naturmangfoldloven

Med lov av 19.06.2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), har vi fått felles retningslinjer for hvordan beslutninger fattet ved utøving av offentlig myndighet, skal synliggjøre hvordan naturmangfold er vektlagt og vurdert.

Naturmangfoldloven § 7 slår fast at prinsippene i lovens §§ 8–12 skal legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold etter andre vedtakshjemler, enten i naturmangfoldloven eller i andre lover. De vil da inngå i saksforberedelsen og skjønnsutøvingen når de ulike myndighetene fatter beslutninger etter eget lovverk som berører naturmangfold. Dette får derfor også betydning for saksbehandlingen etter havne- og farvannsloven.

Planprogrammet

Planprogrammet som er utarbeidet som oppstart på planprosessen, ser tiltalende ut, med et systematisert og fungerende oppsett. Programmet gir en god omtale av planens formål, hvilke fokusområder som man mener bør prioriteres og hvilke strategiske grep man ønsker å ta. Man har et eget kapittel om rammevilkår for det kommende planarbeidet og vi får et meget grundig innsyn i utfordringer, satsningsområder og kommende prioriteringer.

Evnen til å identifisere aktuelle og nødvendige plangrep, henger sammen med muligheten til å utøve god samfunnsutvikling. Vi synes forslaget til planprogram virker både fornuftig og tydelig og vurderer det samtidig å være i samspill med nasjonale eller regionale hensyn.

Vi synes programmet på en god måte tydeliggjør de plikter kommunen har til medvirkning og de skritt man ønsker å ta for å involvere ulike aktører.

Varsalet

Vi har nå gått gjennom oppstartsvarselet vedrørende Frøya kommunes arealdel til kommuneplanen og har få kommentarer til dette. Varselet er en kortfattet melding med

identifisering av planarbeidet, opplysninger vedrørende selve planrevisjonen, samt tidsfrister og adressater i arbeidet. Det er i varselet vist til forslag på planprogram, som første skritt i prosessen frem mot en ny revidert arealplan for Frøya kommune.

Vi har ingen kommentarer til avgrensing av planområdet.

Kystverket ønsker som en umiddelbar respons på oppstartsvarselet, å tilkjenne relasjoner og moment som kan være av betydning for det kommende planarbeidet.

Planverktøy

Kystverket foreslår at man benytter Kystinfo, kystverkets eget planleggingsverktøy og kart-tjeneste, som finnes på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart, samt andre oppdaterte og sjørelaterte opplysninger.

Informasjonen på sjøkartene vil være en tilvekst til planarbeidet sammen med aktuelle bind av Den Norske Los. Man finner informasjon som er viktig for all ferdsel på sjøen, det være seg navigasjonsinstallasjoner (herunder lykter, blinker, merker, bøyer, staker), farleder, moloer, ankringsområde, sjøkabler, sjøledninger mv.

Farled

Sjøområdene rundt Frøya er for det meste oppdelt med et utall av bileder. Vi finner rett nok en strekning med hovedledskategori, sør og vest for Halten, men dette er også den eneste i sitt slag i denne kommunen. Havområdene rundt Frøya, også i ulike lokale leder, er mye belastet med registrert, tyngre sjøtrafikk. Det dreier seg i hovedsak om stykkgodstrafikk, men også innslag av offshore supply, tankfartøyer og kjølfrys. Etablering av lokale leder i planens grenseflate må gjennomgå med tanke på virkninger. Vi anbefaler å etablere leder med senterstrek, der dette er ønskelig og formålstjenlig.

Farledene bør utredes med sikte på trafikale forhold på sjøen. Det er viktig at fremtidige arealdisponeringer tar høyde for at hoved- og biledene blir hensyntatt som prioriterte ferdselsområder. Biledene er videre et statlig ansvarsfelt når det gjelder forhold omkring bruk av området og forvaltningsmessige tilknyttede tiltak. I praksis betyr dette at tiltak i ledene, eller tiltak utenfor selve leden som kan påvirke ferdselen, skal behandles av Kystverket, jfr. HFL.

Det forventes at eventuelle ferdselsmessige virkninger av aktuelle tiltak forutsettes vurdert i konsekvensutredningen.

Ankringsplasser

I sjøkartene finner man avmerkede ankringsplasser (markert med et anker) på naturgitte og i mange tilfeller historisk, hevdvunne lokaliteter. De er i tillegg omtalt i seneste utgivelser av Den Norske Los. Kystverket ser på disse ankringsplassene som viktige og har en generell forutsetning om at disse blir sikret og opprettholdt for fremtidig bruk. Vi ber derfor om at man i aktuelle planprosesser ser til at oppdrett/havbruk med tilhørende fortøyninger ikke etableres på disse plassene, heller ikke kabler, rør og ledninger fra annen type virksomhet.

I vår gjennomgang kan vi ikke se at planområdet er omfattet av sentralt oppsatte ankringsfelt eller avmerket med slike lokaliteter. Det vil derfor være lite relevant for den videre planprosessen å vurdere denne type arealavsetninger.

Maritim infrastruktur

Generelt kan man si at hav- og fjordområdene er tilrettelagt med nødvendige, aktuelle og relevante merker og lysanlegg, som er dimensjonert og fysisk tilpasset transportkorridoren. Kystverket, hhv. kommunen, vil etter søknad vurdere alle tiltak i sjø etter gjeldende forvaltningsansvar avledet av havne og farvannsloven. Nødvendige spesifikke krav til

utforming og utrustning vil følge en eventuell tillatelse og basere seg på god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk av farvannet. I den grad det er formålstjenlig, vil dette være aktuelle tilførsler i de kommende reguleringsvedtektene.

I forbindelse med utbyggingsplaner må bygg, installasjoner og lignende ikke føres opp slik at de kan komme til å skjerme for lyset fra lyktene. Videre må det i sjøen ikke planlegges etablert bygg, installasjoner, oppdrettsanlegg, fortøyninger mv. innenfor hvit lyktesektor. For sikker ferdsel og navigasjon er det ønskelig med god avstand fra hvit sektor til eventuelle tiltak i sjøarealene, særlig for hvit sektor som ligger i viktige hoved- og bileder.

Akvakultur

Kystverket i samarbeid med Fiskeridirektoratet, er særlig oppmerksom på arealdisponering i tilknytning til akvakultur. Med plan- og bygningslovens arealbrukskategorier er det fullt mulig å avklare denne aktiviteten i sjøarealene i forhold til annen bruk og ferdsel, fiskeri og annen maritim virksomhet.

Det kan være verdt å merke seg den todimensjonale areal-bruken i sjø, der ulike aktiviteter kan etableres på samme arealflate om de forholdsvis etableres på sjøbunnen, i vannsøylen eller på overflaten. I tillatelsen til akvakultur blir det ofte fra Kystverkets side, satt vilkår om at anleggenes opphaltau skal trekkes inn til anleggets rammefortøyninger og at fortøyningsblåser skal være trukket nærmest mulig inn til anlegget. Vilkårene blir satt med hensyn til ferdsel og trygghet samt for å redusere arealet anleggene legger beslag på. Kystverket vil også minne om at anleggene i utgangspunktet ikke må komme i konflikt med hvit lyktesektor samt at plasseringen skal være i god avstand fra ankringsområde, farlei, nødhavner og områder med kabler og rør i sjø.

Kystverket gjør oppmerksom på at søknad om plassering av akvakulturanlegg, alltid skal behandles av Kystverket, jf. tiltaksforskriften.

Risiko og sårbarhet

I planarbeidet må man se om det er behov for vurdering av sikkerhet og forurensningsfare knyttet til ulykker/uhell i tilstøtende fjordsystem og hva de påregnelige konsekvensene vil være for næringsinteresser, samfunn og natur.

Næringsareal

I områder relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomheter, vil det ofte være behov for etablering av fremtidige industriområder relatert til sjø/havner. Også andre typer næringsarealer vil ha behov for vurderinger som tar hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil kunne gjennomføres på sjø. Det kan derfor være formålstjenlig å få etablert sjønære områder for etablering av terminalfunksjoner eller områder for utskipning. Ved bruk av containerløsninger, vil det være behov for åpne og tilgjengelige arealer for omlasting/lossing og kaier med gode dybdeforhold.

En forutsetter at slike tiltak og planer blir konsekvensvurdert i forhold til lokalisering og påvirkning.

ISPS

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv., skal det utarbeides sårbarhetsvurdering og sikringsplan for hver havn/havneterminal. I havner er det lokal havnesikringsmyndigheten som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av aktuelle tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet. Sårbarhetsvurderinger og sikringsplaner skal alltid godkjennes av Kystverket og følges opp ved at et godkjenningsbevis (Statement of Compliance) blir utstedt. Godkjente havne terminaler og havner blir innrapportert til IMO og EU.

Vi kjenner ikke til at det forefinnes denne type havneanlegg i Frøya kommune. Skulle det derimot være aktuelt å etablere terminaler med internasjonale anløp, må nevnte regelverk implementeres.

Utover dette har ikke Kystverket innspill eller kommentarer til varslet oppstart av Frøya kommune revidering av kommuneplanens arealdel og kan legge fremlagt planprogram til grunn for det videre arbeidet.

Med hilsen

Harald Tronstad
regiondirektør

Børre Tennfjord
sjefingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Fiskeridirektoratet Region Midt	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Statens vegvesen Region midt	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM

Vedlegg:

25 AUG 2017

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Deres ref: 17/1361
Vår ref: 2017/119787
Dato: 23.8. 2017
Org.nr: 985 399 077

Att. Kristin Strømskag

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler

Mattilsynet

KOMMUNEPLANENS AREALDEL FRØYA KOMMUNE, UTTALELSE FRA MATTILSYNET TIL PLANPROGRAM

Vi viser til brev fra Frøya kommune 2.6.2017 med melding om planoppstart for revidering av kommuneplanenes arealdel (KPA), og at utkast til planprogram er lagt ut på høring med frist for uttalelse 31.8.2017. Mattilsynet gir med dette vår uttalelse.

Mattilsynets rolle, grunnlag for uttalelse og avgrensning

Mattilsynet er ifølge Matloven statlig sektormyndighet for planter, fisk, dyr og næringsmidler (inkludert drikkevann). Vi viser videre til følgende regelverk og retningslinjer som grunnlag for vår uttalelse:

- Plan- og bygningsloven:
 - § 1-4, andre ledd: regler for medvirkning av statlige sektormyndigheter i planprosesser
 - § 4-1: regler for høring av planprogram
- Drikkevannsforskriften § 26: krav til at kommuner skal ta drikkevannshensyn ved utarbeidelse av kommuneplan (dette er nytt i ny drikkevannsforskrift fra 1.1.2017)
- [Nasjonale mål for vann og helse](#), vedtatt av regjeringen i 2014

Vi baserer våre faglige vurdering av drikkevannsforsyning på drikkevannsforskriftens krav. Vi har også lagt til grunn følgende faglige veiledningsdokument:

- Mattilsynets [veileder til drikkevannsforskriften](#)
- Guttorm Jacobsen: *Vann- og avløpsrett*, Norsk Vann, 2010
- *Vannkilden som hygieniske barriere*, Norsk Vann rapport B10/2008

Av Mattilsynets sektorområder har vi i denne uttalelsen først og fremst vurdert og kommentert forhold som angår drikkevann, men også noe om havbruk. På noen områder der vi har klare vurderinger, velger vi å gi forholdsvis konkrete innspill, fordi vi ser det som hensiktsmessig at dette bringes tidlig og tydelig inn i planprosessen. På andre områder gir vi innspill av mer generell karakter. Vi knytter også noen kommentarer til grensesnitt mot temaplanen hovedplan vann og avløp, fordi dette har betydning for KPA.

www.mattilsynet.no

Mattilsynet
Seksjon mat Trondheim og Omland

Saksbehandler: Erik Wahl
Tlf: 22400000
E-post: postmottak@mattilsynet.no
(Husk mottakers navn)

Postadresse:
Felles postmottak, Postboks 383
2381 Brumunddal
Telefaks: 23 21 68 01

83#585:36c26019-ecff-4a6e-83f2-6fc470d907e.3

Forhold som angår drikkevann

Nasjonale, regionale og lokale planer og føringer

Under punktet nasjonale planer og føringer er bare dokumentet *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging* nevnt i planprogramutkastet. Mattilsynet foreslår at det vurderes å også ta inn henvisning til dokumentet *Nasjonale mål for vann og helse*, vedtatt av regjeringen i 2014. Dette gir forpliktende føringer for kommunenes planlegging. Ett av målene her, som er aktuelle for KPA, er å bedre beskyttelsen av vannkilder, og det angis at avsetting av hensynssoner i kommuneplan og restriksjoner i nedbørfelt er eksempler på tiltak.

Under punktet lovverk lister planprogramutkastet opp 7 særlover som åpenbart har betydning for KPA. Mattilsynet foreslår at det i tillegg vurderes å ta inn Matloven på denne listen, blant annet fordi denne hjemler drikkevannsforskriften, som er grunnlag for punktene som Mattilsynet foreslår tas inn i KPA.

Lokale planer, forhold til hovedplan vann og avløp

Planprogrammet beskriver planhierarkiet og KPA sin plass her. Her nevnes også temaplaner. Under avsnittet utredningstema og punktet kommunale tjenester/infrastruktur, nevnes hovedplan for vann og avløp.

Mattilsynet har en kommentar knyttet til hovedplan for vann og avløp, som er en type temaplan i planhierarkiet. I telefonsamtale med Frøya kommune v/Bjørnar Grytvik 17.7.2017, fikk vi opplyst at kommunens gjeldende hovedplan for vann og avløp er fra 1993, at denne anses å være utdatert, og at kommunen snarlig vil starte opp arbeide med å utarbeide ny slik plan. Mattilsynets vurdering er at hovedplan for vann og avløp er et nyttig, og langt på vei nødvendig, virkemiddel for kommunen for å sikre trygg vannforsyning til innbyggerne på lengre sikt. Men dette forutsetter at planen er tilstrekkelig oppdatert. Det er derfor uheldig at gjeldende hovedplan for vann og avløp er blitt utdatert, men selvfølgelig positivt at kommunen nå vil revidere planen. Mattilsynet forventer å bli varslet om aktuelle høringer for denne planen.

Kommunen velger selv grensesnitt mellom de ulike planene i planhierarkiet, innenfor lovverkets rammer. Mattilsynet forventer imidlertid at kommunen sikrer at KPA i tilstrekkelig grad henger sammen med ny hovedplan vann og avløp. Ut fra kommunens signaler kan det se ut som at ny hovedplan vann og avløp vil bli utarbeidet delvis samtidig med KPA. Vi påpeker at det gir kommunen gode muligheter for å sikre sammenheng mellom disse planene.

Beskyttelse av drikkevannskilder

Dette nevnes under flere punkt i planprogramutkastet.

Henvisning til kommuneplanens samfunnsdel

Under avsnittet lokale planer viser planprogramutkastet til *kommuneplanens samfunnsdel* med en rekke underpunkt, der ett av disse er: *Drikkevannskildene med nedslagsfelt må sikres for at vi kan fortsette å ha tilgang på godt vann*. Mattilsynet konstaterer at dette er en viktig henvisning i planprogrammet, og vi forventer at dette følges opp i KPA. Vi viser til regelverk omtalt ovenfor, som krever at drikkevannshensyn tas inn som et overordnet mål i kommunens planstrategi.

Hvilke drikkevannskilder skal omtales i KPA?

Planprogramutkastet nevner ikke konkrete drikkevannskilder. Mattilsynet har registrert to drikkevannskilder i kommunen: Kirkdalsvatnet som er kilde for Frøya kommunale vannverk og forsyner ca. 2.300 boliger, samt Hammarvatnet som er kilde for Hammarvik vannverk og forsyner ca. 380 boliger.

Gjeldende KPA omtaler bare disse to drikkevannskildene, og så langt Mattilsynet kjenner til, er det ingen andre drikkevannskilder i kommunen som omfattes av drikkevannsforskriftens krav til plangodkjenning (produserer minst 10 m³ per døgn) eller som forsyner sårbare abonnenter (som for eksempel næringsmiddelvirksomhet, helseinstitusjon e.l.)

Vi viser til ny registreringsplikt for alle vannverk som forsyner minst to husstander, som ble innført med ny drikkevannsforskrift fra 1.1.2017 (§ 17). Denne registreringsplikten trer i kraft fra 1.7. 2018. Det er grunn til å anta at det denne registreringsordningen vil avdekke flere mindre

vannverk/drikkevannskilder som tidligere ikke er registrert. Kommunen må vurdere i hvilken grad revidert KPA også skal omtale disse.

Restriksjoner for drikkevannskilder – hva skal restriksjonene omfatte?

Under tema vann og vassdrag angir planprogramutkastet at KPA skal beskrive hvordan drikkevannskilder, nedbørsfelt og vannressurser blir berørt. Konsekvensen av aktuelle konflikter skal vurderes. Vi knytter våre kommentarer om restriksjoner rundt drikkevannskilder og om hensynssoner, til dette punktet i planprogramutkastet.

Gjeldende KPA har etablert hensynssone drikkevann for Kirkdalsvatnet og Hammarvatnet etter Plan- og bygningsloven § 11-8, med noen bestemmelser: Det er ikke tillatt med inngrep av noe slag som kan påvirke vannkvaliteten. Og det er forbud mot fradeling, oppføring av bolig- ervervs- og fritidsbebyggelse, og forbud mot husdyrbeiting nærmere enn 50 meter fra drikkevannskilden.

Mattilsynets vurdering er at disse bestemmelsene til hensynssone drikkevann i gjeldende KPA er noe mangelfulle, og gir dermed dårligere vern av drikkevannet enn ønskelig. Begrepet «inngrep av noe slag som kan påvirke vannkvaliteten» er, etter vår vurdering, uklart og dårlig egnet som rettesnor for kommunal forvaltning på dette området. Vi anbefaler derfor at det i revidert KPA tas inn mer detaljerte restriksjoner i hensynssone drikkevann, sammenliknet med det som er i gjeldende KPA, og at det vurderes å ta inn egnet omtale av dette i planprogrammet.

Så langt Mattilsynet kjenner til, er det fastsatt klausuleringsbestemmelser for Kirkdalsvatnets nedslagsfelt, men ikke for Hammarvatnet. Bestemmelsene for hensynssone drikkevann bør sammenholdes med aktuelle klausuleringsbestemmelser, og det må vurderes hvilke typer restriksjoner som skal håndteres med klausulering etter Oregningsloven § 2, og hvilke som skal håndteres som bestemmelser til hensynssone drikkevann i KPA, hjemlet i Plan- og bygningsloven § 11-8. Fordelen med å regulere restriksjoner som bestemmelser til hensynssone drikkevann i KPA, er at de da styrer kommunens forvaltning, til forskjell fra klausulering, som bare regulerer utøvelse av rettigheter knyttet til eierskap. (Jf Jacobsen: *Vann- og avløpsrett*, kap 2.7.)

Ved revisjon av KPA forutsetter vi at eksisterende, konkrete bestemmelser for hensynssone drikkevann i gjeldende KPA videreføres. Vi vil sterkt tilrå at det i tillegg vurderes å ta inn følgende nye bestemmelser i revidert KPA i den grad de enkelte aktivitetene/tiltakene er relevante:

- Bestemmelse om at *ved utøvelse av kommunal myndighet og eierskap skal drikkevannsinteressen være overordnet alle andre interesser innenfor hensynssonen.* Mattilsynet kjenner til at andre kommuner vurderer dette som en svært hensiktsmessig sikring. En slik bestemmelse vil reflektere krav i Nasjonale mål for vann og helse på en god måte, og drikkevannsforskriften § 26
- Forbud mot aktuelle terrenginngrep som kan påvirke vannkvaliteten (planering o.l.)
- Forbud mot bading
- Forbud mot oppsett av telt, bobil o.l.
- Forbud mot sportsstevner o.l.
- Forbud mot ridning (evt. på nærmere definert areal)
- Forbud mot bruk av båt med motor
- Forbud mot installasjon av nedgravde oljetanker
- Forbud mot spredning av husdyrgjødsel (evt. på nærmere definert areal)
- Forbud mot at fritidsboliger skal ha innlagt vann (Vi viser til at dette forbudet er prøvd i retten i sivil søksmål mot Trondheim kommune i 2016, og kommunen fikk medhold i tingrett og lagrett, og anke ble avvist av høyesterett)

Når det gjelder aktuelle aktiviteter som kan vurderes å forbys i drikkevannskilde og nedslagsfelt, viser vi til Norsk Vann rapport B10/2008: *Vannkilden som hygieniske barriere*, kap. 6.

Infrastruktur knyttet til drikkevannsforsyning

Dette er omtalt i planprogramutkastet under avsnittet utredningstema. Infrastruktur for vannforsyning omfatter inntaksanlegg, vannbehandlingsanlegg og distribusjonssystem (ledninger, pumper og høydebasseng). Planprogramutkastet viser til hovedplan for vann og avløp (som vil bli utarbeidet).

Mattilsynets påpeker er at det er viktig at kommunen har en langsiktig plan for drift, forvaltning og eventuell utbygging av infrastruktur knyttet til drikkevann. Vi viser til stor oppmerksomhet i fagmiljøet de senere årene rettet mot vannverkens ledningsnett. Det er avdekket at store deler av ledningsnettet til norske vannverk er i dårlig forfatning og at rehabilitering ikke holder takt med forfallet. Dette gir økt risiko for både helsemessig utrygt vann og økt risiko og dårlig leverings-sikkerhet til abonnentene. Vi viser til:

- Rapport fra rådgivende ingeniørers forening (RIF) 2015: [Rikets tilstand](#).
- Mattilsynets tilsynsprosjekt i 2012 på vannverkens ledningsnett, [Sluttrapport](#)
- Norsk Vann rapport 161/2008 [Helsemessig sikkert vannledningsnett](#)

Det er derfor viktig at kommunene har en langsiktig strategi for å bedre denne situasjonen, og at denne strategien er godt politisk forankret. Kommuneplan er en viktig del av dette arbeidet.

Det er naturlig at forvaltning av infrastrukturen for drikkevannsforsyningen behandles i hovedplan vann og avløp, og vi viser til omtale av dette ovenfor. I den grad dette temaet har stor betydning for andre aktører enn vannverket selv, eller har sentral betydning for kommunens arealdisponering, er det naturlig at disse forholdene også omtales i KPA. Vi er usikre på i hvilken grad det er tilfelle for Frøya kommune. Utover dette tar vi ikke stilling til i grensesnitt mellom KPA og hovedplan vann og avløp, for omtale av dette. Vi forutsetter at dette vurderes som en del av planprogrammet for KPA.

Forhold som angår havbruk

Planprogramutkastet omtaler dette under flere av avsnittene. Det vises til regional strategi for arealbruk 2014 – 2024 vedtatt av Fylkestinget, der ett av punktene er *Tilretteleggelse for økt produksjon av sjømat innen bærekraftig ramme*, og med ett underpunkt: *Havbruksnæringen bør sikres nok arealer, blant annet gjennom flerbruksområder*. Under avsnittet utredningstema er havbruk satt opp som ett tema, og det angis at det *må vurderes hvordan nye havbrukslokaliteter påvirker lokaliteter for eksisterende havbruk og lokaliteter for fiske og fangst*.

Gjeldene KPA har i pkt. 4.5.5 forbud mot utvidelse av eksisterende oppdrettsanlegg, men med anledning til dispensasjon på noen områder.

Mattilsynet har noen generelle merknader knyttet til tema havbruk og omtale av dette i KPA. Vi påpeker at tilgang til, og optimal utnyttelse av egnete lokaliteter, er avgjørende for at havbruksnæringen skal nå målet om økt sjømatproduksjon, og at de avledede næringene også har vekstmuligheter. I tillegg er gode arealplaner viktig for å gi forutsigbare rammer til berørte næringsaktører og beboere. Det som er gode oppdrettsplasser er imidlertid ofte også gode fiskeplasser. Det kan derfor oppstå interessekonflikter knyttet til disse arealene. Vi er kjent med at både havbruksnæringa og fiskerinæringa ønsker en snarlig rullering av planen som omhandler sjøarealene, dette for å avklare og dempe konfliktene rundt bruk av arealer som er av felles interesse for disse to næringene. Mattilsynet vurderer det som viktig at planprosessen for KPA tar hensyn til behovet for samspill mellom de ulike aktørene, og at en under utarbeiding av planene klarer å skille mellom overlappende interesser og eventuell faktisk konflikt.

Når det kommer til konkret valg av lokaliteter for oppdrett, må det sikres at disse ikke plasseres på uegnede steder med hensyn til strøm o.l.

Oppdrett kan bare drives på lokaliteter godkjent av Mattilsynet. Gjennom vår vurdering av søknaden om slik godkjenning, anser vi at arealmessige hensyn knyttet til fiskehelse og fiskevelferd blir ivare tatt. Mattilsynet ser det derfor ikke som nødvendig å gi mer detaljerte innspill til KPA for å ivareta disse hensynene. Og vi overlater til kommunen å vurdere i hvilken grad lokalisering av oppdrett med hensyn til fiskehelse og fiskevelferd, skal tas inn i KPA.

Oppsummering

Vi har følgende merknader og endringsforslag til planprogrammet:

- Henvisninger til regelverk og føringer:
 - Under punktet nasjonale planer og føringer: ta inn henvisning til dokumentet: *Nasjonale mål for vann og helse*.
 - Under punktet lovverk: ta inn henvisning til *Matloven*

- For følgende områder: avklare i hvilken grad disse skal omtales i KPA, og eventuelt tilpasse planprogrammet til dette:
 - Vannverkenes distribusjonsnett: avklare grensesnitt mot hovedplan vann.
 - Havbruk: avklare i hvilken grad lokalisering av oppdrett med hensyn til fiskehelse og fiskevelferd skal tas inn i KPA.
- Om hensynssone drikkevann: tilpasse KPA og eventuelt planprogrammet til følgende:
 - Fastsette at ved utøvelse av kommunal myndighet og eierskap skal drikkevannsinteressen være overordnet alle andre interesser innenfor hensynssonen.
 - Vurdere flere og mer konkrete forbud mot bestemte aktiviteter, (se liste med foreslåtte punkt i teksten ovenfor).
 - For de ønskelige restriksjonene: avklare hvilke restriksjoner som bør etableres i form av klausuleringer, og hvilke som bør etableres i form av hensynssone drikkevann i KPA.

Mattilsynet er åpen for videre dialog i planprosessen om alle disse punktene.

Med hilsen

Erik Wahl

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*

Kopi til:

- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
- Frøya kommune, teknisk kontor v/ Bjørnar Grytvik

Fra: Eide Frederik [frei@nve.no]

Til: Postmottak [postmottak@froya.kommune.no]

Kopi:

Sendt: 28.08.2017 13:39:05

Emne: Innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram - Revidering av kommuneplanens arealdel - Frøya kommune

Vedlegg:

Vår ref.: 200900380-9

Deres ref.: 17/1361

Vi viser til ovennevnte varsel om oppstart og høring av planprogram av 02.06.2017.

Hensikten med planarbeidet er å revidere kommuneplanens arealdel. Ut fra de interessene NVE er satt til å forvalte er vi spesielt opptatt av at kommunen via planarbeidet viser at de er bevisst på naturfarer som flom- og skredfare. På et overordnet plannivå som dette vil NVE som regel ikke anbefale at en gjennomfører detaljerte undersøkelser av flom- og skredfare, men at dette gjøres på senere plannivå. Dersom en vet av områder som kan være utsatt for fare, bør disse merkes av som hensynssone jf. Plan- og bygningsloven § 12-6 og tilknyttes bestemmelser som ivaretar at faren utredes på senere plannivå. For mer informasjon om hvordan ivareta naturfare på ulike plannivå viser vi til vår retningslinje nr. 2/2011: *Flaum- og skredfare i arealplanar*, tilgjengelig på www.nve.no/arealplan. Nedenfor følger en gjennomgang av aktuelle tema for den helhetlige ROS-analysen.

Naturfare

Vi forutsetter at risiko for flom- og skredfare vurderes og begrunnes for alle nye byggeområder der dette er aktuelt. I den forbindelse viser vi til NVEs retningslinje nr. 2/2011: *Flaum- og skredfare i arealplanar*, som ble revidert i mai 2014. Retningslinjene og tilhørende informasjon er tilgjengelig via lenken: www.nve.no/arealplan.

Flom

For byggeområder i nærheten av vassdrag må det gjøres en vurdering av om området kan være utsatt for flom. Nye byggeområder skal normalt plasseres sikkert mot en 200-årsflom (sikkerhetsklasse F2), jfr. TEK 10 § 7-2.

For områder som ikke er omfattet av flomsonekartet kan det gjøres en første vurderingen basert på lokalkunnskap og eventuelle observasjoner og målinger fra tidligere flomhendelser. NVE forventer større utfordringer med flom og erosjon i små vassdrag som følge av klimaendringer og mer intens nedbør. Flomvannføringen i små nedbørfelt og kystvassdrag langs kysten av Trøndelag er forventet å øke med 10-30 %. En bør være spesielt oppmerksom på de mindre, brattere vassdragene hvor en kan forvente rask vannstandsøkning med skadeflom som resultat.

Skredfare

Snøskred, steinsprang og jord-/flomskred

Nye byggeområder skal etter kravene i TEK 10 § 7-3 normalt plasseres trygt for skred med en årlig sannsynlighet for å inntreffe på 1/1000 (sikkerhetsklasse S2). Aktsomhetskart tilgjengelige på www.atlas.nve.no viser aktsomhetsområder for de ovennevnte prosessene. Disse kartene er basert på en relativt grovmasket terrengmodell som ikke tar hensyn til vegetasjon, bygninger og høyder lavere enn 25 meter. Kartene er gode hjelpemiddel til å identifisere områder som er potensielt utsatt for fare på et overordnet nivå, og hvor det må gjøres nærmere vurdering av reell fare ved mer detaljert planarbeid.

Kvikkleire

NGUs løsmassekart viser at det er mye bart fjell på Frøya, med noen innslag av marine strandavsetninger, torv- og myr og tynne havavsetninger. For å imøtekomme og avklare krav til sikker byggegrunn (gitt av PBLs § 28-1/TEK 10 kapittel 7) er det viktig at en for utbyggingsområder under marin grense, som med sikkerhet ikke ligger på fjell, gjennomfører en geoteknisk *vurdering* av om det innenfor- eller i overkant av planområdet kan finnes mulig skredfarlige kvikkleireforekomster. Vurderingen må i første omgang baseres på hva man vet eller kan tolke ut fra tidligere byggevirkksomhet i nærområdet, befaring og eventuelt andre relevante opplysninger. Det er spesielt viktig å ivareta dette i forbindelse med tiltak som omfatter fylling i sjø og i strandsonen.

Allmenne interesser i vassdrag

NVE ber om at alle elver, bekker og innsjøer identifiseres og merkes av på plankartet. Vi anbefaler at vassdrag reguleres til *bruk og vern av sjø og vassdrag*, jf pbl §12-5 nr. 6. Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. I tillegg er vassdragsnaturen viktig i friluftssammenheng. I planen bør det gjøres en konkret vurdering av og begrunnelse for byggeavstand mot vassdrag. I planen må det gå frem om det skal legges til rette for tiltak og arealbruk som vil påvirke de allmenne interessene i vassdragene (blant annet flora, fauna, kantvegetasjon, friluftsliv, osv.).

Det er flere småvassdrag i kommunen hvor det er eller har vært sjøørret og laks. Vi ber om at det tas særskilt hensyn til disse vassdragene, og at kommunen vurderer muligheten for å utbedre tidligere tiltak som hindrer oppgang av sjøørret og laks.

Energianlegg

Det er viktig at kommunen kontakter anleggseier Trønderenergi Nett AS slik at det kan tas hensyn til evt. planlagte nye kraftledninger og oppgradering av eksisterende ledninger i området. Både eksisterende og framtidige kraftledninger bør vises. Dette gjelder også framtidige traseer som er avklart eller er svært aktuelle. Kommunen må i forbindelse med utarbeidelsen av planen avklare arealbruken tilknyttet disse anleggene slik at det ikke planlegges og gis tillatelse til utbygginger som kan vanskeliggjøre etablering og framdrift for kraftledningene. Slike utbygginger vil kunne gi grunnlag for innsigelse eller påklaging fra vår side.

Med vennlig hilsen

Frederik Eide
Avdelingsingeniør

Norges vassdrags- og energidirektorat

Region Midt-Norge
Trekanten, Vestre Rosten 81, 7075 Tiller
Tlf.: 22 95 99 00
Tlf. direkte.: 22 95 99 36
E-post: frei@nve.no
<https://www.nve.no>



Statens vegvesen

Frøya kommune
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Behandlende enhet:
Region midt

Saksbehandler/telefon:
Marthe Fjellheim / 45205288

Vår referanse:
17/79917-2

Deres referanse:
17/1361

Vår dato:
07.07.2017

Uttalelse – Kommuneplanens arealdel – planprogram og varsel om oppstart av planarbeid – Frøya kommune

Vi viser til varsel om oppstart av planarbeid og oversendt planprogram, mottatt 07.06.2017.

Planprogrammet tar for seg fokusområder og strategier for planarbeidet, hvor samfunnsplanen vedtatt i 2015 gir mål og føringer for utviklingen av samfunnet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av samfunnsplanen.

Boligbygging

Frøya kommune vil gjennom ny arealplan legge til rette for nye områder til boligbygging. Statens vegvesen mener kommunen også bør gå gjennom de eksisterende områdene for boligbygging, for å se hvilke som eventuelt kan tas ut. Dette for å sikre at det ikke ligger store områder avsatt til bolig uten at de blir bygd ut.

Nasjonale planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging skal legges til grunn ved planlegging etter plan- og bygningsloven. Disse retningslinjene gir blant annet føringer om at planleggingen skal bidra til å styrke sykkel og gange som transportform. Kommunen er forpliktet til å ivareta trafikksikkerhet på en god måte i sin arealplanlegging, jamfør rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.

Trafikksikkerhet og folkehelse

Frøya kommune ble i 2017 sertifisert som Trafikksikker kommune. Dette fører med seg et ansvar både når det gjelder planlegging av utbyggingsområder, men også innenfor feltet folkehelse.

Trygge trafikkløsninger for myke trafikanter er både et folkehelse- og trafikksikkerhetstiltak, og vi er fornøyd med at kommunen har nevnt det å etablere gang- og sykkelveier i sammenheng med stimulering til boligbygging.

Statens vegvesen ønsker at kommunene skal styrke det lokale skade- og ulykkesforebyggende arbeidet, med spesielt fokus på trafikksikkerhet. I henhold til Folkehelseloven §§ 5, 6 og 7 har kommunen plikt til å identifisere folkehelseutfordringer, samt fastsette strategier for eventuelle nødvendige tiltak. Forholdet til trafikkulykkessituasjonen kommer inn under dette.

Næringsområder

Planprogrammet viser til at kommunen i rulleringen av arealplanen både skal se på mulighetene for utvidelse av eksisterende næringsarealer samt nye områder. Her er det viktig å differensiere mellom de forskjellige næringsområdene, for eksempel etter ABC-prinsippet. På den måten kan man få en effektiv utnyttelse av arealene, og få rett virksomhet på rett plass.

Ut over dette har Statens vegvesen ingen merknader til planprogrammet eller varselet om oppstart av planarbeid.

Plan- og trafikkseksjonen
Med hilsen

Erik J. Jølsgard
Seksjonssjef

Marthe Fjellheim

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Postboks 4710, Sluppen, 7468 TRONDHEIM
Sør-Trøndelag fylkeskommune, Postboks 2350 Sluppen, 7004 TRONDHEIM



FRØYA KOMMUNE
Postboks 152
7261 SISTRANDA

Vår referanse
201710408-2

Deres referanse
17/1361

Dato
30.08.2017

Vedr varsel om oppstart og høring av planprogram - revisjon av kommuneplanens arealdel i Frøya kommune

Vi viser til deres oversendelse mottatt her 06.06.2017.

Revisjon av kommuneplanens arealdel er en oppfølging av kommunens planstrategi. Frøya kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel i 2015. Arealdelen skal ta opp i seg målene og prioriteringene fra samfunnsdelen, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.

I planprogrammet er følgende tema omtalt som fokusområder og er gjennomgående fra kommuneplanens samfunnsdel.

- Boligbygging
- Fritidsboliger
- Småbåthavner og naust
- Næringsareal
- Øyrekka
- Sjøareal
- Kulturarv
- Trafikksikkerhet
- Folkehelse
- Arealreserver
- Fortetting

Fokusområdene vil bli førende for vurdering av innspill. Planprogrammet bør også klargjøre hvilken dokumentasjon som forventes å følge nye innspill til byggeområder. Det skal også redegjøres for hvilke forhold som kan avklares senere i fbm reguleringsplaner for områdene.

Det skal i tillegg gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene. Der planen kun inneholder strategier for fremtidig arealbruk, skal det gis en vurdering av hvordan disse vil påvirke miljø og samfunn. Det er kun de delene av planen som fastsetter rammer for nye utbyggingsområder og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan som skal utredes.

Sør-Trøndelag fylkeskommune har hatt dialog med Frøya kommune i tidlig fase. Både kommuneplanens samfunnsdel og planprogram for arealdelen har vært tema i regionalt planforum, sistnevnte den 20.06.2017.

Saksbehandler: Tore Forbord, tore.forbord@stfk.no.

Postadresse:
Postboks 2350
Torgard
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Fylkeshuset
Erling Skakkesgt.14
7004 TRONDHEIM

Telefon: +47 72 81 10 00
Bankkonto: 8601.27.27277
Org.nr.: 40021

E-postadresse:
Postmottak@stfk.no
Internett:
www.stfk.no

Vi viser til Regional Strategi for Arealbruk, vedtatt av fylkestinget 17.06.2014, som kan betraktes som fylkesplanens «arealdel».

Når det gjelder statlige føringer vil vi særlig fremheve **Statlige planretningslinjer** for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014) som skal legges til grunn ved statlig, regional og kommunal planlegging. Målet er at arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunns-økonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessige gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling.

Kortere avstander mellom bolig, arbeidsplasser, tjeneste- og fritidstilbud reduserer behovet for transport og gjør det enklere å ta seg frem til fots eller med sykkel. Flere gående og syklende gir mindre utslipp og er bra for helsen og lokalmiljøet. Utbygging i kollektiv-knutepunkter og langs kollektivakser gir flere reisende og styrker kollektivtrafikkens konkurranseevne.

En videre utvikling av eksisterende tettstedsområder vil gi en mer samfunnsøkonomisk og effektiv ressursutnyttelse enn å legge opp til spredt utbygging, slik kan kommunen ivareta det generelle tjenestetilbudet som innbefatter både sosial og teknisk infrastruktur som skole, barnehage, aktivitetsområder og trygge adkomster til disse.

Boligbygging og trafiksikkerhet

Der det legges ut områder til boligbebyggelse er det svært viktig å sikre trygghet for fotgjengere og syklist, og da spesielt barn og unge, som skal til skole og andre tettstedsfunksjoner. Ved spredt utbygging vil det bli lagt vekt på trafiksikkerhet, dette gir ofte begrensninger i fht hvor det kan etableres boliger. En fortetting i områder med eksisterende infrastruktur vil være vesentlig lettere å realisere.

Ved høring av kommuneplanens arealdel tar fylkeskommunen ikke stilling til økonomi eller prioritering av strekninger (fylkesveg). Ved oppstart av regulering for boligbebyggelse kan det fra Sør-Trøndelag fylkeskommune og fra Statens vegvesen bli satt krav om rekkefølgebestemmelser om at en sikker skoleveg må være etablert, før boligfeltet kan bygges ut. Avstand til skole og viktige sentrumsfunksjoner bør tas med som et eget tema.

Både trafiksikkerhet og folkehelse er blant fokusområdene i planprogrammet. Det skal vurderes hvordan turstier, grøntdrag og idretts- og nærmiljøanlegg kan sikres gjennom arealformål for å ivareta og bedre befolkningens helse.

Strandsonen

Det er et sterkt press på arealene i strandsonen i Frøya kommune. Kommunen opplever en økende attraktivitet som fritidsboligkommune og ønsker å legge til rette for attraktive områder for fritidsboligutbygging med nærhet til sjø, samt havutsikt.

Det er ønskelig å videreføre strategien i gjeldende arealplan i forhold til samlede naustområder og flere felles småbåtanlegg. Lokalisering av disse vil ses i sammenheng med eksisterende og nye utbyggingsområder for bolig og fritid.

Virkning for eldre reguleringsplaner uten byggegrense

Dersom ikke annet er sagt vil det for tidligere vedtatt planer fortsatt gjelde et byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjøen.

Sjøareal

Frøya kommune ønsker å evaluere forvaltningen av sjøarealene i tett dialog med fiskerinæringen, havbruksnæringa og sektormyndighetene.

Når det gjelder planlegging av sjøarealene viser vi til den interkommunale kystsoneplanen der Frøya kommune deltok i arbeidet. *Ved vurdering av akvakulturetableringer i sjø skal det tas særskilt hensyn til langsiktighet i planleggingen, for gyteområder for villfisk, fritids-bebyggelse og friluftsliv.* Vi anbefaler at de langsiktige strategiene legges til grunn og at arealformål, forslag til bestemmelser og retningslinjer herfra tas inn i kommuneplanen.

Det er svært viktig at de mange interessene som knytter seg til strandsonen og til sjøarealene ses i sammenheng, og vurderes over kommunegrensene.

Kulturminner

Kommuneplanen er et viktig verktøy for forvaltning av kulturminner. I følge retningslinjer fra Miljøverndepartementet bør kulturminner og kulturmiljøer brukes og forvaltes slik at verdiene i dem bevares og aktiviseres som et bidrag til en bærekraftig utvikling. Dette innebærer at kulturminnene og -miljøene skal gi premissene for bruk av arealer og ulike utbyggingstiltak. For at dette skal kunne skje må det finnes lett tilgjengelige registre og opplysninger om de av kulturminnene som hittil er registrert.

Sør-Trøndelag fylkeskommune er tilfreds med at Frøya kommune i sitt høringsutkast til planprogram har et bevisst forhold til kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap og ønsker å ivareta disse på best mulig måte gjennom formidling og synliggjøring. Det er positivt at Frøya kommune ønsker å vurdere kulturminner og kulturmiljøer i forhold til eksisterende og nye hensynssoner, samt ta en ny gjennomgang av arealbruk og fortsatt bevaring av kulturminner. Fylkeskommunen vil selvsagt bidra i denne gjennomgangen.

Vi er også tilfreds med at kulturminnedatabasen Askeladden legges til grunn i alt planarbeid og at Sør-Trøndelag fylkeskommune sin regionale plan for kulturminner 2013 – 2017 brukes aktivt. Det kan i denne sammenheng være verdt å nevne at vi kommer til å starte arbeidet med en ny regional plan for kulturminner i Trøndelag fylkeskommune i 2018. Vi ønsker å involvere kommunene i dette arbeidet i 2018 og vil komme tilbake med mer informasjon når arbeidet med ny regional plan starter.

Det er registrert en rekke automatisk fredete kulturminner på Frøya og øya er kjent for sine mange steinalderboplasser. Frøya ble tidlig isfritt da isen trakk seg tilbake og landet hevet seg for over 10.000 år siden. De første menneskene som kom til Frøya fulgte iskanten hvor de livnærte seg på jakt, fangst og fiske. I dag finner vi noen av landets eldste boplasser nettopp på Frøya.

Den nasjonale kulturminnebasen *Askeladden* gir en oppdatert status for registrerte automatisk fredete kulturminner i kommunen.

Det er viktig å merke seg at brorparten av de eldste kulturminnene ennå ikke er registrert eller kjent. *Askeladden* gir kunnskap/oversikt over nåværende status, ikke en fullstendig oversikt over kommunens kulturminneressurser, da det stadig blir gjort nye arkeologiske funn. Dette innebærer at de fleste reguleringsplaner vil måtte undersøkes og registreres med henblikk på slike kulturminner.

Vi vil oppfordre til at det også i framtiden innarbeides som fast rutine at kulturminne-databasen *Askeladden* legges til grunn ved all planlegging.

Klimatilpasning

Endringer i klimaet fører til ekstremvær. Mer vind. mer regn. mer flom. mer fukt. Vi må i langt større grad enn i dag tenke risiko og sårbarhet ved planlegging av bygninger og infrastruktur.

Høringen bør også brukes til å innhente kunnskap om lokale forhold. innbyggerne har kunnskap om naturfarer og andre forhold som angår samfunnssikkerhet.

--o0o--

Gjennom planprosessen vil det bli åpnet for innspill og endret arealbruk fra grunneiere og rettighetshavere. lag og foreninger. osv. Tiltakenes virkning på miljø og samfunn skal vurderes før området kan innarbeides i arealdelen. Kommunen skal prioriterer blant innspill som kommer i fht andre hensyn. før planen legges ut på høring/offentlig ettersyn.

Planprogrammet fungerer godt som første fase i planarbeidet og vil gi rammer for innspillene man kan gi. og for arbeidet med nødvendige utredninger.

I gjeldende arealdel er det avsatt områder som ikke har blitt realisert siden forrige rullering. Det er svært positivt at Frøya kommune vil vurdere om ikke realiserte områder for utbygging. både innenfor bolig. fritidsbolig. naust. småbåthavner og næringsareal skal tas ut av planen for å åpne for andre mer egnede områder.

Vi gjør oppmerksom på at det gjelder en ny forskrift om konsekvensutredninger fra 01.07.2017. Ny forskrift vi bl.a ha betydning for nye bolig- og fritidsboligområder som ikke er i samsvar med overordnet plan. Vi benytter anledningen til å minne om § 1-1 i plan- og bygningsloven som sier at prinsippene om universell utforming skal ivaretas i planleggingen.

Med hilsen

Vigdis Espnes Landheim
Fagsjef

Tore Forbord

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.

Kopi:
FYLKESMANNEN I SØR-TRØNDELAG. Postboks 4710 Sluppen. 7468 TRONDHEIM

Fra: Kulseng Tove [Kulseng@trondheimhavn.no]

Til: Postmottak [postmottak@froya.kommune.no]

Kopi:

Sendt: 19.06.2017 10:37:34

Emne: 17/00096-1 - FRØYA KOMMUNE - Kommneplan arealdel - planprogram

Vedlegg: image001.jpg

Trondheim Havn IKS har mottatt varsel om oppstart av planarbeid, kommuneplanens arealdel med forslag til planprogram. Vi har ingen innspill til revisjonen på dette tidspunkt og ønsker Frøya kommune lykke til med planarbeidet.

Med vennlig hilsen

Tove Kulseng

Advokat/Eiendomssjef, Trondheim Havn

+ 47 901 85 490 | kulseng@trondheimhavn.no | <http://trondheimhavn.no>

 Kan ikke vise det knyttede bildet. Filen kan være flyttet, ha fått nytt navn eller være slettet. Kontroller at koblingen peker til riktig fil og plassering.

Trude Hvalryg
Lyngåsveien 60
7263 Hamarvik
Gnr 10 / Bnr 30
Tlf.: 916 00 132
e-post: trude.hvalryg@stfk.no

30.08.2017

Frøya kommune
Postboks 152
7261 Sistranda
postmottak@froya.kommune.no

Innspill til planprogram for Frøya kommune.

Jeg ønsker å få regulert inn boligtomter på eiendommen Lyngåsen, gnr 10 bnr 30. Eiendommen ligger i nåværende kommuneplan innenfor LNF og LNF FB 4-området, den er konsesjonsbelagt og en stor del av eiendommen hører inn under hensynssonen rundt Hammarvatnet. Gården som helhet er lite drivverdig som gårdsbruk uansett driftsform i dag. Innmarka utgjør bare 41 daa, og det er liten mulighet til nydyrking og pløying pga. hensynssonen. Jeg driver i dag gården med sauedrift, der jeg i tillegg har lånt utmark fra naboer. Eiendommen er på bare 110 da og mye av den delen som ligger vest for gårdsbygningene er uproduktiv skog, berg og myr og står også inntegnet på jordbrukskartet som uproduktiv mark. Åsen er beplantet for minst 40 år siden med en type furu som ikke naturlig hører til i Norge. Denne skogen er begynt å bli i svært dårlig stand med mye nedfall, og skulle uansett vært hogd ned eller tynnet ut.

I nåværende kommuneplan er det gitt tillatelse til fradeling av inntil 4 fritids/helårsboligtomter for område merket med LNF FB 4. Det forundrer meg at dette området inkluderer dyrkamark og dyrkbar mark, og ønsker å komme med innspill til alternative tomter i det nye planprogrammet. Det snakkes mye om at vi bygger ned det lille av jordbruksland som er igjen på Frøya. Det vil ikke skje i dette tilfellet.

Jeg ber derfor Frøya kommune om å få lagt inntil 5 boligtomter inn i arealplandelen til planprogrammet, (se kart i vedlegg). Det ligger to boliger i samme område fra før, samt en bebygd fritidseiendom og to ubebygde tomter, slik at det ikke vil være unaturlig om arealet i mellom disse blir tatt i bruk til fortetting. Tomtene vil ligge utenfor og vende bort fra hensynsområdet og

vannskillet mot Hammarvatnet. De kommer til å bli sørvendte og solrike, ligge lunt til for vind og vær fra nord og vest, og med utsikt mot sjøen. Jeg har tenkt at tilgangen til tomtene bør bli via innkjøring sør for gårdstunet, for jeg tenker å fortsette med sauedrift på den gjenværende delen av eiendommen. Da slipper dyrene å krysse vei for å kunne beite i området rundt driftsbygningene. Jeg har tegnet inn forslag til adkomstvei fra nordsida av tomtene for å skåne de to innerste boligene for gjennomgangstrafikk, samtidig som eksisterende innkjørsel fra Lyngåsveien kan brukes, men det er mulig å tenke annerledes.

Inntegningen av tomtene på kartvedlegget er bare ment som skisser og innspill til planprogrammet for å vise hvor jeg mener de kan ligge. Jeg tar gjerne imot råd om hva jeg bør gjøre for å endre på tegningen eller andre ting som gjør det mulig å få realisert prosjektet.

Med Hilsen

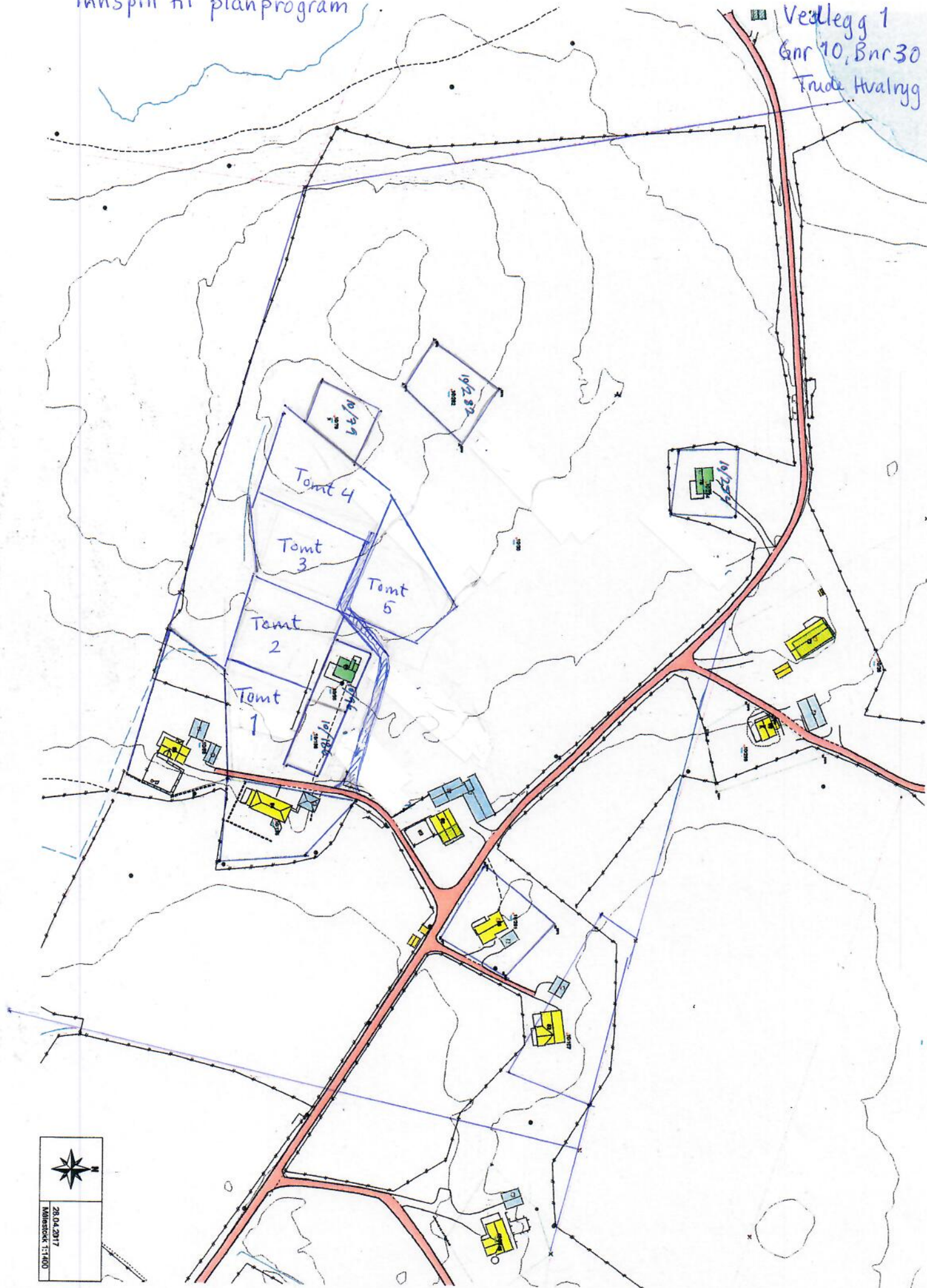
Trude Hvalryg

1 vedlegg:

Kart over området med forslag til tomter inntegnet

Innspill til planprogram

Vedlegg 1
Gnr 10, Bnr 30
Trude Hvalrygg



Fra: Kristian Skarsvåg [kriskars@online.no]
Til: Postmottak [postmottak@froya.kommune.no]
Kopi:
Sendt: 31.08.2017 23:10:31
Emne: Fw: Innspill til planprogram
Vedlegg: image001.png

Hei.

Sender ny mail p.g.a. at jeg ikke fikk sendt med kart over området på den forrige mailen.

Innspill til planprogram

Ønsker å legge til rette for flere båtplasser med bølgedemper utenfor molo i Sandvika Havn.

Det er ikke ledige plasser i den allerde etablerte småbåt/fiskerihavna, og vi har flere på venteliste.

Det er stor etterspørsel etter båtplasser i området, og det er også etterspurt båtplasser fra Næringslivet i området.

 Kan ikke vise det kobbede bildet. Filer kan være flyttet, ha fått nytt navn eller være slettet. Kontroller at koblingen peker til riktig fil og plassering.

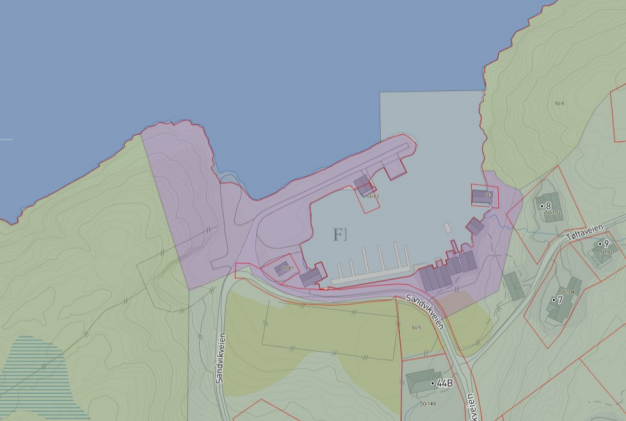
Mvh

Grunneier 50/3

Kristian Skarsvåg

kriskars@online.no

917 40 304



31 AUG 2017

Skjønhs Kretslag
Synnøve Stordal
Dyrøyveien 484
7273 NORDDYRØY

29.08.2017

**Til Frøya kommune
Ordføreren
Rådhuset
7260 SISTRANDA**

**OM FYLKESVEIEN FRA STRØMØYBOTN TIL DYRØY OG LEIRVIKHAMN,
U431.
BAKGRUNN FOR HENVENDELSE.**

Skjønhs Kretslag gjør denne henvendelsen til Frøya kommune på følgende bakgrunn: Frøya kommune har varslet at kommuneplanens arealdel skal revideres, og har gitt frist for innspill/ ønsker/krav til planprosessen.

Veien fra Strømøybotn til Dyrøy respektive Leirvikhamn (i det følgende benevnt fylkesveien) blir standardmessig stadig dårligere.

Samtidig øker trafikken, og kommunale vedtak tilsier en ytterligere økning i trafikken, samt at en økende andel av trafikken blir gjennomgangstrafikk, altså at veiens karakter blir mer preget av dette. Trafikk-knutepunktet for båt og ferjetrafikk til Sula og Mausund innebærer dette.

Skjønhs Kretslag ønsker å delta med konstruktive innspill i den kommende planprosessen for rulleringen av kommuneplanens arealdel. Trafikken har økt betydelig siden ferje- og båtsambandene ble etablert på Setra (Dyrøy). Spesielt har tungtrafikken økt, som følge av at varetransporten til Sørværene går over ferjesambandet. Kretslagets styre ser ikke noen grunn til at denne utviklingen vil avta. Denne trafikkutviklingen påvirker i betydelig grad mulighetene for utvikling i grendene. Ved planlegging av veisambandene for fremtiden er det avgjørende viktig at sikkerheten ivaretas. Det er like viktig at veien gir godt samband og bidrar til at grenda kan utvikle seg framover.

Innledningsvis nevnte vi at fylkesveien blir stadig dårligere. Dette skyldes i betydelig grad mangelfullt sommervedlikehold og manglende standardheving og normal utbedring. Det dårlige sommervedlikeholdet resulterer i en veikropp og et dekke med egenskaper som i sin tur vanskeliggjør vintervedlikeholdet.

Veien framstår i dag som: -smal og unødvendig svingete, - utilfredsstillende og utidsmessig både hva gjelder vertikal- og horisontalkurvatur, - smale skjæringer med manglende eller liten tildanning av terrenget utenfor veien og grøftene, - smale bruer med til dels vanskelige innkjøringsforhold, til dels altfor korte frisiktssoner før bruene. Frisiktssonene i forbindelse med veikryssene er generelt for korte. Alle disse faktorene er sikkerhetsmessig av negativ art og påvirker trafikkavviklingen negativt.

Det er svært dårlig med møteplasser, og manglende tilrettelegging for buss-stopp. Etter utbedring for fast dekke for ca. 30 år siden ble veibanen til dels vesentlig smalere enn den hadde vært. Avstand mellom dekkets hvitstripe og veigrøfta ble bestående av løs pukk på rasvinkel. Denne «standarden» er av stor sikkerhetsmessig betydning for kjøretøy som eventuelt må utenom dekkeanten, og den medfører at fotgjengere frister en ugjestmild og helsefarlig tilværelse dersom de skulle befinne seg utenfor hvitstripa. Veidekket er nå karakterisert av store setningsskader med lokalt store ujevnheter både på langs og på tvers av kjøreretningen. Dette medfører skader på kjøretøy, foruten at det er en stor sikkerhetsfare både ved unnamanøvrering og ved at plutselige retningsendringer kan oppstå. Videre forekommer "oppkomme" av vann i veibanen. Dette medfører overraskende våte områder i veien generelt, men svært overraskende glatte partier vinters tid og ved temperaturskifter rundt 0 grader Celsius.

Kretslaget er kjent med at Fylket har et program for utbedring av veier, som benevnes Fornyingsprogrammet. Vi har fått forståelsen av at Fornyingsprogrammet har nettopp slike veier som Fv. 431 som mål. Vi oppfordrer derfor Frøya kommune til å kreve at Fylkesveien til Leirvikhamn og Dyrøy prioriteres innenfor dette fornyingsprogrammet.

KONKLUSJON.

Skjønhsals Kretslag vil benytte planrevisjonsprosessen til å oppfordre Frøya kommune til å gå i dialog med (Sør-)Trøndelag fylkeskommune i denne saken. Målet må være både å sikre bedre og sikrere trafikkforhold for gjennomgangstrafikken, -og å legge til rette for at grendene kan utvikle seg og være attraktive bomiljøer.

Med vennlig hilsen
for Skjønhsals Kretslag

Synnøve Jønsberg Stordal
Styreleder



31 AUG 2017

Helge A. Stranden

Vollaveien 21

31.08.2017

7273 NORDDYRØY

Frøya kommune

Plansjefen

Rådhuset

7260 SISTRANDA

RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL, FRØYA KOMMUNE.

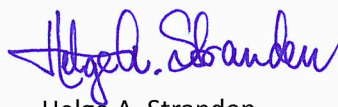
KRAV OM OPPRETTHOLDELSE.

Undertegnede er hjemmelshaver til eiendommen Gnr.56, bnr. 20 i Frøya.

I forbindelse med at Frøya kommune skal rullere kommuneplanens arealdel, fremmer jeg krav om at LNF FB5-området som omfatter bl.a. deler av min eiendom opprettholdes, alternativt at det også tillates boliger for fast bosetting. Reguleringsstatus for strandsonen kreves også opprettholdt. Begrunnelsen for kravet når det gjelder strandsonen er at den er i bruk. Begrunnelsen når det gjelder status i LNF-området er at det er et etablert boligmiljø.

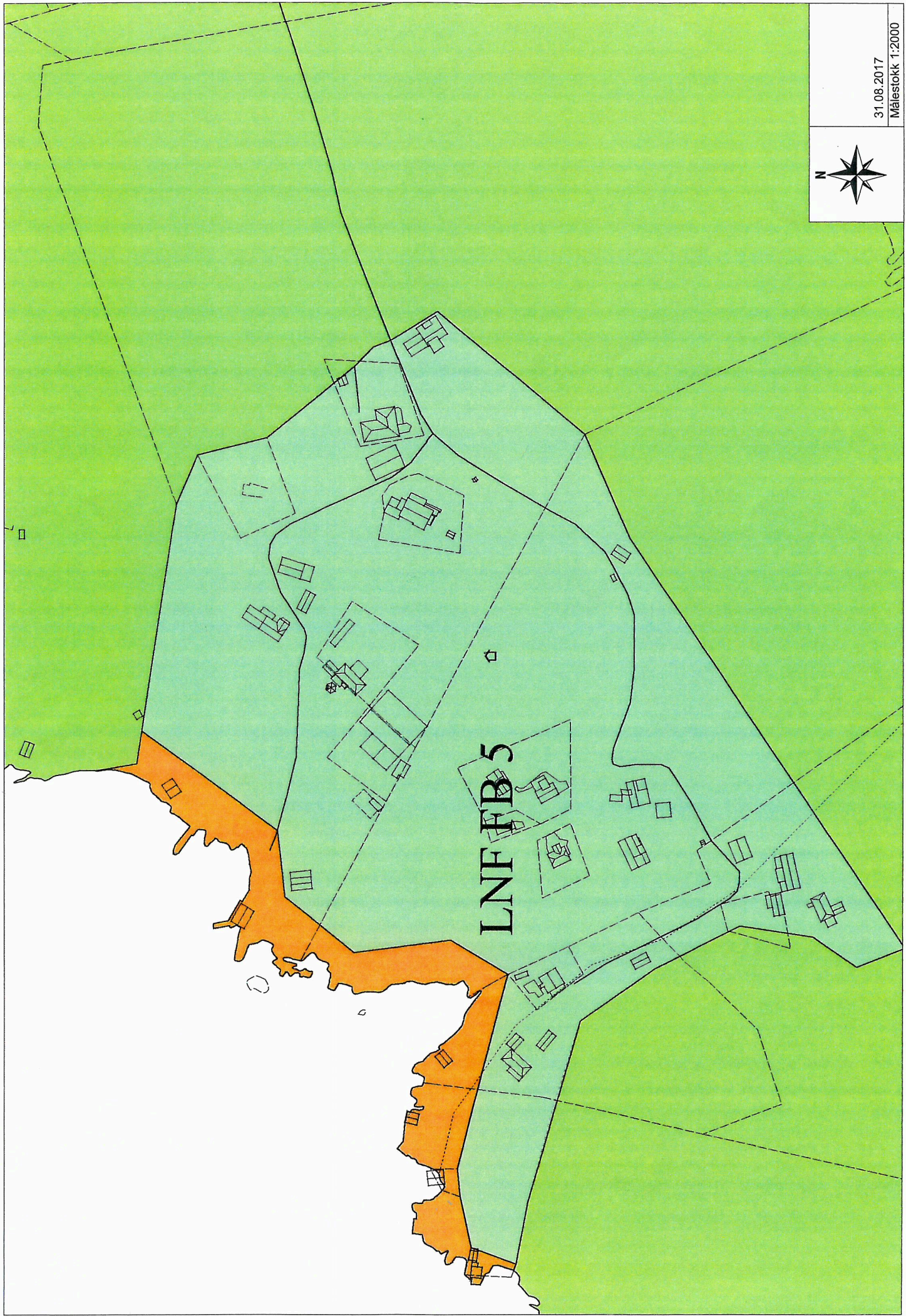
Jeg ber om å bli holdt orientert i løpet av planprosessen før beslutninger blir tatt.

Med vennlig hilsen



Helge A. Stranden

Vedlegg: Kopi av utsnitt av plankart.



31.08.2017
Målestokk 1:2000

Egil og Astrid Wilhelmsen

Oppdal 28-08-2017

Postboks 14

7340 Oppdal

Frøya kommune

Sistranda

2. gangs innspill til planprogram i kommuneplanens arealdel for Holaveien 16 på Norddyrøy

Eiendommen 61/27 har nå vært i vårt eie i over 43 år.

Vi har fått tillatelse til å bygge naust, som nå er ferdig.

Vi ber på nytt i dette planprogrammet, om at eiendommen reguleres til LNF-område, som gjør at vi kan gjøre de ønskede tiltak på eiendommen.

Vi er snart pensjonister, og ønsker å benytte mye tid på Frøya.

- a) Pga uførhet og bevegelseshemning hos min kone ønsker vi å etablere en flytebrygge (nr. 5 på kartet), slik at hun kan komme i båt.
- b) En gangvei på ca 1,25m fram til naustet (nr. 3 på kartet) vil gjøre naustet universelt utformet, slik tilgjengeligheten bedres – ikke bare for oss, men for flere.
- c) Nye generasjoner er ankommet og vi ønsker å etablere 2 anneks på ca. 50 m² hver (Nr 1 og 2 på kartet). Anneks nr 2 planlegges med pult-tak.
- d) En trapp for å ta igjen høydeforskjellen direkte til sjøen (Nr 6 på kartet) ønskes også.
- e) For å gjøre uteområdet mere tilgjengelig, ønsker vi å planere området et stykke nedenfor de planlagte annekser.

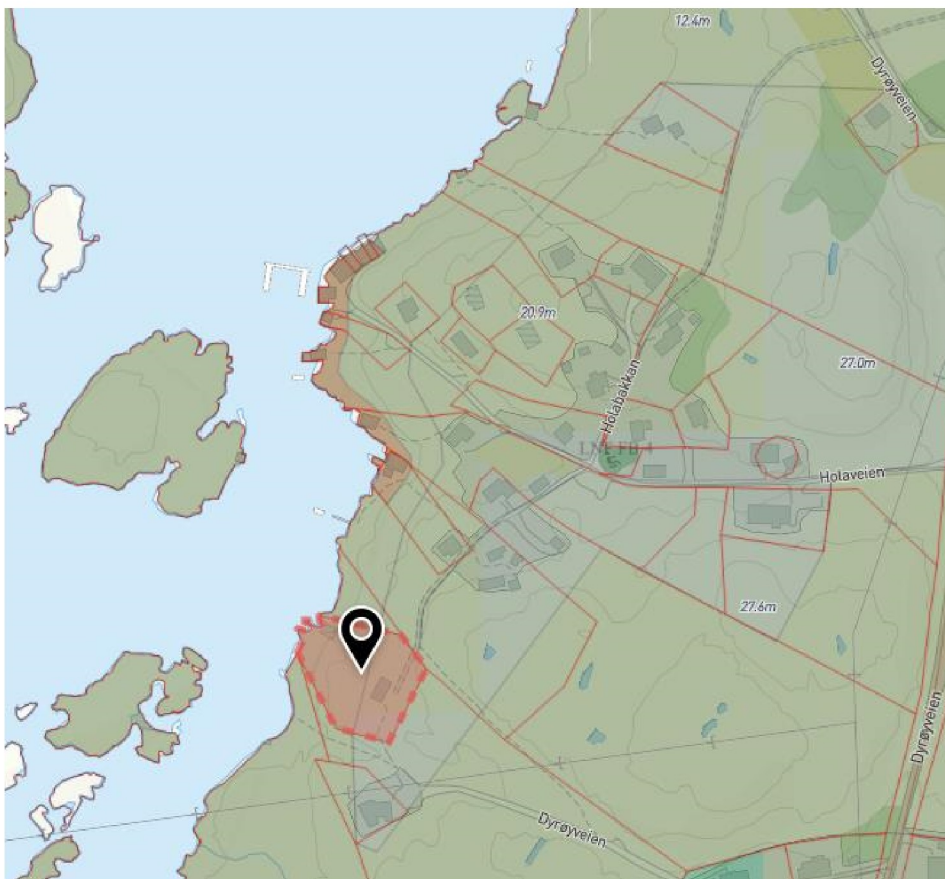
Nr 4 på kartet – eksisterende naust.

Situasjonsplan over innspill.



KOMMUNEPLANEN HULLET

Vi søker om at LNF-området med mulighet for tiltak også omhandler eiendommen 61/27.



Vi håper vårt ønske om omregulering kan gjennomføres.

Astrid og Egil Wilhelmsen

Postboks 14

7340 Oppdal

Epost: egil.wilhelmsen@oppdal.com

Mobil 900 57 929

Frøya kommune
Postboks 152
7261 Sistranda
postmottak@froya.kommune.no

Deres ref.:

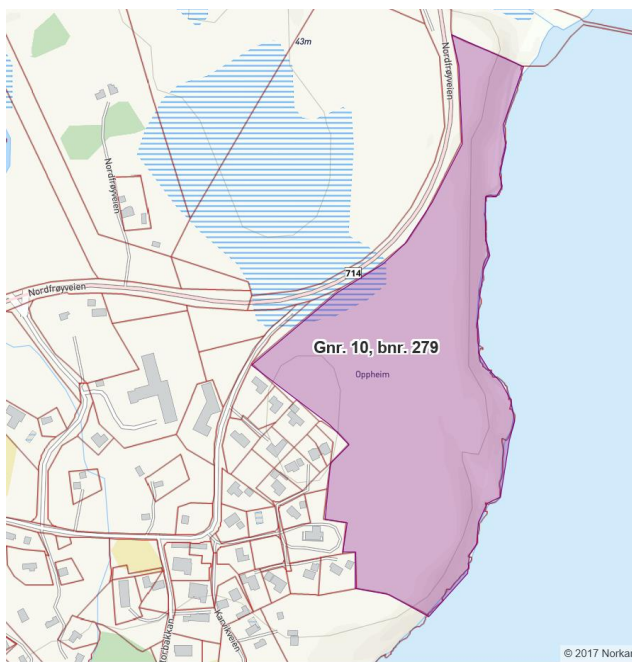
Vår ref.: 18898/AHe

Sted, Dato: Trondheim, 09.08.2017

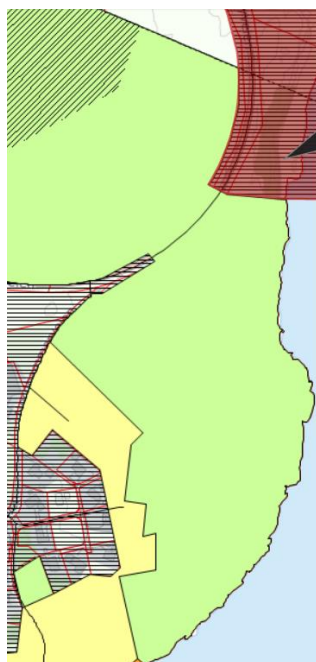
Kommuneplanens arealdel – innspill til varsel om planoppstart og høring med offentlig ettersyn av planprogram for revidering av KPA

Det vises til kommunens arbeid med revidering av kommuneplanens arealdel og kommunestyrets vedtak i sak 61/17 av 01.06.2017. På vegne av Erling Nordhammer oversendes herved hans innspill til arbeidet.

Nordhammer er hjemmelshaver til eiendommen Oppheim, gnr. 10, bnr. 279. Eiendommen er angitt som LNFR-område i gjeldende kommuneplan.



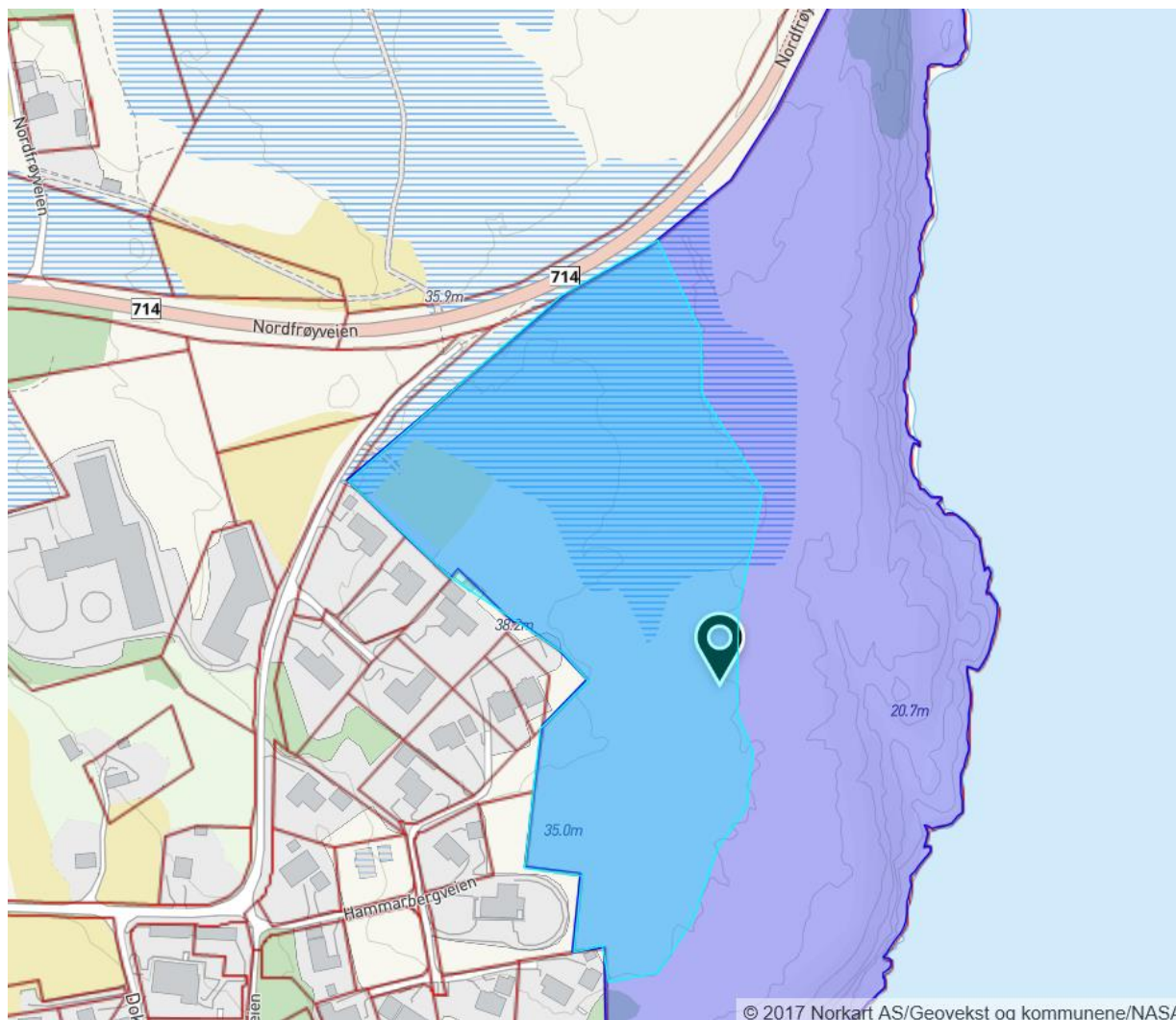
Figur 1 – utdrag fra kommunens grunnkart.



Figur 2 – utdrag fra gjeldende kommuneplanens arealdel.

I forslag til planprogram, er det blant annet angitt at det skal legges til rette for mer boligbygging og at dette skal gjennomføres både ved fortetting og ved etablering av nye boligområder. De nye boligområdene skal blant annet anlegges i områder med tilknytning til gang- og sykkelveger og i tilknytning til allerede utbygde areal. Kommunen skal fortsatt vektlegge nærhet til sjø og havutsikt.

Nordhammer ønsker at deler av eiendommen endres fra LNFR-område til boligformål. Dette gjelder areal angitt med blått på figuren nedenfor. Det forutsettes å holde formålsgrensa minst 100 meter fra sjøen.



Figur 3 – angjeldende område som ønskes endret fra LNFR-område til boligformål er angitt med blå farge.

Etter vårt syn oppfyller dette arealet krav som tilknytning til allerede bebygde areal, nærhet til sjø og havutsikt. I tillegg ligger området med nærhet til ulike sentrumsfunksjoner. I dette området kan det legges til rette for både eneboliger og flermannsboliger slik at man kan få en arealeffektiv bruk av området og en god boligsammensetning.

Det anmodes om at innspillet tas inn i det arbeidet som skal igangsettes for å revidere kommuneplanens arealdel. Det forventes at hjemmelshaver blir holdt orientert om hvordan innspillet blir behandlet og prosessen videre og at hjemmelshaver får anledning til å gi innspill senere i prosessen.

Dersom det skulle være behov, kan vi eventuelt delta på et møte hvor vi kan få anledning til å presentere/diskutere mulighetene for å endre dette området til utbyggingsområde for boliger.



Ta kontakt med undertegnede dersom noe er uklart på telefon 400 19 526 eller e-post arnhild.herrem@wspgroup.no

Med vennlig hilsen
WSP Norge AS

A handwritten signature in blue ink that reads 'Arnhild Herrem'.

Arnhild Herrem
Prosjektleder

Kopi
Erling Nordhammer, 7263 Hamarvik

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Knut Arne Strømøy
Arkivsaksnr.: 17/3199

Arkiv: 223

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

SPILLEMIDLER - SØKNAD OM FORSKUTTERING NABEITA SKOLE

Forslag til vedtak:

Frøya kommune forskutterer spillemidler med kr 250 000 for etablering av sykkelløype i terreng på Nabeita skoles område.

Forskuddet finansieres ved bruk av spillemidler- post 0926.380.2300 og utbetales som forskudd på spillemidler post 05200.380.2300

Vedlegg:

Søknad

Saksopplysninger:

Nabeita skole har utarbeidet planer om en sykkelløype på skoleområdet. Sykkelløypa ble initiert av FAU ved skolen, men etter reglene for spillemidler kan ikke FAU stå som eier. Skolen og FAU har gjort en flott jobb med planlegging og innsamling av midler fra næringsliv og andre støttespillere. Hittil har de samlet inn kr. 139 000.

FAU har forpliktet seg til å bidra med dugnad, dette gjelder rydding av skog, planering og oppsett av elementer i forbindelse med anlegget.

Frøya kommune har vært i kontakt med fylkeskommunen og fått bekreftet at dette er et anlegg som kvalifiserer til spillemidler. Anlegget karakteriseres som et nærmiljøanlegg og kan dermed få inntil 50% av kostnadene dekket gjennom spillemiddelordningen.

Anleggets totalkostnad inkl. merverdiavgift er beregnet til kr. 384 563, noe som kvalifiserer til spillemidler på til sammen kr. 195 282. I tillegg vil kommunen få refusjon av merverdiavgift på kr. 96 141, til sammen kr. 291 423.

Anlegget har fått idrettsfunksjonell godkjenning, noe som er en forutsetning for at prosjektet kan igangsettes.

Nabeita skole søker om et forskudd på spillemidler på kr. 253 000 for å kunne ferdigstille anlegget så raskt som mulig.

Når det gjelder forskuttering av spillemidler er dette noe Frøya kommune har gjort flere ganger de siste årene. Blant annet når det gjelder ballbinge på Bogøyvær, kunstgressbane på Mausundvær, klubbhus på anlegget til NMK Frøya og løpebaner ved Frøya Idrettspark.

Vurdering

Rådmannen gir honnør til foreldre og ansatte ved Nabeita skole for jobben de har gjort med planlegging, innhenting av tilbud på elementer samt en fantastisk innsamling av midler.

Anlegget ved Nabeita vil gi et fantastisk tilbud til barn og unge både når det gjelder fysisk aktivitet samt å utvikle gode ferdigheter på sykkel. Dette er både et folkehelse og et trafikksikkerhetstiltak.

Løypa vil bli den første i sitt slag på Frøya og være åpen for bruk i skolens åpningstid og samtidig et tilbud for alle barn og unge i kommunen resten av dagen.

Rådmannen får opplyst at forskuddet vil føre til en rask realisering av anlegget og innstiller derfor på at kommunen forskutterer spillemidlene.



Frøya kommune

v/økonomisjef Thomas Sandvik

Nabeita 16.11.17

Søknad om forskuttering av spillemidler

Nabeita oppvekstsenter holder på og etablerer en sykkelløype ved skolen. Denne har blitt godkjent som nærmiljøanlegg og i den forbindelse vil vi søke om forskuttering av tippemidler.

Vi har pr d.d fått samlet inn 139.000 kroner.

Vi søker om kommunal forskuttering av spillemiddelandelen og søker derfor om å få låne 253.000 kroner.

Søknad om tippemidler utarbeides i samarbeid med Knut Arne Strømøy og sendes så snart vi mottar bekreftelse på dette.

For

Nabeita oppvekstsenter

Ingvill Enoksen

Tove Karlsen

Virksomhetsleder

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 17/3179

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

MØTEPLAN 1. HALVÅR 2018

Forslag til vedtak:

Møteplan 1. halvår 2017

Utvalg	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni
KST	25.01		01.03 22.03		03.05 31.05	21.06
FSK	09.01 30.01	13.02 27.02	13.03	10.04 24.04	08.05 22.05	05.06 26.06
HFF	18.01	15.02	15.03	19.04	24.05	21.06
HFD	16.01	06.02	06.03	17.04	15.05	19.06
KU						
ER						
KBR						

- Felles formannskapsmøte med Trondheim og Hitra kommuner (Ikke avklart)

*1)	Kommunestyrets møter holdes på	Torsdager med møtestart	kl. 10.00
*2)	Formannskapets møter holdes på	Tirsdager med møtestart	kl. 09.00
*3)	Hovedutvalg for drift holdes på	Tirsdager med møtestart	kl. 09.00
*4	Hovedutvalg for forvaltning	Torsdager med møtestart	kl. 09.00
*5)	Eldreråd	Mandager med møtestart	kl. 10.00
*6)	Kommunalt brukerråd	Mandager med møtestart	kl. 09.00

- ☐ Ved behandling av spesielle tema kan tidspunkt for møtestart bli justert.
- ☐ Avvik fra Frøya Herredshus som møtested vil fremgå av innkalling og kunngjøres særskilt.

Vedlegg:

Øvrige dokumenter (ikke vedlagt):

17/3179-1 MØTEPLAN 1. HALVÅR 2018

Saksopplysninger:

Vurdering:

Forhold til overordna planverk:

Økonomiske konsekvenser:

Budsjettpost/kontostreng:

Debet *kontostreng*/beløp

Kredit *kontostreng*/beløp

Ny saldo på den konto som blir belastet:

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 17/3191

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

ORDFØRERS ORIENTERING

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 17/3217

Arkiv: 033

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Formannskapet

RÅDMANNENS ORIENTERING

Gjennomgang av hovedplan for vann.