

Formannskapet**Møtested:****Frøya kommune,
Kommunestyresalen****Møtedato:****19.03.2024****Kl.****09:00****Møteinnkalling**

Medlemmene innkalles herved til overnevnte møte. Forfall må straks meldes til politisk.sekreter@froya.kommune.no eller tlf 482 51 041

Varamedlemmer møter etter nærmere beskjed.

Temadebatt, Effektivitet kl. 12,00

Sistranda, 13.03.24

Kristin Furunes
Strømskag
ordfører

Siv-Tove Skarshaug
politisk sekretær

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig ettersyn på følgende sted:

www.froya.kommune.no.

Saksliste

Utvalgs- saksnr.	Tittel
PS 15/2024	Godkjenning av protokoll fra møte 05.03.24
PS 16/2024	Delegeringsreglement
PS 17/2024	Oppstart: Kommunal planstrategi 2024 - 2028
PS 18/2024	Kommunedirektørens orientering
PS 19/2024	Ordførers orientering
PS 20/2024	Disponering av Havbruksfondet 2023 og bruk av disposisjonsfond 2024

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 2024/2596-1

Arkiv: 033

Formannskapet19.03.202415/2024

Godkjenning av protokoll fra møte 05.03.24

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 05.03.24 godkjennes som framlagt.

Vedlegg:

Protokoll fra møte 05.03.24

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet:

Møtested: Frøya kommune	Møtedato: 05.03.2024	Møtetid: 12:00 - 15:15
----------------------------	-------------------------	---------------------------

Faste representanter i Formannskapet i perioden 2023 – 2027

<u>Kristin Furunes Strømskag</u>	<u>ordfører</u>	<u>H</u>
<u>Olaf Reppe</u>	<u>medlem</u>	<u>FRP</u>
<u>Hege Vikaskag</u>	<u>medlem</u>	<u>FRP</u>
<u>Geir Egil Meland</u>	<u>medlem</u>	<u>AP</u>
<u>Elin Karpinski Strandheim</u>	<u>medlem</u>	<u>AP</u>
<u>Lene Dahlø Skarsvåg</u>	<u>medlem</u>	<u>SP</u>

Faste representanter med forfall:

<u>Ole-Morten Sørvig</u>	<u>varaordfører</u>	<u>H</u>
--------------------------	---------------------	----------

Vararepresentanter som møtte:

<u>Dordi Hammer</u>		<u>R</u>
---------------------	--	----------

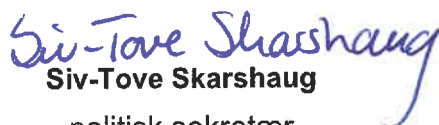
Merknader:

1. Innkalling med sakliste ble enstemmig godkjent
2. Rep. Dordi Hammer tiltrådte møtet under behandling av sak 11/24

Underskrift:


Kristin Furunes Strømskag
ordfører


Lene Dahlø Skarsvåg
protokollunderskriver


Siv-Tove Skarshaug
politisk sekretær

Saksliste

Utvalgs- saksnr.	Tittel
PS 9/24	Godkjenning av protokoll fra møte 20.02.24
PS 10/24	Krafttak mot kreft 2024- Frøyarussens aksjon
PS 11/24	Norske kjernekræftkommuner - Invitasjon til medlemskap
PS 12/24	Revidering - økonomiutvalg
PS 13/24	Kommunedirektørens orientering
PS 14/24	Ordførers orientering

PS 9/24 Godkjenning av protokoll fra møte 20.02.24

Vedtak

Protokoll fra møte 20.02.24 godkjennes som framlagt.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 20.02.24 godkjennes som framlagt.

PS 10/24 Krafftak mot kreft 2024- Frøyarussens aksjon

Vedtak:

- **Frøya kommune bidrar med kr. 50 000 til Frøyarussens innsamlingsaksjon, krafftak mot kreft.**
- **Beløpet finansieres fra reserverte tilleggsbevilgninger som pr. 27.02.24 har en saldo på kr 565.000 kr**
- **Russen får følgende utfordring fra Formannskapet: Plukke sitkagranskudd fra en gitt rode (område) innen russetidens oppstart.**

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

- **Frøya kommune bidrar med kr. 50 000 til Frøyarussens innsamlingsaksjon, krafftak mot kreft.**
- **Beløpet finansieres fra reserverte tilleggsbevilgninger som pr. 27.02.24 har en saldo på kr 565.000 kr**
- **Russen får følgende utfordring fra Formannskapet: Plukke sitkagranskudd fra en gitt rode (område) innen russetidens oppstart.**

PS 11/24 Norske kjernekræftkommuner - Invitasjon til medlemskap

Vedtak:

Frøya kommune inngår medlemskap i Norske kjernekræftkommuner.

Enstemmig.

Formannskapetets behandling av sak 11/2024 i møte den 05.03.2024:

Følgende forslag til vedtak ble fremmet av borgerlig side:

Frøya kommune inngår medlemskap i Norske kjernekræftkommuner.

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Kommunedirektøren fremmer saken uten forslag til vedtak

PS 12/24 Revidering - økonomiutvalg

Vedtak

Leder: Kristin Strømskag

Nestleder: Ole Morten Sørvig

Medlem: Geir Meland

1.Varamedlem: Olaf Reppe

2.Varamedlem: Hege Vikaskag

1.Varamedlem: Billy Fredagsvik

Enstemmig.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner forslag til revidering av økonomiutvalgets sammensetning og mandat.

Følgende medlemmer til økonomiutvalgets velges:

•Leder:

•Nestleder:

•Medlem:

•Varamedlemmer:

I tillegg utpeker kommunedirektøren to representanter som skal ivareta sekretærfunksjonen.

Formannskapetets behandling av sak 12/2024 i møte den 05.03.2024:

Følgende forslag til medlemmer ble fremmet av borgerlig gruppe:

Leder: Kristin Strømskag
Nestleder: Ole Morten Sørvig
1.Varamedlem: Olaf Reppe
2.Varamedlem: Hege Vikaskag

Enstemmig.

Følgende forslag til medlemmer ble fremmet av posisjon

Medlem: Geir Meland
1.Varamedlem: Billy Fredagsvik

Enstemmig.

PS 13/24 Kommunedirektørens orientering

Workshop, sentrumsplan (Sender egen epost med kart/plan)

- «Når» diskusjon Hvor langt inn i fremtid skal vi planlegge for? Hvilke resultater vil vi oppnå?
- «Arealformål», tegne på kart, kortsiktig og langsiktig Hvor og hvor mye areal kan vi avsette til: - Bolig - Næring - Friområder (møteplasser, park, torg, flerbruksarealer)

Sykefraværarbeidet, status og hvordan jobber vi med dette- med hovedverneombud og HR

Diverse økonomi

Oppfølging forhandlinger fra siste møte

Møtet lukkes etter kl § 11.5 b Forhandlinger

Formannskapetets behandling av sak 13/2024 i møte den 05.03.2024:

Møtet lukkes etter kl § 11.5 b Forhandlinger

Rep. Elin Strandheim ble innvilget permisjon fra kl 14.30.

Rep. Dordi Hammer tiltrådte under behandlingen.

Rep. Geir Meland ba om vurdering av sin habilitet da han er abonnent.

Rep. Geir Meland ble enstemmig vurdert habil.

PS 14/24 Ordførers orientering

Ingen orienteringer

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ann Kristin Sandvik
Arkivsaksnr.: 2024/2429-1

Arkiv: 044/&13

Formannskapet19.03.202416/2024

Kommunestyret

Delegeringsreglement

Forslag til vedtak:

1. Delegeringsreglementet av 25.06.21 i sak 21/1228 oppheves
2. Delegeringsreglement for Frøya kommune, beskrevet i denne sak, vedtas

Vedlegg:

1. Notat Delegeringsreglement
2. Digital link til vedtatt delegeringsreglementet
[Delegeringsreglement | Frøya kommune \(kf.no\)](#)
3. Digital link til utkast nytt delegeringsreglementet
<https://delegering.kf.no/delegering/politician/059b82c1-c31c-416a-9a6b-c5cc58bdfeca>
4. Saksprotokoll HFS
5. Saksprotokoll HFL

Saksopplysninger:

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen. All utøving av kommunal kompetanse ved andre – folkevalgte organer eller ansatte – skjer på kommunestyrets vegne og politiske ansvar. I de fleste kommuner vil den alt overveiende del av den kommunale beslutningsmyndighet bli utøvd av andre enn kommunestyre – av utvalg, råd, styrer, av ordfører eller hovedutvalgsledere, eller av ansatte. Slik beslutningsmyndighet forutsetter at det foreligger et delegeringsvedtak fra kommunestyret.

Delegering er en form for tildeling av fullmakt. Det betyr at den man delegerer til, kan treffe beslutninger innenfor delegeringsvedtakets rammer på vegne av det delegerende organ, og med samme rettsvirkninger som om det var truffet av dette. Men det delegerende organ kan når som helst «ombestemme seg». Det kan for det første tilbakekalle fullmakten – oppheve delegeringsvedtaket. Dernest kan det gi generelle eller konkrete instruksjoner om hvordan det underordnede organet skal avgjøre saker. Det kan også beslutte at det selv vil treffe

avgjørelse i en bestemt sak som ligger innenfor rammen av et generelt delegeringsvedtak, med bindende virkning også for det underordnede organet. Kommunestyret kan som det delegerende organet ta det underordnede organs vedtak opp til ny vurdering og omgjøre dette i samme omfang som det kunne omgjort sitt eget vedtak, det vil i praksis si, i første rekke til gunst for en part. Dette betyr at kommunestyret aldri kan delegere fra seg ansvaret for de avgjørelser som treffes.

Delegasjonsreglementet som vist i link viser delegasjonen gitt fra kommunestyret og til de ulike politiske utvalgene, og mellom kommunestyret og kommunedirektøren.

Delegasjonsreglementet erstatter vedtatt delegeringsreglement av kommunestyret 25.06.21. Delegasjonsreglement som ble vedtatt i kommunestyret 25.06.21 har vært utgangspunktet for revideringen.

Et oppdatert elektronisk delegasjonsreglement skal alltid ligge på kommunens hjemmeside. Det elektroniske reglementet vil være lett å finne fram i og gir en god oversikt over lovbestemmelser og delegeringer.

Siden dette er et digitalt system vil lovparagrafer og endringer være konstant oppdatert med bakgrunn i at det er jurister som til enhver tid oppdaterer systemet. Juristene sørger for at alt aktuelt lovverk er tilgjengelig i systemet, mens det er administrasjonen i kommunen som delegerer ut endringene til riktig rolle. Det digitale systemet vil oppdateres i hele perioden når det gjelder delegering gitt til kommunedirektøren. Endring i delegering fra kommunestyret til f.eks utvalg, skal behandles av kommunestyret.

Det følger av kommunelovens § 5-14 at kommunestyret skal vedta reglement for delegasjon av avgjørelsesmyndighet. Nytt reglement vil erstatte delegasjonsreglement vedtatt av kommunestyret 25.06.21 i sak 21/1228, og vil i fortsettelsen legges frem for behandling innen desember det året det velges nytt kommunestyre.

Vurdering:

Frøya kommune bruker Kommuneforlagets digitale verktøy for kommunal delegering, KF Delegeringsreglement. Dette er et elektronisk delegeringsreglement som ligger lett tilgjengelig på kommunens hjemmeside.

Verktøyet gir kommunen en komplett oversikt over lovbestemmelser med delegeringsadgang. Reglementet vil til enhver tid være oppdatert med endringer i lover og forskrifter. Reglementet viser hvilket ansvar som ligger til kommunestyret, øvrige politisk valgte råd og utvalg. I tillegg gis det en oversikt over hvilket ansvar som er delegert til kommunedirektøren. Kommunedirektøren anser at det digitale delegeringsreglementet er et godt verktøy som til enhver tid er oppdatert.

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel: Frøya kommune skal ha gode styringsystemer.

NOTAT DELEGERINGSREGLEMENTET

01.03.24/aksa/bsme

Endringer i delegeringsreglementet

- Delegeringsreglement vedtatt i KST 25.06.21 er utgangspunktet for revideringen. Delegeringen som er gjort, er nye delegeringer med utgangspunkt i ikke delegerte lovparagrafer i KF- delegering.
- I tillegg er det gjort noen endringer i delegering som i tidligere reglement er delegert til både Kommunedirektør og hovedutvalg for samfunn, som i nytt reglement delegeres kun til hovedutvalget.
- Det finnes paragrafer som inneholder forskjellig myndighet, og som kan være delegert til flere, både politisk og administrativt. Myndigheten kan også være delt, altså at politisk har ett ansvar og administrasjonen et annet ansvar.
- Hovedutvalg for levekår og Hovedutvalg for samfunn erstatter HOOK og HOAT.

Kommunestyret:

Ny delegering:

- Barnevernloven § 15-1, 15-3, 15-11
- Eigendomsskattelova § 17 og 29
- Forurensningsloven § 52b og 52c
- Kommuneloven § 7-11
- Lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn § 3, 4, 5 og 6
- Plan- og bygningsloven § 3-1 og 12-18
- Stiftelsesloven § 52b og 52c.

Valgstyret:

Ingen endringer

Ordfører:

Ingen endringer

Kontrollutvalg:

Ingen endringer

Formannskapet:

Ingen endring

Hovedutvalg for samfunn:

Ingen endring

Hovedutvalg for levekår:

Ingen endring

Administrasjonsutvalget:

Ingen endring

Hovedutvalg for samfunns behandling av sak 11/2024 i møte den 12.03.2024:

Vedtak

Hovedutvalg for samfunn støtter kommunedirektørens forslag til delegasjonsreglementet.

Enstemmig.

Behandling

Følgende omforente forslag til vedtak ble fremmet:

Hovedutvalg for samfunn støtter kommunedirektørens forslag til delegasjonsreglementet.

Enstemmig.

Forslag til vedtak

Hovedutvalg for levekårs behandling av sak 3/2024 i møte den 12.03.2024:

Vedtak

Hovedutvalg for levekår har følgende innspill til delegeringsreglementet:

Vedlegg: 1 Notat- Delegeringsreglementet

Enstemmig.

Behandling

Forslag til vedtak

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Espen Skagen
Arkivsaksnr.: 2024/2205-1

Arkiv: 144

Formannskapet19.03.202417/2024

Oppstart - Kommunal planstrategi 2024 - 2028

Forslag til vedtak:

Formannskapet vedtar oppstart av arbeid med Kommunal planstrategi for perioden 2024 - 2028 som angitt i beskrivelsen.

Formannskapet er styringsgruppe for arbeidet, samtidig som det settes arbeidsgruppe i administrasjonen.

Arbeidet utføres i samsvar med fremdriftsplan beskrevet i saksframlegg.

Saksopplysninger:

Kravet om planstrategi er forankret i plan- og bygningslovens § 10-1:

«Kommunal planstrategi Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.»

Kommunal planstrategi er ikke en klar plan i seg selv. Den handler om å se på hvordan kommunen utvikler seg som et samfunn og en organisasjon. Målet er å finne ut hva kommunen trenger å planlegge for i den neste tiden. Hvordan planstrategien lages, avhenger mye av hva kommunen vil og hva den har mulighet til å gjøre. Kommunen kan også endre planstrategien mens den er i gang, hvis det er nødvendig.

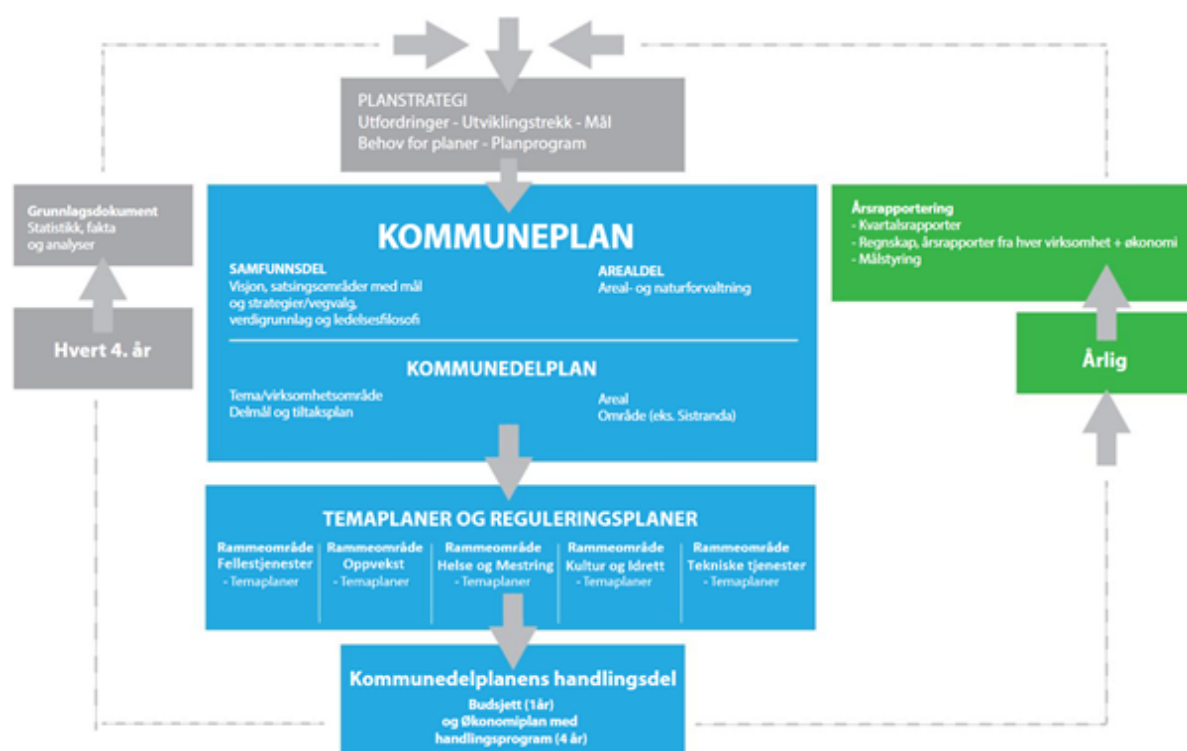
Det er viktig å si at hvordan planstrategien blir laget, avhenger mye av hva som skjer i kommunen og hva slags utfordringer de møter. Kommunene kan bestemme mye selv når

det gjelder å tilpasse hvordan de jobber med planen og hva de bruker av ressurser. Dette betyr at de kan tilpasse planstrategien sin slik at den passer best mulig til de utfordringer som kan oppstå.

I tillegg er det viktig å merke seg at kommunen ikke er bundet av en statisk planstrategi gjennom hele kommunestyreperioden. Det er fullt mulig å revidere strategien etter behov, slik at den kontinuerlig kan tilpasses endrede forhold, nye utfordringer eller nye muligheter som oppstår i løpet av perioden. Dette gir kommunene en dynamisk tilnærming til planlegging som muliggjør kontinuerlig tilpasning og forbedring basert på aktuelle behov og erfaringer.

Kommunens plansystem

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt juni 2015, gjennom dette arbeidet ble kommunens plan- og styringssystem vedtatt:



Dette gir overordnede føringer for kommunens planer og deres forhold til grunnleggsdokument, planstrategi, budsjett og handlingsplaner. I tillegg viser denne planenes innbyrdes forhold til hverandre.

Organisering av planarbeidet

På vegne av kommunedirektøren nedsettes en arbeidsgruppe for å jobbe med kommunal planstrategi. Gruppen ledes av fagleder for plansaker, og arbeidsgruppa vil bestå av ansatte fra alle sektorer.

For å sikre politisk forankring for planarbeidet i nåværende periode så vil formannskapet være styringsgruppe.

Formannskapet er kommunens overordnede planutvalg. De vil derfor høres og orienteres under arbeidet. Arbeidsgruppa arbeider på vegne av kommunedirektøren og vil involvere alle sektorer i arbeidet. Sektormyndigheter, lokalt næringsliv, lag og foreninger med flere vil bli involvert både i innspillfasen og som høringspart.

Fremdriftsplan

Det er utarbeidet en foreløpig fremdriftsplan for arbeidet. Fremdriftsplanen vil justeres dersom det oppstår behov for det.

Mnd.	Februar/Mars					April/Mai							Juni/Juli							August/September												
Milepæl/uke	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	
Forbredende arbeid/datainnsamling																																
Varsel om oppstart																																
Internhøring																																
Behandle inkomne merknader/innspill																																
Fastsette rullering																																
Saksfremlegg/dokumentbeskrivelse o.l.																																
Kunngjøring (minst 30 dager)																																
Vedtak/sluttbehandling																																

Vurdering:

Utgangspunkt

Innen ett år etter at et nytt kommunestyre er konstituert, skal det vedtas en planstrategi. Kommunedirektøren, i samarbeid med formannskapet som fungerer som kommunens planutvalg, vil utarbeide et forslag til kommunal planstrategi for den kommende perioden. Dette forslaget vil deretter bli lagt frem for kommunestyret til godkjenning.

Kommuneplanens samfunnsdel, som ble vedtatt i juni 2015, gir retningslinjer for kommunens overordnede planlegging og styringssystem. Dette danner et naturlig utgangspunkt for arbeidet med planstrategien. Planstrategien fungerer også som et verktøy for å evaluere omfanget av kommunens planer, deres samspill og eventuell revisjon eller oppheving av eldre planer.

Planstrategien skal definere de utfordringene og planene som skal adresseres i kommende periode. Den skal omfatte følgende sektorer i kommunen:

- Samfunn og teknikk
- Helse og mestring
- Oppvekst og kultur
- Økonomi og organisasjon
- Interkommunale tjenester



Organiseringen i Frøya kommune pr. 2024

FNs Bærekraftsmål

Integreringen av FNs bærekraftsmål i kommunal planstrategi representerer en nøkkeltilhøring for å fremme en helhetlig og bærekraftig utvikling på lokalt nivå. Kommunal planstrategi er et sentralt verktøy for å definere kommunens langsiktige mål og prioriteringer, og det gir en ramme for hvordan man skal oppnå disse målene.

Ved å inkorporere FNs bærekraftsmål i kommunal planstrategi kan kommunene identifisere konkrete handlinger og tiltak som er nødvendige for å adressere globale utfordringer på lokalt nivå. Dette innebærer å kartlegge hvordan kommunen kan bidra til å oppfylle de ulike målene, enten det er gjennom å redusere klimagassutslipp, fremme bærekraftig arealbruk og transport, eller sikre tilgang til grunnleggende tjenester for alle innbyggere.

Planstrategien fungerer som et strategisk rammeverk for å koordinere innsatsen på tvers av ulike sektorer og interesseområder, og den legger til rette for samarbeid med relevante aktører, inkludert næringsliv, frivillige organisasjoner og innbyggere. På denne måten kan kommunen mobilisere ressurser og engasjement for å oppnå bærekraftsmålene på en effektiv og målrettet måte.

Videre gir integreringen av bærekraftsmålene i kommunal planstrategi en mekanisme for å måle fremgang og rapportere om resultater til innbyggere og andre interessenter. Dette innebærer å etablere klare mål og indikatorer for å evaluere kommunens innsats og gjennomføre regelmessige revisjoner for å sikre kontinuerlig forbedring.

På denne måten kan kommunal planstrategi fungere som en katalysator for bærekraftig utvikling på lokalt nivå, og det kan bidra til å sikre at kommunen tar en proaktiv rolle i å adressere globale utfordringer og skape en bedre fremtid for sine innbyggere.

For Frøya kommune er det viktig å få kartlagt utfordringsbildet grundig, da dette danner grunnlaget for identifiseringen av hvilke bærekraftsmål som skal prioriteres i kommende fireårsperiode. Ved å ha en klar forståelse av kommunens utfordringer, kan man målrette innsatsen mot de områdene som trenger mest oppmerksomhet og ressurser.

I tillegg til å identifisere bærekraftsmål, er det avgjørende å kunne kontrollere og måle nøkkelfaktorer gjennom perioden. Dette gjør det mulig å evaluere effekten av ulike tiltak og strategier som settes i verk for å nå målene for perioden. Ved å ha pålitelige målemetoder og systemer for oppfølging, kan kommunen kontinuerlig vurdere sin fremgang og foreta justeringer der det er nødvendig for å sikre at målsettingene oppnås.

Slik kontinuerlig overvåking og evaluering av nøkkelfaktorer gir muligheten til å tilpasse og optimalisere innsatsen underveis, og bidrar dermed til en mer effektiv og målrettet tilnærming til bærekraftig utvikling i Frøya kommune.

Konklusjon

Frøya kommune starter arbeidet med kommunal planstrategi

Forhold til overordna planverk:

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens arealdel

Budsjett- og handlingsprogram 2023-2026

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 2024/2599-1

Arkiv: 033

Formannskapet19.03.202418/2024

Kommunedirektørens orientering

Presentasjon delegasjonsreglementet

- Lenke utkast: <https://delegering.kf.no/delegering/politician/059b82c1-c31c-416a-9a6b-c5cc58bdfeca>
- Lenke dagens: [Delegeringsreglement | Frøya kommune \(kf.no\)](#)

Evt andre orienteringer i møtet

Vedlegg:

Temasamling kl. 12-16 med inviterte politikere fra alle parti

- program vedlagt



Temadag Frøya kommune

Effektivitet '24 -
Kommuneøkonomi for folkevalgte

Inviterte:

Formannskap, hovedutvalgsledere, øvrige KST
repr. fra parti som ikke sitter i FSK
Dvs. Rødt, V, SV, INP, PP
Kommunedirektøren med ledergruppen



Tirsdag 19. mars
Sted: Rådhuset

*Faglig ansvarlig og prosessleder
Håvard Moe, seniorrådgiver, KS-Konsulent*

Tidsplanen er veiledende



Bakgrunn

Frøya kommune er på mange områder en «ordinær» mellomstor norsk kommune. Man har en befolknings sammensetning, geografisk størrelse og sosiodemografisk sammensetning som ligner på veldig mange andre Trøndelagskommuner med 5 000 – 10 000 innbyggere.

Men Frøya skiller seg fra disse kommunene ved at man de siste årene som følge av utviklingen og verdiskapingen i havbruksnæringen, har fått betydelig økte inntekter gjennom økte skatteinntekter fra personlige skattytere og store inntekter fra Havbruksfondet. I 2012 var det 189 kommuner i Norge som hadde høyere utgiftskorrigerede frie inntekter enn Frøya. I 2022 er det bare 27 kommuner som har høyere utgiftskorrigerede frie inntekter enn Frøya.

Disse økte inntektene er i stor grad tatt rett inn i tjenesteproduksjonen. Kostnadsnivået i Frøya på de tolv største tjenesteområdene økte med 95 millioner fra 2019 til 2022 (utgiftskorrigeret og inflasjonsjustert). Dette tilsvarer en økning på 23 % i ressursbruken. I samme periode økte kostnadene på Hitra med 33 mill tilsvarende 9 %, Røros 16,8 mill tilsvarende 4 % og Midtre Gauldal med 12,4 mill tilsvarende 3 %. Hva er årsaken til at kostnadene har økt vesentlig mer på Frøya enn i disse kommunene? Og hva har i så fall Frøya fått igjen for dette? Og hvordan utfordrer dette risikobildet om det skulle komme store endringer på disse inntektene?

Kommunedirektøren har derfor satt i gang et arbeid med prosjektet «Effektivitet '24». Målsettingen med prosjektet er å se på hvordan disse nye inntektene skal fases inn i kommuneøkonomien på en måte som ikke medfører at effektiviteten faller eller at risikoeksponeringen blir for stor. Planen er at prosjektet skal ende ut i en «Effektivitetsstrategi» for Frøya kommune som skal behandles i kommunestyret i juni 2024 og deretter følges opp igjennom arbeidet med Handlings og økonomiplan for 2025-2028 i løpet av høsten 2024.

Som en del av dette arbeidet gjennomføres den en forankring, opplæring og innspillsrunden til strategien med formannskapet 19. mars og enhetsledere og tillitsvalgte 20. mars.



Rammeprogram

Tirsdag 19. mars, 12.00-16.00, inkl.pauser

12.00	Et land i endring Frøya er i en situasjon hvor befolknings sammensetningen endrer seg, tilgang på arbeidskraft reduseres og lånegjelden øker. Hvordan vil dette utfordre bærekraften i samfunnet og kommuneøkonomien i Frøya fremover?
	Hvor kommer pengene fra? Hvor mye penger har Frøya – og hvorfor akkurat så mye? Om inntektssystemet for kommunesektoren. Og hva er utsikten for kommuneøkonomien i Frøya i årene som kommer?
	Hva bruker vi pengene på i Frøya (på overordnet nivå) og hva får vi igjen for dem? Hvordan avviker det fra det objektive utgiftsbehovet og andre sammenlignbare kommune - og hva får vi igjen for de pengene vi setter inn?
	Økonomisk bærekraft i Frøya kommune – 5 risikofaktorer Frøya er i en situasjon hvor inntektene har økt kraftig de siste årene. Dette har gitt kommunen et betydelig bedret økonomisk handlingsrom, men også lavere produktivitet og økt risiko for økonomisk kollaps. Vi gjennomgår fem mulige risikofaktorer for kommuneøkonomien i Frøya og vurderer konsekvens og sannsynlighet.
	Mulige strategier for å øke effektiviteten i Frøya kommune Vi vurderer, diskuterer og gir innspill til mulige strategier for å øke effektiviteten i Frøya kommune
16.00	Slutt

Arbeidsformen vil veksle mellom faglige innledninger og korte refleksjoner i grupper og plenum

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siv-Tove Skarshaug
Arkivsaksnr.: 2024/2598-1

Arkiv: 033

Formannskapet19.03.202419/2024

Ordførers orientering

Politiråd

Oppstartsmøte med Statsforvalteren - Marint vern av Sularevet

Titran gravplass; henvendelse fra Titran grendalag og møte med soknet

Fasteaksjon

Arena Trøndelag

Avtale russen

17.mai

Jubileum Frøya historielag

Pressetur Bocuse Dòr

Skoleutvalg Guri Kunna

Evaluering Dyrøy ferjeleie

Interkommunalt politisk råd - samling i Heim kommune

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Roger Ansgar Antonsen
Arkivsaksnr.: 2024/2521-1

Arkiv: 150

Formannskapet 19.03.2024 20/2024

Kommunestyret

Disponering av Havbruksfondet 2023 og bruk av disposisjonsfond 2024

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at avsetninger til disposisjonsfondet for 2023 som vist i saksfremlegget og bevilgninger fra kommunestyret i 2023 – brukes til å finansiere de formål som vist i tabell 1 for 2024.
2. Kommunestyret vedtar disponeringen av Havbruksfondet for 2023 som vist i tabell 2.

Tabell 1: disposisjonsfondet – avsetninger 2023

Prosjekt nr.	DISPOSISJONSFOND 2023	IB 01.01.24	Korrigert IB 01.01.24	Budsjett 2024	Overføring fra 2023	KS 01.02.2024	Korrigert saldo
	Art: 256080003 DISPOSISJONSFOND	90 239 057	94 721 974	-26 648 775	-23 799 292	-2 650 000	41 623 907
INV	Investerings tiltak			30 420 000	23 799 292		54 219 292
	Drifts tiltak			-3 771 225			
	Art: 256080007 PREMIEAVVIK - Disp.fond	29 188 939	29 188 939				29 188 939
194060	Art: 256080010 RESSURSKREVENDE BRUKERE						0
112016	Art: 256080015 NÆRINGSFOND	2 654 146	2 654 146				2 654 146
512360/512361							
/194026	Art: 256080017 BEKJEMPELSE AV MARIN FORSØPLI	620 553	620 553				620 553
510371/369	Art: 256080019 BEKJEMPELSE AV SITKAGRAN	400 846	100 000				100 000
110069	Art: 256080021 GRENDALAGSFOND	1 773 997	1 773 997				1 773 997
194006	Art: 256080031 SENTRUMSPPLAN SISTRANDA - DISP	754 527	754 527				754 527
194008/194021	Art: 256080033 DIGITALISERINGSSTRATEGIER - D	368 205	368 205				368 205
110068/194009	Art: 256080034 BRANN-INTERKOMMUNALT SAMMARBE	500 000	0				0
194010	Art: 256080035 DYRØY FERGELEIE - DISP.FOND	2 500 000	2 500 000				2 500 000
194014	Art: 256080039 MUSEUMSSTØTE OFFENTLIG/PRIVAT	102 786	102 786				102 786
	Art: 256080043 Avkastningportefølje - Disp.f	29 459 320	29 459 320				29 459 320
194022	Art: 256080048 Rekruttering innen planområde	913 485	913 485				913 485
194024	Art: 256080050 Froan - konseptet	30 000	0				0
194028	Art: 256080051 Tilskuddsfond for vann- og av	6 400 000	6 400 000				6 400 000
194034	Art: 256080056 Ungdomsfond	51 591	51 591				51 591
194040	Art: 256080063 Rekruttering/beholdning HR (annonsering)	1 088 422	1 088 422				1 088 422
210002	Art: 256080064 Ballbinge - Dyrøy opp.	30 000	30 000				30 000
	Art: 256080065 Mausund Feltstasjon/Eider AS	30 560	0				0
194043	Art: 256080069 Ny organisering av frisklivss	1 336 060	1 000 000				1 000 000
194044	Art: 256080072 Bidrag til Midnorsk ferjeall	2 000 000	2 000 000				2 000 000
194045	Art: 256080073 Låneordring til unge fiskere	4 283 784	4 283 784				4 283 784
194046	Art: 256080075 Energikartlegging Frøya 2022	675 000	675 000				675 000
194047	Art: 256080076 Byggesaksbehandling og klageb	500 000	500 000				500 000
194049	Art: 256080080 Gratis ferje hele øyrekka	136 677	136 677				136 677
INV - 551358	Art: 256080083 Landstrøm Sistranda liggekai	1 827 186	500 000				500 000
110701/702/70							
3	Art: 256080085 Frøyapakken 2023	1 117 971	0				0
410047	Art: 256080086 Frøya skolemuseum	115 000	115 000				115 000
	Art: 256080087 Frøya kulturskole - ungdomsfo	10 000	10 000				10 000
194053	Art: 256080088 Idrettsfond	736 000	736 000				736 000
194052	Art: 256080090 Artsmangfold	200 000	200 000				200 000
194061	Art: 256080093 Uteområder BHG og skoler	3 000 000	3 000 000				3 000 000
194057	Art: 256080095 Strategisk Næringsutvikling	646 303	300 000				300 000
252001	Art: 256080098 Skoletur til Krakov	100 000	100 000				100 000
INV - 551668	Art: 256080100 Rekruteringsbolig	493 990	0				0
194062	Art: 256080101 Asfaltering Fylkesveger	221 541	221 541				221 541
194063	Art: 256080102 E-sport	343 000	343 000				343 000
INV - 551608	Art: 256080103 Gang- og sykkelvei Nesset	15 000 000	15 000 000			2 650 000	17 650 000
	Art: 256080104 UKM Regionalfestival 2024	20 000	20 000				20 000
194026	Art: 256080105 Stimuleringsmidler Frøya ungdomsskole	40 000	40 000				40 000
							0
	TOTALT	199 908 946	199 908 946	0	0	0	0

Disponibelt saldo pr dagens dato	Havbruksfond 2023 (40%)	Disponibelt saldo pr dagens dato
41 623 907	-17 349 050	24 274 856

Tabell 2: Disponering av Havbruksfondet, 2023

Disponering av Havbruksfondet 2023								
Tildeling - Havbruksfondet 2023 (kr)							43 372 626	
Til disp til fordeling							41 623 907	
Kommentarer		Iht vedtatte handlingsregler (%)	Faktisk tildeling i %	Saldo disp.fond per 01.01.24	KST-vedtak per feb. 2024	Fordeling (kr)	FSK innstilling per 19.03.24	
1	Til disponering (40 % av 43,37 mill kr)	40,0	40,0			17 349 050		
2	Fond - ressurskrevende brukere	4	0			-		
3	Vedlikeholdsfond - kommunale bygg	10	5,0			867 453		
4	Infrastruktur mobil, bredbånd og digitalisering	5	80,7			14 000 000		
5	Tilskuddsfond	5	9,8					
	Grendafond			1 773 997		-		
	Næringsfond			2 654 146		1 500 000		
	Ungdomsfond - fast per år (kr 250 000)			51 591		198 409		
6	Satsningsområder	16	4,5					
	Rekrutere/beholde (1,5 mill kr i budsjett)			1 088 422		-		
	Mat og reiseliv					287 188		
	Idrettsfond			736 000		246 000		
	Havbruksuka					250 000		
7								
	KST vedtak per feb. 2024							
	6/24: G/S - Nettet - Dyrvik - tilskudd vedr. fullfinansiering				2 650 000			
Fordelt							17 349 050	
							100 % - dvs andel av 17 349 050 kr	

Saksopplysninger:

Disposisjonsfondet

Saken gjelder bruk av avsetninger til disposisjonsfondet i 2023, og avsetning fra Havbruksfondet og bevilgninger fra kommunestyret i 2023 – brukes til å finansiere de formål som vist i tabell 2 for 2024.

Saken fremmes på grunnlag av at dette er et krav i forhold til regnskapsføring av disposisjonsfond i kommuneloven.

Havbruksfondet

Kommentar (ref. tabell 2):

Havbruksfondet for 2023 er på 43 372 626 kr. Som en følge av den ekstraordinære nedbetalingen av vår låneportefølje i 2023 på 100 mill kr som kommunerevisjonen anbefalte ble ført via driftsregnskapet og ikke som en balanseføring, ble netto driftsresultat negativ med 23 007 463 kr. På grunn av dette trer strykingsreglene inn ved at frie midler blir redusert. Beløpet satt av til disposisjonsfond er på 24 274 856 kr og representerer 55,0 %.

Til disponering har kommunedirektøren valgt å legge totalbeløpet på 43 372 626 kr til grunn – dvs 17 349 050 kr som representerer 40 %.

Kommunedirektørens forslag:

1. Fond- ressurskrevende brukere – ingen tildeling.
2. Vedlikeholdsfond – kommunale bygg er foreslått redusert fra 10 % til 5 % og utgjør 867 453 kr

3. Infrastruktur mobil, bredbånd og digitalisering – ref. KST-sak 23/123, er det satt av 14,0 mill kr.

UTBYGGING AV BREDBÅND I FRØYA KOMMUNE

Forslag til vedtak:

1. Frøya kommune signerer avtale med Telenor om utbygging av bredbånd i områdene: Dyroya, Valen, Uttian, Titran/Daløya, Fillingsneset/Bekken, Storhallaren og Skjønhsalen.
2. Frøya Kommune bidrar med 33.320.379,- fordelt over 3 år til denne utbyggingen.
3. Dette finansieres slik:
 - a. For 2023: 5 millioner kr finansieres fra Infrastruktur for mobil og bredbånd, saldo 11.508.225,-
 - b. For årene 2024 og 2025 tas det inn i budsjettprosess, og det settes av midler til dette formålet fra disposisjonsfondet.
4. Det tas forbehold om karenstid, som gjelder fram til 19 mai 2023
4. Tilskuddsfond – er foreslått avsatt 1 698 409 kr. I vurdering av foreslått tildeling er saldo på restbeløp på tiltaket i disposisjonsfondet per 01.01.24, trukket i fra.
 - a. Det foreslås ingen tildeling til Grendafondet på grunn av restbeløp på disposisjonsfondet på 1 773 997 kr.
 - b. Saldoen vedr Næringsfondet på kr 2 634 146 er disponert via tidligere FSK- vedtak, men ikke utbetalt. Kommunedirektøren foreslår her en tildeling til næringsfondet på 1,5 mill kr. NB; forslaget innebærer en betydelig mindre tildeling enn tidligere vedtatt (700.000 pr år) og dette vil gi en konsekvens i tildelingstakt. Det foreslås for 2024 at det settes 2 søknadsrunder (ikke 4 ganger årlig som tidligere vedtatt) Dvs. en tildeling i april og en i oktober 2024. Tas opp til ny vurdering i havbruksfondet og tildeling for 2024.
 - c. Ungdomsfondet foreslås tilført 198 409 kr slik at disponibelt beløp for 2024 er på vedtatt 250 000 kr.
5. Satsningsområder – også her er restbeløp på disposisjonsfondet trukket i fra ved foreslått tildeling. Når det gjelder posten rekruttere/beholve foreslår kommunedirektøren at det ikke foretas tildeling i og med at tiltaket er tildelt midler via budsjettet for 2024, samt restbeløpet på disposisjonsfondet på 1 088 422 kr. Ellers foreslås tildeling i forhold til
 - a. mat og reiseliv, 287 188 kr
 - b. Idrettsfond, 246 000 kr
 - c. Havbruksuka, 250 000 kr
6. KST-vedtak fra 2024 er innarbeidet og trukket i fra disponibelt disposisjonsfond for 2024 jfr. sak: 6/24: 2 650 00 kr knyttet til tilskudd ved fullfinansiering av G/S-vei Nettet – Dyrvik.
7. I KST-vedtak i sak 177/23 (budsjett/økonomiplan 2024-2027) lå det følgende bestilling:

Oda fra havet og Frøyafestivalen

Høringsinnspillene fra Oda fra havet og Frøyafestivalen behandles under fordeling av Havbruksfondet.

Kommunedirektøren foreslår å ikke øke støtten til disse festivalene i denne havbruksfondtildelingen. Pr nå ligger disse festivalene i budsjettet med hhv. 100.000 kr (Frøyafestivalen) og 80.000 kr (ODA i spel-året/10.000 i mellomåret)

Vurdering og anbefaling:

Kommunedirektøren anbefaler Kommunestyret å vedta at avsetninger til disposisjonsfondet for 2023 som vist i saksfremlegget og bevilgninger fra kommunestyret i 2023 – brukes til å finansiere de formål som vist i tabell 1 for 2024.

Tabell 1: disposisjonsfondet – avsetninger 2023

Prosjekt nr.	DISPOSISJONSFOND 2023	IB 01.01.24	Korrigert IB 01.01.24	Budsjett 2024	Overføring fra 2023	KS 01.02.2024	Korrigert saldo
	Art: 256080003 DISPOSISJONSFOND	90 239 057	94 721 974	-26 648 775	-23 799 292	-2 650 000	41 623 907
INV	Investerings tiltak			30 420 000	23 799 292		54 219 292
	Drifts tiltak			-3 771 225			
	Art: 256080007 PREMIEAVVIK - Disp.fond	29 188 939	29 188 939				29 188 939
194060	Art: 256080010 RESSURSKREVENDE BRUKERE						0
112016	Art: 256080015 NÆRINGSFOND	2 654 146	2 654 146				2 654 146
512360/512361							
/194026	Art: 256080017 BEKJEMPELSE AV MARIN FORSØPLI	620 553	620 553				620 553
510371/369	Art: 256080019 BEKJEMPELSE AV SITKAGRAN	400 846	100 000				100 000
110069	Art: 256080021 GRENDALAGSFOND	1 773 997	1 773 997				1 773 997
194006	Art: 256080031 SENTRUMSPLAN SISTRANDA - DISP	754 527	754 527				754 527
194008/194021	Art: 256080033 DIGITALISERINGSSTRATEGIER - D	368 205	368 205				368 205
110068/194009	Art: 256080034 BRANN-INTERKOMMUNALT SAMMARBE	500 000	0				0
194010	Art: 256080035 DYRØY FERGELEIE - DISP.FOND	2 500 000	2 500 000				2 500 000
194014	Art: 256080039 MUSEUMSSTØTTE OFFENTLIG/PRIVAT	102 786	102 786				102 786
	Art: 256080043 Avkastningsportefølje - Disp.f	29 459 320	29 459 320				29 459 320
194022	Art: 256080048 Rekruttering innen planområde	913 485	913 485				913 485
194024	Art: 256080050 Froan - konseptet	30 000	0				0
194028	Art: 256080051 Tilskuddsfond for vann- og av	6 400 000	6 400 000				6 400 000
194034	Art: 256080056 Ungdomsfond	51 591	51 591				51 591
194040	Art: 256080063 Rekruttering/beholdning HR (annonsering)	1 088 422	1 088 422				1 088 422
210002	Art: 256080064 Ballbinge - Dyrøy opp.	30 000	30 000				30 000
	Art: 256080065 Mausund Feltstasjon/Elder AS	30 560	0				0
194043	Art: 256080069 Ny organisering av frisklivss	1 336 060	1 000 000				1 000 000
194044	Art: 256080072 Bidrag til Midtnorsk ferjeall	2 000 000	2 000 000				2 000 000
194045	Art: 256080073 Låneordring til unge fiskere	4 283 784	4 283 784				4 283 784
194046	Art: 256080075 Energikartlegging Frøya 2022	675 000	675 000				675 000
194047	Art: 256080076 Byggesaksbehandling og klageb	500 000	500 000				500 000
194049	Art: 256080080 Gratis ferje hele øyrekka	136 677	136 677				136 677
INV - 551358	Art: 256080083 Landstrøm Sistranda liggekai	1 827 186	500 000				500 000
110701/702/70							
3	Art: 256080085 Frøyapakken 2023	1 117 971	0				0
410047	Art: 256080086 Frøya skolemuseum	115 000	115 000				115 000
	Art: 256080087 Frøya kulturskole - ungdomsfo	10 000	10 000				10 000
194053	Art: 256080088 Idrettsfond	736 000	736 000				736 000
194052	Art: 256080090 Artsmangfold	200 000	200 000				200 000
194061	Art: 256080093 Uteområder BHG og skoler	3 000 000	3 000 000				3 000 000
194057	Art: 256080095 Strategisk næringsutvikling	646 303	300 000				300 000
252001	Art: 256080098 Skoletur til Krakow	100 000	100 000				100 000
INV - 551668	Art: 256080100 Rekrutteringsbolig	493 990	0				0
194062	Art: 256080101 Asfaltering Fylkesveger	221 541	221 541				221 541
194063	Art: 256080102 E-sport	343 000	343 000				343 000
INV - 551608	Art: 256080103 Gang- og sykkelvei Nesset	15 000 000	15 000 000			2 650 000	17 650 000
	Art: 256080104 UKM Regionalfestival 2024	20 000	20 000				20 000
194026	Art: 256080105 Stimuleringsmidler Fgrøya ungdomsskole	40 000	40 000				40 000
							0
	TOTALT	199 908 946	199 908 946	0	0	0	0

Disponibelt saldo pr dagens dato	Havbruksfond 2023 (40%)	Disponibelt saldo pr dagens dato
41 623 907	-17 349 050	24 274 856

Kommunedirektøren anbefaler videre at forslag disponeringen av Havbruksfondet for 2023 som vist i tabell 2. vedtas av kommunestyret.

Tabell 2: Disponering av Havbruksfondet, 2023

Disponering av Havbruksfondet 2023							
Tildeling - Havbruksfondet 2023 (kr)							43 372 626
Til disp til fordeling							41 623 907
Kommentarer		Iht vedtatte handlingsregler (%)	Faktisk tildeling i %	Saldo disp.fond per 01.01.24	KST-vedtak per feb. 2024	Fordeling (kr)	FSK innstilling per 19.03.24
1	Til disponering (40 % av 43,37 mill kr)	40,0	40,0			17 349 050	
2	Fond - ressuskrevende brukere	4	0			-	
3	Vedlikeholdsfond - kommunale bygg	10	5,0			867 453	
4	Infrastruktur mobil, bredbånd og digitalisering	5	80,7			14 000 000	
5	Tilskuddsfond	5	9,8				
	Grendafond			1 773 997		-	
	Næringsfond			2 654 146		1 500 000	
	Ungdomsfond - fast per år (kr 250 000)			51 591		198 409	
6	Satsningsområder	16	4,5				
	Rekrutere/beholde (1,5 mill kr i budsjett)			1 088 422		-	
	Mat og reiseliv					287 188	
	Idrettsfond			736 000		246 000	
	Havbruksuka					250 000	
7	KST vedtak per feb. 2024						
	6/24: G/S - Nettet - Dyrvik - tilskudd vedr. fullfinansiering				2 650 000		
	Fordelt					17 349 050	
			100 % - dvs andel av 17 349 050 kr				