

Saksframlegg

Arkivreferanse: 2025/82-25

Saksbehandler: Jon Birger Johnsen

Avdeling: Plan, miljø og forvaltning

Saken skal behandles i følgende utvalg

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
Formannskapet	15.09.2026	122/2026
Kommunestyret	08.10.2026	157/2026

Fastsetting av planprogram for kommunedelplan for naturmangfold

Kommunedirektørens forslag

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-13 fastsetter Kommunestyret planprogram for kommunedelplan naturmangfold, med de endringene som fremgår av saksframlegget.

Formannskapets behandling av sak 122/2026 i møte den 15.09.2026:

Vedtak

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-13 fastsetter Kommunestyret planprogram for kommunedelplan naturmangfold, med de endringene som fremgår av saksframlegget.

Enstemmig

Behandling

Kommunestyrets behandling av sak 157/2026 i møte den 08.10.2026:

Vedtak

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-13 fastsetter Kommunestyret planprogram for kommunedelplan naturmangfold, med de endringene som fremgår av saksframlegget.

Enstemmig vedtatt

Behandling

Saksopplysninger

Oppstart av arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold, naturmangfoldplanen, ble vedtatt av formannskapet i sak 9/2025 i møte den 17.06.2025.

Naturmangfoldplanen utarbeides som en tematisk kommunedelplan i henhold til bestemmelsene i plan- og bygningsloven §§ 11-1, 11-12, 11-13, 11-14 og 11-15. Det skal utarbeides planprogram til kommunedelplanen jf. § 11-13 første ledd.

Planprogrammet for naturmangfoldplanen er utarbeidet etter reglene i § 4-1, jf. § 11-13 første ledd. Planprogrammet legger opp til at naturmangfoldplanen skal bli et kunnskapsgrunnlag for kommunen, både for administrasjonen i forbindelse med utredninger og forvaltning, for politikerne i forbindelse med behandlings- og vedtakssammenheng, men også for innbyggerne i Frøya kommune. Planen skal sammenstille eksisterende kunnskap, beskrive status for kartlegging av naturmangfold i kommunen, beskrive aktuelle trusler mot naturmangfoldet og vurdere behovet for videre kartlegging. Planen skal også foreslå strategier/anbefalinger i forhold til hvilke områder som skal bevares og hvilke områder som kan utbygges, spesielt når det gjelder kystlynghei og myr.

Formannskapet vedtok i sak 9/2025 den 17.06.2025 å varsle oppstart av arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold, sende forslag til planprogram for kommunedelplanen for naturmangfold ut på høring og legge det ut til offentlig ettersyn. Den 24.06.2025 ble varsel om oppstart av planarbeid og forslag til planprogram kunngjort i avisa Hitra-Frøya og samtidig sendt på høring til aktuelle myndigheter, nabokommuner, interesseorganisasjoner samt aktuelle lag og foreninger. Fristen for å komme med innspill ble satt til 22.08.2025, noe som innebar at høringsperiodens varighet med god margin overholdt minstekravet om seks uker i § 11-13 første ledd, tredje punktum.

I løpet av høringsperioden kom det inn totalt 12 høringsuttalelser, disse følger med som vedlegg til saken. Høringsuttalelsene har hovedsakelig uttrykt stor positivitet til at Frøya kommune igangsetter dette planarbeidet, og peker på en del viktige tema som anbefales fulgt opp:

- Statsforvalteren: Kunnskapsgrunnlaget, kystlynghei, klimatilpasning – vassdrag og myr, medvirkning og lokalkunnskap, barn og unge, helse og omsorg og samfunnssikkerhet.
- NVE: Helhetlig vassdragsforvaltning, gyte- og oppvekstområder, spredningskorridorer og kantvegetasjon og klimatilpasning.
- Fiskeridirektoratet: Lokale utfordringer og trusler mot naturmangfold, gytefelt, marine arter og naturtyper, korallrev og helhetlig planlegging mellom sjø og land.
- Statens vegvesen: Behov for samordnet areal- og transportplanlegging og trafikkssikkerhet.
- Trøndelag fylkeskommune: Ingen konkrete tilbakemeldinger i denne omgang.

- Andre innspill (bl.a. lag, foreninger og privatpersoner): Vern av Kya, naturmangfoldkartlegging, marin forsøpling, lokalkunnskap, klimatilpasning, medvirkning fra barn og unge, tilskuddspott til frivillighet med mer.

Som en følge av endringer i arbeidsgruppens sammensetning i 2026, samt de innkomne høringsuttalelser, så arbeidsgruppa behov for en større revidering av høringsforslaget til planprogrammet. Derfor ble det fremmet en egen sak for formannskapet som styringsgruppe i arbeidet, for å ta stilling til arbeidsgruppas forslag til ytterligere avgrensninger/presiseringer i planprogrammet. Dette ble behandlet av formannskapet i sak 51/2026 den 07.04.2026 der følgende ble enstemmig vedtatt:

- *Som styringsgruppe i arbeidet med KDP Naturmangfold, merknadsbehandler Formannskapet mottatte innspill til planprogrammet. Dette er i tråd med hensikten om en sterk politisk forankring nedfelt i planprogrammet.*
- *Formannskapet stiller seg bak Kommunedirektørens avgrensning av planens omfang slik den er konkretisert i saken.*
- *Formannskapet stiller seg bak Kommunedirektørens konkretisering når det gjelder hvordan dette planarbeidet skal gå frem for å fastsette en retning for dette arbeidet. Dette for at KDP Naturmangfold skal bli et verktøy for å balansere hensynet til bruk og vern på en bærekraftig måte, samtidig som at man følger opp naturmangfoldloven og nasjonale arealpolitiske retningslinjer.*

Følgende endringer er gjort i planprogrammet etter høring og offentlig ettersyn:

- Hele dokumentet er revidert av hensyn til innhold og oppbygging for å tydeliggjøre bakgrunn, rammer og føringer, innhold, metode og planprosess og medvirkning for planarbeidet.
- Tydeligere avgrensning av planens omfang: Planen skal bidra til å bygge opp et solid kunnskapsgrunnlag om kommunens naturmangfold gjennom å innhente eksisterende kunnskap om naturmangfoldet innenfor hele kommunens utstrekning, både sjø og land. Når det gjelder arbeidet med planen som styringsverktøy, vil dette begrenses til de områder av kommunen hvor det oppleves størst utbyggingspress. Dette er vurdert til å være «fast-Frøya» og øygruppene Mausund, Sula og Bogøya. Innenfor disse områdene vil arbeidet med handlingsplanen spesielt rette fokus mot naturtypene kystlynghei og myr
- Fastsettelse av retning for arbeidet: Det vil bli utarbeidet en handlingsplan som vil foreslå oppfølgende/avbøtende tiltak. Den skal legge en klar retning for den pågående og fremtidige satsningen på ivaretagelse av naturmangfoldet innenfor «fast-Frøya», Mausund, Sula og Bogøya, der hovedfokuset er å foreslå tiltak/satsningsområder for å ivareta kystlynghei og myr spesielt. Handlingsplanen skal spesielt ta stilling til hvordan kystlynghei anbefales ivaretatt, inkludert hvor skjøtsel bør foregå og hvor det eventuelt kan vurderes utbygging.
- Justering av fremdrift: I planprogrammet som ble lagt ut til høring ble det antatt en sluttbehandling av dette planarbeidet i mai 2027. Som følge av at Miljøfaglig Utredning forventer at rapport fra årets kartlegging ikke er ferdig før februar 2027, vil det ikke være realistisk å forvente en sluttbehandling i mai 2027. Fremdriftsplanen har derfor blitt justert med en forventet sluttbehandling

av planen i 3. kvartal 2027. Dette vurderes likevel å være en stram fremdriftsplan, da planprogrammet foreløpig ikke er vedtatt.

- Endring i plan for medvirkning: Det er valgt å gå bort fra bruken av *borgerpanel*. Bakgrunnen for dette er hensynet til den stramme fremdriftsplanen og at en slik form for medvirkning vil være svært ressurskrevende for arbeidsgruppa. Som en erstatning for dette vil arbeidet benytte seg av digitale spørreundersøkelser via Microsoft Forms, som kommunen har gode erfaringer med blant annet gjennom arbeidet med samfunnsdelen til kommunedelplanen. Det er valgt å ikke legge spesielt til rette for medvirkning hos barn og unge i dette arbeidet, men det planlegges å involvere elever ved friluftslinja på Frøya ungdomsskole og eventuelt elever ved Guri Kunna VGS.
- Forholdet til pågående rullering av overordnet planverk: Som følge av at det nå jobbes med utarbeidelse av ny samfunnsdel til kommuneplanen med påfølgende utarbeidelse av ny arealdel til kommuneplanen, vil arbeidet med naturmangfoldplanen være tett påkoblet dette arbeidet.

Forholdet til overordnet planverk

Planprogrammet er forankret i plan- og bygningsloven og er i tråd med nasjonale forventninger til kommunal planlegging, samt regionale planer og føringer.

Gjennom kommuneplanen skal bærekraftsmålene og Norges klima- og miljømål være en rettesnor for hvordan Frøya kommune kan forene lokale prioriteringer med lokale, nasjonale og globale utfordringer på natur- og klimaområdet.

Planprogrammet er også forankret i Frøya kommunes gjeldende planstrategi (2024-2027), som peker på at kommunedelplan for naturmangfold skal fungere som et styringsverktøy for å sikre en bærekraftig og kunnskapsbasert arealforvaltning.

Kommuneplanens samfunnsdel (2015-2027) viser til at Frøya skal forvalte og ta vare på mangfoldet av arter og landskap, og ha en bærekraftig bruk av naturressursene. Dette skal gjøres gjennom:

- Naturmangfoldkartlegging for å sikre en kunnskapsbasert forvaltning.
- Sikre viktige leveområder for plante- og dyrearter, og innarbeide disse i kommunens planer.
- Opprettholde kulturlandskapet gjennom tradisjonelt bruk av arealene, og spesielt beiting med sau, for å ivareta kystlynghei.
- Bevare dyrket mark for matproduksjon.
- Igangsette tiltak mot uønskede arter, med fokus på mink og sitkagran.
- Formidle kunnskap om natur og miljø, spesielt til barn og unge.

Med utgangspunkt i at det nå er under utarbeidelse en ny samfunnsdel til kommuneplanen er det en tett kobling mellom disse to arbeidsgruppene, for å sikre en rød tråd mellom de ulike planarbeidene.

Kommunedirektørens vurdering

Planprogrammet vurderes nå som et godt styringsverktøy for det videre arbeidet med kommunedelplanen. Høringsuttalelsene er innarbeidet på en måte som gir tydelig retning

uten å binde opp detaljer som skal behandles i selve planprosessen. De største endringene mellom det planprogrammet som nå legges fram for fastsettelse og det som ble lagt ut til høring er beskrevet under saksopplysninger.

Arbeidet i denne versjonen av kommunedelplan for naturmangfold velger å rette et spesielt fokus mot de områdene som opplever mest press mot utbygging; «fast-Frøya, Mausund, Sula og Bogøy samt mot de naturtypene som per i dag opplever et høyt konfliktnivå; kystlynghei og myr. Dette betyr ikke at de øvrige delene av kommunen og dens naturmangfold ikke opplever utfordringer. Hensikten bak denne avgrensningen er for å sikre et overkommelig arbeidsomfang og en fornuftig fremdriftsplan. Arbeidet vil blant annet ikke rette et spesielt fokus mot kommunens sjø og havområder. Dette kan eksempelvis være et eget fokusområde i første revidering av kommunedelplan for naturmangfold.

Dette er i tråd med både nasjonale og regionale føringer og vil bidra til å sikre et solid kunnskapsgrunnlag for arealdelen.

Konklusjon

Kommunedirektøren tilrår at planprogram for kommunedelplan naturmangfold fastsettes i medhold av plan- og bygningsloven § 11-13.